

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**КОЛУМБИЯ:
ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ**

Москва



2011

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –
д-р экон. наук, проф. *В.М.Давыдов*

Экспертная группа:

д-р полит. наук, проф., почетный работник высшего профессионального образования РФ *З.В. Ивановский*
(руководитель проекта, конституционное право, внутренняя политика, культура)

д-р полит. наук *М.Л. Чумакова* (внешняя политика),
канд. экон. наук *А.А. Лавут* (экономика)

канд. экон. наук *В.А. Теперман* (российско-колумбийские связи)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-201-05467-0

© ИЛА РАН, 2011

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Властные структуры и изменения в расстановке политических сил.....	8
2. Внутренняя политика: преемственность и перемены.....	17
3. Экономика: пути повышения устойчивости и конкурентоспособности.....	37
4. Традиции и новации внешней политики.....	59
5. Российско-колумбийское экономическое сотрудничество.....	77
Заключение.....	94
Приложение.....	99
Хроника основных исторических событий.....	99
Вершины колумбийской культуры.....	101
Штрихи к портрету президента.....	107
Статистические таблицы.....	110
Таблица 1. Партийный состав Национального конгресса (2002-2014).....	110
Таблица 2. Основные макроэкономические показатели.....	111
Таблица 3. Некоторые социальные показатели.....	113
Таблица 4. Отраслевая структура ВВП.....	114
Таблица 5. Структура экспорта.....	115
Таблица 6. Структура импорта.....	117

Таблица 7. Важнейшие внешнеторговые партнеры.....	118
Таблица 8. Российско-колумбийская торговля.....	119
Таблица 9. Структура российского экспорта в Колумбию.....	119
Таблица 10. Структура колумбийского экспорта в Россию.....	120
Таблица 11. Колумбия в мировых рейтингах.....	121

Введение

Республика Колумбия – одна из крупнейших стран Латинской Америки – занимает четвертое место после Бразилии, Мексики и Аргентины по объему ВВП – 255,5 млрд долл. в текущих ценах, пятое по территории после Бразилии, Аргентины, Мексики и Перу – 1,14 млн кв² и третье по численности населения (уступает только Бразилии и Мексике) – 45,5 млн человек (2011, оценка). Находясь в андском субрегионе, Колумбия существенно отличается от своих соседей меньшим удельным весом коренного населения: по переписи 2005 г. 58% колумбийцев составляют метисы, 20% – белые, 14% – мулаты, 4% – афроколумбийцы, 3% – самбо и только 1% индейцы.

Вплоть до начала нынешнего столетия из-за внутреннего вооруженного конфликта и высокого уровня наркопреступности она была самым проблемным государством региона. Во время президентских мандатов Альваро Урибе Велеса (2002-2010) и Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона (с 2010 г.) произошли обнадеживающие перемены, впервые появились реальные шансы покончить с терроризмом и организованной преступностью и решить наиболее острые социальные проблемы.

Колумбию часто называют страной парадоксов. Это одна из самых старых и устойчивых демократий континента, после падения непродолжительной диктатуры Густаво Рохаса Пинильи (1953-1957) восстановлены конституционные формы правления, регулярно проводятся избирательные кампании и бесперебойно функционируют демократические институты. Вместе с тем их эффективной деятельности препятствует непрекращающаяся волна насилия. Оно настолько многолико, а его формы так переплетены, что нередко

трудно понять, где причины, а где следствие того или иного явления. Часть ответственности за совершенные преступления несут леворадикальные партизаны, часть – ультраправые вооруженные формирования (парамилитарес), часть – уголовные преступники без определенной идеологии. Во время антитеррористических операций много злоупотреблений допускают и силы правопорядка. Спасаясь от насилия, тысячи колумбийцев ищут убежища в соседних районах и даже странах.

В связи с продолжающимся внутренним конфликтом происходит заметное укрепление армии и силовых структур в целом, которые играют все более активную роль в политике. Тем не менее, вооруженные силы находятся под контролем гражданского правительства.

В течение последних десятилетий Колумбия развивалась на основе неолиберальной модели, ее экономика стала более открытой, диверсифицированной и конкурентоспособной. Тем не менее, несмотря на ускоренный процесс модернизации и динамичные темпы развития, процесс перехода от традиционного к современному обществу отнюдь не завершен. Не решены острые социальные проблемы, значительная часть населения не в состоянии включиться в современное хозяйство, крайне высок удельный вес неформального сектора, весьма условна граница между занятым и безработным населением. В сельской местности господствует крупное землевладение, огромные различия существуют между регионами страны.

Избирательные кампании в Колумбии достаточно прозрачны, не допускается массового манипулирования электоральными процессами. В то же время происходят нарушения финансирования кандидатов, в зонах действия герильи нередки угрозы по отношению к избирателям. Дают о

себе знать и особенности политической культуры, для которой характерны клиентелизм, основанный на личной преданности и семейных связях. До сих пор сказывается и многовековая политическая монополия Консервативной и Либеральной партий, располагавших своими университетами, профсоюзами, средствами массовой информации и т.д. Хотя и произошла реструктуризация партийно-политической системы, значительная часть населения в силу семейных традиций по-прежнему причисляет себя либо к либералам, либо к консерваторам.

Исключительно важную роль в жизни колумбийцев традиционно играет Римско-католическая церковь: свыше 93% граждан исповедуют католицизм, хотя индейские и афроколумбийские общины одновременно сохраняют приверженность традиционным верованиям и синкретическим культам. Несмотря на светский характер государства, в течение длительного времени действовал конкордат с Ватиканом, церкви принадлежит важное место в системе образования. В то время как колумбийский епископат достаточно консервативен и занимает проправительственные позиции, многие приходские священники и монахи, особенно из Ордена иезуитов, критично относятся к власти, а некоторые представители «мятежной церкви» симпатизируют леворадикальным партизанам. В целом церковь как институт прилагает активные усилия, направленные на прекращение кровопролития и урегулирование внутреннего вооруженного конфликта. Все более активную роль в решении этой проблемы играют и социальные движения.

В отличие от других стран региона важное место в колумбийской элите все еще занимают аристократические семейства и «естественные лидеры» нации, которых посте-

ленно теснят разбогатевшие предприниматели и разночинцы.

Наметившийся в регионе в середине прошлого десятилетия левый дрейф не отразился на расстановке внутривнутриполитических сил, влияние левых и левоцентристских партий и организаций слабое, для населения характерно крайне критичное отношение к леворадикальным политикам соседних стран. Во внешней политике Колумбия остается преданным и надежным союзником США.

1. Властные структуры и изменения в расстановке политических сил

Современная политическая система Колумбии определяется Конституцией 1991 г., ставшей важной вехой в истории страны. В действующем Основном законе впервые сформулированы принципы народного суверенитета, гарантируется политический плюрализм, признается культурное и этническое разнообразие колумбийского народа и уравниваются в правах все религиозные конфессии и этносы, политическая модель основывается на принципах представительной демократии и социального правового государства. Колумбия осталась **унитарной президентской республикой**, однако полномочия центральных институтов заметно ограничены, а многие их функции переданы местным органам власти, которая пользуется политической, административной и финансовой автономией.

Законодательная власть осуществляется двухпалатным Национальным конгрессом, состоящим из Палаты представителей (161 депутат) и Сената (102 сенатора). Полномочия палат различаются, однако обе обладают законотворческими функциями и контролируют друг друга во из-

бежание потенциальных ошибок. Частично сбалансированы полномочия между ветвями власти, конгресс получил право заслушивать государственных чиновников и представителей частного сектора, физических и юридических лиц, имеет возможность импичмента президента и вице-президента и освобождения министров от занимаемой должности в случае некомпетентности или допущенных правонарушений. В целях предотвращения коррупции конгрессменам запрещено занимать одновременно две выборных должности либо параллельно работать в государственном и частном секторе (за исключением преподавания в университетах), выступать с ходатайствами перед государственными учреждениями, входить в состав руководящих советов, заключать контракты с гражданами или юридическими лицами, связанными с деятельностью общественных фондов.

Исполнительная власть осуществляется президентом, который является главой государства, правительства и верховным главнокомандующим вооруженными силами, назначает и смещает руководителей министерств и центральных ведомств (административных департаментов) и может менять их структуру. Юридические нормы и политическая практика налагают определенные ограничения на деятельность главы государства, который не всегда пользуется безоговорочной поддержкой правящей партии и, как правило, не является ее руководителем. Важнейшим противовесом политике президента становятся т.н. естественные лидеры нации, прежде всего бывшие президенты, обладающие огромными мобилизационными и экономическими возможностями.

Ограничена возможность издания президентских декретов, в результате резкого сокращения государственного сек-

тора ослабляются и полномочия главы администрации в экономической сфере. Конституция обеспечивает независимость Банка республики от исполнительной власти, сохраняя за президентом лишь наблюдательные и контрольные функции. Урезаются полномочия правительства и в бюджетной сфере, усиливается контроль над исполнительной властью со стороны законодательной и судебной. Президент и министры несут ответственность за введение чрезвычайных мер без должной необходимости и за допущенные злоупотребления полномочиями.

Судебная власть включает Верховный суд (*Corte Suprema de Justicia*), Конституционный суд (*Corte Constitucional*), Государственный совет (*Consejo de Estado*), Высший совет правосудия (*Consejo Superior de la Judicatura*), суды низших инстанций и мировых судей. Формально к судебной системе принадлежит и Генеральная прокуратура (*Fiscalía General*), де-факто пользующаяся полной административной и финансовой автономией. Конституция изменила полномочия Верховного суда, который может выступать в качестве кассационного и осуществлять правосудие по отношению к президенту республики и другим должностным лицам высокого ранга (послам, губернаторам, генералам и т.д.) в случае совершения ими противоправных действий. Ряд обязанностей, входивших ранее в компетенцию Верховного суда, передаются впервые созданному Конституционному суду, являющемуся гарантом соблюдения Основного закона и соответствия ему всех остальных постановлений и законодательных актов. Для защиты своих основных прав любой гражданин имеет право непосредственно обратиться в Конституционный суд. Государственный совет оказывает содействие правительству в решении административных вопросов и рассматривает во-

просы, связанные с потерей полномочий депутатов и сенаторов. В задачи Высшего совета правосудия входит продвижение юристов по службе и дисциплинарный контроль над их деятельностью, составление списков кандидатов на судебные должности, составление бюджета судебных органов и решение конфликтных ситуаций.

Конституция впервые вводит должность защитника народа (уполномоченного по правам человека). На территории компактного проживания коренного населения судебные функции могут осуществляться в соответствии с принятыми традициями, если они не противоречат конституции и другому законодательству республики. Мелкие споры между гражданами и общинами разрешаются мировыми судьями.

С особой тщательностью разработаны **три уровня прав** – гражданские и политические права человека, социально-экономические и культурные права и коллективные права. Государство гарантирует право на жизнь, защищает тайну личной жизни и чести (*habeas data*), свободу совести и культов, свободу слова и право на получение информации, свободу образования, исследования и преподавания, свободу объединений. Впервые прописаны правила привлечения обвиняемого к суду и контроль над законностью ареста (*habeas corpus*). Конституция отменила смертную казнь, запрещает пытки, дискриминацию, ссылку и экстрадицию колумбийских граждан (последнее положение впоследствии было отменено). Конституционное законодательство включает также социальные гарантии, заметно расширены трудовые и профсоюзные права. Государство обязуется заботиться об образовании и медицинском обслуживании граждан, развитии культуры и спорта, науки и технологии. Коллективные права включают обеспечение мира, охрану окру-

жающей среды, контроль над качеством товаров и услуг, запрещают использование оружия массового поражения.

По действующему **избирательному законодательству** президентские, парламентские и местные выборы проводятся раздельно. Президент и вице-президент страны избираются абсолютным большинством голосов на основе прямого и тайного голосования сроком на четыре года и в соответствии с поправкой 2005 г. могут переизбираться непосредственно на второй срок. В случае необходимости проводится второй тур голосования.

Сенаторы избираются по единому общенациональному округу, депутаты – по территориальным округам на основе партийных списков с использованием преференциального вотума, в 2003 г. введен двухпроцентный заградительный барьер. Для представительства индейских общин дополнительно избираются два сенатора и до пяти депутатов. Право голоса предоставляется с 18 лет. Военнослужащие и полицейские, находящиеся на действительной службе, лишены права голоса и не могут участвовать в политической деятельности. Во избежание использования административного ресурса и для обеспечения прозрачности выборов electoralная власть представлена двумя институтами: за соблюдением законодательства и демократического участия следит Национальный избирательный совет (*Consejo Nacional Electoral, CNE*), а непосредственной организацией выборов занимается Национальная регистратура гражданского состояния (*Registraduría Nacional del Estado Civil, RNEC*). Члены *CNE* независимы от исполнительной власти, избираются полным составом Национального конгресса из числа кандидатов, представленных политическими партиями и коалициями. Руководитель *RNEC* выбирается председателем Конституционного суда, Верховного суда и Государ-

ственного совета из числа беспартийных профессиональных юристов, члены регистратуры – государственные служащие, отобранные на конкурсной основе.

В течение последнего десятилетия произошла радикальная **реструктуризация партийно-политической системы**. Ранее политическая монополия принадлежала традиционным Либеральной (*Partido Liberal Colombiano, PLC*) и Консервативной (*Partido Conservador Colombiano, PCC*) партиям, оформившимся еще в середине XIX века. Соперничество между либералами и консерваторами послужило причиной бесчисленных гражданских войн. После свержения диктатуры Густаво Рохаса Пинильи (1953-1957), в период Национального фронта (1958-1974), традиционные партии распределяли все государственные посты на паритетных началах, идеологические и программные различия между партиями постепенно стирались. Одновременно усилилась их разнородность, нередко обнаруживая гораздо больше общего между теми или иными течениями либералов и консерваторов, чем между фракциями одной и той же партии. Партийная принадлежность в большей степени стала зависеть от личных связей и семейной традиции, чем от политических убеждений.

После 2002 г. в результате победы выходца из Либеральной партии А. Урибе, создавшего надпартийное движение «Колумбия прежде всего» (*Primero Colombia*), двухпартийная партийно-политическая структура трансформировалась в многопартийную. Накануне выборов 2006 г. сторонники А. Урибе создали пропрезидентскую Социальную партию национального единства – Партию У (*Partido Social de Unidad Nacional – Partido de la U, PSUN*). Постепенно в партию власти перешли многие известные политики. До последнего времени идеология партии определялась как либе-

ральный консерватизм. На практике эта правоцентристская партия сочетает традиционные ценности с неолиберальной экономической моделью. В принятой в марте 2009 г. программной декларации заметное место занимает социальная составляющая. Среди приоритетов фигурируют создание более равноправного и солидарного общества, борьба с бедностью, оказание помощи детям из малоимущих семей, улучшение системы образования и здравоохранения, совершенствование пенсионного обеспечения и т.д. Декларированная экономическая модель основывается на открытой рыночной экономике и частном предпринимательстве, при этом отдается должное и государственному регулированию. Предполагается уделять большое внимание развитию науки, модернизации и инновационным технологиям. Политическая модель базируется на принципах демократической безопасности и укрепления коммунитарного (ориентированного на общественные интересы) социального правового государства, политической и экономической децентрализации. Важное место занимает охрана окружающей среды и обеспечение устойчивого развития. Внешняя политика предполагает многосторонние отношения, основанные на взаимном уважении сторон.

Во время мандатов А. Урибе (2002-2010) в правящую коалицию входили Консервативная партия и «Радикальная перемена» (*Cambio Radical, CR*), созданная диссидентами-либералами из правого крыла партии, а также ряд мелких группировок. В оппозиции находились Либеральная партия, в которой остались сторонники социального либерализма и социал-демократии, и «Альтернативный демократический полюс» (*Polo Democrático Alternativo, PDA*) – разнородная коалиция, включающая широкий спектр левоцентристских и леворадикальных сил.

В парламентских выборах 14 марта 2010 г. приняли участие 15 официально зарегистрированных политических партий и социальных движений. Восемь из них преодолели двухпроцентный заградительный барьер, а четыре представляют этнические меньшинства и входят в Национальный конгресс независимо от итогов голосования. *PSUN* получила 25,17% голосов, за консерваторов проголосовали 20,7% избирателей, *CR* поддержало 8,0% электората. Либеральная партия заняла третье место с 15,9% голосов, а «Альтернативный демократический полюс» получил только 7,6%. Своего рода сенсацией стал успех созданной в 2009 г. ультраправой Партии национальной интеграции (*Partido de Integración Nacional, PIN*), занявшей четвертое место и потеснившей левые силы (8,1% голосов). Значительную долю парламентариев от *PIN* составляют родственники известных политиков, обвиняемых в связях с наркомафией и парамилитарес. В парламенте представлены также Партия зеленых (*Partido Verde, PV*, создана в 2005 г. тремя бывшими мэрами столицы, придерживается центристских позиций и активно борется за решение наиболее острых экологических и социальных проблем) и Независимое движение абсолютного обновления (*Movimiento Independiente de Renovación Absoluta, MIRA*), не имеющее четкой идеологии.

Сравнительный анализ состава Национального конгресса трех последних legislatur показывает заметный рост популярности правящей партии. Существенно укрепили свое организационное единство и усилили представительство в парламенте и консерваторы. Либералы, значительно ослабленные расколом, в целом сохраняют свои позиции. Многие сторонники «Радикальной перемены» поддержали кандидатов правящей партии, что сказалось на сокращении их собственного электората. Заметно ослаблено и без того

символическое присутствие левых сил (см. таблицу 1 приложения).

Итоги трех последних **президентских выборов** показывают, что в Колумбии гораздо большую роль играет личность кандидата, чем его партийная принадлежность. Уже в первом туре голосования на выборах 26 мая 2002 г. победил надпартийный кандидат А. Урибе, получивший 53,05% голосов. Его ближайшего соперника, официального кандидата Либеральной партии О. Серпу, поддержали 31,8% избирателей. Переизбранный 28 мая 2006 г. А. Урибе формально выступал от имени аморфного движения «Колумбия прежде всего», а не от созданной накануне выборов *PSUN*. Уже в первом туре он получил 62,35% голосов. На втором месте впервые за всю историю оказался представитель левых сил – кандидат *PDA* Карлос Гавириа Диас (22,02%), хотя позиции коалиции в Национальном конгрессе оказались достаточно слабыми.

В первом туре президентских выборов 30 мая 2010 г. за официального кандидата Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона проголосовали 46,67% избирателей. Его основной соперник, сын литовских эмигрантов, кандидат *PV* Антанас Моккус Сивицкас получил 21,49%, представитель *CR* Херман Варгас Льерас – 10,11%, кандидат *PDA* Густаво Петро – 9,13%, консерватор Ноэми Санин – 6,13% и либерал Рафаэль Пардо – 4,38% голосов. Во втором туре (20 июня 2010 г.) Х.М. Сантос получил максимальное за всю современную политическую историю Колумбии количество голосов (69,05%), а А. Моккус – 27,52%. Поскольку за избранного президента проголосовали не только сторонники входивших в правящую коалицию «Радикальной перемены» и Консервативной партии, но и большинство либералов, главе государства обеспечена поддержка более 75% депута-

тов и сенаторов. Тем не менее, существенные различия между проправительственными партиями и различными течениями внутри их могут осложнить законотворческий процесс.

В ближайшей перспективе возможны новые изменения в партийно-политической системе. Поскольку в 2010 г. большинство либералов поддержало кандидатуру нового главы государства, нельзя исключить восстановления единства Либеральной партии в результате ее слияния с «Радикальной переменной», что позволило бы либералам вновь превратиться в одну из ведущих политических сил. Создание широкой правительственной коалиции, поддержанной подавляющим большинством избирателей, осложняет положение оппозиционных партий. В декабре 2010 г. ряды «Альтернативного демократического полюса» покинул его основатель и кандидат в президенты Г. Петро. Влияние этой партии продолжает снижаться и из-за коррупционных скандалов и нарушения этических норм столичным мэром Самуэлем Морено Рохасом и его братом сенатором Иваном Морено Рохасом (внуками диктатора Г. Рохаса Пинильи). Несмотря на относительную популярность А. Моккуса как личности представляется маловероятной и консолидация Партии зеленых.

2. Внутренняя политика: преемственность и перемены

Несмотря на глубокие структурные изменения в экономике и политической системе, в начале нового столетия Колумбия по-прежнему переживала длительный период нестабильности из-за не прекращавшейся волны насилия, которое усугубляло и без того острые социальные проблемы.

Ситуацию удалось переломить только во время президентства А. Урибе (2002-2010), правление которого наложило заметный отпечаток на облик страны. Принятая на вооружение главой государства доктрина демократической безопасности ставила целью восстановление управляемости страны, сокращение масштабов насилия и организованной преступности, борьбу с наркомафией, защиту прав граждан и демократических ценностей. Концепция коммунитарного государства, основанная на соблюдении общественных интересов, предполагала искоренение нищеты, обеспечение социальной справедливости и налаживание активного диалога с гражданским обществом. Конкретные социальные проекты предусматривали совершенствование системы образования, более широкий охват населения социальным страхованием, развитие солидарной экономики, повышение уровня и качества жизни, создание благоприятных условий для развития мелкого и среднего бизнеса и привлечения иностранных инвестиций.

Основные усилия правительства были направлены на ослабление внутреннего вооруженного конфликта, в котором участвуют леворадикальная герилья и ультраправые военизированные формирования. **Партизанское движение** Колумбии имеет давние традиции, первоначально в нем были представлены различные течения марксизма, предлагавшие строительство той или иной модели социализма. В 1990-е гг. многие военно-политические организации сложили оружие и трансформировались в легальные политические силы, однако возникшие еще в начале 1960 гг. генетически связанные с Компартией Революционные вооруженные силы Колумбии (*Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC*) и геваристская Армия национального освобождения (*Ejército de Liberación*

Nacional, ELN) продолжили вооруженную борьбу. В начале нового столетия их численность составляла соответственно 17 и 5 тыс. человек, деятельность герильи распространилась на 600 из 1097 муниципалитетов, примерно 200 из них фактически находились под ее контролем. Основной стратегической линией оставалась длительная народная война, направленная на захват политической власти. В качестве условия для прекращения кровопролития правительству предлагалось перераспределить частную собственность, провести аграрную реформу, решить проблемы жилья, здравоохранения и образования, установить подлинную демократию и превратить Колумбию в независимое, суверенное и справедливое государство.

На практике *FARC* и *ELN* в значительной степени утратили идеологические ориентиры, в их деятельности на первый план вышли террористические акции (взрывы учреждений и объектов инфраструктуры, захват заложников для получения выкупа или в пропагандистских целях, убийства граждан, не разделяющих «революционных идеалов», срыв избирательных кампаний, рэкет и экономический саботаж) и наркобизнес. По данным Управления по борьбе с наркотиками и Министерства юстиции США, на долю *FARC* приходится до половины мировых поставок кокаина, американские органы правосудия выдвинули официальные обвинения против 50 членов организации, включая всех членов ее секретариата. Принципиальной разницы в тактике *FARC* и *ELN* не наблюдается, можно отметить лишь некоторую территориальную и отраслевую специализацию.

В отличие от своих предшественников, активизировавших переговоры с леворадикальными организациями, А. Урибе занял крайне жесткую позицию. По его убеждению, покончить с терроризмом можно было только вооруженны-

ми методами. Правительство взяло курс на укрепление силовых структур: численность армии и полиции выросла с 279 до 420 тыс. человек. По данным Стокгольмского института исследования проблем мира, в сфере расходов на военные цели (6,57 млрд долл. в ценах 2005 г., 4% ВВП) Колумбия занимает второе место в регионе после Бразилии, за прошедшее десятилетие ее затраты на оборону и безопасность выросли на 142%. Благодаря помощи США колумбийские военные получили самые современные вертолеты и беспилотные самолеты. Значительная часть помощи предоставлена в рамках Плана Колумбия, разработанного еще в 1999 г. и представляющего комплексную стратегию, направленную на укрепление государства, создание условий для прочного мира, борьбу с торговлей наркотиками и решение социальных проблем. В течение десятилетия финансовое обеспечение плана составило 7,5 млрд долларов. Несмотря на декларированные цели, основная сумма денежных средств направлялась на укрепление силовых структур и борьбу с наркотрафиком. Большую помощь колумбийцам оказали и израильские спецслужбы.

Первоначально в соответствии с Планом Патриот для подавления герильи в труднодоступные районы сельвы было брошено 20 тыс. военнослужащих. Когда широкомасштабная операция не принесла ожидаемых результатов, была активизирована деятельность спецслужб и взят курс на нанесение точечных ударов. Наиболее чувствительные потери *FARC* были нанесены силовыми структурами под руководством министра обороны (нынешнего президента) Х.М. Сантоса и главнокомандующего вооруженными силами генерала Фредди Падильи де Леона. В 2007 г. были уничтожены три руководителя территориальных подразделений *FARC*, в марте 2008 г. военные самолеты Колумбии сброси-

ли высокоточные бомбы на лагерь партизан на приграничной территории Эквадора. В результате операции наряду с другими боевиками был уничтожен член секретариата, «министр иностранных дел», второе по значимости лицо в *FARC* Рауль Рейес. Информация из захваченных компьютеров позволила разоблачить и арестовать значительную часть агентов организации в стране и за рубежом. Позже от рук своего телохранителя погиб член секретариата Иван Риос, считавшийся крупнейшим наркодилером. Большой удар по престижу *FARC* нанесла демобилизация боевого командира Карины, которая находилась в партизанском отряде более 24 лет и согласилась сложить оружие под личные гарантии президента (май 2008 г.). Самой ощутимой потерей для организации стала смерть ее бессменного лидера Мануэля Маруланды (март 2008 г.).

Немаловажную роль в массовой демобилизации сыграли специальные радиопередачи и регулярно разбрасываемые листовки. В 2005 г. был принят специальный закон о справедливости и мире, в соответствии с которым сокращались сроки тюремного заключения участникам незаконных вооруженных формирований, добровольно сложившим оружие и давшим достоверные показания о совершенных преступлениях.

Широкий общественный резонанс получили освобождение 15 высокопоставленных заложников, в том числе и кандидата в президенты Ингрид Бетанкур и трех граждан США, а также побег из плена депутата Оскара Лискано. Бескровная операция стала бесспорным успехом колумбийской военной разведки, которая смогла внедрить своих агентов в охрану высокопоставленных заложников и в состав секретариата организации. Указанные факты значи-

тельно ослабили возможности партизан на потенциальных переговорах и ухудшили имидж *FARC*.

Сильные удары были нанесены и по Армии национального освобождения, которая в последние годы старается избегать столкновений с силами правопорядка, все чаще вовлекаясь в наркотрафик и периодически организуя взрывы на объектах инфраструктуры, нефтепроводах и скважинах.

В результате военных потерь и демобилизации значительной части боевиков численность *FARC* сократилась до 8 тыс. чел., а *ELN* – до 2 тысяч. Боеспособность многих подразделений была подорвана, большинство оказалось вытеснено в труднодоступные районы. Благодаря совершенствованию технической базы, силы правопорядка чаще стали перехватывать секретную информацию, в то время как контакты между различными вооруженными отрядами, напротив, затруднены.

Следует признать, что во время борьбы с леворадикальными партизанами также допускались многочисленные **нарушения прав человека**. Широкую огласку получили внесудебные расправы силовых структур над выходцами из беднейших семей, нередко с криминальным прошлым, безосновательно выдаваемыми за погибших в бою партизан и наркотеррористов. Общая численность невинных жертв составляет, по различным оценкам, от 1500 до 2000 человек. После разразившегося скандала для расследования преступлений и наказания виновных был создан специальный комитет с участием представителей различных ведомств, национальных и международных правозащитных организаций. Одновременно вооруженные силы проводили собственное расследование, по итогам которого ушел в отставку генерал М. Монтойа, были уволены 27 офицеров, в том

числе 3 генерала, 44 военнослужащих привлечены к суду. В результате количество подобных фактов, наносящих ущерб репутации вооруженных сил, продолжало снижаться, а по официальным данным – уже сведено к нулю.

Активным участником внутреннего вооруженного конфликта остаются и незаконные **ультраправые военизированные формирования** (парамилитарес). Их отряды начали создаваться еще в 1970-е гг. как группы самообороны для защиты населения от партизан. В 1997 г. большинство ультраправых группировок вошли в Объединенную самозащиту Колумбии (*Autodefensas Unidas de Colombia, AUC*). Ультраправые нашли поддержку среди крупных землевладельцев, предпринимателей и части рядовых граждан, однако вскоре их формирования превратились в частные армии и стали активно использоваться наркомафией. В определенной степени их деятельность совпадала с антиповстанческой и антитеррористической стратегией силовых структур.

По различным оценкам, от 60 до 70% доходов *AUC* прямо или косвенно поступало от торговли наркотиками, остальная часть – от захвата заложников, вымогательства и рэкета. Происходили массовые убийства и пытки не только партизан, но и рядовых граждан, представителей коренного населения, профсоюзных лидеров и членов левых политических партий. По данным неправительственных организаций, парамилитарес осуществили более 3,5 тыс. массовых убийств, захватили или приобрели за бесценок миллионы гектаров земель.

В 2003 г. правительство вступило в мирные переговоры с ультраправыми формированиями, что получило неоднозначную оценку в колумбийском обществе. В соответствии с законом о справедливости и мире в ответ на предложение о сокращении сроков заключения и в определенных случаях

на отказ от экстрадиции за рубеж прекратили вооруженную борьбу свыше 30 тыс. членов АУС. Благодаря полученным свидетельским показаниям удалось раскрыть более 40 тыс. преступлений, 14 лидеров парамилитарес были экстрадированы в США. Хотя многие демобилизованные боевики через некоторое время вновь взяли за оружие и создали преступные группировки общей численностью более 10 тыс. человек, демобилизация АУС в значительной степени способствовала снижению уровня насилия в стране. В общей сложности демобилизовалось более 53 тыс. боевиков из леворадикальных и ультраправых незаконных вооруженных формирований. С 2002 по 2008 г. число жертв сократилось на 45%, массовые убийства – на 77, террористические акции – на 76 и захват заложников – на 87%, крайне редко стали совершаться политические убийства. Хотя уровень насилия в Колумбии остается довольно высоким (34 убийства на 100 тыс. чел.), по этому показателю страна заметно уступает латиноамериканским лидерам Венесуэле и Сальвадору (57 убийств на 100 тысяч). В конечном счете, несмотря на все издержки, сочетание силовых методов и переговоров принесло ощутимые результаты, способствовало стабилизации страны и восстановлению контроля государства над всей национальной территорией.

Наряду с силами правопорядка все более активную роль в борьбе с проявлениями насилия и терроризма играет и гражданское общество. Усталость колумбийцев от многолетнего конфликта подтверждают массовые марши мира, во время которых на улицы столицы и других городов выходят миллионы манифестантов.

Широкий резонанс в обществе получил процесс по разоблачению связей представителей национальной и региональных элит с ультраправыми формированиями (т.н. па-

раполитика). Еще в 2002 г., сразу после парламентских выборов, один из лидеров *AUC* Сальваторе Манкусо признал, что организация «рекомендует» своих кандидатов избирателям, а ее ставленниками являются по меньшей мере 35% депутатов и сенаторов. Эти связи были подтверждены руководителями парамилитарес на парламентских слушаниях в июле 2004 года. В ноябре 2006 г. к длительным срокам тюремного заключения были приговорены брат тогдашнего министра иностранных дел и бывший посол Колумбии в Чили, что вызвало отставку руководителя внешнеполитического ведомства. В апреле 2007 г. во время парламентских дебатов сенатор Густаво Петро обвинил самого президента и его ближайших родственников в дружеских связях с наркобаронами и в поддержке отрядов самообороны *Convivir*, в апреле 2008 г. был арестован двоюродный брат главы государства сенатор Марио Урибе Эскобар. Обвинения в связях с незаконными формированиями выдвинуты против 500 политиков и государственных служащих различного уровня, по итогам расследования привлечены к уголовной ответственности 35 депутатов и сенаторов, 2 бывших губернатора и другие должностные лица. Расследования парapolитики продолжаются.

Крайне напряженными оставались отношения между исполнительной и судебной ветвями власти. Взаимные обвинения между президентом и председателем Верховного суда возникли в связи с сокращением срока наказания парамилитарес, Верховный суд приговорил к тюремному заключению коррумпированных депутатов, подержавших поправку о переизбрании президента на второй срок, осудил прослушивание телефонных разговоров оппозиционных политиков, должностных лиц и журналистов. Имели место и

коррупционные скандалы, непосредственно не связанные с политикой.

В рамках доктрины демократической безопасности важное место занимала **борьба с наркотрафиком**. В течение десятилетия площади, занятые под наркосодержащими культурами (более 160 тыс. га), сократились примерно наполовину, производство кокаина снизилось с 695 до 295 т (почти в 2,5 раза), доля Колумбии в поставках наркотиков на мировой рынок уменьшилась с 92 до 54%. В последние годы правления А. Урибе ежегодно уничтожалось более 3,6 тыс. лабораторий по производству наркотиков, конфисковывалось более 200 т кокаина, за время его президентства было экстрадировано в США около тысячи наркодилеров. Определенный эффект дает и конфискация имущества, нажитого незаконным путем. Тем не менее, ситуация остается достаточно сложной. По данным зарубежной печати, основанным на мониторинге при помощи спутников, посадки коки в ряде департаментов вновь стали увеличиваться. Не дает желаемого эффекта и внедрение альтернативных культур (гектар посевов коки ежегодно приносит примерно в десять раз больше прибыли, чем выращивание кофе). Фумигация уничтожает все растения и превращает солдат и полицейских в заклятых врагов крестьян.

Определенные положительные сдвиги произошли в **социальной политике**: с 2002 по 2010 г. удельный вес лиц, проживающих за чертой бедности, сократился с 53 до 45%, уровень безработицы – с 18,1 до 12,4%. Благодаря минимальному уровню инфляции, снижению цен на продовольствие и проведению социальных программ, число бедных удалось сократить на 500 тыс. даже в условиях кризисного 2009 года. Несколько уменьшилась и социальная поляризация, тем не менее, остающаяся одной из самых высоких в

регионе (индекс Gini составил 59,4 в 2002 и 57,8 в 2010 году).

Для ослабления социальной напряженности по инициативе президента была создана «Система идентификации потенциальных пользователей социальных программ» (*Sistema de identificación de potenciales beneficiarios de programas sociales, SISBEN*). В соответствии с ней дети из малообеспеченных семей раз в два месяца стали получать денежные субсидии, дающие им возможность посещать школу и обеспечивающие минимальный уровень питания. За годы президентства А. Урибе число семей, охваченных программой «Семьи в действии», возросло с 200 тыс. до 5,3 млн; 1,5 млн семей участвовали в программе «Вместе» и 93 тыс. – в программе создания доходов. Более половины граждан пользовались субсидированной правительством системой здравоохранения, доля охваченных страховой медициной повысилась на 34% и составила 17,8 млн человек.

Степень охвата детей начальным образованием увеличилась с 81,2 почти до 100%, численность студентов вузов удвоилась. Благодаря указанным мерам, по индексу развития человеческого потенциала (80,5) Колумбия превысила средние показатели по региону, а в сентябре 2010 г. на сессии ПРОООН названа в числе 10 развивающихся стран, добившихся наибольших успехов в выполнении целей тысячелетия. Среди нерешенных проблем фигурируют высокий даже по латиноамериканским меркам уровень бедности, безработицы и социальной поляризации; более 60% работников занято в неформальном секторе.

Несмотря на неоднозначные итоги правления, А. Урибе стал самым популярным президентом за всю современную историю Колумбии. Его высокий рейтинг можно объяснить следующими факторами:

- успешная реализация политики демократической безопасности, сопровождавшаяся заметным снижением уровня насилия, демобилизацией значительной части незаконных военизированных формирований;

- расширение социальной базы правительства как среди предпринимательских кругов (налоговые льготы и субсидии), так и среди малообеспеченных слоев населения (конкретная финансовая помощь бедным семьям, обеспечение доступа молодежи к профессиональной подготовке);

- одобрение предпринимателями курса на создание зоны свободной торговли с Соединенными Штатами; несмотря на незавершенность процесса, он уже приносит определенные дивиденды для колумбийской экономики;

- личные качества президента, прежде всего, его колоссальная работоспособность;

- грамотная пиар-политика, регулярные встречи с населением в самых отдаленных уголках страны, деятельность созданных при поддержке президента народных советов, поднимающих реальные проблемы и добивающихся их решения;

- тесные отношения с США, увеличение американской помощи;

- особенности колумбийской политической культуры, сохраняющей приверженность к популизму и каудильизму, хотя и в меньшей степени по сравнению с другими андскими странами.

С учетом высокого рейтинга президента А. Урибе (до 70%) его сторонниками был инициирован процесс по переизбранию главы государства на третий срок. Несмотря на то, что в поддержку референдума по конституционной реформе было собрано необходимое количество подписей и указанное предложение получило поддержку Национального конгресса, 25 февраля 2010 г. Конституционный суд под

твердил на практике свою принципиальность и отклонил предлагаемую поправку. Было заявлено и о нарушении целого ряда процедурных моментов. После этого решения А. Урибе оказался, по образному выражению колумбийской печати, в положении вдовствующего миллионера, не имеющего наследников. В конечном счете, его выбор остановился на Х.М. Сантосе, бывшем министре обороны, который внес непосредственный вклад в практическую реализацию доктрины демократической безопасности. Ситуация складывалась таким образом, что любой кандидат, предложенный А. Урибе, был обречен на успех, хотя в первом туре президентских выборов и развернулась достаточно жесткая борьба.

Победа официального кандидата, в целом опирающегося на те же политические силы и ту же социальную базу, **вовсе не означает полной преемственности проводимой им политики.** Выступая за продолжение демократической безопасности, борьбы с терроризмом и обеспечение личной безопасности граждан, еще в период избирательной кампании официальный кандидат выдвинул лозунг «От демократической безопасности – к демократическому процветанию», который подчеркивал, что приоритетом правительства становятся социальные вопросы. Можно говорить и о совершенно ином стиле политического лидерства. В отличие от индивидуализма своего предшественника и его стремления обращаться к массам напрямую либо через коммунальные советы, новый глава государства предпочитает командный стиль работы и другие формы общения с избирателями.

После президентских выборов 2010 г. **леворадикальные организации** активизировали свою деятельность. При этом FARC и ELN избегают прямых столкновений с правительственными силовыми структурами и все больше пере-

ходят к диверсионным действиям и тактике партизанской войны. Данные о потерях армии и полиции довольно противоречивы. По информации самого президента, за 2010 г. погибли 460 представителей силовых структур и более 2 тыс. чел. получили ранения. По мнению неправительственных организаций, каждую неделю происходит примерно 60 вооруженных акций партизан (более 700 в год), а число погибших составляет около тысячи человек.

Сразу после смены власти руководители герильи обратились к правительству с предложением о переговорах. Президент не исключил такой возможности, однако выдвинул в качестве условия освобождение всех заложников — как представителей силовых структур, так и гражданских лиц, отказ от применения противопехотных мин, вербовки детей и подростков, полное прекращение террористических акций и демонтаж военных структур. С учетом негативного опыта прошлого подписан указ о продлении действия закона, запрещающего предоставление вооруженным формированиям демилитаризованной территории (т.н. зоны разрядки). Сохраняется и амнистия боевикам и сложившим оружие членам вооруженных группировок, не совершившим тяжких преступлений и не вовлекавшим в свою деятельность несовершеннолетних.

На практике взят курс на окончательное подавление герильи. Нанесены новые удары по формированиям партизан, уничтожены руководители ряда фронтов, а в сентябре 2010 г. — главнокомандующий *FARC* Моно Хохой. В руки спецслужб вновь попала обширная информация. Более 5 тыс. солдат идут по следу руководителя организации Альфонсо Кано, убиты несколько лиц из его ближайшего окружения.

По данным министерства обороны, за время пребывания у власти нового президента уровень насилия снизился на

14%. В то же время ситуация продолжает оставаться достаточно сложной: после 7 августа убиты более 50 политиков и общественных деятелей, особенного размаха организованная преступность достигла в г. Медельине, где погибли более 1,5 тыс. человек. Большой драмой остается проблема пропавших без вести, численность которых достигает 50 тысяч. По этому показателю Колумбия сопоставима со странами, ведущими активные военные действия.

Несмотря на высокую популярность политики демократической безопасности (по данным соцопросов, действия силовых структур поддерживают более 70% респондентов, а рейтинг партизан не превышает 2%) и реальное изменение соотношения сил, пока еще трудно дать однозначный прогноз относительно перспектив завершения конфликта. Многие эксперты склоняются к мысли, что продолжение жесткой линии обрекает герилью на полное уничтожение. Нельзя исключить и возможности трансформации *FARC* и *ELN* в классические террористические организации с переносом их деятельности в города. После смены руководства страны и герильи (на смену крестьянину-самоучке М. Маруланде пришел А. Кано – социолог, в прошлом состоявший в рядах Коммунистической молодежи и имеющий опыт ведения переговоров) внутри *FARC* не исключено обострение противоречий между сторонниками боевых действий и мирных переговоров. В то же время по-прежнему сохраняется и вероятность регенерации герильи из-за массовой безработицы среди молодежи в отдаленных районах. Решение же социальных проблем требует длительного времени и зависит не только от добрых намерений того или иного правительства. Существует также проблема интеграции бывших партизан в гражданскую жизнь: большинство из них не имеет никакой профессии и образо-

вания, заразилось духом авантюризма и легкой наживы. При отсутствии соответствующих условий и льгот демобилизовавшиеся боевики вновь могут возобновить вооруженную борьбу, пойти в услужение к наркомафии или вступить в преступные группировки.

Президент Х.М. Сантос старается разорвать порочный круг между насилием и острыми социальными проблемами. Консолидации страны может способствовать принятый в декабре 2010 г. Палатой представителей **закон о жертвах**, в соответствии с которым получают компенсацию все пострадавшие от конфликта, включая партизан, пармилитарес и представителей силовых структур (примерная численность пострадавших – 4 млн человек).

Устранению причин конфликта должен способствовать **закон о земле**, цель которого - аннулировать право за собственность на угодья, полученные незаконным путем, и устранить юридические препятствия на пути возвращения земель их законным владельцам. В течение последнего десятилетия более 3,4 млн человек – около 8% населения – были вынуждены бросить или продать за бесценок земельные участки общей площадью, по различным оценкам, от 3 до 6 млн га и пополнить пояса нищеты вокруг крупных городов. Множество проблем связано и с технической реализацией проекта, определением размера и границ участков, установлением обстоятельств смены владельца и т.д.

Правительство Сантоса продолжает **борьбу с наркомафией**. На информацию, помогающую обнаружить известных наркобаронов, выделяется по несколько миллионов долл., арестованы и готовятся к экстрадиции в США многие нарколидеры. В конце декабря 2010 г. силам правопорядка совместно с Управлением по борьбе с наркотиками США

удалось ликвидировать крупную банду, обвиняемую в более чем 3 тыс. убийств.

Стремление создать эффективное правительство поставило на повестку дня и усиление **борьбы с коррупцией**. Правительство предусматривает ряд мер, ограничивающих переход чиновников в коммерческие структуры после ухода с государственной службы, ужесточается наказание за взятки и «откаты». В мае 2011 г. за использование служебного положения при подписании контрактов отстранен столичный мэр С. Морено Рохас, возбужден ряд громких уголовных дел.

Прекращена конфронтация между судебной и исполнительной властью, президент выступил в защиту независимости судебной системы, за восстановление министерства юстиции (объединенного А. Урибе с министерством внутренних дел) и прекращение дублирования ряда функций высших судебных органов. Результатом достигнутого компромисса стало незамедлительное избрание генерального прокурора. Свою готовность бороться с нарушениями прав человека Сантос подтвердил во время встреч с руководством международных организаций. Важным показателем эффективности судебной системы должно стать завершение многочисленных судебных процессов, касающихся парapolитики, превышения полномочий спецслужб и нарушений прав человека.

Национальный план «Процветание для всех» нацелен на сохранение высоких темпов роста, сокращение бюджетного дефицита и уменьшение социальных и региональных диспропорций (см. подробнее раздел по экономике). Среди социальных приоритетов фигурируют борьба с бедностью, сокращение неформального сектора, снижение уровня безработицы, создание новых рабочих мест. Во время встречи

с руководством Национальной ассоциации промышленников президент заручился поддержкой предпринимательских кругов и обсудил с ними проект предлагаемого закона о формализации трудовой деятельности и первой занятости. На эти цели правительство намерено выделить более 1,7 млрд долл., что позволит к 2014 г. создать 2,5 млн новых рабочих мест и вывести из неформального сектора около 0,5 млн занятых. Предусматривается помощь мелким предприятиям (до 50 работников), чтобы не допустить их разорения или перехода в неформальный сектор. Решение этой задачи даст возможность увеличить численность среднего класса и сократить социальную поляризацию.

Важное место в социальных программах занимают решение жилищной проблемы и реформирование системы здравоохранения. Правительство ставит задачу построить более миллиона жилищ в течение четырех лет. Эта проблема требует комплексного решения, в том числе и предоставления участков под застройку, создания необходимой инфраструктуры (поликлиник, школ, заведений общепита и т.д.). Указанная программа может придать импульс строительной отрасли целом и, в свою очередь, способствовать созданию новых рабочих мест. Для борьбы с бедностью и нищетой руководство страны намерено продолжить адресные социальные программы «Система идентификации потенциальных пользователей социальных программ» и «Семьи в действии». В декабре 2010 г. правительство проиндексировало минимальную заработную плату на 3,4%, которая эквивалентна в 2011 г. 267,5 долл. США. Для лиц с минимальными доходами повышены субсидии на транспортные расходы. Созданное министерство социальной защиты намерено повысить качество медицинских услуг, уделять первостепенное внимание профилактике заболеваний,

обеспечить должное финансирование медицинских учреждений. Приоритеты правительства нашли отражение и в государственном бюджете на 2011 год. Его расходная часть эквивалентна 81,8 млрд долл., при этом основной статьёй расходов остаются затраты на оборону (12,2 млрд), превышающие финансирование всех форм образования (11,7 млрд), на социальные нужды в целом предназначается 16,7 млрд долларов.

Х.М. Сантос считает неоправданной проведенную своим предшественником реорганизацию структуры правительства и выступает за восстановление самостоятельных министерств юстиции, окружающей среды и труда. Собственно **политические реформы** включают сокращение частных пожертвований и увеличения доли государства при финансировании избирательных кампаний, регламентирование состава парламентских фракций, демократизацию внутрипартийной жизни, гарантирование прав оппозиции. Электоральная реформа предполагает возможность переизбрания мэров и губернаторов непосредственно на второй срок, пресечение финансирования избирательных кампаний за счет криминальных структур, введение закрытых списков на парламентских выборах и отмену преференциального вотума.

Президент выступает за **поиск консенсуса со всеми политическими силами**. Ему удалось привлечь на свою сторону абсолютное большинство руководства и рядовых членов Либеральной партии. Многие проекты исполнительной власти получили поддержку и Партии зеленых. В жесткой оппозиции к нынешней власти остается только «Альтернативный демократический полюс», однако глава государства провел ряд встреч с его лидерами и готов предоставить максимальные гарантии для деятельности оппозиции. В какой-

то мере новая расстановка политических сил может проявиться на выборах в региональные и местные органы власти в октябре 2011 года. Поводом для обсуждения политических реформ станет двадцатилетний юбилей Конституции 1991 года.

Анализ первых принятых мер и намерений правительства показывает, что во внутренней политике происходит **дрейф от правого центра к центру**. Подобные изменения вызваны как объективными причинами, так и субъективными факторами. По всей вероятности, президент Х.М. Сантос, выступающий за продолжение политики демократической безопасности, сознает, что без снижения остроты социальных проблем невозможно добиться необратимости мирного процесса. Нельзя не учитывать, что первый политический опыт он получил в рядах Либеральной партии, проповедующей принципы социального либерализма. Не случайно президент, выступающий за достижение национального единства и сотрудничество всех (или, по крайней мере, большинства) политических партий, взял на вооружение многие законопроекты, разработанные аналитиками Либеральной партии (закон о первой занятости, о жертвах конфликта, о земле, изменение налогового законодательства и т.д.). Сказались и поиски Х.М. Сантосом «третьего пути» во время проживания в Европе, и дружеские отношения с британскими лейбористами.

Соцопросы показывают, что 87% респондентов положительно оценивают проводимую Х.М. Сантосом политику. Тем не менее, сохранение популярности нынешней администрации будет зависеть от осуществления на практике амбициозных социальных целей. Возможности для этого есть.

3. Экономика: пути повышения устойчивости и конкурентоспособности

Колумбия относится к числу стран среднего уровня экономического развития. Ее географическое положение с выходом к Атлантическому и Тихому океанам облегчает экономические связи с основными центрами мирового хозяйства. Страна обладает значительным экономическим потенциалом и богатыми водными, земельными, лесными, энергетическими и минеральными ресурсами. Тем не менее, ее ВВП на душу населения по паритету покупательной способности заметно ниже среднего показателя по региону (соответственно 9,5 тыс. и 11,5 тыс. долл. в 2010 году).

В начале первого десятилетия XXI в. колумбийская экономика переживала глубокий спад, вызванный последствиями азиатского кризиса 1998 г., ухудшением конъюнктуры на рынках США и ЕС и неудовлетворительным уровнем безопасности в стране, обусловившим высокие риски для местных и иностранных инвесторов. В последующие годы экономическая ситуация существенно изменилась. В 2003 – 2008 гг. среднегодовые темпы роста ВВП составили 5,1%, улучшились все макроэкономические показатели. Воздействие мирового финансового кризиса 2008 – 2009 гг. на колумбийскую экономику оказалось неглубоким: хотя в 2009 г. прирост ВВП снизился до 0,8%, этот показатель оказался одним из лучших в регионе. В 2010 г. ВВП вырос на 4,1%, что свидетельствует об относительной устойчивости экономики и ее способности противостоять воздействию внешних негативных факторов.

Для Колумбии характерны более диверсифицированная структура ВВП и экспорта по сравнению с другими андскими странами. Национальная экономика в значительной мере

обеспечивает потребности страны в потребительских товарах, топливе и продовольствии (за исключением пшеницы). Относительно развиты пищевкусовая, швейная, текстильная, кожевенно-обувная, химическая, нефтяная и нефтеперерабатывающая промышленность, нефтехимия, производство пластмасс, стройматериалов, металлургия и металлообработка, добыча угля и газа. Колумбия обладает многоотраслевым сельским хозяйством с растениеводством, производящим как продукты тропического земледелия, так и зерновые, зернобобовые, масличные, овощные, кормовые культуры, а также животноводством, рыболовством и лесоводством. Существенно расширились экспортные возможности как промышленных, так и сельскохозяйственных предприятий. В то же время сохраняется традиционная зависимость экономики от импорта машин и оборудования.

Структура занятости в последние два десятилетия оставалась стабильной: в 2009 г. доля занятых в сельском хозяйстве, сфере услуг и промышленности равнялась соответственно 22,4, 58,8 и 18,8% экономически активного населения, составлявшего 20,1 млн человек.

С 2002 по 2010 г. ВВП вырос с 90 до 255 млрд долл., по этому показателю Колумбия обошла Венесуэлу и поднялась с пятого на четвертое место в регионе. По индексу развития человеческого потенциала за 2006 – 2010 гг. страна передвинулась с 82 на 79 место в мире. Положительная динамика экономического развития связана с улучшением внешнеэкономической конъюнктуры в 2003–2007 гг., укреплением национальной безопасности, последовательной макроэкономической политикой и эффективными реформами президента А. Урибе. Проводившаяся **экономическая политика** сочетала элементы неолиберальной модели (поощрение частной инициативы и конкуренции, дальнейшая привати-

зация госсектора, открытость и дерегулирование рынков) и неокейнсианские антикризисные меры, активно использовались планирование, увеличивались государственные инвестиции и расходы на социальные цели. Главными задачами правительства были восстановление и стабилизация экономического роста после кризиса 1998–2001 гг., снижение уровня бедности и социального неравенства, укрепление безопасности и улучшение инвестиционного климата, рост конкурентоспособности экономики и ее более активное включение в мировое хозяйство.

Для реализации этих целей правительство разработало комплекс мер, направленных на повышение эффективности деятельности государства, оздоровление финансовой сферы, снижение дефицита госбюджета, укрепление органов правопорядка и ослабление регулирования трудовых отношений. Были проведены административная и налоговая реформы, принесшие казне дополнительные средства благодаря сокращению ряда госучреждений и повышению налогов на доходы и собственность. Полученные ресурсы власти направляли на укрепление армии и системы безопасности. Доля налоговых поступлений повысилась в 2002–2009 гг. с 11,4 до 14,1% ВВП.

Правительство продолжило **реформу кредитно-банковской системы**, начатую после финансового кризиса 1998–1999 годов. Сокращение и оздоровление банковских институтов осуществлялась через государственный Гарантийный фонд финансовых институтов (*Fondo de garantías de instituciones financieras, FOGAFIN*), оказывавший помощь проблемным банкам. Уже к середине 2003 г. удалось преодолеть кризис платежей, было восстановлено доверие к кредитно-банковской системе. Все учреждения стали рентабельными, увеличилась их ликвидность, значительно сокра-

тилась доля просроченных кредитов. Усилился и контроль над деятельностью банков. Оздоровление финансовой системы способствовало восстановлению доверия местных и иностранных инвесторов, создало условия для активизации экономической деятельности.

Политика повышения темпов и устойчивости экономического роста основывалась на увеличении инвестиций в экономику, достигнутом благодаря улучшению условий для национального и иностранного капитала. Этому способствовали сокращение уровня преступности, резкое снижение инфляции, стабильный обменный курс, укрепление налогового законодательства, уменьшение нормы процента по кредитам, увеличение государственных расходов на национальное и региональное развитие. В условиях глобального экономического кризиса в 2009 г. значительно сократились частные инвестиции, экспорт, переводы трудовых эмигрантов. Эти негативные последствия, однако, были в целом преодолены в 2010 г. благодаря активной антикризисной политике правительства, а также проведенным ранее превентивным реформам. Коэффициент инвестиций в экономику вырос в 2002-2010 гг. с 13 до 25%.

Антикризисная политика правительства включала рост инвестиций в инфраструктуру в целях повышения занятости и конкурентоспособности экономики; социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения; государственное финансирование кредитной системы для поддержки производства и занятости; предоставление налоговых стимулов и льгот для поощрения инвестиций, в частности, в таких отраслях, как строительство гостиниц и развитие экотуризма. В интересах оживления кредитного рынка с ноября 2008 г. по март 2010 г. межбанковская процентная ставка была снижена с 10 до 3,3%. Инвестиции в отрасли инфраструкту-

ры на период 2009-2010 гг. выросли на 25% по сравнению с 2008 г. (до 2,7 млрд долларов). Одновременно на 18% было увеличено бюджетное финансирование социальных программ, составившее в 2009 г. 1,45 млрд долларов. Рост государственных расходов финансировался в основном за счет внешних займов, сумма которых в 2009 г. составила 6 млрд долларов.

Существенно **увеличились расходы на борьбу с бедностью**, особенно в период кризиса 2008-2009 гг., когда возникла необходимость увеличения помощи наиболее незащищенным слоям населения. Усилия государства в социальной сфере были сконцентрированы на субсидировании бедных семей, росте занятости, обеспечении доступа всех слоев населения к системам здравоохранения, образования, дешевым кредитам, на развитии городского хозяйства, газо- и водоснабжения, общественного транспорта.

Правительство осуществляло ряд программ через Государственную службу занятости. В 2006-2010 гг. с ее помощью было трудоустроено 347,6 тыс. человек. Через государственный фонд «Предпринимательство» было создано 1118 мелких предприятий с числом занятых 6850 человек. Функционировали программы профессиональной подготовки «Молодежь в действии» и «Сельская молодежь», которыми воспользовались 80 тыс. человек. Несмотря на увеличение в 2009 г. числа занятых на 659 тыс., безработица за год выросла с 11,4 до 12,5%. Правительство объясняло этот феномен пополнением рынка труда не работавшими ранее женщинами и детьми.

Правительство А. Урибе проводило активную политику развития реального сектора, которую взял на вооружение и нынешний президент Х.М. Сантос. В частности, он поддерживал разработанную в 2000 г. **Национальную стратегию**

конкурентоспособности, которая была положена в основу плана развития на 2006-2010 годы. В этом документе в качестве стратегических отраслей экономики названы добывающая промышленность, электроэнергетика, некоторые сектора АПК, туризм, информационно-коммуникационные технологии, логистика и транспорт, а в области традиционного промышленного сектора – развитие производств среднего технического уровня с перспективой расширения экспорта их продукции.

В 2008 г. на основе этой стратегии началась реализация Программы производственной трансформации, предусматривающая развитие восьми перспективных отраслей – программного обеспечения и информатики, косметики, лечебного туризма, дизайна и моды, автомобильной, текстильной, швейной промышленности и электроэнергетики. В области АПК упор сделан на увеличение экспорта фруктов, овощей, табака, хлопка, сахара, мясомолочной продукции, креветок и биотоплива. Программа предусматривает помощь инвесторам по подготовке высококвалифицированных кадров международного уровня, предоставление финансовых льгот и стимулов, создание необходимой инфраструктуры. Предполагается, что по сравнению с 2010 г. к 2019 г. эти отрасли увеличат свой экспорт в восемь раз (до 34 млрд долл.), а число занятых вырастет на миллион человек.

Особое внимание уделяется **развитию мелкого и среднего предпринимательства**. За 2002-2010 гг. через сеть финансовых учреждений, в частности, через созданный в 2005 г. Банк возможностей (*Banco de las Oportunidades*), государственный Экспортный банк *Bancoldex*, Колумбийский фонд модернизации и технологического развития мел-

ких и средних предприятий доступ к кредитам получили 1,6 млн мелких предпринимателей.

В области **инноваций и технологического развития** усилия государства концентрировались на укреплении связей между сферами образования и производства, создании организаций, оказывающих услуги производству, например, центров технологического развития, помощи инновационной деятельности предприятий, помощи в подготовке управленческого персонала и в открытии новых предприятий. Осуществлялись Национальная программа подготовки кадров для предприятий, Программа инноваций, производительности и технологического развития, Программа «Технопарки». В настоящее время в стране действует 11 технопарков.

Одной из наиболее приоритетных отраслей экономики Колумбии стала **добывающая промышленность**. До 1990-х гг. в добыче природных ископаемых ведущее место занимала нефть. В последние десятилетия осуществляются крупные инвестиции иностранного капитала в добычу угля, никелевых руд, нефти и газа. Разрабатываются также месторождения медных и железосодержащих руд, изумрудов, золота, платины, серебра, бокситов, свинца, сурьмы, фосфатов, серы, каолина, асбеста и каменной соли. Государственная политика в этой сфере направлена на изучение и эффективное использование полезных ископаемых с тем, чтобы оно стало источником валютных доходов, а также на легализацию неформального сектора в добыче изумрудов и драгоценных металлов. Все предприятия, занимающиеся эксплуатацией природных ресурсов, обязаны платить ройялти, а экспортеры должны регистрироваться в Национальном горном регистре.

Наиболее быстрыми темпами в 2002-2009 гг. увеличивалась добыча угля, выросшая с 39,4 до 72,8 млн т, никеля – с 44 до 52 тыс. т, золота – с 20,8 до 47,8 т, серебра – с 7 до 11 т, платины – с 661 до 929 кг. Колумбия превратилась в крупнейшего в Латинской Америке производителя угля, его запасы оцениваются в 7,4 млрд тонн.

Благодаря новым изысканиям, в 2007-2010 гг. достоверные запасы **нефти** выросли с 1,4 до 2 млрд баррелей, что способно обеспечить внутренние потребности до 2020 года. В 2010 г. пробурено более 30 новых скважин, запасы которых еще не определены. Добыча нефти в 2010 г. составила в среднем 761 тыс. баррелей в день, на 32% выше по сравнению с 2002 годом. Одновременно увеличились резервы и добыча природного газа – соответственно с 7,2 до 10,8 млрд кубометров в день. Быстрый рост производства и экспорта нефти сдерживается ограниченной пропускной способностью существующих нефтепроводов. В 2012 г. намечен ввод в действие трубопровода «Двухсотлетие Колумбии», в строительство которого государственная нефтяная компания *Ecopetrol* вложила 4 млрд долларов.

Среди стратегических отраслей особая роль принадлежит **энергетике**. В Национальном плане энергетики на 2003-2020 гг. поставлена задача создать региональный энергетический кластер и превратить Колумбию в региональную энергетическую державу. Энергетический кластер должен включать добычу и экспорт угля, нефти и газа, производство и экспорт биотоплива, выработку электроэнергии, в т.ч. из альтернативных источников, строительство линий электропередач для экспорта в страны Андского сообщества наций (*Comunidad Andina de Naciones, CAN*) и Мезоамерики. Колумбия уже экспортирует электроэнергию в Венесуэлу, Панаму и Эквадор, ее производство составило в

2009 г. 56 тыс. ГВт-ч. Ведется строительство линий электропередач протяженностью более 1 тыс. км для объединения колумбийских, панамских и эквадорских электросетей.

Новой и быстро растущей отраслью экономики становится производство **биотоплива**. Принятая в 2008 г. программа нацелена на замену чистого бензина смесью бензина с 10% спирта, полученного из сахарного тростника. Разработаны нормы производства, качества и применения биотоплива на транспорте. В 2010 г. действовало семь заводов по производству этанола общей мощностью 1125 тыс. л в день и семь заводов, производящих биодизельное топливо, которые вступили в строй в 2008-2009 годах. Суммарное производство биодизельного топлива в 2010 г. оценивается в 500 тыс. тонн.

Стратегическое значение придается развитию **туризма**. Разработан Отраслевой план развития туризма на 2007-2010 гг., предусматривающий улучшение инфраструктуры туризма, стимулирование спроса и предложения услуг, повышение культуры обслуживания туристов. Выделены приоритетные зоны развития туризма. В 2002-2009 гг. число иностранных туристов выросло с 1,1 до 2,5 млн чел., а доходы этой отрасли увеличились с 1,2 до 2,67 млрд долларов.

Х.М. Сантос продолжает активную отраслевую политику своего предшественника, выделяя ряд новых приоритетов, которые нашли отражение в плане развития на 2010-2014 годы.

Внешнеэкономическая политика направлена на более активное включение в мировой рынок. Одновременно решается вопрос о привлечении иностранного капитала с целью увеличения инвестиций, повышения технического уровня производства товаров и услуг, роста валютных резервов и снижения внешних заимствований. В настоящее

время страна занимает скромное место в мировой торговле (59 по экспорту и 54 по импорту). Ее доля в мировом экспорте повысилась в 2000-2009 гг. с 0,2 до 0,26%, однако существенно отстает от Аргентины, Венесуэлы и Чили. Колумбия занимает 3 – 4 место по экспорту кофе, 2 – срезанных цветов, 5 – каменного угля, 4 – кокса и бананов, 6 – пальмового масла, 8 – кожсырья, 9 – говядины и 11 – ферросплавов. Вслед за Мексикой и Чили она взяла курс на заключение соглашений о свободной торговле для всемерного расширения преференциального доступа ее товаров и услуг на внешние рынки. Если в 2002 г. Колумбия имела два соглашения о свободной торговле с пятью странами, то в 2010 г. – восемь соглашений с 48 странами о преференциальном доступе на рынки, включая государства *CAN*, *MERCOSUR*, Гватемалу, Гондурас, Сальвадор, Мексику, Чили, Канаду и Европейскую ассоциацию свободной торговли (Исландия, Норвегия, Лихтенштейн, Швейцария).

Наибольшее значение для Колумбии имеет заключение договора о свободной торговле с США, что открывает перед ней перспективу доступа на самый крупный и емкий рынок. США являются главным внешнеторговым партнером Колумбии (см. таблицу 7 приложения). Стратегия интернационализации колумбийской экономики в значительной мере строится на тесном взаимодействии с *NAFTA* (Североамериканская зона свободной торговли в составе США, Канады и Мексики), подключении к ней через договоры со всеми ее членами. Свободный выход на этот рынок должен повысить привлекательность Колумбии для иностранных инвестиций из различных регионов мира. Указанное соглашение, подписанное в ноябре 2006 г., до сих пор не ратифицировано Конгрессом США.

Договор с Канадой заключен в конце 2008 г., а в июне 2010 г. одобрен канадским конгрессом, еще ранее – парламентом Колумбии. С Мексикой в апреле 2010 г. подписан протокол об углублении договора о свободной торговле 1994 г., в результате существенно расширен список колумбийских товаров, пользующихся свободным доступом на мексиканский рынок.

Большое значение для развития внешнеэкономических связей Колумбии будет иметь соглашение о торговле и инвестициях с Евросоюзом, переговоры с которым завершились в мае 2010 года. Теперь предстоит формальное подписание соглашения и его утверждение парламентами. Ведутся переговоры об аналогичных соглашениях с Панамой, Южной Кореей и Доминиканской Республикой.

В подписываемых Колумбией соглашениях всегда оговаривается предоставление стабильных и благоприятных условий для инвестиций. С некоторыми странами заключаются отдельные соглашения о взаимном поощрении капиталовложений. Они уже подписаны с Китаем, Индией, Южной Кореей, Испанией и Швейцарией, готовится их заключение с Японией, Кувейтом, Германией, Францией, ОАЭ.

Разработанная в 2007-2010 гг. **экспортная стратегия страны** делает упор на использование новых возможностей мирового рынка. В первую очередь речь идет о росте спроса на минеральное сырье и продовольствие в Индии и Китае и прогнозируемом в ближайшие годы дефиците продовольствия в мире. В области промышленного экспорта ставится задача повышения конкурентоспособности ряда товаров и выполнения программ производственной трансформации, а в дальнейшем – включения национального производства в глобальные производственные цепи.

Политика поощрения экспорта основана на снижении импортных пошлин на оборудование для экспортных производств (План Вальехо), льготном налогообложении и кредитовании, создании зон свободной торговли, проведении выставок и ярмарок колумбийских товаров, информировании отечественных экспортеров о возможностях зарубежных рынков.

С 2007 г. наблюдался быстрый рост **свободных экономических зон (СЭЗ)**, рассматриваемых как инструмент промышленного развития, расширения экспорта и занятости. В то время как с 1958 по 2006 г. появилось всего 11 СЭЗ, где функционировало 449 предприятий с числом занятых 23,1 тыс. чел., с апреля 2007 г. по июнь 2009 г. было объявлено о создании еще 46 СЭЗ. Ранее они полностью освобождались от налогов, ныне законодательство приведено в соответствие с нормами ВТО, для производителей товаров и услуг установлена единая ставка налога на прибыль в размере 15%, товары, ввозимые в эти зоны, освобождаются от НДС и импортных пошлин. В 2010 г. число СЭЗ достигло 70, они рассредоточены по всей территории страны.

В результате активной политики государства в 2002-2010 гг. и отчасти благоприятной международной конъюнктуры стоимостный объем экспорта вырос с 12 до 39,8 млрд долл., номенклатура экспортируемых товаров увеличилась с 4400 до 5000 позиций и расширился круг стран-покупателей. В кризисный 2009 г. колумбийский экспорт сократился на 12,7% по сравнению с 25%-ным сокращением в среднем по региону. Менее болезненные для страны результаты связаны с началом экспорта в Индию и резким увеличением поставок в Китай, ростом добычи и вывоза нефти, угля, золота, сахара, природного газа и медикаментов. В 2010 г. экспорт вырос на 21%.

В структуре колумбийского экспорта в 2000-2006 гг. наблюдалось равновесие между нетрадиционными (преимущественно промышленными) и традиционными (сырьевыми) товарами, в 2007-2010 гг. наметилась тенденция к преобладанию последних из-за роста мировых цен на сырье. Важнейшие статьи традиционного экспорта – нефть и нефтепродукты, уголь и кофе, нетрадиционного – бананы, цветы, текстиль, швейные изделия, кожсырье, обувь, сахар, рис, легированные металлы, автозапчасти и химикаты. **Импорт** на 95% состоит из промышленных товаров (оборудование, полуфабрикаты) и на 5% – из сельскохозяйственных товаров (см. таблицы 5 и 6 приложения).

В географическом распределении внешней торговли происходит процесс диверсификации, активный поиск новых рынков и партнеров. В 2006-2010 гг. прилагались усилия по развитию связей с Индией, Китаем и странами ЮВА. В 2007 г. для развития сотрудничества с государствами АТР Колумбия вошла в т.н. Латиноамериканско-Тихоокеанскую дугу и в ближайшем будущем намерена присоединиться к АТЭС. Главными направлениями экспорта остаются США (42,5% в 2010 г.), страны ЕС (12,5%), государства САН (7,7%), Китай (4,9). В 2010 г. экспорт в Китай вырос на 110%, возрастает также доля Канады, Чили, Бразилии и Мексики. В импорте основные партнеры – США (25,8%), Китай (его доля в 2000-2010 гг. выросла с 3 до 13,5%), страны ЕС, Мексика, Бразилия, Эквадор и Япония (см. таблицу 7 приложения).

Большую роль в развитии внешних связей имеет **региональная экономическая интеграция**: в 2009 г. в соседние страны направлялось около 30% колумбийского экспорта, в импорте доля региональных партнеров достигала 26%. Важно, что в эти страны поставляются главным образом го-

товые промышленные товары, они служат платформой для развития промышленного экспорта и в другие регионы. Колумбия занимает лидирующие позиции в Андском сообществе наций, вместе с другими странами CAN она имеет статус ассоциированного члена *MERCOSUR* и входит в состав созданного в 2008 г. Союза южноамериканских наций (*UNASUR*). Все более активно Колумбия сотрудничает с Мексикой и Центральной Америкой. С 2005 г. она является членом Мезоамериканского проекта, нацеленного на улучшение систем связи, транспорта и электроснабжения 11 стран региона, расширение их отношений с NAFTA. Колумбия экспортирует в эти страны нефть, биотопливо, участвует в работах по объединению электросетей.

Важнейшим партнером для Колумбии является Венесуэла, ухудшение двусторонних отношений в 2008-2010 гг. оказывало негативное воздействие на экономику обеих стран. В 2009 г. колумбийский экспорт в Венесуэлу сократился на треть из-за административных ограничений, наложенных У. Чавесом. В частности, он запретил обмен валюты для импортеров колумбийских товаров, вследствие чего их долг Колумбии достиг 800 млн долларов. Со второй половины 2009 г. был полностью заблокирован колумбийский экспорт, в июле 2010 г. разорваны дипломатические отношения с Колумбией (см. подробнее раздел внешней политики). Сокращение экспорта в Венесуэлу, по некоторым оценкам, стоило Колумбии 1% ВВП, повлияло на рост безработицы, особенно в приграничных районах, где в середине 2010 г. было объявлено чрезвычайное положение. Смена власти в Колумбии в августе 2010 г. способствовала нормализации торговых отношений. В марте 2010 г. Колумбия и Венесуэла подписали 13 соглашений об экономическом сотрудничестве.

Состояние платежного баланса поддерживается на удовлетворительном уровне благодаря резко увеличившемуся в 2002-2010 гг. притоку иностранного капитала, как предпринимательского, так и заемного. Приток **прямых частных инвестиций** достиг в 2008 г. 10,6 млрд долл., в период кризиса он снизился, а затем почти восстановился. Инвестиции направлялись главным образом в добывающие отрасли и сферу услуг. Основные источники поступления частных инвестиций – США (38%), Великобритания (16%), Ангилья (10%), Мексика (8%), Панама (8%), Испания (4%) и Бразилия (3%). Существенное значение для платежного баланса страны имеют денежные переводы трудовых эмигрантов, главным образом из Испании, США, Венесуэлы, Великобритании, Италии и Панамы. В 2008-2010 гг. под влиянием кризиса они сократились с 4,8 до 4,0 млрд долларов. Сумма золотовалютных резервов Банка республики в 2002-2010 гг. выросла с 10,5 до 28,3 млрд долларов.

Бурный рост притока инвестиций в 2002-2010 гг. связан с улучшением условий для частного предпринимательства и прогрессом в области защиты прав собственности. По данным Всемирного банка в 2009-2010 гг. Колумбия вошла в десятку стран, максимально реформировавших условия деятельности инвесторов. Нормы в отношении открытия и ведения бизнеса благоприятны для предпринимателей. Разрешение на инвестиции как национальных, так и иностранных вкладчиков требуется только в финансовой сфере и добывающей промышленности. Иностранные инвестиции приравниваются к национальным, право свободного перевода прибылей за границу не ограничивается, в большинстве отраслей разрешено их 100%-ное участие в капитале.

Сумма накопленных иностранных прямых инвестиций на конец 2009 г. составила 76 млрд долларов. Колумбия са-

ма стала экспортером капитала в соседние страны, ее зарубежные инвестиции к началу 2010 г. оцениваются в 15,7 млрд долларов.

Страна пользуется доверием международных финансовых организаций. МВФ оценивает **внешний долг** Колумбии как умеренный – 62,1 млрд долл. в марте 2011 г., в т.ч. государственный долг – 38,7 млрд (соответственно 24,3% и 15,2% ВВП).

Одержав победу на выборах, Х.М. Сантос получил гораздо более безопасную, привлекательную для инвесторов и стабильную страну. Он намерен **продолжать экономический курс своего предшественника, но склонен к социально ориентированной политике**. В наследство нынешнему президенту достались нерешенные проблемы бедности, высокой безработицы, неформального сектора, недостатка и низкой эффективности капиталовложений, низкого уровня производительности труда, незначительной доли высокотехнологичных производств и услуг в ВВП и экспорте. Важнейшим способом борьбы с безработицей он считает ускорение экономического роста. В отношении борьбы с бедностью и нищетой предполагается продолжать действующие программы и разработать новые, правительство намерено добиваться повышения темпов роста ВВП, первичного профицита государственного бюджета в размере 1,5% ВВП. Это должно быть обеспечено благодаря увеличению поступлений от добывающей промышленности на 2% ВВП и улучшению собираемости налогов на 0,6%.

Предложенная стратегия развития основана на ускорении темпов роста экономики за счет повышения доли инвестиций в ВВП, увеличения производительности труда на основе широкого внедрения инноваций и расширения систем технического и общего образования. Инновации вхо-

дят в число пяти приоритетных отраслей, названных «локомотивами» экономики, там фигурируют также сельское хозяйство, жилищное строительство, инфраструктура, добывающая промышленность. В целом приоритеты прошлого и нынешнего правительства совпадают, отличие состоит в том, что в стратегии А. Урибе упор был сделан на отрасли, имеющие наилучшие перспективы завоевания внешних рынков, тогда как Х.М. Сантос берет за основу воздействие различных отраслей на рост ВВП и занятости.

Большие надежды возлагаются на добывающую промышленность, которая рассматривается как источник сверхдоходов. Предполагается, что колумбийский экспорт нефти, угля и никеля может в ближайшие годы вырасти с 5 до 60 млрд долларов. В октябре 2010 г. новый министр финансов Хуан Карлос Эчеверри представил на одобрение Национального конгресса реформу, предусматривающую существенное повышение «ройялти» – концессионных отчислений компаний, действующих в добывающей промышленности. К 2014 г. указанные доходы должны увеличиться с 6 до 14 млрд долларов. Часть из них планируется отчислять в специальный резервный фонд, который можно использовать для скорейшего погашения внешней задолженности и экономии на выплате процентов.

Представленный в Национальный конгресс в ноябре 2010 г. «Национальный план развития на 2010-2014 гг. Процветание для всех» отражает оптимизм новой администрации в отношении будущего страны, который разделяет и значительная часть общественности. Восстановление государственного управления почти на всей национальной территории, успешное преодоление кризиса, повышение авторитета Колумбии в мире позволило Х.М. Сантосу поставить амбициозную задачу вступления в избранный клуб разви-

тых стран – Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Оптимизм нынешней администрации во многом связан с особым вниманием к Колумбии со стороны иностранных инвесторов, которые, предвидя медленное посткризисное восстановление экономической активности в развитых странах, делают ставку на БРИКС и СИБЕТС (Колумбия, Индонезия, Вьетнам, Египет, Турция и ЮАР). Это название группе динамично развивающихся государств дал президент крупнейшего в мире частного банка *HSBC (Hong Kong Shanghai Banking Corporation)* Майкл Джорджхе по аналогии с «азиатскими тиграми» (*civet* – небольшое животное из породы кошачьих). Получил хождение и термин «ягуары», обозначающий группу стран, наиболее привлекательных для инвестиций, куда Колумбия входит вместе с Чили, Перу и Бразилией. В июле 2010 г. указанный банк опубликовал доклад о развитии мировой экономики до 2050 г., в котором прогнозируется, что ВВП Колумбии на душу населения вырастет более чем в 4 раза. В итоге она займет 26 место среди экономик мира, опередив Швейцарию, Гонконг и ЮАР.

В марте 2011 г. международное квалификационное агентство *Standard and Poors* повысило **кредитный рейтинг** Колумбии с ВВ до ВВВ (долгосрочный) и с В до А-3 (краткосрочный) и восстановило инвестиционный рейтинг страны, утраченный ею в 1999 г. в период банковского кризиса. Это облегчает доступ Колумбии к внешним займам, удешевляет их, а также повышает инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность страны.

Стратегия плана «Процветание для всех» основана на осуществлении мер по обеспечению стабильного роста в среднесрочной перспективе и повышению благосостояния населения. Главные элементы стратегии включают развитие

вышеупомянутых «локомотивов» экономического роста, повышение инвестиций в экономику, занятости, а также увеличение внутреннего потребления.

В добывающей промышленности предполагаемый рост физического объема производства составит к 2015 г. 50%. Добыча нефти достигнет 1250 тыс. баррелей в день, газа – 250 тыс. баррелей (в нефтяном эквиваленте), угля – 128 млн т, никеля – 50 тыс. т, золота – 75 тонн. Правительство надеется, что благодаря принятию новой системы «ройялти» и создания резервного фонда Колумбия сможет избежать «голландской болезни» – чрезмерного повышения курса национальной валюты, связанного с притоком поступлений от сырьевого экспорта и препятствующего экспорту других товаров.

Другим важнейшим источником роста занятости и экспортных доходов должно стать сельское хозяйство. В этой сфере поставлены очень масштабные задачи, уже реализуются реституция земель и передача их крестьянам, согнанным со своих участков (см. подробнее раздел о внутренней политике). Эта программа призвана способствовать значительному расширению площади обрабатываемых земель, росту сельскохозяйственного производства и укреплению социального мира. Увеличение занятости в сельском хозяйстве в 2010-2014 гг. составит по плану 450 тыс. чел., а прирост производства – 15%.

Развитие жилищного строительства должно способствовать повышению уровня жизни, существенному росту занятости и оживлению экономической активности в смежных отраслях (производство стройматериалов, металлургия, мебельная, деревообрабатывающая). Намечена система кредитных стимулов, в первую очередь, для расширения строительства жилья для семей с низкими доходами.

В развитии инфраструктуры, определяющей мобильность факторов производства и конкурентоспособность страны, сделан упор на строительство автодорог (1100 км с двойным покрытием и 75 тыс. км дорог местного значения), портов и аэропортов. Пока уровень развития инфраструктуры сильно отстает от большинства латиноамериканских стран (протяженность автодорог с твердым покрытием составляет всего 20 тыс. километров). Колумбия нуждается дополнительно в строительстве 35 тыс. км, чтобы достичь уровня Мексики и Чили. Особое значение придается большой трудоемкости данной сферы, где будут созданы сотни тысяч рабочих мест. Крупные проекты в области железнодорожного транспорта намечаются совместно с Китаем. Один из них – строительство железнодорожной ветки длиной 791 км из центра страны к побережью Тихого океана – предназначен в основном для экспорта в Китай угля. Второй проект – строительство «сухого канала» протяженностью 220 км, соединяющего тихоокеанское и атлантическое побережье Колумбии, задуман как частичная альтернатива Панамскому каналу. Он находится на начальной стадии разработки.

Технологические инновации способны повысить технический уровень и долю добавленной стоимости в продукции, что обеспечит рост доходов производителей и страны в целом. В соответствии с планом, внедрение инноваций позволит повысить среднегодовые темпы роста ВВП на 1,7%. Президент Х.М. Сантос предлагает направить на науку и инновации 10% доходов от «ройялти». За четыре года намечено удвоить долю расходов на науку и технику в ВВП, которая составит 0,7% в 2014 г. и 2% в 2019 году.

Одновременно планируется к 2014 г. довести приток прямых иностранных инвестиций до 13,2 млрд долл., коэф-

фициент инвестиций – до 31% ВВП, снизить уровень безработицы до 9%, вывести 2,5 млн чел. из состояния нищеты и бедности. Внутреннее потребление будет увеличиваться в 2010-2014 гг. на 4,5 – 5% в год благодаря росту занятости, внешний спрос – на 2,3 – 5,8%. В 2011 г. годовой прирост ВВП составит 5%, а в 2012-2014 гг. повысится в среднем до 6,2%.

В области внешнеэкономических отношений в качестве главных задач указаны развитие связей со странами АТР, углубление интеграции с латиноамериканскими и карибскими государствами, достижение лидерства в группе СИБЕТС в деле привлечения иностранных инвестиций, вступление в ОЭСР.

К сожалению, итоги 2010 г. оказались гораздо хуже ожидавшихся. Рост ВВП во втором полугодии замедлился и составил в целом за год 4,3%, (средний показатель по региону – 6%), инфляция повысилась до 3,3% против запланированных 2,6%. Большой урон экономике нанесли стихийные бедствия, вызвавшие человеческие жертвы, гибель 100 тыс. голов крупного рогатого скота, уничтожение посевов, зданий и объектов инфраструктуры. По оценкам правительства Колумбии на восстановление пострадавших районов и оказание гуманитарной помощи потребуется по меньшей мере 6 млрд долларов. Часть этих средств предполагается получить от международных финансовых организаций, остальные будут компенсированы повышением налога на собственность и введением налога на все финансовые переводы.

Повышение темпов инфляции, связанное с увеличением цен на продовольственные товары, осложняет перспективы экономического роста в 2011 году. В сложившихся условиях, несмотря на критику со стороны неолиберальных орто-

доксов, правительство пошло на повышение минимальной зарплаты на 4%, опасаясь массового недовольства трудящихся и надеясь, что эта мера будет стимулировать внутренний потребительский спрос и экономический рост. Главная опасность инфляции состоит в неизбежности повышения межбанковской процентной ставки, которая в январе 2011 г. равнялась 3%, до 4 – 5%, что вызовет удорожание кредитов и отрицательно повлияет на экономическую активность. Еще одна серьезная проблема, сдерживающая экономический рост в последние годы, – повышение курса колумбийского песо, составившее в 2010 г. 12%. Укрепление национальной валюты может продолжиться и в ближайшие годы из-за роста цен на нефть, что будет противодействовать повышению конкурентоспособности колумбийских товаров на мировых рынках. Международные эксперты из ЭКЛАК и Всемирного банка оценивают прирост ВВП Колумбии в 2011 г. в 4,2–4,6%, тогда как президент Х.М. Сантос рассчитывает на 5% благодаря увеличению инвестиций, существенному росту занятости и расширению платежеспособного спроса.

За последнее десятилетие страна преодолела огромные трудности, укрепила устойчивость и конкурентоспособность экономики, выйдя на новый уровень, открывающий перспективы динамичного развития в условиях оживления конъюнктуры мирового рынка. Нынешнее руководство стремится использовать эту историческую возможность для совершения крупного рывка, вплотную приближающего Колумбию к развитым экономикам. Эти амбициозные планы базируются на значительных возможностях колумбийской экономики, обладающей крупными природными и человеческими ресурсами, однако реализация имеющегося потенциала сопряжена с многочисленными трудностями.

Главные проблемы связаны с отсутствием прочного мира, бедностью населения, слабостью научно-технической базы, инфраструктуры и неустойчивостью мирового рынка. Разрыв между экономикой Колумбии и развитых стран вряд ли может быть преодолен в краткосрочной и среднесрочной перспективе, однако его сокращение при сохранении относительно благоприятных условий весьма вероятно.

4. Традиции и новации внешней политики

Более века внешняя политика Колумбии ориентировалась на укрепление всесторонних отношений с США. Эту задачу решали в рамках доктрины «равнение на полюс» (*respice polum*) как консервативные, так и либеральные правительства, отдававшие отчет в экономической и военной мощи северного колосса и признававшие его лидерство в системе межамериканских отношений. Столь тесная привязка к интересам США критически оценивалась многими колумбийскими государственными деятелями и экспертами, выступавшими за более сбалансированный подход к определению внешнеполитических приоритетов и настаивавшими на развитии связей с латиноамериканскими государствами в русле доктрины «равнение на подобных» (*respice similla*). Затянувшийся спор между адептами северного и южного направления так и не был разрешен до конца «холодной войны». В постбиполярный период внешняя политика формировалась под воздействием продолжительного внутреннего вооруженного конфликта, который в сочетании с разгулом организованной преступности, ставшим следствием распространения наркобизнеса и наркопроизводства, вылился в кризис общественной безопасности. В итоге к концу XX в. Колумбия приобрела репутацию «несостоя-

тельного» или «неудавшегося» государства» (*failed state*). Это обстоятельство, особенно с учетом геостратегического положения и ресурсного потенциала страны, вызвало обеспокоенность американской администрации и привело ее к выводу о необходимости оказания массивной военной помощи Боготе в рамках Плана Колумбия (см. подробнее раздел о внутренней политике).

С этого момента **отношения с США** стали неоспоримым приоритетом внешней политики Колумбии, началась новая фаза американо-колумбийского взаимодействия, нацеленного на стабилизацию ситуации и умиротворение страны. Вскоре «особые отношения» между Боготой и Вашингтоном стали реальностью. В период администрации Дж. Буша-младшего Колумбия превращается в главного реципиента американской военной помощи. С приходом к власти А. Урибе и его политикой демократической безопасности американо-колумбийское сотрудничество получило новый импульс. В 2004 г. численность американского военного персонала возросла с 800 (400 военнослужащих и 400 контрактников) до 1400 (соответственно 800 и 600) человек. Содействие американских технических специалистов и советников особо ощутимо давало себя знать при обнаружении районов дислокации вооруженных группировок, пресечении маршрутов перевозки кокаина и выявлении сетей наркоторговли. За 2001-2010 гг. Вашингтон предоставил Боготе 8 млрд долл. на военную и финансовую помощь в рамках Плана Колумбия и Андской антинаркотической инициативы. Это позволило правительству А. Урибе добиться перелома в многолетней борьбе с незаконными вооруженными формированиями.

В период второго мандата А. Урибе (2006-2010) Колумбия получила ранг стратегического союзника США. Взаи-

модельное взаимодействие двух стран в вопросах борьбы с терроризмом и наркоугрозой продолжилось. Колумбийские власти согласились на экстрадицию в США основных наркодилеров. Первостепенность задач подавления террористических группировок, связанных с наркобизнесом, обусловила рост расходов на оборону. Параллельно с помощью США осуществлялись программы альтернативного развития, включающие внедрение новых сельскохозяйственных культур. Развивалось и сотрудничество по программе укрепления законности и системы правосудия. К 2009 г. Управление международного развития США выделило на эти цели 238,9 млн долларов. Было подготовлено 40 тыс. следователей, криминалистов и технических экспертов, создано 49 домов юстиции и пять новых региональных судебных ведомств. В результате сельское население получило доступ к юридической помощи, что позволило пресечь безнаказанность и сократить масштабы насилия.

Столь пристальное внимание к Колумбии в немалой степени объяснялось экономическими интересами США. Андская страна стала четвертым (после Мексики, Бразилии и Венесуэлы) торговым партнером и вторым после *NAFTA* сельскохозяйственным рынком в Западном полушарии. Как уже отмечалось выше, в ноябре 2006 г. Вашингтон и Богота подписали договор о свободной торговле (ДСТ), который год спустя был одобрен Национальным конгрессом Колумбии, но до настоящего времени не ратифицирован американскими законодателями. Впрочем, «подвешенное» состояние ДСТ не помешало притоку прямых американских инвестиций в горнодобывающую отрасль, обрабатывающую промышленность и энергетику. 18 сентября 2008 г. главы дипломатических ведомств двух стран подписали меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области возоб-

новляемых видов энергии, что свидетельствовало о появлении новых сфер взаимодействия.

Постепенно двусторонние отношения вышли за рамки экономического и военно-политического сотрудничества и приобрели региональную проекцию, учитывая геостратегическое положение страны, имеющей выход к двум океанам и сухопутные границы с Венесуэлой, Бразилией, Перу, Эквадором и Панамой. Республиканская администрация США рассматривала Колумбию как бастион против распространения на континенте агрессивного антиамериканизма и радикальных рецептов перестройки международных отношений, предлагаемых странами ALBA. Значение американо-колумбийского союза возрастало на фоне левого дрейфа на континенте.

С приходом в Белый дом Б. Обамы углубились расхождения между администрацией демократов и командой А. Урибе по правозащитной и социальной тематике. Заложенные при республиканском правлении безусловные приоритеты двустороннего сотрудничества подверглись пересмотру, а критика демократами внутривнутриполитического курса Урибе усилилась. В докладе госдепартамента за 2009 г. содержалась жесткая оценка ситуации с правами человека и социальной политики колумбийского правительства. В ответ А. Урибе обвинил составителей доклада в необъективности и непонимании серьезности вызовов безопасности со стороны террористических организаций и их пособников. Эти расхождения не повлияли на механизм двустороннего взаимодействия и подготовку американо-колумбийского соглашения о сотрудничестве в области обороны. Разработка соглашения началась в мае 2009 г. под аккомпанемент пропагандистской кампании стран боливарианского блока, объявивших Колумбию угрозой региональной безопасно-

сти. Несмотря на настороженную реакцию ряда латиноамериканских государств и враждебные демарши *ALBA*, 30 октября 2009 г. соглашение было подписано. Вашингтон получил доступ к семи военным базам, которые оставались при этом под контролем колумбийских вооруженных сил, а любые действия, предпринимаемые американцами с этих баз, должны были производиться лишь с одобрения колумбийского правительства. Специально оговаривалось, что данное соглашение не предполагало увеличения американского контингента в Колумбии. Соглашение было нацелено на углубление двусторонней кооперации в вопросах безопасности и охватывало самые разнообразные сферы: от противодействия наркопроизводству, наркотрафику и терроризму до борьбы с другими формами преступной деятельности, включая отмывание денег. Одновременно оно явилось недвусмысленным предупреждением радикальным режимам, что США будут поддерживать статус-кво в стратегически важном для них районе.

Ратификации соглашения в 2010 г. помешал Конституционный суд Колумбии, расценивший его как нарушение Основного закона страны. Учитывая широко распространенное недовольство асимметричным характером двусторонних отношений, президент Х.М. Сантос предпочел не передавать соглашение на рассмотрение законодателей. Резкая реакция латиноамериканских государств, обеспокоенных вероятными последствиями соглашения, также помешала его претворению в жизнь. Вашингтон был вынужден оправдываться перед латиноамериканскими партнерами. Госсекретарь Хиллари Клинтон направила участникам *UNASUR* послания, разъясняющие, что этот документ не предполагает выхода за рамки двустороннего сотрудничества и не угрожает безопасности государств конти-

нента. Политические издержки тесной ассоциации с США стали весьма ощутимыми для колумбийского правительства.

Европейская политика Колумбии развивалась в традиционном русле. Ее характерной чертой было сочетание многосторонних связей между Андским сообществом наций и Евросоюзом с практикой двусторонних отношений. В период 2002-2006 гг. на страны ЕС приходилась половина прямых иностранных инвестиций. В отличие от программ, спонсируемых США и сфокусированных на задачах безопасности, 70% европейской помощи выделялось на цели политической стабилизации и альтернативного развития, 20% – на укрепление законности и обеспечение прав человека, а 10% – на содействие конкурентоспособности.

Усиление противоречий в CAN привело в 2007 г. к срыву переговоров о либерализации торговли с ЕС в рамках проекта бирегionalной ассоциации, продвигавшейся европейскими партнерами. Леворадикальные правительства Эквадора и Боливии вышли из переговорного процесса, а Колумбия предпочла перейти на двусторонний формат отношений. Заинтересованность Боготы в расширении торгово-экономического сотрудничества с Евросоюзом усилилась в условиях мирового кризиса. Колумбийский экспорт в Европу сократился с 8,7 млрд долл. в 2008 до 7,6 млрд в 2009 году. С начала 2009 г. Колумбия участвовала в 9 раундах переговоров о заключении ДСТ с ЕС. Эти переговоры завершились в марте 2010 г., а 19 мая договор был подписан в Мадриде на VI саммите ЕС – Латинская Америка – Карибы.

Наряду с торгово-экономическими связями, было налажено сотрудничество в деле противодействия наркоугрозе и деятельности террористических организаций. Колумбии удалось добиться признания Евросоюзом *FARC*, *ELN* и *AUC* террористическими организациями. Выявленные связи ко-

лумбийских незаконных вооруженных формирований с баскской *ETA* послужили стимулом для углубления сотрудничества с судебными органами и спецслужбами Испании.

Давние историко-культурные и экономические связи во многом определяли отношения Колумбии с **латиноамериканскими государствами**, в первую очередь – с соседними странами. Появление в андском субрегионе в начале XXI в. левопопулистских режимов, выступающих в поддержку колумбийской герильи, в корне изменило ситуацию. Решающее воздействие на состояние отношений с сопредельными странами оказали идеологические и политические предпочтения У. Чавеса и его союзников по блоку *ALBA*.

Противоречия между Венесуэлой и Колумбией нарастали с 2002 г. после провала попытки отстранения от власти У. Чавеса и предоставления Боготой политического убежища лидеру венесуэльской оппозиции П. Кармоне. Традиционно братские отношения соседних государств быстро сменились нарастающей враждебностью. С одобрения У. Чавеса происходили контакты членов его кабинета с полевыми командирами *FARC*, которым предоставлялись убежище и работа на территории Венесуэлы. Венесуэльский президент неоднократно выражал солидарность с борьбой *FARC* против «антинародного проамериканского режима». Предоставление Каракасом помощи боевикам и командирам организаций, которых правительство А. Урибе квалифицировало как террористические, явилось главной причиной напряженности между Каракасом и Боготой.

Успехи стратегии демократической безопасности не оставили равнодушными идейно-политических союзников *FARC* на континенте. В этом отношении показательна реакция Венесуэлы и Эквадора на рейд колумбийских командос против лагеря *FARC* на эквадорской территории. Снача-

ла Венесуэла, а затем и Эквадор перебросили воинские части к колумбийским границам, обвинив Боготу в агрессии и нарушении суверенитета соседней страны. Резкое обострение отношений с Венесуэлой, Эквадором и поддержавшей их Никарагуа заметно осложнило положение Колумбии в межамериканской системе. Правительство А. Урибе, принеся извинения президенту Эквадора, вынуждено было оправдываться перед главами южноамериканских государств. Напряженность несколько снизилась после того, как ИНТЕРПОЛ подтвердил аутентичность файлов, свидетельствующих о тесных связях *FARC* с Каракасом и их финансовой помощи избирательной кампании эквадорского президента Рафаэля Корреа.

Подготовка американо-колумбийского соглашения по обороне явилась удобным поводом для усиления нападков Венесуэлы на правительство А. Урибе. В июле 2009 г. Венесуэла прервала дипломатические и свернула торговые отношения с Колумбией, а в ноябре венесуэльские военные взорвали два моста через пограничную реку в Тачире. Соседние страны оказались на грани войны. Обострение отношений имело и экономические последствия: с июля 2009 г. по июль 2010 г. двусторонняя торговля сократилась на 70%. Колумбийский экспорт, достигший 6 млрд долл. в 2007 г., сократился до 4 млрд в 2008г., а в 2010 г. вследствие венесуэльского торгового эмбарго упал до 1, 4 миллиарда. Новый кризис разразился весной 2010 г., когда Богота обвинила Каракас во вмешательстве в ход предвыборной кампании в Колумбии. Тогда правительство А. Урибе, ободренное успехами правительственных силовых структур в ликвидации боевиков, перешло к наступательной тактике и на дипломатическом фронте. На рассмотрение ОАГ был передан пакет документов и видеоматериалов, свидетель-

ствующих о присутствии 1500 членов *FARC* и *ELN* в 87 лагерях на венесуэльской территории, а также о предоставлении им оружия Каракасом. Созыв чрезвычайной сессии постоянного совета ОАГ для рассмотрения колумбийской жалобы вызвал резкую реакцию У. Чавеса, который 22 июля 2010 г. заявил о разрыве дипломатических отношений и объявил на границе с Колумбией «максимальную тревогу».

Сохранялась и конфликтность в отношениях с Эквадором. Судебные власти этой страны даже издали ордер на арест Х.М. Сантоса, обвинив бывшего министра обороны и кандидата в президенты Колумбии в подготовке вторжения на эквадорскую территорию в марте 2008 года. Лишь в конце 2009 г. обе страны обменялись поверенными в делах, но в полном объеме в период правления Урибе дипломатические отношения так и не были восстановлены. С обвинениями Боготы в агрессивных замыслах выступал и президент Никарагуа Даниэль Ортега (территориальный спор между Колумбией и Никарагуа из-за принадлежности островов Сан-Андрес не урегулирован и находится на рассмотрении Международного суда в Гааге).

В условиях нагнетания враждебности со стороны леворадикальных режимов усилия колумбийской дипломатии направлялись **на минимизацию трений с остальными странами UNASUR**, при этом Богота не допускала уступок в вопросах национальной безопасности. Благодаря профессионализму колумбийской дипломатии, удалось не допустить полной дипломатической изоляции страны. Усилия Боготы направлялись на поддержание дружественных отношений с Перу, Панамой и Парагваем, которому в 2010 г. была оказана помощь по пресечению деятельности незаконных вооруженных группировок, промышляющих наркотрафиком.

Серьезные подвижки во внешней политике Колумбии произошли после вступления Х.М. Сантоса на пост главы государства. Пересмотр наследия А. Урибе сопровождался возросшим вниманием к дипломатическим методам отстаивания национальных интересов и корректировке внешнеполитического курса путем диверсификации внешних связей и поиска «новых друзей». Первым признаком перемен стал отход от традиционного «равнения на север»: ритуальному посещению Вашингтона Х.М. Сантос предпочел государственный визит **в Бразилию** в начале сентября 2010 года. В ходе переговоров с президентом Л.И. Лулой да Силвой было подписано восемь межгосударственных соглашений о сотрудничестве в различных сферах – от торговли и экономического взаимодействия до борьбы с наркобизнесом и терроризмом и защиты Амазонии. Министры обороны двух стран подписали также соглашение о намерении привлечь Колумбию к производству грузового самолета КС-310 (в течение 5 лет этот тип самолета должен заменить С-130-Геркулес, находящийся на вооружении колумбийских ВВС).

Главной задачей правительства Х.М. Сантоса стало налаживание взаимодействия со странами Латинской Америки и преодоление конфликтности в отношениях с Венесуэлой и Эквадором. В бытность свою министром обороны он выступал с резкой критикой У. Чавеса, но, став президентом, взял курс **на нормализацию отношений с Каракасом**. Об этом говорило назначение им на пост министра иностранных дел Марии Анхелы Ольгин, занимавшей в свое время пост посла в Каракасе, а затем ставшей представителем Колумбии в ООН. Пригласив У. Чавеса на свою инаугурацию, Х.М. Сантос продемонстрировал стремление начать с чистого листа отношения со вторым после США

торговым партнером. 10 августа 2010 г. оба президента подписали соглашение, направленное на восстановление добрососедских отношений. Через месяц на второй встрече двух президентов в г. Санта-Марта было объявлено о назначении новых послов и создании пяти двусторонних комиссий для разрешения спорных проблем. Каракас возобновил прерванные в 2009 г. платежи за поставки колумбийских товаров. В ноябре 2010 г. министр обороны Колумбии и министр внутренних дел Венесуэлы подписали протоколы о борьбе с наркотрафиком и похищениями людей. Изменилась и риторика государственных деятелей обеих стран. Х.М. Сантос назвал У. Чавеса «новым лучшим другом» и в подкрепление своих слов экстрадировал в Каракас наркобарона У. Макледа, проигнорировав аналогичный запрос Вашингтона. В ответ венесуэльская сторона передала колумбийским властям трех повстанцев, продемонстрировав готовность к сотрудничеству в вопросах безопасности.

Наметились **позитивные сдвиги и в отношениях с Эквадором**. Осенью 2010 г., в период резкого обострения политической ситуации в этой стране, Х.М. Сантос резко осудил попытки дестабилизации, предпринятые полицейскими частями, приказал перекрыть общую границу и, как и большинство участников *UNASUR*, выразил солидарность с президентом Р. Корреа. Такая позиция была высоко оценена эквадорской стороной. Лед между Боготой и Кито был растоплен, началось взаимодействие двух стран по укреплению безопасности общей границы.

В качестве перспективного направления выделяются отношения с рядом стран **Латиноамериканско-Тихоокеанской дуги** – Мексикой, Панамой, Перу и Чили. Министр иностранных дел Мексики Патрисиа Эспиноса, отмечая значение постоянного диалога с правительством

Х.М.Сантоса, подчеркивала стратегический характер мексикано-колумбийских отношений. Колумбийские военные уже оказывают помощь мексиканской армии при проведении операций против наркокартелей. Мексика, Чили и Перу были включены в маршрут первой латиноамериканской поездки президента, что свидетельствовало о значении, придаваемом укреплению связей с этими странами.

Успешно развиваются отношения с Перу: в ноябре 2010 г. было подписано соглашение, позволившее торговым представителям обеих стран использовать посольства в странах Азии для завоевания новых рынков. Правительство Чили также проявило интерес к заключению подобного соглашения, дающего возможность использовать дипломатические представительства Колумбии в тех странах, где отсутствуют чилийские посольства. Новый импульс чилийско-колумбийскому сотрудничеству был дан в ноябре 2010 г. в ходе визита президента Себастьяна Пиньеры в Боготу. В результате переговоров был подписан пакет двусторонних соглашений, направленных на углубление экономической кооперации, развитие научно-технического сотрудничества и взаимодействие в политической сфере. В декабре 2010 г. президенты Чили, Мексики, Перу и Колумбии в ходе саммита *UNASUR* в Мар-дель-Плата договорились заключить соглашение о торговле и развитии. На следующей встрече, состоявшейся 28 апреля 2011 г. в Лиме, они подписали соглашение о создании Зоны глубокой интеграции (*Area de integración profunda, AIP*), нацеленной на создание общего рынка четырех государств и стимулирование их сотрудничества со странами АТЭС. Соглашение открыто и для других стран тихоокеанской дуги (Эквадор, Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Панама). Образование нового блока с населением 200 млн чел., объемом

транзакций свыше 800 млн долл. и совокупным ВВП в 1,4 млрд долл. (34% от ВВП Латинской Америки) представляет качественно новый шаг по пути экономической интеграции. В политическом плане АИР представляет противовес блоку ALBA.

Среди намеченных правительством задач фигурирует углубление кооперации со странами **Центральной Америки и Карибского бассейна**. Речь идет о «северном треугольнике» – Гватемале, Сальвадоре и Гондурасе. При этом высшие государственные деятели Колумбии подчеркивали заинтересованность в подписании ДСТ с этими государствами. Одновременно активизируется деятельность и на карибском направлении. Наряду с оказанием помощи Гаити, переживающей гуманитарную катастрофу, правительство Колумбии предприняло шаги по укреплению двусторонних связей с Ямайкой. В январе 2011 г. Х.М. Сантос совершил государственный визит в Кингстон.

Начавшиеся подвижки во внешней политике Колумбии получили положительные отклики в странах континента. Курс на расширение двусторонних связей со странами региона сочетался с участием Х.М. Сантоса в сессиях ОАГ, саммитах *UNASUR* и Ибероамериканского сообщества. Судя по всему, правительство делает заявку на восстановление лидирующей роли Колумбии в регионе. Столь значимые перемены в латиноамериканской политике нынешнего президента говорят о том, что она нацелена на укрепление отношений с соседними странами, невзирая на существующие идейно-политические расхождения. Таким образом, есть основания полагать, что и в дальнейшем правительство Х.М. Сантоса будет придерживаться прагматичного подхода к налаживанию сотрудничества со странами континента

и к разрешению конфликтных ситуаций в межлатиноамериканских отношениях.

Изменения коснулись и **отношений с США**. Видимо, уступая настойчивым пожеланиям колумбийской стороны и учтя негативную реакцию стран континента на американо-колумбийское соглашение, вашингтонская администрация перенесла акцент на достижение равенства в системе двусторонних отношений. Об этом свидетельствовали тональность состоявшейся 24 сентября 2010 г. в Нью-Йорке встречи Б. Обамы с Х.М. Сантосом и их обоюдное стремление расширить повестку двусторонних отношений за счет таких областей, как защита окружающей среды и энергетика. Колумбийский президент подчеркнул, что его страна стремится к «полностью новым отношениям» с США. По свидетельству американского посла в Боготе П.М. Мак-Кинли, Вашингтон намерен оказывать помощь Колумбии в деле институциональных реформ, альтернативного развития и борьбы с бедностью.

На смягчение американской позиции, несомненно, повлиял отказ Конституционного суда признать действующим американо-колумбийское соглашение. В результате вызвавшее столь широкий резонанс на континенте соглашение было положено под сукно. По всей видимости, колумбийско-американские отношения уже не вернутся на прежнюю орбиту. Это связано как с возросшим внешнеполитическим потенциалом Колумбии, позволяющим несколько дистанцироваться от Вашингтона, так и с курсом на диверсификацию внешних связей. Такой сдвиг не означает отказа от «стратегического союза» с США, но представляет заявку на проведение более независимой линии в международных делах. Перемены на американском и латиноамериканском направлениях внешней политики Х.М. Сантоса квалифици-

ровались влиятельной газетой *The Washington Post* как свидетельство появления дипломата нового поколения, способного достигать намеченных целей и адаптироваться, подобно хамелеону, к современным политическим настроениям.

Среди новаций Х.М. Сантоса, восходящих к традиционной ориентации на Север, следует упомянуть создание Совета национальной безопасности в составе министров обороны, иностранных дел, юстиции и внутренних дел и учреждение поста советника по национальной безопасности. В сентябре 2010 г. его занял бывший заместитель министра обороны С. Харамильо.

Европейская политика Х.М. Сантоса в значительной степени характеризовалась преемственностью. О значении этого направления свидетельствовал тот факт, что первую зарубежную поездку в качестве избранного президента он совершил в Великобританию, ФРГ, Францию и Испанию. В июле 2010 г. на переговорах с главами этих государств президент зондировал вопрос о вступлении Колумбии в ОЭСР и заручился в этом вопросе поддержкой Ангелы Меркель и Николя Саркози. В Лондоне Сантос, не ограничившись переговорами с премьером Дэвидом Камероном, посетил Маргарет Тэтчер и встретился со своим давним другом Тони Блэром. С учетом председательства Франции в текущем году в Большой восьмерке и Группе 20 Х.М. Сантос предпринял в январе 2011 г. государственный визит в Париж. В ходе переговоров он не только отстаивал интересы Колумбии, но и выступил глашатаем интересов стран региона. Прочитав слова Л.И. Лулы да Силвы, он выразил сожаление, что Европа, как и США, «забыла Латинскую Америку», тогда как этот регион предлагает миру все, в чем он нуждается: энергию, продовольствие, биоразнообразие и молодое население. Сходной позиции Х.М. Сантос придержи-

живался и на Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 2011 года.

Судя по всему, нынешний президент не желает оставаться в тени своего предшественника и стремится расширить диапазон внешнеполитических связей с целью включить Колумбию - эту «восходящую звезду Юга» в глобальные процессы. Курс на сближение с латиноамериканскими странами и Евросоюзом говорит о том, что внешняя политика приобретает разносторонний и более сбалансированный характер. Об этом же свидетельствует и новое направление международной активности – сотрудничество с нетрадиционными партнерами в **Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе**. Импульс этому был дан еще командой А. Урибе, начавшей сближение с **Австралией**. В 2008 г. было открыто посольство Боготы в Канберре. В настоящее время Колумбия является членом Экономического совета тихоокеанского бассейна и добивается полного членства в Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества, участвуя в двух его рабочих группах. Для достижения этой цели министр иностранных дел Колумбии не раз обращался за помощью к Австралии. Богота также заинтересована в присоединении к Тихоокеанскому соглашению о партнерстве и участвует в Форуме по сотрудничеству Восточной Азии и Латинской Америки. В апреле 2010 г. Боготу посетила делегация австралийских бизнесменов, изучившая возможности инвестиций в горнодобывающую промышленность.

Быстрыми темпами стало развиваться и сотрудничество с **Индией**. Дипломатические отношения с этой страной были установлены полвека назад, но только в XXI в. двусторонние связи приобрели размах и динамизм. Крупные индийские компании получили доступ на колумбийский ры-

нок, а колумбийцы рискнули участвовать в инвестициях в металлургию Индии. С конца 2007 г. активизировалась деятельность колумбийского посольства в Нью-Дели. Оно приступило к менеджерской дипломатии, нацеленной на достижение равновесия в торговле и инвестициях, поощрению сотрудничества между частными и государственными институтами и на распространение знаний о Колумбии. В результате запуска этой модели Колумбия стала вторым после Бразилии партнером Индии в Латинской Америке. За 2008-2009 гг. значительно выросли индийские инвестиции, 24 индийских компании работают в различных отраслях колумбийской экономики, регулярный характер приобрели визиты государственных деятелей и бизнесменов обеих стран. Благодаря участвовавшим контактам удалось заключить соглашения о содействии и защите инвестиций, избежании двойного налогообложения и подписать серию соглашений о сотрудничестве в нефтегазовом секторе, на транспорте, в области обороны, науки, технологии, культуры и образования. Дан старт инновационным проектам в сферах культурной интеграции, передачи знаний, получения доступа к информации, диверсификации сельхозпроизводства.

Установленные в 1980 г. дипломатические отношения Колумбии и **Китая** до недавнего времени поддерживались на очень низком уровне. Ситуация изменилась в контексте мирового кризиса, когда обозначился повышенный интерес двух стран к развитию трансокеанской кооперации. В 2008 г., во время саммита АТЭС в Лиме, было подписано колумбийско-китайское соглашение об инвестициях. Колумбийские эксперты не отвергают возможности расширения в будущем связей с Китаем. В свою очередь, китайские дипломаты полагают, что в ближайшие три года Колумбия станет

для Китая «воротами в Латинскую Америку», принимая во внимание быстрый рост взаимной торговли и развитие туризма, а также интерес к колумбийской экзотике (павильон Колумбии на всемирной выставке в Шанхае посетили 2 млн китайцев). Богота заинтересована и в налаживании сотрудничества по борьбе с наркотрафиком и терроризмом в Тихоокеанском бассейне. В свою очередь, Пекин также проявляет интерес к сотрудничеству с Боготой в военной области. С 2008 г. китайские офицеры проходят обучение в Колумбии, где изучают опыт проведения контрповстанческих операций. В сентябре 2010 г. министр обороны КНР Лян Гуанли посетил с официальным визитом Боготу, где провел переговоры со своим колумбийским коллегой Родриго Риверой и предоставил ему 1 млн долл. на закупки китайского военного снаряжения.

Постепенно набирает обороты и сотрудничество с **Японией** в социальной и гуманитарной сферах. В марте 2010 г. в Боготе были подписаны соглашения по развитию с помощью Токио семи образовательных учреждений в департаментах Магдалена, Атлантико, Нариньо, Уила и Кордоба. Политика Боготы на азиатском направлении становится все более активной и приобретает наступательный характер. Правительство проявляет также заинтересованность в развитии связей по линии Юг – Юг и сближении с динамично развивающимися странами группы СИВЕТС.

В целом же внешнеполитический курс Колумбии приобрел многовекторный характер, отвечающий конкретным экономическим и социальным задачам. Особое внимание президент Х.М. Сантос уделяет улучшению имиджа страны и демонстрирует внимание к социальным проблемам. В поле его зрения находятся и вопросы климатических изменений, и меры по защите окружающей среды. В деятельности

колумбийской дипломатии преемственность удачно сочетается с инновациями, привнесенными командой нынешнего президента. Важным признанием возросшего международного авторитета Колумбии явилось ее избрание непостоянным членом Совета Безопасности ООН на период 2011-2012 гг. Эти обстоятельства, как и успехи экономического развития, служат весомым аргументом в пользу налаживания Россией партнерских отношений с этой восходящей страной.

5. Российско-колумбийское экономическое сотрудничество

Российско-колумбийские связи имеют давние традиции. Еще в 1858 г. император Александр II издал указ о признании независимости Новой Гранады, однако дипломатические отношения с СССР были установлены только в 1935 г., а обмен посольствами – лишь в 1943 году. В 1948 г. по обвинению Советского Союза в причастности к организации массовых беспорядков дипотношения были разорваны и восстановлены только 20 лет спустя. В советский период отношения активно развивались, особенно в сфере образования и гуманитарного сотрудничества (численность колумбийских выпускников наших вузов достигает 10 тыс. человек).

С распадом СССР глубокий спад претерпели двусторонние торгово-экономические связи, в 1991 и 1992 гг. объем товарооборота не достигал 20 млн долларов. С середины 1990-х гг. наметилась тенденция к оживлению торговых отношений, а в 2000-х гг. их динамика заметно возросла (см. табл. 8 приложения). В течение прошедшего десятилетия **российско-колумбийская торговля** увеличивалась более

быстрыми темпами по сравнению с совокупным товарооборотом на латиноамериканском направлении в целом: (соответственно в 3 и 1,9 раза). Тем не менее, в 2009 г. доля Колумбии составляла всего 2,1% суммарного товарообмена России в регионе (11 место среди торговых партнеров).

Вплоть до 2010 г. российская статистика регистрировала отрицательное для РФ сальдо торгового баланса, тогда как по данным колумбийских источников с 2005 г. фиксировалась обратная картина. Максимальный дисбаланс наблюдался в 2008 г. (101,7 млн долл.), в 2009 г. он сократился до 85,3 млн и в 2010 г. вырос до 87,4 млн долларов. Разночтения объясняются различиями в методике: в Колумбии регистрируются все товары российского происхождения, а в России – только поставленные национальными производителями без учета посредников.

По мере роста товарооборота стала создаваться новая договорно-правовая база сотрудничества, формирование которой далеко от завершения. В экономической области она ограничивается всего двумя межправительственными соглашениями: торговым от 1995 г. (вступило в силу в 2000 г.) и о военно-техническом сотрудничестве от 1996 года. Развитие научных связей регулируется межправительственным соглашением о культурном и научном сотрудничестве от 1997 года. Соглашения между таможенными службами, в области спорта, в сфере гражданской авиации и т.д. являются межведомственными.

Вместо советско-колумбийской воссоздана российско-колумбийская межправительственная комиссия, в рамках которой функционируют пять рабочих групп: по торгово-экономическому, научно-техническому, военно-техническому сотрудничеству, сотрудничеству в области ТЭК и в юридических и консульских вопросах. В апреле

2009 г. признано целесообразным перейти на трехлетний график встреч и создать механизмы для мониторинга исполнения принятых решений. В 2003 г. Колумбия признала рыночный статус российской экономики, а в 2006 г. были завершены переговоры о вступлении России в ВТО. По их результатам Колумбия включена в российскую генеральную систему преференций, которая предусматривает снижение уровня таможенных пошлин на 25% при ввозе ряда товаров. Эта система будет действовать как минимум в течение семи лет после присоединения России к ВТО.

В 2008 г. в Боготе учреждена Колумбийско-российская торговая палата, в ее составе 18 компаний. В 2010 г. палата провела семинар о состоянии российского рынка текстиля и обуви и оказала содействие в поездке колумбийских модельеров на международную ярмарку в Москве.

По сравнению с крупнейшими отечественными партнерами в регионе (Бразилией, Аргентиной и Мексикой) **структура российского экспорта** в Колумбию отличается сравнительно высокой, хотя и нестабильной долей изделий высокой технологии, что обусловлено регулярными поставками авиатехники военного и гражданского назначения (см. табл. 9 приложения). Наиболее устойчивой статьей российского экспорта стали минеральные удобрения. На протяжении последнего десятилетия Россия занимает второе место по их экспорту в Колумбию, ее доля в совокупных поставках составила 13,3% в 2010 году. С середины 1990-х гг. в течение десятилетия основной статьей нашего экспорта были черные металлы. После серьезного спада 2007-2008 гг. их доля резко возросла. Напротив, поставки российских автомобилей сведены к минимуму из-за разрушения ранее действовавшей системы сбыта через Панаму и в связи с переходом Колумбии на экологические евростандарты.

Основной статьёй **колумбийского экспорта в РФ** стали цветы (см. табл. 10 приложения). Колумбия стала третьим поставщиком цветов в Россию, обеспечивая более 10% импортных потребностей, с 2006 г. наша страна превратилась во второго в мире их покупателя. Реальные поставки колумбийской цветочной продукции, как минимум, в два раза выше, поскольку основная часть ее экспорта идет через Голландию. Колумбия также входит в число крупнейших поставщиков бананов и кофе. Россия стабильно входит в первую пятерку покупателей колумбийского растворимого кофе (свыше 10% экспорта этого продукта).

В 2006-2010 гг. проходили переговоры относительно поставок в Россию мяса. Колумбийская говядина получила сертификацию со стороны «Россельхознадзора», одновременно было отобрано четыре колумбийских производителя курятины. Колумбия заинтересована и в увеличении регулярных поставок сахара-сырца. С этой целью стороны принципиально одобрили использование взаимоувязанных сделок, при которых колумбийский сахар обменивался бы на поставки российской пшеницы объемом порядка 250 тыс. тонн. В сфере промышленного экспорта наибольшие усилия предпринимаются для продвижения на российский рынок текстильных и швейных изделий, с 2009 г. колумбийские модельеры принимают участие в международной ярмарке в Москве.

Экономическое взаимодействие двух стран в 1990-х гг. вышло за рамки простого товарообмена. Длительную историю имеет **сотрудничество в энергетике**. Еще в 1977 г. было подписано соглашение о техническом содействии СССР в строительстве ГЭС «Урра-1». Из-за финансовых проблем колумбийской стороны его реализация началась только в 1990-е годы. Обязательства российской стороны

составили 135,2 млн долл., в том числе по поставкам оборудования – 63 миллиона. ГЭС вошла в строй в 2000 году. В течение восьми лет ОАО «Силовые машины» выполняло контракт по обслуживанию ГЭС, которым занималось его местное подразделение *Emec Ltda*. Клиентами *Emec* стали также государственная компания *ISA* и частная *Emgesa*. Во второй половине 2000-х гг. попытки российских компаний расширить свое участие в развитии «большой» энергетики Колумбии не увенчались успехом. Ряд крупных проектов, по которым были проведены предварительные переговоры, в конечном итоге передали другим фирмам. В феврале 2010 г. «Силовые машины» не смогли пройти во второй этап тендера на поставку оборудования для крупнейшей колумбийской ГЭС *Ituango* мощностью в 2,4 млн кВт.

В 1998 г. на колумбийский рынок вышла зарегистрированная годом ранее в Панаме гражданами России и Колумбии компания *ESGEM World Wide Corporation* (представляет интересы ряда российских электроэнергетических компаний, главной из которых до 2009 г. было ОАО «Энергомашкорпорация»). В течение 10 лет она специализировалась на содействии «малой энергетике» (станции мощностью до 20 МВт), но ее деятельность охватывала свыше 10 объектов и характеризовалась широким диапазоном. В настоящее время *ESGEM* является миноритарным (1,76%) акционером компании *EGETSA*, занимающейся продажей электроэнергии в департаменте Толима, и получила сертификат ISO-9001 в номинации коммерциализация электроэнергии.

Началось и сотрудничество в сфере **нефтедобычи**. В 2001 г. консорциум *Colombia Energy* в составе ОАО «Роснефть» (45%) и колумбийских компаний *Petrotesting Colombia S.A.* и *Holsan Chemicals Ltda* (по 27,5%) выиграл тендер на разработку месторождения

Surorientе, а в конце 2002 г. получил первую нефть. Тем не менее, из-за нападений незаконных вооруженных формирований в 2004 г. российская компания прекратила свою деятельность. В 2002 г. «ЛУКОЙЛ» в партнерстве с государственной *Ecopetrol* заключил контракт сроком на 6 лет, продленным позже еще на год, на разведку нефти на блоке *Condor* площадью свыше 3 тыс. кв. км. В случае обнаружения промышленных запасов российская компания получала право на их эксплуатацию в течение 22 лет. Летом 2005 г. началось бурение, а в 2007 г. было открыто месторождение с запасами, превышающими 100 млн баррелей – первое открытие, сделанное российскими нефтяниками в Западном полушарии. В 2009 г. «ЛУКОЙЛ» выполнил в полном объеме обязательства по разведочному этапу и начал подготовку к бурению эксплуатационных скважин, в мае 2010 г. получена необходимая лицензия от колумбийского министерства окружающей среды. Число скважин может достичь шести.

Интерес к энергоносителям Колумбии стали проявлять и другие российские компании. В частности, достигнута договоренность о том, что «Газпром» представит колумбийской стороне предложения по сотрудничеству в области оценки перспектив сырьевой базы страны, разработки перспективных месторождений углеводородного сырья, строительства инфраструктуры для переработки углеводородов и производства сжиженного природного газа.

Политическая напряженность Колумбии дала толчок к развертыванию **военно-технического сотрудничества**. Колумбия стала первой страной региона, заключившей еще в 1996 г. соответствующее соглашение с РФ. В его исполнение в следующем году был подписан контракт на поставку для сухопутных сил 10 вертолетов Ми-17, использу-

емых в борьбе с леворадикальными незаконными вооруженными формированиями и наркоторговцами. В 2000–2009 гг. Россия превратилась в третьего (после США и Испании) поставщика вооружений. В указанный период Колумбия стала третьим рынком сбыта российской военной техники в Латинской Америке (после Венесуэлы и Мексики).

Основу российских поставок составляют вертолеты. К 2010 г. на вооружении колумбийской армии находилось 25 летательных аппаратов серий Ми-17-IV, Ми-17-MD и Ми-17-5V. По оценкам экспертов, вертолеты российского производства повысили мобильность сухопутных сил, по своим техническим данным они превосходят зарубежные аналоги и в полной мере отвечают местным высокогорным условиям. Российская сторона обеспечила необходимое техническое обслуживание вертолетов и провела подготовку военных специалистов и пилотов. В июне 2004 г. подписан контракт с министерством обороны Колумбии на 18 млн долл. на ремонт девяти вертолетов Ми-17-IV, получивших повреждения в ходе боевых операций. В 2002 – 2003 и в 2007 гг. проведены пробные закупки российских пулеметов и автоматов на общую сумму в 197 тыс. долл.. В 2006 г. в Колумбии началась сборка бронетранспортера БТР-80-Карибе. Из намеченных 100 машин к концу 2008 г. собрано только восемь (колумбийскую сторону не удовлетворил устаревший двигатель, потреблявший слишком много горючего). В 2008 г. министр обороны Х.М. Сантос (нынешний президент) посетил нашу страну.

Россия поставляет Колумбии и гражданские вертолеты, прежде всего Ми-8МТВ (четырем компаниям) и самолеты АН-32 и АН-26 (трем компаниям). С 1993 г. на базе местной компании *Vertical de Aviación* функционирует крупнейший в

регионе Центр по обслуживанию и ремонту российских гражданских вертолетов, обслуживаемый специалистами обеих стран. На его базе удалось повысить ресурс вертолетов Ми-8МТВ с 1,5 до 3 тыс. часов, как и у американских аналогов. На российском тренажере КТВ-МИ8 ведется подготовка местных пилотов.

Важное значение для сотрудничества в сфере **гражданской авиации** имело подписание в 2004 г. соглашения «О взаимодействии авиационных властей в области сохранения летной годности воздушных судов российского производства, регистрируемых в Колумбии», что устранило технические барьеры на пути продвижения российских вертолетной и авиатехники и ремонтных технологий. В результате отмечен трехкратный рост объема российских услуг, оказываемых по линии центра по обслуживанию и ремонту российской гражданской вертолетной авиатехники (порядка 5,0 млн долл. в год). Россия превратилась в 2005-2010 гг. во второго после США экспортера авиационных запчастей в Колумбию с годовым объемом поставок в диапазоне от 4,1 до 10,1 млн долларов.

В области **сельскохозяйственного производства** действует российская зерновая компания «Энергоагроресурс». Выйдя в 2004 г. на колумбийский рынок в качестве импортера кофе, она в следующем году учредила дочернюю компанию «Изумрудный дождь», которой принадлежит около 15 тыс. кофейных деревьев в департаменте Толима. Благодаря ее деятельности поставки колумбийского кофе за 2005 – 2009 гг. выросли с 3,6 до 9,3 млн долларов. «Изумрудный дождь» открыл кофейни в Москве, Санкт-Петербурге, Киеве, Минске, Риге, Праге и Берлине. В 2006 г. «Энергоагроресурс» приступил к выращиванию кукурузы для внутреннего рынка Колумбии.

Свыше 15 лет на российском рынке действуют колумбийские фирмы, хотя объем их вложений невелик (так, начальный капитал ООО «Фрателос», занимающегося с 2000 г. ресторанным бизнесом в Москве, составил 84 тыс. рублей). В нашу экономику наиболее активно инвестируют цветочные компании (торговая инфраструктура в Москве и в Санкт-Петербурге) и экспортеры кофейной продукции, с 2001 г. начало работать российско-колумбийское СП «Цветочный дом». ООО «Соло-Э», занимающееся с 2002 г. поставками цветов и фруктов, установило контакты в 19 российских городах, ее клиентами стали более 500 предприятий общественного питания, в том числе свыше 300 – в Москве.

Неудачей закончилась достаточно широко разрекламированная сборка автомобилей «Нива-Бронто»: после выпуска нескольких десятков машин из-за значительного повышения отпускных цен российским предприятием на сборочные комплекты в 2004 г. она была прекращена.

Достаточно активно развивается **техническое сотрудничество**. На базе лаборатории Российского университета дружбы народов (РУДН) проведены расчеты для двух крупных колумбийских гидроэнергетических комплексов. «Тяжпромэкспорт» выполнил контракт по оценке сырья для сталелитейной компании Acerías Paz del Río. На последнем заседании межправительственной комиссии принято решение о реализации двух проектов по изучению биоресурсов Колумбии.

Новой сферой сотрудничества стало совместное исследование **космического пространства**. В 2007 г. российским носителем «Днепр» на орбиту выведен первый колумбийский спутник «Либертад-1» весом всего в 1 кг. На первых торгах на разработку и запуск на орбиту спутника связи

«Колсат» осенью 2009 г. единственным претендентом оказалось ОАО «Информационные спутниковые системы им. академика М.Ф. Решетнева» (ИСС). Его предложение было отвергнуто не столько по техническим соображениям, сколько из-за недостаточно полного раскрытия финансовых расходов на различных стадиях реализации проекта.

Длительную историю имеет практика **подготовки колумбийских специалистов**. В 2005 г. учреждена Российско-колумбийская ассоциация «Союз». Крупнейшим центром по подготовке колумбийских специалистов стал РУДН, где в 2009/2010 учебном году обучался 71 студент. Этим вузом установлены партнерские отношения с Колумбийским университетом ИНККА, Университетами Кауки и Сантандера. В 2010 г. РУДН за содействие в подготовке кадров награжден орденом «За заслуги» степени серебряного креста.

Новой сферой сотрудничества **стал туризм**. Весной 2009 г. Колумбия в одностороннем порядке отменила визы для граждан России при поездках сроком до 90 дней. В результате в указанном году число туристов из нашей страны выросло на 57,2% и достигло максимального показателя 2,5 тыс. человек. Летом 2010 г. правительство РФ предприняло ответный шаг в отношении граждан Колумбии.

Современное состояние российско-колумбийского экономического сотрудничества, несмотря на его достаточно высокую динамику, тем не менее, не отвечает имеющемуся потенциалу. При анализе перспектив взаимоотношений следует иметь в виду качественные положительные изменения в инвестиционном климате южноамериканской страны и улучшение условий для реализации бизнеса, по этому показателю в 2010 г. Колумбия вышла на третье (после Мексики и Перу) место в регионе. В последние годы в связи со

снижением уровня насилия ведение бизнеса становится более безопасным.

По мере диверсификации структуры колумбийской экономики растет число потенциальных областей сотрудничества, но, на наш взгляд, целесообразнее сосредоточиться там, где обе стороны обладают определенным опытом.

Одной из наиболее перспективных сфер взаимодействия является **электроэнергетика**. Российское энергетическое оборудование обладает высокой конкурентоспособностью на колумбийском рынке как по техническим, так и по ценовым характеристикам. В план расширения генерирующих и передающих мощностей, утвержденный министерством горной промышленности и энергетики Колумбии в 2010 г., включено строительство в период 2010-2024 гг. 70 электростанций суммарной мощностью от 6278,1 до 6428,1 МВт. 11 проектов мощностью почти в 3 тыс. МВт, которые должны вступить в строй до 2018 г., находятся на различных стадиях реализации, для них определены исполнители работ. Параллельно энергетические компании намечают в 2011-2015 гг. сооружение 164 объектов в целях обеспечения передачи электроэнергии: высоковольтных линий, трансформаторных подстанций и отдельных трансформаторов на общую сумму в 650 млн долларов. Колумбийская сторона проявляет заинтересованность в участии российских организаций в реализации энергетических проектов, последним свидетельством чему служит предоставление ею списка девяти крупных электростанций, к строительству которых предлагалось привлечь российские фирмы в преддверии заседания межправительственной комиссии весной 2009 года. В то же время опыт показывает, что в условиях Колумбии строительство крупных энергетических проектов затягивается на десятилетия и требует внесения существенных изменений в

технические и финансовые параметры, поскольку обоснования большинства объектов были разработаны в 1990-х и даже 1980-х годах. При реализации крупных энергетических проектов российским компаниям целесообразно выступать в качестве миноритарных членов консорциумов, ограничивая свое участие поставками, монтажом и пусконаладочными работами основного оборудования (турбины, генераторы, трансформаторы).

Успешная деятельность «Энергомашкорпорации» в середине 2000-х годов говорит об определенных преимуществах с точки зрения временных и финансовых затрат участия в реализации небольших объектов, включая мини-ГЭС. Планом за 15 лет предусмотрено сооружение до 2016 г. 41 электростанции мощностью от 1,2 до 100 МВт. На наш взгляд, смена владельца ESGEM способна положительно сказаться на масштабах взаимодействия в сфере «малой» энергетики, поскольку «Энергомашкорпорация» в последние годы сосредоточилась на деятельности в России, а в 2009 г. оказалась в состоянии банкротства, в то время как «Тяжпром», наоборот, начал активный выход на внешние рынки.

Меры, предпринимаемые колумбийским правительством по привлечению частного капитала в **разведку и разработку нефти**, повышают привлекательность этой отрасли для российских предпринимателей. С 2003 г. для заключения контрактов с частными фирмами и контроля над их исполнением создано Национальное агентство по углеводородам (Agencia Nacional de Hidrocarburos), что существенно упростило бюрократические процедуры. С 2004 г. введены более гибкие типы контрактов, отменяющие, в частности, обязательную ранее ассоциацию с *Ecopetrol*. Новые условия способствовали активизации деятельности частных, преимуще

ственно иностранных компаний. Только в 2010 г. по итогам тендеров 40 фирм с инвестиционными программами почти в 1,3 млрд долл. получили право вести работы на 78 блоках. На проведение поисковых и эксплуатационных работ отведена площадь в 102,1 млн га, по состоянию на 2010 г. началось освоение 23,5 млн. Таким образом, российские компании имеют возможность включиться в конкурентную борьбу за освоение почти 80 млн га нефтегазоносных площадей.

Хорошие перспективы открываются и для сотрудничества **в угольной промышленности.** Снижение активности незаконных вооруженных формирований во многих районах угледобычи открывает возможности для многомиллионных инвестиций в добычу угля и создания соответствующей инфраструктуры, включая строительство железной дороги. Заинтересованным российским предприятиям следует предпринять усилия по опережению своих потенциальных конкурентов.

Существуют возможности для расширения **военно-технического сотрудничества.** Объективная заинтересованность в модернизации вооруженных сил, обусловленная реальными угрозами безопасности, побуждает колумбийское руководство увеличивать военные расходы. Подписание в 2010 г. двустороннего соглашения о правовой защите результатов военно-технического сотрудничества стимулирует развитие отношений в этой сфере.

Существуют перспективы для продолжения и расширения поставок **авиатехники.** Преобразование в мае 2010 г. авиационной бригады колумбийских сухопутных сил в дивизию объективно увеличивает возможности для сбыта российских вертолетов. В обозримом будущем они могут поставляться не только сухопутным войскам, но и иным силовым структурам: инвестиционный план Национальной по-

лиции на 2011-2014 гг. предусматривает закупку восьми вертолетов Ми-17. В то же время усиливается конкуренция со стороны американских вертолетов «Скай Хок» (за 1988-2010 гг. в Колумбию поставлено 94 вертолета этой марки). В 2010 г. их производитель – корпорация Sikorsky Airspace Service – заключила с министерством обороны Колумбии соглашение о создании в стране регионального центра по обслуживанию и подготовке пилотов. Представляется целесообразным изучение вопроса о подобном центре под эгидой «Рособоронэкспорта». В случае положительного решения деятельность такого центра могла бы охватывать российскую авиатехнику в некоторых пограничных и сопредельных с Колумбией странах.

Другим перспективным направлением развития военнотехнического сотрудничества представляется поставка **систем воздушного контроля**. Этот вид военного снаряжения занял второе после летательных аппаратов место по стоимости в импорте вооружения за период 2000-2009 годов. В 2008 г. министр обороны проявил интерес к приобретению подобной российской техники.

Не исключена поставка для вооруженных сил **автомобилей** УАЗ и «Урал», пользующихся высоким спросом в армиях Мексики и Уругвая. В 2009 г. представители колумбийского военного ведомства изучали возможность приобретения УАЗов. Шансы для российских производителей станут выше, если партнерам будет предложена организация совместной сборки, в частности, БТР-90 – принципиально нового и качественно превосходящего по своим параметрам своего предшественника. Из неудачи со сборкой «Нивы» не следует делать вывода о невозможности производственной кооперации в **автомобилестроении**. Несколько лет обсуждается проект по сборке грузовых автомобилей

марки КАМАЗ. В 2008 г. колумбийский вице-президент проявил интерес к предложению Татарстана о строительстве завода, который бы поставлял грузовики не только в Колумбию, но в другие страны региона, однако этот вопрос требует тщательного изучения. Более реальной представляется выдвинутая в 2007 г. идея об организации сборки УАЗов. Парк этих автомобилей на порядок выше, они пользуются большой популярностью во многих сельских районах страны, а в ряде из них считаются единственно надежным средством транспорта.

Существуют возможности увеличения масштабов **научно-технического сотрудничества** и диверсификации набора его отраслей. *Colciencias* – административный департамент в составе колумбийского правительства, ответственный за координацию научной, технической и инновационной деятельности, относит Россию к числу 12 наиболее приоритетных партнеров по международному сотрудничеству в данной сфере. Активизации связи, на наш взгляд, способствовало бы заключение специального соглашения о научно-техническом сотрудничестве, аналогичного тем, которые действуют в отношениях России с Аргентиной, Бразилией и Мексикой.

Одним из перспективных направлений научно-технического сотрудничества продолжает оставаться **освоение космоса**. Вопрос об участии ИСС в разработке и запуске спутника «Колсат» не снят с повестки дня, российское ОАО продолжает поддерживать контакты с министерством информационных и телекоммуникационных технологий Колумбии и выражает намерение участвовать в очередном тендере, если таковой будет объявлен. Колумбийская комиссия по исследованию космического пространства намерена подключить страну к навигационной системе

ГЛОНАСС. Возможна и передача колумбийской стороне результатов наблюдений с российских спутников, прежде всего о состоянии окружающей среды.

Обе стороны выступают за **рост числа колумбийских студентов**, обучающихся в российских вузах. Меморандум о взаимопонимании между соответствующими министерствами от 2010 г. предусматривает увеличение ежегодного числа стипендий для колумбийских граждан с 30 до 40. Для выполнения этого положения, а в дальнейшем и наращивания количества стипендиатов необходимо скорейшее подписание соглашения о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых степенях.

Для использования имеющегося потенциала экономического сотрудничества обеим сторонам необходимо принять ряд мер. Среди них наиболее важными представляются:

1. Дальнейшее совершенствование договорно-правовой базы, уровень развития которой явно недостаточен. Межправительственное соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений, чрезвычайно важное с точки зрения активизации инвестиционного сотрудничества, разрабатывается не один год. В этом одна из причин крайне малого объема взаимных капиталовложений, не выделяемых Банком России и колумбийским Банком Республики в отдельную категорию и относимых к разряду «прочих».

2. По сравнению с такими российскими партнерами, как Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Куба и Мексика, недостаточно развиты контакты между предпринимательскими структурами. Выдвинутая несколько лет назад идея создания двустороннего Российско-колумбийского делового совета до сих пор не получила практического воплощения. Контакты между предпринимательскими структурами интенсифицировались, но осуществляются недостаточно регу-

лярно и связаны преимущественно с визитами в Россию высоких официальных колумбийских лиц: вице-президента в 2008 г., министра иностранных дел в 2010 году. Тем не менее, надо признать, что колумбийская сторона действует в этом отношении активнее российской. Бизнес-структурам оказывается помощь по линии Колумбийско-российской торговой палаты, в 2009 г. представитель колумбийской государственной организации содействия экспортерам «Проекспорт», находившийся ранее в Германии, включен в состав работников посольства в Москве.

3. Крайне важной проблемой остается отсутствие взаимодействия между банковскими структурами двух стран, из-за чего до 40% торговых сделок кредитуется финансовыми институтами США. Первая система взаимных расчетов была установлена еще в 1996 г., однако после дефолта в августе 1998 г. большинство российских банков – участников соглашения оказались банкротами. В 2009 г. колумбийская сторона передала проект соглашения о сотрудничестве между государственным банком развития Bancoldex и ВТБ, предложила активнее устанавливать корреспондентские отношения, а также заявила о заинтересованности в деятельности российских банков на своей территории в любой форме. К сожалению, эта инициатива не нашла какого-либо отклика.

4. Не получило должного развития сотрудничество между субъектами РФ и департаментами Колумбии. Между тем Колумбия входит в число региональных лидеров по уровню бюджетной децентрализации, т.е. передачи властных полномочий в экономической сфере из центра на места. Практически во всех департаментах длительное время действуют отраслевые или многофункциональные организации, под их прямым управлением находятся крупные хозяйственные

объекты, прежде всего в области инфраструктуры. Установление связей с этими организациями способствовало бы повышению шансов российских предприятий принять участие в реализации привлекательных для них проектов.

Расширение масштабов российско-колумбийских хозяйственных связей может иметь не только экономическое, но и политическое значение. В последние время достаточно влиятельные круги во многих странах Латинской Америки, а также в США используют фактор укрепления российско-венесуэльских отношений как повод для антироссийской риторики. Рост объемов сотрудничества с Колумбией и его диверсификация явились бы свидетельством сбалансированности российских подходов к латиноамериканским странам, отсутствия в них политической и идеологической подоплеки и тем самым способствовал бы улучшению имиджа России в регионе.

Заключение

На рубеже нынешнего столетия в Колумбии произошли качественные сдвиги, охватившие различные стороны общественной жизни. Продолжала совершенствоваться политическая система, получившая юридическое обоснование в Конституции 1991 года. Принятый Основной закон наметил переход от ограниченной к представительной демократии, создал новые возможности для политического участия, свободных и конкурентных выборов и реструктуризации партийно-политической системы. Расстановка политических сил в течение прошедшего десятилетия привела к созданию доминантной партийной системы и консолидации большинства граждан вокруг фигуры президента А. Урибе (2002-2010). При всей неоднозначности итогов его президентского

мандата нельзя отрицать изменения облика страны и ее положения в регионе и в мире в целом.

Основным итогом политики демократической безопасности стало существенное ослабление волны насилия и уголовной преступности в целом. Впервые за полвека правительству удалось переломить патовую ситуацию. В рамках антитеррористической деятельности, благодаря укреплению силовых структур и активизации военных операций, нанесены мощные удары по леворадикальной герилье, правительство впервые признало в качестве субъекта политики ультраправые незаконные военизированные формирования и пошло с ними на переговоры, что привело к фактической демобилизации отрядов самообороны. Государству удалось восстановить контроль над всей национальной территорией и обеспечить деятельность своих институтов в самых удаленных уголках страны. Наметились и определенные сдвиги в борьбе с наркотрафиком.

Приверженность неолиберальной модели экономического развития не препятствовала осуществлению ряда социальных программ, направленных на поддержку малоимущих слоев населения, снижение уровня бедности и нищеты и сокращение социальной поляризации. Тем не менее, итоги социальной политики носят достаточно скромный характер, по основным показателям Колумбия существенно уступает своим соседям по региону, особенно остро стоит проблема безработицы.

Поскольку был взят на вооружение умеренный вариант неолиберализма, правительство не отказывалось от некоторых неокейнсианских мер, особенно в кризисные и посткризисные годы. Активно использовались элементы индикативного планирования, увеличивались государственные инвестиции, оказывалась адресная помощь малоимущим. В

результате Колумбии удалось добиться сравнительно высоких и устойчивых темпов роста и, обогнав Венесуэлу, занять четвертое место в регионе по объему ВВП, пополнить государственную казну и обеспечить минимальный уровень инфляции. Произошла заметная диверсификация экономики и экспорта, обеспечено равновесие между традиционными и нетрадиционными его статьями, правительство занималось активным поиском новых рынков и новых торговых партнеров. Большое внимание уделялось и региональной интеграции, которая в какой-то мере сдерживалась различиями экономических и политических моделей.

Стратегия демократической безопасности, связанная с подавлением герильи и борьбой с наркомафией, определила необходимость укрепления силовых структур и не могла не сказаться на внешнеполитических приоритетах. Не случайно при правительстве А. Урибе Колумбия (особенно во время республиканской администрации) приобрела ранг стратегического союзника США. Успешно развивалось и сотрудничество с Европейским союзом, признавшим террористический статус незаконных вооруженных формирований. Одновременно до предела обострились противоречия со сторонниками «социализма XXI века», занимавшими неоднозначную позицию по отношению к колумбийским партизанам. В этот же период активно укреплялись связи латиноамериканскими партнерами, представляющими умеренные политические режимы. Колумбия стремилась придать многовекторность своей внешней политике за счет активизации отношений с государствами Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Победивший на выборах благодаря высокой популярности своего предшественника Х.М. Сантос объявил о преемственности проводимой политики. В то же время уже в те-

чение первого года его правления в стратегию и тактику были внесены существенные коррективы. Провозгласив необходимость перехода от демократической безопасности к демократическому процветанию, нынешний глава государства намерен продолжить активную борьбу с терроризмом, однако во главу угла отныне ставится решение острых социальных проблем, без которого невозможна дальнейшая стабилизация страны. За короткий срок Х.М. Сантосу удалось нанести новые удары по незаконным вооруженным формированиям, принять, внести на рассмотрение Национального конгресса или наметить ряд законов, нацеленных на решение социальных проблем, совершенствование политической системы, восстановление справедливости и ликвидацию причин, породивших внутренний вооруженный конфликт. В какой-то мере можно говорить о дрейфе от правого центра в сторону центра. Основными достижениями внешней политики стала нормализация отношений с леворадикальными правительствами региона, основанных на взаимном уважении при сохранении существующей приверженности к разным экономическим и политическим моделям. Новый импульс внешнеполитической деятельности придаст избрание Колумбии непостоянным членом Совета Безопасности ООН.

В журналистской риторике Колумбию образно называют восходящей звездой Латинской Америки. Наверное, пока с этим утверждением можно согласиться с известной долей условности. В то же время нельзя отрицать динамизма этой достаточно крупной страны, которая перестала быть несостоятельным государством, преодолела хаос и перестала стоять на перепутье. Абсолютное большинство граждан предоставили кредит доверия правительству Х.М. Сантоса и

связывают с ним большие надежды на стабильность и процветание.

В этой связи открываются благоприятные перспективы для развития отношений между Россией и Колумбией, которые пока не соответствуют потенциальным возможностям обеих стран. Укрепление связей с этим латиноамериканским партнером способствовало бы многовекторности нашей внешней политики и диверсификации экономического сотрудничества за счет большей сбалансированности и взаимной выгоды.

Приложение

Хроника основных исторических событий

1499 – 1500 – испанские экспедиции Алонсо де Охеды и Родриго де Бастидаса открывают Атлантическое побережье.

1539 – определение административно-территориального устройства испанской колонии Новая Гранада.

1549 – Новая Гранада включена в состав вице-королевства Перу, **1718** – стала самостоятельным вице-королевством (статус ликвидирован в 1723 и восстановлен в 1740 году).

1781 – 1782 – антиколониальное восстание комунерос под руководством Хосе Антонио Галана.

1810, 20 июля – провозглашение независимости Новой Гранады.

1819, 7 августа – армия Симона Боливара наносит решающее поражение колониальным войскам в битве при Бояка.

1830 – разделение страны на Новую Гранаду, Венесуэлу и Эквадор.

1849 – создание традиционных Либеральной и Консервативной партий.

1851 – ликвидация рабства.

1861 – 1865 – правление Либеральной партии, федерализация страны, отделение церкви от государства.

1885 – начало 45-летнего господства Консервативной партии, централизация страны и восстановление влияния Римско-католической церкви.

1886 – конституция, действовавшая с поправками до 1991 г., закрепила нынешнее название страны.

1899 – 1902 – Тысячедневная война между сторонниками либералов и консерваторов.

1903 – отделение Панама.

1928 – массовая забастовка работников United Fruit Company, переросшая в вооруженные выступления.

1932 – 1934 – вооруженные столкновения между Колумбией и Перу из-за спорных территорий в районе Амазонии.

1934 – 1938 и 1942 – 1945 – либерал Альфонсо Лопес Пумарехо проводит широкомасштабные социальные реформы и ограничивает деятельность иностранных компаний.

1935, 20 июня – установлены дипломатические отношения с СССР, обмен посольствами состоялся в 1943 году.

1943 – Колумбия объявила войну нацистской Германии.

1948, 4 апреля – убийство лидера левого крыла Либеральной партии Х.Э. Гайтана и начало периода Виоленсии.

1953 – 1957 – диктатура генерала Г. Рохаса Пинильи.

1958 – 1974 – правление паритетной системы Национального фронта.

1960-е гг. – возобновление внутреннего вооруженного конфликта с участием различных течений леворадикальной герильи.

1970-е гг. – активизация деятельности наркомафии, создание наркокартелей и ультраправых военизированных формирований.

1980 – М-19 захватило более тысячи заложников в посольстве Доминиканской Республики в Боготе.

1985 – во время освобождения захваченного М-19 Дворца правосудия погибли более 100 заложников.

1987 – 1990 – убиты кандидаты в президенты Луис Карлос Галан, Бернардо Харамильо и Карлос Писарро.

1991 – принята ныне действующая конституция.

1993 – убит лидер Медельинского картеля Пабло Эскобар, децентрализация наркотрафика.

1995 – убит кандидат в президенты консерватор Альваро Гомес Уртадо.

1997 – объединение ультраправых формирований и создание Объединенной самозащиты Колумбии (AUC).

1998 – начало мирных переговоров консерватора Андреаса Пастраны Аранго с герильей, создание демилитаризованной зоны (т.н. Фаркландии).

1999 – при финансовой помощи США принят План Колумбия.

2001 – США, а затем и ЕС включают FARC, ELN и AUC в список террористических организаций.

2002 – 2010 – президентский мандат А.Урибе Велеса.

2010, 7 августа – начало президентского мандата Х.М. Сантоса Кальдерона (2010-2014).

Вершины колумбийской культуры

Культура Колумбии сохраняет национальную самобытность и берет на вооружение лучшие европейские образцы. В сфере **литературы** в колониальный период получили распространение произведения, посвященные описанию быта и героизирующие завоевание Нового Света, большинство авторов составляли католические священники. Во время борьбы за независимость заметным явлением стали публицистика А. Нариньо, опубликовавшего на испанском языке «Декларацию прав человека и гражданина», и выступления С. Боливара, характеризующиеся патриотизмом и антиколониальной направленностью.

Классикой колумбийской литературы стал роман Х. Исаакса «Мария» (1867). На рубеже XIX-XX вв. пользова-

лись популярностью произведения Х.М. Маррокина, Т. Карраскильи, стихи поэтов из объединений «Символический грот» и «Сообщество Арболеда», романы Х. Асунсьона Сильвы, Х.М. Риваса Гроота, Х.М. Варгаса Вилы и других, после Первой мировой войны – произведения Л.де Грейффа, Л. Видалеса, Х. Арсиньегаса, Х. Саламеа, Л. Техады, А. И Ф.Льераса Камарго, Р. Майя и других. На многие языки, в том числе и на русский, переведен роман Х.Э. Риверы «Пучина» (1924) о проблемах «зеленого ада». Острую социальную направленность носят и романы С. Урибе Пьедраиты «Тоа» и «Масляное пятно».

Феномен насилия впервые нашел отражение в публицистическом произведении Х. Гусмана Кампоса, О. Фальса Борды и Э. Уманьи Луны «Виоленсия в Колумбии», затем эту тему разрабатывали писатели Д. Кайседо, М. Мехиа Вальехо, А. Сепеда Самудиа, Г. Альварес Гардесабаль и другие. Антидиктаторская направленность характерна для сатирического произведения Х. Саламеа «Великий Бурундун-Бурунда умер» и для романа Х.Х. Фахардо «Над президентом никто не смеется».

Вершина колумбийской и мировой литературы – творчество лауреата Нобелевской премии 1982 г. Г. Гарсиа Маркеса, одного из основоположников «магического реализма» и нового латиноамериканского романа. Помимо знаменитого романа «Сто лет одиночества» широкую известность получили его произведения «Палая листва», «Полковнику никто не пишет», «Недобрый час», «Осень патриарха», «Хроника объявленной смерти», «Генерал в своем лабиринте», «О любви и прочих наваждениях» и другие (большинство из них переведено на русский язык).

В конце прошлого века заметную популярность приобрело т.н. потерянное поколение (Х. Гарсиа Маффл, Г. Аль-

варес Гардеасабаль, Х.М. Рокаой, Р.У. Морено Дуран и другие). Особое место вновь заняла проблема насилия (романы «Читательница» С. Альвареса, «Росарио Тихерас» Х. Франко и особенно переведенный на многие языки, в том числе и на русский «Богоматерь убийц» Ф. Вальехо). В начале XXI в. плодотворно работают М.Риверо, Дж.Кессеп, Х. Альваро Тенорио, Х.Г. Кобо Борда, М.М. Карранса, Р. Гомес Хаттин, Х.М. Аранго, Э. Рестрепо, Х.М. Рока и другие.

Достаточно богата и колумбийская **архитектура**. В список Всемирного культурного наследия внесены национальные археологические парки Сан-Агустин и Тьеррадентро. Колониальный период представлен различными направлениями церковной архитектуры. Наиболее значимые памятники – кафедральные соборы в Тунхе и Боготе, церковь Св. Игнатия в Боготе, дворец инквизиции в Картахене, церковь Св. Франциска в Попаяне и другие. Яркие образцы архитектуры XIX и начала XX вв. – расположенные в столице Архиепископский дворец (вторая половина XIX в.) и Национальный капитолий (1847-1926). Начиная с 1930-х гг. заметно влияние различных архитектурных школ США и Бразилии. Наиболее известные архитекторы второй половины прошлого века – Р. Сальмона, Х. Сампер Гнекко, Г. Бермудес, Д. Кастро и другие, нынешнее поколение колумбийских архитекторов представляют С. Велес и Д. Бермудес.

Изобразительное искусство колониальной эпохи представлено росписями храмов (А. де Нарваэс, С. де Салас, Х. де Рохас и П. Бедон), резьбой и книжной миниатюрой. Авторами портретов и аллегорических композиций были А. Медоро и Ф. дель Посо. Значительными мастерами XVII в. считаются архитектор и живописец А. Асеро де ла Крус, Г. де Фигероа и его сын Б. де Варгас Фигероа. Из мастерской Г. де Фигероа вышел ведущий мастер колониальной

эпохи Г. Васкес де Арсе-и-Себальос. Среди художников республиканского периода выделяются П.Х. Фигероа и Х.М. Эспиноса, создававшие портреты героев борьбы за независимость, батальные сцены и пейзажи, жизнь и быт народа изображены в работах Р. Торреса Мендеса.

Во второй половине XIX в. выделяются А.Урданета, П. Мендоса, Э. Гарай, Р. Асеведо Берналь и А. де Санта-Мария. В начале XX в. развивались различные течения живописи, под воздействием мексиканской школы П. Нель Агудело, И.Г. Харамильо, М. Диас Варгас и другие обращаются к монументальному искусству. С середины прошлого века ощущается влияние европейского авангарда (А. Обрегон, Э. Грау Араухо, М. Оспина и Г. Видеман, Э. Негрет).

Самый знаменитый современный художник и скульптор – Ф. Ботеро, работы которого представлены в коллекциях различных музеев и украшают многие города мира. Произведения этого автора выполнены в гротескной манере и часто изображают непомерно трансформированные фигуры. (В 1993-1994 гг. проходили выставки Ботеро в Москве и Санкт-Петербурге).

Колумбийская **музыка** богата фольклорными традициями. В латиноамериканских странах популярны песенно-танцевальные ритмы сальса, кумбия и вальенато, широко известны исполнительница народных песен Л. Гонсалес Мина («Великая негритянка Колумбии») и эстрадные певцы, неоднократные обладатели премий «Грэмми-латино» Шакира и Хуанес. Наиболее известные композиторы – основоположник современной композиторской школы Г. Урибе Ольгин, А. Мартинес Монтойа, Х. Бермудес Сильва, А.М. Валенсия, Ф. Гонсалес Сулета, Л.А. Эскобар и другие. В Боготе действуют Национальная консерватория, Оперный

театр, Национальный симфонический оркестр. Балет Сони Осорио и Фольклорный балет Колумбии популяризируют национальную культуру, в репертуаре Балета Сантьяго-де-Кали – главным образом произведения мировой классики.

В начале XX в. положительный импульс развитию **театра** придали А. Альварес Льерас и Л.Э. Осорио, заложившие основы современной колумбийской драматургии. В 1950-е гг. возникли экспериментальные труппы некоммерческого театра Б. Ромеро Лисано и О. Диаса Диаса. С середины десятилетия феноменом национальной театральной жизни стало создание Экспериментального театра Кали (реж. Э. Буэнавентура) и театра «Канделария» (реж. С. Гарсия). Первоначально основу их репертуара составляла мировая классика, затем и собственные произведения, созданные на основе метода коллективного творчества. Привлекают внимание публики Национальный театр, театр «Колон», экспериментальный театр «Мама», «Локаль», труппы «Алакран» и «Эскина Латина», Свободный театр Боготы. В начале XXI в. возникли многочисленные новаторские труппы («Мапа театро» братьев Р. и Х. Абдерхальден, группа «Акто Латино» С.Гонсалеса, «Театро Энсамблахе» Т. Торреса и другие). Среди премьер популярны «Возвращение в пустыню» (Свободный театр), «День рождения инфанты» и «Бог, любовь и смерть» (Канделария), «Проснувшиеся в сумерках» (Колумбийская корпорация театров Секи Сано), «Завтра наступит новый день» (Подвал на ул. Хименес) и т.д. В 2010 г. в XII Боготинском иberoамериканском театральном фестивале участвовали 42 колумбийских труппы и представители всех испаноязычных стран.

В последние десятилетия прошлого века большой кассовый успех имел **кинофильм** «Таксист-миллионер» Г. Ньето

Роа, социальные мотивы звучали в трагикомедии режиссера чилийского происхождения Д. Кузманича «Агония усопшего», картина Ф. Нордена «Кондор не хоронят ежедневно» посвящена проблемам насилия. В 1983 г. вышел на экраны совместный советско-колумбийский фильм по одноименному роману А. Лопеса Микельсена «Избранные» (реж. С.А. Соловьев) с Л.А. Филатовым в главной роли. Благодаря колумбийско-кубинскому сотрудничеству созданы кинокартины «Время умирать» по сценарию Г. Гарсиа Маркеса (реж. Х. Али Триана), сочетающий стиль американского вестерна и колорит сельской колумбийской жизни, «Американская виза» (реж. Л. Дуке Наранхо) о проблемах миграции молодежи и комедия «Техника дуэли» (С. Кабрера). Наиболее значительные собственно колумбийские фильмы – психологическая драма «Признания Лауре» (Х. Осорио Гомес), «Мария Кано» о деятеле рабочего движения (К. Лобогерреро), «Родриго Д. – без будущего» (В. Гавириа) о жизни подростков в условиях деятельности наркомафии и уличного насилия, «Стратегия улитки» (С. Кабрера) о борьбе жителей дома с городскими властями.

В 2000-2010 гг. широкий успех имели совместная колумбийско-французско-испанская постановка «Богоматерь убийц» по одноименному роману Ф. Вальехо (Б. Шредер) и комедийный фильм Х. Али Трианы «Боливар – это я». Проблема внутреннего вооруженного конфликта поднимается в киноленте Л.А. Рестрепо «Первая ночь», социальные последствия наркоторговли – в колумбийско-американском фильме «Благословенная Мария» (Дж. Марстон, премия Берлинского кинофестиваля). Актуальным национальным проблемам посвящены фильмы В. Гавириа «Приход и расход», С. Кабреры «Проиграть – это вопрос метода», Ф. Нор-

дена «Договор», Ф. Альхуре «Колумбийская мечта», А. Батиса «Сатана», К. Морено «Пес пожирает пса» и т.д.

Штрихи к портрету президента

59-й президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос Кальдерон родился 10 августа 1951 г., принадлежит к традиционной колумбийской элите. Его предки принимали активное участие в Войне за независимость, были знаменитыми журналистами, политиками и интеллектуалами. Х.М. Сантос – двоюродный брат Ф. Сантоса Кальдерона, вице-президента в правительстве А. Урибе (2002-2010), внучатый племянник президента Э. Сантоса (1938-1942), до последнего времени представители семейства Сантосов владели крупнейшей колумбийской и латиноамериканской газетой «El Tiempo» и до настоящего времени занимают ключевые посты в ведущих периодических изданиях.

Хуан Мануэль закончил элитный частный колледж Сан-Карлос, военно-морское училище в Картахене, обучался на факультете экономики и менеджмента Канзасского университета, в Лондонской школе экономики, в Гарвардском университете (бизнес и журналистика) и Дипломатической академии Флетчер. В течение девяти лет представлял Национальную федерацию производителей кофе в Лондоне, после возвращения в Колумбию в 1981 г. занял пост обозревателя и заместителя главного редактора газеты «El Tiempo». В 1985 г. награжден престижной премией короля Испании. В течение многих лет был председателем комиссии по свободе слова Межамериканского сообщества печати (SIP). Занимая пост министра внешней торговли в правительстве либерала С. Гавириа Трухильо, способствовал вступлению Колумбии в ВТО и активизации интеграционных процессов в Андских странах. В 1994 г. стал основателем фонда «Эф-

фективное правительство», занимавшегося рационализацией управления и прилагавшего усилия по мирному урегулированию вооруженного конфликта. С 2000 по 2002 г. работал министром экономики в администрации консерватора А. Пастраны, создал Управление по информации и финансовому анализу, которое сыграло активную роль в борьбе с отмыванием денег.

В течение ряда лет Х.М. Сантос принимал активное участие в деятельности Колумбийской либеральной партии и входил в состав ее руководства, увлекался идеями социал-демократии и поиска «третьего пути», выступая одновременно против жесткого и неэффективного этатизма и дикого капитализма, игнорирующего социальную защиту населения. Его перу принадлежит несколько книг, в том числе бестселлеры «Третий путь» (в соавторстве с бывшим премьер-министром Великобритании Т. Блэром) и «Шах террору».

Став одним из основателей проправительственной Социальной партии национального единства (*PSUN*) – Партии У, Х.М. Сантос сыграл немаловажную роль в конституционной реформе, обеспечившей переизбрание А. Урибе на второй срок. Популярность Сантоса среди широких слоев населения резко выросла во время его пребывания на посту министра обороны (июль 2006 – май 2009 г.), когда были нанесены ощутимые удары по герилье и заметно снизился уровень преступности. Оппозиция обвиняла министра обороны в нарушениях прав человека во время борьбы с леворадикальными партизанами и наркомафией.

После выдвижения кандидатом в президенты от правящей Социальной партии национального единства выступал за продолжение политики демократической безопасности, прежде всего, за военное решение вооруженного конфликта

и снижение уровня преступности. Среди экономических и социальных приоритетов фигурировали улучшение инфраструктуры, строительство социального жилья, решение аграрного вопроса и создание новых рабочих мест. Х.М. Сантос – сторонник дальнейшего укрепления отношений с Соединенными Штатами и необходимости скорейшей ратификации американским Конгрессом договора о свободной торговле между Колумбией и США. Будучи противником идей «социализма XXI века», Х.М. Сантос не исключал нормализацию отношений с соседними странами. Получив поддержку самого многочисленного за всю историю страны электората, Х.М. Сантос призвал к сотрудничеству все политические партии, в том числе и оппозиционные.

Сторонники нынешнего главы государства отмечают его прагматизм и способность принимать неожиданные решения, дипломатические способности, готовность пойти на компромисс и пересмотреть свои позиции с учетом изменившихся обстоятельств. На различных должностях он проявил себя как эффективный менеджер, умеющий работать в команде и напоминающий дирижера симфонического оркестра. Среди наиболее очевидных заслуг президента называются богатый жизненный опыт, эрудиция, разносторонность, требовательность и компетентность.

Х.М. Сантос – практикующий католик. Женат, отец троих взрослых детей.

Статистические таблицы

Таблица 1

Партийный состав Национального конгресса (2002-2014)

Партия	Сенат			Палата представи- телей		
	2002- 2006	2006- 2010	2010- 2014	2002- 2006	2006- 2010	2010- 2014
Социальная партия национального един- ства (PSUN)	-	20	28	-	28	46
Колумбийская консер- вативная партия (PCC)	13	18	22	21	26	38
Колумбийская либе- ральная партия (PLC)	29	18	17	54	31	32
Партия национальной интеграции (PIN)	-	-	9	-	-	12
«Радикальная переме- на» (CR)	2	15	8	7	18	12
«Альтернативный де- мократический полюс» (PDA)	-	10	8	-	8	4
Партия зеленых (PV)	-	-	6	-	-	3
Независимое движение абсолютного обновле- ния (MIRA)	1	2	2	-	1	3
Прочие	57	19	3	84	54	16
Итого	102	102	102	166	166	166

Источники: República de Colombia. Consejo Nacional Electoral // www.cne.gov.co; Registraduría Nacional del Estado Civil // www.registraduria.gov.co

Таблица 2

Основные макроэкономические показатели

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ВВП, млрд долл. в текущих ценах	92,9	91,8	113,8	144,5	162,5	208,0	240,0	245,0	255,5
Прирост ВВП, %	2,5	4,6	4,7	5,7	6,9	7,5	2,4	0,8	4,3
Инфляция, %	6,3	7,1	5,9	5,0	4,3	5,5	7,0	2,0	3,3
Валовые инвестиции в основной капитал, % от ВВП	16,5	17,4	18,7	20,2	22,4	27,5	24,5	25,8	25,0
Безработица, %	18,1	17,1	15,8	14,3	13,1	11,4	11,5	12,7	12,4
Дефицит госбюджета, % от ВВП	-5	-4,7	-4,3	-4,8	-4,1	-2,7	-2,3	-4,1	-4,4
Экспорт ФОБ, % от ВВП	13,2	14,9	15,1	15,0	14,9	14,7	16,0	15,8	15,9
Импорт ФОБ, % от ВВП	13	14,4	14,0	14,0	15,3	15,0	15,8	15,9	16,0
Сальдо платежного баланса по текущим операциям, % от ВВП	-1,5	-1,0	-0,8	-1,3	-1,8	-2,8	-2,9	-1,8	-2,9

Приток иностранных инвестиций, млрд долл.	2,4	2,8	2,9	5,6	6,6	9,0	10,6	7,2	6,8
Валютные резервы, млрд долл.	10,5	10,6	13,2	14,6	15,1	20,6	23,7	25,0	28,3
Внешний долг, млрд долл.	37,4	38,1	39,5	38,5	40,1	44,6	46,4	53,7	62,1
Внешний долг, % от ВВП	40,2	41,4	34,7	26,6	24,6	21,4	19,3	21,9	24,3
Валовый гос. долг, % от ВВП	41,6	42,4	38,9	39,1	37,4	32,9	33,5	35,0	38,0

Источники: CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2010. Santiago de Chile, 2010; CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe 2009-2010. Santiago de Chile, 2010; IMF. World Economic Outlook Database April 2010. Washington, 2010.

Таблица 3

Некоторые социальные показатели

Среднегодовой доход на душу населения, долл. США	5900 (2010)
Средняя продолжительность жизни, лет	74,5 (2010)
Население за чертой бедности и нищеты, %	45,0 и 17,2 (2010)
Индекс Gini	57,8 (2010)
Средняя продолжительность образования лиц от 15 до 24, лет	9,7 (2010)
Число неграмотных среди лиц от 15 до 24 лет, %	4,6 (2010)
Детская смертность на 1 тыс. новорожденных	14,3 (2010)
Материнская смертность на 100 тыс. новорожденных	63(2010)
Количество врачей на 100 тыс. жителей	135 (2002)
Государственные расходы на образование, % в ВВП	3,9 (2008)
Государственные расходы на здравоохранение, % в ВВП	3,4 (2006)
Обеспеченность населения питьевой водой, %	98 (2010)
Обеспеченность населения системой водоснабжения, %	94 (2010)
Обеспеченность населения системой канализации, %	74,5 (2008)
Количество пользователей Интернет, млн чел.	17,1 (2008)
Количество пользователей мобильными телефонами, млн чел.	41,4 (2008)

Источники: Objetivos de desarrollo del Milenio. III Informe de seguimiento 2010. Bogotá, 2010; CEPAL. Panorama social de América Latina 2010. Santiago, 2010; CIA. The World Factbook 2011. New York, 2011.

Таблица 4

Отраслевая структура ВВП, %

	2000	2005	2008	2009
Сельское и лесное хозяйство, рыбная ловля	9,6	9,0	8,5	8,3
Добывающая промышленность	6,8	6,1	5,3	6,8
Обрабатывающая промышленность	14,5	14,6	14,2	12,4
Энергетика, газо- и водоснабжение	3,1	3,0	2,7	3,4
Строительство	3,7	4,7	5,2	6,7
Торговля, гостиничное хозяйство	12,4	13,1	13,4	11,7
Транспорт и связь	6,1	6,5	7,0	7,5
Финансы, страхование, недвижимость	16,6	17,7	18,1	20,7
Услуги, общественные и личные	20,3	18,4	17,5	15,4
Итого	92,8	92,0	91,3	92,9
НДС	9,1	9,0	8,7	7,1
Итого	100	100	100	100

Источники: [www.eclac.cl/deype/cuaderno 37](http://www.eclac.cl/deype/cuaderno%2037); www.dane.gov.co

Таблица 5

Структура экспорта (2000-2010)

Группы товаров	2000		2005		2010	
	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Экспорт, всего	13158	100	21190	100	39820	100
Традиционный экспорт, всего	6947	52,8	10366	48,9	25351	63,7
Нефть и нефтепродукты	4775	36,3	5559	26,2	16485	41,4
Кофе	1067	8,1	1471	6,9	1884	4,7
Уголь	893	6,8	2598	12,2	6015	15,1
Ферроникель	211	1,6	738	3,5	967	2,4
Нетрадиционный экспорт, всего	6211	47,2	10825	51,1	14468	36,3
Сельскохозяйственные товары	1173	8,9	1713	8,1	2147	5,4
Промышленные товары, в т.ч.:	5017	38,1	8885	41,9	12189	30,6
Продукты, напитки	845	6,4	1358	6,4	1708	4,3

Текстиль, одежда	778	5,9	1238	5,8	977	2,7
Бумага и картон, книги	338	2,6	554	2,6	764	2,4
Химикаты	1271	9,7	1595	7,5	2482	7,6
Пластмассы и каучук	226	1,7	477	2,3	620	1,9
Чугун и сталь	185	1,4	1149	5,4	2072	6,3
Металлоизделия	134	1,0	218	1,0	350	1,1
Машины и оборудование	148	1,1	277	1,3	554	1,7
Электрооборудование	124	0,9	190	0,9	423	1,3
Средства транспорта	287	2,2	750	3,5	388	1,2

Источник: www.dane.gov.co

Таблица 6

Структура импорта (2000-2010)

Группы товаров	2000		2005		2010	
	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Импорт, всего	11757	100	21204	100	40683	100
Сельскохозяйственные товары	799	6,8	1019	4,8	2000	4,9
Минеральное сырье	92	0,8	199	0,9	124	0,3
Готовые промышленные товары, всего	10856	92,3	19965	94,2	38535	94,8
в т.ч. напитки и продовольствие	727	6,2	969	4,6	2236	5,5
текстильные товары, одежда	508	4,3	709	3,4	1298	3,0
нефтепродукты	188	1,6	419	2,0	2068	5,1
химикаты	2931	24,9	4498	21,2	7387	18,2
пластмассы и каучук	412	3,5	709	3,3	1157	3,5
чугун и сталь	666	5,6	1550	7,3	2642	6,5
машины и оборудование	1223	10,4	2353	11,1	5022	12,3
телекоммуникационное оборудование	636	5,4	2076	9,8	2554	6,3
медицинские инструменты	338	2,9	594	2,8	1378	3,4
средства транспорта	1207	10,3	2995	14,1	6529	16,0

Источник: www. dane.gov.co

Важнейшие внешнеторговые партнеры

	Экспорт				Импорт			
	2000		2010		2000		2010	
	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Всего, в том числе	13158	100,0	39820	100,0	11757	100,0	40683	100,0
CAN	2185	16,5	3063	7,7	1612	13,7	1890	4,7
MERCOSUR	352	2,7	1195	3,0	672	5,7	3966	9,9
ЕС	1820	13,8	4976	12,5	1960	16,6	1658	4,5
Основные страны:								
США	6524	49,4	16918	42,5	3878	32,9	10477	25,8
Венесуэла	1308	9,9	1423	3,6	945	8,0	305	0,7
Мексика	230	1,7	638	1,6	549	4,7	3857	9,5
Бразилия	1040	2,6	510	4,3	2370	5,8
ФРГ	434	3,3	250	0,6	489	4,1	1658	4,1
Япония	230	1,7	511	1,3	543	4,6	1157	2,8
Китай	29	0,0	1967	4,9	358	3,0	5477	13,5
Эквадор	467	3,5	1825	4,6	317	2,7	835	2,1

Источник: www.dane.gov.co

Таблица 8

Российско-колумбийская торговля, млн долл.

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Товарооборот	74,6	150,9	137,1	258,7	216,6	223,5	266,4
Экспорт	20,9	48,0	47,3	114,6	63,8	105,4	134,0
Импорт	53,7	92,9	89,6	144,1	148,8	118,1	132,4
Сальдо	-32,8	-44,9	-42,3	-29,5	-85,0	-12,7	+1,6

Источник: Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации

Таблица 9

Структура российского экспорта в Колумбию, %

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Удобрения	25,7	25,1	42,8	52,2	61,9	25,8	40,6
Черные металлы	58,4	49,2	34,2	11,9	1,3	1,2	40,0
Химикаты	...	6,9	5,9	3,6	11,6	2,0	3,1
Машины и оборудование	4,8	15,3	11,7	33,7	19,6	51,1	13,1
Электрическое оборудование	...	4,0	1,4	1,1	0,8	2,2	0,5
Автомобили	...	2,6	0,9	0,5	0,01	0,01	0,01
Авиатехника	2,2	4,2	4,9	25,9	13,4	46,8	10,4

Источник: Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации

Таблица 10

Структура колумбийского экспорта в Россию, %

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Цветы	0,8	35,9	55,5	47,9	52,6	56,3	52,5
Сахар, изделия из сахара	82,0	22,3	3,6	4,8	1,6	6,7	5,2
Бананы	14,0	16,1	11,6	10,3	0,5	2,9	4,8
Кофе	0,7	3,9	8,0	7,7	10,4	7,8	4,2
Экстракты кофе	0,3	15,4	13,2	14,8	18,5	20,7	17,6
Продукты из какао	---	0,6	0,2	1,1	1,8	0,7	1,3
Каменный уголь	1,2	3,9	3,8	3,2	6,0	3,0	6,6
Кожи	---	---	---	---	2,2	1,0	1,3
Машины и оборудование	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	4,0

Источник: Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации

Колумбия в мировых рейтингах

Показатель	Составитель	Место в мире
Индекс развития человеческого потенциала (2010)	ООН	79 из 169
ВВП по паритету покупательной способности (2010)	МВФ	28 из 182
Среднедушевой ВВП (2010)	МВФ	83 из 182
Индекс экономической свободы (2011)	Heritage Foundation	45 из 183
Индекс глобализации (2009)	Ernst@ Young	44 из 60 наиболее развитых стран
Индекс глобальной конкурентоспособности (2010)	Всемирный экономический форум	69 из 139
Индекс условий для ведения бизнеса (2009)	Всемирный банк	53 из 181
Индекс благосостояния (2010)	Институт Legatum (Дубай)	65 из 110
Индекс восприятия коррупции (2010)	Transparency International	78 из 180
Индекс свободы прессы	«Репортеры без границ»	145 из 178

Источники: PNUD. Informe Anual Mundial sobre el Desarrollo Humano 2010. New York, 2010; Economic Freedom of the World. 2009 Annual Report. Vancouver, 2009; World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2010-2011. Davos, 2010; World Bank. Doing Business in 2010. Washington, 2010; The 2010 Legatum Prosperity Index. Dubai, 2011; Transparency International. Annual Report 2010. Berlin, 2010; Freedom of the Press. Worldwide Index 2010. Paris, 2010.

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г. ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал *Iberoamérica* на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

**КОЛУМБИЯ:
ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ**

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 19.05.2011.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 7,9. Уч.-изд. л. 4,5.
Заказ № 3. Тираж 200 экз.

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru