

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ЭКВАДОР  
НА ПУТИ «ГРАЖДАНСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ»**

Москва



2009

## **Серия аналитических изданий «Саммит»**

*Ответственный редактор серии –*

д-р экон. наук, проф. В.М. Давыдов

### *Экспертная группа:*

канд. экон. наук Н.В. Калашников (руководитель)

канд. экон. наук Е.Х. Гаврилова

д-р полит. наук, проф. З. В. Ивановский

канд. полит. наук А.Н. Пятаков

д-р полит. наук М.Л. Чумакова

при участии канд. ист. наук Н.С. Константиновой и А.А.

Шинкаренко

Серия «Саммит» - особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этой страной. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 5–201–05414–5

© ИЛА РАН, 2009

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Предпосылки прихода к власти левой оппозиции....	9
2. Реформаторская деятельность администрации Р. Корреа.....	13
3. Новая конфигурация политической системы.....	32
4. Экономика: попытки преобразований.....	38
5. Приоритеты в международных отношениях.....	55
6. Состояние и перспективы российско- эквадорских отношений.....	68
Заключение.....	79
Приложение.....	83
Облик эквадорской культуры.....	83
Рафаэль Корреа. Штрихи к портрету.....	86
Таблицы.....	91
Таблица 1. Партийный состав Национальной ассамблеи (2009).....	91
Таблица 2. Основные макроэкономические показатели.....	92
Таблица 3. Отраслевая структура ВВП.....	94
Таблица 4. Двенадцать основных экспортных товаров.....	95
Таблица 5. Двенадцать основных импортных товаров.....	96
Таблица 6. Ведущие торговые партнеры.....	97

Таблица 7. Товарооборот между РФ и Республикой Эквадор.....	98
Таблица 8. Место Эквадора в мировых рейтингах в 2008 год.....	99
Таблица 9. Правительственный план (2007-2011) и его реализация в 2007-2009 годах.....	101

## Введение

Конец XX – начало XXI века ознаменовались приходом к власти в ряде стран Латинской Америки лидеров, в той или иной степени исповедующих левые взгляды. Это явление, характеризующееся как левый дрейф, в январе 2007 г. было подкреплено вступлением в должность нового президента Эквадора – Рафаэля Корреа Дельгадо. Его победа на выборах стала знаковой, так как была одержана человеком, не принадлежавшим к традиционным политическим течениям. Р. Корреа победил, не имея собственной партии, опираясь на созданное им всего за год до выборов достаточно разнородное движение Альянс ПАИС (АП)\*. Это стало самым ярким свидетельством кризиса доверия к фигурам, действовавшим на политической арене, разочарования эквадорского народа в способности насаждавшейся неолиберальной модели преодолеть бедность и решить наболевшие социально-экономические проблемы.

Еще на стадии предвыборной борьбы Р. Корреа позиционировал себя как борца с неолиберализмом, противника сложившихся отношений с США и сторонника венесуэльского президента У. Чавеса. Все это позволяло предполагать присоединение Эквадора к наиболее радикальной левой группировке латиноамериканских стран, вошедших в возглавляемое Венесуэлой и Кубой интеграционное объединение Боливарианская альтернатива для Америк (АЛБА). Однако в течение более двух лет активно сотрудничая с АЛБА и, в частности, с Венесуэлой, Р. Корреа предпочитал сохранять самостоятельность. Членство Эквадора в этой органи-

---

\* ПАИС (PAIS) переводится как страна, однако является аббревиатурой, которая расшифровывается как Дстойная и суверенная родина.

зации было оформлено только после переизбрания Р. Корреа президентом.

Близость взглядов с У. Чавесом нашла свое отражение в провозглашенном эквадорским президентом курсе на построение социализма XXI века. Эта идея, сформулированная достаточно аморфно, представляется как альтернатива капиталистической практике развития Эквадора и перспектива, основывающаяся на равенстве, социальной справедливости и гуманизме и имеющая своей целью использование плодов труда в интересах человека, а не капитала. По мнению Р. Корреа, отличие социализма XXI века от традиционного социализма в том, что «мы не можем больше следовать догмам, отвергнутым историей: таким как классовая борьба, диалектический материализм, огосударствление всей собственности, отрицание рынка... Мы считаем, что традиционный социализм совершил грубейшие ошибки и самым главным упущением было то, что он никогда не смог превзойти капитализм по результатам развития».

Социализм XXI века воплощается для Р. Корреа путем «гражданской революции» (иногда трактуемой как «революция граждан»). Суть ее заключается в глубоких преобразованиях в экономической и социальной сферах, направленных на усиление роли государства, улучшение положения бедной части населения, обеспечение национального суверенитета над природными ресурсами и сохранение окружающей среды и т.п. Эти преобразования должны быть реализованы при активном участии всего народа и поэтапном конституционном (мирном) изменении политической системы.

Эквадор – маленькое по площади (283,6 тыс. км<sup>2</sup>) и небольшое по численности населения (13,8 млн. чел., оценка 2008 г.) государство. Несмотря на скромные размеры, стра-

на выделяется богатством своих природных ресурсов. Эквадор является экспортером нефти, имеет значительные месторождения золота и ряда цветных металлов. Благоприятные природные условия обеспечивают хорошие возможности для развития сельского хозяйства. Но особенно страна (прежде всего сельва) известна своим биоразнообразием. На ее территории сосредоточено более 11% всех видов позвоночных на Земле (324 вида млекопитающих, 1559 – птиц, 710 – видов рыб, 409 – рептилий и 402 – амфибий). Эквадору принадлежат Галапагосские острова, обладающие уникальной флорой и фауной и имеющие статус национального парка. Все это делает его очень привлекательным для туризма.

Пересекающие территорию с севера на юг Кордильеры четко делят страну на три района: Коста (тихоокеанское побережье с центром в Гуаякиле), Сьерра (нагорье, занимающее центральную часть, со столицей Кито) и Орьенте (равнина, относящаяся к бассейну Амазонки). По сути можно говорить о существовании «трех стран» в рамках одного государства, так как эти районы отличаются друг от друга как природными характеристиками, этническим составом населения, возможностями хозяйственного развития, так и наличием собственных политических элит, соперничающих друг с другом в стремлении контролировать политическую и экономическую власть.

Страна является полиэтнической\*, однако высокий процент коренного индейского населения, проживающего преимущественно в Сьерре и Орьенте, делает индейскую проблему достаточно острой. Наблюдается рост политической

---

\* Ядро нации составляют метисы – 65%, на коренное население (кечуа и другие индейские народности) приходится 25-30%, доля белых – 7% и афроэквадорцев – 3%.

активности коренных жителей и их борьба за свои права принимает зачастую достаточно радикальные формы. Р. Корреа является противником какого-либо деления по этническому признаку. Он заявляет, что «Эквадорское государство является многонациональным, межкультурным и стремится к единству в разнообразии, т.е. к наиболее полному осуществлению на практике подлинной демократии».

Интерес и внимание к происходящим в Эквадоре событиям связан не только с выбранным руководством путем «гражданской революции», которым страна достаточно успешно идет с 2007 года. Обращает на себя внимание и возросшая активность этого государства на международной арене, в первую очередь в латиноамериканском сообществе. Идет активный поиск новых партнеров, что создает благоприятные возможности для России расширить спектр торгово-экономических отношений с Эквадором, обрести дополнительные позиции в этой части Латинской Америки.



## 1. Предпосылки прихода к власти левой оппозиции

Траектория общественного развития Эквадора круто изменилась в 2007 г. после прихода к власти левой коалиции, выступившей с программой радикальных преобразований государства и общества. Левый поворот был вызван рядом причин. Прежде всего остротой социально-политических проблем, отсутствием условий для модернизации полиэтнического государства и устойчивого экономического роста. В Эквадоре отмечались **самые низкие социальные затраты** в Латинской Америке (8,8% от ВВП при 13,8% в целом по региону), расходы на образование были ниже 3%, а на здравоохранение – едва превышали 1% ВВП. Кроме того, очень велика разница в уровне благосостояния в разных провинциях, разных этнических групп и слоев населения.

По разным данным в 2005-2006 гг. к бедным относилось от 38,5% до более 48% населения страны, в том числе от около 10% до более 21% живущих в нищете. Наблюдался очень значительный разрыв в доходах; коэффициент Джини превышал 0,53\*, что отражает полярное положение обеспеченных и неимущих эквадорцев (на 10% самых богатых приходилось 32% доходов, а 10% беднейших – 2%). Безработица в городах в 2006 г. составляла больше 8%, неполная занятость – почти 48%. Несмотря на рост в целом заработной платы, в посткризисный период сохранялись значительные диспропорции в ее размерах из-за высокой доли неформальной занятости, социальным страхованием было охвачено лишь 28,4% экономически активного населения –

---

\* Коэффициент (или индекс) Джини характеризует разрыв в уровне доходов населения: чем он ниже, тем меньше разрыв. В социально благополучной Швеции индекс Джини составляет 0,25, в России – 0,40.

хуже в Латинской Америке показатель был только в Боливии.

Еще острее социальные проблемы касаются **индейского населения**. Доля бедных среди индейцев доходит до 80%. Они имеют менее качественное медицинское обслуживание, меньше возможностей получить образование и профессиональную подготовку, а, следовательно, больше проблем с трудоустройством. Неудивительно, что индейское и, отчасти, метисное население обладает значительным протестным потенциалом.

Обострение социальных, этнических и политических конфликтов происходило на фоне слабости государства и затяжного кризиса власти. Отход от предвыборных обещаний и коррупция вели к потере доверия и дискредитации элиты. Рост недовольства политикой властей, особенно социальными последствиями неолиберальной политики, проявлялся в массовых протестных акциях и индейских восстаниях. Неустойчивая многопартийная система давала сбои, конфликты между ветвями власти нередко приводили к политическим кризисам. Череда преждевременных отставок глав государства сделали Эквадор чемпионом нестабильности в регионе: с 1996 по 2007 гг. в стране сменилось 8 президентов.

Временное правительство Альфредо Паласио (2005-2007), пришедшее на смену коррумпированному популистскому режиму Л. Гутьерреса (2003-2005), пыталось не допустить дальнейшей дестабилизации посредством мер, направленных на смягчение социально-политических конфликтов и оздоровление экономики, на налаживание отношений с соседними странами и продолжение переговоров с США об условиях подписания договора о свободной торговле. Предложение А. Паласио провести референдум о со-

зые Учредительной ассамблеи (УА) встретило сопротивление Национального конгресса и не получило поддержки радикальных социальных движений. Лейтмотивом протестных акций стало требование «пусть убираются все!».

Избирательный процесс 2006 г. шел в традиционном русле с участием множества кандидатов в президенты и обилием партий как правых, так и левых (Демократическая левая – ИД, Эквадорская рольдосистская партия – ПРЕ, Партия институционального обновления и национального действия – ПРНАН, Социал-христианская партия – ПСК, Патриотическое общество – ПСП, Движение многонационального единства Пачакутик-Новая страна – МУПП-НП). Среди политиков, представляющих правый фланг, наиболее активную предвыборную кампанию вел лидер ПРИАН миллиардер А. Нобоа, олицетворявший все пороки эквадорской социально-экономической системы.

На левом фланге фигурировали, наряду с представителями старых партий, лидеры новых общественных движений. Впервые на пост президента баллотировался лидер МУПП-НП индеец Луис Макас, выступивший с умеренной программой. Платформа движения Альянс ПАИС (АП), созданного Рафаэлем Корреа Дельгадо, была куда более радикальной. Этот экономист 4 месяца был министром экономики и финансов в кабинете А. Паласио. На этом посту он выступил противником заключения договора о свободной торговле с США и сторонником расширения экономического сотрудничества с Венесуэлой. Несогласие с деятельностью правительства Паласио привело к скорой отставке Р.Корреа, который занялся политической деятельностью. Критик неолиберализма и поборник кардинальных перемен занялся поиском политических союзников. В феврале 2006 г. он сформировал движение АП, объединившее различные

общественные организации, выступавшие с антинеолиберальными и антиамериканскими лозунгами, а в июле был номинирован кандидатом на пост президента. Прекрасный оратор с хорошим чувством юмора и неисчерпаемой энергией он быстро снижал популярность в студенческой среде и средних слоях. На пост вице-президента он предложил популярного писателя – юмориста Ленина Морено, полагая, что тот поможет создать «позитивный оптимистический настрой».

Избирательная платформа Р. Корреа включала 5 ключевых положений: 1) **этическая революция**, нацеленная на борьбу с коррупцией; 2) **социально-экономическая революция**, предусматривающая переориентацию ресурсов государства на образование, здравоохранение, развитие путей сообщения, научные исследования и восстановление производства; 3) **демократическая революция**, направленная на участие (партиципацию) граждан в процессе преобразований; 4) **политическая революция, предполагающая созыв Учредительной ассамблеи (УА)**, которая должна была стать инструментом коренного обновления государства и общества; 5) **защита достоинства и суверенитета** страны в сфере внешней политики. Радикализм этой программы импортировал значительной части избирателей.

Из 13 кандидатов в президенты именно Р. Корреа, выдвинувший лозунг «другая страна возможна», стал одним из фаворитов предвыборного марафона. Он бичевал партюкратию и призывал эквадорцев «не легитимировать клоаку, именуемую Национальным конгрессом». Взяв курс на бойкот парламентских выборов, он не представил списки кандидатов АП в депутаты. Выборы отразили фрагментацию электората, симпатии которого были поделены между

остальными претендентами<sup>\*</sup>. По итогам первого тура, состоявшегося 15 октября 2006 г., за лидера консервативной ПРНАН А. Нобоа, было отдано 26,61%, тогда как Р. Корреа получил поддержку 22,51% избирателей. Таким образом, во второй тур вышли кандидаты, представлявшие противоположные фланги политического спектра, Дискредитация политической элиты в нестабильной и разобщенной стране обусловила поддержку левого кандидата. Исход второго тура, состоявшегося 26 ноября 2006 г., показал, что эквадорское общество настроено на перемены. Р. Корреа победил, получив 64,81% голосов, тогда как за А. Нобоа проголосовало 35,19%. Чистота и прозрачность избирательного процесса была подтверждена международными наблюдателями. Легитимность мандата лидера левой коалиции никем не оспаривалась.

На первой же пресс-конференции избранный президент заверил эквадорцев, что построит новое отечество и осуществит гражданский проект «волей миллионов людей, сокрушивших миллионы долларов».

## **2. Реформаторская деятельность администрации Р.Корреа**

С приходом 15 января 2007 г. в президентский дворец Каронделет Рафаэля Корреа Эквадор получил шанс на обновление государства и построение более справедливого общества. Впервые пост президента занял человек, не имеющий собственной партии и представительства в парламенте.

---

<sup>\*</sup> Среди них наибольшую поддержку получил брат экс-президента Гутьерреса Гилмар (ПСП-17,42%), за ним следовал лидер ИД Л. Рольдос (14,84%), опередивший кандидата от правой ПСК С. Винтери (9,63%) и индейца Л. Макаса (МУПП-НП - 2,19%).

те, но опирающийся на поддержку множества общественных движений. Исходные пункты плана обновления страны, предложенного правительством «гражданской революции», означали начало **поворота от неолиберальной модели к социально ориентированной политике и перестройке государственного устройства.**

Провозгласив курс на построение «социализма XXI века», Корреа не придавал значения опыту социалистических режимов прошлого столетия. Он позиционировал себя как социалист христианской, а не марксистской традиции, как «левый гуманист», верящий в «идеологию любви, а не ненависти», мечтающий об отечестве без нищеты с элементарным уровнем благосостояния и без беспризорных детей на улицах.

Президент безотлагательно занялся реализацией предвыборной программы, нацеленной на радикальную перестройку политической системы, на усиление роли государства в решении социальных проблем и пересмотр условий деятельности иностранных нефтяных и горнорудных корпораций. Большую часть министерских постов заняли выходцы из средних городских слоев, известные левой ориентацией. В число ближайших сподвижников президента вошли экономисты А. Акоста и Р. Патиньо, а также Г. Ларреа, в прошлом лидер радикального Движения революционной левой, а затем организатор протестных акций. На месте скомпрометированного коррупцией ведомства социального обеспечения было создано Министерство экономического и социального включения, призванное покончить с порочной практикой пренебрежения интересами маргинальных и беднейших слоев. Пять министерских постов заняли женщины. Представители индейских организаций не вошли в прави-

тельство, что было обусловлено неприятием руководством АП этноцентристских подходов к политике.

**В идейном плане** проект АП основывался не только на критике негативных последствий неолиберализма и диагностике застарелых болезней эквадорского общества, но предлагал методы избавления от них путем **«гражданской революции»**. Осуждение бесчеловечных проявлений глобализации, погони ТНК за сверхприбылями и диктата международных финансовых центров дополнялось призывами к обновлению государственного механизма, к ликвидации социального неравенства и подкреплялось уверенностью идеологов АП в осуществимости альтернативной модели в условиях Эквадора. Отказ от антропоцентристского характера экономического развития в пользу защиты среды обитания и сохранения биоразнообразия – таков был этический посыл проекта, на который оказали влияние идеи, популярные в среде левых католиков.

Осуществить гражданскую революцию предполагалась посредством **быстрых и радикальных реформ**. Изменения политической системы и экономической модели подчинялись задачам благосостояния общества и защиты среды обитания. Не имея ни одного депутата от правящего блока в однопалатном Национальном конгрессе и не рассчитывая на быстрое принятие своих законодательных инициатив, президент пошел по пути издания декретов и объявления чрезвычайного положения в отраслях экономики, социальной сфере и отдельных провинциях. Первым делом он подтвердил намерение провести референдум о созыве Учредительной ассамблеи, затем издал указ о снижении вдвое зарплат высших чиновников.

Стремясь оправдать ожидания электората, Корреа и его ближайшие соратники постоянно подчеркивали **социаль-**

**ный характер** своей политики, направляя дополнительные средства на образование, здравоохранение, развитие аграрного сектора, восстановление путей сообщения и поселений, разрушенных извержением вулкана Тунгурауа. Только за первые 3 месяца правления новой власти на реализацию различных социальных проектов было выделено 600 млн. дол, а социальные расходы в целом были увеличены на 15%. Одним из главных направлений социальной политики правительства стала **борьба с бедностью**. По Плану социального развития намечалось создание 300 тыс. рабочих мест к 2010 году. За 2007 г. было создано 91 тыс. новых рабочих мест, безработица снизилась до 7% (в 2006 г. – 9%), а размер минимальной зарплаты был увеличен на 30 дол. за первый год мандата президента. Материальная помощь беднейшим слоям осуществляется по программе «Боны человеческого развития» (БЧР), стоимость которых была увеличена вдвое (с 15 до 30 дол.)<sup>\*</sup>, что привело к повышению доходов 20% беднейших слоев на 30%. На улучшение материального положения малоимущих нацелена и программа «Боны на жилье». Кроме того, были введены субсидии на улучшение жилищных условий (1000 дол. для сельских семей и 1500 для городских). Выплаты по бонам и субсидиям поглощали 71,6% расходов правительства на социальные цели<sup>\*\*</sup>.

Особое внимание в социальной политике, учитывая высокий удельный вес детей и подростков в составе населения

---

<sup>\*</sup> Боны представляют собой ежемесячные денежные субсидии. В 2007 г. программа охватила 1269,71 тыс. эквадорцев, в 2008 г. – 1304,6 тысяч (81% – домохозяйек, 17,7% – людей старше 65 лет и 1,3% – недееспособных).

<sup>\*\*</sup> За 2007-2008 гг. было выдано 152687 бонусов на общую сумму 494,9 млн. дол.



(32,6% в возрасте до 14 лет), уделялось **развитию образования и защите молодого поколения**. Объявив чрезвычайное положение в этой сфере, президент в марте 2007 г. выделил 125 млн. дол. на учебники и питание школьников и студентов. На начальное образование было ассигновано 23 млн. долларов. Кроме того, намечено создание Специального попечительского фонда с капиталом в 2,5 млн. дол. для 50 тыс. детей. По специальной программе субсидируются мелкие производители, снабжающие школы молоком; ею охвачено 1,35 млн. школьников, а 200 тыс. обеспечиваются завтраками.

Правительство продолжило реализацию программ, начатых предыдущим президентом страны А. Паласио, в **системе здравоохранения**. На ее совершенствование было ассигновано в 2008 г. 2,125 млрд. дол. (5,5% ВВП). С помощью кубинских медиков предоставляется бесплатная офтальмологическая помощь малоимущим эквадорцам\*. Начата также реформа социального обеспечения, которое пока распространяется лишь на 18% жителей страны.

Слова президента о социальной направленности политики подтверждались увеличением расходов правительства на социальную сферу. Они составили в 2007 г. 27,6% ВВП (2589 млн. дол.), превысив уровень 2006 г. (21,9% ВВП, 2184 млн. дол.). В 2008 г. они достигли 3,3 млрд. долларов. Именно социальная направленность политики правительства обусловила его массовую поддержку в первые 100 дней. По данным социологического опроса, проведенного 23 апреля 2007 г., 77% респондентов считали управление президента «очень хорошим», тогда как доля лиц, придерживающихся негативных оценок, не превышала 8%.

---

\* В рамках «Операции Чудо» с мая 2006 г. по март 2008 г. прооперировано 38 тыс. человек.

Заручившись массовой поддержкой, Р. Корреа приступил к реализации **политической программы**. Линия его команды на демонтаж обветшавшей политической системы пользовалась поддержкой социальных движений. Именно на них делал ставку президент, намереваясь осуществить переход к **социальному государству и демократии участия**. Движущими силами прокламируемой революции явились движения, выражающие интересы гражданского общества, а ее мотором – президент. Он продемонстрировал настойчивость в продвижении базовых пунктов своей программы, уделяя особое внимание встречам с представителями социальных движений.

Курс исполнительной власти на радикальное обновление политической системы не устраивал традиционную элиту. Парламент, в котором преобладали правые и правоцентристские партии, не спешил с одобрением инициативы президента о созыве УА, тогда как его сторонники настаивали на ее безотлагательной поддержке.

24 апреля 2007 г. состоялся референдум о созыве УА как полномочного органа для преобразования институциональных основ государства и разработки новой конституции. Его результаты подтвердили поддержку большинством (78%) курса на обновление страны. Правда, в Гуаякиле, где сильны позиции А. Нобоа, уровень поддержки президента был ниже, чем в других регионах. Активная пропагандистская кампания АП не смогла сгладить эти различия. Несмотря на атаки консерваторов и критику со стороны левых радикалов, правительство приступило к подготовке выборов в УА. В ходе предвыборной кампании штаб АП активно пропагандировал программу во всех провинциях, проводил встречи с неправительственными организациями, соседскими общинами и муниципальными объединениями. Важную

роль в мобилизации сторонников перемен сыграли еженедельные радиообращения президента, транслируемые по всей стране. Незадолго до дня выборов президент издал декрет о передаче государству 99% прибылей иностранных нефтяных компаний.

30 сентября 2007 г. состоялись выборы 130 депутатов УА\*. В избирательных бюллетенях фигурировали кандидаты 15 различных движений и 12 партий. АП завоевало **70,74% голосов и большинство мест** (80 из 130); 45 депутатских мандатов получили женщины. Из 11 партий, прошедших в ассамблею, 6 относились к левому спектру. Консервативная оппозиция потерпела поражение\*\*. Правый фланг по влиянию и электоральному ресурсу уступал левому. Старая элита утратила возможности контроля над разработкой Конституции и новых законов. В запасе у консерваторов оставался Национальный конгресс, в котором они пытались ссылками на незыблемость конституционного строя задерживать прохождение законопроектов, вносимых президентом. Тем временем немалые опасности подстерегали правительство и с левого фланга. Несогласные с правительственной программой освоения нефтяных месторождений группы радикально настроенных эквадорцев возобновили в амазонских провинциях протестные действия, устраивая блокады на дорогах и захватывая буровые скважины. Полиция, по приказу министра-координатора по внутренней и внешней безопасности Г. Ларреа, подавляла подобные акции и арестовывала их участников.

---

\* 24 – по общенациональному списку, 100 – по провинциальным, и 6 от эквадорцев-мигрантов, работающих за границей.

\*\* ПРИАН во главе А. Нобоа получила 6,7% голосов, отстав от популистского Патриотического общества экс-президента Л. Гутьерреса. (8,04%). Правая социал-христианская партия получила 3,05% голосов.

Однако такого рода эксцессы не помешали открытию ассамблеи 29 ноября 2007 г. в городке Монтекристи<sup>\*</sup>. Р. Корреа и вице-президент Л. Морено заявили о признании ассамблеи **высшей властной инстанцией** и передаче в ее распоряжение своих постов. Они призвали представителей остальных ветвей власти последовать их примеру и таким образом внести вклад в «перестройку юридического и политического режима». Председателем руководящего совета ассамблеи был избран наставник и соавтор президента А. Акоста, а министр политической координации Р. Патиньо стал полномочным представителем президента в ассамблее. С созданием УА глава государства получил инструмент для быстрого принятия законов, нацеленных на трансформацию страны. На рассмотрение ассамблеи в декабре 2007 г. были переданы проекты налоговой и финансовой реформы, а также закона о транспорте. Проект налоговой реформы, направленной на поддержку производства и увеличение занятости, включал положение о снижении налога на добавленную стоимость (с 12 до 10%), введение налога на увод капиталов из страны и увеличение налога на роскошь. Первым законом, принятым УА, стал Реформаторский закон о налоговом равенстве.

Депутаты от социальных движений участвовали в разработке проекта конституции и принятии законодательных инициатив президента. Тысячи требований общественных ассоциаций передавались депутатам лично или по интернету и рассматривались в специализированных комиссиях. Обсуждение положений о концессиях горнодобывающих и нефтяных компаний вызвало бурные дебаты, в ходе которых в очередной раз выявилось несоответствие подходов

---

<sup>\*</sup> Монтекристи – родина национального героя генерала Элоя Альфаро, лидера либеральной революции 1895 года.

правительства и социальных движений Амазонии, занимающей почти половину (47,2%) территории Эквадора. В этом малонаселенном регионе (5% населения страны) добывается 90% нефти. Именно здесь особо активны индейские и правозащитные организации, которые вместе с экологами выступали против загрязнения сельвы нефтяными ТНК. Корреа, не раз обвинявший компании в нанесении ущерба окружающей среде, столкнулся с требованиями этнических и экологических движений вообще **прекратить добычу нефти**. Президент расценил эти требования, как «экологический инфантилизм». Однако это не успокоило радикальных защитников Амазонии. Так, председатель влиятельной Конфедерации индейских народностей (КОНАИЭ) М. Санти, угрожавший восстанием в случае продолжения нефтедобычи, перешел в оппозицию к правительству, обвинив его в союзе с иностранными горнодобывающими компаниями.

**Индийский вопрос** оставался камнем преткновения в отношениях правительства с влиятельными этническими организациями. Корреа следовал линии на единство нации, декларируя уважение к культуре и традициям коренного населения. В частности, он ускорил процесс легализации собственности общинных земель малочисленных индейских народностей. Во владение общинам шуаров было передано 7 тыс. га, титулы на землю получили народности ауа и кофан. На территории Национального парка Ясуни было выделено 758 тыс. га для примитивных амазонских племен. Однако правительство не шло на контакты с КОНАИЭ, скомпрометированной сотрудничеством с режимом Л. Гутьерреса.

Правящему Альянсу пришлось вести борьбу как с левыми радикалами, так и консервативной оппозицией и в сто-

лице, и на местах. Поводами для нападок на правительство служили рост цен, отток капиталов из страны и волнения в провинциях. К протестам законодателей присоединились предприниматели, недовольные налоговой реформой. К противостоянию правительства с конгрессом добавились противоречия с региональными кланами экономической элиты и традиционными олигархическими семьями. Представители парламентских партий усматривали в деятельности УА, подчинявшейся воле президента, прямую угрозу демократии. В ходе работы ассамблеи обнаружились новые противоречия. Они касались порядка принятия новых статей и законов, степени их проработанности экспертным сообществом, возрастающего влияния исполнительной власти на конституционный процесс, ограничения полномочий судебной власти и муниципалитетов.

**Католическая церковь** не осталась в стороне от дебатов по поводу конституции и выступила против включения в ее текст положений о правах на гомосексуальные браки и аборт. За резкой критикой президентом деятелей церкви последовало обострение отношений светских и духовных властей. Епископальная конференция недвусмысленно высказалась против проведения референдума, тогда как активисты АП даже попытались возбудить в суде иск против ее председателя архиепископа Гуаякиля А. Арреги. Совет католических священников призвал президента умерить тон его высказываний и прекратить нападки на церковь, идущие вразрез с фундаментальными ценностями гуманизма.

На завершающем этапе конституционного процесса в конце июня 2008 г. ближайший сподвижник президента А. Акоста ушел с поста председателя ассамблеи из-за несогласия с форсированием обсуждения проекта в профильных комитетах. Тогда же обозначились трения между Р. Пати-

но и представителями муниципальных властей, недовольных линией УА на ограничение их полномочий. Однако, несмотря на имеющиеся разногласия, 17 июля 2008 г. текст новой конституции был одобрен (за нее проголосовали 110 депутатов, а 20 оппозиционеров в знак протеста покинули заседание). Редакционная комиссия за неделю доработала текст из 444 статей. Новую конституцию, предусматривающую усиление исполнительной власти, предстояло принять на референдуме. По данным социологических опросов, в июле 2008 г. 41% эквадорцев был готов проголосовать за Основной закон, но 99% не были знакомы с его содержанием.

В канун референдума ряды электората были расширены за счет предоставления права голоса эквадорцам, проживающим за границей, военнослужащим и снижения возрастного порога с 18 до 16 лет. Параллельно правительство конфисковало собственность Группы Исаяя, которая владела тремя крупными телеканалами, и передало их под контроль государства, что расширило возможности для поддержки правящей коалиции. Стремясь снизить общественное недовольство непопулярными законопроектами о горнодобывающей отрасли и водных ресурсах, правительство за месяц до референдума издало декрет о замораживании цен на 12 основных продуктов питания, продолжило выплаты БЧР, а также иные социальные программы, охватившие 0,5 млн. человек. Параллельно, учитывая нарастание конфликтности в прибрежных провинциях, антиправительственные выступления в столице, Гуаякиле и Манаби,<sup>\*</sup> возобновление индейских маршей и блокад, было выделено 320 млн. дол. на модернизацию полиции.

---

<sup>\*</sup> С января по август 2008 г. произошло 83 конфликта и 27 протестных акций.

**Одобрение новой конституции на референдуме 28 сентября 2008 г.** (63,94% голосов «за») явилось очередным звеном в цепи побед президента. Правда, большинство избирателей Гуаякиля отвергло проект, там доля лиц, проголосовавших «за» была почти на 20 пунктов ниже, чем в среднем по стране (45,6%). Главные возражения оппонентов фокусировались на статьях, относящихся к исполнительной власти и предусматривающих возможность переизбрания президента. Корреа благодаря благополучному для него исходу выборов сможет оставаться на посту главы государства до 2017 года. Наличие 30 временных положений, дополняющих 9 пространных разделов конституции, внесло неопределенность в формирование таких новых ветвей власти как Совет по гражданскому участию и контролю, вызвав дополнительные разногласия в обществе и среди экспертов-конституционалистов. Последние отмечали доминирование в тексте конституции статей о правах граждан, но выражали серьезные сомнения в ее сбалансированности и юридической корректности. *Достойная жизнь, участие, права граждан, социальная включенность, равенство, прямая демократия, гражданское общество* - эти ключевые слова отражали обновленческую направленность Основного закона. С его принятием процесс социально-политической трансформации вступил в новую фазу, в ходе которой предполагалось создать механизмы адаптации государственных институтов к нормам конституции и осуществить переход к новой модели.

Через 3 недели после референдума из числа депутатов от АП были избраны члены Национального избирательного совета и Избирательного трибунала. Полномочия законодательной власти были переданы 76 проправительственным депутатам Альянса, чья зарплата была приравнена к мини-



стерской. Ассамблея занялась подготовкой к **всеобщим выборам, назначенным на 26 апреля 2009 г.**, в ходе которых должны были быть избраны 5964 представителя властей всех уровней\*. Последовательность правительства в области социальной политики, курс на перестройку политических основ государства и ограничение привилегий богатейшей верхушки поддерживались большинством эквадорцев. Рейтинг популярности президента (72%) был одним из самых высоких в регионе. Р. Корреа, постоянно заявляющий о защите суверенитета страны и ее будущем процветании, разбудил патриотические чувства эквадорцев.

Проводниками политики государства стали представители президента, контролирующие исполнение распоряжений правительства в провинциях. Но линия на централизацию власти оспаривалась оппозицией. Для ее нейтрализации и обеспечения информационной поддержки правительства было создано при финансовой помощи Венесуэлы (5 млн. дол.) общественное телевидение, на пропаганду идей «гражданской революции» в СМИ правительство выделило 15 млн. долларов. К концу 2008 г. ежедневно транслировалось и публиковалось свыше 900 сообщений о деятельности Р. Корреа и его команды. Но фрагментированное общество (с множеством профессиональных, муниципальных, этнических и соседских ассоциаций) не спешило встраиваться в рамки предложенного проекта. КОНАИЭ возобновила протестные марши и угрожала новыми мобилизациями индейских масс на антиправительственные выступления. Среди части левых движений, несогласных с нарушением властью демократических принципов, росло разочарование. Про-

---

\* Президент, вице-президент, 23 префекта, 221 мэр, 607 городских и 974 сельских муниципальных советников, 3895 членов приходских советов и глав кантональных и приходских советов.

тестные акции студенческих организаций и профсоюзов жестко пресекались полицией.

Реализация программы правительства зависела от сохранения его социальной базы. Это понимали и представители старой элиты, составляющие костяк оппозиции и стремящиеся лишить власть поддержки средних слоев. При этом использовались различные методы: от попыток подкупа депутатов до игры на противоречиях между провинциями, муниципалитетами и индейскими организациями. Тем не менее, правительству удавалось проводить в жизнь намеченные планы, включая и реформу административного деления страны. Как представляется, для ослабления влияния оппозиции в отдельных районах количество провинций было увеличено с 22 до 24. В результате на выборах префектов двух новых провинций – Санта Елена и Санто Доминго де Тсачилас в марте 2008 г. победу одержали кандидаты правящего Альянса. Н все же доверие к президенту постепенно снижалось (с 66% в октябре 2007 г. до 52% в конце 2008 г.), что стало следствием сохраняющейся коррупции и неэффективности госаппарата.

За два года Р. Корреа назначил 40 министров, создал 10 новых министерств, в дополнение к имевшимся 17, а также 7 министерств-координаторов по ключевым направлениям. Несмотря на частые перестановки и смену членов кабинета, в команде президента оставались фигуры, непопулярные в обществе. Так, министр-координатор по внутренней и внешней безопасности Г. Ларреа, чьи контакты с колумбийской антиправительственной организацией ФАРК стали достоянием общественности в 2008 г., ушел в отставку лишь в марте 2009 года. На этом фоне шло размежевание между умеренными и радикалами в правящей коалиции, которая осталась пестрым конгломератом общественных деятелей,

группирующихся вокруг харизматичной фигуры президента. В канун предвыборной кампании Р. Корреа провел чистку в АП и добился исключения ряда активистов, не имевших репутации «корреистов», т.е. стойких приверженцев президента. Таким образом в определенной мере была упрочена правящая коалиция.

Вместе с тем осложнились отношения президента с силовыми структурами в связи с перестановками в **военном командовании** и кризисом в отношениях с Колумбией. Кризис возник вследствие неправомерной акции колумбийской армии, подвергшей бомбардировке и нападению расположенный на эквадорской территории в Ангостуре лагерь ФАРК, в котором были обнаружены документы, компрометирующие руководство Эквадора (см. раздел 4). В январе 2008 г. президент сменил командование ВМФ и включил в руководство государственной нефтяной компании Petroecuador морских офицеров. Через три месяца он сместил министра обороны В. Сандоваля, главу армейской разведки и большую часть военной верхушки. Эти отставки мотивировались сведениями о финансировании ЦРУ эквадорских спецслужб и сокрытии ими информации от президента. Главой оборонного ведомства был назначен секретарь президента, журналист и поэт Хавьер Понсе. Ему было поручено **сменить вектор военной политики** с традиционной ориентации на США на сотрудничество со странами континента.

Вмешательство правительства в дела армии, сохранившей значительную автономию и являющейся одной из мощных экономических групп давления с опытом управления крупными компаниями, привело к трениям между министром обороны и военной верхушкой. Ранее лояльность армии зиждилась на том, что гражданские правительства не

затрагивали вопросы, находящиеся в сфере ее компетенции. В конце 2008 г. обнаружились противоречия с командованием ВМФ, приведшие к отставке адмирала Л. Эспиносы. Несмотря на заверения заместителя министра обороны М. Карвахала в том, что ситуация в армии и на флоте «абсолютно спокойная», факты говорили о другом. По решению президента был ликвидирован Совет обороны, курирующий закупки военной техники и его функции были переданы Х. Понсе. Нежелательный отклик в армии получили результаты расследования событий в Ангостуре, вскрывшие сотрудничество офицеров полиции с колумбийскими боевиками. Резкие заявления президента о связях спецслужб с иностранными государствами расценивались в армии как курс на ее дискредитацию.

Сокращение выплат за выслугу лет и наградных, последовавшее вслед за ухудшением экономической ситуации в 2009 г., встревожило кадровых военных. В этих условиях глава Объединенного командования вооруженных сил генерал Э. Камачо и командующие родов войск призвали президента к диалогу, чтобы избежать рисков для безопасности и стабильности страны. В апреле 2009 г. на встрече с адмиралами и генералами Р. Корреа был вынужден признать, что он «не в курсе оборонной политики», и смягчить тональность своих заявлений. Будучи заинтересован в сохранении лояльности военного командования перед всеобщими выборами, президент, пожалуй, впервые за 27 месяцев своего мандата отступил. Одновременно, объявленный Р. Корреа курс на переоснащение эквадорской армии, закупки нового вооружения можно рассматривать не только как модернизацию вооруженных сил, но и как попытку продемонстрировать армии заботу о ее нуждах.

Предвыборный период был отмечен новыми всплесками социальных и этнополитических конфликтов. Свершения «гражданской революции» оказались ниже ожиданий населения. Попытки скрепить фрагментированное общество волей «демократического каудильо» не срабатывали. Но разрозненная оппозиция, не имеющая лидеров национального масштаба, так и не смогла объединиться с целью воспрепятствовать победе Р. Корреа. В начале апреля 2009 г. его рейтинг (56,9%) на 40 пунктов превышал рейтинги других претендентов. Из них наибольшим весом, по опросам Cedatos-Gallup International, обладали основатель ПСП экс-президент Л. Гутьеррес (17,7%), лидер ПРНАН А. Нобоа (15,3%) и кандидат РЭД (Сеть этики и демократии) Марта Рольдос (9%).

Судя по предпочтениям электората, исход парламентских выборов не обещал получения альянсом большинства мест в конгрессе и местных органах власти. В свете этого Р. Корреа предупредил о возможном роспуске парламента, что вызвало шквал возмущения в стане оппозиции. Президента называли шантажистом и диктатором, не считающимся с интересами партий и общественных движений. Авторитарный стиль управления встречал отпор и со стороны недавних союзников АП.

Отсутствие у оппозиции общенационального лидера и массированный напор электоральной кампании Р. Корреа обеспечили его победу в первом же туре. Он получил 51,9% голосов (3,5 млн.). Тем не менее, главным сюрпризом выборов стало второе место кандидата партии Патриотическое общество Л. Гутьерреса, которому отдали голоса 28,2% избирателей (1,9 млн), тогда как олигарха А. Нобоа поддержал его традиционный электорат – 11,4% (0,788 млн.). Свое избрание Р. Корреа расценил как мандат народа на углуб-

ление революционных преобразований. Однако результаты голосования по провинциям свидетельствовали о появлении региональной оппозиции. В 5 провинциях Л. Гутьерресу удалось набрать от 52,3% до 70,2% голосов и еще в 5 – более 40%. К этому можно добавить, что за А. Нобоа в трех провинциях проголосовали от 17% до 22% пришедших на выборы. Оценивая итоги выборов, оппозиционные деятели отмечали нарушения избирательной процедуры и сбои при подсчете голосов. Поводом для обвинений в фальсификации послужило затягивание публикации окончательных результатов парламентских выборов Национальным избирательным советом\*.

Если результаты выборов президента можно однозначно оценивать как успех Р. Корреа, то победа правящего Альянса ПАИС на проходивших одновременно парламентских выборах не была впечатляющей. В результате поддержки ряда левых партий АП в конечном счете удалось обеспечить абсолютное большинство в Национальной ассамблее (62 депутата из 120). Отсутствие заградительного барьера привело к тому, что в парламенте представлены 16 партий и группировок, причем половина из них имеет лишь по одному депутатскому месту (см. табл. 1 Приложения).

С июня 2009 г. происходит радикализация внутривнутриполитического курса. Ориентация на «социализм XXI века» подкрепляется мерами по обеспечению доминирующей позиции АП и твердой линией на подавление оппозиции, выступающей против концентрации власти в руках президента, неэффективности управления и коррупции\*\*. 10 августа

---

\* Вместо объявленного десятидневного срока публикация официальных результатов была отложена до 30 июня.

\*\* В коррупционных скандалах оказались замешаны младший брат президента Фабрисио и его сестра Пьерина.

2009 г. начался второй срок президентства Р. Корреа. С целью радикализации характера «гражданской революции» инициирована подготовка серии законов, нацеленных на укрепление исполнительной власти и коренную перестройку государства. В спешном порядке разрабатывается закон об общественной и государственной безопасности, реформируются секретные службы. Усиливается борьба с противостоящими власти средствами массовой информации, что обосновывается необходимостью защиты революции от олигархов и ее противников.

С другой стороны, обострение социальных и политических противоречий происходит в условиях затронувшего Эквадор мирового финансово-экономического кризиса, когда правительству все труднее выполнять взятые социальные обязательства. Все это ведет к изменениям в общественных настроениях. Ряды оппозиции пополняются недавними союзниками АП. В сентябре 2009 г. 54% опрошенных считали, что экономическая ситуация ухудшается, 73% полагали, что борьба с коррупцией в стране не ведется, 82% негативно оценивали состояние общественной безопасности, а 58% называли плохой работу президента. Соответственно в сентябре 2009 г. рейтинг доверия к главе государства снизился до 42%. С учетом распространения антиправительственных настроений и нехватки поддержки со стороны гражданского общества, руководство Альянса взяло курс на создание комитетов защиты революции (КЗР). С их помощью президент намерен противостоять «путчистам» и попыткам дестабилизировать правительство. Число членов КЗР планируется увеличить с 460 тысяч в августе до 1 миллиона.

Несмотря на усиливающиеся внутренние противоречия, активность президента, его националистическая риторика и

помощь неимущим слоям пока обеспечивают сохранение социальной опоры правительства. Однако падение цен на нефть и мировой экономический кризис сузили возможности финансирования социальных проектов, что ведет к сокращению поддержки населением действий власти. В активе у Р. Корреа есть административный ресурс и личная популярность, но с учетом перехода в оппозицию ряда общественных движений, трений с армией и католической церковью, волнений в периферийных провинциях риски дестабилизации сохраняются.

### **3. Новая конфигурация политической системы**

В 2008 г. вступила в силу двадцатая по счету конституция Эквадора, завершившая длительный процесс последовательных политических преобразований и закрепившая основы новой политической, экономической и юридической системы, которая, по мнению президента Р. Корреа, должна основываться на принципах солидарности, справедливости и всеобщего благосостояния. В Основном законе нашли отражение идеи «гражданской революции» и «социализма XXI века», существенно усиливающего государственный контроль над экономикой. Конституция существенно расширила полномочия президента и предоставила возможность его переизбрания на второй срок. Одновременно были декларированы важные социальные гарантии: всеобщая медицинская помощь, бесплатное образование, а также право на достойное жилье, социальную и экономическую защищенность.

Трансформированная политическая система характеризуется заметной спецификой по сравнению с другими государствами региона. В стране соблюдается принцип разделе-



ния властей, однако в отличие от конституции 1998 г. предусматриваются не традиционные три, а пять ветвей власти (в эквадорской конституции ветви власти называются функциями): законодательная, исполнительная, судебная, обеспечения гласности и социального контроля, а также электоральная.

**Законодательная власть** представлена однопалатной Национальной ассамблеей из 120 депутатов, которые избираются по сложной системе: 15 – по единому общенациональному округу, по два депутата – от каждой провинции и по одному – от 200 тыс. граждан или остатка, превышающего 150 тыс. жителей. Для создания парламентских фракций политические партии должны быть представлены как минимум 10% депутатов.

Национальная ассамблея имеет достаточно широкие прерогативы и наряду с представительной и законодательной осуществляет и некоторые контрольные функции. В компетенцию парламента входят принятие и отмена законов, интерпретация и реформирование конституции, регулирование налогообложения, ратификация международных договоров. Национальная ассамблея принимает присягу президента и вице-президента, утверждает генерального прокурора, генерального аудитора, уполномоченного по правам человека (омбудсмена) и других должностных лиц, заслушивает ежегодные отчеты правительства, принимает государственный бюджет, утверждает состав судебной, избирательной и контрольной ветвей власти. После выполнения соответствующих процедур парламент может объявить импичмент президенту или установить его недееспособность.

Как и в других президентских республиках, **президент** является гарантом конституции, главой государства и пра-

вительства, верховным главнокомандующим вооруженными силами и полицией. По своему усмотрению он формирует кабинет министров, назначает руководителей центральных ведомств и меняет структуру министерств, определяет основные направления внешней политики и кадровый состав дипломатических служб, может предоставить амнистию или смягчить вынесенные судебные приговоры. Правительство пользуется законодательной инициативой, разрабатывает проект госбюджета.

По конституции 2008 г. в Эквадоре в отличие от большинства стран региона произошло усиление полномочий исполнительной власти. В ее исключительную компетенцию передается разработка валютно-финансовой и таможенной политики. Полномочия президента резко усиливаются и из-за свертывания частного сектора и перехода стратегических отраслей экономики в руки государства. Усиление президентской власти проявляется и в возможности главы государства созывать Национальную ассамблею на чрезвычайные сессии и распускать парламент, если, по мнению президента, он превышает свои полномочия, систематически препятствует выполнению Национального плана развития, а также в условиях острого политического кризиса или внутривнутриполитической нестабильности. Президент имеет право проведения общенационального референдума.

Президент и вице-президент избираются на четыре года с правом непосредственного переизбрания на второй срок на основе всеобщего, прямого и обязательного голосования абсолютным большинством голосов (50% + 1 голос). В случае необходимости проводится второй тур голосования. Если основной претендент набирает в первом туре не менее 40% голосов и разрыв со вторым кандидатом превышает 10 процентных пунктов, выборы ограничиваются первым ту-

ром. В противном случае проводится второй тур голосования.

**Судебная система** включает Национальный суд справедливости (Верховный суд), провинциальные суды, специальные суды и трибуналы, мировых судей и Совет правосудия (юдикатуры), занимающийся в основном организационными проблемами.

Полномочия членов Национального суда справедливости как высшего судебного органа составляют девять лет, при этом его состав (21 судья и их заместители) обновляется на треть каждые три года. В отличие от других стран региона для коренного населения применяется особая система правосудия, основанная на вековых традициях и действующая в районах его компактного проживания. Решения индейского правосудия не должны противоречить конституционным нормам.

Конституционный суд создается специальной квалификационной комиссией из кандидатов, предложенных на паритетных началах всеми ветвями власти.

В обязанности Совета правосудия входят совершенствование и модернизация правовой системы, составление бюджета судебной власти, оценка деятельности, поощрение и наказание судей и других юристов, обеспечение открытости и эффективности судебной власти, решение кадровых вопросов, включая формирование высшего судебного органа. В состав Совета правосудия входит девять профессиональных юристов и их заместителей, имеющих как минимум десятилетний опыт профессиональной деятельности и избирающихся по конкурсу на один шестилетний срок. Адвокатура и прокуратура сохраняют автономию в системе судебной власти.

**Функция гласности и общественного контроля** осуществляется Советом гражданского участия и общественно-го контроля в составе семи советников и их заместителей, аппаратом уполномоченного по правам человека, генерального контролера (аудитора) и специальными наблюдательными комиссиями. Цель этой ветви власти – следить за эффективным расходованием бюджетных средств, бороться с коррупцией и не допускать нарушений прав человека.

**Электоральная власть** включает Национальный избирательный совет, в полномочия которого входят регистрация политических организаций, проведение выборов и подсчет голосов, и Арбитражный избирательный суд, определяющий расходы на проведение выборов, разрешающий конфликтные ситуации и налагающий санкции за нарушение избирательного законодательства. Полномочия членов обоих высших избирательных органов, назначаемых Советом гражданского участия и общественного контроля, составляют шесть лет. Их состав обновляется раз в три года на основе открытого конкурса, при этом соблюдается паритет мужчин и женщин.

Участие в выборах обязательно для граждан от 18 до 65 лет. Новое законодательство существенно расширило электорат: впервые факультативное право голоса получили молодежь от 16 до 18 лет, военнослужащие и полицейские (в большинстве латиноамериканских стран они лишены этого права), эквадорские граждане, пребывающие за пределами страны, инвалиды, лица, находящиеся в предварительном заключении до вынесения приговора. Правом голоса обладают и иностранцы, легально проживающие в Эквадоре не менее пяти лет.

В соответствии с конституцией формируется **особое четырехступенчатое административно-территориальное**

**деление**, включающее регионы, провинции, кантоны и сельские приходы. Кроме того, с учетом специфики экологических, этнокультурных или демографических факторов могут создаваться территории с особым режимом управления. Эквадор формально остается унитарным государством, однако его административным единицам предоставляется более широкая политическая, административная и финансовая автономия, чем в ряде стран с федеральным устройством. Советы и главы территориальных единиц (губернаторы регионов, префекты провинций, алькальды (мэры) кантонов, алькальды городских округов и их заместители избираются на четыре года по пропорциональной системе на основе всенародного голосования. Конституция четко дифференцирует полномочия центральных и местных органов власти.

Находящаяся в стадии формирования политическая система Эквадора призвана в общих чертах обеспечивать курс на строительство «социализма XXI века», концепция которого существенно отличается как от версии, существовавшей в СССР и странах Восточной Европы, так и от социал-демократической модели. Конституция 2008 г. отводит ведущую роль государству как экономическому и политическому субъекту. Оно берет на себя управление стратегическими секторами экономики, которые трактуются весьма расширительно и включают энергетику, телекоммуникации, невозобновляемые природные ресурсы, транспорт и нефтепереработку. Предусматривается ликвидация латифундий, не допускается концентрация земельных угодий, в государственной или коллективной собственности остаются водные ресурсы. Частной собственности отводится второстепенная и подконтрольная роль. Одновременно государство берет на себя (по крайней мере, теоретически) основные социальные

функции и обязывается обеспечивать удовлетворение базовых потребностей населения.

В отличие от «реального социализма» эквадорское государство не ограничивает политический плюрализм и многопартийность, предусматривает регулярное проведение выборов и сменяемость властных структур, что соответствует нормам и принципам представительной демократии. В то же время декларируемая необходимость контроля средств массовой информации может привести к ограничению свободы слова и выражения взглядов и, соответственно, политической состязательности.

Практическая реализация идей «гражданской революции» и «социализма XXI века» в значительной мере будет зависеть не столько от юридических норм, сколько от реального соотношения политических сил и способности государства воплотить в жизнь декларированные социальные программы.

#### **4. Экономика: попытки преобразований**

К моменту прихода к власти Р. Корреа макроэкономическая ситуация выглядела довольно благополучно. Это объяснялось рядом факторов: проведенная в 2000 г. долларизация обеспечила финансовую стабилизацию; высокие мировые цены на нефть увеличили доходы от экспорта и налоговые поступления; улучшение финансового положения позволило уменьшить внешний долг; благодаря оживлению инвестиционной деятельности выросла нефтедобыча, активизировались другие отрасли (см. табл. 2 Приложения). Между тем экономический рост не сопровождался решением острых социальных проблем (коррупционность властных структур, бедность и острейшее материальное расслоение

населения, неравенство и ущемление прав национальных меньшинств и т.п.), которыми объяснялась хроническая политическая нестабильность. Это повлияло на предпочтения электората, отданные кандидатуре Р. Корреа.

В **своей предвыборной программе** он подверг критике проводившуюся до него политику, «долгую ночь неолиберализма», поднял вопрос о необходимости государственного регулирования и передаче природных ресурсов, в первую очередь нефти, в руки государства, обещал оказать поддержку аграрному сектору и уделять особое внимание решению социальных вопросов. Взгляды Р. Корреа на методы преобразования национальной хозяйственной системы нашли отражение в **экономической части правительственного плана развития на 2007-2011 годы**. Он акцентировал необходимость нового прагматичного подхода к производственной специализации, сконцентрировав усилия на достижении конкурентоспособности при одновременной диверсификации производства. Большое внимание план уделял развитию мелкого и среднего предпринимательства как основного источника создания рабочих мест, пересмотру системы выплат заработной платы.

Вся **система государственных кредитно-финансовых учреждений** в соответствии с планом правительства должна работать по модели банка развития, решая задачи в том или ином секторе экономики или социальной сферы. Так, Национальный банк развития призван кредитовать сельское хозяйство, на Национальную корпорацию развития возлагалось кредитование мелких и средних предприятий. Национальный жилищный банк несет ответственность за реализацию плана решения жилищной проблемы. На «Банко дель Эстадо» возложено финансирование крупных проектов, имеющих стратегическое значение. В свою очередь Цен-

тральный банк призван осуществлять технический контроль за частными финансовыми организациями и национальной системой сберегательных и кредитных кооперативов\*, управлять системой платежей на национальном уровне, служить депозитарием для всех государственных организаций и предприятий, вести статистический учет экономических и финансовых показателей, проводить экономические исследования.

План правительства предусматривал также **регулирование частной финансовой деятельности**. Намечалось изменить общий закон о финансовых организациях, предусмотрев, в частности, независимость органов надзора за банками и страховыми компаниями, выделение в кредитном портфеле обязательной квоты на нужды производительных секторов и сферу услуг, отказ от дополнительных комиссионных, введение налога на вывоз капитала, создание гарантийного депозитного фонда и т.п.

Развитие **нефтяной промышленности** связывалось не с увеличением добычи, а с ее оптимизацией без нанесения при этом ущерба населению и экологии, особенно в Амазонии. Немалое значение план придавал **развитию электроэнергетики**, ставилась задача совершенствования электрообеспечения населения, снижения его стоимости.

Касаясь **внешнеэкономических связей**, правительство отмечало, что в первую очередь необходимо диверсифицировать внутренний рынок и насытить его, в том числе товарами, идущими на экспорт, будь то готовые изделия, сырье

---

\* В Эквадоре насчитывается около 400 сберегательных и кредитных кооперативов, деятельность которых практически не регулируется. Предполагалось включить имеющиеся и вновь создаваемые кооперативы этого профиля в **Национальную систему сберегательных и кредитных кооперативов**, укрепить Фонд микрофинансов.



или полуфабрикаты. Экспортный сектор должен интегрироваться в национальную экономику, способствуя тем самым повышению конкурентоспособности местного производства. Признавалось необходимым **диверсифицировать связи**, расширяя торговлю не только с соседями и Соединенными Штатами, но и с Европой, Индией, Китаем. Торговля должна подчиняться социальной логике, а не только меркантильным соображениям. В документе затрагивалась также **проблема внешней задолженности**. Подчеркивалось, что внешний долг не может превращаться в тормоз развития или инструмент политического давления, а обслуживание внешнего долга не должно превышать капиталовложений в социальную сферу и расходов на оборону.

В заключительных разделах плана нашло свое отражение **отношение правительства к интеграции**. Особое значение придавалось латиноамериканской интеграции как способу успешно противостоять вызовам глобализации, приветствовалось участие в субрегиональных группировках. Подчеркивалось, что интеграционные процессы следует развивать, исходя из сближения социально-экономических курсов, взаимодополняемости производств, региональной солидарности.

Первый год пребывания у власти левого президента не ознаменовался экономическими успехами. Отмечалось замедление темпов прироста ВВП – до 2,5%, что стало одним из худших показателей в регионе. Это вызвало критику и обвинения, в частности, в неспособности использовать благоприятную конъюнктуру на мировом рынке энергоносителей, в нерешенности проблем в нефтяном секторе, в неблагоприятном инвестиционном климате и т.п.

Однако правительство и президент не приняли этих обвинений. Было отмечено, что сокращение производства

нефти в первую очередь стало результатом политики, проводившейся ранее, и очень низкими капиталовложениями в эту важнейшую для Эквадора отрасль. В то же время в других сферах прирост производства составил около 4,5% (в том числе в сельском хозяйстве и строительстве – более 4%). Наблюдалось оживление в обрабатывающей промышленности, торговле, услугах. Социальные затраты превысили выплаты по внешнему долгу (подробнее см. Раздел 2). К достижениям следует отнести предоставление Национальным банком развития аграрному сектору кредитов общим объемом в 100 млн. дол., а также ряд позитивных мер в социальной сфере.

Вместе с тем, признавая проблемы в **нефтяной отрасли**, правительство предприняло шаги, призванные увеличить как добычу, так и переработку нефти. Запасы нефти в Эквадоре оцениваются в 4,5 млрд. бар., ежедневная добыча составляет около 520 тыс. баррелей. На долю государственной корпорации «Петроэкуадор» и ассоциированных с ней компаний приходится 55%, остальную часть добывают иностранные компании. Наполнение национального бюджета на 30-40% зависит от нефти. В 2007 г., рассчитывая укрепить свои позиции на мировом рынке, Эквадор вновь вступил в ОПЕК, из которого вышел в 1992 г. В 2007 г. в нефтедобычу было инвестировано 400 млн. дол., что в четыре раза превысило инвестиции 2006 г., а в 2008 г. – более 1 млрд долларов. Несмотря на определенные трудности, связанные во многом с мировым кризисом, государство продолжает вкладывать значительные средства в развитие нефтегазовой отрасли. В первом квартале 2009 г. через «Петроэкуадор» в нее было инвестировано 620,7 млн. долларов. При этом 362,2 млн. дол. получил филиал «Петроэкуадор» добывающая компания «Петропродуксьон», значительные средства

были выделены также государственной компании «Петро-амазонас» (194 млн. дол.) на ряд проектов, в частности, на инфраструктурное обеспечение месторождения Панакоча. Во втором квартале инвестиции через «Петроэкуадор» составили 618,4 млн. дол. как на увеличение нефтедобычи, так и в строительство и реконструкцию нефтепроводов.

Стремясь усилить контроль государства за эксплуатацией нефтяных ресурсов страны, Р. Корреа продолжил деятельность предыдущего правительства по ограничению интересов иностранных компаний. В условиях исключительно быстрого роста цен на нефть в октябре 2007 г. был подписан декрет, в соответствии с которым частные нефтяные компании 99% своей сверхприбыли от добычи эквадорской нефти должны были переводить государству. В качестве альтернативы им предлагалось заменить контракты по разделу продукции на сервисные, что должно было обеспечить рост поступлений в бюджет страны от нефтяной промышленности. Несмотря на последовавшие за этим декретом взаимные финансовые претензии сторон и смягчением в условиях кризиса позиции правительства, предлагающего временные, промежуточные условия распределения доходов, в целом государство обозначило свое твердое намерение обеспечить более выгодные для страны условия эксплуатации нефтяных месторождений. Принятый декрет несомненно имел и политический резонанс, демонстрируя избирателям решимость президента выполнять предвыборную программу.

Расширилась кооперация в нефтяной сфере с Венесуэлой. В соответствии с двусторонним соглашением Эквадор получает возможность эксплуатировать нефтеносные зоны в бассейне р. Ориноко, Венесуэла – в эквадорской Амазо-

нии. Кроме того, Эквадор поставляет нефть в Венесуэлу, получая в обмен нефтепродукты по преференциальным ценам, что позволило в 2007-2009 гг. сэкономить 252 млн. долларов. Страны заключили договор о создании с участием «Петроэкуадор» и государственной венесуэльской «ПДВСА» совместной компании для строительства нового нефтеперерабатывающего предприятия «Рефинерия дель Пасифико» в эквадорской провинции Манаби. Оно будет перерабатывать около 300 тыс. бар. тяжелой нефти в день. Символический «первый камень» был заложен еще в 2008 г., однако, как предполагается, строительство начнется в июле 2010 г. и будет осуществляться южнокорейской компанией SK Engineering and Construction. Стоимость нового НПЗ оценивается в 12 млрд дол., из которых 9 млрд вкладывает южнокорейская компания, а остальное финансируют «Петроэкуадор» и «ПДВСА» в соотношении 51% и 49% соответственно. Сооружение этого предприятия должно закончиться в 2013 г. и позволит ежегодно экономить около 3 млрд. дол., расходуемых на импорт горючего. Та же южнокорейская компания участвует в модернизации наиболее крупного эквадорского НПЗ в провинции Эсмеральдас, которая завершится в 2011 г. и доведет мощность предприятия до 110 тыс.бар. сырой нефти в день.

Р. Корея выступил с предложением не разрабатывать месторождение ИТТ, расположенное в 320 км от столицы в национальном парке Ясуни (Yasuni), объявленном ООН биосферным заповедником, и обратился с просьбой к международному сообществу о ежегодных компенсационных выплатах Эквадору в 750 млн. дол. в течение ближайшего десятилетия. Этот проект, получивший название «Инициатива Yasuni-ИТТ», был поддержан Венесуэлой и Германией, предложен для рассмотрения Движению неприсоединения

на XV форуме его лидеров. Интерес к нему был выражен министром иностранных дел РФ С.В. Лавровым во время визита его эквадорского коллеги Ф. Фалькони в Москву в июне 2009 года.

Правительство обратило внимание и на другие направления развития добывающей отрасли. Эквадор богат минеральным сырьем: медью (общие запасы – 4500 тыс. т, подтвержденные – 1200 тыс.), золотом (соответственно 550 и 130 т), молибденом (66 тыс. и 22 тыс. т), серебром (1200 и 50 т), фосфатом, баритом. Однако, по словам Р. Корреа, при наличии 4 тыс. концессий страна получала лишь плату за площади, на которых ведутся разработки – от 1,6 до 16 дол. в год за гектар. Несколько сотен контрактов, в том числе с зарубежными компаниями, были расторгнуты, так как они не вносили установленных законом платежей.

Серьезной проблемой остается **энергетика**. Установленные мощности по выработке электроэнергии составляют около 3570 Мвт. На долю ТЭС приходится более 40% этого объема, что обходится стране в 11 млн. дол. ежемесячно. Правительство намерено удвоить мощности ГЭС, чтобы прекратить импорт электроэнергии из Колумбии (509 Мвт в 2008 г.). Намечены 33 проекта: по 15 из них заключены контракты, остальные находятся в стадии изучения. Дан старт реализации четырех крупных гидроэнергетических проектов: начато строительство ГЭС Тоачи-Пилатон, за ней должны последовать Оканья, Сопладора и Кока-Кодо-Синклайр. Сооружение последней планировалось еще три десятилетия назад. Эта станция, мощностью 1500 Мвт, станет крупнейшей в стране и обеспечит треть потребности в электроэнергии. Проект реализуется совместно с Аргентиной, а средства на строительство объемом около 2 млрд дол. поступят из Китая. Реализация намеченных планов позво-

лит не только достичь самообеспечения электроэнергией к 2014 г., но и стать ее экспортером. К гидроэнергетическому строительству в Эквадоре проявили интерес Италия, Иран, Индонезия и Россия.

Среди наиболее важных изменений в сфере экономического законодательства следует упомянуть закон о налоговом равенстве<sup>\*</sup>, принятый в декабре 2007 г. и дополненный в июле 2008 г.<sup>\*\*</sup>, закон об упразднении нефтяных фондов с переводом их средств в государственный бюджет (апрель 2008 г.)<sup>\*\*\*</sup>. В соответствии с новым налоговым кодексом лица, имеющие годовой доход до 7800 дол., освобождаются от уплаты налогов, при месячном доходе до 2000 дол. – платят меньше, чем раньше, и налогом не облагается так называемая 13-я зарплата. Но «кто имеет больше, должен платить больше» – заявил Корреа. Неоднозначно был воспринят закон о горнорудных ресурсах, затрагивающий интересы индейцев Амазонии. Заслуживает внимание намерение правительства изымать у собственников (с выплатой компенсации) земли, неиспользуемые в течение двух лет.

Начало 2008 г., как и итоги 2007 г., не внушало оптимизма по поводу состояния экономики. Однако к концу года, несмотря на ухудшение конъюнктуры на нефтяном рынке, темпы прироста ВВП достигли 6,5%, что объясняется как высокими ценами на нефть в течение первых 9 месяцев, так и усилиями правительства по пересмотру договоров с иностранными нефтяными компаниями в пользу Эквадора. Возросли доходы госсектора, что позволило увеличить расходы, прежде всего на инвестиции в основной капитал и

---

\* Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador.

\*\* Ley Orgánica e Interpretativa a la ley de Equidad Tributaria.

\*\*\* Ley Orgánica para la Recuperación del Usos de los Recursos Petroleros del Estado.

строительство. Наиболее динамично развивались строительство и услуги, а также обрабатывающая промышленность и торговля, что было вызвано ростом спроса на внутреннем рынке. В результате благоприятной конъюнктуры на мировом рынке стоимость экспорта нефти возросла почти на 86% при увеличении его физического объема лишь на 4,8%. Отмечалось также значительное увеличение экспорта (на 17,5%) и других товаров – прежде всего бананов и рыбных консервов. Рост внутренних инвестиций стимулировал рост импорта – как средств производства, так и предметов потребления (см. табл. 2 Приложения).

**В финансовой сфере** с апреля 2008 г. отмечалось увеличение кредитования; этому способствовало возвращение эквадорских вкладов с зарубежных счетов в силу нарастающей нестабильности мировой финансовой системы, образовавшиеся существенные объемы ликвидности внутри страны, сокращение учетной ставки. За счет роста стоимости нефтяного экспорта платежный баланс в 2008 г. был профицитен. Городская безработица обнаруживала некоторую тенденцию к сокращению, более чем на 8% возрос минимум реальной заработной платы.

Однако **кризис** не миновал Эквадора. Сократились поступления от переводов эмигрантов по отношению к ВВП (в 2007 г. их доля составила 6,2%, в 2008 г. – 5,3%), что напрямую связано с экономической ситуацией в США и Испании, на долю которых приходится большинство эквадорцев, уехавших за рубеж\*. Серьезной проблемой стала инфляция. Если в 2007 г. она составляла 3,3%, то осенью

---

\* По официальным данным, за границей находится 2083 тыс. эквадорцев, переводы от которых достигли максимума в 2007 г. – 3087,9 млн. дол., в 2008 г. они составили 2822 млн. дол., в 2009 г. ожидается их дальнейшее сокращение на 15-30%.

2008 г. превысила 9%. Преимущественно это объясняется ростом цен на продовольствие, что связано как с общемировыми реалиями, так и наводнениями, вызванными проливными дождями в начале 2008 г. и причинившими такой серьезный ущерб хозяйству 13 провинций из 24-х, что президент ввел чрезвычайное положение для оказания помощи населению пострадавших районов. С целью замедления роста цен на продовольствие правительство прибегло к таким мерам, как предоставление субсидий на продукты агрохимии, продажу производителям сельхозпродукции дешевого семенного материала, проведение ярмарок и распродаж продовольственных товаров по сниженным ценам.

**Антикризисная политика** включает четыре основных направления: выправление платежного баланса, финансирование бюджета, сокращение фискальных расходов, оптимизацию использования государственных ресурсов.

В целях **финансового наполнения бюджета** используется Единый счет, объединяющий все государственные ресурсы, привлекаются средства международных организаций – Эквадор обратился за кредитами в Межамериканский банк развития, Латиноамериканский резервный фонд, к Андской корпорации развития, которые готовы предоставить ему соответственно 150, 482 и 120 млн. долларов. Страна рассчитывает получить кредит от Ирана (более 200 млн. дол.), а также на приток средств из Венесуэлы и Китая для реализации совместных проектов в стратегических отраслях. С КНР подписан двухлетний контракт на ежемесячные поставки около 3 млн. бар. нефти, за что Китай авансом выплатил 1 млрд дол., которые будут направлены на развитие нефтяной отрасли и инфраструктуры. Правительство также предполагает с 2010 г. получать около 200 млн. дол. в год от изменения системы налогообложения производства и



торговли алкогольными и неалкогольными напитками и табачными изделиями, увеличения с 1% до 2% налога на вывод капитала.

**Сокращение расходов** предусматривает, в частности, пересмотр зарплат госчиновников, рационализацию выплат по госзаказам, но не затрагивает затраты на развитие приоритетных направлений, к которым относятся добыча и переработка нефти, реконструкция дорожной сети, окончание уже начатых строительных работ и социальных проектов.

Правительство намерено ужесточить **контроль за уплатой налогов**, а также прибегнуть к продаже недвижимости, в том числе принадлежащей Центральному банку и Агентству по гарантиям вкладов. Будет продан «Банко дель Пасифико», оцениваемый примерно в 200 млн. долларов.

Президент признал **внешнюю торговлю «ахиллесовой пятой» эквадорской экономики**, поскольку дефицит торгового баланса отраслей, не связанных с нефтью, весьма значителен. Традиционно основными торговыми партнерами Эквадора были США (более 43% экспорта и почти 21% импорта в 2007 г.) и Андское сообщество наций (соответственно 19,9% и 27,7%), им уступали страны ЕС (около 13% экспорта и 8,4% импорта) и азиатские страны (всего 3% экспорта и почти 21% импорта (см. табл. 6 Приложения). По данным Центрального банка Эквадора, на 7 стран (США, Панама, Чили, Венесуэла, Колумбия, Перу, Италия) приходится более 70% экспорта, и почти 80% его стоимости обеспечивают шесть товаров: нефть, бананы, горючее, креветки, розы и рыбные консервы (см. табл. 4 и 6 Приложения).

В условиях кризиса были введены ограничения на импорт, которые касались 627 товаров, что должно было дать экономию в 1460 млн. долларов. Это вызвало протесты со

стороны прежде всего Колумбии и Перу, вместе с Эквадором входящих в Андское сообщество наций (АСН). Секретариат АСН указал, что подобные меры не должны затрагивать интересы стран-членов АСН и могут применяться только по отношению к государствам вне субрегионального объединения. Р. Корреа, в свою очередь, подчеркнул, что Эквадор находится в особой ситуации, поскольку в условиях долларизации лишен возможности использовать девальвацию как способ повышения конкурентоспособности на внешнем рынке, при том, что Колумбия с марта 2008 г. по март 2009 г. обесценила свою национальную денежную единицу на 40%, а Перу – на 12%. В результате вмешательства АСН Эквадор отменил импортные квоты для партнеров по сообществу, но пошел по пути повышения таможенных пошлин. Это коснулось 251 товарной позиции для всех партнеров. На 234 вида товаров вводятся пошлины в 12%, еще на 10 видов, включая запчасти для автомобилей, – в размере 3%. Квоты остаются только для 20 позиций. Меры по ограничению импорта позволили уменьшить его объем почти на 700 млн. дол. и сделали реальным получение до конца года намеченной экономии.

Непростая экономическая ситуация заставляет Эквадор расширять **внешние связи** как с латиноамериканскими странами, так и с государствами из других регионов, руководствуясь прежде всего прагматическими соображениями. Р. Корреа неоднократно заявлял, что его контакты с Уго Чавесом не направлены на превращение страны в сателлита Венесуэлы и преследуют преимущественно экономические цели. Помимо выгодного для Эквадора соглашения об обмене его нефти на венесуэльские нефтепродукты, страна арендовала у Венесуэлы буровые установки по цене, составляющей четверть от международно принятых тарифов

для этого типа оборудования. Помимо планируемого строительства при техническом содействии Венесуэлы нефтеперерабатывающего комплекса в провинции Манаби, рассматривается проект создания эквадорско-венесуэльского СП в металлургии. В 2008 г. были подписаны соглашения с Венесуэлой и Чили о разведке и эксплуатации газовых месторождений в заливе Гуаяс\*, с Чили – о сотрудничестве в горнорудной промышленности, с Вьетнамом – в нефтяной сфере. Эквадор проявляет интерес к расширению связей с Китаем, Индонезией, Индией, Израилем, Турцией, Ираном, ЮАР. Корея заявил о привлекательности развития торговых, финансовых, военных контактов с Россией. Открыты 13 торговых представительств (в том числе в Шанхае и Кантоне, Москве, Стокгольме, Гамбурге, Париже, Тегеране, Торонто, Нью-Йорке и Лос-Анджелесе.).

Правительство всемерно **поддерживает интеграционные процессы** в регионе, выступая не только за экономическое, но и политическое сближение. Р. Корея принял участие в создании Южноамериканского банка и образовании Южноамериканского союза наций (Эквадор вложил 3,5 млн. дол. в строительство в Кито штаб-квартиры этого объединения). Вступление Эквадора в АЛБА, где доминирующая роль принадлежит Венесуэле, свидетельствует о стремлении к дальнейшему развитию связей с близкими в идеологическом отношении странами.

**Прямые иностранные инвестиции**, достигшие максимума в 2001-2002 гг. в связи со строительством нового нефтепровода (см. табл. 2 Приложения), традиционно направлялись преимущественно в нефтяную отрасль. Одна-

---

\* Реализация этого проекта вызвала протест у населения о. Пуна, расположенного в заливе Гуаяс. Запасы природного газа оцениваются в 10 млрд м<sup>3</sup>.

ко впоследствии, с 2006 г., наблюдался их отток из этой сферы. Большая часть прямых капиталовложений приходилась на транспорт и связь, торговлю и услуги. Несмотря на пересмотр нефтяных контрактов, Эквадор надеется в ближайшие годы на заметный приток прямых иностранных капиталовложений. Североамериканские компании «Шлумбергер» (Schlumberger), «Халлибертон» и «Бейкер» (Halliburton, Baker) проявили интерес к разработке четырех скважин на месторождении, общие запасы которого оцениваются приблизительно в 2,4 млрд. баррелей. Эти компании согласились работать на условиях контрактов на предоставление услуг, но Эквадор должен будет возместить затраты и впоследствии при росте добычи увеличивать плату за каждый баррель.

На притоке иностранных инвестиций отрицательно сказались принятые эквадорским правительством законы о регулировании деятельности иностранных компаний, прежде всего нефтяных. В соответствии с Договором о защите инвестиций, заключенным с США в 1997 г., инвесторы имели право обращаться за разрешением споров в Международный центр урегулирования расхождений относительно инвестиций (Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones – CIADRI), созданный при Всемирном банке. Ряд крупных иностранных компаний (американские «Оксидентал» и «Тексако», испанская «Репсол», французская «Перенко» и др.) предъявили в CIADRI иски к Эквадору более чем на 13 млрд. долларов. В этой ситуации Р. Корреа заявил о расторжении договора об использовании CIADRI, а также о возможности пересмотра любых двусторонних инвестиционных соглашений, не отвечающих национальным интересам. Было отмечено, что впредь в подобные договоры должно включаться положение о разрешении

споров в эквадорских арбитражных судах или региональном латиноамериканском органе.

Правительство Кореа постаралось выработать свой подход к решению **проблемы внешней задолженности**. В июле 2007 г. была создана Комиссия по комплексному аудиту кредитования (Comisión de Auditoría Integral del Crédito – CAIC), подключившаяся к работе экономической комиссии Конституционной ассамблеи. В их задачу входил анализ накопленных долгов. По заключению двух комиссий, ряд долгов должен был быть признан незаконным. К таким относятся займы, пошедшие на финансирование проектов, разрушавших окружающую среду; кредиты, выданные под очень высокие проценты или полученные по условиям, навязанным МВФ и Всемирным банком и ущемлявшим суверенитет страны, ее право на проведение самостоятельной экономической политики; долговые обязательства, принуждавшие к сокращению социальных расходов, к приватизации стратегических отраслей и т.п.

Выводы комиссии позволили Р. Кореа в декабре 2008 г. заявить о необходимости пересмотра долга, достигшего 10,9 млрд. дол. и отказе от его обслуживания, что нашло поддержку со стороны многих латиноамериканских стран. Президент отметил, что неправомерно тратить на обслуживание внешнего долга больше, чем на социальные нужды (в 2008 г. социальные инвестиции на 940 млн. дол. превысили выплаты по внешнему долгу) и выразил твердое намерение приостановить плату по долговым обязательствам, составляющим в сумме 3210 млн. долларов. В марте 2009 г. Кореа заявил о намерении выкупить облигации 2012 г. и 2030 г. у их держателей по цене, которую предложит правительство. В своей инаугурационной речи 10 августа президент объявил, что 91% этих ценных бумаг был выкуплен с почти

70%-ной скидкой, Это означает сбережение для государства более 300 млн. дол. в год на ближайшие двадцатилетие, которые пойдут на нужды развития страны.

В Послании Законодательной комиссии от 15 января 2009 г. президент отметил, что за прошедшие два года было сделано больше, чем за предшествующие десять лет. Стратегические отрасли перешли к государству, стала контролироваться финансовая сфера, что должно позволить избежать коллапса, пережитого банковской системой в конце 90-х годов. Увеличились инвестиции в нефтяную отрасль (если в 2003-2006 гг. государственные капиталовложения составили 640 млн. дол., то только в 2008 г. они превысили 1 млрд. дол.) и социальную сферу. Возросло кредитование мелкого и среднего предпринимательства – в 2008 г. государственные банки увеличили объем кредитования на 125% по сравнению с предшествующим годом, на 34% возросла собираемость налогов, что позволило несколько сократить имущественное неравенство, улучшить положение менее обеспеченных слоев населения. Была принята и начала реализовываться самая амбициозная в истории страны жилищная программа. По прогнозам правительства, несмотря на кризис инфляция к концу составит лишь 4%, безработица немногим превысит 8%, а прирост ВВП достигнет хоть и небольшого, но положительного значения в 1%, что лучше, чем в большинстве латиноамериканских стран.

Деятельность правительства и президента оценивается в стране по-разному, высказываются диаметрально противоположные оценки. Несомненной заслугой Р. Корреа стало его стремление выполнять предвыборные обещания и объявленную программу (в какой степени это удалось видно из табл. 9 Приложения). Поиск «третьего пути», построение «социализма XXI века» требует кардинального реформи-

вания всей хозяйственной системы, что особенно сложно в условиях современного кризиса. Политическая воля для реализации реформ у Р. Корреа есть. Вопрос в том, хватит ли для этого финансовых возможностей и народной поддержки.

## 5. Приоритеты в международных отношениях

Правительство Р. Корреа изменило внешнеполитический курс, подчинив его целям «гражданской революции». Внешняя политика приобрела многовекторный характер, при небывалой активности президентской дипломатии. За два года Р. Корреа совершил 45 зарубежных визитов, посетив 22 государства. Пост главы внешнеполитического ведомства занимает уже третий по счету министр Фандер Фалкони, экономист по образованию.

Главное место в системе приоритетов заняли отношения с **латиноамериканскими странами**, что отвечало линии президента на укрепление региональной интеграции. Традиционные связи со странами континента по линии Андского сообщества наций (АСН) были дополнены курсом на укрепление сотрудничества с государствами-членами Боливарианской альтернативы для Америк (АЛБА)\*, что было продиктовано идейно-политическими и экономическими соображениями. Несмотря на общую ориентацию на «социализм XXI века» и идейную близость с У. Чавесом, Р. Корреа не спешил присоединиться к АЛБА. Только в ноябре 2008 г., в условиях мирового кризиса, надеясь на поддержку начатой им кампании о «незаконности внешнего

---

\* АЛБА образована в 2004 г. Венесуэлой и Кубой, в 2006 г. в нее вошла Боливия, в 2007 – Никарагуа, в 2008 . – Доминика и Гондурас, в 2009 г. – Сент-Винсент и Гренадины.

долга», Эквадор получил на саммите АЛБА статус наблюдателя, что не мешало ему вести себя как полноправному члену объединения. Он принимает участие в трех антикризисных проектах АЛБА: создания банка АЛБА, резервного фонда и введения новой валюты – сукре\* во взаиморасчетах стран-членов блока (соглашение о введении с 2010 г. этой новой расчетной единицы уже подписано). На V саммите Америк в Порт-оф-Спейне (17-19 апреля 2009 г.) Р. Корреа солидаризировался с позицией блока АЛБА, а в июне вступил в него.

Приоритетное место в повестке эквадорской дипломатии заняла **Венесуэла**. В публичных выступлениях Р. Корреа всегда положительно оценивает У. Чавеса и поддерживает его проекты энергетической интеграции Южной Америки. В январе 2008 г. был подписан пакет экономических соглашений с Венесуэлой. Корреа несколько дистанцируется от ярко выраженной антиамериканской позиции У. Чавеса и не разделяет полностью его конфронтационных подходов к международным проблемам. Так, 29 января 2008 г. он отверг инициативу лидера боливарианцев о создании союза латиноамериканских армий и совместной оборонительной стратегии против общего врага - «империи США». Тем не менее, уже через месяц Р. Корреа приветствовал вовлеченность У. Чавеса в конфликтную ситуацию между Колумбией и Эквадором и последовал его примеру, перебросив войска к колумбийской границе.

Правительство Р. Корреа предоставило в феврале 2008 г. эквадорскую столицу для проведения конференции АЛБА и сессии Континентальной боливарианской координации с участием представителей непримиримой оппозиции и ряда

---

\* Сукре – аббревиатура (SUCRE – Sistema Unico de Compensación Regional) от Единой региональной системы взаиморасчетов.



леворадикальных организаций континента. По завершении переговоров с министром иностранных дел Боливарианской республики Венесуэла Н. Мадуро, посетившим Кито, 18 апреля 2008 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве в области продовольственной безопасности и суверенитета, нацеленное на укрепление политических и экономических связей двух государств.

В отношениях с **Кубой** делается упор на социальное и культурное сотрудничество, продолжается взаимодействие в сферах здравоохранения и образования. На острове обучаются 2 тыс. эквадорских студентов (900 по медицинским специальностям), а в университетах Эквадора работают 200 кубинских преподавателей. Свидетельством курса на дальнейшее укрепление сотрудничества явился визит Р. Корреа в Гавану в начале января 2009 года. На переговорах с Р. Кастро он высказал заинтересованность в создании совместных предприятий. Контакты с **Никарагуа** ограничивались протокольными мероприятиями и выражениями симпатий к народу и правительству этой страны. После прошедших там в 2008 г. муниципальных выборов, результаты которых не были признаны большинством латиноамериканских правительств, Р. Корреа принял 3 декабря прибывшего в Кнто мэра Манагуа, экс-чемпиона мира по боксу А. Аргуэльо, внося лепту в укрепление солидарности со странами боливарианского блока. Отношения с **Боливией** ограничивались выражениями поддержки правительства Э. Моралеса. Некоторые подвижки наметились летом 2008 г. в период обострения политического кризиса в Боливии. Тогда, по итогам переговоров министров обороны обеих стран, было подписано Соглашение об образовательном и техническом содействии и кооперации в военной сфере.

Отношения с государствами **андского субрегиона** строятся на многосторонней основе в рамках АСН и по двусторонней линии. В июне 2007 г. Корреа принял участие в XVII саммите андских государств и подписал Декларацию Тариха, нацеленную на углубление и обновление андской интеграции, укрепление АСН и развитие его связей с Европейским Союзом (ЕС). Пользуясь председательством в АСН, он в 2008 г. настойчиво продвигал идею его реформирования, призывал к созданию «андского сообщества граждан», способного противостоять вызовам глобализации.

Наиболее конфликтными остаются отношения с **Колумбией**, с которой Эквадор связывает общая граница протяженностью в 574 км. Через нее на эквадорскую территорию проникали боевики Революционных вооруженных сил Колумбии (ФАРК). В пограничной провинции Сукумбиос размещались их лагеря и склады оружия. Применение колумбийской авиацией для уничтожения посевов коки дефолиантов, распыляемых с воздуха и наносящих ущерб среде обитания, и действия колумбийской армии, преследующей боевиков на эквадорской территории, не раз вызывали обострение отношений Кито и Боготы. Принимая во внимание беспокойную ситуацию на северной границе, Корреа в апреле 2007 г. выдвинул **План Эквадор**, нацеленный на обеспечение социально-экономического развития приграничной зоны, улучшение инфраструктуры и создание рабочих мест. Этот план, поддержанный генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном, был представлен в качестве мирной альтернативы Плану Колумбия, реализуемому соседней страной с 2000 г. при поддержке США. Эквадорское правительство полагало, что его план будет поддержан колумбийскими властями на основе принципа совместной ответственности за ситуацию в приграничной зоне, и предприня-

ло шаги, направленные на возобновление торговых переговоров с Колумбией. Министерства иностранных дел обеих стран разработали график переговоров по продвижению проекта Зоны пограничной интеграции и работы постоянной пограничной комиссии.

Однако, в начале марта 2008 г. после контртеррористической операции колумбийской армии, проникшей на эквадорскую территорию, произошло резкое обострение отношений между Эквадором и Колумбией. Бомбардировка колумбийской авиацией лагеря ФАРК в Ангостуре стала detonatorом военно-политического кризиса. За разрывом дипломатических отношений последовала концентрация воинских частей в приграничной зоне (создано 5 новых военных гарнизонов и 10 новых полицейских лагерей, всего здесь сосредоточено 10 тыс. военнослужащих и 3 тыс. полицейских), подкрепляемая пропагандистской кампанией Р. Корреа, обвинявшего в резких выражениях колумбийского президента А. Урибе в нарушении территориальной целостности Эквадора. Не довольствуясь извинениями, принесенными А. Урибе, Корреа добивался осуждения ОАГ и Группой Рио «военной агрессии» Колумбии. Перед консультативным совещанием министров иностранных дел стран-членов ОАГ в Санто-Доминго (17-18 марта 2008 г.) он совершил поездку по ряду стран региона в поисках поддержки. Несмотря на содержащийся в резолюциях ОАГ (от 5 и 18 марта 2008 г.) и Группы Рио (7 марта) призыв к восстановлению дипломатических отношений, Эквадор до последнего времени на это не шел. Осуществляемая антиколумбийская кампания была призвана отвлечь внимание латиноамериканской и местной общественности от выявленных контактов тогдашнего министра безопасности Г. Лар-

реа с членами командования ФАРК<sup>\*</sup>. По оценке правительства, защита суверенитета после «колумбийской агрессии» явилась главным достижением в области внешней политики в 2008 году. Ситуация стала меняться после завершения 23 сентября 2009 г. переговоров министров иностранных дел Эквадора (Ф. Фалькони) и Колумбии (Х. Бермудеса), принимавших участие в работе сессии Генеральной ассамблеи ООН. Стороны договорились обменяться поверенными в делах, возобновить работу двусторонней комиссии по пограничным вопросам. Колумбия отказывается от осуществления военных операций на территории соседнего государства, а Эквадор подтвердил свою решимость не допускать присутствия колумбийских незаконных вооруженных формирований и в случае необходимости отразить любое вторжение, в том числе и с применением силы.

Достаточно конструктивно складываются отношения с **Перу**. Подтвердив верность принципам латиноамериканской солидарности, правительство Р. Корреа предоставило ей в августе 2007 г. помощь для ликвидации последствий землетрясения. По случаю 10-й годовщины подписания мирного договора между Перу и Эквадором<sup>\*\*</sup> 25 октября 2008 г. в эквадорском городе Мачала состоялась встреча президентов обеих стран. По ее итогам была принята совместная декларация и Миграционный статут, гарантирую-

---

\* Сведения о контактах тогдашнего министра безопасности Г. Ларреа с членами командования ФАРК и финансовой помощи ФАРК, предоставленной АП перед вторым туром президентских выборов в Эквадоре, были обнаружены в захваченных колумбийской разведкой трех компьютеров лидера фарковцев Р. Рейеса.

\*\* В начале 1994 г. произошел пограничный вооруженный конфликт между Перу и Эквадором, в урегулировании которого сыграла заметную роль Бразилия.

щий социальную и правовую защиту эквадорцам и перуанцам, работающим по другую сторону границы.

Наметилась активизация связей на южноамериканском направлении. Р. Корреа в сентябре 2007 г. посетил с официальным визитом **Аргентину**. В результате переговоров было подписано 12 документов о сотрудничестве, включая Рамочное соглашение о социальном включении, меморандум о взаимодополняемости в сфере производства металлоконструкций, о содействии торговле и развитии железнодорожного транспорта. В начале 2008 г. Эквадор и Аргентина создали государственную компанию для сооружения в Амазонии крупного гидроэнергетического комплекса стоимостью в 1,6 млрд. долларов. В Эквадоре действует ряд совместных с Аргентиной фирм, получивших в концессию крупнейшие аэропорты страны. Новый импульс двустороннему сотрудничеству придали состоявшийся в апреле 2008 г. визит в Кито президента Кристины Фернандес де Киршнер, в ходе которого была подтверждена линия на взаимовыгодное двустороннее сотрудничество, а также ее участие в церемонии принятия Р.Корреа президентских полномочий на новый срок.

Сложнее складывались **отношения с Бразилией**. Состоявшаяся в апреле 2007 г. встреча Р. Корреа с Л. Инасио Лула да Силвой была посвящена обсуждению проблем межлатиноамериканских отношений. В совместном коммюнике оба лидера подтвердили намерение развивать политический диалог и способствовать региональной интеграции. Однако в 2008 г. отношения резко обострились по причине конфликта вокруг бразильской строительной фирмы «Одебрехт» (Odebrecht), возводящей в Эквадоре ряд объектов инфраструктуры, в том числе ГЭС Сан-Франсиско. На ее строительство был получен кредит в 243 млн. дол., предо-

ставленный бразильским Национальным банком социального и экономического развития (BNDES). Обвинив «Одобрехт» в невыполнении условий контракта, Р. Корреа 23 сентября 2008 г. направил войска для захвата объекта и выдворил компанию из страны. Одновременно Эквадор отказался погашать полученный кредит. Эта акция омрачила отношения Кнто и Бразилиа и 22 ноября бразильский посол был отозван для консультаций. Конфликт был преодолен после того как Эквадор вернул часть кредита и в январе бразильский посол возвратился в Кнто. Как заявил Ф. Фалькони, финансовые и экономические вопросы не должны быть причиной вмешательства в исторически сложившиеся братские отношения между двумя странами.

Приход к власти в **Парагвае** президента Ф. Луго, придерживающегося левой ориентации, стал стимулом для налаживания двусторонних отношений. В марте 2009 г. был подписан пакет соглашений о сотрудничестве. К осени 2009 г. обозначилась тенденция к укреплению отношений с **Чили**, с которой было подписано 6 соглашений о сотрудничестве.

На латиноамериканском направлении эквадорская дипломатия преследовала цели укрепления региональной интеграции, отдавая предпочтение связям с правительствами, относящимися к левому спектру. Вскоре после переизбрания Р. Корреа заявил о вступлении Эквадора в АЛБА. С мая 2009 г. к Эквадору перешло председательство в Южноамериканском совете обороны, который возглавил министр обороны Х. Понсе. По его мнению, этот орган заменит инстанции, показавшие свою неэффективность в решении региональных проблем. В том же ключе выдержаны заявления Р. Корреа, выступающего за создание региональной организации без США и против использования американцами

7 военных баз в Колумбии для борьбы с наркотрафиком. С 10 августа 2009 г. Р. Корреа стал временным (на год) председателем Южноамериканского союза (УНАСУР)\*, что расширило возможности его влияния на региональную политику. О том, что этой организации придается большое значение свидетельствует тот факт, что Эквадор стал второй после Боливии страной, ратифицировавшей вступление в этот союз. Р. Корреа уже заявил о поддержке кандидатуры экс-президента Аргентины Н. Киршнера на пост исполнительного секретаря УНАСУР. Вместе с тем, на расстановку сил в этой организации оказывает заметное влияние стратегический союз Эквадора с Венесуэлой, которые до последнего времени сочетали призывы к региональной солидарности с курсом на изоляцию Колумбии.

На отношения с США воздействует националистическая риторика Р. Корреа, выступающего против «засилья неолиберализма», политики МВФ и Всемирного банка. Основные расхождения между Вашингтоном и Кито касаются поведения ТНК, проблем безопасности и размещения военных баз. Правительство Эквадора сотрудничало с США по вопросам безопасности до весны 2008 г., а затем взяло курс на расширение военных контактов со странами региона. Р. Корреа отстаивает новую повестку оборонной политики. Он не считает терроризм и незаконную миграцию первостепенными угрозами международной безопасности. Заявленное им в ходе предвыборной кампании несогласие с использованием американцами военно-воздушной базы в г. Манта (договор об ее аренде был подписан в 1999 г. на 10 лет.) затем подтверждалось неоднократно, а норма, запрещающая

---

\* УНАСУР объединяет Аргентину, Боливию, Бразилию, Венесуэлу, Гайану, Колумбию, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор.

размещение иностранных военных баз на территории Эквадора, включена в конституцию (ст. 5). Американский персонал покинул Манту в сентябре 2009 года.

Несмотря на расхождения по военно-политическим вопросам, США остаются главным торговым партнером Эквадора и основным источником иностранных инвестиций, достигших 14,67 млрд. долларов. В стране действуют более 100 американских компаний. Около 45% всех денежных переводов родственникам от эквадорских иммигрантов поступает из США. Переговоры с США о свободной торговле (ЗСТ) были прекращены еще в 2006 году. Р. Корреа считает, что режим ЗСТ отвечает интересам США и ставит в невыгодное положение эквадорских агроэкспортеров. Его правительство заинтересовано в сохранении торговых преференций, предоставляемых Вашингтоном с 1991 г. в рамках Андской инициативы (АТРА) Дж. Буша–старшего\*. Режим АТРА неоднократно продлевался, но срок его действия истек 28 февраля 2008 года.

Его продление сомнительно, учитывая меры эквадорского правительства по укреплению позиций государства в нефтяной отрасли. Настаивая на соблюдении американскими корпорациями эквадорских законов, Р. Корреа предупредил, что, если ТНК не будут инвестировать в Эквадор, он предпримет иные средства, имея в виду пересмотр действующих контрактов. После электоральной победы Б.Обамы он выразил оптимизм по поводу возможных изменений в политике США. На октябрь 2009 г. намечены переговоры с США по вопросам торговли, миграции и сотрудничества.

---

\* АТРА – американский закон о торговых преференциях в качестве компенсации за участие андских стран в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.



**Отношения с Европейским Союзом (ЕС)** строятся на многосторонней основе по каналам АСН со времени вступления в силу Рамочного соглашения о сотрудничестве (1998 г.) двух объединений и Соглашения о политическом диалоге и сотрудничестве от 15 декабря 2003 года. ЕС осуществляет в Эквадоре 7 проектов в социальной, гуманитарной и энергетической сферах, реализуется программа сотрудничества на 2007-2013 годы. Попытки Р. Корреа активизировать двусторонние связи с Испанией, Италией и Бельгией, принятые в ходе европейского турне в июле 2007 г., как и его стремление привлечь внимание к судьбам эквадорских иммигрантов, оказались успешными. Проводимые реформы в сфере образования также нашли понимание европейцев. В феврале 2008 г. ЕС обязался оказать помощь в размере 16 млн. евро на реализацию 10-летнего Плана образования. В мае 2008 г. Корреа предпринял дипломатическое контрнаступление на европейском фланге с целью минимизировать отрицательные последствия кризиса в эквадорско-колумбийских отношениях. В ходе переговоров в Мадриде, Париже и Брюсселе он старался обосновать позицию Эквадора и доказать, что его страна является «жертвой», а не соучастником колумбийского конфликта.

В стремлении диверсифицировать внешние связи Р. Корреа занялся поиском **внерегionalных партнеров**. Первым делом он выполнил свое предвыборное обещание вернуть Эквадор в ОПЕК. С этой целью он посетил Саудовскую Аравию и на III Саммите ОПЕК (17 -18 ноября 2007 г.) в Эр-Рияде заявил о возвращении Эквадора в эту организацию. Этот шаг он квалифицировал как подтверждение суверенной политики и самостоятельности в определении будущего нефтяной промышленности. В 2010 г. Эквадор займет место председателя ОПЕК, что расширит возможности

продвижения его энергетической дипломатии. Р. Корреа высказался за открытие посольств и дипломатических миссий на Ближнем Востоке и в Африке. Успешно развивались установленные при содействии У.Чавеса контакты с президентом Ирана М. Ахмадинежадом.. Иранский лидер присутствовал на инаугурации Р. Корреа, а в декабре 2008 г. эквадорский президент посетил Тегеран, где были подписаны 12 соглашений по различным областям двустороннего сотрудничества. Это вывело отношения Кито и Тегерана на довольно высокий уровень. Иран выделяет кредит в 40 млн. дол. для финансирования мелких и средних эквадорских предпринимателей, планирует в 2010 г. открыть в Эквадоре филиал своего Национального банка развития и экспорта. В 2009 г. начато строительство за счет иранских инвестиций двух небольших ГЭС мощностью 15 Мвт и 10 Мвт. Иранской стороне переданы для изучения проекты строительства еще 10 небольших ГЭС.

Линия на расширение внешних связей и упор на развитие энергетической интеграции сочетаются с курсом на сотрудничество по линии Юг – Юг. Принимая во внимание возрастающую роль **Китая** в мировой экономике, Р.Корреа в ноябре 2007 г. посетил с государственным визитом Пекин и провел переговоры с Ху Цзиньтао. Эквадорское правительство, озабоченное негативным сальдо торговли с КНР, стремится к его сокращению. В ходе визита были подписаны 14 экономических соглашений. Китай выделил 1 млрд дол. на строительство ГЭС в Эквадоре. Торгово-экономические связи дополняются контактами по гуманитарной линии.

Заинтересованность в развитии отношений с зарубежными партнерами не мешает эквадорскому руководству жестко отстаивать свои интересы. В феврале 2009 г. прави-

тельство приняло решение взыскать с гонконгской компании Hutchinson Port Holding банковскую гарантию за несоблюдение сроков подписанного в 2006 г. контракта на 523 млн. дол. на строительство и последующую эксплуатацию в течение 30 лет портовых сооружений в г. Манта и прекратить контракт.

Подход правительства Р. Корреа к международной политике характеризуется неослабным интересом к гуманитарным и социальным проблемам, что соответствует целям Национального плана внешней политики\*. Главный посыл речп Р. Корреа на 62-й сессии ГА ООН состоял **в защите прав мигрантов**. Он назвал аморальным парадоксом глобализации свободную циркуляцию товаров и капиталов, в то время как трудовая миграция квалифицируется как незаконная. «Для Эквадора не существуют нелегальные человеческие существа», – заявил он. Те же тезисы он повторил в апреле 2009 г. на саммите Америк.

На международной арене Р. Корреа выступает защитником суверенитета, жестким критиком существующей мировой экономической системы и сторонником ее перестройки в пользу развивающихся стран. Примечательно, что вину за мировой кризис он возложил на МВФ и участников саммита G-20 в Лондоне. Эквадорский президент призывает Латинскую Америку «восстать» против их решений и создать собственную «финансовую архитектуру». Такого рода декларации, как и конфронтационный настрой, характеризующий начало его второго президентства, подчас противоречат решению внешнеэкономических задач страны и усилению ее внешнеполитического потенциала.

---

\* Принят в июле 2006 г. на период до 2020 года. После прихода к власти Р. Корреа был принят уточняющий его Национальный план развития 2007-2010. Внешняя политика.

## **6. Состояние и перспективы российско-эквадорских отношений**

В 90-е годы межгосударственные отношения России и Эквадора были отмечены снижением объемов двусторонней торговли и сокращением политических контактов, на что в немалой степени повлияли события, переживаемые в этот период нашей страной. К тому же финансово-экономические кризисы, потрясшие обе страны в конце 90-х годов, при всем различии ситуаций, пагубно отразились на сфере экономического сотрудничества. Совпадение или близость позиций обеих стран по важнейшим международным проблемам не обеспечивали интенсивного политического взаимодействия, несмотря на длительный стаж дипломатических отношений\*. Межпарламентские связи были минимальными, более значимым оставалось поддержание контактов в сфере культуры и образования: в 1998 г. в Кнто были проведены Дни российской культуры, в 1999 г. – юбилейные мероприятия, посвященные 200-летию Пушкина, и предприняты шаги к воссозданию Общества Дружбы с Россией.

В начале нынешнего века с достижением макроэкономической стабилизации в РФ и Эквадоре был устранен ряд препятствий на пути торгово-экономического взаимодействия, но возникли новые препоны, связанные со сложившейся внутривнутриполитической нестабильностью андской страны. Отношения осложнялись и выходом на эквадорский рынок не всегда добросовестных частных российских компаний.

---

\* Они были установлены между СССР и Республикой Эквадор еще 16 июня 1945 г., хотя обмен посольствами состоялся только 25 мая 1970 года. В декабре 1991 г. эквадорское правительство признало Российскую Федерацию правопреемницей СССР.

Тем не менее, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об экономическом и техническом сотрудничестве от 1 ноября 2002 г. явилось отражением взаимной заинтересованности двух стран в налаживании кооперации в области добычи и переработки нефти, в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, переработке морепродуктов и медицине.

В ноябре 2003 г. Эквадор посетил заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Ю. Федотов, который провел ряд консультаций с заместителем секретаря по многосторонним отношениям Х. Пьедраитой, во время которых были отмечены близость позиций в ООН, стремление к взаимодействию при решении острых внешнеполитических проблем.

Следующий шаг в плане активизации двусторонних отношений был сделан в мае 2004 г., когда состоялся первый в истории российско-эквадорских отношений визит в Москву и Санкт-Петербург министра иностранных дел Эквадора Патрисио Сукиланды. Темой переговоров были вопросы о возможности расширения сотрудничества и налаживания партнерских отношений между предпринимателями обеих стран, а также о согласовании плана мероприятий, посвященных 60-летию установления дипотношений, которое отмечалось в июне 2005 года. Эквадор признал российскую экономику рыночной, а Россия поддержала его стремление войти в АТЭС. В 2005 г. были завершены двусторонние российско-эквадорские переговоры о присоединении России к ВТО, членом которой Эквадор является с 1996 года.

В том же 2005 г. Москву с рабочим визитом посетил министр сельского хозяйства Эквадора П. Пастор Риццо, обсуждавший во время встреч со своим российским колле-

гой А. Гордеевым возможности расширения двустороннего сотрудничества. В следующем году по приглашению эквадорского Национального совета по контролю за наркотиками и психотропными веществами в стране побывала делегация ФСКН РФ, в результате чего был подписан протокол о сотрудничестве. В том же году состоялся визит в Россию генерального прокурора Эквадора.

В начале октября 2007 г. Россию посетил заместитель министра иностранных дел Эквадора Рафаэль Паредес Пронаньо, который отметил важность российского рынка для экспорта эквадорских бананов и цветов и отметил желательность расширения двусторонних связей не только в сфере торговли, но и в области технического и научного сотрудничества, в развитии туризма.

Можно заметить, что эквадорская сторона была более активна в контактах с Россией, хотя трудно назвать эти отношения интенсивными. Поэтому особое значение для российско-эквадорского сотрудничества имели визиты в Эквадор осенью 2008 г. (соответственно в октябре и ноябре) секретаря Совета безопасности России Н.П. Патрушева и министра иностранных дел С.В. Лаврова. За всю историю дипотношений между нашими странами Эквадор не посещали должностные лица столь высокого ранга.

Во время визита Н.П. Патрушева правительство Эквадора дало понять, что заинтересовано в развитии отношений с РФ, в том числе в военной сфере. Президент Р. Корреа заявил, что эквадорская сторона приветствует контакты с Россией, и особо отметил обладание Россией разнообразной военной техникой очень хорошего качества. Несомненно, военно-техническое сотрудничество представляет собой одно из наиболее перспективных направлений, учитывая высокую конкурентоспособность российской военной тех-

ники и вооружений и принимая во внимание курс эквадорского правительства на переоснащение своей армии, которая по техническому уровню значительно уступает армиям соседних стран. К тому же ликвидация военной базы США в Манте, осуществлявшей воздушный контроль за наркотрафиком, возлагает дополнительную ответственность в этой сфере на Эквадор. В связи с этим, по заявлению министра обороны Х. Понсе, стране потребуются беспилотные самолеты, быстроходные катера и другие средства на сумму более 70 млн. долларов.

Эквадорская пресса отмечала, что обсуждавшиеся вопросы выходили за рамки чисто военной проблематики и затрагивали также контроль за распространением наркотиков, возможное сотрудничество в сферах энергетики и связи, спутниковый мониторинг, помощь в налаживании работы спецслужб, поскольку еще в апреле 2008 г. Корреа публично обвинил часть из них в передаче информации Колумбии\*. В свою очередь, Н.П. Патрушев отметил, что мир постепенно движется к многополярности, при которой России и Эквадору необходимо поддерживать постоянные контакты, и не отрицал возможности сотрудничества в самых различных областях.

Последовавший вскоре визит С.В. Лаврова содействовал дальнейшему сближению наших стран и развитию переговорного процесса. Российский министр подчеркнул, что экономическое и политическое значение Латинской Америки неуклонно возрастает, обратил внимание на необходимость повышения роли ООН в сохранении планетарного мира и высказался за необходимость реформы международной экономической архитектуры с тем, чтобы были созданы

---

\* По сообщениям агентств Рейтер, ЭФЭ, газеты El Comercio.

новые механизмы и рычаги, позволяющие гарантировать государственный суверенитет и способствующие устойчивому развитию стран и народов. Эта позиция была поддержана эквадорским министром иностранных дел Марией И. Сальвадор. С.В. Лавров сообщил о заинтересованности российских компаний в работе с эквадорскими партнерами по многим направлениям, включая нефтяную и газовую отрасли, энергетику, в том числе атомную. Он выразил также уверенность в том, что товарооборот между двумя странами, составивший в 2007 г. почти 800 млн., в скором времени может достичь 1 млрд долларов.

Эквадорская сторона предложила для рассмотрения портфель инвестиционных проектов, в частности, в таких стратегически важных отраслях, как нефтяная, электроэнергетика, транспортная инфраструктура, финансы. В ходе визита были подписаны общая декларация о взаимодействии и договор о военно-техническом сотрудничестве, предусматривающий подготовку личного состава, закупку военной техники, помощь в ее обслуживании и обучение соответствующего технического персонала. Реализация этого договора должна начаться в 2009 году\*. Во время встреч С.В. Лаврова с его эквадорской коллегой и президентом Р. Корреа были достигнуты договоренности о начале в 2009 г. переговоров по заключению соглашения о торговле и сотрудничестве, о расширении и углублении связей в области культуры и образования. Обе стороны высказались за создание совместных предприятий по обслуживанию техники, поставляемой из России, согласились продвигать взаимовы-

---

\* Об интересе Эквадора к скорейшему налаживанию военно-технического сотрудничества с Россией свидетельствует приезд в Москву в апреле 2009 г. министра обороны Х. Понсе, а также ряда высокопоставленных военных.



годные проекты, связанные с мирным использованием атома. Предполагается сформировать Совет предпринимателей двух стран, который функционировал бы в обеих столицах и способствовал развитию контактов бизнес-сообществ России и Эквадора\*. Было выражено также намерение расширять двустороннее сотрудничество в противодействии таким вызовам и угрозам, как распространение наркотиков, организованная преступность, международный терроризм.

В мае 2009 г. во время поездки в Эквадор заместителя министра иностранных дел РФ С. Рябкова началось согласование вопроса о посещении России президентом Р. Корреа. Этот же вопрос стал предметом обсуждения во время визита в Москву в июне главы МИД Эквадора Ф. Фалькони, который провел переговоры со своим российским коллегой С.В. Лавровым и замминистра экономического развития РФ А. Слепневым.

Активизация российско-эквадорских отношений отразила наличие взаимного интереса к стратегическому партнерству, сотрудничеству в сфере торговли, науки и техники, сельского хозяйства, культуры, образования, спорта, в сфере борьбы с преступностью и т.п. В настоящее время действуют 18 двусторонних соглашений о взаимодействии в различных областях, еще 7 находятся в стадии проработки.

Эквадор, наряду с Бразилией, Аргентиной и Венесуэлой, относится к важнейшим торговым партнерам России в Латинской Америке (5-е место по объему товарооборота в 2008г.). В целом торгово-экономические отношения России и Эквадора развиваются относительно успешно, прежде

---

\* Объем российских инвестиций в Эквадоре составляет около 400 млн. дол., компании «Санвэй» (Санкт-Петербург) принадлежат банановые плантации, наши соотечественники вкладывают средства также в выращивание цветов, ананасов.

всего для латиноамериканской страны. Товарооборот между нашими странами в 2006 г. составил 620,1 млн. дол., в 2007 г. – 796,3 млн. дол., а в 2008 г. – 935,6 млн. долларов (см. табл. 7 Приложения). Основными товарами российского импорта из Эквадора являются бананы (88,9% бананов на наших прилавках) и цветы (35,0% ввозимых цветов), импортируются также экстракты, эссенции, кофе, ананасы, цитрусовые, манго, замороженная рыба, рыбное филе, креветки. На бананы и цветы приходится соответственно 70,3 и 22,9% стоимости экспорта Эквадора в РФ.

Доля России, по данным ЦБ Эквадора, в эквадорском экспорте в 2007 г. составляла 2,9%, в импорте – менее 1%, доля Эквадора в российском экспорте в том же году – 0,01%, в импорте – 0,4%\*. Уже эти цифры свидетельствуют, что Россия в торговле с Эквадором имеет значительное, постоянно увеличивающееся отрицательное сальдо: если в 2004 г. оно составило 325,7 млн. дол., то в 2008 г. – 760,6 млн. Экспорт России в Эквадор в настоящее время состоит преимущественно из металлопроката (43,0% импорта из РФ) полуфабрикатов из железа или нелегированной стали (33,4%) и удобрений (19,3%). Отсутствие сбалансированности в торговле с Эквадором в немалой степени обусловлено общими проблемами для торговых отношений России со странами Латинской Америки: это недостаточная государственная поддержка российских экспортеров, слабая информированность производителей о потребностях эквадорского рынка, сильная конкуренция со стороны других стран.

Условия доступа российских товаров на эквадорский рынок, равно как и эквадорских на российский, вполне бла-

---

\* В 2008 г., по данным Федеральной таможенной службы РФ, доля Эквадора в российском экспорте – 0,02%, в импорте – 0,3%.

гоприятны. К сожалению, экономическое сотрудничество между нашими странами иной раз терпело урон по вине недобросовестности и безответственности российской стороны. Например, в 1999 г. «АвтоВАЗ» и эквадорская фирма «Аймеса» заключили договор об организации в Эквадоре сборки автомобилей ВАЗ («Нива» и 2106). Соглашение предусматривало предоставление упомянутой фирме исключительного права на продажу собранных автомашин в латиноамериканских странах. Однако, в нарушение статей договора российской стороной не соблюдались сроки поставок комплектующих, к тому же их качество нередко вызывало претензии. В результате в 2001-2002 гг. «Аймеса» сократила производство автомобилей «Нива», а позже полностью его прекратила.

Определенный резерв развития сотрудничества существует в формате взаимодействия регионов. Еще в 2000-2002 гг. отмечался интерес к выходу на эквадорский рынок некоторых субъектов РФ. Так, в августе 2001 г. на встрече эквадорского посла Х. Борхес с президентом Татарстана М. Шаймиевым была подтверждена обоюдная заинтересованность в налаживании торгово-экономических связей, в частности, готовность компании «Татнефть» участвовать в бурении и эксплуатации скважин, а также возобновлении экспорта грузовиков КАМАЗ. Позднее, в марте 2003 г. Москву посетил вице-мэр Кито и был подписан Протокол о сотрудничестве и кооперации между правительствами Москвы и Кито. Во время упоминавшегося выше визита министра П. Сукиланды (2004 г.) были достигнуты договоренности об установлении побратимских отношений между Гуаякилем и Санкт-Петербургом и об открытии в последнем эквадорского консульства. Летом 2006 г. российскую столицу посетил мэр Кито, в мероприятиях по случаю 1000-

летия Казани принял участие мэр г. Куэнка, в сентябре 2005 г. в Калининградской области побывала делегация представителей эквадорских деловых кругов.

Определенное развитие получили межведомственные контакты, примером чего стало подписание Меморандума о намерениях между МЧС России и Службой гражданской обороны Эквадора, предусматривающего работу по созданию при помощи российской стороны системы раннего оповещения о стихийных бедствиях в провинции Пичинча и о подготовке кадров для эквадорской системы гражданской обороны.

К перспективным сферам взаимовыгодного сотрудничества двух стран, несомненно, относится широкий спектр деятельности в области рыболовства: изучение морских ресурсов, совершенствование орудий лова, профессиональная подготовка персонала, совместный лов, переработка продукции (консервирование, копчение, вяление и т.д.), создание СП по этим направлениям. Так, организация базы рыболовного флота в комплексе с перерабатывающим предприятием на эквадорском побережье позволила бы в значительной степени компенсировать потерю таковой в Перу (существовавшей в советское время) и уменьшить зависимость российского рынка от импорта рыбы.

Запущенное состояние оросительных каналов в прибрежной зоне Эквадора требует их модернизации и расширения, в чем могли бы принять участие российские специалисты по ирригационному строительству. Возросшее внимание эквадорского правительства к нефтегазовой и горнодобывающей отраслям, гидроэнергетическому строительству может способствовать привлечению наших компаний. При этом для них имеется возможность действовать в ассоциации не только с эквадорскими, но и компаниями других

стран, в том числе латиноамериканских. Намерение обеспечить Кито подземным транспортом открывает определенные возможности перед отечественными метростроевцами. Активизации разнопланового сотрудничества могло бы способствовать открытие прямого авиасообщения Москва – Кито, хотя бы для транспортировки грузов.

Повышенное внимание эквадорских властей к проблемам экологии и сохранению биоразнообразия может быть использовано в интересах отечественной науки. Речь идет о возможностях продвижения совместных проектов соответствующих институтов РАН в области охраны окружающей среды, вулканологии, изучения климатических изменений, метеорологических измерений и биологических исследований в Амазонии и на Галапагосских островах. Установление научных и культурных контактов, как и меры по содействию демонстрации в Эквадоре лучших образцов достижений российской науки, техники, искусства представляются необходимыми компонентами формирования позитивного имиджа России. Этому же может содействовать и возврат к практике предоставления стипендий эквадорской молодежи для обучения в российских вузах.

Президент Р. Корреа подчеркивает, что Россия возвращается к статусу великой державы, имеет огромный внутренний рынок и проявляет политическую волю к сближению с Латинской Америкой. Укрепление отношений с Россией, по его словам, пришлось на «наилучший исторический момент» и важно, «чтобы эти отношения были во благо народам обеих стран». Стремление Эквадора расширить географию своих внешних связей создает благоприятную обстановку для улучшения торгово-экономического сотрудничества между нашими странами, несмотря на переживаемый финансово-экономический кризис.

Вместе с тем, в связи с активным экономическим законодательством реформаторского правительства и отсутствием стабильности в отношениях государства с иностранными компаниями, продвижение российских фирм в эквадорскую экономику целесообразно поддерживать путем заключения двусторонних межгосударственных соглашений, гарантирующих условия инвестирования и деятельности для российского капитала. В первую очередь это должно касаться тех отраслей, продукция которых необходима нашему рынку, или открывающих возможности для сбыта продукции российских производителей. Реализация крупных хозяйственных проектов, к участию в которых может быть приглашена Россия, требует от потенциальных инвесторов понимания необходимости тщательной двух-трехлетней подготовки возможных контрактов с затратными исследованиями. Риски изменения внутривнутриполитической ситуации имеются, однако уже сложившаяся традиция нормальных торговых отношений между нашими странами вне зависимости от смены правительств позволяет их минимизировать при условии выполнения российской стороной своих обязательств.

## Заключение

Выборы 26 апреля, казалось бы, ответили на главный вопрос, который с 2007 г. волновал всех, интересующихся положением в Эквадоре – наступил ли в стране период политической стабильности. Все время своего первого президентского мандата Р. Корреа демонстрировал последовательность и волю в осуществлении объявленной им программы «гражданской революции». В движении к поставленной цели новый эквадорский лидер иногда прибегал к действиям, характеризваемым оппозицией как антидемократические. Однако сделанный упор на социальные преобразования, улучшение экономического положения беднейшей части населения обеспечивали президенту поддержку электората во всех его шагах по реформированию политической системы.

Одержанная победа на президентских выборах в первом круге, что в Эквадоре не наблюдалось уже многие годы, позволяет Р. Корреа говорить о поддержке народом его курса. Для осуществления своей политики он имеет не только новый полный срок нахождения у власти, но и возможность переизбраться еще раз.

Вместе с тем, некоторые результаты выборов омрачают эту картину. Во-первых, обращает на себя внимание последовательное уменьшение доли населения, поддерживающего на референдумах и выборах предложения Р. Корреа, а значит и его лично. В известной степени это естественно, так как мало кто способен полностью оправдать предвыборные ожидания электората, особенно в условиях кризиса. Однако на это накладывается растущее недовольство части среднего класса методами, которыми президент добивается поставленных целей. Во-вторых, неприятным сюрпризом

стал высокий процент голосов, поданных за вернувшегося на политическую арену экс-президента Л. Гутьерреса, неожиданно объединившего вокруг себя протестный электорат. Особенно настораживает то, что в ряде провинций население отказало Р. Корреа в поддержке большинством голосов. Все это свидетельствует о том, что устойчивость власти снизилась по сравнению с предыдущими выборами.

В условиях финансово-экономического кризиса руководству страны предстоит нелегкая работа по преодолению растущей внутренней оппозиции. Очевидно, что, несмотря на экономические трудности, социальные программы будут продолжаться, однако это вряд ли сможет компенсировать населению все потери, связанные с кризисом. Можно ожидать усиления нестабильности в провинциях Оренте, отдавших свои голоса Гутьерресу, в которых индейские организации уже давно выступают против осуществляемой правительством Р. Корреа программы освоения нефтяных месторождений. Продолжится сопротивление правых во главе с Нобоа усилению роли государства в экономике. Для поддержания порядка возможен отказ Р. Корреа от некоторых демократических принципов руководства, вплоть до введения чрезвычайного положения в отдельных провинциях. Для того, чтобы иметь возможность действовать в случае необходимости более жесткими методами, президенту предстоит укрепить свое влияние в полиции и армии. Именно на это были направлены перестановки в армейской верхушке после пограничного конфликта с Колумбией и начавшаяся программа по переподготовке и переоснащению вооруженных сил. В известной мере для поддержания патриотического единства нации может использоваться напряженная обстановка на колумбийской границе, хотя в



последнее время наметились перспективы для нормализации отношений.

Следует ожидать дальнейшего роста активности Эквадора на международной арене, при этом не только среди идеологически близких стран АЛБА. В действиях Р. Корреа идеология нередко уступает прагматизму, поэтому развитие отношений будет подчиняться интересам государства, а не политическим симпатиям и в этой связи не исключено потепление отношений с США.

Учитывая целенаправленный поиск Эквадором новых партнеров и новых направлений сотрудничества, у России открываются неплохие возможности для диверсификации торгово-экономических связей с этой страной. Уже обозначились перспективы военно-технического сотрудничества. Имеются благоприятные предпосылки для участия российского капитала в нефтедобыче и нефтепереработке, горнодобывающей промышленности, электроэнергетике, сельском хозяйстве и рыболовстве. Вполне востребованными могут быть инжиниринговые услуги, передача российского ноу-хау. При этом не следует стремиться к участию только в крупных проектах, так как наиболее эффективным может быть сотрудничество в средних и даже мелких. Обязательным условием укрепления имиджа России является активизация сотрудничества в области культуры и образования, в том числе в рамках мероприятий, осуществляемых по линии «Россотрудничества» и Фонда «Русский мир».

Несмотря на все сложности нынешнего положения в Эквадоре, представляется, что находящееся у власти руководство сможет привести страну к следующим выборам в сроки, предусмотренные конституцией. Стабильность, пусть и относительная, будет обеспечена, а следовательно сохраня-

ется и возможность, и целесообразность нашего сотрудничества с этой страной на достаточно долгосрочной основе.

## Приложение

### Облик эквадорской культуры

Характер и наиболее яркие достижения эквадорской культуры в значительной степени обусловлены этническим фактором – достаточно высоким процентом индейского населения и развитием древнего наследия индейской культуры, его интеграцией в современную культуру страны. Индейская часть эквадорской интеллигенции выступает за расширение сферы использования языка *кечуа* как основы духовного наследия нации, превращение в полноценный литературный язык.

Эквадорская **литература** отмечена рядом значительных фигур. В историю национальной, латиноамериканской и мировой культуры вписаны имена Хосе Хоакина де Ольмедо (1780-1847), прославлявшего в своей классицистической поэзии героев и события Войны за независимость, и Хуана Монтальво (1832-1889), чья публицистика отличалась нравственно-просветительским пафосом. За пределами страны самым известным эквадорским писателем был и остается Хорхе Икаса (1906-1978). Еще в 1938 г. его роман «Уасипунго» (о восстании жителей горной индейской деревушки) был переведен в Советском Союзе на русский язык. Утверждению человеческого достоинства метисов (*чоло*) были посвящены и его последующие романы: «Метисы», «Дети ветра», «Человек из Кито» и др. В 1973-1976 гг. Хорхе Икаса был послом Эквадора в СССР.

**В архитектуре и изобразительном искусстве** Эквадора интерес представляют памятники колониального периода – эпохи барокко, так как в те времена Школа Кнто в области

зодчества, скульптуры и живописи являлась одной из ведущих в Латинской Америке.

Крупнейшим эквадорским мастером XX столетия является Освальдо Гуаясамин (1919-1999), названный «Микеланджело Анд», – живописец, хотя работал также в графике и скульптуре. На три четверти индеец, художник остро ощущал драму коренного населения страны. Его первая серия из 130 полотен, подразделенная на три темы (индейская, метисская и негритянская), впервые экспонировавшаяся в 1952 г. в Кнто, называлась «Уаканьян» (на языке кечуа – «дорога плача»). Монументальность, даже гигантизм образов нашли наиболее яркое проявление в более позднем цикле живописных работ «Возраст гнева» (1960-1970-е гг.). Лауреат множества национальных и международных премий, с 1971 г. бывший президентом «Дома эквадорской культуры», Гуаясамин неоднократно посещал СССР. С огромным успехом в 1982-1983 гг. прошли его выставки в Москве, Ленинграде и Вильнюсе. Работы мастера хранятся в собраниях ГМИИ имени А.С. Пушкина, Академии художеств РФ, Государственного Эрмитажа. В настоящее время в стране работает много интересных живописцев, участвующих в международных выставках. В своем творчестве они обращаются и к древнеиндейской стилистике (Ннти Муэнала), и к колониальному барокко (Патрисио Кандо), и к примитивизму (Луис Айяла).

**Музыкальная культура** коренного населения представлена резко отличающимися друг от друга музыкой Сьерры и музыкой Косты. Народная креольская музыка Сьерры строга по мелодическому рисунку и меланхолична, в то время, как музыка Косты, где чувствуется влияние африканских мотивов, носит более чувственный и энергичный характер. Преобладающим направлением творчества про-

фессиональных композиторов XX века стал индихенизм. Наиболее известны из них – Педро Пабло Траверсари (симфоническая поэма «Слава Андам); Луис Умберто Сальгадо (опера «Куманда»). Самый яркий представитель современного авангарда – Месиа Майгуашка (1938), применяющий различные электронные средства в сочетании с акустическими инструментами. Главным исполнительским коллективом в стране является Национальный симфонический оркестр, основанный в 1956 году. Основная сцена в Кито – Национальный театр «Сукре». С 1980 г. существует Национальный ансамбль танца.

**Театральное искусство** зародилось на территории Эквадора еще до испанского завоевания. О характере театра коренных жителей дает представление бесценный памятник культуры доколумбовой Америки – пьеса «Дьон-Дьон», или «Кильякос», датируемая XIII-XIV вв., которая до сих пор регулярно ставится на театральных сценах в различных городах страны. Рождение современного эквадорского театра обычно датируется началом XX в., когда появляется здание театра «Сукре» с постоянно действующей труппой. Среди драматургов одно их самых почетных мест занимает уже упоминавшийся Хорхе Икаса. Крупной фигурой является и Деметрио Агилера Мальта (1909-1981), чьи пьесы ставились во многих странах. С 1960-х гг. в эквадорском театре происходят кардинальные изменения, связанные со своего рода «культурным ренессансом» общелатиноамериканского масштаба. На волне этого подъема получила известность эквадорская театральная труппа «Ольянтай» во главе с Улисесом Эстрельей. Она – один из лидеров латиноамериканского движения «коллективного творчества». Сегодня в Эквадоре превалирует так называемый «авторский театр», наиболее ярко представленный творчеством двух

драматургов – Пеки Андино и Луиса Мигеля Кампоса (автора пьесы «Марухита», пользующейся на сегодняшний день наибольшим успехом в стране). В числе самых популярных коллективов – «Независимый театр» и «Баррикада» (Кито), «Тупак Амару» (Куэнка), «Экспериментальный театр» (Гуаякиль).

**Национальное кино** формировалось в 1970-е гг., во многом благодаря деятельности уже упоминавшегося Улиссеса Эстрельи, возглавившего Отдел кино при Центральном университете Кито. В 1990-х гг. была образована Ассоциация кинематографистов Эквадора, начал проводиться национальный кинофестиваль.

В последнее десятилетие эквадорское кино переживает заметный подъем. В 2006 г. был принят Закон о поддержке национального кино. Формируется новое поколение кинематографистов, успешно заявляющее о себе на международных кинофорумах. Среди них – Виктор Арреги («Вне игры», 2002), Себастьян Кордеро («Крысы, мыши и воры», 1999 г. и «Хроники», 2004), Таня Эрмида (ее первая лента «Как далеко», вышедшая в прокат в 2006 г., была отмечена призом на фестивале в Монреале). В Кито проводится Фестиваль латиноамериканского кино «Нулевая широта», организаторы которого считают своей особой задачей поддержку лучших национальных фильмов в противовес иностранной коммерческой кинопродукции.

### **Рафаэль Корреа. Штрихи к портрету.**

Рафаэль Висенте Корреа Дельгадо родился 6 апреля 1963 г. на окраине города Гуаякиль седьмым ребенком в семье рабочего табачной фабрики. Несколько детских лет Рафаэля прошли в США в Лос-Анджелесе. Рафаэль рано проявил

тягу к знаниям, и хотя семья была скромного достатка, посещал платную католическую школу. Расходы на обучение частично взял на себя друг семьи Г. Наула, сейчас занимающий пост президента Национального банка развития. Благодаря ему Корреа смог завершить среднее образование.

Затем Рафаэль отслужил три с половиной года в армии и поступил на экономический факультет Католического университета Сантьяго де Гуаякиль. Здесь проявились его лидерские качества. Он возглавил студенческую федерацию своего университета, а затем в течение 1986 г. – Федерацию студентов университетов Эквадора. В июле 1987 г. Корреа защитил диплом\* и получил специальность экономиста. После этого продолжил общественную деятельность и год работал добровольцем в социальной миссии в поселениях кечуа в эквадорских Андах, участвуя в кампании ликвидации неграмотности среди индейского населения. Отсюда – знание языка кечуа (кроме того, он владеет английским и французским).

По возвращении в Гуаякиль получает место преподавателя на экономическом факультете родного университета, параллельно работает его финансовым директором. В 1989 г. побеждает на национальном конкурсе среди отличившихся студентов и молодых преподавателей, приз – стипендия в европейском ВУЗе. До 1991 г. обучается в аспирантуре имеющего международную известность Католического университета в Лёвене (Бельгия). Во время обучения в аспирантуре знакомится со своей будущей женой бельгийкой Анне Мальэрбе. Тема диссертации Р. Корреа – «Три эссе о современном латиноамериканском развитии», в которой до-

---

\* Тема – «Оценка программ поддержки занятости в неформальном секторе экономики Гуаякиля».

казывалось, что реформы, осуществленные в регионе с начала 80-х гг., потерпели крах.

По возвращении на родину Р. Корреа до 1997 г. служит штатным преподавателем на экономическом факультете Университета Кнто. Параллельно получает первый опыт работы на государственной службе: в 1993 г. становится финансовым директором Министерства образования и культуры, курирует образовательные проекты, финансируемые Межамериканским банком развития. С 1999 по 2001 г. будущий президент обучается в Университете Иллинойса в США, где получает степень доктора экономики. Вернувшись в Эквадор, с 2001 по 2004 г. занимает пост декана экономического факультета Университета Кнто. Параллельно читает курсы лекций в других крупнейших университетах страны и является научным консультантом различных международных организаций.

Р. Корреа вполне состоялся как ученый-исследователь. В его активе две монографии, более двадцати научных статей, посвященных критике рыночного фундаментализма и неолиберализма\*.

До апреля 2005 г., когда Р. Корреа был назначен на пост министра экономики Эквадора, он не был известен широкой общественности, хотя пользовался репутацией высококвалифицированного экономического консультанта. В зоне его ответственности находились вопросы урегулирования обременительного внешнего долга, являвшегося основным тормозом развития страны. Он выступал за усиление роли

---

\* «Уязвимость эквадорской экономики: к лучшей экономической политике для стимулирования занятости, сокращения бедности и неравенства» (монография, 2004, Кито), «Софизмы свободной торговли» (статья в книге «Свободная торговля: мифы и реальность», 2004, Кито), «Другой Эквадор возможен» (статья в одноименном сборнике, 2005, Кито) и др.



государства в нефтяной сфере и экономике в целом. На этом посту проявились такие качества будущего президента как настойчивость, принципиальность, решительность и последовательность в отстаивании своих убеждений.

Покинув правительство, Р. Корреа занялся выработкой стратегии проведения необходимых Эквадору реформ и формированием движения Альянс ПАИС, которое в ноябре 2006 г. привело его к победе на президентских выборах. Успеху во многом способствовал имидж молодого и современного политика, выходца из академической среды, противопоставляющего себя политическому истеблишменту. Эквадорская общественность увидела в Р. Корреа политика нового стиля.

Сам Корреа определяет себя как гуманиста левохристианского толка. «Я левый, но не марксист. Как ревностный католик, я сформирован Священным писанием и социальной доктриной католической церкви». Будучи приверженцем идей независимой национальной политики и региональной интеграции в русле необоливаризма, считает себя сторонником концепции «социализма XXI века». Вместе с тем его нельзя отнести к ортодоксальным последователям У. Чавеса. Р. Корреа – прагматичный и самостоятельный политик. Он держит курс на сближение с левыми и левоцентристскими правительствами стран региона, но это не мешает ему сотрудничать по ряду вопросов с их политическими оппонентами.

Президент женат, имеет двух дочерей (София – 15 лет, Анне Доминик – 12 лет) и семилетнего сына Рафаэля Мигеля. Жена по профессии – школьный учитель, работает в системе дошкольного воспитания. В интервью, данном эквадорскому информационному агентству, она характеризует мужа как истинного католика, очень верующего и честного

человека. По ее словам муж предпочитает музыку испанского композитора Альберто Кортеса, много времени уделяет чтению, любит активный отдых, например, поиграть в футбол, хорошо танцует. Любимое блюдо Корреа – популярное в андских странах севиче (замаринованная в соке лайма или лимона сырая морская рыба или морепродукты).

## Таблицы

Таблица 1

### Партийный состав Национальной ассамблеи (2009)

Партия, коалиция или движение	Число депутатов, вкл. избранных при поддержке других партий	доля %
Альянс ПАИС	62	51,7
Патриотическое общество	17	14,2
Социал-христианская партия	11	9,2
Партия институционального обновления и национального действия	7	5,8
Движение многонационального единства Пачакутик – Новая страна	4	3,3
Демократическое народное движение	4	3,3
Муниципальное движение за национальное единство	4	3,3
Эквадорская рольдосистская партия	3	2,5
Прочие (по одному депутату)	8	6,7
<b>ИТОГО</b>	<b>120</b>	<b>100</b>

Подсчитано по: [www.cne.gov.ec](http://www.cne.gov.ec); [www.asambleanacional.gov.ec](http://www.asambleanacional.gov.ec)

Таблица 2

## Основные макроэкономические показатели

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ВВП, млрд. дол. (в ценах 2000 г.)	15,5	15,9	16,8	17,5	18,1	19,6	20,7	21,6	22,1	23,1
ВВП на душу населения, дол. (в ценах 2000 г.)	1279	1296	1345	1382	1412	1503	1571	1608	1625	1671
Темпы прироста ВВП %	-6,3	2,8	5,3	4,2	3,6	8,0	6,0	3,9	2,5	6,5
Темпы прироста ВВП на душу населения (%)	-7,6	1,3	3,8	2,8	2,1	6,5	4,5	2,4	1,0	5,0
Уровень инфляции (%)	60,7	91,0	22,4	9,3	6,1	1,9	3,1	2,9	3,3	9,1
Инвестиции в основной капитал (% от ВВП)	18,8	20,5	24,0	27,4	26,4	25,7	26,8	26,8	26,8	28,1
Уровень безработицы (%)	14,4	14,1	10,4	8,6	9,8	9,7	8,5	8,1	7,4	6,9
Сальдо бюджета цен- трального правитель- ства (% от ВВП)	-2,9	0,1	-0,7	-0,8	-0,9	-1,0	-0,5	-0,2	-0,1	-0,1

Государственный долг (% от ВВП)	94,0	81,7	62,7	54,3	49,2	43,7	38,6	32,3	30,0	24,7
Экспорт товаров и услуг, млрд. дол.	5,2	6,0	5,7	6,2	7,0	9,0	11,5	14,2	16,1	20,7
Импорт товаров и услуг, млрд. дол. (ФОБ)	4,1	5,0	6,6	7,7	7,8	9,7	11,9	13,7	15,6	20,4
Сальдо торгового баланса, млрд. дол.	1,1	1,0	-0,9	-1,5	-0,8	-0,7	-0,4	0,5	0,4	0,4
Баланс счета текущих операций, млрд. дол.	0,9	0,9	-0,7	-1,4	-0,5	-0,6	0,3	1,6	1,7	1,6
Приток прямых иностранных инвестиций, млн. дол.	648	720	1330	1275	872	837	493	271	193	700
Золото-валютные резервы, млрд. дол.	1,9	1,2	1,1	1,0	1,2	1,4	2,1	2,0	3,5	5,6
Внешний долг, млрд. дол.	15,9	13,2	14,4	16,2	16,8	17,2	17,2	17,1	17,4	16,8
Отношение внешнего долга к экспорту товаров и услуг, %	306	220	253	261	240	191	150	120	108	81

**Источники:** CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2006, 2007, 2008. CEPAL. Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2006, 2007; CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe 2007-2008; Banco Central del Ecuador. Junio, 2008.

Таблица 3

## Отраслевая структура ВВП в 2003-2008 гг., %

Отрасли	2003	2008*
Сельское и лесное х-во, рыболовство	10,8	10,5
Горнодобывающая промышленность	11,8	10,8
Обрабатывающая промышленность	21,5	23,1
Электроэнергетика, газо- и водоснабжение	1,0	0,9
Строительство	8,9	8,9
Торговля	15,1	14,9
Транспорт, складское хозяйство и связь	8,0	7,5
Финансовые услуги	1,6	2,2
Другие услуги	20,2	20,2
Прочие	1,1	1,0
Итого	100	100

\* оценка

Источник: Banco Central del Ecuador.

Таблица 4

Двенадцать основных экспортных товаров Эквадора  
в 2005-2007 годах

Товары	Стоимость экспорта млн. дол.		Доля в экспорте %	
	2005	2007	2005	2007
Нефть	5396,8	7428,4	53,4	51,9
Бананы	1084,4	1302,5	10,7	9,1
Нефтепродукты	473,0	900,2	4,7	6,3
Рыбные консервы	489,6	670,6	4,8	4,7
Креветки	457,5	612,9	4,5	4,3
Цветы	397,9	469,4	3,9	3,3
Автомобили и запчасти	168,5	382,8	1,7	2,7
Другие металлоизделия	183,2	303,6	1,8	2,1
Какао-бобы	118,1	197,3	1,2	1,4
Изделия из кожи и искусственных материалов	98,6	154,3	1,0	1,1
Соки и фруктовые консервы	100,7	150,1	1,0	1,0
Химико-фармацевтические товары	77,6	115,8	0,8	0,8
Всего 12 товаров	9045,9	12687,9	89,5	88,7

Источник: Banco Central del Ecuador.

Таблица 5

Двенадцать основных импортных товаров Эквадора,  
2005-2007 гг.

Товары	Стоимость импорта млн. дол.		Доля в импорте %	
	2005	2007	2005	2007
Горючее, смазочные материалы, эл.-энергия	1814,6	2765,3	17,6	19,9
Минеральное сырье для промышленности	953,0	1397,6	9,3	10,1
Детали и запчасти для средств транспорта	948,2	1317,0	9,2	9,5
Химические товары для промышленности	904,8	1168,9	8,8	8,4
Станки и запчасти к ним	713,6	1047,1	6,9	7,5
Фармацевтические и парфюмерно-косметические товары	545,5	732,8	5,3	5,3
Корма и сырьевые товары для сельского хозяйства	401,1	580,1	4,0	4,2
Средства личного транспорта	453,3	500,7	4,4	3,6
Стройматериалы	300,7	419,3	2,9	3,0
Офисное и научное оборудование	326,3	416,3	3,2	3,0
Бытовая техника	325,2	314,2	3,2	2,3
Продовольствие	265,3	287,4	2,6	2,1
Всего	7951,6	10946,7	77,4	78,9

Источник: Banco Central del Ecuador.



Таблица 6

Ведущие торговые партнеры Эквадора, 2007 г.

Экспорт (ФОб)			Импорт (СИФ)		
Страна	Стоимость млн. дол.	Доля %	Страна	Стоимость млн. дол.	Доля %
Всего	14321,3	100	Всего	13893,5	100
В том числе:			В том числе:		
США	6169,4	43,1	США	2868,6	20,6
Перу	1505,1	10,5	Колумбия	1522,2	11,0
Колумбия	739,6	5,2	Венесуэла	1316,2	9,5
Чили	664,5	4,6	КНР	1159,9	8,3
Венесуэла	591,6	4,1	Бразилия	743,3	5,3
Панама	480,3	3,3	Япония	542,7	3,9
Италия	458,4	3,2	Панама	526,6	3,8
Испания	357,4	2,5	Чили	510,2	3,7
Голландия	261,7	1,8	Аргентина	439,9	3,2
Германия	247,6	1,7	Перу	438,6	3,2
Гватемала	216,3	1,5	Южная Корея	431,1	3,1
Бельгия и Люксембург	170,3	1,2	Мексика	405,0	2,9

Источник: Banco Central del Ecuador.

Таблица 7

Товарооборот между РФ и Республикой Эквадор (млн. дол.)

	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2008
Товарооборот	136,0	111,7	199,9	281,5	488,2	796,3	935,6
Экспорт	30,8	12,3	32,9	18,2	21,2	42,0	87,5
Импорт	105,2	99,4	167,0	262,6	467,0	754,3	848,1
Сальдо	-74,4	-87,1	134,1	244,4	445,8	712,3	760,6

**Источник:** Федеральная таможенная служба РФ.

## Место Эквадора в мировых рейтингах в 2008 году

Наименование показателя	Место в мире, значение	Сравнение с другими странами
1	2	3
Индекс экономической свободы (из 179 стран)	137-е место (52,5)	1 – Гонконг (90,0) 136 – Камерун (53,0) 138 – Аргентина (52,3) 146 – Россия (50,8) 179 – КНДР (2,0)
Глобальный индекс конкурентоспособности (из 134 стран)	104-е место (3,58)	1 – США (5,74) 51 – Россия (4,31) 105 – Венесуэла (3,56) 118 – Боливия (3,42) 134 – Чад (2,85)
Индекс макроэкономической стабильности (из 134 стран)	16-е место (5,88)	1 – Кувейт (6,51) 29 – Россия (5,55) 66 – США (4,99) 67 – Перу (4,98) 134 – Зимбабве (1,48)
Индекс гуманитарного развития (2005 г., из 177 стран)	89-е место (0,772)	1 – Исландия (0,968) 67 – Россия (0,802) 87 – Перу (0,773) 90 – Филиппины (0,771)

		177 – Сьерра-Леоне (0,336)
Индекс глобализации (2007 г., из 122 стран)	63-е место (54,50)	1 – Бельгия (91,96) 19 – США (80,83) 31 – Россия (69,91) 62 – Коста-Рика (55,00) 122 – Бурунди (25,75)
Индекс преодоления коррупции (из 180 стран)	152-е место (2,0)	1 – Дания (9,3) 18 – США (7,3) 81 – Бразилия (3,5) 149 – Россия (2,1) 180 – Сомали (1,0)
Индекс условий для ведения бизнеса (апрель 2007 – июнь 2008, из 181 страны)	136-е место	1 – Сингапур 3 – США 120 – Россия 135 – Камбоджа 181 – Конго

**Источники:** The Heritage Foundation. 2009 Index of Economic Freedom; The Global Competitiveness Report 2008-2009. 2008 World Economic Forum; Human Development Report 2007-2008. N-Y., 2007; KOF Globalization Index – 2007; Transparency International. The Global coalition against corruption ([www.icgg.org](http://www.icgg.org)); W.B. Doing Business Report.

Таблица 9

Правительственный план (2007-2011 гг.) и его реализация в  
2007-2009 годах

№№ п/п	Позиции плана 2007-2011 гг.	Реализация
1	<p><u>«Конституционная революция»</u> Комплекс мероприятий по подготовке и принятию новой конституции.</p>	<p>Референдум по созыву Конституционной ассамблеи, созыв Конституционной ассамблеи (2007 г.), принятие новой конституции (2008 г.), выборы президента и депутатов разных уровней (апрель 2009 г.).</p>
2	<p><u>«Этическая революция»</u> Упорядочение зарплат госаппарата, борьба с коррупцией, совершенствование налоговой политики.</p>	<p>Вдвое снижена зарплата высших чиновников, зарплата президента приравнена к 25 минимальным заработным платам. Борьба с коррупцией, ужесточение налогового контроля, возросла собираемость налогов.</p>
3	<p><u>Экономическая политика</u> а) Стратегические отрасли должны принадлежать народу (нефть, электроэнергетика, телекоммуникации); оптимизация нефтедобычи с учетом требований экологии, расширение нефтепереработки; совершенствование электроснабжения населения.</p>	<p>а) Пересмотр нефтяных контрактов с зарубежными компаниями в пользу государства, рост госинвестиций в нефтяную отрасль, восстановление членства в ОПЕК, заложен «первый камень» будущего крупнейшего в стране НПЗ (строительство в 2010-2013г); в целях сохранения национального парка Yasuni выдвинуто предложение не осваивать месторождение ГТТ в обмен на компенсации международного сообщества; в сфере электроэнергетики – начато строительство новых электростанций; бесплатно произведена замена 3,1 млн.</p>

		лампочек накаливания на энергосберегающие; снижаются тарифы на электроэнергию и на стационарную телефонную связь.
	б) Система государственных кредитно-финансовых организаций должна работать как банки развития; частный финансовый сектор должен регулироваться, необходим налог на вывоз капитала; содействие развитию мелкого и среднего предпринимательства, аграрного сектора; создание центров по заготовке продовольственных товаров; рост субсидирования в сфере образования, здравоохранения, строительства жилья, дорог, создание рабочих мест.	б) Капитализация государственной финансовой системы позволила увеличить кредитование более чем на 1 млрд. дол., были уменьшены учетные ставки, введены 1-2% налог на вывоз капитала и контроль за деятельностью частных банков; агропроизводители снабжались удобрениями за половинную стоимость, дешевым семенным материалом, для обеспечения малоимущих слоев в условиях кризиса проводятся ярмарки и распродажи продовольствия по сниженным ценам, крестьянам выдаются свидетельства на землевладения (432 в 2008 г.) и оформляются фактически используемые участки (6,5 тыс. в том же году).
	в) Регулирование деятельности посредников при найме рабочей силы, установление минимума и максимума заработной платы.	в) Отказ от посредничества (90% предприятий не прибегают к этой форме найма, 254 тыс. работников – на постоянной основе), минимум зарплаты увеличен со 170 дол. до 200 дол., пересмотрен ряд коллективных договоров с целью гарантировать права наемных рабочих.

4	<p><u>Социальная политика</u>  Совершенствование системы образования, предоставление бесплатных завтраков и учебных пособий школьникам;  улучшение здравоохранения;  повышение в два раза размеров бонусов человеческого развития.</p>	<p>Отмена первичного взноса за обучение (25 дол.), обеспечение 200 тыс. школьников бесплатными завтраками и учебниками, предоставление субсидий производителям молока для школьного питания позволило создать 2 тыс. рабочих мест; на совершенствование здравоохранения в 2008 г. выделено более 2 млрд. дол., кубинские врачи предоставляют бесплатную офтальмологическую помощь; бонусы человеческого развития возросли с 15 до 30 дол., что повысило доходы 20% беднейших слоев на 30%; в два раза (до 3600 дол.) увеличен размер жилищных сертификатов.</p>
5	<p><u>Развитие во имя достоинства, суверенитета: поддержка интеграции.</u>  а) Отказ от подписания договора о свободной торговле с США; анализ внешней задолженности, обслуживание внешнего долга не должно превышать инвестиций в социальную сферу и расходов на оборону.</p>	<p>а) Договор с США не подписан; американская база закрыта в сентябре 2009 г.; проведен аудит внешней задолженности, часть долгов признаны «незаконными» и «аморальными»; долговые обязательства 2012 и 2030 гг. выкуплены государством с 71% скидкой; расходы на социальные нужды превысили выплаты на обслуживание внешнего долга (в 2008 г. – на 940 млн. дол.).</p>
	<p>б) Поддержка латиноамериканской интеграции и субрегиональных интеграционных процессов как в</p>	<p>б) Участие в создании Южноамериканского банка, в формировании Южноамериканского союза наций;</p>

	традиционных формах, так и с учетом сближения социально-экономических позиций правительств.	активное участие в антикризисных проектах АЛБА, вступление в члены этого объединения в 2009 г.
	в) Расширение внешнеэкономических связей, диверсификация рынков.	в) Открыты 13 новых коммерческих представительств (в т.ч. в Китае, России, Швеции, Германии, Франции, Иране, Канаде, США); проявлен интерес к расширению связей с Индонезией, Индией, Израилем, Турцией, ЮАР; среди приоритетных партнеров названа Россия.



## ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем около 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21  
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)

<http://www.ilaran.ru>

## **Эквадор на пути «гражданской революции»**

Работа подготовлена в авторской редакции  
Макет – И.М. Вершинина  
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 6.10.2009.  
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.  
Физ. печ. л. 6,75. Уч.-изд. л. 5,8.  
Заказ № 20. Тираж 150 экз.

ПЛИА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21  
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70  
E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)