

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

КУБА: НОВЫЙ ЭТАП АДАПТАЦИИ

Москва



2011

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –
д-р экон. наук, проф. *В.М.Давыдов*

Экспертная группа:

канд. экон. наук Н.В. Калашников – руководитель
(введение, заключение)

д-р полит. наук, проф. З.В. Ивановский (раздел 1,
приложение 1)

канд. полит. наук А.Н. Пятаков (раздел 2, таблицы 5-7)

канд. экон. наук В.А. Теперман (разделы 3 и 4, таблицы 1-4
и 8-11)

д-р полит. наук, проф. В.П. Сударев (раздел 5)

канд. экон. наук Л.Б. Николаева (раздел 6, таблицы 12-14)

канд. философ. наук А.В. Харламенко (приложение 2,
подбор материалов)

ст. лаборант Ю.Ю. Беда (подбор материалов)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-201-05475-5

© ИЛА РАН, 2011

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Политическая константа.....	7
2. Социальная сфера: преемственность и переменны.....	20
3. Болевые точки экономики.....	31
4. Трансформация внешнеэкономического сектора.....	48
5. Дипломатия «по всем азимутам».....	61
6. Россия – Куба: сотрудничество в изменившихся условиях.....	75
Заключение.....	93
Приложение.....	97
1. Органы власти Республики Куба.....	97
2. Биографические справки.....	98
Таблица 1. Основные макроэкономические показатели.....	102
Таблица 2. Структура инвестиций по отраслям экономики и социальной сферы	103
Таблица 3. Структура ВВП.....	104
Таблица 4. Доля частного сектора в растениеводстве в 2010 году	105
Таблица 5. Динамика социальных показателей на Кубе	106
Таблица 6. Структура экономически активного населения.....	107
Таблица 7. Структура занятости по секторам экономики.....	107
Таблица 8. Внешняя торговля Кубы.....	108

Таблица 9. Структура экспорта Кубы.....	108
Таблица 10. Структура импорта Кубы.....	109
Таблица 11. География внешней торговли товарами.....	109
Таблица 12. Товарооборот между Россией и Кубой.....	110
Таблица 13. Структура российского импорта с Кубы.....	111
Таблица 14. Структура российского экспорта на Кубу.....	111

Введение

Последние пять лет должны были дать ответ на вопрос, интересовавший как друзей, так и противников революционной Кубы: по какому пути пойдет страна после ухода Фиделя Кастро. Отойдя от руководства государством по состоянию здоровья, лидер революции сначала де-факто (июль 2006 г.), а потом де-юре (февраль 2008 г.) передал бразды правления своему заместителю и брату Раулю Кастро. Преемственность власти была обеспечена консерватизмом сложившегося режима. Первые кадровые назначения ясно дали понять, что новый руководитель страны намерен опираться на испытанных соратников, а не расчищать поле власти для «молодых». Не состоялось и разделение государственной и политической власти. Как заявил в марте 2011 г. Ф. Кастро, политическое руководство было им передано Р. Кастро одновременно с государственным, а VI съезд компартии Кубы в апреле 2011 г. подтвердил это, избрав Р. Кастро первым секретарем. Вместе с тем внешняя стабильность выстроенной вертикали власти не противоречила общему пониманию необходимости корректив сложившейся модели развития. Мнения экспертов расходились лишь в оценке возможной радикальности, глубины ожидаемых перемен.

В опубликованной ИЛА в 2007 г. брошюре «Куба: от адаптации к переменам?» был осуществлен анализ особенностей социально-экономического развития страны в постсоветский период. Вынесенный в заглавие вопрос указывал на возможность двух путей выхода из того переходного состояния, в котором страна оказалась в середине 2000-х годов, и смена лидерства позволяла прогнозировать более значительный радикализм перемен. Авторы брошюры пришли к заключению, что можно говорить «об эволюционном, достаточно продолжительном и в основном контролируе-

мом переходе к новому состоянию экономики и общества» (с.102). Время показало, что был выбран адаптационный вариант, не затрагивавший основных принципов формирования и деятельности властных структур, системы управления экономикой, ориентиров во внутренней и внешней политике, предусматривающий постепенное принятие мер по совершенствованию управления хозяйством, улучшению социально-экономического положения населения в рамках выбранного 50 лет назад пути социалистического строительства. Об этом красноречиво свидетельствуют слова Р. Кастро, произнесенные на заседании Госсовета в 2010 г. «Меня избрали Президентом не для того, чтобы реставрировать на Кубе капитализм, ни чтобы сдать Революцию. Я был выбран для защиты, поддержания и продолжения совершенствования социализма, а не для его разрушения».

Преемственность власти не означала отсутствие различий в подходах к разрешению накопившихся проблем. Уже во многом исчерпан импульс, приданный кубинской экономике вынужденными рыночными мерами (при всей их ограниченности) во время «особого периода» 90-х годов. Наметилось даже некоторое движение вспять, усиление государственного вмешательства в экономику, сопровождаемое снижением эффективности производства, ухудшением условий для деятельности иностранного капитала, мелких частных, обострением социально-экономических проблем. Ситуацию усугубили потери, которые страна понесла в результате пронесшихся над ее территорией в 2008 г. разрушительных ураганов и сменившей их в 2009-2010 гг. засухи. Все это требовало принятия неординарных мер, поиска новых решений. Однако существующие на Кубе и объективные, и субъективные факторы не позволяли провести радикальное, «революционное» реформирование действующей экономической модели. Новое руководство пошло по пути постепенной, дозированной корректировки системы

управления хозяйством. О готовности власти к определенным переменам обществу были даны сигналы путем частичной отмены некоторых ограничений, например, на пользование сотовой связью, большего доступа к интернету и т.д. Показательным стало и значительное обновление за последние 5 лет правительства, в состав которого вошли близкие Р. Кастро ветераны и относительно молодые военные и специалисты, имеющие опыт управления экономикой.

Нацеленность Р. Кастро на решение внутренних социально-экономических проблем, поиск путей «адаптации социализма» к новым условиям в какой-то степени заслоняли внешнеполитическую активность страны. Если в годы президентства Ф. Кастро инициативы государства в международных делах связывались с его личностью, то сейчас эта деятельность носит менее персонифицированный характер. Куба по-прежнему выступает активным игроком на международной арене, последовательным оппонентом американского гегемонизма. В расширении своих внешнеэкономических связей страна видит резервы для преодоления хозяйственных трудностей. Последнее пятилетие отмечено заметным восстановлением российско-кубинского сотрудничества. Однако освобождение наших отношений от существовавшей во времена СССР идеологической оболочки требует выстраивать их на новой, конкурентной основе. Существующий уровень партнерства пока нельзя признать удовлетворительным. Только ясное понимание интересов и возможностей обеими сторонами может изменить ситуацию и способствовать долгосрочному развитию сотрудничества с Кубой.

1. Политическая константа

В соответствии с Конституцией 1976 г. (реформирована в 1992 и 2002 гг.), «Куба есть социалистическое, независи-

мое и суверенное государство трудящихся, созданное всеми и для блага всех в форме унитарной демократической республики, обеспечивающей условия для политической свободы, социальной справедливости, индивидуального и коллективного процветания и человеческой солидарности». На практике в стране сложился довольно жесткий режим личной власти, основанный на господстве однопартийной системы, марксистско-ленинской идеологии и полном контроле государства над экономикой и общественной жизнью. Вся политическая власть сконцентрирована в руках руководителя страны, который одновременно занимает посты председателя Государственного совета (президента) и Совета министров, первого секретаря компартии, верховного главнокомандующего вооруженными силами, что дает возможность принимать единоличные решения во всех сферах.

Однопалатная Национальная ассамблея народной власти (*Asamblea Nacional del Poder Popular, ANPP*) собирается на пленарные заседания только шесть дней в году, ее решения носят одобрительный характер и принимаются практически единогласно, состав депутатского корпуса представлен членами и сторонниками компартии. На практике выборы в ассамблею носят формальный характер: в 2008 г. в них приняли участие 95,5% избирателей, 91% из них проголосовали за весь список кандидатов. Кандидатуры председателя, его заместителя и секретаря ANPP предлагаются на безальтернативной основе председателем Национальной комиссии по кандидатурам и избираются депутатами тайным голосованием (в феврале 2008 г. Р. Кастро получил 99,4% голосов).

Часть депутатов входит в постоянно действующий Государственный совет. Верховный народный суд также избирается ANPP, одновременно его состав контролируется и партийными органами (см. Приложение 1).

Стержнем политической системы является Коммунистическая партия Кубы (*Partido Comunista de Cuba, PCC*), дея-

тельность оппозиционных сил преследуется. Высший руководящий орган партии – съезд – должен проводиться раз в пять лет, между съездами для разработки стратегической линии и избрания руководящих органов может созываться Национальная конференция. На практике высшие партийные форумы не проводились с 1997 по 2011 г., а конференция впервые состоится только в 2012 году. Численность партии остается стабильной (1997 г. – 780 тыс. чел., 2011 г. – около 800 тыс. человек). Контролируемые ею Комитеты защиты революции (Comités de Defensa de la Revolución, CDR) включают 94,3% населения старше 14 лет (около 8 млн. человек). В отличие от бывших социалистических стран в симбиозе «партия – государство» в условиях сращивания партийного и государственного аппарата на первый план выходит государственная бюрократия.

Хотя деятельность организаций, не разделяющих официальную идеологию, запрещена, в стране существует несколько десятков малочисленных оппозиционных организаций, которые условно можно разделить на три течения. Ассамблея по развитию гражданского общества (Asamblea para Promover la Sociedad Civil, APSC, лидер Марта Беатрис Рокке) выступает за радикальные преобразования в стране и восстановление Конституции 1940 года. Национальный диалог (Diálogo Nacional), возглавляемый лидером Христианского движения Освобождение (Movimiento Cristiano Liberación, MCL) Освальдо Пайа и включающий партию Демократическая солидарность (Partido Solidaridad Democrática, PSD) и другие группировки, допускает сотрудничество с нынешней властью и готов использовать возможности, предоставляемые действующей конституцией. Кубинская комиссия за права человека и национальное примирение (Comisión Cubana de Derechos Humanos y Reconciliación Nacional, CCDHRN) и Социал-демократическая партия Кубы (Partido Socialdemócrata de

Cuba, PSD) ратуют за примирение всей внутренней оппозиции и демократизацию страны (лидер CCDHRN – Элисардо Санчес, лидер PSD – Владимир Рока). В последние годы широкую известность в стране и за рубежом получили «Женщины в белом» (Damas de Blanco), объединяющие жен и дочерей политических заключенных (лидер с ноября 2011 г. – Берта Солер). Особым течением среди оппозиции стали независимые блогеры (пока доступ к Интернет имеют только 2,1% кубинцев, однако их число постоянно возрастает). В целом диссидентские организации не имеют широкой социальной базы, представляют собой немногочисленные группировки интеллектуалов, как правило, инфильтрированные сотрудниками спецслужб. Деятельность этих группировок в значительной степени рассчитана на привлечение внимания международных правозащитных организаций. Правительство не без основания обвиняет диссидентов в финансировании из-за рубежа и в связях с эмигрантскими структурами.

На данном этапе реальные и потенциальные реформы связаны со сменой руководства страны. Нынешний глава государства, правительства и партии Рауль Кастро фактически возглавил Кубу 31 июля 2006 г. в связи с болезнью лидера Кубинской революции 1959 г. Фиделя Кастро. 24 февраля 2008 г. депутаты ANPP официально избрали Р. Кастро председателем Госсовета и Совета министров. Будучи вторым секретарем, он реально руководил и компартией. Вторым лицом в государстве стал сподвижник братьев Кастро, активный участник Движения 26 июля Хосе Рамон Мачадо Вентура (1930 г.р.). Пост заместителя председателя Госсовета занял участник нападения на казармы Монкада, ветеран революции Рамиро Вальдес (1932 г.р.). Другие высшие должностные лица являются исполнителями и не могут принимать самостоятельных стратегических решений, возможности для борьбы «под ковром» сведены к минимуму.

Наиболее радикальная реорганизация правительства произошла в марте 2009 г., когда были объединены два министерства и отправлен в отставку практически весь состав кабинета министров. В 2010-2011 гг. отставки и кадровые перестановки были продолжены. Большинство новых министров – это партийные и военные деятели, составляющие опору Р. Кастро, некоторые – сравнительно молодые выходцы из провинций, имеющие достаточный политический и административный опыт. Министерство обороны является важнейшим экономическим субъектом, в его руках – более 800 относительно эффективных предприятий (по оценкам американских аналитиков – до 60% экономики). Среди новых назначенцев – министр иностранных дел Бруно Родригес Паррилья, профессиональный дипломат (см. Приложение 2). В феврале 2011 г. национальным координатором Комитетов защиты революции (по общепринятому выражению, «ее глаза и уши») стал 46-летний Карлос Рафаэль Миранда Мартинес, бывший ранее заместителем координатора. В марте 2011 г. новым мэром Гаваны избрана руководитель столичного департамента образования Марта Эрнандес.

Смена высшего руководства вызвала **надежды на перемены**. Еще будучи исполняющим обязанности руководителя страны, Р. Кастро заявил о необходимости **отмены многочисленных запретов**, связанных с опасениями усиления неравенства в условиях тотального дефицита товаров и услуг. Были расширены возможности для частного предпринимательства, отменен «потолок» заработной платы и разрешена работа по совместительству. Одновременно взят курс на постепенное повышение налогов, сокращение избыточной занятости в госсекторе (см. разделы 2 и 3).

Принятые меры вызывают критику слева и справа. Сторонники большей либерализации экономики отмечают крайне ограниченный характер начатой реформы, в то время как ее противники указывают на высокие социальные

издержки, возможный рост безработицы, отсутствие у значительной части граждан интереса к предпринимательской деятельности и обвиняют в бездействии Единый профцентр трудящихся, не защищающий интересы работников «перед угрозой наступления капитализма».

Значительным **политическим событием** стало решение о поэтапном освобождении 52 из арестованных в марте 2003, во время т.н. «черной весны», 75 диссидентов, которым инкриминировались связи с США с целью подрыва государственного строя (часть заключенных была освобождена ранее по медицинским показателям). Важную роль при этом сыграло посредничество тогдашнего министра иностранных дел Испании М.А. Моратиноса и иерархов кубинской католической церкви. К началу 2011 г. большинство заключенных вместе с членами семей были отправлены в Испанию (некоторые впоследствии переехали в США и другие страны), 13 оппозиционеров отказались покинуть Кубу. Вышли на свободу и некоторые политзаключенные, не входившие в указанный список, фактически введен мораторий на смертную казнь. Тем не менее, органы правопорядка пресекают любые акции протеста. По мнению Совета Европы, освобождение диссидентов не изменило общую ситуацию на Кубе, а положение с правами человека там даже ухудшилось.

Успех переговоров по освобождению диссидентов позволил кубинскому руководству улучшить отношения с высшей церковной иерархией, в том числе и с архиепископом Гаваны кардиналом Хайме Ортегой Аламино. В пригороде столицы открыты новые здания духовных семинарий Сан-Карлос и Сан-Амбросио, сняты какие-либо ограничения на религиозную деятельность (если она не связана прямо или косвенно с политикой).

Сохраняется ограничение свободы слова и альтернативной информации, все СМИ находятся под идеологическим

контролем компартии. Транслируемые из США «Телевидение Марти» и частично – «Радио Марти» блокируются, за использование спутниковых антенн предусматриваются высокие штрафы и даже тюремное заключение. Несколько увеличилось количество пользователей Интернетом, однако стоимость одного часа пользования им составляет 10% месячной заработной платы, многие зарубежные сайты недоступны рядовым кубинцам (один из заместителей Р. Кастро Рамиро Вальдес назвал Интернет «инструментом глобального уничтожения»). В рейтинге свободы печати, составленном в 2010 г. организацией «Репортеры без границ», Куба заняла последнее место в Латинской Америке и 166-е из 178 в мире.

В русле борьбы с чрезмерной бюрократизацией следует рассматривать **изменение административно-территориального деления** страны. В результате разделения провинции Гавана на две новые – Артемису и Майабеке – численность работавшего в ней партийного и бюрократического аппарата, составлявшего 15 тыс. человек, удалось сократить в совокупности на 42,8%. При сохранении жесткой вертикали наметилась тенденция к предоставлению большей автономии в принятии решений провинциальным и местным органам власти.

VI съезд партии (16-19 апреля 2011 г.) подтвердил провозглашенный курс «на исправление ошибок», внес некоторые коррективы в действующую социально-экономическую модель и определил перспективы развития кубинского общества. Накануне съезда проходила широкая общенациональная дискуссия с участием членов партии и беспартийных по наиболее проблемным и способам их решения. В трудовых коллективах и по месту жительства было организовано 163 тыс. открытых партсобраний, в которых приняло участие практически все взрослое население страны (8,9 из 11,2 млн. человек). По итогам обсуждения были внесены

существенные изменения в текст документа, число тезисов возросло с 291 до 313, при этом только 94 пункта не подверглись редактированию. Нередко дискуссия выходила за установленные рамки. Даже на страницах официальной печати появлялись критические материалы с призывом отменить цензуру и излишнюю централизацию власти, учитывать мнение низов, высказывались предложения о необходимости строительства «социализма XXI века», существенно отличающегося от существующей кубинской модели. В предложенный съезду проект основных направлений развития партии и революции не были внесены 45 предложений, допускающих концентрацию собственности, частичную приватизацию, создание мелких и средних частных предприятий, расширение возможности найма рабочей силы и внутреннего рынка, которые, по мнению нынешнего руководства, противоречат сущности кубинской модели социализма. Проект обсуждался на очередной сессии Национальной ассамблеи народной власти в декабре 2010 г. и был утвержден в марте 2011 г. на заседании политбюро партии и исполкоме Совета министров с участием секретариата ЦК, руководства Профцентра трудящихся, Союза молодых коммунистов и других массовых организаций.

Съезд подтвердил курс на отмену карточной системы, рационализацию использования рабочей силы и расширение сферы индивидуальной трудовой деятельности. Дальнейшее развитие получает передача в аренду необрабатываемых земель, сняты существовавшие ограничения на продажу автомобилей и жилья, в будущем предполагается унифицировать национальную валютную систему. Одновременно государство гарантирует бесплатное образование, здравоохранение и социальную защиту, намерено и впредь заниматься развитием физической культуры и спорта, охранять культурное наследие и обеспечивать развитие науки, культуры и искусства (см. разделы 2 и 3).

Рост негосударственного сектора экономики отнюдь не означает приватизации общественной собственности. Его цель – способствовать строительству социализма, дать возможность государству сосредоточиться на повышении эффективности основных средств производства, находящихся во всенародной собственности, и освободиться от деятельности, не являющейся стратегической для страны. Рационализация экономической модели предполагает ослабление чрезмерной централизации, начиная с правительства и заканчивая местной администрацией, постепенное повышение автономии социалистических предприятий. Первостепенная роль сохраняется за планированием, хотя и не игнорируются тенденции развития рынка, позволяющие сделать план более гибким и вносить в него изменения.

Важная роль в **обеспечении эффективности управления**, подготовки и повышения квалификации кадров отводится партийным школам различного уровня, которые должны внести необходимые изменения в программы обучения и тесно сотрудничать с профессиональными организациями, в частности, с Национальной ассоциацией экономистов и бухгалтеров.

Для практической реализации намеченных преобразований создана специальная комиссия, непосредственно подчиняющаяся председателю Госсовета и Совета министров. В обязанности имеющегося в ее составе юридического подразделения входит разработка законодательства, обеспечивающего осуществление намеченных реформ.

В условиях корректировки социально-экономической модели решающая роль в разъяснении проводимой политики и освещении хода преобразований отводится средствам массовой информации, работа которых подверглась резкой критике. Одновременно признавалось, что журналисты не имеют доступа к необходимой информации, к специалистам

и должностным лицам, отвечающим за соответствующие проблемы.

Решения съезда отводят **более важную роль ЦК**, который должен стать высшим руководящим органом в период между съездами, осуществлять широкий контроль над воплощением в жизнь принятой съездом программы экономического и социального развития, кадровой политики и идеологической работы. В дальнейшем предполагается проводить пленумы ЦК по меньшей мере два раза в год (до сих пор они проводились ежегодно). Продолжится практика еженедельных совместных заседаний политбюро и исполкома Совета министров для обсуждения ключевых событий. Будет продолжено и участие в ежемесячных заседаниях Совета министров в качестве приглашенных членов политбюро и секретариата компартии, Государственного совета, руководства Национальной ассамблеи народной власти, Профцентра трудящихся, Союза молодых коммунистов и других массовых организаций, первых секретарей провинциальных комитетов партии и председателей советов администрации провинций. В рамках децентрализации намечается четче разграничить в финансовой и бюджетной сфере полномочия Национальной ассамблеи и местных органов власти путем предоставления большей автономии последним. Ограничение сроков полномочий должностных лиц требует внесения соответствующих изменений в избирательное законодательство. Предполагается покончить с формализмом в идеологической работе, сократить количество партийных собраний в рабочее время. Признана ошибочной и практика назначения на любые руководящие должности исключительно членов компартии и представителей коммунистической молодежи.

В то время как предлагаемые экономические и социальные реформы были известны заранее, наибольшую интригу представляли возможные **кадровые изменения**. Вопреки

ожиданиям, Ф. Кастро не занял никаких официальных постов и не вошел в состав нового политбюро и Центрального комитета. Тем не менее, лидер революции, пользующийся высоким авторитетом в партии, может и впредь оказывать влияние на проводимую политику. Как и ожидалось, партию возглавил Р. Кастро. Другие кадровые изменения показали заметное усиление его позиций и увеличили и без того крайне высокую концентрацию власти. Вторым секретарем стал Хосе Рамон Мачадо Вентура, занимающий следующее за Р. Кастро место в табели о рангах в правительственных и государственных структурах. Численность политбюро сокращена с 24 до 15 человек, 12 из них входили в его прежний состав и представлены главным образом активными участниками Кубинской революции и генералитетом. Среди новых лиц – заместитель председателя Совета министров и руководитель Постоянной комиссии по реализации социальной и экономической политики Марино Мурильо Хорхе, только что назначенный министр экономики и планирования Адель Искьердо Родригес и первый секретарь столичного отделения компартии Мерседес Лопес Асеа. На М. Мурильо и А. Искьердо фактически возлагается ответственность за практическое осуществление намеченных реформ, по всей вероятности, вес этих деятелей в кубинской политике будет возрастать. Включение в состав политбюро М. Лопес объясняется важностью партийной организации столицы в жизни страны.

Численность Центрального комитета сократилась со 150 до 115 чел., его состав обновился наполовину, заметно возросла доля женщин (с 13,3 до 41,7%), негров и мулатов (с 21 до 31,3%). Новый состав ЦК отражает важную роль вооруженных сил: в его состав вошли 27 генералов (в том числе команданте революции – Р. Кастро, Р. Вальдес, Х.Р. Мачадо Вентура и Г. Гарсиа), а также два зятя Рауля Кастро.

Таким образом, ожидавшегося **разделения партийных и государственных функций не произошло**, все ключевые партийные посты заняли представители высшей государственной иерархии. Бросается в глаза и резкое усиление в руководстве страны позиций вооруженных сил, представители которых составляют большинство членов политбюро и почти четверть состава ЦК. Примечательно, что основные направления экономического и социального развития страны также принимались съездом партии, а не высшими государственными органами.

Средний возраст членов политбюро составляет 69 лет, только трое из 15 моложе 65 лет. Очевидно, что нынешнее руководство пока не готово к передаче власти «детям и внукам революции». Объясняя причины сложившейся ситуации, Р. Кастро отметил, что продвижение молодежи на высокие должности не всегда было удачным, в настоящее время нет необходимого резерва зрелых кадров, обладающих опытом, чтобы занять ответственные посты в партийных, правительственных и государственных структурах. Важным изменением представляется решение об ограничении возможности занимать высшие посты максимум двумя сроками подряд продолжительностью по пять лет.

Существенные перемены в партийной жизни могут произойти после **Национальной конференции**, намеченной на 28 января 2012 года. Предполагается, что созываемая впервые в истории конференция внесет необходимые изменения в стиль и методы партийной работы, закрепит руководящую роль партии, обсудит кадровую политику и определит временные полномочия партийных органов на всех уровнях. Партия, по мнению ее руководства, должна укрепить внутреннюю демократию, покончить с догматизмом, застоем, бюрократизмом, импровизацией, формализмом, оппортунизмом и фальшивым единодушием, пересмотреть систему отношений с Союзом коммунистической молодежи

и другими массовыми организациями, преодолеть предрассудки по отношению к негосударственному сектору экономики.

Как показали жесткие, резко критические выступления Р. Кастро на сессии ANPP в декабре 2010 г. и на VI съезде партии в апреле 2011 г., страна стоит на перепутье и нуждается в существенной корректировке существующей модели социально-экономического развития. По его словам, без своевременного исправления допущенных ошибок страна «не сможет балансировать на краю пропасти и провалится, сведя на нет усилия нескольких поколений».

Пока трудно дать однозначную оценку предпринимаемым на Кубе реформам. С одной стороны, курс на создание смешанной, децентрализованной, планируемой с учетом рыночных тенденций экономики может способствовать ускорению позитивных изменений. С другой стороны, очевидно, что лица, руководившие страной более полувека, вряд ли смогут отказаться от своих убеждений и пойти на более радикальные перемены. Выступая на съезде, Р. Кастро подтвердил, что видит смысл своей жизни в защите, сохранении и развитии завоеваний социализма и ни при каких условиях не допустит возвращения капиталистического строя.

Неправомерно сравнивать корректировку кубинской социально-экономической модели с советской перестройкой, которая наряду с экономическими изменениями включала и политическую либерализацию и гласность. По большому счету на Кубе пока не произошло никаких политических изменений, а экономические реформы не отличаются радикальностью. В перспективе нельзя исключить переориентацию Кубы на вьетнамскую модель развития, где при неизменности политического режима и руководящей роли компартии сняты ограничения на деятельность частного сектора и личное обогащение и созданы условия для интеграции

в мировую экономику. Однако при нынешнем руководстве глубинные трансформации маловероятны.

2. Социальная сфера: преемственность и перемены.

На VI съезде КПК работа двух из пяти основных комиссий была посвящена обсуждению социальной проблематики. С одной стороны, это свидетельствует о том, что социальным вопросам на Кубе придается стратегическое значение. С другой – о наличии массы нерешенных проблем в социальной сфере.

Несмотря на материальные трудности, **социальные параметры** остаются высокими даже по сравнению с экономически развитыми странами. По данным Всемирного банка, в 2010 г. Куба занимала 51-е место в мире по показателю уровня человеческого развития. Средняя продолжительность жизни составляет 78 лет, детская смертность – 4,5 на тысячу новорожденных (2010)*. По данным ЭКЛА за 2009 г., на Кубе самый высокий в Латинской Америке показатель государственных расходов на социальные нужды – 40,8% ВВП (в Бразилии – 26,2%, в Колумбии – 13,5%, в Чили – 15,3%). По данным Национального статистического управления (Oficina nacional de estadística – ONE), в 2010 г. в структуре государственных расходов 18,4% было выделено на образование, 13,9% – на здравоохранение, 10,8% на социальное страхование и содержание пенсионной системы, 3,8% – на строительство жилья.

Последние годы отмечены некоторым **ухудшением демографической ситуации** на острове. Если до 2005 г. сохранялась положительная динамика роста населения, то во второй половине десятилетия его численность стабилизировалась на уровне 11,24 млн. чел., а в 2010 г. уменьшилась по сравнению с 2009 г. на 0,2%. ONE прогнозирует сохранение

* Детская смертность на Кубе ниже, чем в США.

этой тенденции и сокращение численности населения к 2020 г. до 11 190 тыс. человек.

Кубинская **пенсионная система** считается одной из самых устойчивых в регионе. В отличие от многих стран Латинской Америки, где эта сфера приватизирована полностью (например, Боливия, Чили, Доминиканская Республика, Мексика) или частично (Колумбия, Коста-Рика, Уругвай, Перу), на Кубе пенсионная система находится под полным государственным контролем. В конце 2010 г. пенсию по старости получали 984 тыс. человек. В 2006-2009 гг. отмечался опережающий рост среднего размера пенсий по отношению к средней зарплате – соответственно со 191 песо (49,4% от уровня зарплат) до 240 (55,9%). До 2009 г. возраст выхода на пенсию был на четыре года меньше у женщин и на два у мужчин, чем в среднем по региону, однако под давлением экономического кризиса и нарастающей тенденции старения населения* власти пошли на проведение в этой сфере ряда непопулярных мер. В 2009 г. вступил в действие Закон №105 «О социальном страховании», заменивший акт 1979 г., повысивший на пять лет возраст выхода на пенсию (60 лет для женщин и 65 лет для мужчин) и необходимый трудовой стаж (с 25 до 30 лет). Закон предусматривает, что уровень пенсии должен составлять 60% от средней зарплаты с повышением на 2% за каждый дополнительно проработанный год до максимального показателя в 90% от средней зарплаты (в номинальных ценах среднемесячная заработная плата увеличилась (см. табл. 5), но составляет лишь около 20 долларов). На увеличение государственных доходов направлено решение, распространяющее

* В 2010 г. на Кубе число людей старше 60 лет достигло исторического максимума и составило 1.947 тыс. (17,8% населения). Начиная с 90-х годов XX в., доля этой демографической группы увеличивается в среднем на 2% каждые 5 лет. По оценкам, к 2030 г. количество лиц пожилого возраста достигнет 30,8% населения.

на все категории трудящихся осуществление обязательных отчислений в систему социального страхования в размере от 1 до 5% заработной платы. Это предусматривалось еще законом о налогообложении от 1994 г., однако реально он затронул в 2009 г. лишь 526,9 тыс. человек.

Социальные показатели развития **здравоохранения** и образования по-прежнему остаются одним из главных предметов гордости кубинцев. По официальным данным, бесплатной медицинской помощью на острове пользуются 100% населения. Ежегодно проводится централизованная вакцинация жителей, что обходится государственной казне в среднем в 50 млн. конвертируемых песо. Кстати, 8 из 13 вакцин, используемых в рамках проводимой в стране Национальной программы вакцинации, изобретены и производятся на Кубе. В 2010 г. к традиционному списку добавилась вакцина против гриппа АН1N1. Ею вакцинировали более миллиона кубинцев, наиболее подверженных этому заболеванию, для чего был проведен специальный мониторинг.

Общее количество работников здравоохранения на острове в 2010 г. – 282,3 тыс. чел. (6,3% от экономически активного населения), из них 70% – женщины. Общее количество врачей – 76,5 тыс., из которых 36,5 тыс. – семейные врачи (в 2006 г. – соответственно 71,5 тыс. и 33,2 тыс.), на 1 врача приходится 147 жителей. Профилактика, первичное медицинское обслуживание являются основой здравоохранения на Кубе. Этот подход воплощен в системе «семейного (или домашнего) врача», которая охватывает 99,4% населения (2010). В отличие от стран, где практика «семейного врача» реализуется в рамках частной медицины, на Кубе впервые в мире она превращена из роскоши, доступной немногим, в фундамент государственного здравоохранения. Стратегия развития профилактической медицины реализуется до сих пор. С этим связано увеличение количества по-

ликлиник с 473 в 2006 г. до 488 в 2010 г. на фоне сокращения больниц за аналогичный период с 243 до 215.

На Кубе действует многоуровневая **система образования**. Начальное и среднее образование являются обязательными. Далее следуют профессионально-техническое, высшее и параллельная система так называемого «вечернего» образования для тех, кто совмещает работу и учебу (до сих пор существуют рабочие факультеты). Уровень охвата начальным и средним образованием – самый высокий в регионе: 97% и 87% соответственно.

На протяжении ряда лет предпринимаются усилия по оптимизации профессиональной структуры высшего образования. За последние два года количество студентов в ВУ-Зах сократилось с 744 тыс. (2008) до 607 тыс. (2010). В 2010 г. 24,7% студентов получали гуманитарное образование, 15% – медицинское, 31,5% - педагогическое, 9,5% – экономическое, 7,1% – техническое, 2,4% приобретали специальности, связанные с сельским хозяйством. Число студентов, поступивших на экономические специальности, выросло с 51 тыс. (2006) до 82 тыс. (2009), а на медицинские снизилось со 159 тыс. (2006) до 95,5 тыс. (2009). Большая доля студентов-медиков и педагогов была обусловлена не только особым вниманием государства к здравоохранению и образованию, но и тем, что Куба осуществляет масштабный экспорт услуг этих специалистов. Например, по некоторым оценкам, не менее трети кубинских врачей работает за рубежом, главным образом в странах Латинской Америки.

На VI съезде КПК отмечался факт перепроизводства кадров в педагогической сфере, вследствие чего принято решение сократить на 50% количество студентов-педагогов. Предложено перенести акцент на подготовку специалистов в области новых технологий (как информационных, так и биомедицинских) и фундаментальных наук. По словам ми-

нистра образования, эти сферы, а также сельское хозяйство, испытывают дефицит в 110 тыс. специалистов.

Анализ структуры экономически активного населения показывает, что за последние годы практически во всех отраслях экономики, за исключением сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности, имеет место приток рабочей силы. Особенно это заметно в таких отраслях как торговля, туризм и энергетика.

Большой проблемой остается «утечка умов». За последние 30 лет из страны эмигрировали порядка 15 тыс. врачей, 10 тыс. инженеров-строителей, 25 тыс. других специалистов. По оценкам американских социологов, число потенциальных эмигрантов составляет около 10% населения. Важно отметить, что среди желающих покинуть страну в первую очередь фигурируют дипломированные специалисты и молодежь. Основным полюсом притяжения по-прежнему остаются Соединенные Штаты, где проживает более 1,5 млн. выходцев с Кубы, значительны кубинские общины в Мексике (свыше 80 тыс.), Испании (более 50 тыс.), Чили, Эквадоре и других латиноамериканских странах. Поскольку возможности легальной эмиграции затруднены (США обязались ежегодно предоставлять около 20 тыс. виз, однако эти договоренности не всегда выполняются, для получения виз необходимо наличие родственников, определенный уровень квалификации и т.д.), продолжается нелегальное бегство кубинцев на лодках и подручных плавсредствах, а также в транзитных аэропортах. Имеются «невозвращенцы» среди спортсменов и деятелей культуры.

Мировой экономический кризис подтолкнул Кубу к поискам более эффективной модели экономического развития, власти пошли на **снятие некоторых ограничений в социальной сфере**. За время правления Р. Кастро разрешены свободная продажа жилья, электробытовых товаров, мобильных телефонов и компьютеров, использование частных

автомобилей в качестве такси, отменен закон, запрещавший кубинцам останавливаться в отелях для иностранцев. Это дало заметные результаты. Например, потребление электробытовых товаров за 2009-2010 гг. выросло втрое по сравнению с предыдущими годами. С другой стороны, кризис, подточив экономические возможности государства, вынуждает идти на непопулярные социальные меры.

В сфере занятости на Кубе в ближайшее время предстоят крупные преобразования. Первые шаги по либерализации трудовых отношений были предприняты еще в июне 2009 г., когда вступил в силу закон №268 по модификации трудового законодательства. Он разрешил трудящимся работать по совместительству и свидетельствовал об отказе от многолетней политики недопущения «чрезмерных» доходов. В 2011 г. правительство приняло решение о ликвидации 500 тыс. рабочих мест в государственном секторе: из них 146 тыс. планируется упразднить, 351 тыс. госслужащих ждет переквалификация (примерно 100 тыс. уйдут в частный сектор и предпринимательство). Всего реформа предполагает в течение пяти лет сокращение занятых в государственном секторе на 1,8 млн. человек.

С целью социальной амортизации этой вынужденной меры власти решили расширить со 151 до 181 перечень профессий, в рамках которых возможно частное предпринимательство. Такое решение может изменить социальную структуру кубинского общества. Предпринимаемые государством реформы фактически ведут к формированию новой крупной социальной группы мелких предпринимателей, впоследствии способной превратиться в так называемый средний класс. Основное содержание проводимой реформы в сфере занятости – перераспределение рабочей силы между государственным и частным секторами, включая легализацию 144 тыс. (2009) занятых в неформальном секторе. Власти вполне оправданно опасаются, что, если пустить про-

цесс на самотек, это может привести к пагубным социально-политическим последствиям, и решили взять его регулирование под контроль.

Официально **программа по сокращению** стартовала 4 января 2011 года. Первыми реорганизации подверглись министерства сахарной промышленности, строительства, здравоохранения и туризма. Чтобы избежать социального обострения, властями заранее был запущен механизм альтернативного трудоустройства. Начиная с октября 2010 г., в массовом порядке выдаются лицензии на ведение предпринимательской деятельности. К середине 2011 г. их количество превысило 325 тыс. по сравнению со 147 тыс. на конец 2010 г. Из 80 тыс. человек, получивших лицензии за апрель-май 2011 г., 68% составили безработные, 16% - работники, желающие устроиться на вторую работу и получить дополнительный заработок, 15% – пенсионеры и госслужащие в отставке. Наибольшим спросом пользуются специальности, связанные с производством и продажей продуктов питания (22% от общего числа лицензий). Далее следуют лицензии, позволяющие нанимать работников (16%), заниматься частными грузовыми и пассажирскими перевозками (5%), продажей товаров бытового потребления (4%), арендой и субарендой помещений (3%) и др.

В результате в крупных городах стали возникать маленькие кафе и ресторанчики, в т.ч. относительно новый для Кубы феномен «фаст-фуд»: всевозможные пиццерии, лавочки по продаже бутербродов и др. По официальным прогнозам в эту сферу уйдет около 16% высвободившейся в результате реформ рабочей силы. Новые собственники рассчитывают контролировать большую часть рынка продуктов питания, однако власти еще не делали никаких заявлений по этому поводу. Согласно законодательству, те, кто не смогут получить соответствующие лицензии, будут пользоваться приоритетом при трудоустройстве, и им будет вы-

плачиваться временное пособие, размер которого пока не определен. К январю 2011 г. уже 56,7 тыс. человек подали заявки на получение такого пособия. По официальной статистике уровень безработицы на Кубе составляет 1,6% (2009), но вполне вероятно, что в ближайшей перспективе государству придется столкнуться с ростом этого социального недуга.

Заметно усилилось **социальное расслоение населения**. Среди лиц с более высокой покупательной способностью фигурируют граждане, владеющие иностранной валютой, и работники смешанных предприятий и инофирм*. Свыше половины населения получает денежные переводы из США, официальная сумма которых, по подсчетам экспертов из Межамериканского банка развития, составляет около 1,2 млрд дол. в год. Основным каналом связи с кубинской диаспорой в США остается почта. По оценкам, около 25% всей международной почты, посылаемой с Кубы, приходится на США.

Дифференциация имеет место и в возможности пользоваться таким средством связи как **Интернет**. На Кубе нет широкого доступа к этому источнику информации, привилегией иметь домашний Интернет пользуются такие профессиональные группы, как врачи, журналисты и академические круги. Уровень компьютеризации кубинского общества довольно низкий: по данным за 2009 г. – 62 компьютера на тысячу человек (в 2007 г. этот показатель составлял 45 единиц). Из 700 тыс. функционирующих на острове компьютеров лишь 455 тыс. имеют выход в сеть. Платные пункты выхода в сеть организованы при гостиницах и в почтовых

* На Кубе отсутствует свободный найм рабочей силы иностранными компаниями, поэтому выгодные места получают «свои» – бывшие военнослужащие, парткадры, либо они достаются по протекции.

отделениях, но из-за высокой цены большинству населения эта услуга остается недоступной.

Интернет существует на Кубе с 1996 г., до настоящего времени сигнал передавался через спутник, что обуславливало крайне низкую скорость передачи информации. В 2011 г. при содействии Каракаса стала возможной прокладка оптического-волоконного кабеля между Венесуэлой, Кубой и Ямайкой. Пока новый канал связи не запущен, но по оценкам специалистов, это позволит существенно снизить стоимость доступа к Интернету на острове (примерно на 25%) и обеспечит высокое качество соединения (скорость передачи информации увеличится в 3 тыс. раз).

Информационное пространство на Кубе полностью контролируется государством. Широкое распространение имеют только государственные теле- и радиоканалы, а с недавнего времени также венесуэльский канал Telesur. Спутниковое телевидение доступно лишь в госучреждениях и гостиницах для иностранцев (годовой контракт на одну спутниковую тарелку с трансляцией на один телевизор стоит 1600 долларов). Несмотря на угрозу наказания вплоть до тюремного заключения, в стране действует подпольная сеть по обеспечению доступа к спутниковому ТВ (стоимость – 11 дол. в месяц).

Широкое распространение получила **коррупция**, затронувшая различные отрасли хозяйства. Лидеры государства неоднократно квалифицировали это зло как основную угрозу завоеваниям революции и самому существованию страны. Последние годы отмечены рядом судебных процессов над коррупционерами из числа высокопоставленных чиновников.

С января 2011 г. прекращено обеспечение граждан некоторыми товарами первой необходимости **по карточкам**. В список вошли такие товары и продукты питания, как картофель, сигары и средства личной гигиены (мыло, зубная пас-

та). Долю свободного рынка в потреблении хлеба в 2011 г. намечено довести до 52%. Кроме того, с 1 февраля 2011 г. правительство отменило государственное субсидирование цен на сахар и рис, в результате чего потребительские цены на них выросли в полтора раза. До этого каждый кубинец мог по фиксированной низкой цене приобрести 6-9 фунтов сахара ежемесячно. По-прежнему по карточкам население покупает фасоль, кур, рыбу, яйца, кофе, хлеб и растительное масло.

С одной стороны, карточная система в условиях дефицита бюджетных средств обеспечивает общедоступность продуктов питания и позволяет избежать массового голода, с другой – ограничивает индивидуальное потребление. По некоторым оценкам, государство тратит на субсидирование транспорта и продуктов, выдаваемых по карточкам, примерно 350 млн дол. ежегодно – сумму, которая в условиях экономического кризиса становится непосильной.

Первые признаки **сокращения госрасходов на социальные нужды** проявились еще в 2009 году. Так, с октября было объявлено о закрытии рабочих столовых и отмене бесплатных или субсидируемых обедов, которые 3,5 млн чел. получали по месту работы. Одним из стратегических направлений социальной политики, определенных VI съездом КПК, стало обеспечение условий для домашнего приготовления пищи. Одна из пяти комиссий съезда называлась «Домашняя варка: повышение эффективности в оказании ремонтных услуг электробытовых аппаратов и другие аспекты». Основное решение комиссии – выделение из госбюджета 27 млн дол. на обеспечение населения кухонными принадлежностями для приготовления пищи в домашних условиях, из них 10 млн дол. планируется потратить на импорт. Остальные средства предназначены для организации дополнительных пунктов ремонта соответствующих изде-

лий, а также модернизации системы бытового энергоснабжения.

Из-за износа инфраструктуры* довольно сложная ситуация сложилась в **жилищно-коммунальной сфере**. Хронический характер носят перебои с **водоснабжением** в Гаване, где проживает более двух миллионов человек, причем в последние два года ситуация усугубилась из-за засухи. Более 100 тыс. жителей столицы питьевая вода доступна только через систему централизованного распределения посредством мобильных цистерн.

Дефицит жилья на начало 2011 г. составлял, по официальным оценкам, 500 тыс. домов. Положение особенно ухудшилось после мощнейших ураганов, обрушившихся на Кубу в 2008-2009 годах. В восстановлении жилого фонда Кубе активно помогает Венесуэла. По венесуэльской технологии строятся так называемые «нефтедома» (petrocasas). Это легко монтируемые блочные строения, элементы которых изготавливаются из отходов нефтепереработки. Неблагоприятно сказывается характерная и для Кубы общемировая тенденция роста урбанизации. В 2010 г. в городах и их спутниках проживало 8,5 млн чел. (75,4% населения). Серьезной социальной проблемой стало образование вокруг крупных городов типичных для Латинской Америки неблагоустроенных поселений.

Большую популярность (особенно в сельской местности) приобрел самострой: стремясь улучшить жилищные условия, многие кубинцы строят так называемые «барбакоа» (букв. «чердаки») – импровизированные пристройки к домам. В качестве эксперимента, с 2011 г. прекращено дотирирование цен на стройматериалы, до половины которых ра-

* По официальным оценкам, порядка 70% из 3158 км водопроводной системы столицы находится в критическом состоянии, в результате чего теряется значительная часть качаемой воды.

нее перепродавалось на черном рынке. Вместо этого осуществляется адресная поддержка наиболее нуждающихся застройщиков. С появлением мелких частных фирм и компаний строительный сектор может стать серьезным источником альтернативной занятости.

Реформы, затрагивающие социальную сферу, беспрецедентны для Кубы. Решение руководства страны пойти на непопулярные меры, затрагивающие интересы практически всех семей, явилось вынужденной мерой. Чтобы избежать неблагоприятных социально-политических последствий, власти проводят информационную кампанию по разъяснению необходимости принятия ряда конкретных шагов, их экономической целесообразности и, в конечном счете, эффективности. Правительство контролирует ситуацию и демонстрирует способность быстро вносить коррективы в намеченные планы в зависимости от складывающейся реальности. Политическая стабильность будет во многом зависеть от того, смогут ли реформы изменить к лучшему социальную обстановку, улучшить условия жизни большинства населения. Кредит доверия правительству пока сохраняется, но находится на пределе допустимости.

3. Болевые точки экономики

С конца 1980-х годов на Кубе происходило заметное изменение экономической политики, затронувшее как стратегию хозяйственного развития, так и конкретные механизмы ее реализации. Движение в сторону трансформации экономической модели, существующей на острове с 1960-х годов, не является однонаправленным и модифицируется под воздействием объективных (состояние экономической конъюнктуры) и субъективных (политико-идеологических) факторов.

В 1990-1993 гг. страна пережила глубокий экономический кризис, для преодоления которого в 1993 г. был осуществлен поворот в сторону некоторой **либерализации финансово-экономической жизни** и внедрения элементов рыночных отношений. Среди них: легализация хождения иностранной валюты и введение конвертируемого песо; привлечение зарубежных инвесторов; децентрализация и либерализация внешней торговли; предоставление гражданам Кубы права заниматься индивидуальной трудовой деятельностью и т.д.

В результате принятия этих мер с 1994 г. наблюдается положительная динамика экономического роста, а в 2005 г. объем ВВП превысил уровень 1989 г. – последнего «нормального» для народного хозяйства. Вместе с тем, реформы, направленные на допущение рыночных элементов в экономику, носили ограниченный и непоследовательный характер и не сложились в комплексную систему трансформации хозяйственного механизма.

В начале 2000-х годов финансово-экономическое положение страны заметно улучшилось, что связано, в первую очередь, с резким возрастанием объемов помощи со стороны Венесуэлы. Во-первых, эта помощь позволила обеспечить поставки на Кубу нефти на льготных условиях. Во-вторых, крупнейшим источником валютных поступлений, покрывавшим до 1/3 доходов бюджета, стала оплата Венесуэлой услуг кубинских специалистов, в массовом порядке командированных в эту и некоторые другие латиноамериканские страны. Кроме того, за 2004-2007 гг. в три раза возросли мировые цены на никель, вследствие чего в 2007 г. его экспорт достиг максимального за всю историю страны показателя в 2,1 млрд долларов. В результате совокупного воздействия названных факторов за 2004-2007 гг. ВВП страны увеличился на 42,5%.

Однако в этих условиях в кубинском руководстве усилились опасения того, что дальнейшее усиление рыночных начал в экономике будет угрожать углублением социальных диспропорций. Результатом стало **свертывание программы преобразований 90-х годов**. В первую очередь, это коснулось частнопредпринимательской деятельности. Уже в 2000 г. было отклонено около $\frac{3}{4}$ заявок на лицензии заниматься ею. С принятием в 2003 г. нового закона, ограничивавшего перечень специальностей, разрешенных для работы на себя, и увеличившего уровень налогообложения, численность таких работников стала сокращаться: с максимального показателя в 169,4 тыс. чел. в 2005 г. до 143,8 тыс. на конец 2009 года. Их доля в структуре занятости за 1999-2009 гг. снизилась с 4,1 до 2,8%.

В сфере внешней торговли прекратился процесс децентрализации и произошел переход к прямо противоположному курсу. Число предприятий и организаций, имеющих право на самостоятельный выход на внешние рынки, в 2009 г. составило около 80, сократившись в 5,5 раз по сравнению с показателями десятилетней давности. Усиление государственного контроля над деятельностью зарубежных инвесторов, усложнение бюрократических процедур, отмена в 2004 г. многих льгот привели к резкому сокращению притока нового капитала и числа совместных предприятий и иных механизмов взаимодействия с зарубежными партнерами (см. раздел 4).

Все это не означает, однако, что руководство страны полностью отказалось от реформирования. В 2006 г. в качестве **приоритетных задач экономической политики на среднесрочную перспективу** были названы: реформа системы нормированного распределения продуктов по субсидируемым ценам, которая охватывает все слои населения; постепенная отмена карточек и переход на адресную помощь наиболее уязвимым слоям; возрастание значения

«внутреннего» песо (национальной валюты) в экономике страны; восстановление роли заработной платы в качестве основного финансового источника для удовлетворения нужд населения^{*}. Однако меры по внедрению в жизнь данных начинаний имели ограниченный характер.

В 2008 г. накопившиеся за много лет проблемы, связанные с неэффективностью действовавшей модели, обострились под воздействием конъюнктурных факторов, что привело к стремительному ухудшению экономической ситуации на Кубе. Первой причиной нарастания трудностей стали последствия обрушившихся на остров в течение одного года трех тропических ураганов, нанесших самый сильный в истории страны ущерб в 9,7 млрд долларов. В результате разразившегося в том же году мирового финансово-экономического кризиса условия торговли ухудшились на 62,5%. К этому добавилась засуха 2009 г., нанесшая огромный урон сельскому хозяйству. Доходы от экспорта услуг в 2008-2009 гг. оказались не в состоянии покрыть возросший дефицит товарообменных операций. Наконец, сократилась помощь со стороны Венесуэлы, также переживавшей в 2008-2010 гг. глубокий кризис, а реализация многих проектов с ее участием была заморожена. Темпы роста резко сократились, дефицит бюджета увеличился (см. Приложение, табл.1). Кризис наглядно продемонстрировал неизжитые слабости кубинской экономики и побудил правительство активизировать ее реформирование.

Шаги, предпринимавшиеся кубинским руководством по **преодолению кризиса**, можно подразделить на три категории. К первой из них относятся меры, не выходящие за рамки действовавшей системы регулирования экономики, и усиление государственного контроля. Так, в конце 2007 г.

^{*} Номинальная зарплата была повышена на 17,3% в 2006 г. и на 5,4% в 2007 году.

была предпринята очередная попытка уменьшить хронически накапливавшуюся с начала 90-х годов задолженность государственных предприятий. Распоряжением министерства финансов и цен их обязали создавать резервы для покрытия долгов, исходя из суммы просроченных счетов за последние три года. При подведении итогов финансового года уменьшение размеров обеспечения дало возможность сокращать налогооблагаемую базу на сумму снижения долга. На усиление контроля направлено сокращение с 1 января 2009 г. времени подачи документов об итогах финансовой деятельности в налоговые органы со 180 до 90 дней. Наконец, с целью укрепления финансовой дисциплины в августе 2009 г. был принят закон о создании Главного контрольного управления (Contraloría General de la República) взамен упраздненного министерства контроля и аудита. Управление, функции которого во многом аналогичны российской Счетной палате, независимо от исполнительных органов и подотчетно Национальной ассамблее народной власти.

Меры, направленные на **сокращение государственных расходов и повышение доходов**, в специфических условиях Кубы зачастую означали отход от принципов, сложившихся в течение десятилетий, и послужили сигналом для начала нововведений. Необходимость жить по средствам по существу покончила с приматом социальной сферы над экономикой. Первым свидетельством перемен стало перераспределение государственных ассигнований. Если в бюджете 2007 г. на развитие социальной сферы было направлено 50,7% текущих расходов, то в 2011 г. на эти цели выделено 43,2%. Еще более резко сократилась доля социальной сферы в структуре инвестиций (см. Приложение, табл. 2). На увеличение государственных доходов было направлено принятие в 2009 г. закона о социальном страховании (см. раздел 2).

Трижды (в 2008, 2010 и 2011 гг.) правительство пошло на такую непопулярную меру, как резкое повышение цен на топливо. Вместе с тем, расходы бюджета на поддержание стабильности цен возросли с 1,7 млрд песо в 2007 г. до 3,5 млрд в 2009 г. и снизились до 3,0 млрд в 2010 году.

Было положено начало осуществлению мер, направленных на **отход от действующей модели руководства народным хозяйством** и снятие излишних ограничений. Наиболее широкий резонанс вызвала проведенная 1 апреля 2008 г. либерализация торговли некоторыми видами товаров и услуг. Хотя эти меры затрагивали в первую очередь социальную сферу, они оказали определенное положительное влияние и на экономику. В частности, доходы от внутреннего туризма увеличивались на 20% в год, достигнув в 2010 г. 308,4 млн песо. Осенью того же года началась передача в аренду неиспользуемых государственных сельскохозяйственных земель (см. ниже). С эксперимента по передаче в аренду государственных парикмахерских начался переход в частные руки мелких предприятий сети обслуживания.

Разрозненные мероприятия, проводившиеся в 2008-2009 гг., в сентябре 2010 г. положили начало новому этапу преобразований, получившему официальное наименование **«актуализация экономической модели»**. Его цель – решение застарелых хозяйственных и социальных проблем и укрепление, таким образом, «основ социализма». Стержнем реформ стало сокращение государственного участия в экономике, в том числе занятых в госсекторе (см. раздел 2).

В отличие от 90-х годов, новые реформы намечено проводить комплексно, в соответствии со **среднесрочной программой «Направления экономического и социального развития партии и революции»**, утвержденной в апреле 2011 г. VI съездом КПК. Обращает на себя внимание тот факт, что в стране, десятилетия жившей в условиях жесткого директивного планирования, в основополагающем эко-

номическом документе полностью отсутствуют натуральные или стоимостные показатели. Предложения по совершенствованию социально-экономической системы касаются как основных направлений макроэкономической политики (бюджетная, инвестиционная, финансовая, валютная, внешнеторговая и т.д.), так и конкретных отраслей хозяйства.

В качестве **главных задач** названы: укрепление институциональных основ, включая перестройку государства и правительства; приведение планов развития в соответствие с имеющимися ресурсами; усиление экспортной ориентации и замена импорта собственным производством; изменение структуры занятости и сокращение избыточной рабочей силы за счет негосударственных секторов экономики; рост производительности труда и дисциплины; децентрализация управления в пользу провинций и муниципалитетов, для чего запланировано введение территориальных налогов; при сохранении доминирования государственной собственности ускоренное развитие иных ее форм; расширение автономии государственных предприятий; постепенная отмена субсидий и развитие оптовых рынков; переход от административных к товарно-денежным механизмам регулирования предпринимательской деятельности. Создана Постоянная комиссия по реализации «Направлений политики», деятельность которой рассчитана на пять лет.

Сразу же после появления проекта этого документа достаточно оперативно началось внедрение в практику его положений. Коренному пересмотру подверглись многие законодательные и нормативные акты, в частности, в 2010 г. был принят новый налоговый кодекс. Особое внимание было обращено на создание институциональных основ для деятельности частнопредпринимательского сектора. Декреты-законы, принятые осенью 2010 г., касались общих принципов налогообложения, создания специальной системы социального страхования для лиц, работающих на себя, системы

штрафных санкций, возможности аренды дополнительных помещений и т.д. Впервые с 1968 г. в 83 профессиях, разрешенных для частного предпринимательства, можно использовать наемную рабочую силу, а не только труд членов семьи. Отменен или ослаблен ряд прежних ограничений (например, на число посадочных мест в ресторанах или парикмахерских). Однако уровень налоговых отчислений остался высоким: при годовом доходе свыше 5 тыс. песо ставка подоходного налога установлена в 25%, свыше 50 тыс. песо – в 50%. Помимо этого «частники» обязаны выплачивать 10-процентный налог на продажи и производить 25-процентные отчисления в систему социального страхования (у госпредприятий – 14%). Затрудняет частное предпринимательство нехватка сырья, материалов и комплектующих, часть из которых приходится закупать на конвертируемые песо, тогда как сбыт осуществляется на «внутренние» песо. В то же время расширены льготы для возмещения расходов на сырье, транспорт и т.д., которые теперь могут составлять до 40% налогооблагаемой базы вместо 10% по прежним нормативам

Несмотря на трудности, развитие частнопредпринимательской деятельности стало наиболее динамичным направлением преобразований. Предоставленное Совмином в марте 2011 г. разрешение «частникам» на поставку продукции и предоставление услуг не только населению, но и государственным предприятиям, призвано активизировать процесс создания рабочих мест в частном секторе. Еще одним направлением реформ стал постепенный, но неуклонный отказ от нормированного распределения, о необходимости чего говорилось свыше 15 лет (см. раздел 2).

В структуре народного хозяйства страны в последние двадцать лет происходят важные изменения, связанные с увеличением доли сектора услуг (см. Приложение, табл. 3). Рост значения третичного сектора отвечает общемировым

тенденциям развития, но в условиях Кубы он обусловлен также стагнацией и даже деградацией многих традиционных отраслей производства. Хроническая нехватка финансовых и материальных ресурсов затрудняет проведение эффективной структурной политики. Распределение средств зачастую осуществляется не в соответствии с долгосрочной стратегией развития, а исходя из необходимости решения наиболее острых текущих проблем. В силу этого наблюдается частое и резкое перераспределение потоков инвестиций между отдельными отраслями (см. Приложение, табл.2).

С наибольшими трудностями сталкивается развитие *сельского хозяйства*. Производство основных продуктов питания хронически уменьшается. За 2000-2010 гг. производство молока сократилось в 1,1 раза, корнеплодов и кукурузы – в 1,2 раза, овощей и риса – в 1,7, фасоли – в 2,4, цитрусовых – в 3,1, прочих фруктов – почти в 2 раза, забой крупного рогатого скота – почти в 1,3, овец и коз – в 1,4, птицы – в 5,6 раза. Еще хуже обстоит дело с выращиванием культур, не так давно поставлявшихся на экспорт: если в 1960-х годах годовой уровень сбора кофе достигал 60 тыс. т, то в 2010 г. было собрано только 6,7 тыс. т, что составило 72% плана. Производство какао в последние годы не превышает 1,6 тыс. тонн. За минувшее десятилетие удалось нарастить лишь производство свинины (в 2,7 раза) и яиц (в 1,1 раза).

Главная причина падения сельскохозяйственного производства заключается в резком **ухудшении материально-технической базы**. Из-за износа тракторного парка возобновилось использование при вспашке, особенно в частных хозяйствах, тягловой силы: численность быков превысила ¼ млн голов. По сравнению с 80-ми годами в 2,5 раза сократилось потребление удобрений, в два раза – площадь орошаемых земель. Растет себестоимость производства (затра-

ты на производство 1 т риса на Кубе в 7 раз выше, чем во Вьетнаме).

Из сельскохозяйственного оборота ежегодно выводится свыше 300 тыс. гектаров. Доля заброшенных земель в угодьях возросла с 8,3% в 2000 г. до 15,6% на начало 2010 года. На **вовлечение пустующих земель в оборот** направлена выполняемая с осени 2008 г. программа их передачи в аренду, что стало самой радикальной реформой в аграрной сфере с 1963 года. По декрету-закону №253 такие земли могут передаваться в аренду физическим лицам на 10, а юридическим (кооперативам и государственным предприятиям, действующим в разных сферах экономики) – на 25 лет с возможностью продления на такой же срок. Площадь передаваемых участков для физических лиц ограничена 13,42 га, для крестьян, желающих увеличить свои наделы – 40,26 гектара. С сентября 2008 г. по середину 2011 г. было удовлетворено 146 тыс. соответствующих заявок. В аренду передано свыше 1,2 млн га., из которых 77,1% находились на различных стадиях подготовки к производству или уже давали продукцию. Реформа далека от завершения: почти 600 тыс. га сельскохозяйственных угодий оставались в середине 2011 г. в заброшенном состоянии.

Принимаются и другие меры, направленные на то, чтобы улучшить снабжение населения продовольствием. В 2010 г., с началом выполнения программы пригородного земледелия, осуществляемой муниципальными властями, децентрализация распространилась на производство продуктов питания*. В том же году произошло повышение закупочных цен, которые призваны покрывать все прямые и сопряженные затраты и побуждать производителей продавать продукты государственным заготовителям, а не перекупщикам.

* К апрелю 2011 г. в программе участвовало 148,7 тыс. производственных единиц в 156 муниципалитетах.

В последние годы увеличивается традиционно остававшаяся достаточно высокой доля частных крестьянских хозяйств в производстве основных продуктов растениеводства (см. Приложение, табл. 4). Аналогичная картина наблюдается и в животноводстве. Исключение составляют свиноводство и птицеводство, где широкое распространение получили индустриальные методы производства, внедренные при активном государственном участии. В 2010 г. специализированные государственные предприятия обеспечили 77,2% забоя свиней, 94,7 – птицы, 98,3% – производства яиц.

О приоритете аграрного сектора в экономической политике можно судить уже по тому обстоятельству, что с него начинается «отраслевой» раздел «Направлений политики», где мерам по совершенствованию отрасли отведено 37 пунктов. Для восстановления сельскохозяйственного производства предусматриваются ограничение государственного вмешательства, дальнейшая децентрализация, предоставление производителям большей самостоятельности в вопросах финансирования, обеспечения материалами, сбыта продукции, расширение использования товарно-денежных механизмов и т.п.

Не преодолен начавшийся в конце 80-х годов резкий спад в *рыболовстве*. За 2000-2010 гг. улов сократился на 39% (падение в 3,3 раза по сравнению с уровнем 1989 г.), чего не смог компенсировать прирост производства на 7% в искусственных водоемах. Ныне аквакультура обеспечивает свыше 50% улова.

Серьезные проблемы испытывает *обрабатывающая промышленность*. Хотя объем производства за 2005-2010 гг. увеличился на 11,8%, в 2010 г. он составлял всего 45% от уровня 1989 года. Не удалось достичь стабильной динамики роста: из 97 видов важнейших промышленных изделий после 2005 г. неуклонно увеличивался выпуск только трех:

прохладительных напитков, зубной пасты и эмульсионных красок. Доля отрасли в структуре ВВП (см. Приложение, табл. 3) намного ниже, чем в сопоставимых с ней по численности других странах Латинской Америки*. Мало меняется структура промышленного производства. В ней по-прежнему преобладает продукция пищевой отрасли (включая напитки и табачные изделия), на которую в 2010 г. приходилось 55% всей стоимости. Важнейшим достижением структурной перестройки стало превращение в наиболее динамичную отрасль фармацевтической и биотехнической промышленности (прирост в 22,1% за 2010 г.), доля которой в совокупной стоимости производства возросла в 2010 г. до 9,8%.

Главные трудности промышленности связаны с моральным и физическим износом оборудования и хронической нехваткой материалов и комплектующих изделий, прежде всего импортных. Уровень загрузки мощностей многих предприятий крайне низок**.

Наиболее сложное положение складывается в *сахарной промышленности*, переживающей спад с конца 80-х годов. С 2005 г. годовое производство сахара ни разу не достигало 1,5 млн тонн***, а в уборочную кампанию 2009/2010 гг. было произведено лишь 1,1 млн т – худший результат с 1901 года. В кампании 2010/2011 гг. участвовало только 39 заводов. Для выполнения экспортных обязательств Куба вынуждена в последние годы покупать сахар в Бразилии и Колумбии. На 2015 г. поставлена задача производства 2,5 млн т сахара, из них 700 тыс. – для внутреннего рынка. В 2011 г.

* 21,3% у Доминиканской Республики в 2010 году.

** В черной металлургии в середине 2011 г. он составлял 60-70%.

*** В уборочную кампанию 1988/1989 гг. произведено 8,1 млн т., 1999/2000 гг. – 4,1 млн тонн.

вместо ликвидированного министерства сахарной промышленности для руководства отраслью создано Объединение производителей сахара (Grupo Empresarial de la Agroindustria Azucarera). В 2002-2004 гг. количество сахарных заводов сократилось с 156 до 61, из которых задействованы в производстве 56.

В последнее пятилетие застой переживает **обогащение никеле-кобальтовых руд**. В стране действуют три завода по их первичной переработке: один принадлежит СП с участием канадской компании «Шеррит Интернейшнл Инк.» (Sherritt International Inc.), два – государственному предприятию «Кубаникел» (Cubaníquel). Максимального уровня в 76,5 тыс. т (по содержанию металла) производство достигло в 2001 году. Кубинская статистика перестала публиковать данные о производстве никеле-кобальтовых концентратов, иностранные эксперты оценивают его в 70 тыс. тонн. В 2010 г. план был выполнен на 91%, хотя объем производства в 37,7 тыс. т на кубинском подразделении «Шеррит» оказался рекордным за все время деятельности компании на острове.

В «Направлениях развития» в качестве **главных задач промышленной политики** ставятся: ориентация на экспорт, сокращение доли импортных компонентов производства, насыщение внутреннего рынка, внедрение в производство новых типов машин и оборудования, создание комплексных организационных структур, занимающихся вопросами финансирования, исследований, производства, инжиниринга и технического обслуживания товаров и услуг и т.д. **Приоритетными отраслями** названы (в порядке убывания) фармацевтика и биотехнология, производство телекоммуникационного оборудования, никеля, электроника, производство минеральных удобрений, шин, упаковочных и строительных материалов, черная металлургия, машиностроение, легкая и местная промышленность.

Более благоприятные долгосрочные тенденции наблюдаются в *нефтедобывающей промышленности*. Извлечение энергоносителей в промышленных масштабах практически началось в 1990 г. и максимального показателя добыча нефти достигла в 2003 г. (3979,8 тыс. т), газа – в 2007 г. (1217,9 млн куб. м). За счет внутренних источников страна стала обеспечивать свыше 45% потребностей в энергоносителях. Дальнейшее развитие отрасли связано с перспективами начала добычи на прилегающей к Острову акватории Мексиканского залива площадью в 112 тыс. кв. км. Кубинские специалисты оценивают возможные запасы в 20 млрд баррелей*. С 1999 г. государственной компанией CUPET заключены контракты с зарубежными фирмами на проведение буровых работ на 22 из 59 принадлежащих Кубе блоках**. Семь иностранных компаний приступили к подготовительным работам. Началу промышленного освоения глубоководных месторождений мешает экономическая блокада США, поскольку по Закону Хелмса-Бертон запрещена передача Кубе оборудования, при производстве которого применяется американская технология. Поэтому ход работ зависит от эксплуатации на Кубе китайской буровой платформы, использовать которую по очереди будут иностранные компании***.

Остается сложной ситуация в сфере *электроэнергетики*. Благодаря наращиванию генерирующих мощностей в ходе объявленной в 2005 г. «Энергетической революции» в течение 5 лет удавалось стабильно увеличивать производство электроэнергии. Однако в 2010 г. обозначился новый, хотя и небольшой спад в 1,9%. Из-за изношенности транс-

* Геологическая служба США оценивает их в 4,6 млрд бар. нефти и 245 млн куб. м. природного газа.

** В 2011 г. бразильская компания «Петробрас» (Petrobras) отказалась от планов работ на четырех переданных ей блоках.

*** За 2011-2013 гг. планируется бурение только 5 разведочных скважин.

миссионных и распределительных сетей потери регулярно превышают 15% от всей выработки.

Резко ухудшилось положение дел в **капитальном строительстве**. Число введенных в строй хозяйственных и социальных объектов сократилось за 2004-2010 гг. с 692 до 116. Одна из важнейших причин долгостроя – **безответственное отношение к инвестиционному процессу**: отсутствие технико-экономических обоснований, неисполнение контрактов и внесение в них произвольных изменений, преждевременное утверждение проектов, для которых даже не определены источники финансирования и подрядчики. При реализации инвестиционных проектов в 35% случаев нарушался, как минимум, один из пунктов резолюции министерства экономики и планирования о порядке работ. В 2010 г. правительство запретило начало строительства объектов, в отношении которых не соблюдались предписываемые нормативными актами положения о наличии источников финансирования, подрядных организаций и ТЭО. В целях повышения результативности капитального строительства в «Направлениях политики» ставится задача его децентрализации и передачи функций утверждения проектов от органов центральной администрации провинциальным властям и предприятиям и организациям, в интересах которых осуществляется проект. Предусматривается также возможность привлечения для реализации стратегических проектов иностранных строительных фирм. В качестве нововведения рекомендуется изучить возможность осуществления проектно-строительных работ на конкурсной основе.

Проблемы, возникающие в этой сфере, не могут не отражаться на ходе **жилищного строительства**. Число вводимых в эксплуатацию жилых зданий в последнее пятилетие неуклонно сокращалось: со 111,4 тыс. в 2006 г. до 33,9 тыс. в 2010 г., при этом планы хронически не выполнялись. В 2010 г. резко возрос удельный вес самих застройщиков в

осуществлении работ. Самостоятельно застройщиками возводилось 51,4 тыс. жилищ, а государственными организациями – 20,4 тыс. В «Направлениях политики» поддержан курс на значительное увеличение масштабов жилищного строительства самим населением.

Сложная ситуация складывается в сфере *транспорта*. С середины 2000-х годов были осуществлены крупные инвестиции в приобретение за рубежом новых транспортных средств: локомотивов, вагонов, автобусов. Это позволило значительно улучшить железнодорожное и автобусное сообщение: перевозка пассажиров на внутригородских маршрутах увеличилась за 2005-2010 гг. в 1,7 раза, на междугородних – в 1,3 раза. Однако необходима коренная модернизация транспортной инфраструктуры. Шоссейные дороги нуждаются в обновлении полотна, разметки, средств сигнализации и связи. Начата реконструкция главной железнодорожной магистрали*.

Неудовлетворительным остается уровень развития *банковской системы*. Несмотря на реформу 1997 г., она способна обеспечить не более 5% необходимых экономике финансовых ресурсов. Нехватка банковской ликвидности особенно наглядно проявилась в годы кризиса, когда почти на 2 года были заморожены счета иностранных компаний и СП с кубинским участием на сумму до 1 млрд долларов. Ставки регулируются центральным банком, их уровень пересматривается значительно реже, чем это требуется в условиях быстро меняющейся экономической конъюнктуры. Сохраняются ограничения на деятельность зарубежных кредитных институтов, которые могут присутствовать на рынке только в виде представительств**. В «Направлениях поли-

* В 2010 г. реконструировано 314 км, план на 2011 г. составляет 236 км.

** Последнее представительство тринидадского «ГТ Репаблик Бэнк» (GT Republic Bank) открыто в 2002 году.

тики» ставится задача сделать систему ставок более гибкой и распространить финансирование на негосударственных производителей: кооперативы, крестьян, лиц, занятых частнопредпринимательской деятельностью.

Серьезные диспропорции в экономике и социальной сфере вызывает наличие *двух параллельных валютных курсов*, о необходимости ликвидации чего говорится более 10 лет. Однако, учитывая сложность проблемы, «Направления политики» не ставят на обозримую перспективу задачи валютной унификации.

Куба вошла в достаточно длительный этап весьма серьезной трансформации экономической модели. Курс на постепенный ход реформ представляется оправданным, учитывая то, что для более радикальных перемен в стране отсутствуют как объективные (наличие развитой рыночной инфраструктуры), так и субъективные (готовность и руководства, и значительной части населения) предпосылки. Возможно со временем Куба перейдет на модель социально-экономического развития, в какой-то мере схожую с теми, которые существуют в Китае, Вьетнаме и Лаосе. Официальная точка зрения заключается в том, что при всей важности изучения их опыта для Кубы он не подходит в полной мере. В то же время, в кубинской печати все чаще появляются статьи, в которых Китай и Вьетнам приводятся как пример стран, не испугавшихся глобализации и извлекавших выгоду из этого процесса. При этом подчеркивается, что шансы Кубы на повторение успехов ее азиатских политических союзников достаточно высоки в силу уровня развития человеческого потенциала. Следует учитывать, что на обозримую перспективу руководство Кубы ставит более ограниченные, чем в азиатских странах, задачи в применении рыночных инструментов.

4. Трансформация внешнеэкономического сектора

Уже в середине 90-х годов было объявлено о переходе к политике, направленной на более активное участие в международном разделении труда. Сам процесс начавшихся в тот период преобразований получил официальное название «новое включение в мировую экономику». Тем не менее, только ко второй половине 2000-х годов был преодолен длительный спад в развитии внешней торговли. Однако добиться этого удалось лишь в результате ускоренного роста импорта, тогда как потери рынков СССР и других стран СЭВ для экспорта не восполнены до настоящего времени (см. Приложение, табл. 8). В последнее десятилетие наблюдаются серьезные позитивные сдвиги в структуре зарубежных товарных поставок. Куба заметно отошла от традиционной сырьевой специализации за счет ускоренного роста экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью: медикаментов, продуктов биотехнологии, машин и оборудования, приборов (см. Приложение, табл. 9).

Еще более кардинальные изменения в характере поставок за рубеж связаны с переходом от преимущественно товарного экспорта к преобладанию экспорта услуг, что отражает перестройку структуры кубинской экономики. Ускоренными темпами стал развиваться *иностраный туризм*. Уже в 1995 г. численность зарубежных граждан, посетивших Кубу, впервые превысила 1 млн чел., в 2004 г. был превоенен двухмиллионный рубеж. В 2010 г. на острове побывало более 2,5 млн туристов*. Валовые доходы от этой отрасли с середины 2000-х годов превышают 2 млрд долларов. Гостиничная инфраструктура насчитывает почти 65 тыс. номеров. В последнее пятилетие можно говорить об

* За первую половину 2011 г. число туристов возросло на 10,6% по сравнению с аналогичным периодом 2010 года.

известном превышении предложения над спросом, о чем свидетельствует уровень заполнения номеров – 57,1% в 2010 году. К развитию туристического бизнеса активно привлекается иностранный капитал, преимущественно в форме контрактов на управление гостиницами, дающих зарубежным партнерам не только право руководить текущей деятельностью, но и проводить модернизацию и реконструкцию отелей.

В 2000-х годах ускоренное развитие социальной сферы стало оказывать решающее влияние на экспортный потенциал страны, дав возможность резко нарастить масштабы *международного сотрудничества*. В первую очередь это касается командирования кубинских медиков за рубеж, численность которых достигает 40 тыс. человек. На начало 2011 г. они работали в 108 странах мира: от самых богатых (Катар) до наиболее бедных (Восточный Тимор). С 2005 г. кубинскими офтальмологами реализуется программа «Чудо», в ходе которой проведено 1,8 млн операций по улучшению или восстановлению зрения пациентам в 31 стране Азии, Африки и Латинской Америки. Помощь в сфере здравоохранения вышла за рамки чисто экономических отношений и превратилась в составную часть внешнеполитической стратегии Кубы, способствуя повышению ее престижа на международной арене.

Вторым «коньком» международного сотрудничества стало содействие в подготовке кадров. В конце 2010 г. в кубинских учебных заведениях обучалось 29,3 тыс. студентов из 126 страны. Наибольшее число иностранных граждан (12 тыс. чел.) получали подготовку по медицинским специальностям. Медицинскую латиноамериканскую школу с момента ее основания в 1999 г. окончили свыше 8,5 тыс. чело-

век^{*}. Кубинские преподаватели командированы в некоторые страны Латинской Америки для борьбы с неграмотностью; в более развитых государствах, например, в Аргентине, используются кубинские методики обучения. Третьим по значению контингентом специалистов, работающих за рубежом, стали спортивные тренеры, прежде всего, по боксу. Увеличивается число командированных за рубеж строителей и других специалистов, оказывающих содействие в развитии как традиционных (сахарная и добывающая промышленность, рыболовство, сельское хозяйство), так и современных (фармацевтика, биотехнологии, информатика, возобновляемая энергетика) отраслей экономики в странах-партнерах, чему способствует расширение сети СП с кубинским участием (49 в конце 2009 года).

В силу названных обстоятельств в 2000-е годы экспорт услуг ежегодно увеличивался на 14%, в два раза опережая прирост товарных поставок, в 2010 г. он дал 69% совокупных поступлений от экспортной деятельности, или 8,7 млрд. песо. Важные сдвиги произошли и в структуре экспорта услуг. До 2005 г. их основу составляли доходы от иностранного туризма (58% поступлений по данной статье платежного баланса за 2001-2004 годы). С середины 2000-х годов первенство переходит к услугам, оказываемым кубинскими специалистами, в первую очередь медиками, а также преподавателями, тренерами и строителями. За 2005-2010 гг. доходы от их деятельности составили в совокупности около 33 млрд дол., или почти 65% от всего экспорта услуг. За счет развития торговли услугами платежный баланс по текущим операциям с 2005 г. сводится с положительным сальдо. Исключение составили кризисные 2008-2009 гг., но

* Среди ее студентов около 100 граждан США, что свидетельствует о высоком качестве образования.

уже в 2010 г. совокупный баланс экспортных операций принес Кубе доход свыше 3,6 млрд песо.

Резкое сокращение импорта в 2009-2010 гг. обусловлено принятием чрезвычайных мер по экономии валюты в период кризиса. Структура импорта характеризуется высокой степенью стабильности, за пятилетие 2005-2009 гг. в ней не произошло заметных изменений (см. Приложение, табл. 10).

За 2000-е гг. существенно сократились масштабы привлечения *иностранного капитала*. По данным кубинской статистики, максимальный приток прямых иностранных инвестиций был достигнут в 2000 г. (448,2 млн долларов). По оценкам ЮНКТАД, в 2005-2009 гг. он колебался в пределах 25-35 млн дол. в год. Такая оценка представляется заниженной. Тем не менее, анализ платежного баланса стран, являющихся крупнейшими источниками капитала для кубинской экономики, показывает, что поступление новых средств резко сократилось или прекратилось совсем. Поскольку намерения кубинской стороны использовать иностранных партнеров для развития наиболее важных отраслей экономики далеко не всегда совпадали с интересами инвесторов, начался процесс их ухода из страны. Число совместных предприятий сократилось с максимального показателя 403 в 2002 г. до 218 в 2009 году.

Еще более резкими темпами сократились масштабы контрактных форм взаимодействия с иностранными партнерами. К 2003 г. было подписано 313 контрактов на производство кооперированной продукции, по которым не создается самостоятельного юридического лица. Зарубежный инвестор не имеет доли в капитале, а получает часть прибыли или продукции. В 2004 г. многие льготы для иностранных партнеров были отменены, и каждый контракт стал подлежать обязательному утверждению Исполнительным комитетом Совета министров. К началу 2010 г. число кооперированных производств сократилось до 14. Количество кон-

трактов на управление производством или оказание услуг упало до 9, исключением являются контракты на управление гостиницами, число которых стабильно растет, достигнув 69.

Началом изменения отношения к иностранному капиталу можно считать принятие в августе 2010 г. декрета-закона №273, с одобрением встреченного даже многими представителями кубинской эмиграции в США. Согласно ему, возможный срок аренды иностранными компаниями земельных участков и недвижимости увеличен с 50 до 99 лет. Главная цель нового закона – стимулирование зарубежных вложений в развитие туризма, но он имеет более широкое значение, отменяя, в частности, действовавший в течение 10 лет запрет иностранцам на строительство и приобретение жилья. Тем не менее, в «Направлениях политики» не предусмотрено льгот для иностранных инвесторов и подчеркивается необходимость жесткого контроля над их деятельностью. В качестве нового механизма взаимодействия с зарубежными партнерами предлагается создание «Специальных зон развития» для стимулирования экспортных производств, замены импорта и внедрения высоких технологий без указания конкретных мер по их привлечению.

Осложнен доступ к источникам *внешнего финансирования*. Из-за нерешенных вопросов кубинской задолженности или по политическим соображениям объем льготной помощи, предоставляемой развитыми странами-членами Комитета содействия развитию, ограничен: в диапазоне 44,0-127,5 млн дол. за 2000-2009 годы. Главными источниками официальной помощи развитию стали Венесуэла, Китай, Россия, Иран, Бразилия, ЮАР и Индия.

В 2006 г. ЦБ Кубы впервые вышел на международный рынок капитала, разместив на лондонской бирже свои обязательства сроком на 1 год на сумму в 400 млн долларов. В 2007 г. были размещены двухгодичные ценные бумаги на

200 млн евро, в 2009 г. эмитент не смог выкупить свои обязательства и начал переговоры с их держателями об отсрочке погашения.

Самая сложная и застарелая проблема внешнего сектора связана с *долгом* и восходит к 1986 г., когда Куба прекратила обслуживание своих обязательств. Долг в конвертируемой валюте подразделяется на «активный», об условиях погашения которого идут переговоры, и «пассивный». Последние официальные данные кубинской статистики относятся к концу 2007 г., когда «активный» долг составлял 8,9 млрд дол., а «пассивный» – почти 7,6 миллиардов. Свыше 60% «пассивной» задолженности приходится на страны Парижского клуба, переговоры с которым были прерваны в 2001 году. По оценкам западных специалистов, суммарный внешний долг превысил уже 20 млрд долларов. Приведенные показатели не включают обязательств по кредитам, предоставленным СССР, а также Румынией, Венгрией и Польшей в переводных рублях. С их учетом задолженность Кубы только перед Парижским клубом на конец 2010 г. достигла 30,5 млрд долларов*.

В 2009 г. Куба прекратила обслуживание основной части долга и процентов по нему как перед государственными, так и частными кредиторами**. В 2010 г. была достигнута договоренность с кредиторами о переносе начала выплаты задолженности на сумму свыше 2 млрд дол. после 2015 года.

С начала 90-х годов развитие торгово-экономических отношений Кубы основывалось на их географической ди-

* Куба оказалась вторым после Индонезии должником, аккумулировав 8,9% совокупной задолженности перед членами клуба.

** Из-за таких действий государственная японская страховая организация «Ниппон Экспорт энд Инвестмент Иншурэнс» (Nippon Export and Investment Insurance) была вынуждена выплатить поставщикам в виде возмещения 2,7 млрд иен, что составило свыше 25% расходов страховщика по данной статье.

версификации, сопровождавшейся неуклонным ростом значения стран *Латинской Америки* (см. Приложение, табл. 11). Данная тенденция во многом связана с расширением связей с *Венесуэлой*, ставшей главным партнером. Эта страна имеет привилегированные условия на кубинском рынке. В 2005 г. государственному Промышленному банку Венесуэлы в виде исключения была предоставлена лицензия на осуществление всех видов операций. С начала 2009 г. на импорт из Венесуэлы был введен полный режим свободной торговли. Ежегодно на территории Венесуэлы и Кубы, а также третьих стран выполняются десятки экономических, социальных, военно-технических и культурных проектов.

Среди экономических факторов, обуславливающих заинтересованность Кубы в сотрудничестве с Венесуэлой, важнейшими представляются следующие: а) получение ежедневно до 100 тыс. бар. нефти на льготных условиях, поскольку стоимость частично (по некоторым данным до 60%) покрывается услугами кубинских специалистов; б) превращение Венесуэлы в крупнейшего двустороннего кредитора при готовности идти на реструктуризацию задолженности; в) участие венесуэльских государственных компаний в строительстве и реконструкции жизненно важных объектов. Так, нефтяной компанией «ПДВСА» (PDVSA) был пущен в эксплуатацию нефтеперерабатывающий завод, простаивавший более десяти лет, что дало возможность резко увеличить производство нефтепродуктов и начать их экспорт. В свою очередь, помощь Кубы играет существенную роль в решении многих экономических и, особенно, социальных задач Венесуэлы*. В конце 2010 г. в этой стране работало 44 тыс. различных кубинских специалистов.

* Из 24 тыс. венесуэльских медиков различного уровня 8,3 тыс. было подготовлено с кубинской помощью.

За счет сотрудничества с Венесуэлой членство Кубы в АЛБА приносит ей не только политические дивиденды, но и экономический эффект. Во-первых, работа кубинских специалистов в странах, входящих в АЛБА, финансируется Венесуэлой (например, проведение 560 тыс. глазных операций в Боливии и 75 тыс. в Никарагуа в рамках программы «Чудо»). Во-вторых, многие проекты, выполняемые на Кубе, формально рассматриваются как проекты АЛБА, хотя осуществляются также за счет венесуэльских средств.

Вторым партнером в регионе стала **Бразилия** (объем внешней торговли в 2010 г. – 488,3 млн долларов). Свыше половины стоимости ее экспорта приходится на продукты переработки сои, мясо птицы и кофе. В 2010 г. 81% стоимости кубинских поставок составили медикаменты и продукция биотехнологии. Крупнейшим проектом экономического содействия стало расширение порта Мариель, на что бразильский государственный банк развития «БНДЕС» (BNDES) выделяет 400 млн. долларов. Бразильские прямые инвестиции в стране достигли 22 млн дол., кубинские в Бразилии – 1,4 миллиона. С 2002 г. выполняется совместная программа научно-технического сотрудничества, охватывающая биотехнологию, медицину, информатику, коммуникации, инновации, энергетику и чистые технологии.

Мексика среди кубинских партнеров в Латинской Америке переместилась со второго на третье место (внешнеторговый оборот в 2010 г. составил 287,3 млн долларов). Совокупный объем вложений кубинских компаний в Мексике за 1999-2010 гг. составил 4,8 млн долларов. В 2008 г. была урегулирована проблема задолженности перед мексиканским государственным банком «Банкомекст» (Bancomext) в 400 млн дол., которая подлежит выплате в течение 25 лет.

Активно участвует Куба **в интеграционных процессах** в регионе. С 1999 г. она – полноправный **член Латиноамериканской ассоциации интеграции**. Со всеми странами

группировки в 1999-2001 гг. подписаны соглашения о преференциальной торговле. В 2000 г. заключено соглашение о сотрудничестве с **Кариком**, в котором предусматривается сокращение или полная ликвидация пошлин на взаимную торговлю отдельными категориями товаров. Однако соглашение не вошло в силу, так как для этого требуется его ратификация всеми участниками. В отношениях с 8 из 14 стран Кариком действует т.н. режим временного применения, но только на Ямайке в таможенный кодекс внесены изменения, связанные с обеспечением льготного ввоза кубинских товаров. В 2006 г. Куба заявила о намерении стать ассоциированным членом **Меркосур**, что обеспечит режим свободной торговли со странами-членами южноамериканского интеграционного блока: Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем. На саммите **Меркосур** в декабре 2010 г. принято решение о начале проведения переговоров по этому вопросу.

Вторым по важности региональным партнером продолжает оставаться **Евросоюз**, хотя его значение в системе связей в 2000-е годы заметно снизилось (см. Приложение, табл. 8). Развитию многосторонних экономических связей по линии **ЕС** препятствует принятая им в 1996 г. «Общая позиция», ставящая отношения с Кубой в зависимость от хода политических и экономических реформ на острове. В 2000 г. Куба формально присоединилась к группе африканских, карибских и тихоокеанских стран, имеющих торговые и финансовые преференции в отношениях с членами ЕС. Однако она не подписала «Договор Котону», регулирующий порядок предоставления льгот, и осталась вне сферы действия соглашения об экономическом партнерстве, заключенного европейским интеграционным блоком с остальными карибскими государствами в 2008 году. Вместе с тем, кубинские товары попадают под режим генеральной системы

преференций, введенной ЕС в отношении развивающихся стран.

За 1996-2003 гг. Куба получила от ЕС официальную помощь развитию на 145 млн евро. Из этой суммы 90 млн пришлось на гуманитарную помощь, оказание которой было прекращено в 2003 году. С возобновлением политического диалога в 2008-2009 гг. была предоставлена чрезвычайная помощь в 40 млн евро на преодоление последствий ураганов. В 2010 г. Европейская комиссия одобрила первую в истории этого органа стратегию сотрудничества с Кубой, по которой в 2011-2013 гг. ей должно быть предоставлено 20 млн евро.

Наиболее важным европейским партнером Кубы традиционно является *Испания*. Эта страна – крупнейший источник прямых иностранных инвестиций для кубинской экономики. Их накопленная сумма достигла в конце 2010 г. 864 млн евро. Основной приток капвложений пришелся на 90-е годы, за 2001-2010 гг. он составил только 30,2 миллионов. Численность СП с испанским капиталом за 2000-е годы сократилась со 107 до 52. Половина контрактов о кооперированном производстве (7) выполняется с участием испанских фирм. Велика роль испанских компаний в развитии туризма. По 62 контрактам они управляют 21 тыс. номеров. Официальная помощь развитию по линии правительства не предоставляется с 2001 г. из-за проблемы кубинской задолженности перед Испанией, превысившей 1,5 млрд евро.

Китай в минувшем десятилетии выдвинулся на второе место после Венесуэлы в качестве **торгово-экономического партнера**. Азиатский гигант – крупнейший покупатель кубинского никеля. Только по долгосрочному соглашению годовой объем поставок в 2006 г. был увеличен с 4 тыс. до 10 тыс. тонн. Также действует долгосрочное соглашение о ежегодных продажах ему 400 тыс. т сахара. В последние годы растет экспорт медикамен-

тов. Китай стал важнейшим источником поставок многих видов машин, оборудования и транспортных средств.

Китай стал вторым по значимости **внешним кредитором** кубинской экономики*. В 2010 г. было отсрочено на 10 лет начало погашения китайских займов. При экономическом и техническом содействии Китая реализовано около 20 проектов, важнейший из которых связан с налаживанием выпуска собственных телевизоров, осуществляется кооперированное производство велосипедов и инвалидных колясок. На территории Кубы действуют 4 СП с китайским участием с инвестициями в 50 млн дол. (в рисоводстве, производстве обуви, телекоммуникациях и строительстве отеля). В Китае учреждено 6 кубинских СП с капиталом в 40 млн дол. (производство медикаментов и биотехнических продуктов, проведение офтальмологических операций, строительство гостиниц).

Особенностью товарооборота с *Канадой* является стабильное положительное сальдо торгового баланса, связанное с поставками никеле-кобальтового концентрата для дальнейшей выплавки металла. Число компаний с канадским капиталом за 2000-е годы сократилось с 71 до 17. Накопленные инвестиции на конец 1998 г. составили 338 млн кан. дол.; нового притока за 1999-2010 гг. канадской статистикой не зарегистрировано**. «Шеррит» является крупнейшим иностранным инвестором в экономику Кубы. Помимо производства никеле-кобальтового концентрата компания на условиях контрактов риска с «КУПЕТ» (CUPET) ведет разработку нефтегазовых месторождений и владеет 1/3 капитала предприятия ENER GAS, обеспечи-

* Последние кредиты на 600 млн дол. предоставлены осенью 2009 г. на модернизацию портов, радио и телевизионной инфраструктуры и закупку 10 судов.

** 1 дол. США был равен 1,03 кан. дол. (конец 2010 г.).

вающего выработку 13% электроэнергии в стране на базе попутного газа. Объем официальной помощи развитию колеблется на уровне 8-10 млн кан. дол. в год.

Импорт Кубы из *США*, возобновившийся в конце 2001 г. и представленный почти исключительно продовольствием (мясо птицы, кукуруза, продукты переработки сои), достиг в 2008 г. рекордного показателя в 711,5 млн долларов. В 2010 г. он снизился до 370,4 млн дол., вернувшись на уровень 2005 года. В незначительных объемах (до 2 млн дол. в год) поставляются медикаменты, а с 2004 г. возобновились закупки американской медицинской техники на уровне 150-400 тыс. дол. в год.

Тенденцией последнего десятилетия стало ускоренное развитие торгово-экономических отношений Кубы с **развивающимися афро-азиатскими странами**. За 2000-2009 гг. товарооборот с ними возрос с 384,1 млн до 1132,2 млн песо, а их доля во внешней торговле увеличилась с 5,9 до 9,7%. Основными контрагентами в Азии, кроме Китая, стали Вьетнам и Индия, в Африке – Алжир и Ангола (за счет поставок нефти).

Масштабы международного сотрудничества растут как благодаря расширению числа партнеров, так и в результате диверсификации сфер взаимодействия. Крупнейшим получателем помощи является **Ангола**. На начало 2011 г. там работало свыше 2680 кубинских специалистов, при содействии Кубы более 8 тыс. ангольцев получили образование.

В структуре кубинского сотрудничества с зарубежными странами возрастает роль новых, в том числе и высокотехнологичных сфер. Кубинские СП в **Алжире, Вьетнаме, Египте, Индии и Иране** заняты производством медикаментов и биотехнологической продукции. Индия, в свою очередь, стала одним из ведущих мировых партнеров в развитии информационных технологий. С ее помощью были подготовлены 1,9 тыс. кубинских специалистов.

Фонд международного развития ОПЕК (OFID) превратился для Кубы в крупнейший многосторонний источник льготного кредитования*. После установления отношений с OFID в 2002 г. от него получено 92 млн дол. на реализацию проектов в сельском хозяйстве, энергетике и водоснабжении. Крупнейшим кредитором среди афро-азиатских государств стал **Иран**. В 2005 г. он открыл возобновляемую раз в два года кредитную линию на 20 млн евро. В 2008 г. предоставлен кредит в 285 млн дол. на закупку 750 железнодорожных вагонов. В 2009 г. подписано новое кредитное соглашение, по которому Куба сможет получить до 300 млн евро. По линии Кувейтского фонда Кубе предоставлено 2 льготных (2,5% годовых) кредита на общую сумму в 52,8 млн песо. В 2008 г. Индия списала Кубе долг на 62 млн дол., в конце 2010 г. на такой же шаг пошла **ЮАР** (на сумму, эквивалентную 137 млн дол.), согласившись при этом предоставить новый кредит на 30 млн долларов. Крупные прямые инвестиции были осуществлены в 2009 г. Катаром в виде взноса в 75 млн дол. в СП с кубинской компанией «Гран Карибе» (Gran Caribe) по строительству отеля.

Участие Кубы в международном разделении труда заметно возросло. Позитивные сдвиги связаны с диверсификацией и облагораживанием структуры товарного экспорта, ускоренным развитием иностранного туризма, международного сотрудничества и экспорта услуг, достижением положительного сальдо по текущим операциям. Однако в целом ситуация остается тяжелой, многие острые проблемы приняли затяжной характер и не могут быть решены в течение еще длительного времени. Обращает на себя внимание тот факт, что реформаторские усилия руководства страны практически не затрагивают сектор внешней торговли. Единственным нововведением по сравнению со сложив-

* Срок – 20 лет, льготный период – 5 лет, ставка – 3,3-3,5% годовых.

шейся практикой можно считать намерение создать специальные механизмы для обеспечения импортных потребностей негосударственных производителей и их выхода на внешние рынки. Как представляется, в условиях хронической нехватки валюты правительство не собирается распространять либерализацию на сферу внешней торговли или зарубежных инвестиций.

5. Дипломатия «по всем азимутам»

Внешняя политика Кубы в последние годы не претерпела каких-либо существенных перемен. В своих отношениях с внешним миром страна по-прежнему руководствовалась принципами равноправия, безусловного соблюдения норм международного права, неприемлемости односторонних силовых акций и невмешательства во внутренние дела других стран. Налицо была четкая преемственность политики периода пребывания у власти Ф. Кастро, тем более, не исключено, что именно лидер кубинской революции принимал непосредственное участие в принятии тех или иных принципиальных внешнеполитических решений. По крайней мере, в почти ежедневно печатавшихся в «Гранме» «Размышлениях» Ф. Кастро касался событий в мире в значительно большей степени, чем это делал в своих выступлениях Р. Кастро.

Подобная преемственность объяснялась и нереальностью кардинальных изменений в отношениях с внешним миром, которые сложились у Кубы в минувшие годы. В качестве одной из главных задач сохранялось расширение круга партнеров для решения острейших проблем, и прежде всего продовольственной.

Отношения с США остаются одним из главных направлений кубинской дипломатии. Определенные надежды на их улучшение внушали результаты выборов в США в

2008 г., поскольку Б. Обама выполнил практически все свои предвыборные обещания по либерализации политики в отношении Кубы (более свободный режим для поездок кубиноамериканцев на остров и перевода ими денежных средств своим родственникам, новый тур переговоров по вопросам миграции, возобновление почтового сообщения и т.д.).

Но главное – еще при президентстве Дж. Буша-младшего для многих неожиданно, несмотря на сохраняющееся эмбарго, фермерскому лобби в Конгрессе удалось «пробить» разрешение на поставку на Кубу продовольствия. И хотя условия таких поставок были крайне тяжелыми (100-процентная предоплата и невозможность пользоваться кредитами американских банков), Соединенные Штаты стали для кубинцев главным поставщиком продовольствия (в среднем на сумму более 500 млн дол. в год). Существовали надежды, что при демократах условия поставки американских товаров могут быть смягчены.

Да и внешняя среда, казалось бы, укрепляла позиции Кубы в регионе, что могло, по крайней мере косвенно, повлиять на администрацию Б. Обамы. На сессии Генеральной Ассамблеи ОАГ в Гондурасе (6-8 июня 2009 г.) консенсусом было принято решение об отмене резолюции 1962 г., приостанавливавшей членство Кубы. Одновременно была установлена процедура ее возвращения в ОАГ в случае, если Куба того пожелает. Однако ситуация выглядела весьма двусмысленно и, в первую очередь, из-за того, что сама Куба в категорической форме отказалась возвращаться в эту «империалистическую организацию». Позицию Гаваны поддержал У. Чавес, заявивший в мае 2009 г. о готовности в знак солидарности с Островом Свободы также выйти из ОАГ.

В целом же **отношения с Кубой** при президентстве Б. Обамы по-прежнему напоминали своеобразные «качели»: миниразрядки сменялись очередным обострением «словес-

ной войны» и ужесточением позиций сторон. Такое обострение кубино-американского противостояния произошло в начале 2010 г., причиной его стала смерть в конце февраля после двухмесячной голодовки одного из кубинских заключенных. Это вызвало резкую реакцию американских властей, в том числе и непривычно жесткие заявления Б. Обамы. Был отложен подготовленный сторонниками либерализации отношений с Кубой законопроект, запрещающий президенту наказывать американских граждан за поездку на остров и облегчающий торговлю с этой страной. Более того, в апреле 2010 г. Б. Обама распорядился разморозить заблокированные в декабре предыдущего года 46 млн дол., предназначенных для поддержки кубинских диссидентов.

При этом продолжались акции гуманитарного характера, на которые администрация Б. Обамы как бы смотрела «сквозь пальцы». Так в июле 2010 г. на Кубу прибыл очередной, двадцать первый по счету «Караван дружбы», организованный религиозной организацией «Пасторы за мир». В результате кубинской стороне было передано более 100 т гуманитарной помощи, собранной в 125 городах США и Канады.

Определенное смягчение отношений между Кубой и США возобновилось с июля 2010 г., после того как в результате посреднических усилий Ватикана, кубинского кардинала Х. Ортеги и министра иностранных дел Испании М. Моратиноса кубинские власти начали процесс депортации из страны политических заключенных.

Вместе с тем, Б. Обама, готовившийся к промежуточным выборам в Конгресс в ноябре 2010 г., заявил, выступая 19 октября 2010 г. в Белом доме перед испаноязычными журналистами, что Куба пока не предприняла достаточных мер по демократизации и, в частности, освобождению политзаключенных, чтобы США могли двигаться дальше по пути либерализации отношений. Заявления представителей ад-

министрации о том, что на 2012 финансовый год на поддержку «демократии на Кубе» будет выделено 20 млн дол. имели негативный эффект.

Частичные выборы в Конгресс США в ноябре 2010 г., по ряду важных позиций проигранные демократами, ослабили перспективы улучшения американо-кубинских отношений. Показательным стало возвышение таких «ястребов» как Илеана Рос-Лехтинен, возглавившей Комитет по международным делам Палаты представителей и никогда не скрывавшей своей «антикастровской» позиции. Она категорически выступила против любых послаблений в отношении режима Р. Кастро. В противоположность ей, председатель сенатского Комитета по международным делам Конгресса США демократ Дж. Керри выступил 1 апреля 2011 г. против выделения средств на «поддержку демократии» на Кубе, так как, по его словам, «нет свидетельств, что они помогают кубинскому народу..., а лишь провоцируют кубинское правительство».

Тактика «шаг вперед – шаг назад», по всей видимости, будет характеризовать внешнеполитическую «шахматную партию» между двумя странами вплоть до новых выборов в США, естественно, в случае отсутствия политических катаклизмов на острове в ближайшие годы. Это подтвердили события января 2011 г., когда администрация Б. Обамы сделала очередной шаг по либерализации режима поездок на Кубу американских граждан – представителей религиозных, академических и спортивных организаций, а также расширила до 500 дол. размеры разрешенного в течение квартала перевода денег даже тем кубинцам, которые не являются родственниками граждан США. При этом Б. Обама заявил, что наложит вето на инициированную антикубинским лобби в Конгрессе поправку, смысл которой сводился к отмене этих мер.

В начале марта 2011 г. своеобразный жест доброй воли продемонстрировал Госдепартамент. В своем ежегодном докладе «Стратегия по международному контролю в борьбе с наркотиками» он выставил позитивную оценку Кубе, отметив, что, находясь в эпицентре различных маршрутов доставки наркотиков в США, эта страна принимает эффективные меры контроля над своим пространством с целью недопущения наркотрафика.

Продолжая линию на обновление некоторых аспектов политики в отношении Кубы, американская администрация в апреле 2011 г. сменила руководство вещавших на остров радио и телеканалов («Радио Марти» и «ТВ Марти»), в течение десятилетий возглавлявшихся старшим поколением антикастровцев. На смену им пришли представители нового поколения, не отвергающие, по крайней мере, саму идею диалога с кубинским руководством.

Одновременно новая конфликтная ситуация возникла в связи с объявленными Кубой в начале 2011 г. планами разработки морских месторождений нефти в непосредственной близости от Флориды. Власти штата под предлогом возможного нанесения ущерба флоридским пляжам обратились в Департамент внутренних дел США с требованием включить «в черный список» компании, которые будут в этом участвовать.

Очевидно, не способствовал нормализации двусторонних отношений и вынесенный кубинским судом приговор гражданину США А. Гроссу, работавшему с религиозными организациями Кубы по контракту с американским Агентством международного развития (USAID). Он был арестован в декабре 2009 г. по обвинению в «действиях по подрыву независимости и территориальной целостности» Кубы и осужден на 15 лет тюремного заключения. Еще до суда, по сообщениям прессы, по дипломатическим каналам кубинская сторона обозначала свою готовность обменять

американца на пять кубинских разведчиков, содержащихся в тюрьмах США. Однако стороны так и не пришли к согласию.

Вместе с тем, привлекает внимание уже вторая после 2002 г. поездка на Кубу в марте 2011 г. экс-президента США Дж. Картера и его встреча как с Р. Кастро, так и с группой диссидентов. Напомним, что в своем выступлении в Гаванском университете во время первого визита Дж. Картер заявил, что США как более сильная сторона должны первыми сделать шаг к примирению. На своей последней пресс-конференции Дж. Картер выступил за отмену политики эмбарго, освобождение пяти кубинцев и А. Гросса. Представляется, что как опытный переговорщик Дж. Картер действительно может внести немалый вклад в нормализацию двусторонних отношений.

Не было ничего неожиданного в реакции администрации Б. Обамы на решения VI съезда КПК. В интервью испанскому каналу "Univision" президент США посетовал на очевидную недостаточность объявленных реформ, что не дает возможности двигаться по пути дальнейшей нормализации отношений. Иного трудно было ожидать в условиях приближающейся президентской избирательной кампании, в ходе которой республиканцы, контролирующие ряд ключевых постов в Конгрессе, надеются добиться реванша.

Как и прежде, активностью характеризовалась **позиция Кубы в ООН**. Речь идет не только о ежегодном внесении на рассмотрение ГА ООН резолюции, отвергающей американское эмбарго. (На очередной сессии ГА ООН в октябре 2011 г. внесенная Кубой резолюция получила поддержку 186 государств-членов организации. Против проголосовали лишь США и Израиль, а три страны воздержались).

Куба считает недемократическим нынешний состав **Совета безопасности ООН**, который должен быть изменен в пользу большего представительства развивающихся стран.

Об этом заявил министр иностранных дел Б. Родригес на заседании Совбеза 6 апреля 2011 г., обсуждавшем положение на Гаити. По мнению Кубы, члены Совета должны быть лишены права вето, сам Совет расширен за счет включения в качестве постоянных членов Индии и Бразилии, а также увеличен состав непостоянных членов. При этом Б. Родригес выразил разочарование тем, что на заседании участники ограничились лишь общими выступлениями, и никаких конкретных решений по помощи Гаити так и не было принято.

Характерно, что Б. Клинтон – специальный представитель ООН на Гаити на упомянутом заседании выразил признательность Кубе за ту помощь, которую она оказывает Гаити. Напомним, что общее число кубинского медицинского персонала, работавшего в этой стране к марту 2011 г., составило более 1300 специалистов.

В феврале 2011 г. на сессии подготовительного комитета по проведению в ООН конференции по разработке договора о торговле оружием представитель Кубы заявил, что любой договор должен быть направлен на предотвращение незаконной торговли и контрабанды оружия.

Куба резко выступила **против резолюции 1973 Совбеза**, санкционировавшего в феврале 2011 г. военные действия против **Ливии**. Еще до ее принятия кубинский представитель в Совете ООН по правам человека решительно высказалась против иностранной интервенции в Ливии и впоследствии резко осудила начало бомбардировок этой страны западными державами, обвинив их в нарушении международного права. В специальной декларации постоянного представителя Кубы в Совете ООН по правам человека 25 февраля 2011 г. содержалось требование к международному сообществу обеспечить мирное и уважающее суверенитет Ливии разрешение внутреннего кризиса в этой стране. После начала военных действий западной коалиции против

Ливии кубинский МИД выступил со специальным заявлением, в котором фактически обвинил СБ ООН в том, что тот, приняв резолюцию 1973, поддавался давлению некоторых западных держав и тем самым грубо нарушил Устав ООН. В августе 2011 г. Р.Кастро принял специального представителя правительства М.Каддафи и выразил возмущение действиями западных держав в отношении Ливии. В сентябре Куба отказалась признать сформированное повстанцами правительство.

Признанием международного авторитета страны стало избрание в феврале 2011 г. **представителя Кубы вице-председателем Комитета ООН по деколонизации**. В марте 2011 г. Куба после года исполнения обязанностей **председателя «Группы 77»** передала свои полномочия Королевству Лесото. При этом в выступлениях высокопоставленных деятелей ЮНКТАД и других организаций ООН, а также представителей целой группы стран прозвучала высокая оценка ее деятельности на этом посту.

Куба по-прежнему солидаризировалась с теми **странами «третьего мира»**, которые подвергались различного рода санкциям со стороны развитых государств. Однако делала это более выборочно, о чем свидетельствует жесткая реакция на санкции ООН в отношении **Ирана**, поддержка независимости народа **Западной Сахары**, упоминавшаяся выше реакция на события в Ливии, выступления за невмешательство во внутренние дела **Сирии**. Вместе с тем, бросилась в глаза относительно спокойная реакция на устранение Х. Мубарака в **Египте**, которому в своих «Размышлениях» Ф. Кастро инкриминировал ограбление с подачи США местного населения на десятки миллиардов долларов.

Большое внимание уделялось участию в **Движении неприсоединения**, Куба стремилась, в известном смысле, реанимировать его после очевидного спада, который оно испытывало в начале нынешнего десятилетия. На XIV конфе-

рениции Движения, состоявшейся в Гаване в сентябре 2006 г., страна была избрана его председателем. Р. Кастро в своем фактически первом публичном выступлении выдвинул идею превращения Движения в форум стран «третьего мира», который более действенно участвовал бы в формировании структуры многополярного мира и имел «более весомый голос» в предотвращении мировых финансовых кризисов, «бьющих» в первую очередь по развивающимся странам. (На очередном XV форуме в Египте в июле 2009 г., Гавана передала председательство на последующие три года Каиру).

Отношения Кубы с **латиноамериканскими государствами** развивались по нескольким направлениям. Приоритетное значение придавалось государствам-членам **Боливарианской инициативы для Америк (АЛБА)***. При этом речь шла не только о бесперебойных поставках **Венесуэлой** нефти Кубе по льготным ценам, что решало для страны энергетическую проблему. При открытии 20 марта 2011 г. в Каракасе XI сессии Межправительственной комиссии стороны отметили взаимную заинтересованность в продолжении плодотворного сотрудничества в таких областях как здравоохранение, образование, спорт и культура.

Куба решительно поддержала **Эквадор** в его конфликте с Колумбией в 2009 г. и резко осудила попытку государственного переворота в этой стране в сентябре 2010 года. Во время визита министра иностранных дел Кубы Б. Родригеса в Эквадор и **Боливию** в феврале 2011 г. руководство этих государств выразило искреннюю благодарность Кубе за помощь в решении проблем здравоохранения, образования и спорта.

* На 2011 г. в АЛБА входили восемь стран: Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа, Эквадор, Доминика, Антигуа и Барбуда, Сент-Винсент и Гренадины.

Одной из главных проблем, которые в последние годы стремилась решить АЛБА в рамках стратегии экономического взаимодополнения, была борьба с голодом и взаимопомощь в обеспечении стран-членов продовольствием. Нет нужды говорить о том, какое значение этому придавала Куба. Поэтому она решительно поддержала подписанное в апреле 2008 г. Соглашение о внедрении программ сотрудничества по обеспечению экономической и, в частности, продовольственной безопасности.

Нельзя не отметить **движение солидарности с Кубой в латиноамериканских странах** как в противостоянии политики эмбарго США, так и с требованием освобождения пятерых кубинцев, удерживаемых в американских тюрьмах по обвинению в шпионаже. Так, во время визита Б. Обамы в Чили в марте 2011 г. ему была вручена петиция, подписанная более чем сотней политических деятелей этой страны с требованием освобождения кубинцев.

Продолжался интенсивный **политический диалог с лидерами** других государств региона. Причем характерно, что на встречу с Ф. Кастро в начале 2009 г. выстроилась своеобразная очередь, в которой наряду с такими близкими ему по духу людьми, как У. Чавес и глава бразильского государства Л.И. Лула да Силва, фигурировали и лидеры более умеренной ориентации – президенты **Аргентины** К. Фернандес и **Чили** М. Бачелет. Все они были приняты и имели продолжительные беседы с еще не появившимся в то время на публике Ф. Кастро.

Весьма плодотворным оказался визит на Кубу президента **Сальвадора** М. Фунеса в октябре 2010 г., который стал первым главой центральноамериканского государства, посетившим Кубу за последние полвека. М. Фунес привез с собой делегацию из 40 сальвадорских бизнесменов. Был подписан ряд соглашений в области строительства, производства продуктов питания, туризма. Напомним, что вос-

становление в полном объеме дипломатических отношений с Кубой стало первой внешнеполитической акцией М. Фунеса после инаугурации в июне 2009 года.

Укреплению отношений с **Бразилией** способствовал визит на Кубу в марте 2011 г. специального советника президента этой страны М. Аурелио Гарсия, который сохранил свой пост и при новом главе государства Д. Русефф. Бразильский дипломат посетил объекты, строящиеся с помощью Бразилии.

По приглашению Национальной ассамблеи народной власти Кубы в марте 2011 г. в страну прибыли Х. Рамирес Мартин, председатель Комиссии по международным отношениям Палаты депутаты **Мексика**, а также депутат П. Кастро – член парламентской группы дружбы Мексика-Куба. Основной целью визита была координация с кубинским парламентом повестки дня предстоявшей в мае 2011 г. XII Межпарламентской конференции двух стран.

Можно ожидать нового этапа в развитии отношений Кубы с **Перу**. Об этом свидетельствует визит на остров вновь избранного президента этой андской страны Ольянта Умалы, которым он завершил свое турне по ряду стран региона и США. В ходе встречи с Р. Кастро оба руководителя подчеркнули взаимную заинтересованность в укреплении двустороннего сотрудничества.

Непросто складывались отношения Кубы с государствами **Европейского союза (ЕС)**. Еще в 1996 г. ЕС принял решение о проведении «единой политики в отношении Кубы», развитие отношений с которой должно было приниматься консенсусом в зависимости от «продвижения страны в сторону демократии». Санкции, введенные после «черного марта» 2003 г., были смягчены по инициативе премьер-министра **Испании** Л. Сапатеро в 2006 году. Ограничения на дипломатические связи окончательно были отменены в 2008 году.

В ноябре 2009 г. Кубу посетил еврокомиссар по вопросам развития и гуманитарной помощи К. де Гюхт. Критически высказавшись в отношении политики эмбарго, проводимой Вашингтоном, представитель ЕС заявил о необходимости нового формата отношений с Кубой, для чего последняя должна «сделать жесты» в области основополагающих прав человека.

Тем не менее, добиться дальнейшего расширения диалога и главное – отмены «единой позиции в отношении Кубы», Испании, председательствовавшей в ЕС в первой половине 2010 г., так и не удалось. Рассмотрение вопроса было отложено на осень 2010 г. и не привело к каким-то существенным сдвигам. Исключением стал первый после 2003 г. официальный визит кубинской делегации во главе с Б. Родригесом в Брюссель в феврале 2011 г. для обсуждения комплекса вопросов отношений с ЕС.

Весьма неоднозначно продолжали складываться отношения Кубы со странами **Восточной Европы**. Такие государства как **Польша, Чехия и Словакия**, став новыми членами ЕС, наиболее рьяно выступали с критикой Кубы за несоблюдение прав человека. Именно они были в ряде случаев соавторами антикубинских резолюций в Совете ООН по правам человека в Женеве. И во многом их жесткая позиция воспрепятствовала отмене «общей политики в отношении Кубы».

В отличие от бывших партнеров по СЭВ, в позитивное русло в последние годы вошли отношения с **Белоруссией и Украиной** (после президентских выборов 2009 г., на которых победу одержал В. Янукович). Заметным явлением стали визит на Кубу в декабре 2010 г. главы МИД Украины К. Грищенко и в октябре 2011 г. президента Украины В. Януковича. В ходе его визита были подписаны протокол о сотрудничестве в сфере транспорта и меморандум о взаимопонимании между двумя странами, а также объявлено об

образовании Комитета предпринимателей Куба-Украина. Глава Украины выразил благодарность Кубе за предоставленную возможность «тысячам и тысячам» украинских детей-чернобыльцев пройти здесь курс реабилитации.

Из других внерегиональных направлений, пожалуй, следует выделить отношения с **КНР**. Особую роль имел визит председателя Национальной ассамблеи Кубы Р. Аларкона в Китай в ноябре 2010 г. в рамках празднования 50-летия установления дипломатических отношений между двумя странами. В ходе визита Р. Аларкон сделал ряд заявлений, суть которых сводилась к тому, что Куба готова использовать опыт реформ в Китае, а укрепление двусторонних связей является приоритетной задачей внешней политики его страны. (Напомним, что Куба в 1960 г. стала первой латиноамериканской страной, признавшей КНР).

Несмотря на отсутствие обмена визитами на самом высоком уровне, дружеские отношения с **Вьетнамом** не ограничивались лишь экономическим сотрудничеством. По признанию высшего кубинского руководства, оно пристально изучало опыт вьетнамской модели развития и стремилось извлечь из него то позитивное, что подходит к условиям Кубы.

Придал новый импульс кубино-японским отношениям состоявшийся в феврале 2011 г. визит на Кубу генерального директора Бюро по Латинской Америке и Карибам МИД **Японии** М. Мизуками, проходивший в рамках XI двустороннего политического диалога между дипломатическими ведомствами двух стран. При этом представитель японского МИД выразил решительную поддержку Кубы в ее противостоянии политике экономического эмбарго США против острова. Особо выделена важность соглашения о техническом сотрудничестве, подписанном в декабре 2009 г., согласно которому Куба получает доступ к новым технологиям.

На африканском направлении следует в первую очередь отметить расширение связей с ЮАР. Во время визита на Кубу президента ЮАР Д. Зумы в декабре 2010 г. в рамках двухдневного делового форума Куба - ЮАР было объявлено не только о предоставлении Кубе нового кредита в 30 млн дол., но и об аннулировании задолженности кубинской стороны по ее некоторым прежним обязательствам.

В целом в период правления Р.Кастро существенных перемен во внешней политике Кубы не произошло, хотя следует отметить большую гибкость и стремление отойти от характерной для нее ранее жесткой идеологизации. Конфликт с США по-прежнему поглощал львиную долю внешнеполитической энергии кубинского руководства, тем более что необходимо было искать адекватные ответы на новшества в политике Вашингтона при Обаме. При этом страна не снижала своей международной активности, стремясь, максимально используя трибуны международных организаций и отношения с отдельными государствами, противодействовать тенденции к своей внешней изоляции, явственно обозначившейся после арестов группы диссидентов в марте 2003 года.

Поиск партнеров, развитие отношений с ними были призваны не только укрепить международные позиции Кубы, но и помочь выводу страны из состояния тяжелого экономического кризиса. Отдача от этих усилий оказалась меньше ожидаемой. Остаются нерешенными задачи получения достаточной помощи для преодоления продовольственного дефицита, привлечения необходимых иностранных инвестиций. Тем не менее, Куба сохраняет свой имидж активного игрока на международной арене, пользующегося авторитетом среди стран «третьего мира».

6. Россия - Куба: сотрудничество в изменившихся условиях

В мае 2010 г. Россия и Куба отметили 50-летие восстановления дипломатических отношений*. В истории наших государств были непростые моменты. Тесные и теплые связи, характерные для советского периода, в 90-е годы оказались фактически заморожены. Были свернуты проекты экономического, технического сотрудничества, строительства ряда масштабных объектов. Лишь с середины 2000-х годов российско-кубинское взаимодействие стало обретать взвешенный и динамичный характер.

Юридической основой развития двусторонних контактов стала Декларация о принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Республикой Куба, подписанная в мае 1996 г. во время визита в Гавану министра иностранных дел России Е.М. Примакова. Обе стороны сформулировали в ней принципы взаимодействия в соответствии с Уставом ООН и общепризнанными нормами международного права. В контексте новых глобальных вызовов были обозначены такие сферы сотрудничества, как борьба с организованной преступностью, международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, контрабандой оружия. Наши государства едины в оценке угроз сепаратизма и религиозного экстремизма.

Поддерживается **постоянный политический диалог** по ключевым международным проблемам, где позиции России и Кубы традиционно совпадают или близки. Это касается таких вопросов, как становление нового глобального миро-

* Дипломатические отношения между Россией и Кубой были установлены в 1902 году. В результате государственного переворота и прихода к власти Ф. Батисты в 1952 г. они были прерваны и вновь восстановлены после победы Кубинской революции в 1960 году.

порядка, приверженность принципам суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы ее применения против территориальной целостности либо политической независимости государств, невмешательства в их внутренние дела, признания прав народов на самоопределение. Стороны отстаивают принцип многосторонности в международных отношениях. Несмотря на несколько различающиеся подходы к вопросу о реформе Организации Объединенных Наций, совпадают наши взгляды на необходимость укрепления центральной роли этой международной организации как универсального инструмента по поддержанию мира и урегулированию конфликтных ситуаций.

О взаимопонимании между Россией и Кубой свидетельствует реакция последней на события в связи с военной агрессией Грузии против Южной Осетии. В официальном заявлении правительства Кубы от 10 августа 2008 г. было отмечено, что действия российской стороны в вооруженном конфликте были абсолютно оправданы, так как по существу предотвратили геноцид народа этой республики, имеющего полное право на самоопределение. Однако Куба пока воздерживается от официального признания независимости Абхазии и Южной Осетии.

Большое значение для развития отношений имели **визиты** президента РФ Д.А. Медведева на Кубу в ноябре 2008 г. и председателя Госсовета и Совета министров Республики Куба Р. Кастро в Россию в январе-феврале 2009 г. (впервые за последние 25 лет). Главы государств подтвердили намерение вывести отношения на стратегический уровень – был подписан Меморандум о принципах стратегического партнерства между Российской Федерацией и Республикой Куба и еще 34 документа по широкому спектру сотрудничества, включая соглашение о предоставлении государственного кредита и безвозмездной продовольственной помощи.

Регулярно проводятся **встречи министров иностранных дел** как во время работы сессий Генеральной Ассамблеи ООН, так и в ходе взаимных визитов, налажена практика проведения межмидовских консультаций. По итогам переговоров, проходивших в рамках официального визита руководителя российского МИД С.В. Лаврова в феврале 2010 г. министры двух внешнеполитических ведомств подписали Совместное заявление по случаю 50-й годовщины восстановления дипломатических отношений, Совместное заявление о праздновании 65-ой годовщины Победы над фашизмом и План политических консультаций между министерствами иностранных дел на 2010 - 2011 годы.

Активно осуществляются **межпарламентские обмены**, которые не прекращались даже в самые сложные периоды истории наших отношений. В конце декабря 2010 г. в Гаване между Государственной Думой РФ и Национальной ассамблеей народной власти Кубы было заключено соглашение о межпарламентском сотрудничестве – первый документ такого рода, который нижняя палата российского парламента подписала с одной из стран Латинской Америки. Он предусматривает расширение контактов в области культуры, здравоохранения, экологии и других сферах, представляющих взаимный интерес. Выступая за скорейшую отмену американского эмбарго в отношении Кубы, Государственная Дума приняла в октябре 2010 г. обращение «К парламентам государств – членов Организации Объединенных Наций и международным парламентским организациям о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба».

Расширяются **контакты на уровне руководителей министерств** и ведомств, деловых кругов. За последние два года достигнуты договоренности о взаимодействии в области уголовного права, сотрудничестве по линии МЧС, где в числе первоочередных мероприятий определена помощь в

усовершенствовании сейсмических и метеорологических систем наблюдений на Кубе и создании учебно-практического центра по подготовке специалистов гражданской обороны. Куба заинтересована в сотрудничестве с Россией в военной и военно-технической сферах для модернизации вооруженных сил, оснащенных техникой и вооружением еще советского производства, а также в подготовке кадров по линии МВД.

Переход России после распада СССР к построению отношений на принципах экономической целесообразности и деидеологизации, повлек за собой необходимость **обновления договорно-правовой базы**. Еще в 90-е годы были подписаны соглашения о торговом судоходстве (1992), о поощрении и взаимной защите капиталовложений (1993), о создании совместных организаций и предприятий (1993), о сотрудничестве в области туризма (1995). В 2000 г. было подписано соглашение об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал, которое, однако, российская сторона ратифицировала лишь спустя 10 лет (в октябре 2010 г.); в силу оно вступило с 1 января 2011 года. Имеются соглашения о сотрудничестве и обмене информацией по вопросам соблюдения налогового законодательства (2004), о воздушном сообщении (2007) и другие.

Заметная активизация российско-кубинского **торгово-экономического сотрудничества** началась в 2006-2007 гг., после визита в Гавану премьер-министра России М.Е. Фрадкова (сентябрь 2006 г.). В ходе встреч был сделан первый шаг по устранению «болевого точки» взаимоотношений – подписано Соглашение об урегулировании задолженности Республики Куба перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам в размере 166 млн дол. и Соглашение о предоставлении государственного кредита в

объеме до 355 млн дол. для финансирования поставок российских товаров, работ и услуг*.

Увеличение российского экспорта машинно-технической продукции в счет кредита обеспечило рост **товарооборота** до 353,6 млн дол. в 2009 г. (187 млн дол. в 2005 г.), хотя охарактеризовать его как стабильный и сбалансированный было бы преждевременно (см. Приложение, табл. 12). Пока трудно говорить о серьезном прогрессе в развитии внешней торговли, поскольку на долю РФ в товарообороте Кубы приходится всего 2,4% (1,9% в 2005 г.) и Россия замыкает первую десятку ее торговых партнеров. В 2010 г. произошло снижение объема экспортно-импортных операций почти на 22%, которое продолжилось в начале 2011 г. и было обусловлено сокращением российского экспорта.

До 2005 г. Россия имела отрицательное сальдо в торговле с Кубой. В 2005 г. объем российского импорта снизился до 61,4 млн дол. (181 млн дол. в 2004 г.), с тех пор он не превышал 83 млн долларов. Подобные перемены сказались на торговом балансе – в 2005-2010 гг. он сводился с положительным для РФ сальдо. Это связано, прежде всего, с

* В первом случае речь шла о части долга в 166,09 млн дол., полученных Кубой по Соглашению об экономическом и научно-техническом сотрудничестве в 1993-1996 гг. и Протоколу о порядке финансирования работ, осуществляемых на строительстве атомной станции «Хурагуа». Согласно документу, погашение задолженности должно производиться в евро в течение 10 лет, включая четырехлетний льготный период. За отсрочку платежа предусмотрено начисление процентов по ставке 5% годовых. Второе соглашение было подписано 28 сентября 2006 г. Первоначально предполагалось, что кредит будет освоен в 2006-2008 гг., однако из-за задержек с ратификацией (ратифицирован в конце 2007 г.) и некоторых технических вопросов этот срок был продлен до 2010 года. Вопрос о многомиллиардном долге Кубы Советскому Союзу на этой и последующих встречах руководителей государств сторонами не поднимался.

уменьшением закупок кубинского сахара*. Вместе с тем, сахар, как и раньше, остается основным товаром **российского импорта** из этой страны (см. Приложение, табл. 13). Россия также продолжает импортировать и такие традиционные кубинские товары, как табак и сигары, спиртные напитки, прежде всего знаменитый кубинский ром, замороженный апельсиновый сок. Существенно сократилась доля медико-фармацевтической продукции (с 10,5 млн в 2005 г. до 0,6 млн дол. в 2010 году).

В отличие от импорта, **структура российского экспорта** на Кубу претерпела заметные изменения. Если в советский период треть экспорта составляли нефть и нефтепродукты и примерно столько же приходилось на машины, оборудование и транспортные средства, то в настоящее время доля нефти сократилась до менее 0,1%, а доля машин, оборудования и транспортных средств поднялась до 60-80% (см. Приложение, табл. 14). Однако в стоимостном выражении экспорт машинно-технической продукции (ок. 135 млн дол. в 2010 г.) значительно ниже уровня того периода (1,3 млрд в 1982 г. и 2,1 млрд дол. в 1989 г.), что позволяет говорить о потенциальной емкости кубинского рынка для этой группы российской продукции.

Благодаря экспортному кредиту, кубинская сторона получила возможность приобрести технику и запчасти к машинам, поставленным во времена Советского Союза, необходимое оборудование для построенных тогда же промышленных и энергетических объектов, остро нуждающихся в модернизации. Основными экспортными товарами в 2010 г. были электрические трансформаторы, радиолокационная и радионавигационная аппаратура, транспортные средства

* Основным поставщиком сахара в Россию стала Бразилия. Доля Кубы в общей стоимости импорта сахара в РФ упала с 35% в 2001 г. до 3% в 2010 году.

специального назначения и запасные части к ним (в т.ч. двигатели внутреннего сгорания), железнодорожный материал (рельсы, саморазгружающиеся вагоны и др.), турбореактивные двигатели и их части, шины, азотные удобрения, контрольно-измерительная аппаратура, насосы, газетная бумага, цистерны, асбест. Одной из новых статей российского экспорта на Кубу стала пшеница.

Несмотря на положительные сдвиги в развитии торговых отношений, объем товарооборота не соответствует коммерческому потенциалу обеих экономик. Стороны еще в 1999 г. предоставили друг другу режим наибольшего благоприятствования. Однако в современных условиях конкуренции и широкого присутствия на рынке Кубы товаров и капитала из других государств российским экспортерам необходимо расширять номенклатуру и качество поставляемой машинно-технической продукции и других товаров, учитывать требования по маркировке, упаковке и сопроводительной документации, строго соблюдать обязательства, заботиться об имидже российских корпораций как надежных деловых партнеров в торговых и инвестиционных связях.

Основная внешнеэкономическая деятельность ведется в рамках **Межправительственной российско-кубинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК)**, которая была создана в ноябре 1992 г., однако свою работу начала лишь в 1997 году. С июня 2008 г. российскую часть МПК возглавляет заместитель председателя правительства Российской Федерации И.И. Сечин. Во главе кубинской части комиссии находится заместитель председателя Совета Министров Республики Кубы Р. Кабрисас. Назначение председателями МПК руководителей столь высокого уровня свидетельствует об особом внимании, которое стороны уделяют развитию взаимоотношений. Девятое заседание комиссии проходило

в Москве в январе 2009 г. накануне официального визита Р. Кастро. Результатом работы стало подписание 10 соглашений по основным направлениям сотрудничества.

В 2005 г. создан **Деловой совет Россия – Куба**, в состав которого в конце 2010 г. входили 46 российских предприятий и организаций. Его деятельность в основном сводится к определению перечня проектов двустороннего взаимодействия, формированию предложений российских бизнесменов, своего рода выработке идеологии сотрудничества между предпринимательскими кругами обоих государств.

В числе важнейших сделок последних лет – **поставки российской авиатехники** на Кубу. С 2005 по 2010 г. кубинский авиационный парк пополнили семь российских самолетов: три Ил-96-300 и четыре Ту-204 (два среднемагистральных пассажирских Ту-204-100 и два грузовых Ту-204-С)*. Кроме того, Куба разместила заказ на приобретение трех самолетов Ан-148, которые рассчитывает получить до 2014 года. При содействии ОАО «Ильюшин Финанс Ко.» (ИФК) на Кубе создан центр по техническому обслуживанию самолетов российского производства, поставке оборудования, стажировке персонала.

В январе 2009 г. «АвтоВАЗ» и корпорация «Кубальсе» (Cubalse) подписали меморандум о намерениях. Начиная с 2000 г., **поставки автомобилей «Лада»** на кубинский рынок осуществлялись через уругвайскую компанию Rusia Automotriz S.A. и реализовывались исключительно через национальные государственные компании. Потенциал продаж оценивается более чем в 2000 единиц в год. Однако из-за отсутствия государственных заказов в 2007-2010 гг. по-

* Основным кредитором выступает Внешэкономбанк. Так, в январе 2009 г. им была открыта кредитная линия на 44,5 млн. дол. сроком на 12 лет кубинской компании «Авиаимпорт С.А.» (Empresa Cubana Importadora de Aviación S.A. – Aviaimport S.A.) для приобретения у ИФК самолета Ту-204-С и сопутствующего оборудования.

ставки не осуществлялись, хотя контракт на отгрузку в 2010 г. на Кубу 1250 автомобилей и запасных частей между ОАО «АвтоВАЗ» и «Русиа Аутомотрис С.А.» (Rusia Automotriz S.A.) был подписан (исполнен только в отношении запасных частей). Примечательно, что за последние годы значительно выросли поставки на Кубу автомобилей китайского производства (16,5 млн дол. в 2010 году). Основные причины такой «переориентации», возможно, кроются не только в привлекательности китайских автомобилей с точки зрения более высокой комфортности и лучшего оснащения, но и большей ответственности и оперативности производителей и поставщиков азиатского гиганта. Пока же на дорогах Кубы преобладают (не считая американских, ставших уже ретро-автомобилями) автомашины Волжского завода, которые он продавал на остров с 80-х годов. Поэтому на ближайшее время вопрос о поставках запасных частей, узлов, деталей, агрегатов и шин для автомобилей российского производства остается актуальным.

Большие проблемы испытывает **автобусный** парк Кубы. ООО «Русские Автобусы – Группа ГАЗ» в течение 2007-2008 гг. в рамках кредитной линии 2006 г. поставило комплекты запчастей и 200 автобусов, почти половина из которых через 1-2 года эксплуатации вышли из строя. Для устранения неполадок в 2010 – начале 2011 гг. было поставлено несколько дополнительных партий запасных частей на общую сумму 697 тыс. долларов. Однако проблема состояла не столько в дефиците запчастей, сколько в отсутствии единого технического центра по обслуживанию автобусов. Его наличие позволило бы привести техническую базу в соответствие с нормативной документацией, оказать действенную помощь кубинской стороне в организации технического обслуживания и ремонта, а также провести обучение кубинских специалистов (водителей, механиков, электриков), в т.ч. таким, казалось бы, простым вопросам, как соблюде-

ние правил эксплуатации и регламента технического обслуживания российских автобусов. Несмотря на наличие договоренностей, кубинская сторона не спешит принимать необходимое решение. Другим препятствием является текучесть кадров и как следствие, недостаток в автобусных парках слесарей-ремонтников и другого специально обученного персонала.

Востребована и имеет хорошие перспективы **автомобильная продукция марки «ГАЗ»**. С 2004 по 2009 гг. «Группой ГАЗ» на Кубу было поставлено 500 легких коммерческих автомобилей этой марки и запасных частей к ним на сумму более 14 млн дол. (в 2010 г. поставлялись только запасные части). По оценке кубинских компаний, потребность в автомобилях этой марки составляет 300-500 единиц в год.

После длительного перерыва Россия возвращается в **нефтегазовый сектор** Кубы. В январе 2009 г. был подписан меморандум о сотрудничестве российского «Национального нефтяного консорциума»* с кубинской «Кубапетролео» (CUPET). Предполагалось участие консорциума в поисково-разведочных работах на 20 блоках, расположенных в глубоководной части исключительной экономической зоны в Мексиканском заливе, а в будущем – добыча, переработка и сбыт нефти. Пока же оценка показала высокие риски при средних и небольших размерах ожидаемых запасов и необходимость более детальной проработки проектов.

В ноябре 2009 г. российская компания ОАО «Зарубежнефть» и «Кубапетролео» подписали четыре долгосрочных контракта (на 25 лет) на проведение геологоразведочных работ и добычу углеводородов (на двух блоках на побере-

* «Национальный нефтяной консорциум» был сформирован и зарегистрирован 8 октября 2008 года. В нем по 20% принадлежат «Роснефти», «Газпрому», ЛУКОЙЛу, «Сургутнефтегазу» и ТНК-ВР.

жье и двух – на шельфе) – первые соглашения, заключенные в этой сфере между РФ и Кубой за последние 20 лет. Эти участки начали осваиваться с помощью СССР еще в 1984 г., но к концу 80-х годов работы были остановлены. «Зарубежнефть» ведет переговоры о совместной работе на кубинских нефтяных блоках с другими зарубежными компаниями, в частности с «Петровьетнам» (Petrovietnam). Летом 2010 г. в Гаване состоялось торжественное открытие представительства ОАО «Зарубежнефть». Интерес к работе на Кубе проявило и ОАО «Газпром нефть»: в октябре 2010 г. было подписано соглашение о приобретении 30% в действующем Соглашении о разделе продукции (СРП) у малайзийской компании «Петронас».

Определенные перспективы имеет российско-кубинское сотрудничество в сфере **энергетики**. В марте 2010 г. ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» открыло представительство на Кубе для организации совместного с государственной кубинской компанией «Уньон Электрика» (Unión Eléctrica) предприятия «Хенерасьон Мариэль С.А.». Предполагалось, что СП в качестве пилотного проекта займется модернизацией и увеличением мощностей ТЭС «Максимо Гомес» (Máximo Gómez) в г. Мариэль. Базовым условием, инициативно предложенным ранее кубинской стороной, было предоставление для ТЭС сырой нефти на безвозмездной основе. Однако в сентябре 2010 г. Исполнительный комитет Совета Министров Кубы приостановил процесс регистрации СП, настаивая на переходе от безвозмездной поставки топлива к его продаже. Другим обязательным условием стало определение «Кубапетролео» в качестве единственного поставщика сырья для ТЭС. Это существенно осложнило положение российской компании, для которой было бы предпочтительнее иметь возможность приобретать топливо у нескольких альтернативных поставщиков.

Оценка данного проекта показала высокие инвестиционные риски, необходимость привлечения «длинных» кредитов под низкие проценты. Впрочем, организация финансирования, в том числе с государственным участием, и возврата вложенных средств – принципиальные вопросы для большинства реализуемых на Кубе проектов.

Россия проявила интерес к восстановлению участия в **никелевой промышленности**. В конце 2008 г. между ОАО «ГМК «Норильский никель» и кубинской компанией «Кубаникель» (Cubaniquel) подписан меморандум о сотрудничестве и финансировании геологических изысканий месторождений серпентинитов на рудниках Никаро (Nicaro). Однако практические шаги по созданию совместного предприятия с кубинской госкомпанией «Коммерсиал кариббеан никель» (Commercial Caribbean Nickel) по разработке никелевого месторождения Никаро сделала дочерняя компания «Альфа-групп» – «Объединенная золотая компания А1». Договор о создании предприятия и учредительные документы подписаны в сентябре 2010 года. Согласно условиям договора, 51% в СП принадлежит кубинцам и 49% получит «А1». Вклад кубинской стороны – это лицензия на недропользование, переработку отвальных шлаков (никелевых «хвостов») и право на землю. Возобновление присутствия российских компаний в горнорудной промышленности в свою очередь может служить стимулом для увеличения закупок российской большегрузной техники, карьерного, насосного и прочего оборудования.

В октябре 2009 г. подписано межправительственное соглашение о сотрудничестве в области **рыбного хозяйства**, которое предусматривает развитие контактов в области сохранения и рационального использования морских ресурсов, предотвращении незаконного промысла, проведении рыбохозяйственных исследований, развитии аквакультуры, разработке совместных проектов по рыбному промыслу,

развитии технологии добычи и переработки рыбы. Подписанный документ дает возможность использовать кубинские порты для ремонта и техобслуживания российских судов. Российская сторона в свою очередь может предоставить технологии для организации рыбоводства в акватории Карибского моря, участвовать в модернизации кубинского флота, а также оказать содействие в подготовке специалистов в области рыбного хозяйства и переработки продукции рыболовства.

По итогам заседания 9-й Межправительственной комиссии были подписаны: соглашение между Центром генной инженерии и биотехнологий Кубы и российскими предприятиями «Фармстандарт» и «Биопроцесс» о сотрудничестве в регистрации, производстве и продаже **лекарств и вакцин**; декларация о намерениях между представителями кубинской **телекоммуникационной компании «ЭТЭКСА» (ETECSA)** и российскими операторами связи ОАО «Ростелеком» и ОАО «Вымпелком»; рамочное соглашение о взаимодействии между ОАО «КАМАЗ» с кубинской госкомпанией «Традекс» (Tradex), предусматривающее создание совместной торгово-сервисной компании по продаже, сервису, текущему и капитальному ремонту **автомобилей КАМАЗ**. «Объединенная судостроительная корпорация» (ОСК) совместно с Внешэкономбанком и Министерством транспорта Республики Куба подписали меморандум о взаимодействии по проектированию и строительству на российских судостроительных предприятиях **судов и морской техники**.

Перечисленные договоренности свидетельствуют о том, что Россия постепенно наращивает торгово-экономические отношения с Кубой. В формат российско-кубинского взаимодействия вновь прочно входят кредитные отношения. Именно они во многом определяют возможности развития взаимной торговли и инвестиционного сотрудничества. Как

отмечалось выше, во время визита Р. Кастро в Москву (январь 2009 г.) обсуждался вопрос о выделении российской стороной трех кредитов: в размере 20, 100 и 150 млн долларов. Соглашение о предоставлении государственного кредита до 20 млн дол. (под 5% годовых) для финансирования контрактов на поставку российской продукции военного назначения и оказания услуг по ремонту вооружения и военной техники было подписано 30 января 2009 года. В июне 2009 г. правительство одобрило проект соглашения о предоставлении Кубе государственного экспортного кредита в сумме до 150 млн дол. на 2 года под 7% годовых для финансирования контрактов на поставку российской строительной и сельскохозяйственной техники.

Надо отметить, что определенные ограничения для притока российских капиталовложений на Кубу ставит проводимая в этой стране политика: инвестиции возможны лишь в форме создания совместного предприятия или иной формы ассоциации, но с преобладающей долей кубинской стороны. Сдерживающую роль играют и такие факторы, как недостаточная информированность компаний (например, нет единого интернет-ресурса для иностранного инвестора с информацией об особенностях налогообложения, законодательстве Кубы, качестве рынка рабочей силы и др.), невозможность ведения дел на уровне «бизнес – бизнесу». Многие российские бизнес-структуры опасаются высоких рисков для своих вложений. Реализация проектов зачастую наталкивается на административные препоны, необходимость проведения многочисленных согласований. Несмотря на некоторые подвижки последних лет в инвестиционном сотрудничестве, перспектива его будет зависеть от экономической конъюнктуры и целесообразности. Пока наиболее крупные потенциальные ниши для реализации инвестиционных проектов видятся в участии российской стороны в программах реконструкции транспорта (железнодорожного

и морского), сельскохозяйственного производства (глубокой переработки сельхозпродукции), модернизации инфраструктурных сетей (энергосистемы, строительстве и реконструкции водопроводов, газификации населенных пунктов), туристической инфраструктуры и пр. С реализацией этих и некоторых других проектов (например, по нефтедобыче и нефтепереработке, в никелевой промышленности) связаны перспективы для наращивания российского экспорта машинно-технической продукции.

Немалые резервы имеет партнерство в области биотехнологий и медико-фармацевтической сфере, генной инженерии, телекоммуникаций. Особого внимания заслуживает сотрудничество в сфере высоких технологий и нанотехнологий. На третьем Международном семинаре по нанотехнологиям в Гаване в сентябре 2010 г. было объявлено о создании Центра перспективных научных исследований. Член российской делегации вице-президент РАН академик Ж. Алферов выразил заинтересованность в участии российских специалистов в работе такого Центра.

Быстрыми темпами развивается взаимодействие в области **туризма**. Число российских туристов увеличилось с 37 тыс. в 2009 г. до 56 тыс. человек в 2010 году. Этому во многом благоприятствует отсутствие необходимости оформления виз для поездок сроком до 30 дней. Регулярные авиарейсы на Кубу осуществляет компания «Аэрофлот» (в Гавану, в том числе совместные рейсы с «Кубана де Авиасьон»), а чартерные – «Трансаэро» (в Гавану и Варадеро). Туристический сектор Кубы имеет высокий инвестиционный потенциал. Страна неоднократно выражала свою заинтересованность в участии России в этом сегменте и даже заявляла о готовности в порядке исключения предоставить специальные условия по долевого участию в совместных предприятиях. Речь шла о создании пяти СП (Гавана, Варадеро, Кайо Коко, Кайо Антон Чико и Гуардалавака) для

строительства курортно-туристических комплексов. Однако затем, не получив своевременного отклика, кубинская сторона отказала в предоставлении площадок и «привилегированных» условий.

Постепенно возрождаются **культурные связи**. Важным событием стал фестиваль российских фильмов, проведенный в октябре – ноябре 2008 г. в рамках программы Дней России в странах Латинской Америки. К этому событию были приурочены выставки «Православная Русь» и «Современная Россия». Кульминацией мероприятия стало освящение храма Русской православной церкви в Гаване (первого в Карибском бассейне), построенного при содействии кубинского правительства. В январе 2009 г. при храме открылась первая на Кубе публичная библиотека с русскими книгами, работают курсы по изучению русского языка, воскресная школа, на постоянной основе организована фотовыставка, посвященная России.

В феврале 2010 г. Россия на правах почетного гостя участвовала в XIX Гаванской международной книжной ярмарке. В состав российской делегации, возглавляемой С.В. Лавровым, наряду с официальными лицами, входили деятели культуры и искусства, в кинотеатрах кубинской столицы были организованы показы российских фильмов. В дни работы ярмарки министерствами культуры России и Кубы подписана программа сотрудничества, предусматривающая расширение прямых контактов между российскими и кубинскими организациями культуры, укрепление сотрудничества в области сохранения и восстановления исторических памятников, активизацию библиотечного обмена, совместного кинопроизводства и другие проекты.

В рамках седьмого международного конгресса «Университеты 2010» (Гавана, февраль 2010 г.) Россия и Куба подписали межправительственное соглашение о взаимном признании дипломов об образовании и ученых степеней. Также

было подписано соглашение о сотрудничестве между Курским университетом и кубинским Университетом информационных наук. Университеты будут обмениваться опытом, персоналом, студентами, развивать совместные проекты научных исследований, организовывать различные академические мероприятия в интересах обеих сторон, в том числе курсы повышения квалификации и программы совместного обучения в аспирантуре для кубинских специалистов. Обмен между преподавателями и студентами предусматривает договор между МГУ им. М.В. Ломоносова и Гаванским университетом, подписанный в марте 2011 г. в ходе II встречи ибероамериканских и российских ректоров. Возобновлена практика направления государством кубинских граждан на учебу в российские вузы.

Россия неоднократно оказывала Кубе **гуманитарную помощь**. Так, в сентябре 2008 г. после тропических ураганов из России по линии МЧС прибыли четыре самолета с гуманитарными грузами. В апреле 2009 г. направлено в качестве продовольственной помощи около 23 тыс. т. пшеницы.

Интенсификация российско-кубинских отношений, наблюдаемая в последние годы, показывает, что первоначальный этап адаптации хозяйственных структур к изменившимся условиям пройден. Определены основные направления сотрудничества и создана правовая основа для практической реализации достигнутых договоренностей, подписаны меморандумы и протоколы о намерениях. К сожалению, некоторые из них не получают практического развития. Большинство проектов требует «актуализации» с указанием конкретных временных рамок реализации и анализа состояния проекта, контроля над его выполнением.

Развитие сотрудничества с Кубой, несомненно, отвечает российским интересам. Близость позиций по многим международным проблемам позволяет рассматривать эту страну

как хорошего внешнеполитического партнера, способного содействовать развитию отношений России с Латинской Америкой. Дальнейшее укрепление торгово-экономического взаимодействия имеет неплохие перспективы не только благодаря сохраняющемуся на острове «советскому наследию», нуждающемуся в ремонте, обновлении и модернизации, которые может осуществить российская сторона. И Россия, и Куба способны предложить друг другу, пусть пока в ограниченном масштабе, новые перспективные разработки для совместного продвижения на рынки современных технологий. Потенциал такого сотрудничества используется явно не достаточно.

Успех в развитии отношений во многом будет зависеть от решения вопросов финансирования, прежде всего организации системы кредитования и государственной поддержки. Механизм реализации кредитных соглашений также требует доработки и тщательной подготовки контрактов. Многие российские компании, имеющие техническую возможность для участия в проектах на Кубе, не располагают достаточными собственными средствами и нуждаются в поддержке. Очевидно, что расширение сотрудничества потребует гибкости и высокой ответственности с обеих сторон. Необходимо долгосрочное стратегическое планирование деятельности на кубинском рынке на основе принципа экономической целесообразности и взаимной выгоды.

Отношения с Кубой являются важной частью латиноамериканской политики России, которую целесообразно выстраивать используя в качестве опорных точек те страны региона, сотрудничество с которыми способно обеспечить наибольший экономический и внешнеполитический эффект. Куба входит в число таких стран.

Заключение

VI съезд Коммунистической партии Кубы несомненно останется заметной вехой в современной истории страны. Разумеется, отнюдь не только потому, что партийный форум был созван после продолжительного перерыва – в 14 лет. Причин повышенного внимания к его работе несколько.

Начнем с того, что съезд проводился без непосредственного участия основателя и до последнего времени бессменного руководителя КПК Фиделя Кастро. Далее, съезд подвел черту под пятилетием самокритичного анализа проблем и дефектов в управлении кубинской экономикой, инициированного Раулем Кастро. Особенность последнего съезда следует связывать и с тем обстоятельством, что на нем практически не рассматривались вопросы общественно-политической жизни и внутрипартийной жизни.

Центр внимания съезда предопределяла критическая ситуация в экономике Кубы. К концу первого десятилетия XXI в. исчерпались возможности преобразований, стартовавших во время так называемого «особого периода» 90-х годов, - из-за непоследовательности в их реализации и в силу хронических бед кубинской экономики – оторванности планов от имеющихся ресурсов, чрезмерной централизации управления, низкой производительности труда и избыточной занятости в госсекторе, бюрократизации и масштабной коррупции.

Обострение экономических проблем произошло на фоне достаточно стабильной внутривнутриполитической ситуации. КПК сохраняет свою монопольную позицию, роль своего рода ядра политсистемы. Несмотря на постоянную критику со стороны западного сообщества по поводу отсутствия демократических свобод, власти Кубы продолжают достаточно жестко контролировать общественную жизнь. Имеющаяся

оппозиция раздроблена, немногочисленна и даже при наличии финансовой поддержки из заграницы не способна серьезно повлиять на изменение режима. Можно также говорить о том, что значительная часть населения сохраняет кредит доверия к руководству страны. Представляется, что социальная нацеленность экономической политики государства в большей степени, чем идеологические принципы обеспечивает устойчивость существующего строя.

Уже первые шаги Рауля Кастро на посту руководителя страны свидетельствовали о его понимании необходимости перемен в управлении экономикой, которые неизбежно затрагивают и социальную сферу. Результатом этого стало принятие на съезде базового документа – «Направления экономической и социальной политики партии и революции». Он заложил основу начинающейся корректировки экономической модели. Частичное использование рыночных отношений в ходе намеченных преобразований будет осуществляться только при сохранении определяющей роли государства. Для того чтобы принятые решения не стали «декларацией о намерениях», руководству предстоит большая работа по их институционализации и претворению в жизнь. Намеченный пятилетний срок для реализации основного документа съезда представляется довольно жестким и, по сути, совпадает с возможным периодом нахождения у власти старшего поколения, видным представителем которого является Р. Кастро. За это время он предполагает подготовить себе преемника и заложить основы новой экономики страны.

Ближайшее пятилетие будет своего рода переходным периодом. Все понимают, что неизбежен приход к власти следующего поколения руководителей. От того, какой передадут Кубу «ветераны революции» своим преемникам, зависит жизнеспособность существующей общественно-экономической модели. В ближайшей перспективе следует

ожидать дальнейшего внесения дополнений и уточнений в направления экономической и социальной политики. Ориентация на внешний рынок будет вести к усилению воздействия глобализации на процессы, происходящие в стране.

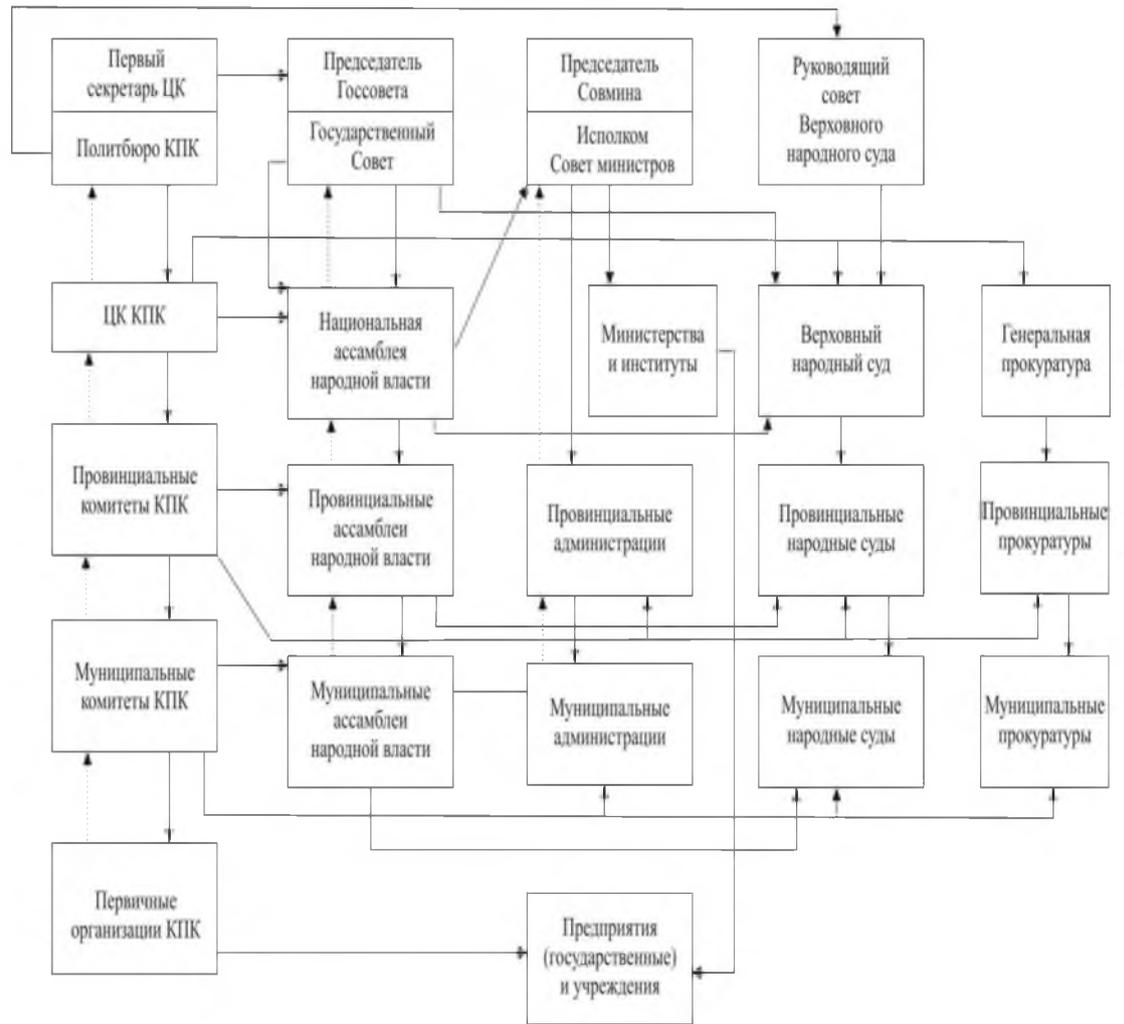
Время, прошедшее после съезда, показало, что реализация намеченных преобразований происходит медленнее, чем ожидалось вследствие как объективных (экономических), так и субъективных (бюрократия) трудностей. Сохранение такой медлительности может поставить под удар всю программу актуализации экономической модели, а, следовательно, и обеспечение ее устойчивости. Пока нет оснований ожидать существенных изменений в политическом устройстве страны после проведения в январе 2012 г. партийной конференции. Ожидаемый отказ от чрезмерного вмешательства партии в хозяйственную практику, возможные кадровые перестановки, внутрипартийное «разбюрокрачивание» не предполагают решений о допуске политического плюрализма.

Неизбежные в условиях реформ экономические трудности значительно повышают важность надежных международных партнерских связей. Эксперты ИЛА РАН неоднократно писали о недоиспользовании потенциала взаимовыгодных торгово-экономических отношений РФ с Кубой. В современных условиях трудно рассчитывать, что Россия сможет играть лидирующую роль во внешнеэкономических связях Республики Куба. Однако это не означает, что пророческа потеря шансов укрепления российских позиций в экономике острова. Наряду с этим, учитывая пока еще сохраняющуюся на Кубе историческую память о былых годах тесного сотрудничества, наличие значительного количества специалистов, владеющих русским языком, общность взглядов по ряду международных проблем, необходимо по мере возможностей крепить связи не только в экономике, но и в сферах науки, культуры, здравоохранения, образования,

спорта. Исходя из задач проведения Россией многовекторной внешней политики, сотрудничество с Кубой поможет создать платформу для весомого присутствия России на более широком пространстве – в Латинской Америке в целом.

Приложение

1. Органы власти Республики Куба



2. Биографические справки

Рауль Кастро Рус (02.06.1931) – Председатель Госсовета и Совета министров (с февраля 2008). Первый секретарь ЦК КПК (с апреля 2011). Генерал армии (с 1976). Один из руководителей штурма «Монкады», экспедиции «Гранма», повстанческой борьбы в горах Сьерра-Маэстра. Министр Революционных вооруженных сил (1959-2008). Второй секретарь ЦК КПК (1965-2011). Первый заместитель председателя Госсовета и Совета министров (1976-2008), и.о. Председателя Госсовета и Совета министров (2006-2008). Герой Республики Куба. Награжден орденами Ленина и Октябрьской Революции.

Хосе Рамон Мачадо Вентура (26.10.1930) – Первый зам. председателя Госсовета и Совета министров (с 2006). Второй секретарь ЦК КПК (с апреля 2011). В Повстанческой армии возглавлял медицинскую службу II Восточного фронта. Доктор медицины. Помощник президента, начальник медицинской службы Гаваны и РВС, министр здравоохранения. Один из основателей КПК, первый секретарь комитета КПК в провинции Гавана, начальник организационного отдела ЦК (с 1990). Депутат Национальной ассамблеи народной власти с 1976 года.

Рамиро Вальдес Менендес (28.04.1932) – Зам. Председателя Госсовета и Совета министров (с декабря 2009). Член Политбюро ЦК КПК (в 1965-1986 и с апреля 2008). Участник штурма Монкады, экспедиции «Гранма». Команданте Революции. Министр внутренних дел (1961-1968, 1979-1985), зам. министра РВС (1968-1972), зам. председателя Госсовета (1976-1986) и Совета министров (1976-1994), руководитель электронной корпорации Сorextel (1985-2006), министр информатики и коммуникаций (2006-2011). Депутат Национальной ассамблеи с 1976 года. Герой Республики Куба.

Абелардо Коломе Ибарра (13.09.1939) – Зам. председателя Госсовета. Министр внутренних дел с 1989 года. Член Политбюро ЦК КПК. Корпусной генерал. В революционной борьбе с 1955 г., участник восстания 1956 г. в Сантьяго-де-Куба, с марта 1957 г. в Повстанческой армии. С 1970 г. руководитель военной контрразведки, затем – первый зам. министра РВС, руководитель военной миссии в Анголе. Один из основателей КПК, член ЦК с 1965 года. Депутат Национальной ассамблеи с 1976 года. Герой Республики Куба.

Хуан Эстебан Ласо Эрнандес (26.02.1944) – Зам. председателя Госсовета. Член Политбюро и Секретариата ЦК КПК. Лицензиат экономики. Член партии с 1963 г., член ЦК с 1980 г., первый секретарь провинциальных комитетов в Матансасе, Сантьяго-де-Куба и г. Гавана. Депутат Национальной ассамблеи с 1981 года.

Рикардо Аларкон де Кесада (21.05.1937) – Председатель Национальной ассамблеи народной власти с 1993 года. Член Политбюро ЦК КПК. Участник революционной борьбы, руководитель студенческой секции Движения 26 июля в Гаване. Доктор философии. Национальный президент Университетской студенческой федерации, секретарь по внешним связям Союза молодых коммунистов, директор отдела МИД по странам Латинской Америки, постоянный представитель Кубы в ООН в ранге посла (в этом качестве – председатель административного совета Программы ООН по развитию и зам. председателя комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа), министр иностранных дел. Один из основателей КПК, член ЦК с 1980 года.

Мигель Марио Диас Канель Бермудес (20.04.1960) – Министр высшего образования с апреля 2010 года. Член Политбюро ЦК КПК. Инженер-электронщик. Участник интернациональной миссии в Никарагуа. В руководстве СМК

(1989-1994), первый секретарь провинциальных комитетов КПК в Вилья-Кларе (1994-2003), Ольгине (2003-2010). Депутат Национальной ассамблеи.

Леопольдо Синтра Фриас (1941) – Министр РВС (с ноября 2011 г.). Член Госсовета и Политбюро ЦК КПК (с 1991). Корпусной генерал. В Повстанческой армии командовал колонной № 1 «Хосе Марти». Окончил Высшую школу РВС. Участник 3 интернациональных миссий в Анголе и одной в Эфиопии. Повышал квалификацию в Академии генерального штаба СССР. Один из основателей КПК. Депутат Национальной ассамблеи с 1976 года. Первый зам. министра РВС. Герой Республики Куба.

Альваро Лопес Мьера (26.12.1941) – Первый зам. министра РВС (с ноября 2011 г.), начальник Генерального штаба (с 1997). Член Госсовета, Политбюро ЦК КПК (с апреля 2008). Корпусной генерал. Сын испанских беженцев-республиканцев, в юношеские годы вступил в ряды Повстанческой армии. Окончил Высшую военную школу. Участник интернациональных миссий в Анголе (1975-1976, 1987-1988) и Эфиопии (1977-1978). С 1984 г. – командующий войск общего назначения. Удостоен награды Российского союза ветеранов Анголы. Герой Республики Куба.

Рамон Эспиноса Мартин (12.03.1939) – Зам. министра РВС. Член Политбюро ЦК КПК. Корпусной генерал. Один из руководителей партизанской борьбы в Эскамбрае. Командующий военными силами в Кабинде (Ангола) и руководитель военной миссии в Эфиопии. Командующий Восточной армии (1982-2008). Член ЦК КПК с 1980 года. Депутат Национальной ассамблеи (1981-1986 и с 1993). Герой Республики Куба.

Сальвадор Вальдес Месса – Генеральный секретарь Профцентра трудящихся Кубы. Член Госсовета и Политбюро ЦК КПК. Ранее – на партийной и профсоюзной работе,

министр труда, первый секретарь провинциального комитета КПК в Камагуэе.

Ласара Мерседес Лопес Асеа (1964) – Первый секретарь комитета КПК провинции Город Гавана (с сентября 2009), член Политбюро ЦК (с апреля 2011). Инженер лесной промышленности. Занимала посты первого секретаря комитетов КПК муниципии Абреус, провинции Сьенфуэгос (3 года), затем секретарь ЦК, ответственная за образование, науку и спорт.

Марино Альберто Мурильо Хорхе (19.02.1961) – Зам. Председателя Совета министров, член Госсовета (с 2009), Политбюро ЦК КПК (с апреля 2011). Лицензиат экономики, окончил Национальный колледж обороны. Директор отдела аудита и экономики Министерства пищевой промышленности, зам. министра экономики и планирования, министр внутренней торговли, министр экономики и планирования (2008-2011). Руководитель Постоянной правительственной комиссии по осуществлению Направлений экономической и социальной политики, принятых VI съездом КПК (с 2011). Депутат Национальной ассамблеи.

Адель Искьердо Родригес (65 лет) – Министр экономики и планирования (с марта 2011 г.), член Политбюро ЦК КПК (с апреля 2011). Руководитель ряда предприятий, начальник Управления планирования и экономики Министерства РВС. Первый заместитель Министра экономики и планирования (с 2009).

Бруно Эдуардо Родригес Паррилья (22.01.1958) – Министр иностранных дел (с 2009). Член ЦК КПК. Лицензиат права. Профессор права Гаванского университета. Зав. отделом международных связей ЦК Союза молодых коммунистов (80-е гг.), главный редактор газеты «Хувентуд ребельде» (конец 80-х – начало 90-х гг.). Представитель Кубы в ООН (1993-2004, полномочный посол). Первый зам. Министра иностранных дел (с 2004).

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ВВП (млрд песо 1997 г.)	30,5	36,5	40,9	43,9	45,7	46,4	47,3
ВВП на душу населения (песо 1997 г.)	2572	3247	3639	3904	4066	4124	4208
Прирост ВВП, %	5,6	11,2	12,1	7,3	4,1	1,4	2,1
Прирост пром. произ-ва в %	4,3	-1,6	6,7	6,0	5,7	-2,2	0,6
Инфляция*	---	3,7	5,7	2,8	-0,1	-0,1	1,4
Инвестиции в основной капитал**	12,4	10,8	11,7	10,2	14,6	10,3	...
Дефицит бюджета**	-2,2	-4,6	-3,2	-3,2	-6,1	-4,8	-3,8
Занятость (в тыс. человек)	4378	4723	4755	4868	4948	5072	5066
Безработица (% от ЭАН)	5,4	1,9	1,9	1,8	1,6	1,7	1,6
Зарплата (песо в месяц)	238	330	387	408	415	429	448

* Декабрь к декабрю, только по торговле во внутренних песо, в %.

** в % от ВВП.

Источник: Anuario estadístico de Cuba за соответствующие годы; Programa económico y social. Cuba 2010. La Habana, 2011.

Таблица 2

Структура инвестиций по отраслям экономики и социальной сферы (%)

Отрасли	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Сельское и лесное х-во, рыболовство	4,2	6,5	6,7	6,0	8,1	7,5	6,9
Добывающая промышленность	6,4	8,3	10,8	12,4	12,7	9,4	11,7
Обрабатывающая промышленность (без сахарной)	7,1	4,0	5,5	7,8	6,2	9,0	7,4
Сахарная промышленность	4,5	1,4	1,3	1,5	2,0	2,1	1,4
Электроэнергетика	11,2	10,6	18,9	20,1	18,4	16,5	14,4
Строительство	1,2	2,6	3,6	4,2	6,5	6,9	21,2
Транспорт и связь	20,3	7,0	4,5	5,2	7,0	7,7	6,3
Туризм	13,3	9,4	7,9	8,6	8,6	10,0	12,2
Наука и исследования	0,7	0,8	0,3	0,3	0,4	0,6	0,2
Образование	3,3	16,3	12,2	6,3	2,6	4,6	1,5
Здравоохранение и социальное обеспечение	1,6	10,8	6,7	4,3	4,2	3,5	1,5
Культура и спорт	4,1	2,6	1,6	0,8	1,1	0,9	0,7

Источник: Oficina Nacional de Estadística. Inversiones en cifras. Cuba 2010. La Habana, 2011. Tabla 4.

Таблица 3

Структура ВВП (% в постоянных ценах 1997 г.)

Отрасли	2000	2005	2010
Сельское и лесное хозяйство, рыболовство	6,2	4,7	4,5
Горнодобывающая промышленность	1,4	0,6	0,6
Обрабатывающая промышленность	15,7	12,4	13,1
Строительство	5,7	6,1	5,3
Электроэнергетика, водо- и газоснабжение	1,9	1,6	1,4
Транспорт, связь, складское хозяйство	8,2	8,9	8,9
Торговля и ремонт предметов пользования	23,9*	18,4	18,0
Туризм	...	5,2	5,4
Прочие виды услуг	35,9	40,7	41,9
Импортные пошлины	1,1	1,4	0,9

* включая туризм.

Источник: рассчитано по Anuario estadístico de Cuba за соответствующие годы; Panorama económico y social. Cuba 2010. La Habana, 2011.

Таблица 4

Доля частного сектора в растениеводстве в 2010 году (%)

Культуры	Посевная площадь	Производство	Прирост производства (2010 г. к 2009 г.,%)	
			Всего	Частный сектор
Корнеплоды	63,8	60,8	110,8	122,1
Овощи	67,1	62,0	84,2	88,3
Рис	65,2	65,3	100,8	124,0
Кукуруза	72,6	81,4	106,2	116,0
Фасоль	65,9	76,3	72,6	77,2
Табак	81,5	79,3	83,0	81,2
Какао	48,8	51,3	121,0	120,7
Бананы	58,5	60,2	112,2	121,4
Цитрусовые	23,5	37,4	83,5	112,0
Прочие фрукты	54,5	78,0	101,9	112,1

Источник: Oficina Nacional de Estadística. Sector Agropecuario. Indicadores seleccionados. Enero – Diciembre 2010. La Habana, 2011, Tablas 2.2 – 2.23.

Таблица 5

Динамика социальных показателей на Кубе

Показатели	2006	2009	2010
Население, тыс. чел.	11 239,0	11 242,6	11 240,8
Место в мире по рейтингу ПРООН	51	51	-
Индекс чел. развития	0,863	0,855	-
Сред. продолжит. жизни, лет	77,41	77,45	-
Гос. расходы на здравоохранение, %	11,2	14,9	13,9
Гос. расходы на образование, %	15,9	17,4	18,4
Детская смертность (на тыс. новорожд.)	5,3	4,5	4,5
Уровень смертности (на тыс. нас.)	7,2	7,7	-
Эмиграция, чел.	35 276	36 564	38 165
Кол-во врачей (включая семейных)	71 489	74 880	76 506
Кол-во семейных врачей	33 221	34 261	36 478
Кол-во чел. на 1 врача	158	150	147
Кол-во больниц	243	219	215
Сред. зар. плата (песо)	387	429	448
Кол-во пользователей Интернета (тыс. чел.)	1250	1600	1790
Кол-во перс. компьютеров (ед. на тыс. чел.)	38	62	64
Кол-во абонентов мобильной связи (тыс. чел.)	152,7	621,2	1003,2
Кол-во компьютеров (тыс.)	430	700	724
Кол-во компьютеров, подключенных к Интернету (тыс.)	258	455	434,4

Источник: Human Development Report, 2009; Oficina Nacional de Estadísticas, Cuba.

Таблица 6

Структура экономически активного населения (тыс. чел.)

Отрасли	2006	2009	2010
Всего	4 754,6	5 072,4	4 984, 5
Сельское хозяйство, рыболов- ство	951,9	945,6	921,5
Горнорудная промышленность	22	27	33,7
Обрабатывающая промышленность	525,1	530,8	486,4
Энергетика	72,7	90,3	101,6
Торговля, ресторанный бизнес и туристические услуги	603,1	628,2	641,9
Транспорт и коммуникации	275,3	297,1	304,5
Финансовые службы и службы безопасности на объектах не- движимости и предприятиях	116,6	118,5	116,2
Коммунальные и общественные службы	1 945,5	2 195,8	2 154

Таблица 7

Структура занятости по секторам экономики (тыс. чел.)

Сектора экономики	2006	2009	2010
Всего занятых	4754,6	5072,4	4984, 5
Государственный сектор	3888,6	4337,3	4138, 1
Кооперативы	257,0	231,0	217,0
Частный сектор, в т.ч.	609,0	591,3	589,4
индивидуальное предпринимательство	152,6	143,8	147,4

Таблица 8

Внешняя торговля Кубы (в млн песо*)

	1990	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Оборот	12831	9763	12422	13765	17909	11977	12443
Экспорт	5414	2159	2924	3701	3680	3036	3910
Импорт	7417	7604	9498	10064	14249	8941	8533
Сальдо	-2003	-5445	6574	6663	-10569	-5905	-4623

* 1 песо равен 1 дол. в 1990 г., 1,08 дол. в 2005-2010 гг.

Источник: см. табл. 1.

Таблица 9

Структура экспорта Кубы (%)

	2000	2005	2009
Никеле-кобальтовая продукция	34,2	51,9	30,4
Медикаменты	2,4	4,2	18,1
Продовольствие	39,2	14,0	10,7
Сахар, изделия из сахара	26,7	8,0	7,8
Табак и табачные изделия	8,4	11,3	7,4
Машины и оборудование	0,7	4,7	5,9
Ром	0,8	1,3	2,4
Черные металлы	3,7	2,2	1,6
Цемент	1,3	2,0	1,5
Медицинские приборы	...	2,1	1,4

Источник: рассчитано по Anuario estadístico de Cuba за соответствующие годы.

Таблица 10

Структура импорта Кубы (%)

	2005	2009
Топливо	25,8	29,7
Машины и оборудование	23,8	20,1
Электротехнические изделия	6,1	3,8
Автотранспортные средства	3,5	3,5
Продовольствие *	17,5	16,8
Химикаты	8,0	9,2
Металлоизделия	2,6	3,2
Черные металлы	2,5	3,0
Изделия легкой промышленности	2,4	2,7

* уменьшение доли продовольствия в 2009 г. обусловлено конъюнктурным снижением цен на мировых рынках.

Источник: см. табл.9.

Таблица 11

География внешней торговли товарами (%)

	2000	2005	2009
	1	2	3
Латинская Америка	31,5	37,2	39,9
Венесуэла	14,1	23,2	26,1
Бразилия	2,3	3,6	4,9
Мексика	5,2	3,0	2,7
Канада	9,1	8,0	6,2
США	---	4,9	5,7
Европа	38,3	27,4	20,9
Европейский Союз	31,9	26,8	20,2
Испания	13,8	8,5	7,7
Италия	5,1	3,1	3,0
Германия	3,1	3,4	2,7

	1	2	3
Голландия	3,1	6,6	2,6
Франция	6,1	2,2	1,6
Россия	5,1	1,9	2,4
Азия	15,3	18,1	21,2
Китай	8,1	10,2	14,3
Вьетнам	0,9	2,6	2,4
Япония	1,7	2,7	0,8
Африка	0,6	1,7	3,6
Алжир	0,0	1,4	1,4
Океания	0,08	0,7	0,1

Источник: см. табл. 9.

Таблица 12

Товарооборот между Россией и Кубой (млн дол.)

	1992	2000	2002	2004	2006	2007	2008	2009	2010	2011 ян- варь - май
Экспорт РФ	199,9	80,7	34,5	53,1	184,0	125,2	182,4	284,2	221,7	57,1
Импорт РФ	632,2	304,5	288,0	180,7	46,6	67,9	82,7	69,4	54,3	22,1
Оборот	832,1	385,2	322,5	233,8	230,6	193,1	265,1	353,6	276,0	79,2
Сальдо	-432,3	-223,8	-253,5	-127,6	137,4	57,3	99,7	214,8	167,4	35,0

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы. Данные за 1992 и 2000 гг. – И.Н. Устинов. Международные экономические отношения. Энциклопедия статистическая. – М.: Экономика, 2004.

Таблица 13

Структура российского импорта с Кубы (%)

Товары	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Сахар	77,4	63,9	74,3	77	76,8	77,2
Спиртные напитки	1,5	1,7	6	4,2	5,9	8,3
Сигары и табак	3,6	6	4,6	11,7	7,8	7,4
Фруктовые соки	0	0,2	2,2	4,5	3,6	4,2
Фармацевтическая продукция	17,1	21,5	11,2	0,8	0,4	1,1

Источник: составлено по данным таможенной статистики РФ за соответствующие годы.

Таблица 14

Структура российского экспорта на Кубу (%)

Товары	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Машины, оборудование и транспортные средства	83,6	92,3	74,8	73,8	82,9	58
в том числе:						
электрические	4,8	4,6	5,4	7,7	15,8	24
автотранспорт (включая легковые автомобили, средства специального назначения и части к ним)	20	14	28,8	38,7	10,7	13,8
авиатехника	46	61,6	19,1	2,7	40,3	0

вагоны и локомотивы, их части	0,7	0,9	2,4	3,8	3,2	3,3
прочие	12,1	11,2	19,1	20,9	12,9	16,9
Инструменты и аппараты	2,1	1,2	2,3	2,4	1,7	4,7
Изделия из черных металлов	0,6	0,6	2,4	3,7	2,2	8,6
Шины и покрышки пневматические	3,9	3,4	7,3	13,2	3,7	6
Пшеница и меслин	0	0	0	0	1,9	13,6
Бумага и картон	1	0,6	1	2,4	2	3,8
Удобрения	0,8	0	4,3	0	0,4	3,2

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г. ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал *Iberoamérica* на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

КУБА: НОВЫЙ ЭТАП АДАПТАЦИИ

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 21.11.2011.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 7,4. Уч.-изд. л. 4,4.
Заказ № 20. Тираж 200 экз.

ПЛИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru