

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**САЛЬВАДОР: ПЕРВЫЕ ШАГИ
«НАРОДНОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
НАДЕЖДЫ»**

Москва



2010

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –
д-р экон. наук, проф. *В.М.Давыдов*

Экспертная группа:

д-р полит. наук, проф. *В.П. Сударев* (руководитель)

д-р полит. наук *М.Л. Чумакова*

канд. экон. наук *Л.Б. Николаева*

канд. ист. наук *Н.С. Константинова*

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-201-05459-5

© ИЛА РАН, 2010

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Предвыборная ситуация.....	10
2. Первые шаги «народного правительства надежды».....	18
3. Экономика компромиссов.....	29
4. Новые ориентиры внешней политики.....	39
5. Возможные сферы партнерства с Сальвадором...44	
Заключение.....	49
Приложение.....	51
В зеркале культуры.....	51
Штрихи к портрету президента.....	55
Статистические таблицы.....	58
Таблица 1. Состав законодательной ассамблеи.....	58
Таблица 2. Основные макроэкономические показатели Сальвадора.....	59
Таблица 3. Место Сальвадора в мировых рейтингах.....	61
Таблица 4. Основные экспортные товары Сальвадора в 2008 г.....	63
Таблица 5. Основные торговые партнеры Сальвадора в 2008 г.....	64
Таблица 6. Товарооборот между Россией и Сальвадором.....	65

Введение

Сальвадор – малое государство Центральноамериканского субрегиона с трагической историей. Пережив в XX веке десятилетия жестоких военных диктатур и гражданских войн, страна в начале нынешнего столетия в результате осуществленного при поддержке мирового сообщества плана национального примирения встала на путь конституционального развития. Бывшие участники партизанского движения не только достаточно успешно интегрировались в гражданскую жизнь, но и сформировали влиятельную политическую партию, представленную в Законодательном собрании. Один из ее лидеров, М. Фунес, одержал победу на президентских выборах 2009 года. Это стало началом нового этапа в истории страны.

Хотя Россия и Сальвадор официально установили в 1992 г. дипломатические отношения, связи между двумя странами в течение почти двух минувших десятилетий носили в основном протокольный характер. Существует вероятность, что при новом сальвадорском правительстве появятся возможности их перевода в практическое русло, в первую очередь – в торгово-экономической области.

Занимая небольшую территорию (21,04 тыс. км²) с высокой плотностью населения (349,3 человек на 1 км²), Сальвадор расположен в сейсмоопасной зоне Центральноамериканского перешейка. Следствием географического положения страны стали частые стихийные бедствия – извержения вулканов и землетрясения, наводнения и тропические ливни. Их последствия неоднократно пагубным образом отражались на социально-экономическом развитии. В отличие от соседних государств – Гватемалы, Гондураса и Никарагуа, Сальвадор не имеет выхода к Карибскому морю, но об-

ладает протяженным тихоокеанским побережьем. Это обусловило привязку торгово-экономических связей страны к океанским портам. Кроме того, коммуникации с внешним миром осуществляются по Панамериканской трассе, пересекающей территорию Сальвадора с запада на восток. В целом неотъемлемыми чертами этой периферийной и зависимой страны остаются аграрная экономика и крайнее неравенство в распределении доходов.

На протяжении большей части XX в. Сальвадор находился под властью военных диктатур. Интересы верхушки общества обеспечивались альянсом армии с богатейшими семьями, заинтересованными в поддержании статус-кво. Любые проявления социального недовольства решительно пресекались. Так, было жестоко подавлено крестьянское восстание 1932 г. под руководством коммуниста Фарабундо Марти, память о котором в течение более чем полувека сохраняли его последователи из рядов антидиктаторской оппозиции.

С середины 1970-х годов страна стала превращаться в агро-индустриальную; подверглась диверсификации структура экспорта и расширились внешние связи. Число семей, контролирующих большую часть национального богатства, возросло с 14 до 200, сформировался средний класс. При этом неизменной оставалась зависимость от США. Она определяла не только экономические, но и политические и военные отношения с Вашингтоном. Сохранялся и прежний курс военных властей на преследование умеренной и уничтожение радикальной оппозиции, вставшей на путь вооруженной борьбы с диктаторским режимом.

Победа в 1979 г. революции в Никарагуа, с одной стороны, и террор, развязанный ультраправыми группировками против демократических сил, с другой, ускорили объедине-

ние пяти леворадикальных повстанческих организаций. В октябре 1980 г. ими был создан Фронт национального освобождения им. Фарабундо Марти (ФНОФМ). Его объединенное командование возглавило борьбу за «антиимпериалистическую, антиолигархическую народную революцию» и создание революционно-демократического государства. В условиях эскалации конфликта в Центральной Америке, проведения администрацией Р. Рейгана курса на «отбрасывание коммунизма» в Сальвадоре и начавшейся либерализации военного режима эта борьба вылилась в затяжную гражданскую войну, жертвами которой пали 75 тыс. сальвадорцев.

В 1980-е годы военный истеблишмент в союзе с реформистской Христианско-демократической партией, возглавляемой Х. Наполеоном Дуарте, встал на путь постепенного смягчения крайностей режима. В обстановке предельной политической поляризации и военного равновесия между правительственными войсками и повстанческими силами этот вариант оказался неэффективным в плане социальной модернизации. Он лишь расчистил почву для прихода к власти в 1990 г. крайне правой партии Националистический республиканский союз (АРЕНА), продолжившей курс на силовую стабилизацию.

С окончанием «холодной войны» возникли благоприятные условия для урегулирования сальвадорского конфликта. В 1992 г. при посредничестве ООН был подписан пакет мирных соглашений, нацеленных на демилитаризацию страны, роспуск спецслужб и «эскадронов смерти», виновных в массовых убийствах и грубейших нарушениях прав человека. Одновременно предусматривались демобилизация боевиков ФНОФМ и преобразование самого Фронта в легальную политическую партию. Переход страны на рель-

сы мирного развития был сопряжен со множеством трудностей. Сказывались инерция военного противостояния, слабость государства и институтов гражданского общества. Тем не менее в течение 17 последних лет в стране регулярно проводились выборы, в которых с 1994 г. участвовали и кандидаты ФНОФМ, избравшиеся в парламент и местные органы власти. Однако раны, нанесенные обществу гражданской войной, полностью не зажили, социальная и политическая поляризация сохранялась и в постконфликтный период.

За многие годы пребывания у власти АРЕНА отошла от крайне консервативной ориентации, трансформировавшись в правоцентристскую партию. На протяжении определенного времени ей удавалось поддерживать в обществе уверенность в незыблемости своих позиций. Между тем ФНОФМ как рупор левой оппозиции, стремившейся придти к власти избирательным путем, быстро превращался во вторую в стране политическую силу. Его парламентская фракция выступала с жесткой критикой неолиберальной политики аренистов и их ориентации на тесный союз с США. Полоса неудач, постигших кандидатов Фронта в борьбе за пост главы государства на выборах 1999 и 2004 гг., завершилась в 2009 году.

Президентские выборы 15 марта принесли победу кандидату ФНОФМ блестящему тележурналисту и начинающему политику Маурисио Фунесу. 1 июня 2009 г. он вступил в должность. Приход к власти **первого** в истории страны левого президента отразил серьезные подвижки в расстановке политических сил. Он дал шансы на реальное национальное примирение и серьезную корректировку неолиберальной модели в интересах рядовых сальвадорцев, питающих надежды на позитивные перемены в стране. Саль-

вадор вышел на арену латиноамериканской политики с новыми идеями, далекими от бывшего радикализма левых, но созвучными нынешним настроениям большинства нации.

1. Предвыборная ситуация

Политическая система, сложившаяся за постконфликтный период, по форме являлась многопартийной, но, по сути дела, тяготела к двухпартийной модели. В однопалатной Законодательной ассамблее крупнейшие фракции принадлежали Националистическому республиканскому союзу (НРС - ARENA) и Фронту национального освобождения им. Фарабундо Марти (ФНОФМ - FMLN). Доминирование НРС обеспечивалось тактическими союзами с правой Партией национального примирения (ПНП - PCN) и правоцентристской Христианско-демократической партией (ХДП - PDC). Левоцентристские силы социал-демократической ориентации – Объединенный демократический центр (ОДЦ - CDU) и партия Демократические перемены (CD - ДП) – оставались представленными в минимальной степени. По избирательному закону 1992 г. планка для избрания в парламент была повышена с 1 до 3%, депутаты избирались на трехлетний срок. В избирательной комиссии доминировали депутаты от правых партий, их выдвиженцы преобладали также в судебной системе.

Легальная оппозиция при президентской системе правления не влияла на решения исполнительной власти, которая с 1989 г. сохранялась в руках АРЕНА. Президенты А. Кристиани (1989-1994), Кальдерон Соль (1994-1999), Ф. Флорес (1999-2004) и А. Сака (2004-2009) придерживались нелиберального курса и привычно следовали в кильватере США. Достижения аренистов в деле макроэкономической стабилизации, укреплении банковской системы, развитии сети сборочных предприятий, работающих на рынок США, и приватизации ряда объектов госсектора были общепризнаны. За президентами-аренистами закрепилась ре-

путация эффективных менеджеров, обеспечивающих экономический рост. С 1990 по 1995 г. его годовые темпы составляли 6,5%, а в период 1995-1999 – 3,5%, но с 2000 г. началось их снижение. В мирных условиях доля бедных домохозяйств сократилась с 60 до 31%, уровень нищеты снизился с 28,2 до 10%. По степени открытости экономики страна вышла на второе (после Чили) место в Латинской Америке и 33-е в мире. В 2001 г. на смену национальной валюте – колону, пришел доллар, а в 2006 г. Сальвадор вместе с соседними центральноамериканскими странами и Доминиканской республикой присоединился к Соглашению о свободной торговле с США (САФТА).

Правление Антонио Саки – радиожурналиста и предпринимателя, победившего на выборах 2004 г. лидера ФНОФМ Ш. Хандаля¹, продолжалось в русле его предшественников. Однако к середине мандата А. Саки сальвадорская витрина неолиберализма заметно потускнела.

На передний план выступили **нерешенные социальные проблемы**. Экономическая политика, не подкрепленная структурными реформами, привела к тяжелейшим последствиям: росту социального неравенства (индекс Джини – 0,52), преступности и миграции. По данным программы развития ООН (PNUD), доля социальных ассигнований в бюджете Сальвадора составляла 6-7% , т.е. была почти вдвое ниже, чем в среднем по Латинской Америке (13%). За чертой бедности находилось 40% сельского населения. Облегчение доступа сальвадорской продукции в США на условиях САФТА сопровождалось разорением мелких аграриев и ухудшением ситуации в сельских районах. Повыше-

¹ Шафик Хандаль – в прошлом генеральный секретарь Компартии Сальвадора, а затем бессменный лидер ФНОФМ, скончался в 2006 году.

ние цен на продовольствие, лекарства и горючее значительно ухудшило материальное положение малоимущих.

По официальным данным, безработица в Сальвадоре не превышала в 2008 г. 6,4%, но свыше 40% ЭАН не имело постоянной работы. Из-за нехватки рабочих мест от четверти до трети населения страны мигрировало за рубеж. Хотя правительство А. Саки увеличило расходы на социальную сферу до 700 млн. дол. и ввело в действие программу «Сеть солидарности», по которой беднейшим семьям предоставлялись ежемесячные субсидии в 15 дол., условия жизни бедноты продолжали ухудшаться. Крайне неблагоприятным оставалось положение на рынке труда молодых сальвадорцев: 62,4% из них не имели работы. Одним из последствий этого стало объединение безработных юношей в уличные банды «марас», которые затем пополняли ряды организованной преступности.

Эскалация насилия подрывала устои общественной безопасности. Согласно опросам, свыше половины сальвадорцев остро ощущали свою незащищенность от криминальных акций 25 тыс. орудующих в стране молодежных банд. Принятие Антитеррористического закона в сентябре 2006 г. и проведение политики «сверхтвердой руки» в отношении преступных группировок не изменили ситуацию. К 2007 г. Сальвадор превратился в одну из самых опасных для жизни граждан стран Латинской Америки: в среднем здесь ежедневно убивали 12 человек; в 2008 г. число убийств достигло 52 на 100 тыс. жителей. По данным независимого расследования, 69% насильственных преступлений совершалось в ходе «социальных чисток» и деятельности «эскадронов смерти». Согласно сведениям правозащитных ассоциаций, с 2006 по 2008 г. были убиты 28 профсоюзных активистов и организаторов социальных протестов.

Бездеятельность национальной гражданской полиции (НГП) на фоне разгула уголовной преступности и актов политического насилия вызвала падение доверия к ней среди населения. В конце 2008 г. 38,1% респондентов не испытывали никакого доверия к НГП, а 34,2% доверяли ей мало. Резкое ухудшение состояния общественной безопасности и бессилие полиции вели к росту недовольства политикой правительства и со стороны предпринимателей, профсоюзов и ряда партий.

Неутешительные **итоги правления А. Саки** – главного союзника Дж. Буша мл. в Центральной Америке – вызвали трения в правящей партии. Доминировавшая в ближайшем окружении президента группировка состояла из предпринимателей и менеджеров-технократов, получивших образование в США. Три другие группы влияния, включавшие хозяев Сальвадорской телекорпорации и газеты «Diario de hoy», бывших и нынешних руководителей Национальной ассоциации частных предприятий (АНЕР), бизнесменов и политиков, связанных с Фондом экономического и социального развития (FUSADES), проявляли недовольство возвышением группировки А. Саки и были заинтересованы в продвижении своих кандидатов на президентских выборах. По этой причине механизм, обеспечивавший преемственность правления АРЕНА, стал давать сбои. Чтобы сохранить видимость единства аренистов, понадобилось содействие четырех экс-президентов. В ходе внутрипартийных праймериз и закулисного торга кандидатом АРЕНА на пост главы государства был выдвинут инженер Р. Авила, бывший глава полицейского ведомства и сторонник политики «сверхтвердой руки».

В то же время поражение Ш. Хандаля на выборах 2004 г. ускорило размежевание в рядах руководства ФНОФМ. Тра-

диционалистам-ортодоксам, придерживающимся марксистских догм, противостояли прагматики-обновленцы, считавшие стратегию и тактику ветеранов герильи не соответствующей новым реалиям. После смерти Ш. Хандаля обновленцы в ходе внутривнутрипартийных дискуссий добились смены тактики и выдвижения кандидата с реальными шансами на победу. Таким кандидатом и стал известный независимый тележурналист Маурисио Фунес, никогда не состоявший в рядах ФНОФМ.

Его номинация не вызвала энтузиазма у ветеранов герильи, собравшихся на XXIII съезд ФНОФМ в октябре 2007 г., в 18-ю годовщину генерального наступления повстанцев на Сан-Сальвадор. Однако именно М. Фунес смог добиться того, что не удавалось сделать кадровым фарабундистам. Используя незапятнанную репутацию, общенациональную известность теле- и радиожурналиста, а также опыт умелого социального коммуникатора, способного вести диалог с оппонентами, он завоевал симпатии и поддержку большинства избирателей. Кандидатом на пост вице-президента был выдвинут Сальвадор Санчес Серен, в прошлом учитель, а впоследствии – один из ветеранов герильи и член руководства ФНОФМ. Его номинация стала результатом пакта, заключенного между М. Фунесом и лидерами Фронта.

Положительную роль сыграла и Избирательная платформа, представленная левым тандемом в августе 2008 г. XXIV съезду ФНОФМ. Она была названа «Программой народного правительства надежды» и включала пять следующих основных положений:

- 1) Достижение эффективности в сфере прав человека, удовлетворение потребностей и чаяний народа на основе плана социальной и демократической *включенности*.

2) Изменения гендерной политики и расширение прав женщин, страдающих от дискриминации.

3) Защита экосистемы центральноамериканского перешейка.

4) Усиление экономической политики на локальном уровне.

5) Независимая интеграция в Центральной Америке.

Программа предусматривала проведение социальных, экономических и политических реформ, а также осуществление комплекса мер по охране окружающей среды. Особое внимание было уделено внедрению демократических методов управления.

Быстрое восхождение «чужака» Фунеса, не имеющего боевых заслуг и партизанского опыта, поначалу было воспринято низовыми структурами Фронта как удачный тактический маневр. Но по мере того, как были озвучены принципиальные положения программы, в рядах ФНОФМ проявилось недовольство отходом левого кандидата от магистральных направлений идеологии Фронта. Это недовольство подпитывалось распространенными среди части деятелей фронта идеями венесуэльского «социализма XXI века» и популярностью У. Чавеса в низовых ячейках.

Сам же М. Фунес, отвечая на вопрос, «какой тип левых вы представляете?», твердо отвечал: «Мы представляем левых надежды». При этом он уточнял: «Мы не стремимся строить социализм в Сальвадоре. Мы надеемся построить более динамичную конкурентную экономику». Активисты движения «Друзья Маурисио», как и сами Фунес и Санчес Серен, активно пропагандировали программу в ходе агитационных поездок и многочисленных встреч с избирателями в стране и за рубежом. «Рождается надежда, грядут перемены» – таков был главный предвыборный лозунг левых.

Взвешенная программа, в которой не фигурировали ни призывы к национализации, ни осуждения либерализации торговли, помогла привлечь на сторону левого кандидата некоторых представителей правоцентристских кругов. На его победу сработала и явная усталость сальвадорцев от бесменного правления АРЕНА, и усилившиеся противоречия в ее рядах. Победа на выборах в США демократа Б. Обамы также способствовала ослаблению позиций аренистов, привыкших всецело полагаться на поддержку и помощь республиканской администрации.

Первой пробой силой сил стали парламентские и муниципальные выборы, состоявшиеся 18 января 2009 года. Рассчитывая заранее упрочить свои позиции, АРЕНА приняла решение провести их на два месяца раньше президентских. Однако этот маневр не принес ей успеха. В атмосфере политической поляризации и ухудшения экономического положения в Сальвадоре уже ощущались последствия начавшегося мирового кризиса – избиратели сделали выбор в пользу перемен. На парламентских выборах ФНОФМ получил 43,83% голосов и 35 мест в Законодательной ассамблее. Он опередил АРЕНА (38,16% – 32 места) и оставил далеко позади ПНП (8,44% – 11 мест) и ХДП (6,77% – 5 мест). В 6 из 14 департаментов за кандидатов Фронта проголосовало свыше 40% избирателей, тогда как аренисты получили такой же процент голосов только в двух департаментах. В результате левая фракция стала крупнейшей в парламенте. Что касается левоцентристов из ДП, то они завоевали лишь 1 мандат (см. табл. 1).

На муниципальных выборах левая оппозиция одержала победу в трех крупных городах и ряде сельских районов, а число муниципалитетов, возглавляемых ФНОФМ, возросло с **59 до 96** из общего числа 262. Показателем отхода Фронта

от бывшего радикализма и непримиримости явилось и то, что в 18 муниципалитетах он выступал в коалиции с ДП, а в двух – с ХДП. Аренисты сохранили позиции в 120 муниципалитетах и восстановили контроль над Сан-Сальвадором, где их кандидат Норман Кихано одержал верх над членом ФНОФМ Виолеттой Менхивар, добивавшейся переизбрания на пост столичного мэра. Главный итог этих выборов состоял в том, что впервые за 17 послевоенных лет левая оппозиция, продемонстрировав свой возросший потенциал, приобрела реальные шансы на приход к власти избирательным путем. В этих условиях традиционные союзники аренистов ПНП и ХДП вообще отказались от участия в президентской гонке. На избирательном поле остались лишь две команды: «новые правые» во главе с Р. Авиллой и «новые левые» со своим лидером М. Фунесом. Политическая поляризация не ослабла и в день президентских выборов, отмеченных высокой активностью избирателей (63,5%) и присутствием в стране двух тысяч местных и иностранных наблюдателей. В результате М. Фунес получил 51,27% голосов, на 2,5% опередив Р. Авиллу (48,73%). Толпы ликующих сторонников Фронта праздновали долгожданный триумф. Большинство сальвадорцев предпочли **надежду на перемены** преемственности консервативного правления.

2. Первые шаги «народного правительства надежды»

Накануне инаугурации М. Фунес посетил могилу архиепископа О. Арнульфо Ромеро, убитого ультраправыми военными в марте 1980 г. и ставшего символом сопротивления диктатуре. Для католической страны этот шаг означал многое: он указывал на стремление главы государства не только почтить память иерарха церкви, личностью и деятельностью которого он всегда восхищался, но и дать сигнал к сплочению общества, укрепить веру сальвадорцев в возможность позитивных перемен. Эти идеи и стали определяющими в речи президента при вступлении в должность. М.Фунес призвал сальвадорцев не стремиться к реваншизму, отказаться от ореола жертв и совершить **мирную, демократическую и этическую революцию** во имя сокращения неравенства, улучшения качества жизни людей и восстановления общественного управления. «Мы не имеем права ошибиться», – говорил президент, отмечая важность борьбы с коррупцией и демонстрируя решимость положить предел безнаказанности. Подчеркивая социальную направленность своей политики, он обещал в течение полутора лет создать 100 тыс. новых рабочих мест, построить и отремонтировать 11 тыс. жилищ, обеспечить больницы и медицинские учреждения основными лекарствами.

Сочетание прагматизма с умеренностью, отсутствие идеологических шор и предвзятости, линия на единство нации четко проявились при формировании правительства. Ключевые посты в нем заняли активисты движения «Друзья Маурисио», вынесшие на своих плечах тяготы предвыборного марафона, и представители ФНОФМ. В кабинете нашлось место для бывших повстанцев, старых коммуни-

стов, технократов, банкиров, профессионалов и левых интеллектуалов. Решая вопрос о назначениях, президент руководствовался, прежде всего, профессиональными и человеческими качествами претендентов. Так, важный пост секретаря по стратегическим вопросам в администрации президента занял Франсис Ато Асбум, социолог и «финансовый волшебник» ФНОФМ. Когда-то он преподавал Фунесу в колледже, затем участвовал в Народных силах освобождения (НСО) и был соратником С. Санчеса Серена, ставшего теперь вице-президентом страны. Министерство иностранных дел возглавил Уго Мартинес, в свое время лидер студенческих ассоциаций, также примыкавший к НСО. После гражданской войны он возглавлял молодежную секцию ФНОФМ, а затем стал депутатом парламента, был членом комиссии по иностранным делам.

В **силовом блоке** доминировали политики левой и левоцентристской ориентации. Оборонное ведомство возглавил Д. Мунгуиа Пайес, выходец из известной военной династии². В 1970–1980-е годы он был директором военного училища и входил в состав Объединенного генерального штаба. В 2001 г., завершив военную карьеру в чине полковника, Мунгуиа основал центристскую партию Народное действие, а с 2003 г. был советником при проведении избирательных кампаний ФНОФМ. Министром юстиции и общественной безопасности президент назначил Мануэля Мельгара, активиста Революционной партии центрально-американских трудящихся, присоединившейся к ФНОФМ. Именно он находился в составе команды городских партизан, которые в 1985 г. совершили в центре столицы нападе-

² Его отец был среди тех военных, которые в 1944 г. выступили против диктатора М. Мартинеса, а в 80-е годы входил в окружение президента Н. Дуарте.

ние на группу американских морских пехотинцев (тогда погибли 9 военнослужащих США и 8 сальвадорцев). После окончания гражданской войны М. Мельгар получил диплом учителя и стал депутатом парламента от департамента Кускатлан. С 2003 по 2006 г. он входил в руководящий совет Законодательной ассамблеи, а затем был избран депутатом Центральноамериканского парламента. Впоследствии Мельгар участвовал в работе группы «тюльпаны», пытавшейся примирить ортодоксов и прагматиков в рядах ФНОФМ. Старый коммунист и сподвижник Ш. Хандаля Умберто Сентено возглавил министерство внутренних дел. В бытность свою депутатом он прославился резкими выступлениями против Договора о свободной торговле с США и организацией протестных акций в департаменте Аучапан.

В **экономическом блоке** правительства преобладали профессионалы. Так, министром экономики стал банкир Карлос Касерес, получивший образование в Сальвадоре и Бельгии, видный эксперт по финансово-экономическим проблемам, исполнительный директор Банковской ассоциации Сальвадора и владелец консалтинговой фирмы. Его брат Херардо основал движение «Друзья Маурисио», а племянник занял пост личного секретаря президента. Примечательны и фигуры, назначенные на посты руководителей двух ведущих государственных компаний. Главой Исполнительной портовой комиссии (СЕРА) стал Г. Лопес Суарес – известный финансист, который был министром экономики в прежнем правительстве, но покинул кабинет в 2006 г. из-за противодействия со стороны банковского сектора и самого А. Саки его мерам по ужесточению финансовой дисциплины. Из состава старого правительства единственным человеком, сохранившим свой пост, оказался директор Электроэнергетической компании Рио Лемпа Н. Салуме Бараке,

сын крупного предпринимателя, предоставившего М.Фунесу кредит в 3 млн. дол. в период предвыборной гонки. Такая «компенсация» за оказанное содействие, естественно, не вызвала восторга у ФНОФМ.

В социальном блоке посты министров труда и здравоохранения заняли женщины: правозащитница В. Марина Веласкес, близкая к ортодоксальным фарабундистам, и врач-кардиолог М. Исабель Родригес, с 1999 по 2008 г. занимавшая пост ректора Университета Сальвадора. Заместителем министра здравоохранения была назначена активистка ФНОФМ В. Менхивар, до 2009 г. возглавлявшая столичную мэрию. Пост министра образования достался вице-президенту С. Санчесу Серену, главой ведомства общественных работ стал Х. Мартинес, известный выступлениями в защиту окружающей среды, а министерство труда возглавил представитель левого крыла ХДП Хосе Наполеон Дуарте, сын одного из экс-президентов страны.

Таким образом, преобладающее положение в кабинете М. Фунеса получили деятели левой ориентации, что дало повод для разного рода инсинуаций аренистов. Что же касается фарабундистов-ортодоксов, то они поспешили заявить, что команда М. Фунеса не является правительством ФНОФМ. Хотя Фронт и считался выигравшей выборы партией, он сознательно дистанцировался от президента. Аргументируя такую позицию, главный координатор Фронта и лидер его парламентской фракции Медардо Гонсалес ссылался на то, что М. Фунес не пользуется авторитетом среди партийцев. Все еще оставаясь в плену стереотипов «холодной войны», руководство Фронта лелеет амбициозные планы избрания президентом истинного фарабундиста на выборах 2014 года.

Пестрый состав правительства отражает стремление президента ослабить политическое напряжение, собрав команду, представляющую интересы различных сегментов общества. М. Фунес не раз подчеркивал, что, в отличие от аренистов, его **правительство национального единства** намерено служить не интересам немногих граждан, а большинства сальвадорцев, будет стремиться покончить с ненавистью и разобщенностью и создавать условия для мирного и безопасного существования. При этом в качестве примера он неоднократно ссылаясь на опыт президента Бразилии И. Лулы да Силва.

Гордиев узел копившихся десятилетиями социальных проблем президент пытается развязывать постепенно, не допуская опасных политических конфликтов и трений с армией, которые грозили бы дестабилизацией страны. Ведя постоянный диалог с обществом, он часто прибегает к авторитету католической церкви, стремясь с ее помощью искоренить господствовавшую прежде атмосферу нетерпимости и ненависти, призывая к этике солидарности и взаимопомощи. Например, демонстрируя почтение к памяти мучеников церкви – архиепископа О. Арнульфо Ромеро и 6 священников-иезуитов – преподавателей Католического университета, погибших от рук ультраправых военных 16 ноября 1989 г.³, – М. Фунес избегает при этом резких шагов. Так, на призыв комиссии по правам человека ОАГ отменить закон 1993 г., предоставивший амнистию офицерам, причастным к грубым нарушениям прав человека в годы войны, он ограничился тем, что пообещал передать этот вопрос на рассмотрение парламента. Тема восстановления справедливости и предания правосудию организаторов и исполни-

³ В 20-ю годовщину их гибели президент посмертно наградил шестерых священников высшими государственными орденами.

телей убийства священников остается и сегодня весьма острой, а отмена амнистии сопряжена с серьезными политическими рисками.

Социальные приоритеты политики и постоянный диалог президента с обществом, нацеленный на поиск компромиссов и достижение реального примирения, проявились с первых шагов его деятельности. Впервые в истории страны посредством диалога удалось достичь взаимодействия правительства и бизнеса в деле строительства социального жилья (25 тыс. домов) и увеличения занятости (100 тыс. рабочих мест). Была также развернута сеть помощи беднейшим семьям в 100 муниципалитетах. Удовлетворение требований маргинальных слоев общества – городских и сельских низов – сопровождалось повышением внимания к группам риска, прежде всего, к молодым обитателям кварталов нищеты. Так, в бедном департаменте Аучапан, в рамках программы «солидарные городские общества», каждый юноша, живущий в муниципии с высоким уровнем насилия, стал получать субсидию в 100 долларов. Таким образом, власти надеются уберечь молодежь от влияния криминала и привлечь ее к строительству дорог и дренажным работам. В беднейших районах восточных департаментов власти раздают посевной материал. Параллельно проводятся кампании по вакцинации детей и выделяются дополнительные средства на закупки медикаментов и для лечения заболевших гриппом А/Н1-Н1.

Одним из первых шагов правительства стало формирование Экономического и социального совета в качестве площадки для обсуждения и разработки антикризисной программы. Был также учрежден Совет территориального развития и децентрализации, призванный содействовать устранению диспропорций и неравенства в доходах между

благополучными и крайне бедными департаментами и муниципалитетами. К настоящему времени разрыв между подушевым годовым доходом первых (5352 дол.) и вторых (менее 850 дол.) достиг более чем шестикратного размера. Начала осуществляться программа развития сельских районов в восточных департаментах. На улучшение ситуации в аграрном секторе и стимулирование производства продуктов питания нацелено создание Совета по продовольственной безопасности. В рамках программы «городские солидарные общества» жителям кварталов бедноты прививаются новые навыки взаимодействия при решении бытовых проблем.

В сентябре 2009 г. глава государства призвал партии, профцентры, неправительственные организации, академические круги, преподавателей высшей школы и учителей разработать проект национального политического соглашения, которое даст импульс реформированию страны и расширению демократии. Предложения и назначения президента встретили поддержку законодателей. В июле 2009 г. парламент избрал председателем Верховного суда адвоката Х. Белармино Хайме⁴. Месяц спустя генеральным прокурором был избран Р. Бараона Мелендес, сразу же подключившийся к борьбе с коррупцией и рэкетом и занявшийся рассмотрением жалоб граждан.

Конкретные формы при правительстве М. Фунеса приобрела борьба с коррупцией и нарушениями законности. В частности, судебной инстанцией был обнародован список из 19 депутатов, допустивших нарушение закона о нелегальном обогащении и не представивших своевременно декларации о доходах. Этот список включал и тех лиц, кото-

⁴ 15 судей в Сальвадоре избираются на 9 лет, но каждые три года состав Верховного суда обновляется на треть.

рые вошли в состав правительства. Параллельно новая администрация занялась расследованием злоупотреблений прежнего кабинета. Так, министерство сельского хозяйства выступило с разоблачением незаконных продаж земли в ряде департаментов фирмам, связанным с бывшим министром И. Лакайо и функционерами АРЕНА. Прокуратурой были вскрыты также серьезные злоупотребления и нецелевое использование средств чиновниками МВД. Подобные инициативы правительства поддерживались законодателями, исключение составили лишь аренисты.

В самой АРЕНА, исполком которой в июне 2009 г. возглавил А. Кристиани, усилились противоречия между «старой гвардией», возложившей вину за поражение на выборах на А. Саку, и командой экс-президента. К осени эти трения вылились в конфликт партийной верхушки с 12 сторонниками А. Саки, потребовавшими включить их представителей в исполком партии. Не получив согласия руководства, дюжина аренистов решила в октябре создать собственную фракцию в парламенте. Раскол существенно ослабил позиции АРЕНА, потерявшей прежние возможности влияния на законотворческий процесс, так как у нее осталось лишь 20 мандатов.

Что касается других парламентских партий, то депутаты от ПНП и ХДП все чаще голосовали вместе с ФНОФМ и ДП в поддержку президентских инициатив, сознавая, как важно не потерять управляемость в условиях экономического кризиса и чудовищного разгула преступности. Раз в 15 дней президент обращается к нации по радио и телевидению, отчитываясь о деятельности и дальнейших планах правительства. В своих выступлениях он касается вопросов формирования бюджета, регионального и муниципального управления, взаимодействия с предпринимательскими ассо-

циациями и профсоюзами и проведения неотложных антикризисных мер.

Позитивный настрой президента, его энергия и харизма, принятие им ответственных решений лишь после широких общественных дискуссий сделали свое дело. По итогам первых 100 дней правления его рейтинг, по данным местной социологической фирмы LPG Datos достиг **71%**, а по данным Cid Gallup – **85,7%**! «Медовый месяц Фунеса с гражданским обществом» – так комментировали социологи консалтинговой фирмы Mitovsky результаты опроса, согласно которому 85% респондентов одобряли его деятельность. Анкетирование, проведенное Центральноамериканским университетом, показало, что сальвадорцы по 10-балльной шкале ставили ему оценку 7,16. Эти данные свидетельствуют о том, что президент выиграл первый раунд борьбы «за умы и сердца» сограждан.

Однако популярность президента могла пошатнуться из-за **катастрофического состояния общественной безопасности**, вызванного последствиями гражданской войны (беспризорность детей и подростков, наличие у населения стрелкового оружия) и вынужденной трудовой миграцией сальвадорцев в США. Преимущественно женская миграция вызвала кризис семьи и безнадзорность детей, вырастающих на улице, что привело к росту ювенильной преступности и насилия. Только за 9,5 месяцев 2009 г. в стране было совершено 3492 убийства (по 16 человек в день). 19 октября молодежные банды «марас» численностью в 25 тыс. человек, развернули «наступление» в столице. Они нападали на кварталы, где жили семьи среднего и высокого достатка, сея страх и панику, убивая и грабя жителей.

Этот серьезный вызов потребовал от президента принятия срочных решений. Различные слои общества давно от-

давали себе отчет в неэффективности НГП, но условия мирных соглашений 1992 г. запрещали использование армии в целях внутренней безопасности. Только после проведения консультаций с главами силовых ведомств 3 ноября 2009 г. президент принял решение привлечь армию на помощь полиции и направить свыше 2 тыс. военнослужащих для патрулирования улиц и сдерживания натиска криминальных элементов. Это решение было поддержано католической церковью, ведущими партиями, предпринимательскими ассоциациями и профсоюзами. Достигнутый консенсус свидетельствовал о доверии общества к «правительству надежды». Вскоре, однако, страна оказалась перед лицом новых испытаний.

Сильный ураган Ида и тропические ливни, обрушившиеся на Сальвадор в начале ноября 2009 г., вызвали наводнения и оползни. Их разрушительные последствия приобрели наибольшие масштабы в столичном округе и департаменте Сан-Висенте. Жертвами стихийных бедствий стали 198 сальвадорцев, были полностью разрушены 331 жилище, повреждены 47 мостов, 1424 домов и десятки дорог, уничтожены 40 тыс. га посевов фасоли – главной продовольственной культуры. Ситуация в зонах бедствия осложнялась набегами мародеров на оставленные жителями поселения. Для предупреждения грабежей в пострадавшие районы были направлены совместные команды военных и полицейских. В общей сложности в борьбе с преступниками было использовано свыше 6,5 тыс. военнослужащих. На предоставление неотложной помощи пострадавшим и беженцам вице-президент Санчес Серен запросил 500 тыс. долларов. Специальная комиссия занялась подсчетом ущерба, нанесенного народному хозяйству. 8 ноября президент объявил о введении на 90 дней чрезвычайного положения. Сальва-

дорская диаспора в США начала сбор средств на оказание помощи семьям, пострадавшим от наводнения. В феврале 2010 г. президент представил план общественной безопасности, нацеленный на неотложные меры по укреплению национальной гражданской полиции и пресечению преступности.

Несмотря на экономический кризис и тяжелейшие последствия стихийного бедствия, положение правительства представляется достаточно прочным. У оппозиции в парламенте имеется менее четверти мест, бизнес и профсоюзы в целом сохраняют лояльность и готовность сотрудничать с властью. М. Фунес, согласно данным социологических опросов, является самым популярным президентом в латиноамериканском регионе. Его рейтинг в марте 2010 г. составлял 83,4%. Разработаны меры по сокращению социального неравенства и приобщению маргинальных слоев к нормальной жизни общества, улучшению образования, здравоохранения и качества жизни сальвадорцев, обузданию насилия и преступности. Но их реализация будет во многом зависеть от привлечения экстренной помощи международных организаций и дружественных государств (см. раздел по внешней политике).

3. Экономика компромиссов

С подписанием мирного договора в 1992 г. в хозяйственном развитии Сальвадора начался новый этап: правительствам Альфредо Кристиани, а затем Армандо Кальдерона Соля предстояло возродить экономику, пострадавшую за годы гражданской войны. В течение 1990-х годов в стране были проведены **реформы по либерализации** экономики и торговли, приватизированы государственные предприятия как в сфере услуг и инфраструктуры, так и в реальном секторе, осуществлены программы модернизации системы государственного управления. Реформа финансовой системы включала контроль над бюджетным дефицитом, оздоровление и приватизацию финансовых институтов, стабилизацию национальной денежной единицы, отказ от регулирования цен на рынках товаров и услуг, либерализацию деятельности иностранных банков. К числу наиболее важных и болезненных вопросов относилось проведение налоговой реформы. Страна остро нуждалась в дополнительных средствах для осуществления программ экономического и социального развития. И хотя международная помощь поступала в полном объеме, правительство решило расширить налогооблагаемую базу и, сократив число категорий налогов, установить единую норму подоходного налога. В результате налог на добавленную стоимость (НДС), который в 1992 г. составлял 10%, был увеличен в 1995 г. до 13%. НДС стал обеспечивать более половины всех налоговых поступлений в бюджет страны.

С 1 января 2001 г., согласно закону «О валютной интеграции», национальная денежная единица колон и доллар США получили равное хождение на внутреннем рынке при фиксированном курсе 8,75:1. В результате этой меры, а

также проведения политики контроля над денежной массой, **уровень инфляции** удалось снизить с 19,9% в 1992 г. до 1,9% в 1997 году. С 2004 г. все финансовые сделки стали осуществляться только в долларах. На том этапе «**долларизация**» сыграла свою положительную роль в макроэкономической стабилизации и укреплении финансовой системы Сальвадора. В 2000 – 2007 гг. в стране был зафиксирован один из самых низких в регионе уровней инфляции – в пределах 5%.

После **приватизации**, которая наиболее активно проводилась в стране в середине 1990-х годов, многие предприятия, включая электроэнергетические и телекоммуникационные компании, оказались в руках иностранных инвесторов. В настоящее время распределение и сбыт электроэнергии находятся под полным контролем двух североамериканских компаний (AES-Corporation – 79% рынка и Pennsylvania Power & Light (PPL) – 21%). По сути, в этом сегменте рынка отсутствует конкуренция. Схожая ситуация сложилась и в сфере телекоммуникаций – около 90% стационарной и 32% мобильной телефонии контролирует STE-Telecom (95,2% акций принадлежат мексиканской America Movil). Она же является основным оператором на рынке телекоммуникационных и интернет услуг.

Приватизация коснулась и таких отраслей, как сахарная и цементная, а также морских портов и международного аэропорта Илопанго. В 1996 г. была начата пенсионная реформа, суть которой заключалась в переходе на накопительную систему («индивидуальной капитализации») и передаче пенсионных средств в управление частным фондам.

По уровню экономического развития Сальвадор исторически занимал второе место в Центральной Америке после Коста-Рики. В период неолиберальных преобразований

экономический рост происходил пусть и не слишком высокими, но весьма устойчивыми темпами.

За годы реформ **структура экономики** не претерпела существенных изменений. Несмотря на снижение удельного веса **сельского хозяйства** в ВВП, в сфере занятости и в доходах от экспорта, оно оставалось важной отраслью производственного комплекса страны. Доля аграрного сектора в ВВП составляла около 13%. На протяжении большей части XX века основным экспортным товаром был кофе. Сальвадор и сейчас занимает 6-е место в мире по его производству. Более быстрыми темпами развивалось производство других экспортных культур (хлопка, сахарного тростника, кукурузы, бананов). В последние годы некоторое развитие получило рыболовство (морская рыба и креветки), заготовка промышленной древесины.

Основу экономики современного Сальвадора составляют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции (пищевые, текстильные, обувные, производство напитков). Отрасли **обрабатывающей промышленности** обеспечивают 23% ВВП. Имеются также небольшие нефтеперерабатывающие, целлюлозно-бумажные и цементные производства. В последнее время наращивается производство микрочипов. Однако этот сегмент хозяйства, как и многие другие, находится в сильной зависимости от иностранного, главным образом американского, капитала.

Благодаря относительно высокому (по центральноамериканским меркам) уровню развития промышленности, развитой инфраструктуре, благоприятному инвестиционному климату и наличию дешевой рабочей силы, быстрое распространение в Сальвадоре получила сеть так называемых **«макилас»** (или «макиладорас»), производство которых ориентировано на экспорт. Основной сферой деятельности

«макилас» является выпуск текстильно-швейной продукции; они производят свыше 90% всей текстильной продукции страны. И хотя индустрия по пошиву одежды не относится к высокотехнологичным отраслям, развитие сети «макилас» способствовало производственной интеграции сальвадорских предприятий и их технологическому обновлению.

С 1970 г. производственная структура Сальвадора характеризовалась ускоренным ростом сектора **услуг**, доля которого в ВВП составляет более 56% (в том числе 20% приходится на торговлю, рестораны и отели). В 1990-е годы быстрое развитие получили также транспортные и коммунальные услуги, жилищное строительство, активно развивалась банковская сеть. **Финансовый сектор** Сальвадора – один из наиболее развитых и стабильных в Центральной Америке. В стране налажена открытая и прозрачная система управления банковским сектором, 95% которого принадлежит иностранному капиталу.

Располагает Сальвадор и передовой **телекоммуникационной инфраструктурой**. Благодаря позитивным изменениям, проведенным в годы реформ, постоянному процессу модернизации инфраструктуры, привлечению международных инвесторов, страна стала местом сосредоточения деловых операций Центральной Америки. На ее территории действуют такие крупнейшие контакт-центры, как Teleperformance (Франция), Atento (Испания), Sykes, Stream (США).

Особое значение сальвадорские власти традиционно придавали развитию **транспортной системы**, формирование которой шло вокруг Панамериканского шоссе. Автомобильными дорогами Сальвадор обеспечен лучше других центральноамериканских государств. Завершено строитель-

ство одного из крупнейших в субрегионе морских портов в г. Ла-Уньон с пропускной способностью контейнерного терминала в 350 тыс. TEUs.⁵

Перспективной отраслью в последние годы стал **туризм**. Относительно безлюдные тихоокеанские пляжи и подходящие для занятий виндсерфингом волны привлекают сюда поклонников этого вида спорта. Около 22% – туристы из США, 41% – Гватемалы, 15% – Гондураса, а также Никарагуа, Коста-Рики, Мексики, Испании. Расширение данной сферы является важным сегментом для занятости, емким рынком предложения товаров и услуг.

Определяющую роль в развитии экономики Сальвадора традиционно играет **внешний сектор**. Еще в начале 1990-х годов был отменен ряд таможенных пошлин, а другие существенно снижены. Средний уровень таможенных пошлин на импорт составляет около 5% – один из самых низких во всей Латинской Америке. Страна была инициатором процесса унификации таможенных норм и правил в центральноамериканском регионе. В настоящее время Сальвадор входит в число наиболее открытых экономик мира. По **индексу экономической свободы** он занимает 32-е место в мире и 3-е в Латинской Америке (см. Приложение, табл. 2).

Для стимулирования внешней торговли были созданы **свободные экономические зоны (СЭЗ)**. Действующим на этих территориях компаниям предоставлялись на период до 10 лет с возможностью продления существенные льготы при взимании налогов и таможенных пошлин. Единственное условие для получения льгот – вся произведенная в Сальвадоре продукция должна экспортироваться за пределы центральноамериканского субрегиона. На территории стра-

⁵ TEU – принятое в контейнерных перевозках условное обозначение 20-футового контейнера.

ны созданы 17 СЭЗ, располагающиеся в районах с наиболее развитой инфраструктурой и на главных транспортных магистралях. К числу основных экономических зон относятся Экспорт Салва, Американ Индастриал Парк, Сан Бартоло Индустиаль и Коммерсиаль, Пипил.

На протяжении последнего десятилетия особую роль во внешней торговле Сальвадора, как и других стран Центральноамериканского общего рынка (ЦАОР), стали играть **соглашения о свободной торговле**. Сальвадор одним из первых в 2006 г. ратифицировал Соглашение о свободной торговле между США, Доминиканской республикой и соседними странами Центральной Америки - Коста-Рикой, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа (CAFTA – DR). Таким путем Сальвадор рассчитывает поддержать экспорт готовой продукции, сахара, производство этанола, получить инвестиции для сектора «макиладорас». Сальвадор имеет также ратифицированные соглашения о свободной торговле с Мексикой, Доминиканской республикой, Чили, Панамой, Тайванем, Колумбией. На стадии переговоров находятся проекты аналогичного соглашения с Карибским сообществом (КАРИКОМ), Канадой и Европейским Союзом.

Основными **торговыми партнерами** Сальвадора традиционно являются США (40% всего товарооборота), страны Центральной Америки, в первую очередь Гватемала, а также Мексика, государства ЕС, Япония, Тайвань, Южная Корея (см. Приложение, табл. 4).

За последнее десятилетие в **товарной структуре внешней торговли** произошли некоторые изменения, в целом расширилась номенклатура экспортируемой продукции. Основной статьей экспорта стала продукция «макиладорас», хотя в последнее время она столкнулась с серьезной конкуренцией со стороны азиатских стран. Доля продукции этих

предприятий в общем экспорте страны снизилась с 53% в 2005 г. до 42% в 2008 году.

Главные статьи импорта – машины и электронное оборудование, нефтепродукты, автомобили, сырье и полуфабрикаты для промышленности. Необходимые товары Сальвадор в основном получает из США, Мексики, Гватемалы. Заметное изменение в географическое распределение импорта внес рост доли в нем Китая и Мексики. Сальвадор в значительной степени зависит от импорта нефти. Основными поставщиками сырой нефти и нефтепродуктов остаются США (преимущественно нефтепродукты), Мексика и Эквадор.

Сальвадор имеет ярко выраженное отрицательное сальдо торгового баланса: импорт вдвое превышает экспорт. Торговый дефицит в значительной степени покрывается за счет семейных **денежных переводов** («ремесас») эмигрантов, осевших в США. В 2008 г. такие переводы, несмотря на начавшийся мировой экономический кризис, составили внушительную для небольшой страны сумму – 3,8 млрд. дол., что эквивалентно 20% ВВП.

В Сальвадоре создан благоприятный климат для бизнеса, иностранные и национальные инвесторы имеют равные права и возможности. Основной поток **прямых иностранных инвестиций** направляется в сектор услуг, прежде всего финансовый, в связь, производство и распределение электроэнергии, а также в промышленность. Наибольшие объемы инвестиций поступают из США и Панамы, а также из Мексики, Испании, Канады, Коста-Рики, Гватемалы.

Мировой финансово-экономический кризис вызвал во второй половине 2008 г. замедление темпов экономического роста. Некоторым отраслям, однако, удалось сохранить динамику развития: определенный рост был отмечен в 2008 г.

в сельском хозяйстве, энергетике и банковской сфере. «Запас прочности» был обусловлен, главным образом, устойчивой банковской и финансовой системой, целенаправленной политикой поддержки производства сельхозпродукции и энергообеспечения. Тем не менее, осенью 2008 г. страна ощутила нехватку кредитных средств и снижение внутреннего и внешнего спроса. Это, прежде всего, отразилось на замедлении темпов роста в добывающей промышленности (снижение с 6,5% в 2007 г. до 1,7% в 2008 г.), торговле (с 5,3 до 1,4 соответственно) и, особенно, строительстве (с 5,5% в 2006 г. до 1,2% в 2007 г. и до 6% в 2008 г.). В 2009 г. ситуация продолжала осложняться. В результате снижения экономической активности за первые 4 месяца 2009 г. налоговые поступления в бюджет сократились на 11%. В итоге, в 2009 г., впервые с 1980-х гг., были зафиксированы отрицательные темпы прироста ВВП – 2,5%. Кризисные явления сказались и на резком сокращении притока прямых иностранных инвестиций: с 1408 млн. дол. в 2007 г. до 719 млн. в 2008 г. и 98 млн. в 2009 г., а также объеме экспортно-импортных операций. Противостоять кризису пока удавалось, не прибегая к использованию валютных резервов, которые в 2008-2009 гг. оценивались в 2,5 млрд. долларов (см. Приложение, табл. 1).

В таких непростых экономических условиях приступил к исполнению президентских обязанностей Маурисио Фунес. Из-за нехватки кредитных средств и госфинансирования большие сложности испытывала основа экономики – производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выросла безработица, которая, по сильно заниженным официальным данным, достигла 7%, упала покупательная способность населения. В июне 2009 г. президент выступил с **Программой противодействия мировому кризису,**

определив в ней основные пути выхода из возникшей ситуации и создания основы для последующего устойчивого экономического роста. План предусматривал укрепление макроэкономической стабильности, проведение взвешенной фискальной политики, развитие инфраструктуры. Президент заявил о намерении проводить ответственную отраслевую политику, направленную на поддержку основных секторов экономики – сельского хозяйства (например, распределение по себестоимости среди мелких и средних производителей импортируемого сельскохозяйственного сырья и удобрений) и обрабатывающей промышленности, торговли, услуг, развитие экспортных отраслей. Антикризисный план предусматривал реализацию таких стратегических проектов, как строительство шоссейных дорог в северных департаментах и поддержку населения этих районов.

Важнейшей составной частью плана стали меры социальной поддержки в сфере образования, здравоохранения, школьного питания, пенсионного обеспечения. Перед правительством была поставлена задача сохранения существующих и создания новых рабочих мест, строительства жилья, расширения и улучшения качества государственных услуг и базовой инфраструктуры (обслуживание дорог, электро- и водоснабжение). Предполагалось создание Национального совета по развитию территорий, государственного банка развития и специального фонда, гарантирующих получение кредитов микро, малыми и средними предприятиями. Общие затраты на осуществление плана были оценены в 587 млн. долларов. Такие международные финансовые институты, как Всемирный банк, Межамериканский банк развития (МАБР) и МВФ уже выразили готовность оказать Сальвадору финансовую помощь. Из кредитов в объеме 950 млн. долларов, полученных от МАБР и Всемирного банка в 2009

г., 650 млн. будут направлены на реструктуризацию внешнего долга, другая часть – на осуществление социальных программ. МВФ также принял решение о выделении стране кредита в 800 млн. долларов.

Предложенный президентом антикризисный план – часть более масштабного пятилетнего плана, который предполагалось обнародовать в начале 2010 года. В нем должны быть отражены основные стратегические направления развития страны на долгосрочную перспективу, позволяющие увеличить инвестиции в развитие инфраструктуры, образование, человеческий капитал. Президент подчеркивал, что проведение активной экономической политики не означает вытеснение частного сектора. Будучи еще кандидатом, он подтвердил намерение сохранять доллар в качестве денежной единицы. С его стороны не было заявлений ни о национализации, ни о закрытии частных предприятий. Напротив, в первые же несколько месяцев правления Маурисио Фунес проявил себя сторонником проведения компромиссного курса, направленного на «плавное» оздоровление экономики и решение острых социальных проблем.

4. Новые ориентиры внешней политики

Со времен «холодной войны» все предыдущие правительства Сальвадора традиционно проводили проамериканский курс, позиционируя себя в качестве одного из главных союзников Вашингтона, в особенности в период разгара центральноамериканского конфликта в 80-е годы прошлого века. При этом они неоднократно выступали, причем даже без особого давления США, зачинщиками антикубинских демаршей, будь то Комиссия ООН по правам человека со штаб-квартирой в Женеве или Иberoамериканские саммиты.

Новое правительство расстается с этой традицией, стараясь в то же время избежать и другой крайности. В одном из своих первых выступлений новый президент заявил о том, что его правительство не будет руководствоваться в своей международной деятельности **идеологией ФНОФМ**. Он отметил «стратегический характер» отношений Сальвадора с Вашингтоном, а также со странами Центральной и Южной Америки, в том числе с Никарагуа, Венесуэлой и Боливией. При этом М. Фунес неоднократно заявлял, очевидно, имея в виду Кубу и Венесуэлу, что не собирается копировать «модели других братских стран», так как «наши обстоятельства совершенно иные».

На встрече с госсекретарем США Х. Клинтон, состоявшейся сразу же после своего вступления в должность президента, М. Фунес отметил, что у его правительства отсутствуют какие-либо «реваншистские настроения» в связи с тем, что Соединенные Штаты открыто поддерживали противников ФНОФМ во время гражданской войны в Сальвадоре в 1980-е годы. Показательно в этой связи, что, согласно опросу, проведенному в конце ноября 2009 г. американ-

ским институтом общественного мнения Гэллапа, самый высокий рейтинг президента США Б. Обамы оказался именно в Сальвадоре (в его поддержку высказалось 84% респондентов).

Одной из главных тем Сальвадора **в отношениях с США** является проблема миграции, и, прежде всего, прав мигрантов на территории Соединенных Штатов, число которых составляет около 2,5 миллиона. Эта проблема носит не только гуманитарный, но и экономический характер. Как уже указывалось выше, только в 2008 г. переводы сальвадорцев, несмотря на кризис, составили весьма внушительную сумму – 3,8 млрд. долларов. Стремясь защитить их интересы, президент обратился через Х. Клинтон с просьбой о личной встрече с президентом Б. Обамой, чтобы добиться предоставления 240 тыс. сальвадорских мигрантов статуса временных резидентов.

Заметную роль Сальвадор стал играть и в стратегическом американо- бразильском проекте создания **региональной системы производства этанола**, способного заметно облегчить проблемы нехватки электроэнергии в целом ряде стран региона. На создание в Сальвадоре регионального центра по реализации этого проекта правительство уже получило от Межамериканского банка развития (МАБР) заем в размере 250 тыс. долларов.

Правительство М. Фунеса высказывалось против военного присутствия США в Ираке без санкции ООН. Еще в январе 2009 г. 200 сальвадорских военнослужащих были отозваны из состава международных сил в Ираке (вслед за выводом оттуда своих воинских контингентов Гондурасом, Доминиканской республикой и Никарагуа).

Не скрывая своего стремления развивать отношения с режимами региона, придерживающимися левой ориента-

ции, правительство М. Фунеса, в то же время не проявляло желания стать членом «**Боливарианской инициативы**», реализованной в блоке **АЛБА**⁶. Еще до вступления в должность, в мае 2009 г., М. Фунес совершил поездку в Венесуэлу, обсудив на переговорах с У. Чавесом планы сотрудничества в нефтегазовой и других областях.

Вместе с тем, не прошел незамеченным тот факт, что на инаугурации нового президента Сальвадора отсутствовали лидеры Венесуэлы, Боливии и Эквадора, а президент Никарагуа посетил лишь штаб-квартиру ФНОФМ, поздравив руководителей Фронта с победой. По всей видимости, это объяснялось отсутствием в предвыборной программе М. Фунеса антиимпериалистических леворадикальных лозунгов и в целом весьма примирительным тоном его первых выступлений. В этой связи в интервью бразильскому журналу «Вежа» в сентябре 2009 г. сальвадорский президент откровенно заявил, что «антиимпериалистический дискурс уже потерял свой смысл, и следует открывать границы и стимулировать региональную интеграцию, в том числе и с Соединенными Штатами»

Тем не менее, первой внешнеполитической акцией нового правительства (1 июня 2009 г.) стало **восстановление дипломатических отношений с Кубой**, которые были разорваны сальвадорской стороной еще в 1961 году. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2009 г. Сальвадор впервые проголосовал за резолюцию, призывающую Соединенные Штаты отменить торгово-экономическое эмбарго в отношении Кубы.

⁶ Созданное в конце 2004 г. по инициативе Венесуэлы и Кубы в противовес находившейся в тот период в стадии формирования АЛКА объединение, в которое впоследствии вошли Боливия, Никарагуа, Эквадор и несколько карибских государств.

В целом, следует отметить взвешенный характер политического курса правительства М. Фунеса, его стремление сохранять определенную равноудаленность от нередко соперничающих между собой латиноамериканских группировок и их лидеров. Сальвадор, как и большинство латиноамериканских стран, первоначально занял принципиальную позицию в отношении политического кризиса в соседнем Гондурасе, заявив о необходимости немедленного восстановления в своих правах свергнутого президента М. Селайи и охарактеризовав как «грубый политический шантаж» попытки новых властей этой страны ограничить доступ на гондурасские рынки ряда сальвадорских товаров. Вместе с тем, М. Фунес поздравил П. Лобо, победившего на выборах президента Гондураса в ноябре 2009 г., тем самым фактически признав их конституционность.

Стремление избежать резких выражений в международной деятельности наглядно проявилось и в подходе к вопросу «двух Китаев». С одной стороны, Тайвань являлся традиционным партнером Сальвадора и на протяжении десятилетий оказывал ему существенную финансовую помощь. С другой стороны, страна не может не признавать мощный экономический потенциал КНР и его несравнимо большие инвестиционные возможности. Исходя из этих соображений, МИД Сальвадора не торопится принимать окончательное решение о разрыве отношений с Тайванем и установлении их с КНР. В октябре 2009 г. министр иностранных дел Сальвадора У. Мартинес поручил возглавляемому им ведомству провести специальное исследование этого вопроса. Характерная особенность политики правительства М. Фунеса – стремление к расширению географии внешних связей. Об этом свидетельствовали результаты поездки главы МИД У. Мартинеса в Японию в январе 2010 года для

участия в четвертом по счету форуме сотрудничества Латинская Америка – Восточная Азия. В ходе визита были достигнуты договоренности о конкретных проектах сотрудничества с Австралией, Японией и рядом других стран. В частности, Япония подписала соглашение о сотрудничестве с Центральноамериканской интеграционной системой.

В начале 2010 г. особую остроту приобрела проблема получения Сальвадором **международной гуманитарной помощи** для ликвидации последствий наводнения, в результате которого без крова остались десятки тысяч человек. Представители ООН оценили необходимый объем такой помощи в 13,1 млн. долларов. Характерно, что первыми, кто откликнулся на призыв об оказании помощи, стали США, которые со своей военной базы в Гондурасе направили 37 военнослужащих, сопровождавших гуманитарную помощь. М. Фунес обратился за поддержкой и к Иberoамериканскому сообществу на очередном саммите этой организации в конце ноября 2009 г. в Португалии. Он предложил при этом, чтобы эксперты Комиссии ООН для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), а также Мирового банка реально оценили причиненный стране ущерб.

В целом новое правительство стремилось проводить прагматический курс, максимально расширяя круг своих внешнеполитических партнеров, вне зависимости от их идеологической ориентации и руководствуясь в первую очередь экономическими интересами страны.

5. Возможные сферы партнерства с Сальвадором

Дипломатические отношения между РФ и Сальвадором были установлены 3 июня 1992 года. 1 апреля 1993 г. посол России в Никарагуа и по совместительству в Сальвадоре вручил президенту этой страны верительные грамоты. С 2001 г. послом Сальвадора в России по совместительству назначен посол, аккредитованный в Германии. В рассматриваемый период стороны обменялись почетными консулами. С начала 1990-х годов определенные контакты имели место по линии МИД двух государств. Напомним, что СССР, а впоследствии и его правопреемница Россия, сыграли заметную роль в урегулировании к 1992 г. длившегося более десятилетия вооруженного конфликта в Сальвадоре.

У России и Сальвадора наметилось сходство подходов к таким актуальным проблемам мировой политики, как борьба с международным терроризмом и наркобизнесом, разоружение, немилитаризация космического пространства, нераспространение оружия массового поражения. В 2006 г. Сальвадор одним из первых (будучи на момент подготовки данной работы единственной из стран Центральной Америки) ратифицировал принятую по инициативе России Международную конвенцию о борьбе с ядерным терроризмом. Он принимал участие во всех многосторонних переговорах в формате Россия – Центральноамериканская интеграционная система, которые регулярно проводились, начиная с 1997 г. (как правило, на сессиях ГА ООН).

Торгово-экономические связи двух государств регулируются подписанным еще в 1974 г. Торговым соглашением между СССР и Сальвадором. До сих пор это соглашение остается, по сути, единственным документом, регламентирующим экономические контакты сторон. Поэтому вполне

очевидно, что для расширения торгово-экономического сотрудничества требуется актуализация двусторонней договорно-правовой базы. В настоящее время в процессе подготовки находится Договор об основах отношений между двумя государствами, который включает пункт о совершенствовании организационно-правовой основы торгово-экономического и научно-технического сотрудничества. И Россия, и Сальвадор проявляют заинтересованность в подписании соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций.

Для двусторонней торговли между Россией и Сальвадором за последние 8 лет характерен весьма скромный объем и нестабильность экспортно-импортных операций. Так, в 2002 г. товарооборот составил 25 млн. дол., в 2006 г. – почти 90 млн., а в 2008 г. – 44 млн. долларов. Подобные перепады в динамике взаимной торговли вызваны ее высокой зависимостью от конъюнктурных колебаний, причем зачастую речь идет о разовых закупках. Существенный объем операций осуществляется через посреднические фирмы третьих стран. Этим объясняется определенное расхождение в национальных данных по внешней торговле России и Сальвадора. Согласно статистике таможенной службы РФ, товарооборот между нашими государствами в 2008 г. составил 43,7 млн. дол. (см. Приложение, табл. 5). С 2004 г. Россия имеет положительное сальдо торгового баланса с Сальвадором. Российский экспорт вырос с 33,0 млн. в 2007 г. до 41,0 млн. дол. в 2008 г., однако он все еще остается существенно ниже объема 2006 г., когда только металлопродукции (прокат и полуфабрикаты) было поставлено на 57 млн. долларов. Подавляющую часть экспорта составляет металлопрокат и удобрения (в структуре экспорта в 2008 г. более 90%). Периодически в небольших объемах поставлялись машины

и оборудование, медицинская аппаратура, изделия из пластмасс, бумага и картон. В 2008 г. наблюдалось резкое сокращение импорта – с 32,6 млн. дол. до 2,6 млн. долларов. Изменилась и его структура: если в 2000 – 2007 гг. свыше 95% всего объема импорта в РФ составлял сахар-сырец, то в 2008 г. около 70% приходилось на кофе.

Одним из перспективных направлений сотрудничества может стать участие российской стороны в проектах развития инфраструктуры, прежде всего, тепло- и водоснабжения сельской местности, в том числе путем включения в международные программы⁷. Сальвадор является нетто-импортером топлива и прилагает большие усилия для привлечения альтернативных источников получения энергии. Россия могла бы оказать содействие, например, путем поставок мини-ГЭС. Кроме того, сальвадорская сторона могла бы заинтересоваться использованием российских технологий при создании геотермальных электростанций. Возможно также сотрудничество в области рыболовства.

Уязвимым звеном экономики Сальвадора остается нехватка специалистов, слабая техническая поддержка национальных программ развития. Для этой страны полезен опыт России по профессионально-технической подготовке кадров. В таких целях может быть задействован механизм фи-

⁷ Например, в 2009 г. Международный фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), который является специализированным учреждением ООН, выделил на программу развития наиболее бедных сельских районов Сальвадора 14,9 млн. дол. (общая стоимость программы – более 20 млн. долларов). Финансирование направлено на развитие фермерства, мелких сельскохозяйственных предприятий, рациональное использование земельных ресурсов, защиту окружающей среды, поддержку национального производителя для выхода на местный и международный рынки и пр. Ранее Фонд уже профинансировал 8 подобных программ развития сельской местности в Сальвадоре на общую сумму в 109 млн. долларов.

нансирования программ развития стран Центральной Америки со стороны ООН. Российские специализированные учреждения способны оказать помощь государственным агентствам Сальвадора в реализации образовательных программ, в том числе в организации системы подготовки кадров для обслуживания интересов сальвадорской глубинки, программ развития здравоохранения, ветеринарии, инфраструктуры, защиты окружающей среды, борьбы с насекомыми, стихийными бедствиями.

Оценивая возможности экономического сотрудничества с Сальвадором, следует, разумеется, учитывать такие объективные факторы, как географическая удаленность и сильная конкуренция со стороны третьих стран. Преимущества, которые сулит участие Сальвадора в договоре САФТА, не могут не отразиться на ограничении связей с другими партнерами, в том числе с Россией. Не способствуют наращиванию товарооборота и слабая осведомленность сторон о коммерческих возможностях потенциальных партнеров, отсутствие механизма стимулирования совместной деловой активности, проведения регулярных встреч предпринимателей двух стран. Первый шаг в этом направлении был сделан в ноябре 2006 г., когда посольство России в Никарагуа (одновременно оно осуществляет представительство РФ в Сальвадоре и Гондурасе) приняло участие в проходившей в Сан-Сальвадоре XXII Международной выставке-ярмарке «Наука, технология и культура для развития Центральной Америки», развернув на ней стенд фирменных каталогов. Как представляется, российской стороне следует гораздо более активно и содержательно использовать подобные возможности. В то же время, в силу ограниченных финансовых возможностей далеко не всегда приглашения участвовать в коммерческих форумах, которые проводятся на

территории России и способны преодолеть информационный вакуум, находят отклик в Сальвадоре.

В принципе существует практика предоставления стипендий: Россия ежегодно выделяет 2 стипендии (одну студенческую и одну аспирантскую) для обучения в российских вузах. Однако даже эта минимальная квота используется не полностью, в основном из-за того, что наша страна, в отличие от западных государств, не оплачивает расходы на авиабилеты и предоставляет сравнительно скромный набор бесплатных услуг обучающимся иностранным гражданам. В 2009 г. лишь один сальвадорский абитуриент был направлен на учёбу в российский вуз (Тульский госуниверситет).

В 1999 г. были подписаны межправительственное Соглашение о **безвизовых поездках** по дипломатическим и служебным паспортам, а затем (с 31 марта 2009 г.) разрешен и безвизовый въезд в Сальвадор для всех граждан РФ на срок до 90 дней. Целью поездки может быть туризм, транзитный проезд, деловые переговоры, но при этом запрещена любая деятельность, связанная с извлечением прибыли.

В условиях, когда Россия начала всерьез заботиться о своем имидже в дальнем зарубежье, вызывает недоумение фактическое отсутствие реакции нашей страны на природную катастрофу, которую Сальвадор пережил осенью 2009 года. А ведь оказание, даже в небольших масштабах, гуманитарной помощи по линии МЧС наверняка запомнилось бы местному населению и способствовало «наведению мостов» между двумя странами.

Заключение

Сальвадор вступил в новую полосу своей истории, причем сделал это без каких-либо революционных потрясений, а исключительно демократическим путем. Правительство М. Фунеса изначально отказалось копировать опыт, казалось бы, близких по идеологической ориентации режимов Венесуэлы, Боливии, Эквадора и Никарагуа. Сбалансированный, осуществляемый без резких виражей политической курс и стремление перенять то позитивное, что было присуще деятельности предыдущих правительств, в особенности в области экономики, обеспечило в рассматриваемый период достаточно высокий уровень политической стабильности в стране.

В обстановке экономического кризиса команда президента следовала прагматичным курсом, стремясь выполнять предвыборную программу и уделяя при этом особое внимание решению наиболее острых социальных вопросов. Между тем, правительство М. Фунеса стоит перед лицом ряда трудно разрешимых проблем. В социально-экономической области - это ликвидация последствий беспрецедентного по масштабам для этой малой страны стихийного бедствия, обрушившегося осенью 2009 года. Во внешнеполитической – сохранение дружественных отношений с США и другими потенциальными спонсорами, без которых страна не в состоянии справиться с причиненными разрушениями, при одновременном развитии отношений с Кубой, Венесуэлой и другими режимами региона с левой ориентацией. Решение этих сложных проблем в немалой степени будет зависеть от дипломатического искусства, способности к постоянному маневру и поиску компромиссов.

Что касается будущих отношений России с Сальвадором, то, несмотря на небольшие масштабы страны и ее экономики, практически полностью ориентированной на США, необходимо, на наш взгляд, отнестись с должным вниманием к развитию политических связей с этой страной, поскольку наши подходы ко многим международным вопросам близки либо совпадают, к поиску «ниш» экономического взаимодействия.

По существу, речь идет о начальной фазе формирования отношений с этой страной. Поэтому целесообразно скоординировать усилия ряда ведомств и общественных организаций (включая министерства образования и науки, культуры, Россотрудничества, ТПП, Фонда «Русский мир»), чтобы совместно с МИД РФ заполнить вакуум наших отношений с Сальвадором периодическим проведением пусть малоформатных, но достаточно эффективных акций просветительско-гуманитарного и информационно-коммерческого характера.

Активизация российской дипломатии на латиноамериканском направлении и вызревающая заинтересованность сальвадорской стороны ставят в повестку дня ликвидацию одного из последних для нас «белых пятен» на карте региона. В обозримой перспективе логично ожидать придания официальным контактам двух государств систематического характера и повышения их статуса, к чему следует заблаговременно подготовиться.

ПРИЛОЖЕНИЕ

В зеркале культуры

Сальвадор в I-VII вв. н.э. – юго-восточная окраина цивилизации майя. Позднее в эту зону пришли науаязычные группы (*титиль*), занявшие западную часть страны и оттеснившие майя (*ленка*) на восток. Древнее искусство следовало майяским и мексиканским образцам. Ярких крупных памятников, типа мексиканских и гватемальских, на сальвадорской территории не обнаружено, хотя развалины прежней столицы *титилей*, Кускатлана, свидетельствуют о высоком уровне цивилизации.

Литература. Основы сальвадорской литературы заложили в конце XVIII – начале XIX вв. поэты, представители гражданско-патриотического романтизма. А в начале XX столетия появляются первые образцы сальвадорского романа. Чертами подлинной зрелости отмечены произведения прозаиков, заявивших о себе в 1920-е годы, среди которых особое место занимает Хосе Мария Перальта Лагос (псевдоним – Т.П. Мечин), обладавший незаурядным талантом сатирика. Значительным представителем испаноамериканского модернизма конца XIX – первой половины XX вв. был Франсиско Гавидия. Подчеркнутое внимание к реалиям национальной жизни характерно для так называемого «поколения 1920-1930-х гг.», к которому принадлежит Альберто Масферрер. В 1940–1950-е годы получает распространение социально ангажированная поэзия, в которой выделяется творчество Итало Лопеса Валенсии. Гражданская война 1971-1991 гг. привела к предельной политической радикализации литературной жизни. После подписания в 1992 г. в

Чапультепеке мирного соглашения между противоборствующими сторонами складываются условия для более сбалансированного осмысления злободневных тем, волнующих сальвадорское общество, и *зеркало культуры* начинает отражать более сложные и глубокие проблемы. В центре внимания писателей последнего времени стоит проблема национально-культурной самоидентификации «человека сальвадорского» в его историческом становлении и в контексте современного глобализованного мира. Наибольшим признанием сегодня пользуются прозаики Орасио Мойя, Манлио Аргета, Давид Эскобар Галиндо и Карлос Кастро.

Архитектура. От колониального времени сохранились в основном памятники XVIII в., многое другое разрушено, поскольку страна находится в активной сейсмической зоне, примыкающей к Кордильерам. От XVIII в. дошло имя архитектора П. Герреро. К наиболее значимым памятникам эпохи барокко относится собор Эль Пилар в Сонсонате, отличающийся своеобразным конструктивным и образным решением. Среди общественных сооружений выделяется здание таможни в Сан-Сальвадоре. Жилая застройка сохраняла колониальные черты (одно-двухэтажные дома с внутренним двориком - патио) вплоть до конца 1940-х гг., когда здесь появилась школа функционализма. Наиболее известные архитекторы XX в. – А. Соль и Э. де Сола

Изобразительное искусство. Национальные живопись и скульптура получили расцвет лишь в XX в. и в значительной степени формировались под влиянием мексиканской школы. С 1920-х гг. ряд художников обратились к индейской тематике (С. Саларруэ). Наиболее крупной фигурой XX в. стал Хосе Мехиа Видес. В конце XX – начале XXI вв. такие художники, как Рональд Морана, Симоном Вега, Вальтерио (настоящее имя Вальтер Ираете) и Денни Сава-

лета обрели известность в Латинской Америке, в США и в Европе.

Музыка. После начала конкисты европейская классическая музыка смешалась с традиционной музыкой индейцев, проживавших на территории страны. За пределами Сальвадора получила известность индейская песня «Пестрый бычок». В историю латиноамериканской музыкальной культуры вошло также творчество композитора Панчо Лары – автора песни «Угольщик», признанной сальвадорским народом вторым национальным гимном. У истоков национальной классической музыки стоял композитор XIX в. Венеслао Гарсиа. В XX в. региональную известность получили композиторы Хесус Алас, Алехандро Муньос и Доминго Сантос. Из жанров популярной музыки в городах широко распространены сальса, сальвадорская кумбия и народная мексиканская музыка, а в сельской местности преобладают *ранчера* и *группера*. В 1990-е гг., после окончания гражданской войны, в стране увеличилось число композиторов, исполнителей и музыкальных коллективов.

Театр. Официально первым национальным драматургом признан Франсиско Диас, творчество которого формировалось в русле романтизма. Становление традиций национальной драматургии происходит в XIX в. и связано с творчеством Франсиско Эстебана Галиндо и Франсиско Гавидии. Их перу принадлежат пьесы, в которых представлены разные направления – от романтизма до символизма, многие из которых имеют политическую направленность. Творчество Франсиско Гавидии (1863-1955) получило региональную известность. Его пьесы «Урсино» (1895), «Этюды о Дон Кихоте» (1912), «Юпитер» (1895) ставились не только в Сальвадоре, но и в других центральноамериканских странах. Новый импульс развитию театра дало созда-

ние Школы сценических искусств. В 1952 г. создана Генеральная дирекция изящных искусств в Министерстве народного образования Сальвадора. В стране стали регулярно проводиться театральные фестивали. Наиболее известные драматурги – Альваро Мендес Леаль, Вальтер Бенеке, Чавес Веласко. В начале XXI в. учреждена премия «Овация», присуждаемая лучшим драматургам, режиссерам и актерам театра.

Кинематография. Зарождение киноискусства связано с документальными лентами. Первый полнометражный художественный фильм («Цивилизованные орлы») снят режиссером Альфредо Масси в 1924 году. Впоследствии наиболее успешно работали режиссеры Алехандро Котто («Дорога надежды», 1959) и Хосе Давид Кальдерон («Рыбы без воды», 1969). С середины 1970-х гг. многие кинематографисты вновь обратились к документальному жанру, сняв несколько картин о нищенском существовании подавляющего большинства населения страны. Наибольшего успеха достиг режиссер-документалист Бальтасар Палио. Его фильм «Негр и индеец» в острой форме поднимал этнические проблемы. В те же годы получает известность и кинематографическая группа «Серо а ла Искьерда» («Ноль без палочки»). Документальная лента «Решимость побеждать» удостоена главного приза на III Фестивале нового латиноамериканского кино в Гаване (1981) и Главного приза Лейпцигского кинофестиваля (1983). Лента «Сальвадор – народ победит» получила Золотой приз на Московском Международном кинофестивале в 1983 году. В настоящее время среди наиболее известных кинематографистов страны – режиссеры Хосе Давид Кальдерон, Алехандро Кото, Роберто Давила.

Штрихи к портрету президента

Маурисио Фунес Картахена родился в Сан-Сальвадоре 18 октября 1959 г. в семье среднего достатка. Его отец Роберто Фунес был аудитором на госслужбе, мать Мария Картахена – работала секретарем в офисе. Он рано научился читать и с 6 лет пошел в начальную школу при Центрально-американском колледже, по окончании которой получил среднее образование в частном католическом лицее. Свою первую статью на тему «Божественность» (сказалось влияние отцов-иезуитов) он опубликовал в одной из сальвадорских газет в пятнадцатилетнем возрасте. В 1976 г. окончил лицей, оказавшись в числе лучших выпускников, и поступил в Центральноамериканский университет Хосе Симеона Каньяса, где изучал литературу и средства массовой коммуникации. После университета продолжил образование, слушая курсы по журналистике в вузах Сальвадора и за границей.

Спокойное течение юности Маурисио прервалось гражданской войной. Его старший брат Роберто, участник студенческой манифестации, был убит полицией в августе 1980 года. Гибель брата и драматические реалии гражданской войны наложили неизгладимый след на мировоззрение Фунеса. Они же во многом определили его гражданскую позицию и связи с оппозиционными кругами сальвадорских интеллектуалов.

Профессиональная карьера Фунеса – тележурналиста началась в 1986 г., когда он стал репортером на новостном 10-м канале телевидения, а с 1987 г. – и на «Канале 12», где вел теледебаты и был парламентским корреспондентом. Через 10 лет возглавил новостную службу «Канала 12». К тому времени он получил известность как последовательной

критик политики правительства. В 2001 г. именно Фунес выступил с разоблачением разбазаривания международной помощи, предоставленной Сальвадору для ликвидации последствий землетрясения. Популярность Фунеса поддерживалась его программами «Без цензуры», в которых он подвергал критике государственных чиновников и оспаривал политику правительства аренистов. Хотя его утренние программы имели самый высокий рейтинг, в феврале 2005 г. он был уволен с «Канала 12». Увольнение стало реакцией властей на возрастающую популярность Фунеса. А большинство телеканалов находилось в собственности или управлялось Сальвадорской телекорпорацией, тесно связанной с руководством правящей партии АРЕНА.

Тем не менее, уже в мае 2005 г. Фунес вернулся в телеэфир 15-го и 21-го каналов группы «Мегависьон» и возобновил свою популярную программу «Без цензуры» на радио. За годы работы на телевидении, в течение 15 лет сотрудничая с CNN в качестве ее корреспондента, Фунес интервьюировал генеральных секретарей ООН и ОАГ, видных латиноамериканских и европейских государственных и общественных деятелей: от Ф. Гонсалеса и Лулы да Силва до Ф. Кастро и У. Чавеса. С 1991 по 2004 гг. он получил 12 национальных (включая две премии архиепископата) и международных премий в области журналистики. В сентябре 2007 г. Фунес завершил карьеру телеведущего и посвятил себя политике.

К политической карьере М. Фунеса подтолкнул его лицейский учитель и старый друг Ф. Ато Асбун, философ и социолог, в прошлом участник повстанческой организации Народные силы освобождения, вошедшей в ряды ФНОФМ. Асбун, снабжавший Фунеса материалами для программы «Без цензуры», был первым, кто еще в 2003 г. разглядел в

звезде сальвадорской журналистики потенциал перспективного политика. Учитывая незапятнанную репутацию, честность и порядочность Фунеса, он предложил его на пост кандидата ФНОФМ на президентских выборах 2004 года. Это предложение было тогда отвергнуто ортодоксами в руководстве Фронта. Проект Асбуна стал претворяться в жизнь лишь спустя 4 года, с началом очередной предвыборной кампании, фаворитом которой и стал Маурисио Фунес, имевший широкие связи с общественными организациями, профсоюзами, предпринимательскими кругами, церковью и левой интеллигенцией. В августе 2008 г. он был принят в ряды ФНОФМ.

М. Фунес женат на Ванде Пигнато, являющейся представителем бразильской Партии трудящихся в Центральной Америке. От этого брака имеет сына Габриеля двух лет. Это - третий брак М. Фунеса. От первого, с Марленой Веласко, у него было 2 сына – Алехандро (28 лет) и Карлос (26 лет). Но первенец Алехандро трагически погиб в центре Парижа в октябре 2007 года. От второго брака, с Региной Каньас есть сын Диего 13 лет.

Статистические таблицы

Таблица 1

Состав законодательной ассамблеи

Партии, коалиции	Легислатуры					
	1994-1997	1997-2000	2000-2003	2003-2006	2006-2009	2009-2012
ДРС	39	28	29	27	34	20
ФНОФМ	21	27	31	31	32	35
ДНП	4	11	14	14	10	10
ХДП	18	7	5	5	6	5
ДЦ-ДП	-	2	3	3	2	1
Прочие	2	9	2	2	-	13*
Итого	84	84	84	84	84	84

включая 12 бывших членов НРС.

Источники: Tribunal Supremo electoral. El Salvado. Composición partidista de la Asamblea Legislativa – www.asamblea.sv/gruposParlamentarios.aspx

Таблица 2

Основные макроэкономические показатели Сальвадора

	2000	2005	2006	2007	2008	2009 (б)
ВВП, млн. дол. (в постоянных ценах 2000 г.)	13134	14684	15298	16010	16417	16007
ВВП на душу населения, дол.	2093	2136	2188	2252	2273	2205
Темпы прироста ВВП, %	2,2	3,1	4,2	4,7	2,5	-2,5
Темпы прироста ВВП на душу населения, %	0,2	1,3	2,4	2,9	0,9	-2,9
Темпы прироста производства в сельском, лесном хозяйствах и в рыболовстве	-3,1	4,9	7,5	8,6	7,3	...
Темпы прироста в добывающей промышленности, %	-4,7	2,6	4,9	6,5	1,7	...
Темпы прироста обрабатывающей промышленности, %	4,0	1,5	3,2	3,7	2,7	...

Уровень инфляции, %	4,3	4,3	4,9	4,9	5,5	-1,6
Уровень безработицы, %	6,5	7,8	6,6	5,8	5,5	...
Сальдо госбюджета, % от ВВП	-2,3	-1,0	-0,4	-0,2	-1,6	-2,3
Внешний долг, млн. дол.(а)	2831	8761	10259	9808	10691	10144
Экспорт товаров, фоб, млн. дол.	2963	3418	3706	3984	4549	3797
Импорт товаров, сиф, млн. дол.	4947	6690	7663	8712	9754	6836
Приток прямых иностранных инвестиций, млн. дол.	178	398	268	1408	719	98
Золотовалютные резервы, млн. дол.	1874	1833	1908	2198	2545	2623

(а) – до 2002 г. государственный внешний долг, далее – общий долг; (б) – предварительные данные.

Источники: CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas (www.cepal.cl); CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2005, 2008, 2009. Santiago de Chile; CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe 2008-2009. Santiago de Chile.

Таблица 3

Место Сальвадора в мировых рейтингах

Наименование показателя	Значение	Место в мире
Индекс гуманитарного развития (2007 г.)	0,747	106 из 182
ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (дол. США) (2007 г.)	5804	99 из 181
Индекс бедности (2007 г.)	14,6	63 из 135 развивающихся стран
Индекс глобальной конкурентоспособности для роста (2009-2010 гг.)	4,02	77 из 133

Индекс экономической свободы (2009 г.) (а)	69,9	32 из 179 стран (3-е место в Латинской Америке)
Индекс свободы от коррупции в экономике (2009 г.)	40	67 из 179 стран

Источник: UNDP. Human Development Report 2007/2008 ([//hdr.undp.org](http://hdr.undp.org)); The Heritage Foundation. The 2010 Index of Economic freedom (www.heritage.org); The Global Competitiveness Report 2009-2010 (www.weforum.org).

Таблица 4

Основные экспортные товары Сальвадора в 2008 г.

Товарная позиция	Стоимость экспорта млн. дол.	Доля в экспорте %
Предметы одежды (преимущественно из хлопковых тканей)	1678	36,9
Спирт и алкогольные напитки	275	6,1
Кофе	262	5,7
Пластмассы и изделия из них	208	4,6
Бумага, картон и изделия из них	201	4,4
Электрические машины и оборудование (преимущественно конденсаторы, провода и кабели)	195	4,3
Черные металлы (преимущественно первичная продукция из черных металлов, изделия из железа и нелегированной стали)	175	3,9
Нефть и нефтепродукты (полученные из битуминозных пород, кроме сырых), отработанные нефтепродукты	170	3,7
Готовые продукты из злаков, муки, мучные изделия	113	2,5
Готовые продукты из мяса и рыбы	113	2,5
Сахар	112	2,5
Фармацевтическая продукция	111	2,4
<i>Всего 12 товаров</i>	<i>3613</i>	<i>79,5</i>
Весь экспорт	4549	100

Источник: Составлено по данным Центрального резервного банка Сальвадора (BCR. Base de Datos de Comercio Exterior).

Таблица 5

Основные торговые партнеры Сальвадора в 2008 г.

Экспорт			Импорт		
Страна	Стоимость, млн. дол.	Доля, %	Страна	Стоимость, млн. дол.	Доля, %
<i>Всего</i>	4549	100	<i>Всего</i>	9754	100
<i>в том числе:</i>			<i>в том числе:</i>		
США	2028	44,6	США	3337	34,4
Гватемала	620	13,6	Мексика	874	9,0
Гондурас	589	12,9	Гватемала	823	8,5
Никарагуа	252	5,5	Китай	483	4,9
Коста-Рика	166	3,7	Гондурас	375	3,9
Панама	123	2,7	Эквадор	354	3,6
Германия	123	2,7	Бразилия	330	3,4
Испания	106	2,3	Коста-Рика	261	2,7
Доминиканская респ.	62	1,4	Никарагуа	199	2,0
Мексика	48	1,1	Панама	199	2,0
Канада	36	0,8	Венесуэла	194	1,9

Источник: Составлено по данным Центрального резервного банка Сальвадора (BCR. Base de Datos de Comercio Exterior).

Таблица 6

Товарооборот между Россией и Сальвадором
(тыс. дол.)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Экспорт РФ	25972	22230	11927	15334	16481	31246	62328	33023	41011
Импорт РФ	11722	31063	13531	25861	12253	16726	27220	32608	2648
Оборот	37694	53293	25458	41195	28734	47972	89548	65631	43659
Сальдо	14250	-8832	-1604	-10527	4228	14520	35108	415	38363

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы.

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г. ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал *Iberoamérica* на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

**САЛЬВАДОР: ПЕРВЫЕ ШАГИ
«НАРОДНОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА НАДЕЖДЫ»**

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 11.04.2010.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 5,6. Уч.-изд. л. 2,2.
Заказ № 7. Тираж 150 экз.

ПЛИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru