

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ЧИЛИЙСКАЯ МОДЕЛЬ: ЕЕ
ПРЕИМУЩЕСТВА И РИСКИ
(МАНДАТ М. БАЧЕЛЕТ)**

Москва



2009

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –

д-р экон. наук, проф. В.М. Давыдов

Экспертная группа:

д-р полит. наук, проф. В.П. Сударев (руководитель)

канд. полит. наук Л.В. Дьякова

канд. экон. наук Л.Н. Симонова

Приложение подготовили: канд. пол. наук Л.В. Дьякова,
канд. ист. наук Н.С. Константинова, канд. экон. наук Л.Н.
Симонова, карты – Д. Разумовский.

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этой страной. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 5–201–05414–5

© ИЛА РАН, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Сдвиг к социальным приоритетам.....	7
2. Успехи и вызовы открытой экономики.....	23
3. Новые акценты во внешней политике.....	45
4. Россия – Чили: неиспользованный потенциал.....	54
Заключение.....	66
Приложение.....	71
I. Мишель Бачелет. Штрихи к портрету.....	71
II. Высоты чилийской культуры.....	74
III. Таблицы.....	78
Таблица 1. Место Чили в мировых рейтингах в 2006-2008 гг.	78
Таблица 2. Основные макроэкономические показатели Чили в 2001-2008 гг.	79
Таблица 3. Некоторые социальные показатели Чили в 1990-2006 гг.	81
Таблица 4. Пятнадцать основных экспортных товаров Чили в 2003-2008 гг.	82
Таблица 5. Основные торговые партнеры Чили в 2008 г.	83
Таблица 6. Товарооборот между Россией и Чили в 2001-2008 гг. (млн. дол.).....	84
IV. Договорно-правовая база двусторонних отношений между Российской Федерацией и Республикой Чили.....	85

Введение

Чили явно выделяется в общем латиноамериканском контексте. Последние два десятилетия она успешно развивается и модернизирует свою экономику. Раньше других стран региона она приняла модель перехода к информационному обществу и целенаправленно продвигается по пути формирования инновационного комплекса.

Мало кто может сравниться с Чили по степени диверсификации внешних связей. Она заключила соглашения о свободной торговле практически со всеми ведущими центрами мировой экономики (и традиционными и новыми). Она первой в Латинской Америке стала активно осваивать Азиатско-тихоокеанский регион (АТР). Еще несколько десятилетий назад ею был провозглашен общенациональный лозунг «Тихий океан – это судьба». Являясь с 1994 г. членом АТЭС, Чили умело использует это в своих национальных интересах и вносит весомый позитивный вклад в деятельность этого авторитетного объединения.

Чили – уважаемый член международного сообщества. Страна занимала пост непостоянного члена Совета безопасности ООН в период разгара иракского кризиса в начале 2003 г., и, несмотря на открытое давление США, воспрепятствовала принятию Советом безопасности второй англо-американской резолюции по Ираку, санкционировавшей начало военной оккупации. Чили неоднократно участвовала в миротворческих операциях под флагом ООН (в частности на Гаити в 2003-2009 годах), достойно выполняя принятые на себя обязательства.

На протяжении почти двух десятилетий для страны был характерен не только устойчивый экономический рост, но и политическая стабильность, обеспеченная бесперебойным

правлением коалиции «Консертасьон»¹. По ряду социально-экономических и политических параметров Чили, заметно отличаясь от своих латиноамериканских соседей, находится ближе к странам Южной Европы.

За время своего президентства представитель Социалистической партии Мишель Бачелет в целом сохранила преемственность курса, избранного предыдущими правительствами, внося, тем не менее, определенные коррективы в социальную политику и приоритеты международной деятельности. На этом пути она столкнулась с немалыми трудностями, усугубленными последствиями глобального экономического кризиса. Возникшие проблемы ставят под сомнение победу левоцентристской коалиции в следующем электоральном цикле.

¹ Многопартийная коалиция «Консертасьон» – «Объединение партий за демократию» – была сформирована в 1988 г. как демократическая оппозиция режиму А. Пиночета. Костяк коалиции составили Христианско-демократическая, Социалистическая, Социал-демократическая радикальная и Партия за демократию. В настоящее время ключевую роль в этом объединении играют социалисты и христианские демократы.

1. Сдвиг к социальным приоритетам

Мишель Бачелет (Michelle Bachelet), социалист, представитель коалиции «Консертасьон», была избрана президентом Чили в январе 2006 г. За нее проголосовало 53,5% избирателей, в то время как ее соперник, предприниматель и миллионер Себастьян Пиньера, получил 46,5% голосов.

Можно ли назвать чилийского президента политиком «левого» профиля? Представляется, что принадлежность к старейшей и уважаемой в Чили Социалистической партии не является в данном случае решающим фактором. Ее программу, выдержанную в духе «умеренного центризма», поддержали различные слои общества: молодежь, женщины, представители среднего класса и интеллектуальных кругов, жители кварталов бедноты, а ее имидж был связан с идеей перемен и новых перспектив.

М. Бачелет вступила в должность в самый благополучный период развития страны за последние 20 лет. Важнейшим политическим достижением предшествующего этапа стала **реформа конституции (2005 г.)**, проведенная постепенно, путем внесения 58 поправок, и завершившая процесс консолидации демократии. В новом законодательстве были удалены все статьи «пиночетовской» конституции 1980 г., обеспечивавшие особый статус и депутатскую неприкосновенность бывшим сторонникам военного режима. Полномочия парламента как важнейшего демократического института были расширены, президентский срок сокращен с 6 до 4 лет (без права немедленного переизбрания). Президент и сенат получили право назначать и смещать командующих родами войск (что ранее являлось прерогативой пиночетовского Совета национальной безопасности). Был ликвидирован институт пожизненных сенаторов. Сенат (38

человек) и палата депутатов (120 человек) избираются каждые 4 года в ходе общенациональных парламентских выборов.

К моменту прихода к власти нового президента стали очевидны также результаты целенаправленной **социальной политики**, проводимой в течение 15 лет (с 1990 года). Строительство в бедных районах жилья, дорог, школ, медицинских учреждений несколько сократили неравномерность распределения плодов успешного экономического развития. Улучшилась материально-бытовая жизнь широких слоев населения, значительно (более чем в два раза по сравнению с 1990 г.) сократилась доля чилийцев, живущих в условиях бедности. По многим показателям (уровень образования, доля городского населения, участие женщин в рынке труда) общество стало более современным, мобильным, образованным. Серьезным шагом правительства стало принятие закона о гражданском браке, который впервые в истории Чили легализовал развод.

В то же время, несмотря на усилия и значительные успехи в деле преодоления бедности и социального неравенства, радикально продвинуться в решении этой проблемы все-таки не удалось (особенно относительно последнего)¹. Улучшившиеся показатели распространения бедности и нищеты не могут скрыть имущественных контрастов. Социальное неравенство продолжало оставаться одним из самых высоких в регионе: доходы 10% наиболее богатых семей страны превышали доходы 10% наиболее бедных в 31 раз,

¹ К 2006 г. население, живущее в бедности (с доходом на человека менее 2 дол. в день), составляло 17%, а количество чилийцев, живущих в нищете (т.е. имеющих менее 1 дол. в день), составило 5%. Это наилучшие для Южной Америки показатели.

что вызывало недовольство населения и ожидание большей социальной справедливости в распределении экономических благ.

К моменту президентских выборов 2006 г. Чили представляла собой устойчивую демократию, которая, тем не менее, нуждалась в серьезной корректировке социального курса. Эта ситуация отразилась на **предвыборной программе М. Бачелет**, суть которой сводилась к более успешному решению социальных проблем и совершенствованию демократических правил политической жизни. Акцент был сделан на социальной сфере, и лейтмотивом выступлений будущего президента стал проект «**Чили для всех**» – страны, где сокращаются бедность и неравенство, неуклонно повышается уровень жизни.

Что предполагалось сделать в этом направлении?

1) **В области образования** – улучшить качество начального и среднего образования, особенно в государственных школах; увеличить государственную поддержку высшего образования (финансирование отдельных программ, стипендии студентам из бедных слоев); развивать современные направления в образовании (информационные технологии, технические дисциплины, изучение иностранных языков).

2) **В области здравоохранения:** повысить качество первичной медицинской помощи для малоимущих групп населения; улучшить финансирование государственных медицинских учреждений; особое внимание уделить здоровью пенсионеров, детей и женщин.

3) **В области труда и занятости** – содействовать созданию новых рабочих мест, поддерживать тех, кто потерял работу (с помощью пособий), обеспечить равные возможности на рынке труда для наиболее уязвимых категорий

населения, в первую очередь – женщин и молодежи из бедных слоев общества.

4) **В плане преодоления бедности и крайней нищеты** – разрабатывать новые и развивать уже принятые социальные программы, делая акцент на адресности пособий и льгот. Особое место в предвыборных планах занимало частичное изменение пенсионной системы (ведение минимальной социальной пенсии для беднейших категорий населения).

Блок политических задач был связан с дальнейшим развитием и совершенствованием демократических институтов.

Важнейшей являлась **реформа электоральной системы**, которая, по признанию многих политиков, перестала соответствовать требованиям политической жизни. В Чили сложилась своеобразная двухкоалиционная система (так называемая «биномиальная»), когда в период парламентских выборов соревнуются две крупнейшие коалиции, представляющие партии «умеренно-левой» и «умеренно-правой» ориентации. В 1990-е годы, в ходе процесса демократизации, эта система была оправдана, так как обеспечивала стране бóльшую политическую устойчивость. На современном этапе консолидированной демократии такое размежевание стало ограничивать возможности более мелких партий и блоков, фактически исключая их из парламентской деятельности и реальной конкуренции за пост президента.

Лидеры альтернативных политических сил, представленных на президентских выборах 2005-2006 гг. блоком «Вместе сможем больше»¹, основу которого составили Гу-

¹ На выборах в первом туре они получили 5,3% голосов.

манистическая и Коммунистическая партия Чили, неоднократно заявляли, что им нет места ни в парламенте, ни в официальной политической жизни. В то же время число их сторонников в последние годы постепенно возрастало, а популярность традиционных партий падала. Изменение сложившейся системы парламентских выборов было признано необходимым и своевременным политическим шагом. Кроме того, предполагалось осуществить на практике принцип гендерного равенства в правительстве, увеличить прозрачность государственных структур, повысить представительность и открытость чилийской политической системы, улучшить качество работы госаппарата.

В своей предвыборной программе М. Бачелет неоднократно отмечала, что успешное выполнение намеченных задач будет зависеть не только от эффективной деятельности правительства, но и от активности самого общества – предпринимательского класса, неправительственных организаций, активистов женских и молодежных движений.

Выборы продемонстрировали, что одной из приоритетных задач нового президента и правительства остается **поддержание конструктивного диалога с оппозицией**, традиционно представляющей интересы экономически состоятельной части чилийского общества. Правые партии выдвинули ярких популярных лидеров – Себастьяна Пиньеру и Хоакина Лавина (бывшего мэра Сантьяго, одного из кандидатов в президенты в 1-ом туре), каждый из которых был намерен продолжать политическую деятельность.

Серьезной проблемой для М. Бачелет оставалось **сохранение единства собственной коалиции**. Помимо наметившейся в обществе усталости от левоцентристов, беспрерывно правящих с 1990 года, ситуацию осложняли разногласия между Социалистической партией, реально находя-

щейся у власти, и Христианско-демократической, которая в последнее время во многом проявляла себя как оппонент и даже соперник социалистов. Христианские демократы были готовы представить свою кандидатуру на пост президента, однако популярность М. Бачелет и «административный ресурс» социалистов не позволил им пойти на этот шаг, что только отсрочило неизбежный конфликт.

Несмотря на все противоречия, в ходе парламентских выборов 2005 г. левоцентристская коалиция впервые получила большинство голосов в обеих палатах парламента (палате депутатов и сенате), опередив блок правых (65 депутатов и 20 сенаторов, против 54 и 17 от оппозиции). В палате депутатов христианские демократы получили 21 место, а социалисты – 44, в сенате – 6 и 14 мест, соответственно. Это давало уникальный шанс провести все намеченные реформы, обеспечив поддержку правительству, и сохранить единство в собственных рядах.

Вступая в должность, М. Бачелет рассчитывала на эту поддержку и мощную волну собственной популярности. Однако уже в начале своего президентского срока ей пришлось столкнуться с жестокими испытаниями реальной политикой. Характерно, что некоторые проблемы традиционно имели для Чили особое значение и остроту, другие же были спровоцированы чрезмерно высокими социальными ожиданиями и имиджем самой Бачелет, обещавшей положить начало новому этапу в истории страны, отмеченному большим социальным равенством, благополучием и процветанием «для всех».

Первым, абсолютно неожиданным, вызовом власти уже в мае 2006 г. стало массовое движение школьников старших классов, которые требовали бесплатного проезда на общественном транспорте, улучшения условий обучения

в государственных школах и отмены платы за вступительный экзамен в высшее учебное заведение. Эти требования свидетельствовали о необходимости срочного пересмотра закона об образовании, принятого еще в период правления Пиночета. Выступления молодежи носили столь массовый и демонстративный характер, что М. Бачелет была вынуждена снять со своих постов министров образования и внутренних дел, обвинив их в неспособности контролировать ситуацию. Она объявила о создании специального президентского совета с участием школьников и студентов для обсуждения нового закона об образовании. Характерной особенностью момента являлся тот факт, что на улицы вышло поколение, не знавшее военного режима и обладавшее собственным представлением о том, какой должна быть реальная демократия.

Студенческие волнения проходили на фоне общего подъема экономики и успешной внешнеполитической деятельности М. Бачелет. Однако результаты этой работы, казалось, остались совершенно незамеченными в обществе, взбудораженном молодежными выступлениями.

Следующим серьезным потрясением для страны и одновременно «испытанием на прочность» нового правительства стала смерть А. Пиночета 11 декабря 2006 года. Напомним, что в период выборов и предвыборной борьбы он находился под домашним арестом. Многие трагические вопросы, связанные с деятельностью военного режима, продолжали волновать общество, сохраняя почву для внутреннего противостояния. В момент похорон оказалось, что лишенный всех полномочий и давно не участвовавший в политике экс-диктатор все еще сохранял влияние на своих сограждан. Общество было охвачено серьезными волнениями сторонников и противников военного режима. В итоге А. Пиночет

был похоронен как главнокомандующий чилийскими вооруженными силами, но без почестей, соответствующих статусу бывшего главы государства. Остроту ситуации удалось приглушить, однако общественная атмосфера, в которой президент и правительство продолжили реализацию намеченной программы, оказалась далека от предвыборной эйфории.

В 2007 г. вновь заявил о себе дремавший много лет конфликт, связанный с требованиями индейского населения страны вернуть ему право на землю (занятую лесоперерабатывающими и сельскохозяйственными предприятиями) и предоставить автономию. Чилийские индейцы-арауканы (мапуче) населяют преимущественно южные районы страны и составляют более 500 тыс. человек. Придя к власти, новое правительство объявило о программе более полной интеграции индейцев в чилийское общество, развитии индейской культуры. Однако по всем социальным показателям, касающимся бедности, безработицы, смертности, уровня образования, чилийские мапуче относились к самым уязвимым и отсталым группам общества, что означало в первую очередь необходимость большой социальной работы. М. Бачелет начала действовать и в этом направлении, однако протестное движение в индейских районах, опиравшееся на свою организацию – «Совет Всех Земель» – периодически создавало очаги нестабильности. Индейский фактор в Чили не может быть сопоставим с такими странами, как Боливия и Перу, однако появление трудновыполнимой программы требований со стороны мапуче свидетельствовало о возникновении нового конфликтного момента, урегулирование которого может занять много лет.

Плановая работа правительства на протяжении 2006 – начала 2009 гг. была связана с реализацией следующих проектов.

Весьма эффективной можно назвать **деятельность ио дальнейшей модернизации государственных структур**, повышению их эффективности и открытости для общества. Для достижения этой цели был разработан даже специальный «Учебник прозрачности и честности для служащих государственной администрации». При увеличении бюджета и уровня компетенций региональных органов власти была проведена постепенная децентрализация госаппарата. Удалось уменьшить коррупцию. Выполняя обещание реализовать идею о гендерном равенстве в правительстве, президент назначила женщин на половину министерских постов. Однако, как отмечали аналитики, этот лозунг оказалось трудно совместить с принципом деловых качеств и внутрипартийными компромиссами. В настоящее время 9 из 22 министров правительства – женщины. Они занимают посты министров образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, планирования, жилищного строительства, сельского хозяйства, социального обеспечения, службы по делам женщин, национального совета по культуре и искусству. Ключевые посты министров внутренних дел, обороны, иностранных дел, финансов и др. принадлежат мужчинам.

Реформа электоральной системы, о которой много говорилось в предвыборной программе, пока не осуществлена. Разработанный проект был встречен критикой со стороны правой оппозиции, основанной главным образом на том, что сложившаяся система очень устойчива, работает хорошо и обеспечивает высокий уровень демократии в стране, а предлагаемые альтернативы не ясны и могут привести к политической дестабилизации.

В сфере образования основной упор был сделан на материальную и социальную помощь малоимущим семьям, повышение качества образования до уровня развитых стран

и обеспечение равных возможностей для всех слоев населения. Однако завершением эту реформу также назвать нельзя. **Проект закона об образовании**, предусматривающий возможность бесплатного получения среднего и высшего образования, был одобрен в июне 2008 года палатой депутатов после длительного и сложного обсуждения. Проект носил компромиссный характер и получил негативную оценку в различных общественных кругах: одни были недовольны его умеренностью, другие боялись ухудшения качества образования в системе частных школ. Обсуждение в палате депутатов спровоцировало новые массовые выступления радикально настроенных студентов, школьников и преподавателей, требующих исключения из чилийских учебных заведений неравенства и «сегрегации» по имущественному признаку.

Объем финансирования, выделяемого бюджетом для министерства образования в 2009 г., составит 450 млн. долларов. Финансирование будет направлено в 90% школ и техникумов. В бюджете 2009 г. существенно (почти вдвое по сравнению с 2008 г.) увеличена сумма государственных стипендий и бюджетных средств, направляемых в специальный фонд солидарного университетского кредитования.

По предложению М. Бачелет в мае 2008 г. была создана система совершенствования профессиональных кадров за рубежом, предполагающая предоставление стипендий специалистам с высшим образованием для повышения квалификации в лучших университетах мира. В 2009 г. такие стипендии получают 2,5 тысячи, а в 2010 г. – 3,3 тысячи преподавателей, инженеров, экономистов, менеджеров. В ближайшие годы программа должна охватить 30 тыс. специалистов (за весь период 2000-2006 гг. за границей при поддержке государства обучалось всего 200 человек).

Наиболее успешными стали меры в области социальной политики. Был принят новый закон о пенсиях, предусматривающий обязательное пенсионное обеспечение для всех, независимо от частных вкладов в пенсионные фонды. С 1 июля 2008 г. эта «базовая солидарная пенсия» составила 60 тысяч песо (121 доллар по курсу на 2008 год). Такая поправка к существующей пенсионной системе означает, что работники неформального сектора, домохозяйки, представители беднейших групп, а также инвалиды, не имеющие возможности отчислять в пенсионные фонды часть своих заработков, получают в старости минимальное денежное обеспечение. Для чилийской пенсионной системы, основанной на неолиберальном принципе ответственности каждого за свое будущее, этот закон является большим достижением.

Одобрены новые планы по строительству доступного жилья на основе ипотечного кредитования, в 2008 г. резко возросли масштабы социального строительства. Планировалось построить также более 16 тыс. домов для семей, пострадавших от землетрясения 2007 г. на юге страны. Продолжается программа по комплексному преодолению бедности «Солидарная Чили»¹.

Существенное внимание уделялось развитию **системы профилактики здоровья**, особенно – охране здоровья женщин и детей. Масштабный план «Чили растет вместе с тобой» посвящен заботе о детях дошкольного возраста, созданию яслей и детских садов для малообеспеченных семей, в которых питание и медицинское обслуживание должны

¹ Программа, принятая в 2002 г., направлена на обеспечение социально-экономических прав беднейших слоев населения путем предоставления им всевозможных льгот.

быть бесплатными. Уже сегодня Чили имеет одни из самых высоких в регионе показателей по охране здоровья женщин и детей. В Чили очень низкая младенческая смертность при рождении (7 человек на 1000), страна занимает первое место в регионе по охране здоровья беременных женщин: смертность при родах – менее 50 человек на 100 000 рождений. Эти результаты сопоставимы с уровнем развитых стран и лучше, чем, например, в Аргентине, Коста-Рике и Уругвае, также имеющих качественное здравоохранение (но несколько ниже, чем на Кубе).

В стране реализуется специальная программа гарантированного государством медицинского обслуживания, направленная на профилактику заболеваний и предоставление квалифицированной врачебной помощи малоимущим слоям населения по 56 заболеваниям, включенным в соответствующий список (в 2010 г. он будет расширен до 80 заболеваний). Объем инвестиций в здравоохранение, предусмотренный бюджетом 2009 года, достигнет 300 млн. дол. – втрое больше, чем средний годовой показатель за период с 1990 года.

Большую роль в планах правительства играли задачи улучшения городской инфраструктуры. В феврале 2007 г. вступил в силу план модернизации городского транспорта столицы – «Трансантьяго». Однако проект, рассчитанный на качественное улучшение работы автобусов в Сантьяго, оказался дорогостоящим, имел много недостатков, а потому стал объектом раздражения и недовольства простых жителей, даже вышедших на демонстрации протеста, мишенью для критики со стороны оппозиции.

Таким образом, внутривластную деятельность М. Бачелет на посту президента в 2006-2009 гг. трудно охарактеризовать однозначно: имели место как удачи, так и определенные просчеты. Характерной чертой периода

стала незавершенность, половинчатость реализации многих важных проектов (как в случае с законом об образовании, о реформе «электоральной системы»), неготовность проявить политическую волю в сложных ситуациях. Наиболее последовательной и продуктивной можно считать работу в ряде направлений социальной политики (здравоохранение, пенсионная реформа, повышение уровня жизни населения).

На протяжении всего президентского срока сама М. Бачелет и правительство под ее руководством подвергались острой критике в национальной прессе, различных общественных кругах, в аналитических исследованиях. Опросы общественного мнения в 2008 г. фиксировали неуклонное падение популярности еще недавно столь яркой и любимой чилийцами политической фигуры. Оппозиция и критики президента в рядах ее собственной коалиции отмечали популистский стиль ряда выступлений, формальный характер выполнения многих обещаний, непродуманность проектов электоральной реформы и закона об образовании. Депутаты и сенаторы критиковали Бачелет за недостаток лидерских качеств, заявляли о том, что под ее руководством за 2006-2008 гг. Чили не столько приобрела, сколько растеряла многие из своих политических достижений прежних лет.

Деятельность правительства серьезно осложнил мировой финансовый кризис. Правительство, несмотря на ухудшение экономической ситуации, сокращение доходов от экспорта меди в результате падения цен на мировых рынках, стремится выполнить свои социальные обязательства, продолжает начатые программы, поддерживает беднейшие категории населения. Президент неоднократно заявляла, что все социальные реформы будут доведены до конца (бюджет на 2009 г. предполагает повышение отчислений на социальные нужды на 7,8%). Однако реализация этих мер проходит

на фоне растущего недовольства населения, разочарованного, несмотря на цифры и факты, в практическом воплощении предвыборного проекта «Чили для всех».

Серьезным политическим испытанием для находящейся у власти коалиции «Консертасьон» станут будущие президентские выборы, первый тур которых состоится в декабре 2009 года. Кандидат от правящих партий – ветеран чилийской политики, христианский демократ, президент страны в 1994-2000 гг. Эдуардо Фрей. Социалисты поддержали его кандидатуру, отказавшись от фигуры Рикардо Лагоса, хотя еще совсем недавно такой вариант казался невозможным.

Э. Фрей пользуется уважением в обществе. В то же время, национальная пресса отмечает явную «усталость» от длительного правления социалистов и христианских демократов. В настоящее время это объединение переживает самый глубокий кризис за все время своего существования. Политики, вышедшие из его рядов по причине внутренних разногласий, уже сформировали ряд более мелких и пока малозаметных партий (например, «Региональную партию независимых» и «Чили прежде всего»). Коалиционные возможности таких партий в перспективе могут быть достаточно высоки, и формирование третьего политического течения, альтернативного сложившейся «двухблоковой» системе, вполне вероятно. Самостоятельным блоком выступит на выборах объединение коммунистической и гуманистической партий «Вместе сможем больше», хорошо известное избирателю по выборам местного уровня. Будут претендовать на президентский пост и независимые кандидаты, в том числе лидер индейского «Совета Всех Земель» Аукан Уилкаман Пайама. Однако реальные возможности выиграть президентский марафон по-прежнему сохраняются только у

представителей двух ведущих коалиций чилийской «биномиальной» системы - умеренно-правых или умеренно-левых.

По мнению многих аналитиков, на следующих президентских выборах «Консертасьон» должна уступить место правоцентристской оппозиции, которая представлена двумя крупнейшими и влиятельными партиями страны – умеренно-либеральным «Национальным обновлением» и более консервативным «Независимым демократическим союзом». Кандидатом их предвыборного объединения «Союз во имя Чили» назван Себастьян Пиньера – известный и опытный политик, бывший соперник М. Бачелет, популярность которого в обществе достаточно высока. В одном из своих выступлений он заявил: «даже существуя длительный период в оппозиции, мы никогда не считали это состояние постоянным и знали, что у нас будет новый день и новая возможность».

В то же время, несмотря на жесткую критику правительства Бачелет, чилийские «правые» сегодня – достаточно умеренные и прагматичные политики, сторонники диалога и компромисса, поддержания политической стабильности. Даже самая консервативная партия правого спектра, «Независимый демократический союз», созданная пиночетистами и некогда объединявшая сторонников экс-диктатора, склоняется к центристской идеологии и осторожным оценкам периода Пиночета в истории Чили. В условиях кризиса в своих пока сдержанных предвыборных заявлениях оппозиция делает акцент на необходимой социальной помощи, как среднему классу, так и малоимущим группам населения. Помимо мер общего характера, касающихся дальнейшей модернизации государственного управления, проведения «подлинной» реформы образования и т.д., С. Пиньера пред-

лагает: развивать государственные программы занятости; обеспечить поддержку получателям микрокредитов, чтобы стимулировать предпринимательскую активность; на предприятиях организовать курсы переподготовки для уволенных сотрудников. Кроме того, предлагается увеличить число семей, охваченных программой «Солидарная Чили»; в зимний период выделить ежемесячную денежную помощь в размере 50 тысяч песо (около 100 долларов) малоимущим категориям населения; увеличить пособие по безработице для женщин из бедных слоев и работников низкой квалификации. Согласно опросам общественного мнения, поддержка С. Пиньеры как кандидата на президентский пост в марте 2009 г. составила 47%, а Э. Фрея – 43%.

Основные выводы, которые можно сделать, подводя итоги периода правления М. Бачелет, состоят в том, что:

- политическое согласие правящей коалиции сохранить не удалось, в лагере левоцентристов намечается неизбежная перегруппировка сил;

- на следующих президентских выборах высока вероятность прихода к власти правоцентристской оппозиции;

- серьезные вызовы будут связаны с ухудшением мировой экономической ситуации и растущим социальным недовольством общества.

В то же время, предстоящие выборы не являются «проверкой на прочность» стабильной политической системы страны, и возможная победа на президентских выборах правого кандидата не означает ни возврата к «пиночетистскому» прошлому, ни начала периода политической турбулентности.

2. Успехи и вызовы открытой экономики

В экономической сфере политика правительства М. Бачелет демонстрирует **приверженность принципам открытой экономики и свободного предпринимательства** при укреплении рыночных институтов и повышении эффективности государственного управления. Характерная для двух последних десятилетий относительная независимость экономического блока от смены правительств и президентов сыграла свою положительную роль в плане укрепления положительного имиджа страны, ее привлекательности для иностранных инвесторов и внешнеторговых партнеров, повышения устойчивости экономики, в том числе перед лицом глобальных финансовых потрясений.

Основными элементами **стратегии экономического развития**, реализуемой правительствами «Консертасьон» с начала 90-х гг. прошлого века, стали обеспечение макроэкономической стабильности и экономического роста на фоне углубления интеграции в мировые рынки, развитие внутреннего рынка капиталов, стимулирование накоплений и инвестиций, развитие новых отраслей и производств, конкурентоспособных на внешних рынках. На этом пути у Чили имеется ряд существенных достижений.

По таким показателям, как «индекс человеческого развития», «качество жизни», «конкурентоспособность экономики» и др. страна добилась высоких оценок в различных мировых рейтингах. Международные агентства оценивают инвестиционный климат Чили как благоприятный, а платежеспособность как высокую («A+» Standard and Poor's в 2007 г., «A» Fitch Ratings и «Aa3» Moody's в 2006 г.). В соответствии с докладом «Программа ООН для целей развития» (UNDP), который готовится по 179 странам, в 2006 г.

Чили занимала 40-е место. В этом рейтинге оцениваются успехи стран в социально-экономическом развитии за 10 лет. Индекс человеческого развития Чили в 2006 г. составил 0,874 (из 1,0 возможного)¹.

Согласно данным «Доклада о глобальной конкурентоспособности 2008-2009», Чили является наиболее конкурентоспособной страной в Южной Америке и третьей на американском континенте (после США и Канады), занимая 28-е место в мировом рейтинге (134 страны)².

Чили значительно опережает большинство государств Латинской Америки и приближается к развитым странам по потреблению электроэнергии на душу населения, использованию информационных технологий и систем телекоммуникаций, организации социального обеспечения и медицинского страхования, развитию внутреннего рынка капиталов и устойчивости банковской системы.

По темпам экономического роста Чили входит в число успешных стран мира (в среднем 4,5% в год в 2001-2007 гг.). В 2008 г. под влиянием глобального финансового кризиса рост экономики несколько замедлился – до 3,5%. Но перед этим объем ВВП увеличился в 2,9 раза по сравнению с 2001 г., достигнув 183,2 млрд. долларов. (в текущих ценах). Уровень инфляции в стране за 1990-2006 гг. сократился с 27,3% до 2,6%, что стало результатом последовательной денежно-кредитной политики ЦБ Чили и бюджетной дисциплины правительства. В 2007 г. под влиянием роста мировых цен на энергоносители индекс потребительских цен увеличился до 7,8% и в 2008 г., по оценке ЦБ Чили, составил 7,1%. Ин-

¹ UNDP. Human Development Report, 2008 Statistical Update. New York, 2008.

² World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2008-2009.

вестиции в основной капитал, стимулируемые ростом экономики и внутренних накоплений, возросли с 21,4% ВВП в 2001-2004 гг. до 25,8% ВВП в 2007 году.¹

Тем не менее, несмотря на успешное развитие ряда новых конкурентоспособных отраслей, экономика Чили продолжает в значительной степени базироваться на производстве и экспорте ограниченной номенклатуры сырьевых товаров и соответственно **зависит от конъюнктуры мировых рынков сырья** и, в первую очередь, меди. Следует также отметить, что, добившись удвоения объема ВВП на душу населения за последние 5 лет (10,9 тыс. дол. в 2008 г.), по данному показателю Чили пока уступает большинству стран с высоким кредитным рейтингом (среднедушевой уровень доходов в данной группе – 16 тыс. дол.).

Государственный сектор играет относительно небольшую (менее 9% ВВП в 2007 г.), но важную роль в чилийской экономике. Наиболее значимыми представителями госсектора являются корпорация «Коделко» (крупнейший производитель меди в мире), нефтяная компания «Эмпреса Нальональ де Петролео» – ЭНАП, госбанк «Банко дель Эстадо де Чили», почтовая служба «Корреос де Чили», метрополитен, национальный телеканал, государственная железнодорожная компания.

Чилийское правительство широко применяет практику **государственно-частного партнерства** при строительстве и эксплуатации объектов инфраструктуры. На начало 1990-х гг. дефицит объектов инфраструктуры оценивался в 11 млрд. долларов. Решением проблемы стал закон о концессиях, привлекающий частных инвесторов возможностью

¹ Banco Central de Chile. Indicadores Macroeconomicos, 23 agosto de 2008.

вкладывать капитал на условиях БОТ¹. В 1992-2005 гг. реализовано 50 проектов на 8,0 млрд. дол., включая строительство участка панамериканского шоссе, провинциальных аэропортов, модернизацию городской дорожной инфраструктуры и общественного транспорта, строительство и модернизацию железных дорог, строительство грузовых терминалов, мостов. Государству для их самостоятельного осуществления потребовалось бы более 25 лет. В реализации проектов на условиях БОТ участвовало более 120 компаний, в т.ч. 25 зарубежных. Концессии все шире распространяются на такие сферы, как освоение месторождений полезных ископаемых и источников геотермальной энергии, строительство водохранилищ, тюрем, ирригационных систем, спортивных и развлекательных центров, а также других зданий общественного назначения. До 2008 г. планировалась реализация еще 10 проектов на сумму более 1,0 млрд. долларов.

Политика в сфере **государственных финансов** направлена на обеспечение бюджетного равновесия при росте расходов на социальные нужды и государственные инвестиции. Начиная с 2004 г. бюджет центрального правительства сводится с профицитом, размер которого в 2008 г. достиг 7% ВВП. В результате роста мировых цен доля налоговых поступлений от медной промышленности (госкомпании «Коделко») в доходах центрального правительства увеличилась с 14% в 2004 г. до 18% в 2007 г. (соответственно с 3% до 4,8% ВВП).

¹ Build Operate Transfer (BOT) – форма проектного финансирования, предполагающая получение частной компанией концессии на финансирование, разработку, строительство и эксплуатацию объекта в течение определенного времени (как правило, на 20-30 лет) с передачей объекта концеденту (в данном случае государству) после окончания концессионного периода.

Правительственный внутренний и внешний долг (без обязательств казначейства перед ЦБ) сократился с 22% до 3,4% ВВП в 1990-2008 годах. Снижение государственной задолженности и соответственно будущих выплат по внутреннему и внешнему долгу позволяют правительству направлять дополнительные ресурсы на финансирование первоочередных нужд. В этих же целях используются доходы в виде процентов, получаемые от размещения финансовых активов, аккумулированных казначейством. На конец 2008 г. размер средств, накопленных Фондом благосостояния нации (Резервного пенсионного фонда и Стабилизационного фонда экономического и социального развития) достиг 23 млрд. долларов¹.

Важнейшей стратегической задачей, сформулированной президентом М. Бачелет на период до 2010 г., является переход к новому этапу диверсификации производства на основе внедрения новейших технологий, стимулирования инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, повышения уровня подготовки научных и технических кадров².

Ключевым документом, ставшим основой для реализации государственных программ в области инноваций, является «План инновационных действий 2008-2010». В этом документе заложены основы для изменения модели развития страны, которые позволят повысить конкурентоспособность чилийских предприятий и производств на основе

¹ Gobierno de Chile, Ministerio de la Hacienda. Informe de Finanzas Públicas. Proyecto de Ley de Presupuestos del Sector Publico para el año 2009. Santiago de Chile, octubre de 2008.

² Mensaje Presidencial 2008. Santiago de Chile, 11 de Marzo de 2008.

внедрения новейших технологий и эффективного использования природных ресурсов¹.

Инновационная политика предусматривает формирование местных производственных цепочек и кластеров предприятий в конкурентоспособных областях экономики, имеющих наибольший потенциал роста – в горнодобывающей промышленности, сельском хозяйстве, пищевой промышленности, сфере международных услуг и специализированного туризма. Основные направления работы – развитие Национальной инновационной системы и Фонда инноваций для повышения конкурентоспособности (*Fondo de Innovación para la Competitividad – FIC*, создан в 2006 г.); подготовка научных и технических кадров, в том числе за границей, создание центров повышения квалификации, предоставление государственных стипендий; разработка и внедрение новых технологий. Важным элементом государственной политики в области развития новых технологий стало продвижение нового имиджа страны за рубежом².

К 2010 г. запланировано создание в стране 30 инновационных центров мирового уровня, в том числе пяти международных, принятие закона об исследованиях и разработках (предусматривающего предоставление налоговых льгот для предприятий, инвестирующих в эту сферу). Планируется также открытие пяти центров передачи технологий последнего поколения и создание 14 тысяч новых предприятий (малых и средних), использующих новейшие технологии. Финансирование программы будет осуществляться через специально созданные фонды рискованного капитала с общим

¹ Gobierno de Chile. Plan de Acción Innovación 2008-2010.

² Gobierno de Chile, Ministerio de la Hacienda. Proyecto Ley de Presupuesto 2009. Santiago de Chile, 2008, p. 14.

объемом ресурсов в 125 млн. дол. к 2010 г. (50 млн. дол. за счет государственных средств и 75 млн. из частных источников).

По данным министерства финансов Чили, объем средств, аккумулированных Фондом инноваций в 2006-2008 гг., увеличился с 95 млн. до 170,5 млн. долларов. Бюджетом на 2009 г. предусмотрен рост ресурсов FIC до 190 млн. долларов. Из этой суммы более 26% будет направлено на развитие высокотехнологичных кластеров, 20% предназначается для создания научно-технических центров, 14% пойдет на подготовку научных и технических кадров.

Вместе с тем, объем средств, выделяемых государством на цели научно-технического развития, несмотря на их рост за последние два года, все еще невелик (519,2 млн. дол. в 2009 г.) и не превышает 1,5% расходной части бюджета (менее 0,3% ВВП).

Расширяется государственная поддержка малого и среднего бизнеса. В настоящее время в Чили насчитывается более 600 тысяч мелких и средних предприятий (МСП), на которых занято 80% трудоспособного населения страны. Однако до сих пор на этот сектор приходится только 17% внутреннего товарооборота и 2% внешнеторгового. Развитие сегмента МСП, играющего важнейшую роль в повышении жизненного уровня значительного числа чилийских семей, рассматривается правительством М. Бачелет в качестве одного из приоритетных направлений экономической и социальной политики. В июне 2006 г. был принят закон об упрощенной системе налогообложения малого и среднего бизнеса, в 2007 г. для него отменены таможенные пошлины на импорт машин и оборудования, реализуются программы технической поддержки предприятий и подготовки кадров,

облегчен доступ к финансированию, оказывается помощь вновь создаваемым предприятиям.

Бюджетом на 2009 г. предусмотрено выделение средств на поддержку МСП в размере 432 млн. долларов. Объем финансирования МСП в рамках программ, реализуемых государственной Корпорацией развития промышленности, составит еще 500 млн. долларов. Более тысячи вновь создаваемых предприятий получают средства на формирование начального капитала.

Серьезной проблемой продолжает оставаться **слабая обеспеченность экономики страны собственными энергоресурсами**. Добыча природных энергоносителей находится на низком уровне, месторождения нефти исчерпаны: в 2007 г. было добыто всего 148 тыс. м³ сырой нефти (в 2000 г. – 325,8 тыс. м³), что покрывает национальные потребности менее чем на 5%. Остальная часть закупается за рубежом. Основными поставщиками нефти и нефтепродуктов на чилийский рынок в 2007-2008 гг. выступали страны Южной Америки (Бразилия, Колумбия и Эквадор) и Африки (Нигерия).

Производство **натурального газа** (в основном попутного) снижается: в 2007 г. было добыто 2,0 млрд. м³ (в 2000 г. – 2,7 млрд. м³). Энергетика и промышленность страны работают на газе, поступающем из Аргентины. В Чили в небольших количествах добывается каменный уголь: в 2007 г. было произведено 288 тыс. т (в 2003 г. – 354 тыс. т). В 2008 г. на внешнем рынке было закуплено нефти и других энергоносителей на сумму 15 млрд. дол., что составило около четверти совокупного импорта страны. Прогнозируется дальнейшее падение производства национальных энергоносителей, что приведет к усилению зависимости Чили от импорта топливно-энергетических ресурсов. Государственная

компания ЭНАП выступает монополистом в области добычи нефти и газа в стране. Важнейшим направлением деятельности компании является добыча энергоносителей в других странах и обеспечение их поставки в Чили.

Производство электроэнергии составляет 57,7 млрд. кВт/час (2007 г.) – рост на 60% по сравнению с 1997 годом. Около 40% электроэнергии вырабатывается на ГЭС (при этом их доля снижается), 61% – на ТЭС, в т.ч. 20% приходится на газотурбинные установки. АЭС в стране нет. По объему потребляемой электроэнергии на душу населения Чили лидирует среди латиноамериканских стран – 3,4 тыс. кВт/час. До середины 1990-х гг. производство и распределение электроэнергии было сосредоточено в руках частного национального капитала. Благодаря ранней приватизации (вторая пол. 1980-х гг.) и накопленному управленческому опыту чилийские предприниматели стали активными участниками программ разгосударствления электроэнергетики в других странах региона.

Ускорившийся в Латинской Америке во второй половине 1990-х гг. процесс транснационализации энергетической инфраструктуры привел не только к вытеснению Чили с региональных рынков, но и переходу крупнейших энергетических компаний страны под контроль иностранного капитала. На сегодняшний день основные производственные мощности сосредоточены в руках «Эндеса Чили» (филиал испанской энергетической компании), на долю которой приходится более 55% общей выработки.

Развитие энергетики страны осуществляется в соответствии с долгосрочными программами Национальной комиссии по энергетике Чили. В планах правительства на ближайшую перспективу – строительство 8 ТЭС комбинированного цикла и ГЭС, а также 2 ЛЭП, которые объединят

системы энергоснабжения Чили и Аргентины. Суммарный объем прямых иностранных инвестиций в отрасль в 1991-2007 гг. составил около 13 млрд. долларов.

Около 65% валовых доходов **промышленности Чили** формируется в секторах экономики, связанных с добычей, производством и переработкой полезных ископаемых, возобновляемых природных ресурсов и сельскохозяйственного сырья (горнодобывающая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, виноделие, производство обработанных овощей и фруктов, замороженной и консервированной рыбы и др.). В Чили относительно слабо развито современное машиностроение (в т.ч. транспортное, электроника) и другие технологичные отрасли.

Горнодобывающая промышленность дает 7,1% ВВП страны и на ее продукцию приходится около 60% общего объема национального экспорта (40 млрд. дол. в 2008 г.). Чили занимает 1-е место в мире по производству меди, селитры, лития, йода; 5-е – по производству молибдена, бора, и 14-е – по добыче золота. Разведанные запасы меди составляют 120 млн. т – 38% общемировых запасов. Запасы молибдена, который получают в качестве побочного продукта переработки медной руды, оцениваются на уровне 1,1 млн. т (20% от общемировых). На территории Чили располагается 88% мировых разведанных запасов лития и около 100% запасов природной селитры. В ограниченных масштабах ведется добыча железной руды.

На Чили приходится 37% мировой добычи меди (5,5 млн. т в 2008 г.) и 30% производства медного концентрата. Государственная меднорудная компания «Коделко» является крупнейшим мировым производителем меди и вторым – молибдена. На месторождениях Чукикамата, Сальвадор, Эль Теньенте, Андина, Радомиро Томич и др. в 2007 г. было

добыто 1, 66 млн. т меди (1,19 млн. т в 1990 г.). «Коделко» считается самой эффективной в экономическом плане компанией в мировой горнорудной промышленности. В результате приватизации выросла доля частных компаний в производстве меди – до 70% в 2008 г. (всего около 160 компаний). На условиях концессии в Чили работают иностранные компании, осуществляющие разработку новых медных месторождений. Крупнейшее из них – Эскондида – принадлежит международному консорциуму, в который входят компании Австралии, Великобритании и Японии. Коммерческая политика «Коделко» направлена на расширение экспорта рафинированной меди и постепенное снижение доли концентратов.

В 2009 г. в условиях падения мировых цен на медь «Коделко» планирует снижение производства меди и сокращение расходов для обеспечения рентабельной работы компании. Кроме того, правительство Чили предоставит «Коделко» финансовую помощь в размере 1 млрд. дол., которую предполагается направить на расширение мощностей и модернизацию производства компании. Помощь «Коделко» является частью антикризисной программы чилийского президента М. Бачелет, предусматривающей дополнительное финансирование экономики страны в объеме 4 млрд. дол., в том числе за счет средств фонда, аккумулирующего сверхдоходы от цен на медь, и достигших своего максимума в первой половине 2008 г. (более 28 млрд. долларов).

В 2000-2008 гг. объем производства **обрабатывающей промышленности** увеличился более чем на 30% – до 19 млрд. долларов. Преобладают продукты питания, напитки и табак, химические товары, продукция деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, доля которых в совокупности превышает 75% объема производства

обрабатывающей промышленности. На переработку металлических и неметаллических руд приходится 8%, на металлообработку и машиностроение – 12%, текстильную и швейную – 4%.

До 50% производимой продукции экспортируется. Основную часть экспортных поступлений обрабатывающей промышленности дает АПК (производство вина, напитков, сушеных, замороженных и консервированных фруктов и овощей), рыбная продукция (свежемороженый лосось и форель, рыбная мука и консервы), химическая (главным образом производство метанола и калийных удобрений), деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная отрасли.

Значение **деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности** в формировании ВВП существенно. Отрасль хорошо интегрирована в мировое хозяйство. На ее продукцию приходится 13% экспорта страны. В отрасли задействованы 940 предприятий по обработке древесины, производству целлюлозы, предметов мебели и др. Около 60% объема производства находится под прямым контролем группы «Анхелини» и группы «Мате». В 2008 г. поставки продукции лесопромышленного комплекса (без необработанных лесоматериалов) на внешний рынок составили 5,4 млрд. дол. (2,3 млрд. дол. в 2000 г.). В структуре экспорта отрасли преобладает целлюлоза.

Благодаря использованию новейших технологий и притоку иностранного капитала (североамериканского, испанского и французского) менее чем за десять лет **Чили удалось войти в пятерку крупнейших мировых экспортеров вина**. Виноделие стало одной из важнейших и динамично развивающихся отраслей чилийской агроиндустрии. Чилийские вина поставляются в 110 стран. В 2008 г. доходы от экспорта вина увеличились в 2 раза по сравнению с 2003 г.

и составили 1377 млн. долларов. Успешному развитию отрасли способствуют климатические условия страны, оптимально подходящие для выращивания используемых в виноделии сортов винограда. Наиболее крупная винодельческая компания «Винья Конча и Торо» обеспечивает 15% чилийского экспорта вин и 17% поставок на внутренний рынок.

По данным Комитета по иностранным инвестициям Чили, размер прямых иностранных капиталовложений в обрабатывающую промышленность на конец 2007 г. превысил 7,9 млрд. долларов (12,3% зарубежных инвестиций, поступивших в страну в 1974-2007 гг. в рамках Закона №600).

Чили является крупнейшим производителем и экспортером свежих фруктов в Южном полушарии (винограда, киви и яблок). За 2003-2007 гг. производство фруктов увеличилось с 3,5 млн. до 4,4 млн. тонн. В 2007 г. было произведено 1,31 млн. т винограда столовых сортов и 1,4 млн. т яблок. Быстро развивается выращивание ягод. На свежие фрукты приходится 5% общей стоимости экспорта страны и 87% сельскохозяйственного (2008 г.). Страна занимает 1-е место в мире по объему экспорта винограда и слив. Чили также крупный производитель и экспортер срезанных цветов.

Рыболовство и рыбопереработка – одна из наиболее динамичных отраслей. Благодаря идеальным природным условиям чилийского тихоокеанского побережья (протяженностью 6435 км) консервированная и мороженая рыба и ракообразные, поставляемые из Чили, заслужили международное признание на мировых рынках. По годовому улову рыбы и морепродуктов (5,9 млн. т в 2008 г.) Чили занимает второе место в мире после Перу. Основные промысловые сорта – анчоус, скумбрия, сардина, южная мерлуза, клыкч

и морской еж. На долю рыбы приходится 85% улова. В 2008 г. экспортировано продукции рыболовства, не прошедшей обработку, на сумму 55,2 млн. долларов. На рыбоперерабатывающих заводах занято около 40 тыс. человек.

Помимо традиционной морской рыбной ловли в 1990-е гг. в Чили освоено искусственное разведение лосося и форели. Использование инновационных технологий, изобилие высококачественной рыбной муки и рыбьего жира позволили стране выйти на второе место после Норвегии в качестве ведущего поставщика лосося. За 15 лет производственные мощности в этой отрасли возросли в 10 раз. В 2008 г. экспортировано около 540 млн. т лосося на сумму 2,3 млрд. долларов. В последнее время лососевая отрасль пережила ряд серьезных проблем. Так, летом 2007 г. она столкнулась с вирусом инфекционной анемии (ISA), с которым удалось справиться только в апреле 2008 г., но при этом было закрыто несколько заводов, а число рабочих мест сократилось почти на 1,6 тыс. единиц.

Растет экспорт других выращиваемых видов, таких как морской гребешок, морское ухо, мидии, тихоокеанские двусторчатые моллюски (Pacific clam), морские черенки и морские улитки.

Правительство Чили ставит перед собой цель увеличить в два раза стоимость аквакультурного экспорта к 2015 году. В настоящее время изучаются возможности выращивания в промышленных масштабах таких видов, как палтус, японская камбала, южная мерлуза, осетр, пресноводный австралийский рак, тюрбо, морской еж и пангасиус.

Центральным элементом **внешнеторговой и промышленной политики** страны является стимулирование экспорта и экспортного производства, продвижение товаров нетрадиционного экспорта и освоение новых рынков сбыта.

Комплекс мер включает: либерализацию внешней торговли; создание договорно-правовой основы двусторонних отношений и углубление сотрудничества с интеграционными группировками; обеспечение гарантий частных капиталовложений и привлечение прямых иностранных инвестиций и технологий в развитие новых производств; фискальную и финансовую поддержку производителей и экспортеров товаров нетрадиционного экспорта. Координатором программ продвижения экспорта выступает государственная организация «ПроЧиле», созданная в 1974 г. при Министерстве иностранных дел.

В Чили проводится активный курс **на диверсификацию внешнеэкономических связей и заключение договоров о свободной торговле (ДСТ)**. Соглашения направлены на устранение тарифных и нетарифных барьеров во взаимной торговле и расширение экспортных возможностей чилийских производителей. На конец 2008 г. система ДСТ охватывала 55 стран мира трех континентов – Европы, Азии и Америки. В 2003 г. Чили стала первой южноамериканской страной, подписавшей подобное соглашение с США (ДСТ с Канадой вступил в силу в июле 1997 г.); с февраля 2003 г. вступил в силу ДСТ с Европейским союзом. Действуют соглашения с КНР (с 2006 г.), Японией (2007 г.), Республикой Корея (2004 г.), Индией (частичный доступ, 2007 г.), Сингапуром и Новой Зеландией (2006 г.).

Подписаны договоры с большинством латиноамериканских стран: Чили является ассоциированным членом Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай); в рамках ДСТ развиваются двусторонние отношения с Мексикой, Боливией, Колумбией, Кубой, Эквадором, Перу и Венесуэлой; создана правовая основа для углубления торговых связей со странами Центральной Америки (Коста-Рика, Сальвадор,

Гондурас и Никарагуа). Ведутся переговоры о заключении ДСТ с Таиландом, Малайзией, Вьетнамом, Турцией. В июле 2008 г. подписано соглашение с Австралией.

В отношении товаров, импортируемых из стран, находящихся вне правового поля ДТС, действует единый импортный тариф, ставка которого в результате пятилетней программы поэтапного снижения в 2003 г. составила 6% таможенной стоимости товара (11% в 1991-1998 гг.). В результате заключения ДСТ, отмены большинства нетарифных ограничений и снижения ввозных таможенных пошлин Чили вошла в число стран мира с наиболее открытой экономикой: в 2005-2008 гг. средняя таможенная ставка по импорту составляла 2,1%.

Оборот внешней торговли в 2008 г. достиг 125,4 млрд. дол., положительное сальдо – 10,2 млрд. долларов. Значительный рост экспорта товаров в 2003-2008 гг. (более чем в 3 раза) стал следствием повышения мировых цен на ряд товаров чилийского экспорта (прежде всего медь) и положительного влияния расширения системы ДСТ. Наиболее динамично росли поставки на внешний рынок продукции горнодобывающей промышленности, доля меди в общей стоимости чилийского экспорта увеличилась до 55,6% (36,1% в 2003 г.). Доля валютных поступлений от экспорта изделий обрабатывающей промышленности сократилась с 43,3% до 31,2% в 2003-2008 годах. На продукцию сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства в 2008 г. приходилось 5,8% экспортных доходов страны (9,8% в 2003 г.). Данные по 15 основным товарам чилийского экспорта приведены в таблице 3 Приложения. Их совокупная доля в экспорте страны в 2008 г. превысила 77%.

Активная политика по продвижению чилийских товаров на новые рынки, заключение ДСТ с различными странами

мира и интеграционными объединениями способствовали географической диверсификации экспорта страны. Так, в 2008 г. 36,7% стоимости чилийского экспорта приходилось на страны Азии, 25,9% – на Европу, 17,1% – на Северную Америку и 16,4% – на страны Южной Америки.

Наиболее высокими темпами в 2003-2008 гг. росли поставки в азиатские страны, и прежде всего в Китай, Японию и Южную Корею. В 2007-2008 гг. Китай стал крупнейшим рынком сбыта для чилийских товаров, а объем экспорта увеличился в 5 раз по сравнению с 2003 годом. Основу поставок в Китай составляют металлы (82,3% в 2008 г.), прежде всего медь и концентраты (79,1%). На долю продукции обрабатывающей промышленности приходится 16,7%, в том числе на целлюлозу – 7,3%.

В структуре экспорта в Японию доля металлов несколько ниже – 72%, в номенклатуре экспорта обрабатывающей промышленности (27%) преобладают продукты питания и прежде всего лосось и форель (10% совокупного экспорта).

В 2003-2008 гг. объем чилийского экспорта в США увеличился в 2,1 раза, достигнув максимума в 9,2 млрд. дол. в 2006 году. Поставляются медь и концентраты (33%), ферромолибден (6%), продукция обрабатывающей промышленности (34%), лосось и форель (9%), вино (4%), а также сельскохозяйственные товары (19%), прежде всего свежие фрукты.

В структуре экспорта в страны Южной Америки преобладает продукция обрабатывающей промышленности (53% в 2008 г.), в том числе химической (14%), машиностроения (10%), а также пищевой (11%) и целлюлозно-бумажной (7%). Доля металлов не превышает 27%.

Повышение внутреннего спроса на фоне высоких цен на нефть и нефтепродукты в 2008 г. способствовало росту чи-

лийского импорта на 31% по сравнению с 2007 г. и в 3,2 раза за период 2003-2008 гг. В импорте (57,6 млрд. дол. в 2008 г.) преобладают сырье и полуфабрикаты – 58% (в т.ч. топливо и нефтепродукты – более 24%), доля инвестиционных товаров (главным образом машин и оборудования) составляет около 15%. На потребительские товары приходится 18%, в том числе длительного пользования – 10%. В 2008 г. 27% стоимости поставок обеспечивали страны Южной Америки, 27% – Азии, 23% – Северной Америки, 14% – Европы. При этом около 40% импорта направлялось из США, Китая и Бразилии (соответственно 17,6%, 12,1 и 9,2%). Список крупнейших внешнеторговых партнеров Чили в 2008 г. приведен в таблице 4 Приложения.

Политика в области привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) предусматривает создание благоприятных и стабильных условий для деятельности иностранных инвесторов (включая гарантию неизменности налогового и внешнеторгового режима, отсутствие количественных ограничений на вывоз прибылей и капитала и др.). До 2000 г. действовал запрет на репатриацию капитала в течение первого года после осуществления инвестиций (декрет-закон №600 о статусе иностранного инвестора). В 1974-2007 гг. в страну поступило более 92 млрд. дол. зарубежных капиталовложений, из которых 93% было инвестировано после 1990 года. В 2007 г. объем накопленных прямых инвестиций в экономику Чили составил 56% ВВП. Основной объем ПИИ в 1974-2007 гг. в рамках закона №600 поступал из США (25,2%), Испании (21,5%), Канады (16,5%), Великобритании (8,8%) и Австралии (4,6%). В отраслевой структуре преобладают инвестиции в горнодобывающую промышленность (32,7% в 1974-2007 гг.), электро-, газо- и водоснабжение (20,0%), финансовые и страховые

услуги (13,5%), обрабатывающую промышленность (12,3%), транспорт и коммуникации (11,3%). В 2008 г. приток в страну ПИИ увеличился на 81% по сравнению с 2007 г. и составил 8,5 млрд. долларов.

Чили одновременно выступает как **крупный (по меркам развивающейся страны) инвестор за рубежом**. В 1990-2008 гг. объем накопленных прямых инвестиций в 65 странах мира превысил 47,4 млрд. долларов. В энергетику направлено 31% инвестиций, в обрабатывающую промышленность – 17%, сферу услуг (включая торговлю, финансы, транспорт и строительство) – 41%, добывающую промышленность – 5%, сельское хозяйство – 6%. Основными реципиентами чилийского капитала являются Аргентина (15,5 млрд. дол.), Бразилия (8,4 млрд. дол.), Перу (6,5 млрд. дол.), Колумбия (6,0 млрд. дол.) и США (3,6 млрд. дол.). В целом на государства Латинской Америки приходится 81% чилийских инвестиций, в том числе на страны МЕРКОСУР – более половины. За 2008 г. чилийские зарубежные инвестиции достигли 3,7 млрд. дол., что на 46% больше, чем в 2007 году.

По уровню развития и надежности **кредитно-финансовой системы** Чили лидирует в латиноамериканском регионе. В 2007 г. активы банковской системы превысили 174 млрд. дол. (106% ВВП). В стране действуют 25 коммерческих банков (40 банков в 1990 г.) и 66 кредитных кооперативов, ориентированных на кредитование малого бизнеса и населения. Государственный коммерческий банк «Банко дель Эстадо» (обслуживает счета Генерального казначейства, ведет обычные банковские операции и выполняет ряд функций, присущих банку развития) занимает 3-е место по размеру активов. Шесть банков контролируются иностранным капиталом; крупнейший банк страны – испан-

ский «Сантандер-Чили». В стране зарегистрировано 6 филиалов иностранных банков. В 2007 г. доля иностранных банков в активах банковской системы Чили превысила 45%.

В рейтинге Moody's, определяющем уровень устойчивости банковских систем 75 государств, Чили находится на 15-м месте. На конец 2008 г. индекс риска банковской системы составил 0,9% – один из наиболее низких показателей среди латиноамериканских государств; коэффициент достаточности капитала – 11,7% (при рекомендованном Базельским банковским комитетом показателе в 8%). Действующая в стране система государственных гарантий депозитов предполагает 100%-е погашение банкам обязательств по вкладам до востребования, сберегательным счетам и вкладам на текущий счет; для срочных депозитов физических лиц предусмотрен возврат 90% суммы обязательств всех банковских институтов страны перед каждым вкладчиком.

Совокупный объем рынка капиталов Чили в 2007 г. достиг 460 млрд. дол. (280% ВВП), в том числе рынка акций и облигаций – 286 млрд. дол. (174% ВВП). По данному показателю Чили входит в число лидеров не только среди латиноамериканских государств, но и всех стран с нарождающимися рынками. Во второй половине 2008 г. фондовый рынок и банковский сектор страны ощутили влияние мирового финансового кризиса, однако обвала не произошло, снижение уровня капитализации было не столь сильным, как в развитых странах, а напряженность с ликвидностью в кредитной сфере удалось преодолеть достаточно быстро и эффективно. Отмечался рост процентных ставок по кредитам на фоне снижения предложения на внутреннем рынке и повышения рисков, связанных с ожиданием негативных последствий мирового кризиса для национальной экономики.

Основными институциональными инвесторами на чилийском рынке капиталов выступают компании по управлению пенсионными фондами (AFP – Administradora de Fondos de Pensiones) и страховые компании. Созданная в 1980 г. **частная пенсионная система** позволяет накапливаемые на индивидуальных счетах средства размещать на внутреннем и внешнем финансовых рынках. Наемные работники отчисляют 10% от зарплаты в качестве взноса в один из частных пенсионных фондов по выбору, который обеспечивает пенсионные выплаты на основе доходности сбережений. Законом определен минимальный размер доходности вкладов (4%), при котором при отчислениях в течение 30 лет пенсия должна составить 70% от зарплаты за последний год, а также минимальный размер пенсии. Каждая управляющая компания может оперировать средствами одного пенсионного фонда. Увеличить размеры пенсии можно путем дополнительного отчисления средств («добровольных сбережений») в АФП. В 2008 г. действовало 5 АФП, финансовые ресурсы частной пенсионной системы составили 92,3 млрд. дол. (более 50% ВВП). Система охватывает 36% населения страны старше 15 лет (4,6 млн. человек в 2008 г.).

Чили имеет относительно небольшой внешний долг (35,3% ВВП в 2008 г.), однако за последние два года в результате роста заимствований корпораций и банков на внешнем рынке его размер увеличился почти на треть – с 49,2 млрд. в 2006 г. до 64,8 млрд. дол. в 2008 году. За этот же период **валютные резервы ЦБ Чили** возросли с 19,4 млрд. до 23,2 млрд. дол. (на 19,6%). В результате чистый внешний долг увеличился с 29,8 млрд. до 41,4 млрд. долларов. В худшую сторону изменилась и структура внешнего долга: доля краткосрочной задолженности увеличилась с

18% в 2006 г. до 22,5% в 2008 году. Соотношение краткосрочных обязательств и валютных резервов составило 62,9% (по сравнению с 47,4% в 2006 г.), что свидетельствует об усилении внешней уязвимости экономики. При этом, государственный внешний долг (включая обязательства ЦБ Чили) сократился с 4,3 млрд. до 3,0 млрд. дол. (4,6% совокупного внешнего долга).

На фоне глобальной рецессии **перспективы экономического развития страны оцениваются международными экспертами умеренно оптимистично**. В 2009 г. рост экономики ожидается на уровне 1,5-2,0%, инфляция снизится до 3,5%. Вместе с тем, падение цен на медь – вдвое по сравнению с серединой 2008 г. – отрицательно скажется на торговом балансе страны, сальдо текущих операций в 2009 г. может составить -4,6% ВВП. Вследствие замедления роста внутреннего спроса и ограниченного доступа к внешнему и внутреннему финансированию впервые за 9 лет снизятся инвестиции в основной капитал (на 4,5%), дефицит бюджета центрального правительства в 2009 г. может дойти до 3% ВВП.

Основным источником финансирования отрицательного сальдо внешней торговли и дефицита госбюджета станут ресурсы, аккумулированные в Стабилизационном фонде экономического и социального развития.

Для преодоления последствий глобального кризиса и минимизации потерь чилийской экономики в результате ухудшения условий внешней торговли правительством и ЦБ разработан **пакет фискальных и монетарных антикризисных мер**, предполагающих увеличение государственных расходов, снижение налогов и наращивание государственных капиталовложений. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию этих мер в 2009 г., превысит 4 млрд. дол. (2,8% ВВП).

В основном эти средства будут направлены на поддержку банковской системы и расширение кредитования. Для смягчения воздействия глобального кризиса и активизации внутреннего спроса предполагается последовательное снижение ставки рефинансирования – с 7,25% в январе 2009 г. до 3,6% в начале 2010 г., открытие кредитных линий и предоставление гарантий по кредитам экспортерам, микро- и малым предприятиям, стимулирование покупки жилья в результате предоставления жилищных субсидий, повышение капитализации государственного «Банко дель Эстадо» и Фонда гарантий кредитов малому бизнесу, усиление надзора за банковской системой. Предусматривается повышение инвестиций, занятости и потребительского спроса путем реализации проектов инфраструктуры, строительства жилья и снижения налога на прибыль корпораций и подоходного налога физических лиц. В целях защиты наиболее обездоленных слоев населения продекларировано предоставление субсидий работникам с низким уровнем зарплаты (в возрасте от 18 до 24 лет) и увеличение фонда поддержки безработных и др.

3. Новые акценты во внешней политике

Главной задачей внешнеполитической деятельности правительства М. Бачелет было, с одной стороны, сохранение преемственности с основными подходами предыдущей администрации Р. Лагоса, а с другой – проведение определенной корректировки с целью адаптации к новой геополитической ситуации в регионе, сложившейся в результате «левого дрейфа».

Так, фактически полной неизменностью отличалась позиция Чили по основным международным вопросам и, в

частности, в отношении **роли ООН**, борьбы с международным терроризмом, войны в Ираке. Представитель Чили в ООН Х. Муньос в своих выступлениях неоднократно отмечал, что иракская кампания еще раз подтвердила незаменимость Совета Безопасности, что как ни сильна была бы одна держава, очевидно намекая на США, ей «не под силу выиграть все, что она захочет».

Чили продолжала быть активным поборником коллективных военных миссий под эгидой ООН в кризисных точках. В созданном во многом по инициативе Сантьяго международном контингенте в **Гаити** численность чилийских миротворцев составляла 700 военнослужащих¹. По оценкам международных экспертов, он сыграл заметную роль в определенной нормализации обстановки в этой стране, что выразилось, в частности, в проведении в мае 2006 г. президентских выборов. Выступая на встрече глав дипломатических ведомств Группы Рио на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2006 г., министр иностранных дел Чили А. Фоксли предложил инициативу разработки новой программы действий миссии ООН в Гаити, сосредоточив ее на постконфликтном устройстве в этой стране, заново распределив зоны ответственности сторон. Напомним, что изначально с 2004 г. специальным представителем Генерального секретаря ООН в Гаити был видный чилийский дипломат Х. Г. Вальдес.

Чили заняла принципиальную позицию по вопросу о ратификации в полном объеме договора о создании **Международного уголовного суда**, о чем официально в июле 2006 г. уведомила Пентагон. Дело в том, что США оказали до-

¹ Кроме Чили в миротворческой миссии участвовали 7,5 тыс. военнослужащих и 1,5 тыс. полицейских из 30 стран.

статочное мощное давление и на Чили, и на другие латиноамериканские страны, требуя внесения поправки к статье 98 о том, что на американских граждан, выполняющих миссии за рубежом, не распространялась бы юрисдикция суда. При этом Вашингтон недвусмысленно угрожал санкциями против Чили, заявляя о возможности отказа Пентагона в обучении чилийских летчиков пользованием истребителями F-16, которые с 2006 г. поступают на вооружение ВВС Чили. В конечном итоге США вынуждены были отступить, боясь потерять чилийский рынок боевой техники.

Однако в целом **отношения с США** развивались достаточно гармонично, чему в немалой степени способствовало заработавшее четыре года назад соглашение о свободной торговле. Его «архитектор» с чилийской стороны - влиятельный сенатор С. Алвеар в выступлении на сессии Американо-чилийской торговой палаты в Майями в конце декабря 2008 г. отметила, что двусторонняя торговля за этот период выросла на 140%, а опасения, что «большие страны поглотят малые», являются спекуляцией популистских лидеров, «представляющих наибольшую угрозу стабильности региона».

Среди корректив, внесенных во внешнеполитический курс правительством М. Бачелет, в первую очередь, следует выделить значительно большее внимание отношениям с соседними государствами региона. Подобная «латиноамериканизация» внешней политики стала своеобразным ответом на участвовавшую критику и со стороны оппозиции, и со стороны представителей правящей коалиции, проявившуюся, в частности, в ходе последней предвыборной кампании. Суть ее сводилась к тому, что в период президентства Р. Лагоса Чили «излишне увлеклась» развитием внерегиональных связей (с США, Западной Европой, со странами АТР),

«потеряв» из поля зрения **Латинскую Америку**, что неблагоприятно отразилось на отношениях с Аргентиной, Перу и рядом других стран.

Более того, произошло существенное обострение ситуации в отношении **проблемы выхода Боливии к морю**¹. «Закрытая» позиция Чили, в течение десятилетий отказывавшейся и от международного посредничества, да и в принципе от обсуждения этой проблемы даже на двусторонней основе, вызывала все более негативную реакцию среди левых режимов региона.

Именно с попытки занять более конструктивную позицию и по этому вопросу, а также в целом активизировать латиноамериканское направление, и начала свою международную деятельность М. Бачелет. Свой подход она выразила формулой: «никакой холодной войны с соседними государствами».

Так, несмотря на отсутствие дипломатических отношений с Боливией, разорванных еще в 1978 г., она поехала на инаугурацию президента Э. Моралеса в январе 2006 года. В ходе личной встречи с ним в июле того же года она заявила о **заинтересованности в нормализации отношений**, в частности, по таким вопросам как облегчение режима свободного перемещения людей через совместную границу, подписание таможенного соглашения, а также соглашения о сотрудничестве в области образования.

С июля 2006 г. функционирует **двусторонняя комиссия** по обсуждению всего комплекса проблем отношений. Были созданы соответствующие рабочие группы, которые

¹ В результате Тихоокеанской войны конца XIX века аннексировала часть боливийской территории, лишив Боливию выхода к морю.

начали весьма интенсивно работать. Специальная группа была образована и для обсуждения «морской проблемы». Расширились контакты между военными ведомствами двух стран, что еще несколько лет назад трудно было себе даже представить. Так, в ходе визита в 2007 г. в Чили министр обороны Боливии У. Сан Мигель обсуждал со своей чилийской коллегой В. Бланлот такие вопросы, как взаимодействие в военной области, интенсификация пограничных контактов, обмен информацией о процессе разминирования в пограничных районах, оказание совместной помощи жертвам противопехотных мин (приграничные районы были заминированы в конце 1980-х годов).

Похоже, что и наиболее болезненный вопрос о получении Боливией суверенного выхода к Тихому океану сдвинулся с мертвой точки. При этом, что особенно важно, произошли заметные **перемены в общественных настроениях**. Так, согласно опросу, произведенному в октябре 2006 г. исследователями Католического университета Чили, 60% чилийцев выступили за решение этой застарелой проблемы в пользу соседней страны. Во всяком случае, впервые за всю историю отношений двух государств чилийское официальное лицо, а именно - министр иностранных дел А. Фоксли в интервью газете «Меркурио» в апреле 2007 г. на вопрос о перспективах получения Боливией суверенного выхода к морю, заявил: «Мы такую возможность не исключаем».

На состоявшемся в декабре 2008 г. в боливийском Ла-Пасе третьем заседании смешанной межпарламентской комиссии по международным отношениям обеими сторонами был отмечен прогресс в решении этой проблемы. Стороны призвали министерства иностранных дел двух стран интенсифицировать свою деятельность в данном направлении.

Определенная нормализация произошла и **в отношениях с соседней Аргентиной**, хотя возникшая еще в 2004 г. проблема недопоставок аргентинского газа не только не была решена, но и усугубилась. В 2007 г. аргентинские поставки достигли минимального уровня, причем были дни, когда газ вообще не поступал. И хотя это привело к острому энергетическому кризису в Чили, чилийская сторона выразила понимание тех объективных трудностей, с которыми столкнулась Аргентина. Во время визита М. Бачелет в Буэнос-Айрес в октябре 2006 г. кроме обсуждения «газовой проблемы» стороны приняли решение интенсифицировать создание транспортных трансокеанских коридоров, отмечая их стратегическое значение для развития физической интеграции.

На новый уровень поднялось двустороннее сотрудничество в военно-политической области. В декабре 2006 г. было принято решение о формировании совместного батальона для использования в миротворческих миссиях ООН. Интенсифицировались связи между военными ведомствами двух стран, которые, в частности, приняли решение о создании единого печатного органа «Южная параллель». В ноябре 2008 г. в Аргентину прибыла многочисленная делегация во главе с министром иностранных дел А. Фоксли для участия в форуме «Чили-Аргентина: стратегические партнеры в стратегии роста». Спустя неделю уже делегация аргентинских промышленников во главе с министром иностранных дел Х. Тайаной посетила Сантьяго с целью роста и оптимизации торговых связей (Чили имеет существенный дефицит в торговле с Аргентиной).

Однако не всё на латиноамериканском направлении складывалось для М. Бачелет гладко, что во многом объяснялось **острой внутривнутриполитической борьбой**, нередко

приводившей к открытым столкновениям в нижней палате парламента – палате депутатов. Так, в июне 2008 г. совершенно неожиданно, в тот самый момент, когда Чили временно исполняла роль председателя недавно созданного объединения стран региона (Союз южноамериканских наций - УНАСУР), оппозиционное большинство отказалось голосовать за утверждение учредительного договора о создании этой организации, мотивируя свой отказ необходимостью его коренного пересмотра в связи с тем, что он является «детисем» президента Венесуэлы радикала У. Чавеса.

Сложно складывались **отношения с Перу**, связанные с неурегулированностью проблемы морской границы, что выразилось, например, в случившемся в феврале 2008 г. инциденте с захватом чилийскими пограничными катерами перуанского рыболовного судна. Чуть ранее, в январе 2008 г. Перу официально обратилась в Международный суд в Гааге с просьбой установить новые рубежи между двумя государствами, что привело к очередной дипломатической перепалке.

Вместе с тем, обе стороны выказывали заинтересованность в укреплении мер доверия между ними. Регулярно работала «**комиссия 2-2**», состоявшая из министров иностранных дел и обороны двух государств. Очередное обострение отношений имело место в октябре 2008 г., когда министр иностранных дел Перу Х. Гарсиа Белаунде вмешался во внутренние дела соседа, подвергнув критике чилийский закон о меди, что вызвало бурную реакцию практически всех политических сил. Неуместность демарша перуанского министра заключалась в том, что закон, принятый еще при Пиночете и предусматривавший отчисление 10% выручки от экспорта меди на нужды вооруженных сил,

по сути «дышал на ладан», так как большинство чилийских законодателей неоднократно выступало за его отмену.

Отношения с Каракасом также складывались весьма непросто. Правительство М. Бачелет подверглось мощному давлению и изнутри, и извне с целью свернуть отношения с Венесуэлой. В августе 2006 г. чилийский парламент принял обращение к президенту страны не поддерживать кандидатуру Венесуэлы на место непостоянного члена СБ ООН, так как режим У. Чавеса «дестабилизирует ситуацию в регионе». В июне 2006 г. во время поездки в США М. Бачелет также «уговаривали» дистанцироваться от Венесуэлы, на что она, в конечном счете, вынуждена была отреагировать достаточно жестким образом: «Ни по какому вопросу не должно быть никакого давления».

Чили в лице своего президента приняла участие в организованном Венесуэлой в апреле 2007 г. Южноамериканском энергетическом саммите на о. Маргарита. В ходе переговоров ей удалось смягчить напряженность в отношениях, вызванную бурной реакцией У. Чавеса на определение его режима как «фашистского», прозвучавшего в чилийском сенате. Более того, было заключено соглашение об участии чилийской нефтяной компании в количественной оценке и сертификации одного из месторождений нефти в бассейне р. Ориноко (где уже работают компании более десяти стран, в том числе и «Лукойл»). Предполагается, что после завершения геолого-разведочных работ будет создано совместное **венесуэльско-чилийское предприятие для экспорта нефти.**

При этом, стремясь избежать видимости политической zaangażированности, М. Бачелет в ходе своего однодневного визита в Венесуэлу нашла время встретиться с предста-

вителями венесуэльской оппозиции, а также посетить закрытую властями оппозиционную теле-радиостанцию.

В феврале 2009 г. М. Бачелет нанесла официальный **визит на Кубу**. Ему предшествовало мощное давление, которому чилийский президент подверглась и со стороны союзников по «Консертасьон», и со стороны оппозиции. Они требовали, чтобы в программу визита были включены встречи и с кубинскими правозащитниками. Чилийский президент отказалась от встречи, сославшись на то, что согласно протоколу программу пребывания составляет принимающая сторона. Однако она затронула тему прав человека в беседе с кардиналом Гаваны архиепископом Х. Ортегой.

Согласно сообщениям информационных агентств состоялась и полуторачасовая встреча М. Бачелет с Ф. Кастро, омрачившаяся тем, что кубинский лидер в свойственной ему безапелляционной манере затронул столь деликатную тему, как выход Боливии к морю, заявив, что эта «историческая несправедливость в отношении братского боливийского народа должна быть исправлена». И хотя в последующей беседе с Р. Кастро чилийский президент заявила, что «его брат не прав», реакция на это событие в общественном мнении Чили была крайне негативной, в особенности в стане оппозиции, обвинившей М. Бачелет в том, что та просто не в состоянии отстаивать национальные интересы.

В целом, следует еще раз подчеркнуть, что в период своего президентства М. Бачелет попыталась придать чилийской внешней политике более сбалансированный характер, сделав акцент на **«возврат в Латинскую Америку»**. Ей в целом удалось добиться определенных успехов в налаживании отношений со странами региона, за исключением, по-

жалуй, визита на Кубу, который в силу особенностей восприятия в Чили существенно понизил ее рейтинг в стране.

Акцент на «возврат в Латинскую Америку» возможно сказался (в особенности на начальном этапе) в некотором ограничении активности на внерегиональных направлениях, на которых сосредотачивалась внешняя политика предшествовавшей администрации Р. Лагоса. Тем не менее, уже дальнейшие события показали, что Чили не намерена надолго «замыкаться» в регионе. Об этом свидетельствовал **визит М. Бачелет в КНР** в мае 2008 г., в ходе которого она неоднократно обозначала идею превращения своей страны в своеобразную «опорную платформу», для разворачивания торгово-экономической активности Китая на латиноамериканских рынках в целом. Подобный мотив, по всей видимости, будет звучать и во время предстоящих визитов в Москву и ряд западноевропейских столиц.

4. Россия – Чили: неиспользованный потенциал

Дипломатические отношения между СССР и Чили были установлены 11 декабря 1944 года. За свою историю эти отношения дважды прерывались (со стороны Чили – 21 октября 1947 г. и восстановлены 24 октября 1964 г., со стороны СССР – 22 сентября 1973 г., восстановлены 11 марта 1990 года). О признании Российской Федерации государством-правопреемником СССР чилийское руководство заявило 26 декабря 1991 г., а в июне 1993 г. была подписана Декларация о принципах взаимоотношений и сотрудничества между Россией и Чили.

В начале XXI века **связи в политической области** получили особенно заметное развитие. В ноябре 2000 г. и в октябре 2001 г. в рамках саммитов АТЭС в Брунее и Шан-

хае состоялись встречи Президента РФ В.В. Путина и Президента Чили Р. Лагоса. В 2001-2002 гг. российский и чилийский лидеры обменивались посланиями, в которых затрагивались ключевые вопросы региональной и международной политики.

В октябре 2002 г. по приглашению В.В. Путина Р. Лагос посетил Россию с официальным визитом. В ноябре 2004 г., после саммита АТЭС в Сантьяго впервые в истории двусторонних отношений состоялся официальный визит в Чили российского президента. По итогам переговоров обе стороны подписали совместное заявление, в котором отмечалось совпадение или близость позиций по основным международным проблемам. В сентябре 2007 г. в рамках саммита АТЭС в Сиднее прошла встреча В.В. Путина с М. Бачелет, во время которой российский президент пригласил главу чилийского государства посетить Россию. На саммите АТЭС в Лиме (ноябрь 2008 г.) во время двусторонних переговоров Президент России Д.А. Медведев подтвердил это приглашение.

Регулярные рабочие контакты поддерживают министры иностранных дел двух стран, неоднократно встречавшиеся в Москве и Сантьяго, а также в рамках различных международных форумов. Последняя такая встреча состоялась в ноябре 2008 г. в рамках форума АТЭС в Лиме (Перу). Наши страны тесно взаимодействуют в рамках СБ ООН, в состав которого Чили входила в качестве непостоянного члена в 2003-2004 годах. Периодически проводятся межмидовские политические консультации (в сентябре 2005 г. в Москве, в марте 2007 г. в Сантьяго).

В ходе консультаций 2007 г. был рассмотрен широкий круг вопросов, представляющих взаимный интерес, включая состояние и перспективы развития двусторонних отно-

шений, региональную проблематику Латинской Америки, Европы, ситуацию на Ближнем Востоке, а также в сфере многосторонней дипломатии. Обсуждались вопросы укрепления договорно-правовой базы двусторонних отношений, в том числе шаги, необходимые для скорейшего вступления в силу уже подписанных двусторонних межправительственных документов, таких как Конвенция об избежании двойного налогообложения, Соглашение об исследовании и использовании космического пространства в мирных целях и Соглашение о военно-техническом сотрудничестве.

Поддерживаются активные межпарламентские связи. В числе наиболее значимых контактов на этом направлении можно отметить визит в Россию Председателя Сената Чили А. Сальдивара (сентябрь 2003 г.) и поездку в Сантьяго Председателя Совета Федерации С.М. Миронова (апрель 2004 г.), визит в Сантьяго в марте 2006 г. Л.К. Слиски – Первого заместителя Председателя Государственной Думы РФ – на церемонию передачи президентской власти. Заметным событием стал визит в Чили в мае 2006 г. парламентской делегации во главе с Заместителем Председателя Государственной Думы В.А. Пехтиным.

В марте 2008 г. состоялся очередной визит в Сантьяго С.М. Миронова. Председатель Совета Федерации передал президенту Чили М. Бачелет послание руководства Российской Федерации. Глава верхней палаты российского парламента встретился с министром иностранных дел Алехандро Фоксли. Во время беседы стороны обменялись мнениями по актуальным вопросам межгосударственного и регионального сотрудничества. В рамках программы визита состоялась также беседа С.М. Миронова с председателем Сената Национального конгресса Республики Адольфо Сальдиваром. На встрече обсуждались перспективы межпарламентского со-

трудничества между нашими странами и возрастающая роль парламентской дипломатии в мире.

В Государственной Думе РФ действует группа по связям с парламентами Чили, Перу и Боливии. В начале 2007 г. группа по связям с российским парламентом была воссоздана и в Палате депутатов Национального конгресса Чили.

Сегодня Россия твердо настроена на продолжение конструктивного диалога с Чили на международной арене. Современная обстановка диктует необходимость тесного взаимодействия по вопросам укрепления безопасности на глобальном и региональном уровнях, борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, а также с другими транснациональными вызовами и угрозами.

Торгово-экономические отношения между Россией и Чили развиваются на базе межправительственного соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве от 3 июня 1993 г., предусматривающего взаимное предоставление сторонами режима наиболее благоприятствуемой нации. Чили является страной-пользователем схемы генеральных преференций Российской Федерации (при импорте чилийских товаров применяется скидка с таможенного тарифа в 25%). В свою очередь, в Чили при общем низком уровне таможенного обложения не существует нетарифных ограничений (за исключением требований об экологической безопасности автомобилей), в том числе и в отношении товаров, поставляемых из России.

В ноябре 2004 г. во время официального визита В.В. Путина в Сантьяго состоялось подписание Конвенции об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал (в силу не вступила). Кроме того, действуют

межведомственные соглашения о сотрудничестве между Торгово-промышленной палатой России и Национальной торговой палатой Чили, между Союзом промышленников и предпринимателей России и Обществом содействия промышленному развитию Чили, Центральными банками России и Чили.

Важным механизмом развития торгово-экономического сотрудничества между двумя странами является **Межправительственная Российско-Чилийская комиссия по торговле и экономическому сотрудничеству (МПК)**. Вопрос о создании МПК был инициирован в ходе официального визита в Российскую Федерацию Президента Чили Р. Лагоса в 2002 году. Первое заседание состоялось в июне 2005 г. в Москве, в ходе которого была подписана программа совместных действий по развитию сотрудничества между Россией и Чили.

16 мая 2007 г. в столице Чили Сантьяго открылось второе заседание МПК, в ходе которого были затронуты темы, представляющие большую важность для двусторонних отношений, такие как развитие торговли и внешнеэкономических связей, сотрудничество в области энергетики, науки, техники, образования и культуры, а также в военно-технической сфере.

Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2007 г. председателем российской части Комиссии был назначен руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт. Председателем чилийской части МПК стал генеральный директор Главного управления международных экономических отношений МИД Чили К. Фурче.

III заседание МПК состоялось 11-12 сентября 2008 г. в Москве. Итоговый документ, подписанный после заседания МПК, предусматривает расширение сотрудничества в обла-

сти сельского хозяйства, энергетики, в освоении космического пространства, в атомной энергетике, добывающей промышленности, рыболовстве и аквакультуре и по ряду других направлений. В частности, в сельскохозяйственной сфере особое внимание обращено на выработку конкретных мер по улучшению условий поставок на российский рынок продукции животноводства и растениеводства при обеспечении безопасности и качества экспортируемой в РФ продукции, учитывая, что сельхозпродукция является одной из основных статей чилийского экспорта в Россию. Стороны также подтвердили приверженность развитию прямых контактов между деловыми кругами обеих стран. Четвертое заседание МПК планируется провести в Сантьяго в 2009 году.

Объем российско-чилийской торговли в последние 5 лет рос высокими темпами, что позволило преодолеть негативную тенденцию снижения уровня товарооборота в 1997-2003 годах. По данным Федеральной таможенной службы РФ, товарооборот между Россией и Чили в 2003-2007 гг. увеличился в 5,2 раз – с 54,4 млн. дол. до 281,6 млн. долларов. В 2008 г. сохранялась позитивная динамика: товарооборот увеличился на 19,6% и достиг 304,1 млн. долларов.

Начиная с 1999 г. **торговля между двумя странами постоянно сводится с отрицательным для России сальдо**, причем несбалансированность возрастает от года к году по мере роста поставок чилийских товаров в Россию (271,5 млн. дол. в 2008 г. по сравнению с 236,8 млн. в 2007 г и 133,4 млн. дол. в 2006 г.). Объем российского экспорта в 2008 г. составил 32,6 млн. дол. – рост на 45,5% по сравнению с 2007 годом. В свою очередь, импорт из Чили увеличился до 304,1 млн. дол. (прирост 17,3%).

Между тем, по данным чилийской статистики, учитывающей поставки через третьи страны, объем взаимной торговли в 2008 г. достиг 418 млн. дол., в том числе российский экспорт – 68,8 млн. дол. (рост на 80% по сравнению с 2007 г.) и импорт из Чили – 349,1 млн. дол. (рост на 47,7%). Отрицательное для России сальдо в 2008 г. составило 280,3 млн. долларов.

Другая негативная тенденция – **резкое падение в российском экспорте доли машинно-технической продукции**, на которую еще в 2006-2007 гг. приходилось от 35% до 40% (ежегодно поставки превышали 10 млн. дол.). В течение двух лет экспортировались гидротурбины и генераторы переменного тока в рамках контрактов на поставку оборудования для ГЭС «Кильеко» и для ГЭС «Ла Игера». Соответствующие контракты были подписаны в 2005 г. между российским ОАО «Силовые машины» (в 2006 г. эта компания открыла свое представительство в стране) и чилийской фирмой «Колбун». Экспортировались также инструменты для бурения скальных пород.

Вместе с тем, поставка пилотной партии грузовиков «КаМАЗ» еще в 2005 г. так и не привела к подписанию соответствующего соглашения (в основном из-за проблем с организацией обслуживания техники). Изначавшиеся в 2004 г. переговоры о поставках в Чили вертолетов Ми-17, самолетов Ил-103, самолетов - амфибий Бе-200, а также проведенная в июле 2006 г. в Чили с большим успехом демонстрация российских вертолетов не привели к положительному результату.

В 2008 г. объем экспорта российской машинно-технической продукции, по данным чилийской статистики, сократился в 7 раз по сравнению с 2007 г. и в 10 раз от уровня 2006 г. и не превышал 1 млн. долларов. Одновре-

менно отмечен рост поставок минеральных удобрений (мочевины и нитрата аммония) и металлических изделий (соответственно их доли в стоимостном объеме российского экспорта составили 33% и 27%). В совокупности на промышленные полуфабрикаты в 2008 г. приходилось до 87% российского экспорта в Чили. Ввозились также оптические инструменты.

Импорт России из Чили в 2008 г. на 98% состоял из сельскохозяйственных и продовольственных товаров. Наиболее значимыми статьями были: свежие фрукты (доля в импорте в 2008 г. 34,8%), рыба свежемороженая и охлажденная (32,2%), виноградное вино (12,1%), джемы и желе фруктовые соки (8,3%), мясо и мясные субпродукты (5,1%). Поставлялась продукция химической и целлюлозно-бумажной промышленности (соответственно 2,8% и 1,5%), а также в небольших количествах текстиль, различные потребительские товары, мясные и рыбные консервы, семена и плоды масличных, металлы и изделия из них.

Высоким спросом в России пользуются чилийские вина, столовый виноград и другие свежие фрукты. В 2008 г. импорт чилийского винограда (около 80 млн. дол. в 2008 г.) увеличился более чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом. Всего было ввезено 101,3 тыс. т фруктов на сумму 106 млн. долларов. Объем импорта чилийского вина составил 23 тыс. т (15,5 млн. дол.). На российском рынке свою нишу нашли искусственно выращиваемый лосось и другая рыбная и морская продукция, например моллюски (в 2008 г. ввезено 26,8 тыс. т на сумму 98,2 млн. дол.).

Стремительно растут поставки в Россию чилийской свинины. В 2006 г. представители российской службы ветеринарного надзора, проинспектировав чилийские мясоперерабатывающие предприятия, выдали разрешения 12 из них на по-

ставку свинины, говядины, баранины и птицы. Завоз мяса из Чили, начавшийся в 2007 г., в 2008 г. достиг 5,4 тыс. т (15,5 млн. дол.).

Чилийцы оценивают российский рынок как перспективный и значимый с точки зрения продвижения их продовольственных и сельскохозяйственных товаров и активно работают в этом направлении. Регулярно в Москве и Санкт-Петербурге корпорация «ПроЧиле» проводила дегустации виноградных вин и морепродуктов под девизом «Ароматы Чили». Чилийские экспортеры – частые участники специализированных международных выставок, проводимых в РФ.

Вместе с тем, достигнутый на сегодняшний день уровень торгово-экономического сотрудничества между Россией и Чили **не соответствует возможностям экономик обеих стран, их месту в системе международных экономических связей.**

Одной из причин такого положения является ориентация Чили на развитие торгово-экономических отношений со странами, входящими в систему ДСТ, а также на расширение уже сложившихся производственных и технологических связей (прежде всего в военно-технической сфере) с государствами Западной Европы и США. При этом следует учитывать принципиальную позицию России в отношении договоров о свободной торговле: вопрос о заключении ДСТ с каким-либо государством будет рассматриваться лишь после присоединения России к ВТО. В этих условиях особенно очевидна необходимость скорейшего завершения российской и чилийской сторонами соответствующих ратификационных процедур для вступления в силу подписанной еще в 2004 г. Конвенции об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал.

С точки зрения российских экспортеров, чилийский рынок высококонкурентный и одновременно недостаточно емкий (численность населения в 2008 г. составила 16,8 млн. человек). Уровень требований, предъявляемых к качеству поставляемых товаров и услуг, организации маркетинговых кампаний и послепродажного обслуживания, сопоставим с рынками Западной Европы. При этом политическая составляющая межгосударственных отношений оказывает слабое влияние на принятие решения чилийскими компаниями, которые при выборе тех или иных поставщиков или партнеров руководствуются лишь прямой экономической целесообразностью.

Однако, даже с учетом вышеизложенного, можно выделить **ряд перспективных направлений двустороннего сотрудничества**. Прежде всего, речь идет о продолжении взаимодействия в области энергетики, принимая во внимание слабую обеспеченность экономики Чили топливно-энергетическими ресурсами и возрастающий дефицит энерго мощностей. В 2008-2009 гг. продолжилась работа российских компаний по продвижению оборудования и услуг на энергетическом рынке Чили. Так, заявку на участие в тендерах на поставку оборудования для очередных двух ГЭС выставило ОАО «Силовые машины». ЗАО «Энергомашэкспорт» планирует участие в строительстве малых электростанций, ЗАО «Техмашэкспорт» – в поставках ветряных генераторов.

В последнее время в связи с усугублением проблемы энергодефицитности в Чили все больше задумываются о применении ядерной энергетики. Это создает почву для начала рабочих контактов в этой области с соответствующими российскими ведомствами и предприятиями.

Среди перспективных направлений сотрудничества, способных обеспечить продвижение российских товаров и услуг на чилийский рынок, есть те, которые связаны с возможностями российского машиностроения (включая вертолетную технику, использование троллейбусов, отдельных видов горно-шахтного оборудования).

Немалые перспективы открываются в научно-техническом сотрудничестве. Учитывая прецедентный курс перехода Чили к инновационной модели развития, имеющаяся на сегодняшний день договорно-правовая база создает условия для совместной работы в исследовании космического пространства, применения ядерной технологии в мирных целях (соответствующие соглашения вступили в силу 29 апреля 2006 г.). Действует соглашение между Российской академией наук и чилийской Национальной комиссией по научным и технологическим исследованиям, налажено взаимодействие между российскими и чилийскими антарктическими станциями (соглашение о сотрудничестве в Антарктике вступило в силу с 14 февраля 1996 г.).

20-21 ноября 2008 г. в выставочном комплексе Университета Сантьяго-де-Чили была проведена первая в истории двустороннего сотрудничества **Ярмарка российских инноваций и технологий**, организованная Министерством образования и науки РФ и РНЦ «Курчатовский институт». В мероприятии приняли участие 17 научных организаций России, включая представителей четырех университетов. В их числе: Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти ЦИТиС, ОАО «Силловые машины», НИИ редких металлов «Гиредмет», Центр речевых технологий, Институт машиноведения им. Благонравова, НИИ ВОДГЕО, Институт химии и технологий ГНИИХТЭОС, Научно-исследовательский институт тек-

стильных материалов НИИТМ и др. Ярмарка продемонстрировала живой интерес чилийцев к российским достижениям, возможность результативной работы для продвижения российских технологий на рынке Чили.

В ходе двусторонних контактов выявились наиболее перспективные направления сотрудничества: нано- и информационные технологии, энергетика, включая атомную, медицина, речевые технологии, новые материалы.

В принципе значительный потенциал развития имеют **двусторонние отношения в области культуры и образования**. Соответствующее соглашение о культурном сотрудничестве было подписано в Москве 3 июня 1993 г. и вступило в силу 14 апреля 1995 года. В Чили действует представительство Россотрудничества и российский Центр науки и культуры, по линии которых поддерживаются контакты с постоянно проживающими в стране соотечественниками и Ассоциацией выпускников советских и российских вузов им А.С. Пушкина. Подписаны соглашения о сотрудничестве МГУ с Университетом Чили и Католическим Университетом, между Дипломатическими академиями двух стран, МГИМО и Университетом Сантьяго-де-Чили, СПбГУ и Университетом Санто-Томас.

Казалось бы, институциональные связи налажены. Между тем работа по реализации действующих соглашений ведется sporadически, от случая к случаю.

Критическая оценка **общих результатов российско-чилийского сотрудничества** приводит к выводу о том, что при высокой степени дипломатического взаимопонимания и совпадении взглядов по широкому кругу вопросов мировой политики практическое взаимодействие двух стран в экономической сфере, в области культуры, науки и образования остается скромным.

Дисбаланс в торговых отношениях имеет логическое объяснение. Отнюдь не всегда наше отрицательное сальдо в двустороннем товарообороте и предельно малая доля машинно-технической продукции в российском экспорте обусловлены низкой конкурентоспособностью наших товаров. Дело в гораздо большей активности чилийской стороны в продвижении на рынок РФ, в налаженности механизма государственно-частного партнерства чилийской стороны в осуществлении торговой экспансии при координирующей роли «ПроЧиле». Российская же сторона пока сделала очень мало для того, чтобы закрепиться на чилийском рынке.

Заключение

Современная Чили – пример страны, в которой устойчивый экономический рост сочетается с четкими нормами политической жизни, соответствующими этапу консолидированной демократии. В Чили свободно действуют политические партии, в том числе и оппозиционные, регулярно проходят президентские и парламентские выборы, реализуются масштабные социальные программы.

Однако, несмотря на бесспорные достижения, делающие эту страну «моделью» успешного развития, правительству М. Бачелет, как и ее предшественникам, не удалось добиться окончательного примирения нации, перевернув, наконец, «пиночетовскую» страницу в памяти общества. Успешная в целом деятельность М. Бачелет в области социальной политики была омрачена невыполнением ряда программных обещаний, касающихся реформы электоральной системы и совершенствования чилийской демократии. Это обусловило эффект разочарования и трения в рядах правящей левоцен-

тристской коалиции, сохранение единства которой было одной из приоритетных задач Бачелет.

Правительству М. Бачелет удалось подтвердить имидж Чили как демократической страны с устойчивой экономикой, развитыми рыночными институтами и репутацию надежного делового партнера. Ориентация на практику договоров о свободной торговле позволила существенно расширить экспортные возможности чилийских производителей и географию внешнеэкономических связей.

Принятая государством программа развития новых производств и отраслей на основе инновационных технологий до 2010 г. создала серьезную правовую, институциональную и финансовую основу для дальнейшей модернизации страны. Уже сегодня Чили выгодно отличается от других латиноамериканских стран по уровню развития сегмента информационных услуг, включая использование е-технологий в госуправлении, образовании, банковской сфере и торговле.

Между тем в условиях глобальных экономических потрясений открытость экономики и ее зависимость от производства и экспорта ограниченной номенклатуры сырьевых товаров, прежде всего меди, становятся серьезными факторами риска для страны. Можно также говорить об усилении внешней уязвимости из-за роста внешней задолженности и неблагоприятного изменения ее структуры. Однако, принятые правительством и ЦБ Чили антикризисные меры, согласованность действий государственных и частных структур подтверждают профессионализм чилийского руководства и дают шанс ограничения издержек глобального экономического кризиса.

В ходе предстоящих в 2009 г. президентских и парламентских выборов, на фоне начавшегося экономического

кризиса и своего рода износа бренда «Консертасьон», возможно усиление оппозиции и определенный сдвиг вправо политического сектора страны. В то же время, необходимо иметь в виду, что вероятность победы правых на выборах не равнозначна вероятности дестабилизации чилийского общества. Чилийские проблемы – это проблемы общества с достаточно высоким уровнем социально-политического и экономического развития, которое, в силу конкретно-национальных обстоятельств, оказывается заложником своих собственных завышенных ожиданий.

Сложившаяся в последние два десятилетия общественно-политическая модель оставляет довольно узкий коридор для отклонений политического и экономического курса страны, по крайней мере в среднесрочной перспективе. Это дает основания рассчитывать на сохранение базовой преемственности и в области международных отношений.

Очевидно, что достигнутый на сегодняшний день уровень торгово-экономических отношений между Россией и Чили не соответствует производственным и технологическим возможностям обеих стран, масштабу политического взаимодействия и даже созданной в период 2004-2006 гг. договорно-правовой основе. Конечно, сказывается ориентация Чили прежде всего на расширение партнерства со странами, связанными с ней *ДСТ*. Тем не менее, российский рынок продолжает рассматриваться чилийскими предприятиями как перспективный с точки зрения товаров АПК.

Фактически не реализован потенциал научно-технического сотрудничества, особенно учитывая ориентацию Чили на развитие технологически передовых производств, модернизацию системы образования, обучение чилийцев в ведущих мировых научных центрах. Между тем

РФ в состоянии предложить в этой области немало полезных для Чили совместных проектов.

Существенные возможности для производственного, инвестиционного и торгового взаимодействия российских и чилийских компаний сохраняются в области энергетики, машиностроения, рыболовства (включая использования в РФ чилийского опыта аквакультуры), горнодобывающей промышленности.

Разумеется, давно назрела необходимость ратификации российской и чилийской сторонами подписанных еще в 2004 г. Конвенции об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал, а также Соглашения о военно-техническом сотрудничестве. Нельзя сбрасывать со счетов и перспективу заключения ДСТ по мере созревания соответствующих условий. Предрасположенность к этому неоднократно выражалась чилийской стороной.

Есть все основания утверждать, что взаимный товарооборот в принципе может быть существенно увеличен – в два-три раза за довольно короткий период, но, конечно, не во время кризиса. Учитывая последствия глобального кризиса, нужно быть готовым к паузе в расширении торгово-экономических отношений. Но думая о будущем, следует заполнить такую паузу конкретной работой по совершенствованию институциональных основ двустороннего сотрудничества, для установления прямых рабочих контактов между потенциальными партнерами. Как представляется, шансы посткризисного подъема экономического сотрудничества будут в большей мере зависеть от усилий российской стороны. Именно ей необходимо устранить недостатки в целенаправленном продвижении своего товарного экспорта и экспорта инженерных и консалтинговых услуг, наладив

эффективное функционирование органов, ответственных за внешнеэкономическую политику (парализованное скороспелыми реорганизациями), согласованную деятельность соответствующих ведомств, банковских структур и предприятий, имеющих экспортный потенциал.

I. Мишель Бачелет Хериа. Штрихи к портрету

Современная деловая женщина без гендерных и религиозных предрассудков, обладающая незаурядным умом, высоким чувством социальной ответственности, блестящей профессиональной подготовкой и опытом государственной работы – таков облик нынешнего президента Чили. По философским убеждениям она – агностик. По семейному положению – мать троих детей, трижды разведена. Владеет английским, немецким и португальским языками, немного говорит по-русски. В политике прошла долгий путь от активистки молодежной организации Социалистической партии до президента. Разделяет умеренные социал-демократические взгляды.

Биография М. Бачелет (родилась в Сантьяго в 1951 г.) неразрывно связана с историей страны и во многом символична. Ее отец – военный летчик, генерал ВВС, служивший при правительстве президента-марксиста С. Альенде. После военного переворота 1973 г. по сфабрикованному обвинению «в измене Родине» был брошен в тюрьму и там замучен. М. Бачелет вместе с матерью также попали за решетку, где подвергались пыткам и издевательствам. Вырвавшись на свободу, вынуждены были эмигрировать. Несколько лет жили в Австралии, затем в ГДР, где Мишель получила образование на медицинском факультете Берлинского университета.

В 1979 г. вернулась в Чили. В 1982 г. получила диплом врача в университете в Сантьяго, но в системе государственного здравоохранения ей при Пиночете работать не позволили, хотя она и выражала готовность отправиться в

любую точку страны. За несколько лет практики в частных лечебных и исследовательских медицинских учреждениях М. Бачелет превратилась в квалифицированного педиатра, эпидемиолога и организатора здравоохранения. Много сделала она и для оказания помощи членам семей и детям жертв военной диктатуры, сотрудничала в Национальной комиссии помощи больным СПИДом, была консультантом Панамериканской организации здравоохранения. Не прекращалась и ее негласная работа в рядах запрещенной тогда Социалистической партии.

После восстановления в 1990 г. демократии в Чили Бачелет несколько лет посвятила работе в системе государственного здравоохранения. В 2000-2002 гг. занимала пост министра здравоохранения в правительстве Р. Лагоса (2000-2006). На этом посту добилась больших успехов в совершенствовании первичной медицинской помощи, в создании государственной системы профилактики и охраны здоровья, особенно женщин и детей из бедных слоев общества.

С 2002 по 2004 гг. была министром обороны (первой женщиной на этом посту в истории Чили). К столь серьезной и трудной миссии М. Бачелет хорошо подготовилась, пройдя курс обучения в военной академии в Сантьяго и одном из военных учебных заведений в США. На посту министра обороны, что было достаточно трудно и по психологическим причинам (среди продолжавших службу генералов и офицеров были и те, кто замучил в тюрьме ее отца), М. Бачелет содействовала решению одной из острейших политических проблем страны – восстановлению взаимного доверия между армией и народом. Она сыграла большую роль в изменении самосознания военных, деформированного за годы пиночетовской диктатуры, обнародовала имена тех военнослужащих, которые отказались поддержать незакон-

ный захват власти в 1973 г. и были подвергнуты репрессиям или убиты. Кампания по моральному очищению армии широко освещалась и освещается в СМИ.

Вместе с тем М. Бачелет продолжила программу модернизации вооруженных сил, направленную на улучшение их технической оснащенности и совершенствование обязательной воинской службы в сочетании с постепенным переходом к профессиональной армии. Военных стали все чаще привлекать к освоению труднодоступных районов страны, к преодолению последствий стихийных бедствий и выполнению миротворческих задач за рубежом. Подобная деятельность военных широко освещалась в стране, способствовала возникновению новых основ доверия между армией и гражданским населением.

Во многом благодаря усилиям Бачелет удалось продвинуться в деле интеграции армии в жизнь демократического государства в качестве профессионального института, дистанцированного от политики и подчиненного гражданским властям. Ее популярность на этом посту была очень высока, она пользовалась уважением и в вооруженных силах, и в обществе. Эти обстоятельства, а также безусловная поддержка тогдашнего президента страны Р. Лагоса во многом определили победу Бачелет на президентских выборах в январе 2006 года.

В своих выступлениях М. Бачелет неоднократно повторяла, что стремится стать «президентом всех чилийцев», а ее предвыборный лозунг – «Я с тобой!» – был обращен к каждому жителю страны. Сразу после выборов она сказала: «Я социалист, но умею носить разные шляпы. Я не была министром социалистов, я была министром всех чилийцев. Я также буду президентом всего народа». Насколько это

удалось, можно будет судить после окончания ее президентского мандата.

II. Высоты чилийской культуры

Чилийская культура не имеет богатого наследия доколумбовой эпохи, сравнимого с тем, которым обладают Перу или Боливия. Нельзя говорить и о крупных культурных достижениях колониальной поры, поскольку территория нынешней Чили долго оставалась периферийной и малозаселенной зоной Испанской Америки.

Но Чили с лихвой компенсировала это расцветом национальной культуры, начавшимся на рубеже XIX и XX веков, и последующим ее вхождением в мировую культуру.

Широкое признание получили достижения чилийской литературы, особо выдающаяся роль принадлежит чилийской поэзии. Не случайно Чили называют «страной поэтов». Слава чилийской поэзии началась с Висенте Уидобро – основателя чилийского авангардизма – течения, ставшего известным под названием «креасьонизм» (от исп. *creación* – творчество, созидание) и получившим отклик в культурных столицах Европы. Всемирную известность приобрело творчество двух чилийских поэтов, двух лауреатов Нобелевской премии – Габриэлы Мистраль (1889-1957) и Пабло Неруды (1904-1973). Судьба и творчество последнего тесно связаны с нашей страной, подвигу которой во время II мировой войны посвящен ряд его произведений (в т.ч. «Песнь любви Сталинграду», «Новая песнь любви Сталинграду»).

Пабло Неруда – поэт, дипломат, член Компартии Чили, видный деятель Движения за мир – стал символом взаимоприятия двух культур, двух народов. Он много и подол-

гу бывал в Москве, где был окружен любовью и искренним почитанием.

Плеяда выдающихся чилийских поэтов, получивших признание в своей стране и далеко за рубежом, на удивление многогранна и многочисленна, требуя пространного перечисления. Но даже в кратком очерке нельзя обойти вниманием еще несколько имен. Среди них виртуозный лирик Никонор Парра, Виолетта Парра, ставшая известной еще и благодаря тонкому вокалу, яркий представитель движения «Новой латиноамериканской песни», поэт и певец Виктор Хара, убитый в концлагере после военного переворота Пиночета.

Творчеством мастеров, получивших международное признание, отмечено изобразительное искусство Чили XX века. Прежде всего необходимо отметить произведения Роберто Матта, начинавшего в стилистике сюрреализма. Его полотна хранятся в собраниях Парижа и ряда других европейских столиц. Хосе Вентурельи, Хулио Эскамес, Гильермо Нуньес, работая в разных жанрах, создали огромное количество фресок, мозаик, станковых картин, графических листов, отличающихся обостренным восприятием цвета и поиском особой декоративности.

Не исключено, что русская изобразительная школа оказала некоторое влияние на чилийских мастеров середины XX века. Ведь в Академии художеств Сантьяго в 1928-1929 гг. преподавал выдающийся русский живописец Борис Григорьев. Другой факт пересечения судеб – совместная работа наиболее крупного современного архитектора Чили Борха Гарсиа Уидобро и архитектора Петра Шереметова, русского по происхождению. В начале 80-х годов прошедшего века два мастера основали в Париже свое архитектурное бюро.

Чилийская музыка впитала, творчески использовала фольклор андских индейцев. Образцом сочетания национальных традиций с универсальными художественными ценностями стали произведения крупного чилийского композитора XX века Доминго Санта Круса, а так же его ученика и последователя Хуана Антонио Оррего-Саласа. Мировую известность приобрело мастерство чилийского пианиста Клаудио Аррау.

Чили славится насыщенной театральной жизнью. На национальную театральную школу большое влияние оказали система Константина Станиславского и эстетика Бертольда Брехта. Основоположником чилийской социальной драмы стал Антонио Асеведо Эрнандес. В ряду особо одаренных и известных драматургов находятся имена Хорхе Диаса, Серхио Водановича, Фернандо Куадра. В последние годы большую популярность приобрело творчество Хосе Пальмы – восходящей звезды постмодернистского направления.

Национальный кинематограф не имеет обширной антологии, но имеет немало ярких страниц. Их олицетворяют фильмы и остро социального содержания, и с тонкой лирикой, и с нестандартными формами выражения. К выдающимся произведениям чилийского кино относятся картины Мигеля Литтина – «Шакал из Науэльторо», Альдо Франсии – «Вальпараисо – любовь моя», Рауля Руиса – «Три грустных тигра». Новый подъем в чилийском кино связан с последним десятилетием. Жанровое многообразие, готовность к эксперименту, использование лучшего опыта мирового кино отличают творчество многих чилийских кинематографистов. Один из наиболее известных современных режиссеров – Андрес Вуд. Его фильм «Хорошая жизнь» получил в Мадриде в феврале 2009 года премию «Гойя» за лучший

латиноамериканский фильм. Сразу две премии «Гойя» (за лучший фильм года и лучшую режиссуру) завоевала в том же 2009 г. картина «Дорога» Хавьера Фессера. В программу московского Фестиваля латиноамериканского кино, прошедшего в конце февраля – начале марта 2009 г. в кинотеатре «Художественный», вошел фильм Мигеля Анхеля Видаурре «Темный/освещенный» (2008 г.).

III. Таблицы

Таблица 1

Место Чили в мировых рейтингах в 2006-2008 гг.

Показатель	Организация-составитель	Место в мире
Индекс гуманитарного развития (2006)	ООН	40 из 179
Доход на душу населения по паритету покупательной способности (2006)	ООН	40 из 177
Индекс экономической свободы (2006)	Институт Фрезера (Канада)	6 из 141
Индекс глобализации (2006)	Исследовательский центр КОФ (Швейцария)	37 из 158
Индекс глобальной конкурентоспособности (2007)	Всемирный экономический форум	26 из 131
Индекс условий для ведения бизнеса (2007)	Всемирный банк	36 из 181
Индекс благосостояния (2008)	Институт Легатум (Дубай)	27 из 104
Индекс преодоления коррупции (2007)	«Транспэрэнси Интернэшнл»	22 из 179
Индекс качества жизни (2007)	Журнал «Экономист»	31 из 195
Индекс свободы прессы (2008)	«Репортеры без границ»	56 из 173

Источник: UNDP. Human Development Report, 2007-2008. New York, 2008; Economic Freedom in the World. 2008. Annual Report, Vancouver, 2008; World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2008, Davos, 2008; World Bank. Doing Business in 2009. Washington D.C., 2008; The 2008 Legatum Prosperity Index, Dubai, 2008; The Economist Intelligence Unit, September 2008; Global Corruption Report 2007, Cambridge, 2008; Freedom of the Press. Worldwide Index 2008, Paris, 2008.

Таблица 2

Основные макроэкономические показатели Чили
в 2001-2008 гг.

Показатели	2001	2004	2005	2006	2007	2008
Территория*, тыс. м ²	-	-	-	-	-	756,1
Население, млн. чел.	15,5	16,1	16,3	16,4	16,6	16,8
ВВП, млрд. дол.(1)	62,8	95,8	118,6	146,4	164,0	183,2
ВВП на душу населения, тыс. дол.	4,1	5,6	7,3	8,9	9,9	10,9
Темпы роста ВВП, %	3,4	6,0	5,6	4,3	5,1	3,5
Темпы роста обрабатывающей промышленности, %	0,6	7,0	6,0	3,6	2,5	-
Темпы роста добывающей промышленности, %	5,7	6,1	-3,9	0,0	3,7	-
Уровень инфляции, %	2,6	2,4	3,7	2,6	7,8	7,1
Уровень безработицы, %	9,1	10,0	9,2	7,8	7,1	7,8
Инвестиции**, % ВВП	21,7	22,2	24,1	24,2	25,8	-
Сальдо бюджета Центрального правительства, % ВВП	-0,5	2,1	,5	7,7	8,8	6,9
Правительственный долг, % ВВП	14,9	10,7	7,2	5,3	4,1	-
Валютный курс, чил. песо за доллар	634,9	609,5	559,9	530,3	522,7	521,8
Экспорт товаров, млрд. дол.	18,3	32,5	41,3	58,5	67,6	67,8
Импорт товаров, млрд. дол.	16,4	22,9	30,5	35,9	44,0	57,6
Сальдо торгового баланса, млрд. дол.	1,9	9,6	10,8	22,6	23,6	10,8
Сальдо платежного баланса по текущим операциям, млрд. дол.	-1,1	2,1	1,4	6,8	7,2	-4,8

Показатели	2001	2004	2005	2006	2007	2008
Приток прямых иностранных инвестиций***, млрд. дол.	3,4	1,2	0,8	2,0	4,7	8,5
Рыночная капитализация, % ВВП	-	111,6	105,5	119,6	122,0	-
Валютные резервы, млрд. дол.	14,4	16,0	17,0	19,4	16,9	23,2
Внешний долг, млрд. дол.	38,5	43,5	46,2	49,2	55,8	64,8

(1) Номинальный объем ВВП по текущему среднегодовому курсу.

* Включает территории в Южной Америке (без 1250 тыс. км² в Антарктике).

** Инвестиции в основной капитал.

*** Объем прямых инвестиций (без связанных кредитов и реинвестированной прибыли).

Источники: Banco Central de Chile. Síntesis Estadística de Chile 2003- 2007. Santiago de Chile, 2008; Banco Central de Chile. Avance Estadístico del Boletín Mensual, 9 de febrero de 2009. Santiago de Chile, 2009; CEPAL. Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe, 2008. Santiago de Chile, 2008.

Таблица 3

Некоторые социальные показатели Чили в 1990-2006 гг.

Показатель	1990	2005	2006
Индекс гуманитарного развития	0,78	0,867	0,874
Продолжительность жизни (лет)	78,2	78,3	78,4
Уровень грамотности, %	94,3	95,7	96,4
Охват населения начальным образованием, %	89	90	90
Охват населения средним образованием, %	55	60	60
Число врачей на 100 тыс. чел.	-	109	-
Население, обеспеченное водоснабжением, %	90	93	95
Население, обеспеченное санитарными услугами, %	84	90	91
Разрыв в распределении доходов (20% к 20%), в разах	-	14,1	13,1
Государственные расходы на здравоохранение, % ВВП	1,9	2,9	3,0
Государственные расходы на образование, % ВВП	2,4	3,9	4,1

Источник: UNDP. Human Development Report, 2007-2008. New York, 2007; UNDP. Human Development Indicators. New York, 1993.

Таблица 4

Пятнадцать основных экспортных товаров Чили в
2003-2008 гг.

Товарная позиция	Стоимость экспорта млн. дол.			Доля в экспорте %		
	2003	2007	2008	2003	2007	2008
Медная руда и концентраты	7815,5	37558,9	34117,6	36,1	55,5	50,3
Фрукты	1826,9	2772,4	3421,0	8,4	4,1	5,0
Ферромolibден	352,8	3826,1	3368,3	1,6	5,7	5,0
Целлюлоза	889,2	2349,8	2625,6	4,1	3,5	3,8
Лосось и форель	1122,6	2158,4	2317,1	5,2	3,2	3,4
Вино	678,0	1256,4	1377,4	3,1	1,9	2,0
Золото	348,2	573,7	761,7	2,5	1,1	1,5
Пиломатериалы	451,7	832,6	743,0	2,1	1,2	1,1
Железная руда и концентраты	137,5	402,1	548,1	1,0	0,8	1,1
Селитра и йод	212,0	406,6	544,4	1,0	0,8	1,1
Рыбная мука	370,7	530,4	492,5	1,7	0,8	0,7
Медная проволока	82,5	467,2	490,9	0,4	0,7	0,7
Моллюски и ракообразные	218,4	335,3	458,0	1,6	0,6	0,9
Азотнокислый ка- лий	132,6	172,6	443,2	0,9	0,3	0,3
Метанол	439,7	470,9	407,6	2,0	0,7	0,6
Всего 15 товаров	15078,3	54113,4	52116,4	71,7	80,9	77,5
Металлы и изделия из них	9126,0	44793,1	40952,1	65,0	85,8	83,0

Источники: Banco Central de Chile. Base de datos.

Таблица 5

Основные торговые партнеры Чили в 2008 г.

Экспорт			Импорт		
Страна	Стоимость млн. дол.	Доля %	Страна	Стоимость млн. дол.	Доля %
Всего	67788,5		Всего	57609,4	
в том числе:			в том числе:		
Китай	9575,5	14,1	США	10798,8	17,6
США	8006,3	11,8	Китай	7518,0	12,1
Япония	6714,1	9,9	Бразилия	4942,7	9,2
Нидерланды	4252,0	6,3	Аргентина	4649,8	7,4
Бразилия	3953,7	5,8	Южная Корея	3008,8	5,5
Южная Корея	3665,0	5,4	Япония	2915,6	4,8
Италия	3343,4	4,9	Колумбия	1936,3	4,3
Франция	2206,8	3,2	Германия	1836,9	3,9
Мексика	2189,8	3,2	Перу	1836,2	3,7
Тайвань	1905,5	2,8	Мексика	1702,6	3,5
Испания	1783,8	2,6	Ангола	1599,3	2,8
Германия	1717,6	2,5	Эквадор	1529,0	2,7
ЕС	16574,2	24,4	ЕС	6891,5	11,3

Источник: Banco Central de Chile. Base de datos.

Таблица 6

Товарооборот между Россией и Чили в 2001-2007 гг.
(млн. дол.)

Показатель	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Экспорт РФ	17,2	23,0	9,0	23,6	21,6	27,5	22,4	32,6
Импорт РФ	33,1	36,3	45,4	91,0	149,1	160,9	259,2	304,1
Товарооборот	50,3	59,3	54,4	114,6	170,7	188,4	281,6	336,7
Сальдо	-15,8	-13,3	-36,0	-67,4	-127,5	-133,4	-236,8	-271,5

Источник: составлено по данным таможенной статистики РФ за соответствующие годы.

IV. Договорно-правовая база двусторонних отношений между Российской Федерацией и Республикой Чили

- Протокол о консультациях между МИД России и МИД Чили (подписан в г. Сантьяго 17 ноября 1992 г.)
- Декларация о принципах взаимоотношений и сотрудничества между Россией и Чили (подписана 3 июня 1993 г.)
- Соглашение о торговле и экономическом сотрудничестве (подписано 3 июня 1993 г., вступило в силу с 20 января 1995 г.).
- Соглашение о культурном сотрудничестве (подписано в Москве 3 июня 1993 г., вступило в силу 14 апреля 1995 г.).
- Соглашение о сотрудничестве в Антарктике (подписано в Москве 14 февраля 1995 г., вступило в силу с 14 февраля 1996 г.).
- Соглашение о воздушном сообщении (подписано в Москве 14 февраля 1995 г.).
- Соглашение о безвизовых поездках по дипломатическим паспортам (подписано в Москве 14 февраля 1995 г., вступило в силу с 1 октября 1996 г.).
- Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (подписано в Москве 4 октября 2002 г., не вступило в силу).
- Соглашение об отмене виз для владельцев служебных российских и официальных чилийских паспортов (подписано в Москве 4 октября 2002 г., вступило в силу 12 февраля 2004 г.).
- Соглашения о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, (подписано в Сантьяго 19 ноября 2004 г., вступило в силу в 2006 г.).

- Меморандум о намерениях в области военно-технического сотрудничества (подписан в Москве 4 октября 2004 г.).
- Соглашение о военно-техническом сотрудничестве (подписано в Сантьяго 19 ноября 2004 г., в силу не вступило).
- Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал (подписана в Сантьяго 19 ноября 2004 г., в силу не вступила).
- Соглашение о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях (подписано в Москве 29 июня 2005 г., вступило в силу 29 апреля 2006 г.).
- Программа совместных действий по развитию экономического сотрудничества между Россией и Чили (подписана в Москве 29 июня 2005 г.).
- Протокол о завершении переговоров по товарам и услугам в рамках процесса по присоединению России к Всемирной торговой организации (подписан в Сантьяго 19 ноября 2004 г.).

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г. ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал *Iberoamérica* на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

Б-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

**Чилийская модель: ее преимущества и риски
(мандат М. Бачелет)**

Работа подготовлена в авторской редакции
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 17.03.2009.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 5,6. Уч.-изд. л. 4,9.
Заказ № 6. Тираж 200 экз.

ПЛИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru