

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

INSTITUTO DE LATINOAMÉRICA
ACADEMIA DE CIENCIAS DE RUSIA

**Instituto de Latinoamérica
Academia de Ciencias de Rusia**

Irina Sinélschikova

**LA PRÁCTICA ESPAÑOLA DE
INMIGRACIÓN: RIESGOS, ESCALA Y
REGLAMENTACIÓN**

Moscú



2012

Институт Латинской Америки
Российской академии наук

Центр иберийских исследований

И.Г. СИНЕЛЬЩИКОВА

**ИММИГРАЦИОННАЯ ПРАКТИКА
ИСПАНИИ: РИСКИ, МАСШТАБЫ,
РЕГЛАМЕНТАЦИИ**

Москва



2012

Ответственный редактор – д.э.н. П.П. Яковлев

Рецензенты: д.и.н. Ю.И. Визгунова, д.и.н. Я.Г. Шемякин,
к.э.н. Н.В. Калашников, к.и.н. Н.Ю. Кудеярова

**Синельщикова И.Г. Иммиграционная практика
Испании: риски масштабы, регламентации.** – М.: ИЛА
РАН, 2012. – 146 с.

ISBN 978-5-201-05476-2

В работе проведен анализ современной иммиграционной ситуации в Испании, исследована роль иммиграции в социально-экономическом развитии страны. Особое внимание уделено миграционной политике Испании последнего десятилетия. Рассмотрены возможности использования испанского опыта Россией. Книга адресована широкому кругу читателей, интересующихся современной Испанией, а также проблемой иммиграции населения.

En el presente trabajo se analiza la situación inmigratoria actual en España, se investiga el papel de la inmigración en el desarrollo socioeconómico. La autora se centra en la política migratoria española de la última década. Se considera cómo la experiencia española podría aplicarse en Rusia. El libro está dirigido a un amplio público lector interesado en la España de hoy, así como en el problema de inmigración.

ISBN 978-5-201-05476-2

© ИЛА РАН, 2012

© И.Г. Синельщикова, 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
1. Евросоюз перед вызовами иммиграции	11
2. Иммиграция в Испании: ретроспектива, современное состояние и перспективы развития	36
2.1. От эмиграции к иммиграции.....	36
2.2. Современная ситуация.....	41
2.3. Два взгляда на одну проблему.....	55
2.4. Посткризисный период: начало нового цикла?...	73
3. Иммиграционная политика: плюсы и минусы	82
3.1. Законодательная база.....	82
3.2. Основные направления политики социалистов (2004-2011 гг.).....	88
3.3. Усиление политической конфронтации.....	101
3.4. Финансово-экономический кризис как фактор перемен.....	105
3.5. Политика текущего десятилетия и ее перспективы.....	114
4. Опыт Испании и уроки для России	121
Заключение	132
Приложение	136

CONTENIDO

Introducción	7
1. La Unión Europea ante los desafíos de la inmigración	11
2. Inmigración a España: retrospectiva, estado actual y perspectivas de desarrollo	36
2.1. De la emigración a la inmigración	36
2.2. La situación actual.....	41
2.3. Dos enfoques al mismo problema.....	55
2.4. Período post-crisis: ¿Es un inicio del nuevo ciclo?..	73
3. La política inmigratoria: ventajas y desventajas	82
3.1. Base legislativa.....	82
3.2. Vectores principales de la política de los socialistas (2004-2011).....	88
3.3. Incremento de la confrontación política.....	101
3.4. La crisis económico-financiera como un factor de cambios.....	105
3.5. La política de la presente década y sus perspectivas.....	114
4. La experiencia de España y las lecciones para Rusia	121
Conclusión	132
Anexo	136

ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия в мире наблюдается усиление миграционных потоков, что стало одним из важнейших проявлений социально-экономических трансформаций, объединяемых общим понятием «глобализация». При этом и сами миграции становятся средством, способствующим развитию глобализационных процессов. Наряду с информационными и финансовыми потоками они являются значимым фактором формирования глобальной экономики.

По данным ООН, только за последние двадцать лет число стран, охваченных процессом миграций, увеличилось вдвое, а общая численность переселенцев в мире составила в 2010 г. 214 млн человек. К 2050 г. она может достигнуть 405 млн человек¹. Миграции стали поистине глобальной проблемой, в которой как в зеркале отражаются острые противоречия между коренным населением и иностранными гражданами в странах их пребывания (рост социальной напряженности в местах концентрации иммигрантов, обусловленный, в частности, обострением конкуренции на национальных рынках труда, усиление расовой и национальной вражды, ксенофобии и т.п.).

Иммиграция, а в данной работе речь пойдет именно об этой составляющей миграционных потоков населения, по мере возрастания ее масштабов может оказать серьезное дестабилизирующее влияние на социально-экономическую ситуацию в принимающей стране, привести к изменениям ее этнонационального и конфессионального ландшафта.

Связанные с иммиграцией проблемы являются своеобразной «лакмусовой бумажкой» для определения факторов социально-экономической устойчивости общества, ампли-

¹ См.: The Future of Migration: Building Capacities for Change. // The World Migration Report 2010. Geneva, 2010.

туды его возможностей справиться с различного рода явлениями дестабилизирующего характера. Не случайно эта одна из наиболее «горячих» тем современности на протяжении многих лет остается предметом дискуссий на международных форумах. О проблемах иммиграции спорят политики и государственные деятели, ученые и журналисты. Ей посвящены многочисленные социологические опросы.

Иммиграция и ее последствия относятся к числу наиболее серьезных угроз, с которыми сталкивается современная Европа. Улучшая демографическую ситуацию и способствуя насыщению рынка труда рабочей силой, она одновременно создает сложные проблемы, связанные с труднорегулируемыми и управляемыми миграционными потоками, в том числе нелегальными.

Пожалуй, одной из наиболее острых проблем является интеграция иммигрантов в принимающее общество. Рост выходцев из мусульманских стран с отличной от европейской системой ценностей и образом жизни делает их социальную адаптацию крайне сложной. Стремление сохранить свою этническую и религиозную идентичность зачастую приводит к самоизоляции иммигрантов. Это в свою очередь порождает мигрантофобию и ксенофобию, провоцирует возникновение этнорелигиозных конфликтов. Нередко раздаются голоса о реальной угрозе потери Европой своей идентичности и о столкновении двух цивилизаций.

Перед странами Евросоюза остро встал вопрос о разработке более эффективной миграционной политики, основанной на новой модели интеграции иммигрантов в принимающее общество и осуществляемой на принципах цивилизационного синтеза. Такая политика должна учитывать потребности экономики в условиях финансово-экономического кризиса и посткризисного периода, интересы коренных жителей Европы и одновременно обеспечивать права иммигрантов. Политика интеграции мигрантов

из области общих гуманистических инициатив переходит в плоскость стратегически важных задач выживания европейских государств.

Все более очевидной становится необходимость объединения усилий всех европейских стран и создания единой миграционной политики. Однако разработка общей стратегии в области иммиграции затруднена в связи с различиями во внутренней социально-экономической политике, законодательстве, культурной и общественно-политической жизни отдельных европейских государств. Отсюда – разнообразие подходов к решению миграционной проблемы и, прежде всего, к вопросу об интеграции иммигрантов в принимающее общество.

Последнее двадцатилетие стало особым этапом в развитии миграционного движения в Испании. В этот период страна демонстрировала самые высокие в мире среднегодовые темпы роста иммиграции. Уже к 2006 г. по притоку иммигрантов Испания занимала второе место в мире (после США) и первое – в Европе².

В первые годы нынешнего столетия Испания принимала почти ¼ всех иммигрантов стран Евросоюза (хотя ее население составляет немногим более 10% от населения ЕС) и более 1/10 их притока в государства ОЭСР. Только за 10 лет численность иммигрантов в стране выросла почти в пять раз (феномен, который не наблюдался в последние десятилетия ни в одной из стран ОЭСР) и достигла в 2010 г. 5,7 млн человек, а их доля в населении увеличилась с 2,3% до 12,2%³. По этому показателю Испания в настоящее время занимает одно из лидирующих мест среди стран Евросоюза.

Испанские иммигранты составляют, по разным оценкам,

² Eurostat News Release 110/2010 – <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>

³ Instituto Nacional de estadística, INE. Padrón de población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

от 10 до 15% экономически активного населения (в 1977 г. – менее 2%), темпы роста которого достигали в предкризисные годы 3-4% (один из самых высоких показателей в Западной Европе). Благодаря притоку переселенцев занятость в Испании приблизилась к среднеевропейскому уровню, а вклад иммигрантов в создание ВВП страны оценивался в 30%⁴. Таким образом, иммиграция стала одной из важнейших составляющих жизни испанского общества, одним из ведущих факторов социально-экономического развития страны.

Каковы причины превращения Испании за сравнительно короткий срок в страну массовой иммиграции? Чем она является для современного социально-экономического развития страны? Какие проблемы решает, а какие, наоборот, порождает? Каковы основные направления миграционной политики, и представляет ли испанский опыт решения этой сложнейшей проблемы интерес для России? Попробуем ответить на эти и другие вопросы, связанные с проблемой иммиграции в Испании.

⁴ Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2007, p. 22.

1. Евросоюз перед вызовами иммиграции

Одним из основных центров притяжения международных мигрантов стала в наши дни Западная Европа. Вплоть до Второй мировой войны Европа традиционно служила поставщиком эмигрантов в другие регионы мира. В XIX в. и первой половине XX в. массовые потоки переселенцев направлялись отсюда в Новый Свет. Однако с середины 50-х годов XX в. Старый Свет сам превратился в импортера трудовых ресурсов, в которых нуждалась интенсивно развивавшаяся в послевоенный период европейская экономика.

С 90-х годов XX в. иммиграция стала основным фактором роста численности населения ЕС: с начала нового столетия она обеспечивала уже более $\frac{3}{4}$ его общего прироста. Однако этот показатель, скорее всего, не до конца отражает истинные масштабы иммиграции, поскольку им явно не учитываются скрытые потоки ее нелегальной составляющей. В 2010 г. на территории ЕС-27 постоянно проживали более 30 млн иммигрантов. Только за 2001-2010 гг. их численность в Евросоюзе увеличилась на 10,2 млн человек, а доля в населении ЕС составила в среднем 5,5%⁵.

Современные масштабы и интенсивность миграционных потоков в направлении Европы из развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки дают некоторым авторам основание говорить о наступающем новом «великом переселении народов». Причем, на фоне депопуляции в европейских странах оно порой воспринимается не только как необходимый процесс перераспределения трудовых ресурсов, но и как угроза самому существованию западной цивилизации⁶.

Широкомасштабная иммиграция (преимущественно из

⁵ Eurostat yearbook 2010 – <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>

⁶ См.: Бьюкенен П. Дж. Смерть Запада. М., 2004.

развивающихся стран) существенным образом меняет этнонациональный и конфессиональный ландшафт европейского региона. За короткий период государства Евросоюза из относительно однородных в этническом, конфессиональном и социокультурном отношении превратились в полиэтнические, многоконфессиональные и мультикультурные. И этот процесс для них в силу его быстротечности оказался весьма болезненным.

Несмотря на свойственную европейским странам с их демократическими традициями и уважением прав человека терпимость по отношению к иммигрантам, последние все чаще воспринимаются ими негативно⁷. Нередко раздаются голоса о реальной опасности того, что Европа может утратить свою идентичность. И для таких опасений, безусловно, имеются определенные основания.

Очередной взрыв вызвало появление в 2010 г. книги члена Совета директоров Бундесбанка Т. Сараццина с красноречивым названием «Германия самоликвидируется»⁸. Книга посвящена изменению национальной структуры населения Германии из-за мощного притока иммигрантов (прежде всего, турок). Опираясь на теорию наследственной передачи интеллекта, автор выдвигает следующий тезис – Германия неуклонно глупеет, поскольку детей рожают преимущественно малообразованные мигранты-мусульмане. Канцлер ФРГ А. Меркель назвала идеи Т. Сараццина совершенно неприемлемыми и оскорбительными для целых групп населения, а большинство немецких СМИ обвинили автора в шовинизме и политической некорректности. Однако среди населения книга Сараццина получила большую

⁷ См.: D'Ancona M.A. Filias y fobias ante el imagen poliédrica cambiante de la inmigración: Claves en la comprensión del racismo y la xenophobia. // Revista del Ministerio de Trabajo y Inmigración. Madrid, 2009, №80, p. 39-61.

⁸ См.: Sarazzin T. "Deutschland schafft sich ab". München, 2010.

популярность и поддержку. Так, по результатам опроса, проведенного Социологическим институтом Emnid, почти 20% жителей страны готовы были бы проголосовать за новую партию, если бы ее возглавил Т. Сарацин⁹. Такая волна симпатий оказалась для представителей политической и интеллектуальной элиты Германии полной неожиданностью.

На протяжении последнего полувека для Евросоюза характерна отчетливая тенденция снижения рождаемости. В Европе расположено 18 из 20 стран мира с наиболее низкими показателями рождаемости. Уже несколько десятилетий средний показатель фертильности европейских женщин держится на отметке 1,2 вместо 2,1, необходимых для простого воспроизводства населения. При этом увеличивается число стран с естественной убылью населения (в настоящее время она наблюдается уже в десяти странах ЕС). Интенсивность естественного прироста населения Евросоюза снизилась за последние 50 лет практически на порядок, приблизившись к нулевой отметке – 0,2%¹⁰.

Несмотря на некоторые колебания, тенденция снижения естественного прироста устойчива и долговременна. Таким образом, иммиграция в современных условиях, безусловно, играет решающую роль в изменении численности населения Евросоюза. В результате происходит постепенное замещение коренного населения региона переселенцами, прежде всего, из развивающихся государств, являющихся носителями другой культуры, принадлежащих к иным конфессиям, разделяющих отличные от европейских ценности.

В современных условиях можно, видимо, говорить о существенном снижении демографического потенциала европейской цивилизации при одновременном быстром росте

⁹ Euronews.dk/en/node/45927

¹⁰ Eurostat News Release 110/2010 – [http:// epp.eurostat.ec.europa.eu/](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/)

внутреннего демографического потенциала «незападных» цивилизаций. И эта тенденция имеет устойчивый характер. Растущая доля выходцев из других регионов в населении европейских стран, где они уже пустили глубокие корни, а также их усиливающаяся политическая и экономическая экспансия приведут, по мнению ряда исследователей, к необратимому изменению – цивилизационному плюрализму европейского общества¹¹. А это, в свою очередь, потребует адекватных ответных мер, основанных на политике межцивилизационного диалога.

Сохранение высоких темпов иммиграции из развивающихся стран в сочетании с высоким репродуктивным потенциалом их уроженцев на территории Европы приводит к увеличению доли трудно интегрируемых иноэтничных, инокультурных и иноконфессиональных групп в составе населения Евросоюза. Особое беспокойство вызывает у европейцев рост в их странах мусульманского населения. По имеющимся оценкам, его численность достигла уже более 20 млн, а к 2030 г. может составить свыше 50 млн человек. Мусульманский мир стал одним из основных источников трудовой миграции последнего поколения. Ислам по числу приверженцев является сейчас второй после христианства религией европейского континента. Согласно прогнозам экспертов, к 2020 г. приверженцы ислама составят более 10% населения Евросоюза, а в ряде крупных городов превысят по численности их коренное население¹².

Волна массовых выступлений против правящих режимов, прокатившаяся по странам Северной Африки и Ближнего Востока, начавшаяся в феврале 2011 г. и приведшая к

¹¹ См.: Семенов И. Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах. // *Мировая экономика и международные отношения*, 2006, №10-11.

¹² Dittich M. Muslims in Europe: addressing the challenges of radicalization. // *EPC Working Paper*. London, 2007, №3, p. 52.

дестабилизации социально-экономического положения в этих регионах, спровоцировала новый мощный приток мусульманских иммигрантов (прежде всего, нелегальных) в страны Западной Европы, масштабы и последствия которого пока трудно предсказать.

Мусульмане, в большинстве своем, плохо интегрируются в европейское общество. Они образуют в европейских городах компактные сообщества, консолидированные исламским вероисповеданием и предписываемым им нормам поведения, хотя и придерживающиеся различных его толкований. Для значительной части новых мигрантов ислам – не только религия, но и другая система ценностей, зачастую несовместимая с западной. Такое конфликтное восприятие «своей» культуры в «чуждом» мире поддерживает существование закрытых общин, которые выпадают из социального и правового поля принимающего государства.

Социальная изоляция мусульман порождает настроения расизма и ксенофобии, которые по мере расширения масштабов иммиграции будут, видимо, только усиливаться. В странах Евросоюза набирают силу националистические и праворадикальные партии и движения. Выступая под лозунгом защиты граждан от засилья иммигрантов, они обвиняют иностранных трудящихся в том, что те занимают рабочие места и пользуются социальными ресурсами, которых не хватает местным жителям. Эта идеология находит поддержку у части коренного населения Европы, что приводит к дальнейшему усилению напряженности в обществе и делает ситуацию все более взрывоопасной.

При этом следует иметь в виду, что ксенофобию невозможно удержать в рамках ненависти к одному народу. Она имеет тенденцию к расползанию, являясь важным источником и дальнейшей предпосылкой как для политического экстремизма, так и терроризма. Мировой исторический опыт показывает, что политический экстремизм в любой

форме – фашизма, этнорелигиозного радикализма, терроризма – захватывает общество постепенно. Именно поэтому в противодействии экстремизму решающую роль должны играть меры раннего предупреждения ксенофобской агрессии. А если деятельность экстремистских движений не встречает отпора со стороны государства и общества, то начинается «эрозия всей общественно-политической жизни, размывание конституционных устоев»¹³.

В условиях исчерпания потенциала толерантности в европейском обществе в связи с быстрым распространением ислама особое значение приобретает проблема взаимодействия с мусульманскими общинами и налаживание диалога культур, религий и традиций. Главной целью такого диалога должна стать выработка механизма сосуществования разных ценностей, представлений, традиций, образов жизни в рамках гражданской нации. Основным направлением для реализации указанных целей является экономическая, политико-правовая, социальная и культурная интеграция иммигрантов. Особую сложность представляет социокультурная интеграция мусульман, для которых ценности западного сообщества остаются подчас неприемлемыми. В результате они не только не стремятся к интеграции, но и сознательно самоизолируются в целях сохранения своих традиций и обычаев. При этом часть таких обычаев идет подчас вразрез с европейскими представлениями об этике и морали (например, несовместимые с правилами повседневного общежития европейцев религиозные ритуалы мусульман, многоженство, употребление нетрадиционных продуктов, ношение специфической одежды и т.д.). Борясь за сохранение своих ценностей, члены мусульманского сообщества фактически отвергают ценности принимающего общества,

¹³ Паин Э. Ксенофобия, экстремизм, терроризм. // Дружба народов, 2005, №1, с. 12.

что усиливает конфликтность в условиях и без того сложной ситуации. Примером может служить острая дискуссия во Франции, разгоревшаяся летом 2010 г. по поводу ношения женской мусульманской одежды, а также споры вокруг голосования по вопросу о строительстве минаретов в Швейцарии, усилившие конфронтацию в обществе.

Волна террористических актов, прокатившихся по Европе в начале нового столетия, убийство праворадикального политика Пима Фортейна и режиссера Тео ван Гога в Нидерландах, «карикатурный скандал» в Дании вызвали необходимость ужесточения требований при въезде иммигрантов-мусульман. Правительства стран Евросоюза вынуждены принимать жесткие меры для обеспечения безопасности и охраны правопорядка в своих странах. Такие шаги порождают негативную реакцию мусульман, сталкивающихся с ростом недоверия к себе и в повседневной жизни, и в общении с представителями органов правопорядка. Отношение к пресловутой «исламской угрозе» стало водоразделом в общественном мнении большинства европейских стран. По данным опросов, значительная часть их населения склоняется к пониманию того, что ислам несовместим с ценностями европейской демократии. При этом абсолютное большинство коренных жителей Евросоюза убеждено, что иммигрантам необходимо полностью интегрироваться в европейское сообщество¹⁴. Другими словами, «Европа серьезно задумалась над вопросом о границах толерантности и об ее корреляции с правами человека, с обеспечением социальной защищенности и личной безопасности своих граждан»¹⁵.

По мнению ряда исследователей, определенную угрозу демократическому обществу и усиление расистских и ксе-

¹⁴ См.: Dittrich M. Op.cit., p.54.

¹⁵ Семененко И.С. В поисках новой модели общежития. // Независимая газета, 23.XI.2010.

нофобских настроений несет замкнутый характер мусульманских этнических общин, трудно поддающихся учету и контролю со стороны государства¹⁶. Европейцев одинаково настораживают как закрытость этнических анклавов мусульман, так и политическая активность представителей диаспор. Коренным населением мусульманские общины Европы подчас воспринимаются как «троянский конь» исламского мира, как дополнительная возможность оказания политического давления на европейские государства. Очевидно, что в ближайшие годы напряженность и конфликтность в связи с существованием в Европе такого мощного инородного течения, как ислам, только усилятся.

В этих условиях особое значение приобретает поддержка институтов, придерживающихся так называемого «европейского ислама» – умеренного варианта религиозных и культурных практик, следование которым не вызывает конфликта религиозной и гражданской идентичности. В последние годы практически во всех странах Евросоюза появились институты, отстаивающие интересы мусульманской общины. Представители мусульманского вероисповедания все чаще представлены в законодательных и партийных органах европейских государств. Большинство стран Евросоюза разрабатывают программы предоставления жилья и социальных услуг, призванные не допустить обособления мигрантов от коренных жителей. Однако, несмотря на все усилия институтов социализации, таких как школа, средства массовой информации и т.д., говорить об успехах интеграции мусульманских общин в европейское сообщество пока преждевременно.

¹⁶ См.: Alvarez B., Navarro M. Los identidades nacionales y transformaciones de los inmigrantes musulmanes en Europa. // Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Madrid, 2009, №80, p. 133.

В Европе все больше популяризируется культурное наследие мусульманского мира. Другими словами, предпринимаются попытки выработать механизмы «цивилизационного синтеза», но при этом вопрос о возможности подобного синтеза остается открытым¹⁷. Даже у представителей третьего поколения иммигрантов, родившихся и получивших образование в Европе, несмотря на ежедневное воздействие на них европейских СМИ, нередко наблюдается склонность к радикальному экстремизму, обостренное восприятие принадлежности к умме. Ожидания второго и третьего поколения иммигрантов значительно превышают их реальные возможности самореализации, что обуславливает общую агрессивность молодых мусульман и препятствует их полноценной интеграции. В этих условиях могут усилиться позиции правых партий, призывающих к защите традиционных ценностей и противостоянию «исламской угрозе» (этим, в частности, объясняется рост популярности партии Марин Ле Пен во Франции и некоторых других европейских ультраправых партий и группировок).

Но все же в целом в европейском обществе сложилось понимание необходимости иммиграции для решения целого ряда проблем, прежде всего, демографической. Главной причиной демографического спада на европейском континенте стало уменьшение рождаемости. С 60-х годов XX в. в ЕС произошло почти двукратное снижение ее коэффициента, не обеспечивающего даже простое воспроизводство населения. Увеличение же продолжительности жизни в странах Евросоюза вызвало так называемую «седую» революцию. Каждый шестой житель ЕС в настоящее время – старше 65 лет. По некоторым оценкам, к 2020 г. пенсион-

¹⁷ См.: Миграция во взаимосвязанном мире: новые направления деятельности. // Доклад Глобальной комиссии по международной миграции. М., 2006.

ный возраст будет иметь каждый пятый, а к 2050 г. – уже каждый четвертый гражданин Евросоюза. В результате существующее на сегодняшний день соотношение лиц пенсионного и трудоспособного возраста в ЕС может увеличиться в 2050 г. с 1:3 до 1:2. Старение населения ЕС, и, как следствие, сокращение экономически активного населения, нехватка трудовых ресурсов, повлечет, по некоторым оценкам, потерю к 2040 г. около 20% среднедушевого ВВП¹⁸.

Увеличивая трудовые ресурсы и заполняя ниши в сфере занятости на фоне устойчивого демографического спада и усиления диспропорций на рынке труда, иммиграция выполняет в странах Евросоюза важную социально-экономическую функцию. Только за 1997 – 2007 гг. в странах ЕС появилось 15 млн новых рабочих мест, из них 60% было заполнено за счет иммигрантов¹⁹. В целом иммиграция играет позитивную роль в развитии производства, поставляя ему не только трудовые, но и инвестиционные ресурсы и экономя при этом часть его издержек.

Однако существует и другое мнение. Многие исследователи, в том числе из таких солидных организаций, как ООН, Совет Европы и др., считают, что с помощью иммиграции нельзя решить демографические проблемы принимающих стран, в частности, проблемы старения населения и обеспечения пенсионеров, которых становится все больше, а лиц трудоспособного возраста – все меньше. Так, в докладе Совета Европы «Население и рынок труда Европы после 2000 года» подчеркивается, что миграционные потоки в будущем не смогут изменить тенденцию к старению населения в большинстве стран, входящих в Совет Европы. Для этого

¹⁸ World Migration Report 2010. The Future of Migration: Building Capacities for Change. IOM Publications. — www.un.org

¹⁹ Aja E., Arango J. y Alonso S.O. La inmigración en tiempos de crisis. Anuario de la Inmigración de España. Barcelona, 2009, p.46.

они должны быть слишком большими, но в таком случае ни экономика, ни общество не смогут их «переварить». Чтобы иммиграция дала желаемый эффект, потребовалось бы проводить политику «тонкой настройки», то есть допускать в страну лишь тех иммигрантов, которые подходят ей по возрасту и по полу, но подобная политика носит дискриминационный характер, и к тому же ее трудно осуществить на практике²⁰.

Противники увеличения притока переселенцев в Европу считают, что «замещающая иммиграция» может решить проблему старения населения в развитых европейских странах лишь в краткосрочном плане. В долгосрочной же перспективе она лишь ухудшит ситуацию. Поддержание оптимального соотношения между численностью лиц трудоспособного возраста и пенсионеров с помощью одной лишь «замещающей иммиграции» не принесет желаемых результатов. По их мнению, старение общества – это логическое следствие увеличения продолжительности жизни и стабилизации численности населения; это объективный, закономерный и неизбежный процесс. Поэтому нужно «не подправлять» его с помощью «импорта» молодых людей, а «приспосабливаться» к нему. Для кардинального же решения проблемы необходимо увеличение рождаемости, по крайней мере, до двух детей на одну женщину²¹.

По мере развития и углубления экономического кризиса, когда отчетливо проявились возможные социально-политические и социально-экономические последствия иммиграции (угроза терроризма, эрозия национальной идентичности, рост межэтнической напряженности и конфликтности, обострение проблемы занятости и т.д.), накалялись и страсти вокруг этого феномена. В последнее время все чаще

²⁰ См.: Browne A. Do we need mass immigration? London, 2003.

²¹ См.: Browne A. Op.cit.

стал подвергаться сомнению, казалось бы, ее бесспорный положительный экономический эффект. Сторонники ограничения иммиграции приписывают ей увеличение безработицы, падение зарплаток среди коренного населения, повышение социальных расходов, понижение конкурентоспособности экономики принимающих стран и замедление их экономического роста. Набирает силу противодействие иммиграции со стороны населения и ряда политических партий и группировок. Иммиграция стала разменной монетой предвыборных кампаний, предметом политической спекуляции и разжигания агрессивного отношения к мигрантам. Возникшая в тесной связи с демографическим кризисом и рассматриваемая как одна из главных мер по его преодолению иммиграция стала камнем преткновения в период экономического спада.

Связь между иммиграцией и развитием принимающей страны неоспорима. Вместе с тем на современном этапе характер этой взаимосвязи сложен, многообразен и часто противоречив, так как экономический эффект не всегда совпадает с эффектом социально-политическим. В этом плане важнейшую корректирующую роль призвана играть миграционная политика, позволяющая сглаживать негативные последствия иммиграции и максимально извлекать из нее выгоду. Краеугольным камнем этой политики является вопрос об интеграции переселенцев в принимающее общество.

В связи с расширением мусульманского присутствия в странах Евросоюза одной из важнейших задач стала выработка единой концепции взаимодействия с мусульманскими общинами, основанной на восприятии ислама не как «угрозы», а как потенциального партнера. Эта концепция должна основываться на политике интеграции иммигрантов-мусульман, политике экономического, культурного и политического процесса встраивания индивида в европейское

сообщество. Прогнозирование развития европейской цивилизации, хода ее социальной эволюции в настоящее время невозможно без учета и анализа мусульманской составляющей.

Несмотря на всю важность интеграции иммигрантов в европейское общество открытыми остаются многие вопросы. Станут ли переселенцы органичной его частью? Смогут ли европейские государства «переварить» огромную массу иммигрантов без угрозы для их внутренней безопасности? Удастся ли наладить диалог между переселенцами и коренным населением принимающих стран и, в конечном счете, обеспечить стабильность в регионе? Все это во многом зависит от политики европейских государств. Перед странами Евросоюза остро встал вопрос о разработке более эффективной миграционной политики, основанной на новой модели интеграции иммигрантов в принимающее общество и осуществляемой на принципах цивилизационного синтеза.

Проблема интеграции иммигрантов и, прежде всего иммигрантов-мусульман, находится в фокусе внимания всех без исключения стран Евросоюза. Тем не менее, интеграционная политика относится к числу тех немногих сфер, которые по-прежнему остаются прерогативой европейских государств. Неоднократные попытки перейти к разработке общей европейской политики до сих пор не давали реальных результатов и носили, скорее, декларативный характер²².

В настоящее время делаются лишь первые шаги по разработке общей европейской миграционной политики. Политика же по отношению к иммигрантам из третьих стран по-прежнему разрабатывается и осуществляется преимущественно национальными властями. В основе ее лежит вопрос

²² См.: Garcialoro G. Los ejes de la política migratoria en la Unión Europea. // Papeles del Este. Madrid, 2008, № 17, p. 21-38.

об интеграции иммигрантов в принимающее общество. Несмотря на многообразие подходов к решению этой проблемы, выделяют три основных модели, которые с теми или иными модификациями используются в странах Евросоюза²³. Условно их можно определить как «ассимиляционная» (модель Франции), «мультикультурная» (модель Великобритании) и «этническая» (модель Германии)²⁴.

Ассимиляционная модель интеграции иностранцев в принимающее общество в наиболее чистом виде характерна для Франции, где ее часто называют «республиканской» моделью. Она строится на специфически французском понимании «нации» и «гражданства». Нация понимается здесь как сообщество людей, проживающих на одной территории и имеющих общие культуру, язык, обычаи, традиции. С другой стороны, нация понимается как политическое сообщество. Гражданство, соответственно, также имеет два значения: гражданство как принадлежность к государству-нации и гражданство как включенность в политическое сообщество.

Французская ассимиляционная модель интеграции предполагает три этапа. На первом этапе происходит процесс адаптации иммигранта к жизни в принимающем обществе (изучение его языка, культуры, обычаев и традиций, законов и т.д.). На втором этапе осуществляется предоставление

²³ См.: Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. М., 2010.

²⁴ По мнению известного испанского ученого, специалиста в области миграционных процессов Х. Аранго, эти три модели в последние годы эволюционировали и сильно видоизменились, не сохранившись в чистом виде ни в одной европейской стране. С его точки зрения, использование указанных определений в наши дни представляется весьма условным (Arango J. La política migratoria de España en el contexto de la Unión Europea. // Seminario Rusia y España, países de inmigración en el contexto geopolítico europeo del siglo XXI. Madrid, 21-22 junio 2010).

иностранцу французского гражданства, уравнивающего его в правах с коренными французами и защищающего от дискриминации. Третий этап – самый длительный и самый болезненный: непосредственная ассимиляция иммигранта.

Согласно Конституции, французский народ состоит «из всех граждан-французов без различия происхождения, расы или религии». Закон запрещает упоминание на официальном уровне и в публичной сфере об этнических корнях иммигрантов (в свидетельствах о рождении не указывается этническая принадлежность ребенка, в удостоверениях личности нет графы о национальности, закон запрещает интересоваться этническим происхождением при приеме на работу, при предоставлении социальных субсидий и т.д.). Во Франции запрещен учет населения по национальной или конфессиональной принадлежности. Последняя перепись, в которой стоял вопрос о вере опрашиваемого, датируется 1872 г.²⁵. С весны 2011 г. в стране действует закон, запрещающий ношение в общественных местах паранджи и никаба (кроме мест отправления религиозного культа).

течение трех месяцев с ноября 2009 г. по февраль 2010 г. во Франции проходила официальная дискуссия о национальной идентичности: «Что значит быть французом?» Ставилась цель – выявить меры по укреплению национальной идентичности французов и республиканских ценностей.

Проводя такую политику, французское правительство пытается предотвратить дифференциацию общества по национальному и религиозному признаку, снизить настроения расизма и ксенофобии. Однако в последние годы оно вынуждено признать, что такая политика не всегда дает желаемые результаты. Франция все чаще сталкивается с со-

²⁵ Подробнее см.: Кондратьева Т.С., Новоженова И.С. Иммигранты в Европе: модели интеграции. // Актуальные проблемы Европы. М., 2006, № 1, с. 32-43.

зданием на ее территории стабильных, стремящихся к обособлению этнорелигиозных общин. Особую сложность, как показывает практика, представляет ассимиляция иммигрантов-мусульман, которая, по мнению ряда исследователей, практически невозможна. Создание же во Франции мультикультурного общества противоречит его социально-политической организации, ориентированной на единство нации. В этом проявляется глубокий конфликт французской ассимиляционной модели, основанной на неделимой «национальной общности», и реальной иммиграционной ситуации²⁶.

Мультикультурная модель интеграции иностранцев представлена в Великобритании. Важнейшим элементом иммиграционной политики страны является обеспечение равных прав различным группам переселенцев и регулирование отношений между ними в рамках мультикультурного общества. Такой подход, основанный на понятии народа, получил название «модели отношений народов»²⁷.

Основным направлением политики интеграции иностранцев в британское общество, является создание условий для сохранения последними своей идентичности. Отличительной особенностью британской модели является интеграция иммигрантов не только на индивидуальной, но и на коллективной основе – через этнические общины. Это соответствует политике мультикультурализма, допускающей культурное разнообразие и полиэтничность. Этнические иммигрантские общины в Великобритании юридически узаконены и институционализированы. Все они обладают равными правами. Такая политика властей по существу

²⁶ См. Стрельцова Я.Р. Тема иммиграции во Франции накануне президентских выборов 2012 года. // Мировая экономика и международные отношения. М., 2011, №9, с. 85.

²⁷ См.: Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. М., 2010, с. 156.

предоставляет этническим общинам определенную автономию, позволяет сохранять свой язык, обычаи, традиции, культуру.

Одновременно, наряду с обеспечением этническим меньшинствам прав на культурную самобытность, гражданских и политических прав, иммиграционная политика Великобритании направлена на прагматичное управление общинами и создание условий для их взаимодействия.

Вместе с тем, в последние годы в Великобритании все чаще раздаются голоса о неэффективности политики мультикультурализма и необходимости жесткого ограничения притока новых инокультурных мигрантов. Иммиграционная политика последних лет направлена на ужесточение контроля за «качеством» иммиграции, на усечение социальных благ переселенцев, вытеснение из страны лиц, склонных к экстремизму²⁸.

Германская модель в корне отличается и от ассимиляционной модели, и от стратегии мультикультурализма. Фактически она направлена на сохранение культурной и этнической однородности принимающей страны, что, в конечном счете, ведет к сегрегации иммигрантов (поэтому эту модель иначе называют «сегрегационной»), исключает их активное участие в общественной жизни германского общества. Этому способствовала ориентация на временную иммиграцию, на долгие годы сделавшая неактуальным вопрос о социальной и политической интеграции переселенцев.

Такая модель строится главным образом на этнической, а не на гражданской основе. Корни этого лежат в подходе к понятию «нация». В Германии, где в силу особенностей ее исторического развития, нация возникла раньше, чем было

²⁸ См. Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС. // Мировая экономика и международные отношения. 2011, №9, с.113.

образовано единое государство, сформировалась так называемая «этнокультурная» концепция нации. В соответствии с ней, нация и национальность определяются такими базовыми качествами, как этническая принадлежность, общий язык, культура.

В основу немецкого гражданства был положен принцип «права крови» (*jus sanguinis*). Немцу трудно себе представить, что иностранец-иммигрант может получить гражданство и стать, таким образом, полноправным гражданином его страны. Миллионы иммигрантов (прежде всего, турков) годами и даже поколениями проживают в Германии, не получая гражданства. Зато этнические немцы могут без труда его получить, даже если они не знают языка и культуры своих предков. Статус этнических немцев, равно как и переселенцев из других стран Евросоюза – самый высокий среди иммигрантов (хотя юридически этнические немцы имеют значительно больше прав). Наиболее же дискриминируемой частью иностранного населения Германии являются выходцы из стран Азии, Африки и Латинской Америки. Следует, однако, отметить, что многие иммигранты и не стремятся получить германское гражданство. Во-первых, они и без него пользуются социальными правами, а во-вторых, получив его, они автоматически лишаются гражданства своей страны, так как двойное гражданство здесь запрещено законом²⁹.

Результатом такой ограничительной политики получения гражданства стало наличие в Германии огромного числа иммигрантов, постоянно проживающих в стране и не имеющих статуса гражданина. Это вынудило германские власти пойти на некоторое послабление и провести реформу законодательства о гражданстве. Существовавшее до этого

²⁹ Погорельская С.В. Турецкая община в ФРГ: между интеграцией и исламом. // Актуальные проблемы Европы. М., 2009, №4, с. 44-47.

«право крови» было дополнено «правом почвы» (*ius soli*). Согласно новому закону, вступившему в силу в 2000 г., германское гражданство может получить лицо, родившееся на территории страны, если хотя бы один из его родителей легально проживал здесь не менее 8 лет³⁰.

Таким образом, Германия, осознавая необходимость интеграции иммигрантов в свое общество, начинает отходить от чисто этнической модели и использовать в своей иммиграционной политике элементы, свойственные ассимиляционной модели.

Проведение единой иммиграционной политики в рамках ЕС затруднено в связи с разными интересами и подходами к данной проблеме со стороны государств-членов Евросоюза. Координация действий в этой области до недавнего времени практически ограничивалась осуществлением единого пограничного контроля по периметру Шенгенской зоны и регулированием прав мигрантов из стран ЕС.

В последние годы в Европе росло понимание необходимости тесной координации действий для решения иммиграционной проблемы. В 2004 г. на саммите в Брюсселе была принята Программа ЕС по развитию пространства, свободы, безопасности и правосудия на 2005 – 2010 гг., регулирующая правила въезда и проживания легальных трудовых мигрантов (Гагская программа).

В 2008 г. правительство Франции внесло предложение о создании так называемого Европейского Пакта об иммиграции, предусматривающего ужесточение мер по охране границ (включая использование биометрических данных и создание европейской пограничной полиции), «отбор» иммигрантов и введение «иммиграционного контракта», аналогичного тому, что был предложен Мариано Рахоем – пред-

³⁰ См.: Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. М., 2010, с. 160-163.

седателем Народной партии, НП (Partido Popular, PP) Испании. Французская инициатива вызвала крайне негативную реакцию в странах-донорах, которые назвали ее «европейским Гуантанамом». Президент Венесуэлы Уго Чавес в свойственной ему жесткой манере заявил, что в случае принятия этого пакта Венесуэла готова заблокировать европейские инвестиции и отказаться от поставок нефти в Европу³¹.

В этой ситуации Испания взяла на себя миссию по урегулированию конфликта. В результате из проекта документа были изъяты самые острые положения, в частности, такие как «запрещение массовых амнистий нелегальных иммигрантов», «иммиграционный контракт» и некоторые другие.

Европейский Пакт об иммиграции под названием «Общая иммиграционная политика Европейского Союза: принципы, направления, инструменты», принятый в конце 2008 г. и одобренный всеми государствами Евросоюза, стал важным шагом в разработке единой европейской миграционной политики, основных принципов и важнейших направлений в отношении иммигрантов и беженцев. Можно выделить пять основных его направлений: 1) стимулирование иммиграции высококвалифицированных кадров при одновременном ограничении притока неквалифицированной и малоквалифицированной рабочей силы; 2) контроль за нелегальной иммиграцией; 3) контроль за границами стран Евросоюза для пресечения нелегального въезда на его территорию (в том числе посредством использования с 2012 г. биометрических данных при выдаче виз); 4) создание единых условий для приема иммигрантов и беженцев; 5) интеграция иммигрантов и сотрудничество со странами-донорами иммигрантов и странами их транзита (особенно на южных и восточных границах Евросоюза). Фактически в

³¹ El País. Madrid, 26.06.2008.

Европейском Пакте речь идет о трех основных осях иммиграционной политики: контроль, интеграция иммигрантов и сотрудничество с третьими странами³².

По мнению ряда специалистов, Пакт практически не принес ничего нового в иммиграционную политику Евросоюза. С их точки зрения, это скорее «политический акт, а не документ, обладающий реальной силой»³³. Вместе с тем, он декларирует и ряд новых положений в политике стран ЕС. Это, прежде всего: 1) признание необходимости «избирательной»* иммиграции, то есть поощрения въезда квалифицированной рабочей силы при одновременном ограничении притока малоквалифицированных иммигрантов; 2) попытка синтезировать подходы различных европейских государств и выработать единую политику в области интеграции; 3) отказ от дискриминационных мер по отношению к иммигрантам. Существенным моментом является также отказ по настоянию Испании от «иммиграционного контракта», который первоначально отстаивал Николя Саркози³⁴. Тем не менее, принятие указанного Пакта даже в его более «мягкой» редакции свидетельствует об ужесточении иммиграционной политики в европейском регионе.

Основные принципы данного Пакта легли в основу новой Программы развития пространства, свободы, безопасности и правосудия («Открытая и безопасная Европа на службе и защите граждан», или Стокгольмская программа), утвержденной в конце 2009 г. и рассчитанной на 2010 – 2014 гг. Реализация данной Программы может стать суще-

³² См. Социальная Европа в XXI веке. Под ред. М.В. Каргаловой. М., 2011, с. 62, 63.

³³ См.: Aja E., Arango J. y Alonso S.O. La inmigración en tiempos de crisis. Anuario de la Inmigración de España. Barcelona, 2009, p. 68.

* Термин, введенный президентом Франции Николя Саркози.

³⁴ См.: Informe sobre la democracia en España 2009. Pactos para una nueva prosperidad en España. Madrid, 2009.

ственным вкладом на пути продвижения к общей европейской политике.

В 2009 г. страны Евросоюза приняли Директиву об условиях въезда и пребывания граждан третьих стран с целью трудоустройства на квалифицированные специальности. Одновременно данная Директива ввела в действие Европейскую Голубую карту (по аналогии с американской Green card). Таким образом, государства Евросоюза пытаются стимулировать иммиграцию квалифицированных кадров при одновременном ограничении въезда на свою территорию неквалифицированных иммигрантов³⁵.

Вопросу интеграции иммигрантов в принимающее общество в Евросоюзе уделяется особое внимание. В апреле 2010 г. в Сарагосе (Испания) состоялась Межминистерская конференция по интеграции, прошедшая под девизом «Интеграция как двигатель развития и социальной сплоченности», в которой принимали участие министры Евросоюза, отвечающие за эту проблематику. В итоге была принята Декларация Сарагосы, указывавшая на необходимость разработки механизмов оценки интеграционной политики европейских государств³⁶. Первые итоги в этом направлении были подведены на Совете Министров юстиции и внутренних дел стран Евросоюза в октябре 2011 г.³⁷.

На саммитах стран Евросоюза по проблеме иммиграции все чаще звучат голоса о необходимости сокращения миграционных потоков в направлении Европы, учитывая ограниченную возможность по их приему. Лидеры трех крупнейших государств Евросоюза – Германия, Франция и

³⁵ Подробнее см.: Потемкина О.Ю. Иммиграционная политика Европейского Союза. М., 2010.

³⁶ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion.htm> Minister

³⁷ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion/201110/INM20111027.htm>

Великобритания – фактически уже сделали заявления, суть которых сводится к тому, что политика построения «мультикультурного общества» потерпела крах и необходимо ужесточать миграционное законодательство. В этом ключе проходила и встреча глав министерств и ведомств по проблемам иммиграции в Брюсселе в феврале 2011 г., посвященная событиям в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Резкая позиция в отношении мигрантов и беженцев из указанных регионов оказалась характерна для большинства государств Евросоюза, в том числе для Германии. Власти Германии отказались принимать у себя беженцев, скопившихся на итальянском острове Лампедуза, и в целом высказались против идеи правительства Италии, поддержанной Испанией и другими государствами Южной Европы, о распределении их между странами ЕС. Министр иностранных дел Германии Гидо Вестервелле заявил, в частности, что «мы не можем понимать свободу как ликвидацию европейских границ». А канцлер Ангела Меркель отметила, что «с одной стороны, мы должны экономически помогать таким странам (имеются в виду страны-доноры беженцев – прим. авт.), но с другой – заботиться о том, чтобы люди строили свое будущее у себя дома»³⁸.

Между тем, ситуация, сложившаяся в Северной Африке, может привести, по словам министра обороны Италии в кабинете Сильвио Берлускони Иньяцио Ла Русса, к «исходу библейского масштаба», поскольку из Северной Африки на европейский континент может прибыть до 2,5 млн беженцев. По данным итальянского правительства, в феврале 2011 г. на острове Лампедуза с населением 4,5 тыс. человек скопилось более 6 тыс. мигрантов³⁹. Впоследствии это вы-

³⁸ Цит. по: <http://www.euronews.net/europa>

³⁹ La Repubblica. Roma, 25.02.2011.

звало беспорядки среди переселенцев и протест среди местного населения.

Желающих форсировать Средиземное море с каждым днем становится все больше. Ливия, в свою очередь, всегда была перевалочной базой для мигрантов из стран, расположенных к югу от Сахары. При этом жесткому режиму Каддафи на протяжении ряда лет удавалось в той или иной степени сдерживать потоки нелегалов в направлении Европы. Если беспорядки и волнения в странах Северной Африки будут продолжаться, многие из иммигрантов этого региона смогут, видимо, претендовать на статус политических беженцев. В этом случае государства ЕС будут не вправе отказать им в убежище на своей территории.

В современных условиях политика мультикультурализма, практикуемая во многих странах Евросоюза, подвергается критике как со стороны правых, так и левых сил. Консервативная критика (ее часто называют «культурным империализмом» или «новым расизмом») исходит из необходимости замены мультикультурализма монокультурализмом и настаивает на законодательно закреплённом режиме привилегий для доминирующих культурных групп (религиозных и этнических). Такой позиции придерживаются неонацисты в Германии, активисты ультраправой «Английской лиги обороны» в Великобритании и партии Марин Ле Пен во Франции. Либеральная критика мультикультурализма, нередко звучащая в выступлениях ряда европейских лидеров (Ангелы Меркель, Дэвида Кэмерона и Николая Саркози), исходит из того, что сохранение культурного своеобразия является безусловным правом всех граждан. Однако зачастую мультикультурализм консервирует традиционные общинные отношения, препятствуя индивидуальной интеграции представителей разных культур в гражданское общество. Главным недостатком этой политики, с их точки зрения, является то, что она провоцирует сегрегацию групп,

порождая искусственные границы между общинами и формируя своего рода гетто на добровольной основе. Это, видимо, и имеют в виду европейские лидеры, говоря о «провале» и «крахе» европейского мультикультурализма.

Практика показывает, что европейская миграционная политика принимает в последнее время все более рестриктивный характер. Несмотря на тенденцию к сближению законодательства европейских государств, регулирующего въезд мигрантов и механизмы их включения в принимающее сообщество, единой стратегии в отношении иммиграции в Европе пока не выработано. Скандал, разразившийся вокруг переселения из Франции на историческую родину румынских цыган, а также разногласия по поводу приема беженцев из стран Северной Африки и Ближнего Востока, еще раз продемонстрировали разобщенность стран ЕС в данном вопросе.

Прежде чем попытаться ответить на вопрос, как решается проблема иммиграции в Испании, существует ли в этой стране собственная модель иммиграционной политики или же она придерживается одной из европейских моделей, необходимо выяснить, как и когда Испания превратилась в страну иммиграции, и что представляет собой ее современная иммиграционная ситуация.

2. Иммиграция в Испании: ретроспектива, современное состояние и перспективы развития

2.1. От эмиграции к иммиграции

Долгие годы и даже столетия Испания была страной традиционной эмиграции. Без массового переселения испанцев в Новый Свет не было бы нынешней Латинской Америки и ибероамериканской культуры ее многомиллионного испаноязычного населения, для которого Испания всегда была и будет «*patria-madre*».

В 50-е годы XX века появилось новое направление испанской трудовой эмиграции в страны Западной Европы, связанное с ускоренным развитием этого региона в послевоенный период и модернизацией его экономики. Существенным элементом социально-экономического развития испанского общества эмиграция стала на фоне утвердившегося в стране политического давления, роста социальной напряженности и высокого уровня безработицы. Денежные переводы испанских иммигрантов из-за рубежа являлись значительным источником валютных ресурсов. Таким образом, благодаря массовой трудовой эмиграции испанцев решались сразу две проблемы: избавление от избыточной рабочей силы и пополнение приходных статей платежного баланса.

В 70-е годы картина миграционных потоков начинает меняться. «Нефтяные» кризисы 1973 и 1979 гг. спровоцировали высокий рост безработицы в европейских странах. В этих условиях правительства ряда государств Западной Европы принимают меры по ограничению притока рабочей силы извне. Находящиеся на территории этих стран испанские иммигранты все больше испытывают на себе давление экономического спада 70-х годов. Начинается массовое возвращение испанцев на родину.

В то же время резко меняется ситуация и в самой Испании. В период 1959-1974 гг. в стране закладываются основы модернизации экономики. В 1959 г. был разработан план стабилизации. Он полностью изменил стратегию экономического развития, закрепил отказ от изоляционизма и был направлен на ограничение государственного вмешательства в экономику. В результате реализации плана макроэкономические показатели заметно улучшились. В 1960-1974 гг. по динамике экономического роста Испания вышла на второе (после Японии) место в группе промышленно развитых стран капиталистического мира. ВВП на душу населения по отношению к среднеевропейскому уровню поднялся с 59% в 1959 г. до 79% в 1975 г.⁴⁰

Индустриализация, проводившаяся в период 1959-1975 гг., спровоцировала активную миграцию из сельской местности в города. Таким образом, появление новых сфер занятости, развитие строительства и сферы услуг в городах было обеспечено большим резервом местной дешевой рабочей силы. Это объясняет крайне незначительный в этот период приток рабочей силы извне.

В период 1975-1986 гг. происходила структурная перестройка испанской экономики. «Нефтяной» кризис совпал с концом франкистского режима. Политическая нестабильность этого периода усугубила действие негативных экономических факторов. В стране выросла безработица: ее уровень в 1978 г. составил 3,7% от экономически активного населения, в 1981 г. – 11,4 %, а в 1985 г. – 20,8 %⁴¹.

В целях преодоления кризиса правительством А. Суареса и представителями ведущих политических партий была выра-

⁴⁰ Давыдов В.М. Экономическая динамика перехода. // Испания: траектория модернизации на исходе двадцатого века. М., 2006, с. 126.

⁴¹ La política exterior española en el siglo XX (1898-1994). Madrid, 1994, p. 87.

ботана платформа политического и экономического консенсуса, завершившаяся так называемыми пактами Монклоа. Тем не менее, почти до середины 80-х годов Испания не могла преодолеть последствия экономического спада. Иммиграция в этот период носила вялотекущий характер. Она то возрастала в отдельные годы, то вновь затухала.

Таблица 1

Динамика роста иностранного населения Испании
за 1981-2007 гг.

Год	Численность иностранного населения, тыс. чел.	Доля иностранного населения ко всему населению страны, %
1981	198,04	0,52
1986	241,97	0,63
1991	360,66	0,91
1996	542,31	1,37
1998	637,09	1,60
2000	923,88	2,28
2001	1370,66	3,33
2002	1977,95	4,73
2003	2664,17	6,24
2004	3034,33	7,02
2005	3730,61	8,46
2006	4144,17	9,27
2007	4482,57	9,93

Данные на 1981-1991 г. приведены по: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración (<http://extranjeros.mtas.es>); за последующие годы по: Instituto Nacional de Estadística (<http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>)

С 1986 г. для Испании наступил новый этап – вращение в интегрированное экономическое пространство объеди-

ненной Европы и адаптация к стандартам Евросоюза. В стране начала осуществляться политика дерегулирования экономики. Раньше других сфер этот процесс охватил рынок труда. Реформирование рынка труда привело к созданию в 1997-1999 гг. 1,8 млн дополнительных рабочих мест – больше чем во всех остальных странах Евросоюза вместе взятых. Хронически высокий уровень безработицы упал почти вдвое – с 22% в 1996 г. до 11,5% в 2002 г. За 1997-2003 гг. Испания опередила лидеров Евросоюза (Германию, Францию, Великобританию) по темпам роста ВВП и приблизилась к среднеевропейским показателям ВВП на душу населения⁴². Последующие годы характеризовались довольно стабильным развитием экономики, причем по динамике макропоказателей Испания нередко превышала средние цифры по Евросоюзу.

Именно в этот период, с середины 80-х годов XX в., началась новая веха в испанском миграционном движении. Сальдо миграций становится положительным, и Испания из страны-донора превратилась в страну-реципиента. Только за период с 1986-го по 2000 г. численность иммигрантов увеличилась почти в четыре раза: с 241,9 тыс. до 923,9 тыс. человек, а их доля в населении страны выросла с 0,6% до 2,3% (см. табл. 1).

Многочисленную армию переселенцев формировали представители населения четырех частей света. Среди них выделялись латиноамериканцы, жители Евросоюза (главным образом, вернувшиеся в страну испанские эмигранты, португальцы, британцы и др.), а также африканцы (преимущественно выходцы из Марокко). По данным на 2000 г., эти группы составляли соответственно 38%, 25% и 21% от

⁴² Давыдов В.М. Указ. соч., с. 142.

общей численности испанских иммигрантов⁴³. Однако с учетом нелегальной составляющей иммиграция 1990-х годов, по мнению испанских экспертов, была преимущественно марокканской⁴⁴.

С первых лет текущего столетия начался третий этап в развитии иммиграционного движения. В 2000 г. Испания продемонстрировала самые высокие в мире среднегодовые темпы роста иммиграции (в 3,5 раза выше, чем в США – мировом лидере иммиграции, и в 8 раз выше, чем во Франции). Начиная с 2001 г. в страну ежегодно въезжало около 600 тыс. человек. Миграционные потоки становились более сложными и многообразными. При этом заметно рос приток переселенцев из стран Восточной Европы (главным образом, из Румынии и Болгарии), одновременно структура латиноамериканской иммиграции становилась более диверсифицированной. Более разнообразной становилась территориальная и отраслевая структура иммиграции, в результате воздействия Программы воссоединения с семьей и появления второго поколения иммигрантов изменялись ее демографические характеристики⁴⁵. К 2006 г. по притоку иммигрантов Испания занимала уже второе место в мире (после США) и первое место в Европе⁴⁶.

По данным Министерства труда и иммиграции на 2010 г., в стране проживало 5,7 млн официально зарегистрированных иностранцев, общая численность которых (вместе с

⁴³ Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros — <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

⁴⁴ См.: Izquierdo A. Inmigración, Mercado de trabajo y protección social en España, Madrid, 2003, p. 24.

⁴⁵ Rodríguez V.R. Inmigración, formación y empleo en la Comunidad de Madrid. Madrid, 2008, p. 14.

⁴⁶ Arango J. Europa y la inmigración: una relación difícil. // Migraciones: nuevas movildades en un mundo en movimiento. Barcelona, 2006, p. 91.

нелегалами) оценивалась в 6,5 млн человек⁴⁷. При этом доля зарегистрированных (*empadronados*) иммигрантов в населении страны увеличилась с 0,4% в 1970-м, 0,5% в 1980-м, 1,0% в 1990-м, 2,3% в 2000-м до 12,2% в 2010 г.⁴⁸. По этому показателю Испания лидирует среди стран Евросоюза (во Франции доля иммигрантов среди всего населения страны составляет 9,6%, в Германии – 8,9%, в Великобритании – 8,1%)⁴⁹.

Таким образом, иммиграция стала в наши дни одной из важнейших социально-экономических составляющих жизни испанского общества.

2.2. Современная ситуация

В отличие от Франции, где среди иммигрантов преобладают алжирцы, или Германии с ее высокой турецкой составляющей, испанская иммиграция очень неоднородна по национальному составу. Наибольшую долю в притоке иммигрантов по-прежнему составляют латиноамериканцы, хотя в последние два года по темпам роста их опережают выходцы из Восточной Европы.

По данным на 2010 г., первое место в структуре иностранного населения страны занимают переселенцы из других стран Евросоюза (41,1%), второе – латиноамериканцы (30,1%), третье – жители африканского континента (18,4%). На долю выходцев из Азии приходится 5,4%, из европейских стран не являющихся членами ЕС – 4,0%, Северной

⁴⁷ Ministerio de Trabajo e Inmigración. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. – <http://www.extranjeros.mtin.es/es/InformacionEstadistica>

⁴⁸ Instituto Nacional de Estadística, INE. Anuario Estadístico de España 2010. – Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

⁴⁹ Eurostat News Release 110/2010 – <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>

Америки – 0,9%, Океании – 0,1%⁵⁰. Доля переселенцев из других стран ЕС в структуре иностранного населения Испании только за 2006-2010 гг. увеличилась почти вдвое⁵¹. Это связано с вступлением в Евросоюз таких стран-доноров как Румыния, Болгария и Польша.

Из стран Западной Европы преобладают выходцы из Великобритании (387,2 тыс. человек, или около 40% от западноевропейской иммиграции), немцы, итальянцы, португальцы и французы.

Среди иммигрантов из Восточной Европы выделяются румыны (864,3 тыс. человек или около 80% от всей восточноевропейской иммиграции). За период 2000- 2010 гг. численность переселенцев из Румынии выросла почти в 130 раз! В 2010 г. румынская диаспора впервые вышла на первое место среди всех испанских иммигрантов, обогнав по численности марокканцев. За румынами следуют болгары, поляки, украинцы и русские.

Африканская иммиграция в основном состоит из марокканцев (769,9 тыс. человек, или около 75% от всех переселенцев с этого континента). Они по-прежнему являются одной из самых многочисленных диаспор в Испании, уступая только румынам. В последние годы быстро растет иммиграция и из других стран «черного» континента: Сенегала, Нигерии, Мавритании и др. (например, численность выходцев из Сенегала выросла за 2000-2010 гг. почти в 6 раз).

Азиатское направление представлено главным образом китайцами (156,6 тыс. человек) и пакистанцами (см. табл.2). Всего же среди иностранного населения страны насчитывается около 50 национальностей численностью более 5 тыс.

⁵⁰ Instituto Nacional de Estadística, INE. Anuario Estadístico de España 2010. – Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

⁵¹ Ministerio de Trabajo e Inmigración. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. – <http://www.extranjeros.mtin.es/es/InformacionEstadistica>

человек каждая. Доля иммигрантов из 10 крупнейших стран-доноров (Румыния, Марокко, Эквадор, Великобритания, Колумбия, Боливия, Германия, Италия, Болгария и Китай) составляет более 60% от всего иностранного населения Испании⁵².

Распределение иммигрантов по территории Испании крайне неравномерно. Они предпочитают динамичные районы, с наиболее высокими темпами роста экономики и, соответственно, с высокими потребностями в рабочей силе. Почти треть всех иммигрантов, прибывающих в страну, «оседают» в Мадриде и Барселоне – крупнейших испанских городах с развитой промышленностью и сферой услуг. По данным Института национальной статистики Испании (Instituto Nacional de Estadística, INE) на 2010 г., около 2/3 легальных иммигрантов сконцентрировано в Мадридской автономии, Каталонии, Валенсии и Андалусии⁵³.

Таблица 2

Национальный состав иностранного населения Испании:
динамика численности за 2000-2010 гг., тыс. чел.

Страна происхождения	2000	2010	Рост за 2000-2010 %
Всего	923,88	5708,94	518
Румыния	6,41	864,28	13380

⁵² Подсчитано по: Instituto Nacional de Estadística, INE. Anuario Estadístico de España 2010. – Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

⁵³ Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros - <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

Марокко	173,16	769,92	345
Эквадор	20,48	395,07	1830
Великобритания	99,02	387,23	291
Колумбия	25,25	289,29	1046
Боливия	6,62	210,62	3082
Германия	88,65	195,58	121
Италия	27,87	183,99	560
Болгария	3,03	169,20	5482
Китай	19,19	156,61	716
Португалия	43,34	142,30	228
Перу	27,42	139,28	408
Аргентина	23,35	130,56	459
Франция	46,37	123,68	167
Бразилия	17,08	116,55	582
Доминиканская Республика	24,85	90,19	263
Польша	8,16	86,19	956
Парагвай	0,93	84,85	9043
Украина	10,32	82,37	698
Сенегал	10,63	61,38	478

Подсчитано по: Instituto Nacional de Estadística. – <http://www.ine.es/prensa/np457.pdf>; Ministerio de trabajo e Inmigración. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. – <http://extranjeros.mtin.es/es/InformacionEstadistica>

По официальным данным, в Мадридской автономии проживают иммигранты из 177 стран мира, которые составляют почти 1/5 ее населения (на 1 июня 2011 г. – 16,3%)⁵⁴. На представителей четырех государств (Эквадора, Колумбии, Румынии и Марокко) приходится большая часть иностранного населения этой автономии. Более 80% иммигрантов сконцентрировано в самом Мадриде. По численности

⁵⁴ El País, 26.09.2011.

зарегистрированных переселенцев Мадридская автономия занимает второе место в стране после Каталонии. Однако площадь Мадридской автономии почти в 4 раза меньше Каталонии, а, следовательно, и концентрация иммигрантов в ней существенно выше. Это предъявляет новые требования к социальной сфере и делает модель испанской столицы более сложной. В последнее десятилетие, в связи с бурным развитием сферы услуг в Мадриде, в структуре его иностранного населения наблюдается рост латиноамериканской иммиграции, в том числе ее женской составляющей⁵⁵.

Очень высока концентрация иммигрантов также на Балеарских (22% от их населения), Канарских островах (15% от населения), в провинции Аликанте на восточном побережье Испании (в некоторых муниципиях этой провинции - Сан-Фульхенсио, Рохалес, Теулада, Кальпе, Хавеа - доля иностранцев колеблется от 50% до 70% их населения), а также в Валенсии, где иностранцы составляют уже более 17% ее населения. Это связано, прежде всего, с развитием в этом районе гостиничного бизнеса и строительным бумом последних лет. Наиболее низкий процент иммигрантов наблюдается в Эстремадуре (3,5%), Галисии (3,9%) и Астурии (4,5%), а также в Кантабрии, Стране Басков, Кастилии и Леоне (не более 7% от их населения) (см. приложение, табл.1)⁵⁶.

В Испании четко прослеживается связь между национальной принадлежностью иммигрантов и их территориальным размещением. Почти 50% иностранного населения Мадридской автономии составляют латиноамериканцы

⁵⁵ См.: Calatrava A., Marcu S. El acceso de los inmigrantes a los servicios sociales en la Comunidad de Madrid, como factor de integración. // Estudios geográficos. Madrid, 2006, LXVII, 261, p. 441.

⁵⁶ Instituto Nacional de Estadística, INE. Anuario Estadístico de España 2010. – Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

(преимущественно эквадорцы). Второе место занимают румыны. Их численность здесь быстро растет. Вместе с другими переселенцами из Восточной Европы они составляют уже около 1/3 от иностранного населения автономии. На третьем месте находятся марокканцы. При этом, если латиноамериканцы не отличаются высокой концентрацией проживания, то марокканцы и румыны селятся более компактно. Первые обосновались главным образом на западе Мадридской автономии, вторые – на юго-востоке. Единственным районом Мадрида, где представлены практически все национальности иммигрантов без явного преобладания какой-либо одной из них, является Лавальес⁵⁷.

В Каталонии и Андалусии, наоборот, марокканцы вдвое превышают по численности латиноамериканцев (в этих автономиях сосредоточены самые большие в стране марокканские диаспоры). За 1998-2010 гг. численность марокканцев в Каталонии выросла более чем в 6 раз. В этой автономии сконцентрировано также более 2/3 выходцев из Пакистана. Их диаспора увеличилась здесь за 1998- 2010 гг. почти в 36 раз! За последние пять лет мусульманское население Каталонии выросло почти вдвое и к 2020 г. достигнет, по некоторым оценкам, более полумиллиона человек⁵⁸.

Переселенцы из Евросоюза (англичане, норвежцы, немцы и др.), среди которых высок процент старшей возрастной группы, предпочитают места с благоприятными климатическими условиями – восточное побережье, Андалусию (особенно англичане), Балеарские и Канарские острова (преимущественно немцы)⁵⁹.

⁵⁷ См.: Calatrava A., Marcu S. Op.cit., p.441-470.

⁵⁸ Gavilan R. Inmigración. La progresiva islamización de Cataluña. – GEES, 2010, Análisis № 7569 – <http://www.gees.orp./articulos/>

⁵⁹ Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

Среди иностранцев в целом преобладают мужчины (52,2%) (см. приложение, табл. 2). Однако здесь имеются существенные различия в зависимости от региона происхождения иммигрантов. Явно «мужской характер» имеет иммиграция из африканских государств, в которой представители «сильного» пола составляют в среднем около 70% (у выходцев из Мали доля мужчин превышает даже 90%, Ганы – 85%). Высокая мужская составляющая характерна также для иммиграции из азиатского региона (среди пакистанцев – выше 90%). Женщины преобладают среди иммигрантов из Латинской Америки. Велика она также среди переселенцев из Восточной Европы и России.

Средний возраст испанского иммигранта – 34 года. 61% всех иностранцев составляют лица от 16 до 44 лет (среди автохтонного населения доля этой возрастной группы – 39%). Относительно высокая доля (свыше 15% при общем значении – около 4%) лиц старше 65 лет характерна лишь для переселенцев из стран Западной Европы (среди иммигрантов из Швейцарии, Финляндии, Норвегии и Швеции лица пенсионного возраста составляют, например, около 1/3)⁶⁰.

Большая часть иммигрантов занята в сфере услуг (63%) и строительстве (16%) (см. приложение, табл.3). Промышленность и сельское хозяйство не являются приоритетными сферами их деятельности (12% и 7% соответственно). Однако постоянную работу имеют лишь около четверти иностранцев⁶¹. Структура занятости также тесно связана с национальной принадлежностью иммигрантов. Например, у переселенцев из Западной Европы высока доля занятости в финансовой сфере и торговле. Среди них значителен также

⁶⁰ Ibidem.

⁶¹ De Arce Borda R. El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis. – ICE. Madrid, 2010, № 854, p. 28.

процент лиц свободных профессий. Для выходцев из Восточной Европы характерна относительно высокая занятость в строительстве, для марокканцев – в сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности⁶².

В 2002 г. министр обороны Федерико Трильо «открыл ворота» для службы иностранцев в испанской армии. Согласно существующему законодательству, в вооруженные силы может быть призван иностранец, обладающий правом на временное или постоянное проживание в Испании. По истечении шестилетней службы он может рассчитывать на получение испанского гражданства и продолжить пребывание в армии еще в течение трех лет.

За прошедшее десятилетие доля иммигрантов в испанских вооруженных силах выросла с 2% до 7%, в том числе женщин до 12%. Среди почти пятитысячной армии иностранцев преобладают выходцы из Эквадора и Колумбии (более 80%)⁶³.

Рассмотрим более подробно ситуацию с **латиноамериканской иммиграцией**. Миграционная подвижность латиноамериканцев традиционно достаточно высока. За пределами своей родины находятся более 25 млн жителей этого региона. Из них около 3/4 «осели» в США⁶⁴. В последние годы усилились и другие, альтернативные, направления латиноамериканской эмиграции: в Европу, Канаду, Японию, Австралию и Израиль. На перераспределение эмиграционных потоков из Латинской Америки значительное влияние оказали трагические события в США 11 сентября 2001 г., после которых условия въезда в эту страну стали намного строже. Уже сточились и иммиграционные правила для уже проживающих

⁶² См.: Pajares M. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010, Madrid, 2010, p. 52, 53.

⁶³ El País, 03.02.2010.

⁶⁴ См: Латиноамериканские диаспоры в США. М., 2003, с. 64.

на территории США иностранцев. Самый многочисленный поток этой альтернативной эмиграции из Латинской Америки устремился в Западную Европу.

В основе современной широкомасштабной эмиграции из Латинской Америки лежат, прежде всего, такие причины, как экономическая нестабильность, низкие доходы населения, безработица, высокая стоимость «потребительской корзины» и т.д. Однако, наряду с экономическими, важную роль играют и социально-политические факторы: политическая нестабильность, масштабы преступности, в том числе рост организованной преступности с ее наркомафией, низкий уровень системы социального обеспечения, медицинского обслуживания, образования в Латинской Америке, побуждающие эмигрантов покинуть свою родину.

Каждый четвертый эмигрант-латиноамериканец, направляющийся в Европу, «оседает» в Испании⁶⁵. Это самая большая латиноамериканская община в Западной Европе. Выбор Испании в качестве страны эмиграции вполне обоснован. Для многих выходцев из Латинской Америки Испания является «исторической родиной», так как их предки имели испанские корни. Кроме того, важную роль играют лингвистическая и конфессиональная общность, близость культур, наконец, определенное сходство менталитетов. Выбор Испании в качестве конечного пункта своего миграционного маршрута во многом определяется также достаточно благожелательным отношением местных жителей к выходцам из Латинской Америки.

Немаловажное значение имеет и положительный образ Испании, сформировавшийся в странах региона. Специалистами Королевского института Элькано (Real Instituto Elcano, RIE), занимающегося международными и стратеги-

⁶⁵ Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

ческими исследованиями, было опрошено более 20 тыс. человек из 18 государств региона с целью изучения имиджа Испании в Латинской Америке. Результаты опроса выглядели следующим образом. Более 65% респондентов имели положительное мнение об Испании (51% — «хорошее», 14% — «очень хорошее»). По симпатиям латиноамериканцев эта иберийская страна является безусловным лидером. За ней, по результатам опроса, следовали Япония и США (по 61% опрошиваемых имели об этих странах положительное мнение) и Китай (53%).

Характерно, что наблюдался значительный разброс мнений об Испании в различных странах региона. С наибольшей симпатией к ней относились в Доминиканской Республике (67% респондентов), Гондурасе (63%), Колумбии (62%), Венесуэле (60%), Эквадоре (59%) и Парагвае (58%). Более сдержанное отношение наблюдалось в Бразилии и Боливии (по 45%), Чили и Панаме (по 47%) и в Мексике (40%). При этом в последние годы положительный имидж Испании в латиноамериканском регионе постоянно укреплялся.

Примечательно, что, по ответам респондентов, среди мировых политических лидеров первое и третье места занимали король Хуан Карлос I и бывший председатель правительства Испании Хосе Луис Родригес Сапатеро.

65% жителей региона оценивали отношения между своей страной и Испанией как «хорошие» или «очень хорошие». Наиболее высокую оценку торгово-экономические и политические связи между странами получили в Чили (положительную оценку им дали 76% респондентов), Доминиканской Республике (69%), Колумбии (66%) и Гондурасе (65%). Наибольший процент скептиков оказался в Коста-Рике, Бразилии и Мексике. Однако во всех без исключения латиноамериканских государствах, как показали результаты

опроса, мнение об отношениях с Испанией за последние годы заметно улучшилось⁶⁶.

Происхождение иммигрантов в Испании за последнее десятилетие претерпело существенные изменения. В 1998 г. почти половину их «поставлял» Евросоюз. Второе место занимал африканский континент и лишь на третьем месте была Латинская Америка. В 2002 г. на первое место с большим отрывом вышел латиноамериканский регион (38%). Второе и третье места принадлежали соответственно Евросоюзу и Африке. В 2006 г. среди иммигрантов доминировали латиноамериканцы, далеко опережая по численности переселенцев из Африки, европейских стран, Азии и Северной Америки. В 2010 г. Латинская Америка оказалась на втором месте, уступив лидерство Евросоюзу, что объясняется беспрецедентным ростом с 2007 г. восточноевропейской (и, прежде всего, румынской) иммиграции.

Высокие темпы развития латиноамериканской иммиграции с 2002 г. объясняются изменениями в законодательстве Испании. В январе 2003 г. была внесена поправка в Закон об иностранцах (*Ley de extranjería*), в соответствии с которой прямые потомки испанцев, эмигрировавших в Латинскую Америку, обрели право на возвращение на свою историческую родину и получение испанского гражданства. Для этого было достаточно, чтобы один из родителей в прошлом был гражданином Испании. В результате в страну хлынули сотни тысяч переселенцев из Латинской Америки. Только за период 1998-2006 гг. численность официально зарегистрированных выходцев из Латинской Америки увеличилась с 117,9 тыс. человек (что составило 18,5% от всех иностранцев) до 1064,9 тыс. человек (35,2%), то есть в 9 раз⁶⁷.

⁶⁶ La imagen de España en América Latina. Resultados del Latinobarómetro 2005. Madrid, 2006.

⁶⁷ Синельщикова И.Г. Латиноамериканцы в Испании. // Латинская Америка, 2007, № 10, с. 91-99.

По данным Национального института статистики (INE) на 2010 г., в стране проживают около 1,4 млн латиноамериканцев. Более 1/3 официально зарегистрированных латиноамериканских иммигрантов составляют переселенцы из Эквадора (в 2010 г. – 395,1 тыс.). Второе место занимает колумбийская диаспора (289,3 тыс.). За ними следуют боливийцы (210,6 тыс.), перуанцы (139,3 тыс.), аргентинцы (130,6 тыс.), бразильцы (116,6 тыс.), доминиканцы (90,2 тыс.) и парагвайцы (84,8 тыс.) (см. табл. 2). Эквадорцы остаются не только самой многочисленной, но и одной из самых быстро растущих прослоек. С 2000 г. по 2010 г. их численность выросла почти в 20 раз. Почти в 90 раз увеличились за указанный период парагвайская община, в 30 раз – боливийская, в 11 раз – колумбийская, в 7 раз – бразильская, в 6 раз – аргентинская и перуанская, в 4 раза – доминиканская диаспоры⁶⁸.

На самом деле численность даже официально зарегистрированных латиноамериканцев (не говоря уже о нелегалах) значительно выше, поскольку часть переселенцев из этого региона сохранили испанскую национальность своих отцов и дедов. Возвращаясь в Испанию, они, таким образом, не считают себя иностранцами. Этим же объясняется довольно высокая доля итальянских иммигрантов. Переселяясь из Аргентины, Чили и Уругвая, их потомки сохраняют свою национальность и регистрируются в Испании не как латиноамериканцы, а как итальянцы.

По своим социально-демографическим характеристикам латиноамериканская иммиграция имеет определенную специфику. Прежде всего, можно говорить о ее феминизации. Традиционно среди переселенцев из Латинской Америки преобладают женщины (52%), хотя в последние годы на-

⁶⁸ Подсчитано по: Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

блюдается выравнивание половой структуры, что связано, главным образом, с ростом потоков переселенцев из Эквадора и Аргентины, где среди эмигрантов преобладают лица мужского пола. Второй отличительной чертой является ее более «зрелый» возраст по сравнению с африканской и азиатской. Свыше 85% выходцев из Латинской Америки составляют лица трудоспособного возраста (16-64 года). Около 60% - это мигранты от 20 до 40 лет. Средний возраст латиноамериканских переселенцев – 32 года⁶⁹.

По сравнению с азиатами и африканцами латиноамериканцы имеют более высокий уровень образования и квалификации, что позволяет им при прочих преимуществах быстрее найти работу. Доля выходцев из Латинской Америки среди занятых иностранцев составляет почти 40% (африканцев – около 20%). Почти 65% латиноамериканцев работают в сфере услуг, свыше 20% – в строительстве. Доля занятых в сельском хозяйстве низкая – менее 10%, промышленности – около 5%. Отсутствие языкового барьера у латиноамериканцев объясняет высокую долю занятых в сфере услуг по сравнению с выходцами из Африки и Восточной Европы, а также значительную «женскую составляющую» латиноамериканской иммиграции⁷⁰.

Отличительной особенностью латиноамериканской иммиграции является также высокий уровень ее концентрации в Мадриде, Барселоне и Валенсии. В этих городах выходцы из стран региона (прежде всего эквадорцы и колумбийцы) составляют более половины от всех иностранцев. Почти треть переселенцев из Латинской Америки в качестве места своего проживания выбирают Мадрид. Наиболее многочисленными латиноамериканскими общинами здесь являются

⁶⁹ Ibidem.

⁷⁰ См: Pajares M. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010, Madrid, 2010.

эквадорская, колумбийская, боливийская, перуанская и доминиканская. Быстро растет в последние годы численность выходцев из Бразилии и Парагвая.

Интенсивный рост миграционных потоков из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, наблюдаемый в Испании в новом тысячелетии, влечет за собой усиление влияния латиноамериканской диаспоры на социально-демографическую ситуацию в стране.

Высокая доля близких испанцам по языку и культуре латиноамериканцев в структуре иностранного населения является одной из причин того, что адаптация иммигрантов и их интеграция в испанское общество проходят в целом не так болезненно, как в других западноевропейских государствах. По этой же причине в Испании не столь широко распространены ксенофобия и расизм, столь характерные, например, для современной Франции и Германии.

Таким образом, «латиноамериканизация» иммиграции в определенном смысле способствует смягчению иммиграционной ситуации в стране. Латиноамериканцы играют роль своеобразного «буфера» между коренным населением Испании и отторгаемыми большинством испанцев переселенцами из стран Магриба.

Завершая анализ современной миграционной ситуации в Испании, хотелось бы отметить следующее. В стране четко прослеживается связь между национальной принадлежностью иммигрантов, их территориальным размещением, половозрастным составом и структурой занятости. Можно, видимо, говорить и о том, что, благодаря многонациональному составу иммиграции, Испания превращается в наши дни в одно из самых полиэтнических государств Западной Европы.

Огромные масштабы иммиграции затрудняют интеграцию чужестранцев в испанское общество, требуя колоссальных затрат. Только в 2008 г. в Испанию прибыло около

725 тыс. Переселенцев, или более половины всех иммигрантов, въехавших в этот год в ЕС. За последние 10 лет численность иностранцев в стране выросла почти на 4 млн человек. По данным Национального института статистики, при сохранении существующих темпов иммиграции к 2020 г. в стране будет проживать уже более 15 млн иностранцев, что соответствует 1/3 от ее нынешнего населения⁷¹. Таким образом, Испания может стать европейской страной с наибольшей долей иностранцев как в абсолютном, так и в относительном выражении.

2.3. Два взгляда на одну проблему

В связи с наплывом иммигрантов в 90-е годы прошлого и первое десятилетие текущего столетия перед страной встали многочисленные вопросы: «Нужны ли Испании иммигранты вообще, учитывая сложную социально-экономическую ситуацию в стране?», «Не занимают ли они рабочие места коренных испанцев, способствуя тем самым росту безработицы?», «Каковы долгосрочные последствия массовой иммиграции?», «Способствует ли она подъему (развитию) экономики или наоборот препятствует?», «Какую роль иммиграция играет в демографическом развитии страны?» и т.д.

В настоящее время в испанском обществе в целом сложилось понимание необходимости иммиграции для решения экономических и демографических проблем. Согласно опросу, проведенному специалистами Центра социологических исследований (Centro de Investigaciones Sociológicas, CIS), более 70% коренных испанцев считают, что иммигранты нужны их стране для смягчения напряженности на

⁷¹ Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

рынке труда и сглаживания социально-демографических проблем, особенно проблемы старения населения. При этом 62% респондентов выступают за ограничение масштабов иммиграции и ужесточение контроля за въездом в страну, особенно из африканских государств (прежде всего, из Марокко). Абсолютное большинство испанцев – за легальную иммиграцию и работу переселенцев по контракту. Свыше 90% респондентов согласны работать вместе с иммигрантами и даже иметь их в качестве начальника (73%), однако лишь 54% испанцев хотели бы жить с ними по соседству⁷².

Как показывают данные социологического опроса, испанцы в целом значительно более терпимы к иммигрантам, чем коренные жители Великобритании, Франции, Германии и Италии. При этом особенно лояльны они к выходцам из Латинской Америки и более настороженно, а порой и крайне негативно относятся к переселенцам из стран Магриба (особенно марокканцам).

Склоняясь к пониманию того, что иммиграция является скорее благом, чем злом для их страны, испанцы все же считают ее одной из важнейших социально-экономических проблем. Большинство из них, разделяя позицию властей, утверждает, что Испания, равно как и Европа в целом, не может обойтись без массового притока иммигрантов. В качестве основного аргумента они приводят проблему старения населения⁷³.

Испания долгие годы относилась к европейским странам с наиболее низкими показателями рождаемости. При этом неблагоприятная демографическая ситуация осложнялась сочетанием низкой рождаемости и увеличением доли старших возрастных групп. По продолжительности жизни Ис-

⁷² Centro de Investigaciones Sociológicas, CIS. Barómetro de opinión pública, Sept. 2010. – www.cis.es

⁷³ Ibidem.

пания занимает сегодня одно из первых мест в Евросоюзе (в 2010 г. средняя продолжительность жизни среди женщин составила 83,9 лет, среди мужчин – 77,4 года)⁷⁴.

Однако за последние годы, благодаря миграции, уровень рождаемости в стране вырос и приблизился к среднеевропейскому значению (в 2010 г. – 1,46 детей на одну женщину, что является самым высоким показателем, начиная с 1990 г.)⁷⁵.

По прогнозу известного испанского демографа М.Ф. Регалеса, при сохранении нынешнего показателя рождаемости коренное население Испании уменьшится к 2050 г., по крайней мере, на 25%, а его средний возраст достигнет 55 лет. При этом каждый десятый испанец окажется старше 80 лет. К тому же соотношение экономически активного и пассивного населения сократится с 2,3 в 2000 г. до 1,4 в 2050 г. Таким образом, Испания может превратиться в одну из самых «старых» стран мира⁷⁶.

Прогноз Национального института статистики столь же пессимистичен. К 2060 г. средняя продолжительность жизни среди мужчин составит 84,9 лет, среди женщин – 89,6 лет, а доля лиц свыше 65 лет возрастет с 16,6% до 32,3%, то есть на двух работающих будет приходиться один пенсионер. Одновременно произойдут существенные изменения внутри старшей возрастной группы: доля лиц свыше 80 лет увеличится втрое и достигнет 15% от населения Испании⁷⁷.

Эта проблема потребует адекватной социально-экономической политики, изменений в структуре социальных выплат. Уже сейчас правительству Испании приходится срочно решать вопросы, связанные с увеличивающейся

⁷⁴ Instituto Nacional de Estadística – <http://www.ine.es/prensa/np457.pdf>;

⁷⁵ Ibidem.

⁷⁶ EFE, 03.04.2007.

⁷⁷ Instituto Nacional de Estadística – <http://www.ine.es/prensa/np457.pdf>;

долей пенсий в общих расходах на социальные выплаты, возрастающей нагрузкой на активное население, необходимостью заботы о стариках и недееспособных и т.д. По прогнозам Европейской Комиссии, доля пенсионных выплат за 2010-2050 гг. может вырасти с 8,6% до 15,7% от ВВП Испании⁷⁸.

Расчеты показывают, что за период 1980-1990 гг. рост населения страны составил всего 2,4%, за 1990-2000 гг. он поднялся до 4,9%, а с 2000 по 2010 гг. достиг уже 11,6%. При этом уровень рождаемости в указанный отрезок времени имел тенденцию к понижению вплоть до начала нынешнего столетия (1980 г. – 2,20‰; 1990 г. – 1,36‰; 2000 г. – 1,24‰)⁷⁹. Рост же иностранного населения за 1980-1990 гг. составил 82,2%, за 1990-2000 гг. – 280,0%, а за 2000-2010 гг. – 518,0% (см. табл.1, 2). Из этого следует, что рост населения Испании в последние годы обеспечивается, главным образом, не за счет естественного прироста (баланса рождаемости и смертности), а за счет массового притока в страну иммигрантов. При этом доля естественного прироста в демографическом росте страны неуклонно снижается и составляет, по нашим расчетам, уже не более 25%.

Следует также иметь в виду, что иммигранты в своем большинстве отличаются более высоким уровнем репродуктивного поведения. У женщин-иностранок фертильность почти вдвое выше, чем у коренных испанок. Например, у марокканок уровень рождаемости почти в четыре раза выше, чем у коренного женского населения⁸⁰. При этом такие высокие репродуктивные установки поддаются очень незначительным изменениям во времени. Таким образом, при

⁷⁸ Joint Report on Social Inclusion 2009 – <http://www.ec.europa.eu>.

⁷⁹ Instituto Nacional de Estadística (1980,1990, 2000,2010). – <http://www.ine.es>

⁸⁰ См.: La comunidad musulmana en España. Madrid, 2006, p. 46.

сохранении существующих темпов иммиграции ее воздействие на демографическую ситуацию в Испании будет только возрастать.

Велико влияние иммиграции и на возрастную структуру, поскольку средний возраст переселенца – 34 года. Причем это воздействие осуществляется как путем увеличения доли лиц до 60 лет в возрастной пирамиде, так и в результате повышения рождаемости вследствие более высокого репродуктивного поведения у большинства иностранцев. Без учета фактора иммиграции, согласно расчетам экономистов Фонда исследований прикладной экономики (Fundación de Estudios de Economía Aplicada, FEDEA), население пенсионного возраста увеличилось бы на 35%⁸¹.

Данные исследования Фонда свидетельствуют о том, что доля лиц пенсионного возраста (старше 65 лет) по отношению к трудоспособному населению (16 – 64 года) будет неуклонно расти (в 2010 г. – 24,8%, 2020-м – 27,8%, 2030-м – 33,0%, 2040-м – 41,2%, 2050-м – 48,7%). Без притока иностранцев ситуация была бы еще более удручающей (в 2010 г., соответственно, 28,8%, 2020-м – 34,8%, 2030-м – 44,6%, 2040-м – 58,2%, 2050-м – 66,1%)⁸².

Феминизация иностранного населения в результате роста женской иммиграции из Латинской Америки и, особенно из Восточной Европы, повлечет за собой увеличение роли женщин, как в демографическом, так и в социально-экономическом развитии страны.

⁸¹ См.: Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. // Efectos económicos de la inmigración en España. Jornadas sobre inmigración. I Informe FEDEA. Madrid, Barcelona, Buenos Aires, 2009.

⁸² См.: Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. // “II Encuentro Inmigración, Economía y Sociedad”, FEDEA Universidad de Zaragoza, Zaragoza, 2010.

Таким образом, на современном этапе иммиграция становится одним из важнейших факторов демографической ситуации в Испании. При этом речь идет не только о ее воздействии на рост населения, но и о более глубоких изменениях в воспроизводстве населения, о влиянии на его репродуктивное поведение, половозрастную структуру, о взаимодействии и взаимозависимости с другими демографическими процессами: рождаемостью, смертностью, брачностью и т.д.

Сочетание низкой рождаемости и низкой смертности формируют такую демографическую ситуацию, при которой возникает нехватка трудовых ресурсов в трудоспособных возрастных группах. Это обстоятельство, по мнению защитников иммиграции, говорит о необходимости расширения притока иностранной рабочей силы. Ее перелив из развивающихся стран (располагающих избытком рабочих рук) в развитые (нуждающиеся в них) выгоден, по их мнению, обеим сторонам. При этом, как показывают данные многочисленных прогнозов, в случае отсутствия притока иммигрантов, численность рабочей силы будет сокращаться быстрее, чем численность населения ⁸³.

Согласно результатам исследований о воздействии иммиграции на экономическое развитие страны, иммигранты значительно перекрывают экономические затраты на себя ценностью того, что сами производят, потребляют и выплачивают в виде налогов.

Кроме того, коренные жители Испании, как правило, не желают работать в низкооплачиваемых секторах, где часто возникает дефицит рабочей силы, который ликвидируется привлечением иммигрантов. Кажется парадоксальным, что

⁸³ См.: Palazuelos A. El estudio de las migraciones desde el lugar de origen: razones, significados e incidencia en el desarrollo económico y social. Madrid, 2006.

иммигранты, как правило, находят работу, в то время как уровень безработных в стране – один из самых высоких в Западной Европе. Дело в том, что коренные жители, образовательный уровень которых за последние годы заметно вырос, даже числящиеся безработными не спешат занимать непрестижные и плохо оплачиваемые места в строительстве, сельском хозяйстве, сфере услуг. Такое явление в Испании связано также с тем, что женщины и подростки по причине более высокого профессионального статуса (у женщин) и из-за уменьшения численности подростков и увеличения срока их пребывания в учебном заведении не являются достаточным источником рабочей силы для малооплачиваемых и непрестижных секторов экономики⁸⁴.

По данным Министерства труда и иммиграции Испании, нехватка рабочей силы наблюдается в сферах производства, где работа связана с тяжелыми условиями труда или плохо оплачивается. Иностранцы заняты, прежде всего, в таких сферах, как сбор и переработка мусора, металлургическое и литейное производство, складские работы, строительство, ресторанный бизнес (посудомойки, официанты, уборщики) и больницы (санитары, вспомогательный персонал, сиделки и т.д.). Таким образом, иммиграция выступает в качестве регулятора движения рабочей силы, обеспечивая количественное и качественное соотношение между ее спросом и предложением.

Иммигранты составляют, по имеющимся оценкам, около 16% от экономически активного населения страны (в 1977 г. – менее 2%), темпы роста которого достигали в последние годы 3-4% (один из самых высоких показателей в Западной Европе). При этом занятость в возрастной группе от 16 до 65 лет увеличилась за период 1995-2006 гг. с 61% до 70%

⁸⁴ См.: Pajares M. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010, Madrid, 2010.

(рекордный показатель для Испании) и достигла средневропейского уровня. За последнее десятилетие более половины новых рабочих мест было занято иммигрантами⁸⁵. Без учета фактора иммиграции трудовые ресурсы страны сократились бы на 45%⁸⁶.

Согласно данным исследования о влиянии иммиграции на рынок труда, вклад иммигрантов в создание ВВП страны в последнее десятилетие составил около 30%⁸⁷. Можно, конечно, сомневаться в цифрах, приведенных в указанном докладе*, поскольку он был осуществлен по заказу испанского правительства, но бесспорно одно: иммиграция в ее современных масштабах является одним из важнейших факторов социально-экономического развития страны.

Иммиграция была и остается в целом, скорее, положительным, чем отрицательным явлением. Устойчивый экономический рост Испании последних лет, высокая занятость и сравнительно низкая инфляция стали возможны отчасти потому, что опасность вспышки инфляции, существующая при неполной занятости на рынке труда, смягчалась постоянным притоком низкооплачиваемой рабочей силы извне⁸⁸.

⁸⁵ Arango J. Despues del gran boom: la inmigración en la bisagra del cambio, p.54. // La inmigración en tiempos de crisis. Anuario de la Inmigración de España. Barcelona, 2009.

⁸⁶ См.: Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. // Efectos económicos de la inmigración en España. Jornadas sobre inmigración. I Informe FEDEA. Madrid, Barcelona, Buenos Aires, 2009.

⁸⁷ Pajares M. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010, p. 22.

* По мнению испанского экономиста Р. Борда, вклад иммигрантов в создании ВВП не превышает 14%. См.: De Arce Borda R. El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis. – ICE. Madrid, 2010, № 854, p. 28.

⁸⁸ См. Oyarzun I. Causas y efectos económicos de la inmigración. Un análisis teórico-empírico. // Papeles del Este, 2008, №17, p. 4-20.

Однако существует и другое мнение. Многие испанские исследователи, выражая тревогу по поводу старения населения страны, высказываются в пользу увеличения рождаемости среди ее коренных жителей. В цивилизованной стране, считают они, невозможно заставить женщину рожать. Однако можно создать такие условия, когда она сама захочет этого⁸⁹.

В Испании все чаще появляются публикации, авторы которых ставят под сомнение высокую экономическую выгоду от иммиграции. Они отмечают, в частности, что большинство иностранцев (особенно это касается выходцев из стран Африки, Азии и Латинской Америки) имеют низкий образовательный уровень и квалификацию. Между тем характер спроса на иностранную рабочую силу меняется. Растущие сектора испанской экономики все больше нуждаются в квалифицированной рабочей силе и в работниках определенных профессий, тогда как более 35% иностранцев заняты в настоящее время на малоквалифицированных работах (среди коренного населения – 11%). Количество же дипломированных специалистов среди легальных иммигрантов хотя и увеличивается, но не превышает 10%⁹⁰. Тенденция к тому, что иммигранты будут занимать, как правило, малооплачиваемые рабочие места, сохранится, как считают испанские экономисты, и на ближайшие десятилетия. В результате, несмотря на рост притока иммигрантов и увеличение их доли в населении страны (до 40% к 2050 г.), их

⁸⁹ См.: Palazuelos A. El estudio de las migraciones desde el lugar de origen: razones, significados e incidencia en el desarrollo económico y social. Madrid, 2006.

⁹⁰ Ministerio de Trabajo e Inmigración. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010, 158.

«вклад» в ее ВВП останется практически на том же уровне⁹¹.

С одной стороны, низкая заработная плата иностранных рабочих понижает себестоимость создаваемой ими продукции и тем самым повышает ее конкурентоспособность. Свободный доступ мигрантов на рынок труда ведет к тому, что предприниматели не заинтересованы в повышении производительности труда, не вкладывают средства в обучение персонала, не стремятся к модернизации производства. Но в среднесрочной и тем более долгосрочной перспективе это может привести и уже приводит к замедлению темпов роста производительности труда, поскольку конкурентоспособность продукции в европейских странах все больше основывается на качестве, рационализации и модернизации производства (I+D)*. Другими словами, широкое использование дешевой рабочей силы приведет, в конечном счете, к понижению конкурентоспособности испанской продукции на мировых рынках⁹².

С другой стороны, политика, направленная на модернизацию производства и увеличение его эффективности, неизбежно будет способствовать сокращению использования неквалифицированного труда, а, следовательно, способствовать росту безработицы среди этой категории трудящихся (см. график 1). Только за 2007 г. уровень безработи-

⁹¹ См.: Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. // Efectos económicos de la inmigración en España. Jornadas sobre inmigración. I Informe FEDEA. Madrid, Barcelona, Buenos Aires, 2009.

⁹² См.: Efectos económicos de la inmigración en España. // Jornadas sobre la inmigración. I Informe FEDEA 2009. Madrid, Barcelona, Buenos Aires.

* Инвестиции в I+D в странах ЕС-15 в среднем составляют 1,9% от ВВП, в Испании – 0,9% (Plug A. El cambio de modelo productivo pendiente en España. // VIII simposio hispano ruso “Alianza de civilizaciones: Rusia y España y sus retos de vecindad”. Madrid, 17-18 de junio de 2010).

цы в стране вырос на 5,3% (наихудший показатель за предшествующие 5 лет), в том числе среди иммигрантов – на 23%. Безработица в строительстве увеличилась на 70%, сельском хозяйстве – на 74%, промышленности – на 35%, в сфере услуг – на 32%. Если в 2006 г. по уровню безработицы Испания занимала 6-е место среди стран Евросоюза, то уже в 2007 г. она передвинулась на 2-е место. Особенно велик рост безработицы в строительстве, отрасли, которая в последние годы являлась движущей силой национальной экономики**. Процесс сокращения рабочих мест в строительстве под влиянием кризиса продолжится. Спад спроса на рабочую силу в этой отрасли больно ударит, прежде всего, по иммигрантам, поскольку уже сейчас каждый второй безработный в строительной индустрии – иностранец⁹³.

Особую проблему в этой связи представляет временная занятость, по уровню которой (около 70%) страна занимает одно из первых мест в Евросоюзе. На протяжении одного года на одном и том же рабочем месте нередко может меняться до 10 работников-иммигрантов, отличающихся при этом крайне низкой производительностью труда⁹⁴.

Процесс роста безработицы в стране в ближайшие годы, по-видимому, продолжится, что отразится в первую очередь на работниках с низким уровнем квалификации, а значит, и на иностранцах. Потеряв работу, значительная часть из них живет на пособие, становясь, таким образом, серьезной нагрузкой для бюджета Испании.

По данным Министерства труда и иммиграции, за период 2000-2010 гг. численность иностранцев, охваченных сис-

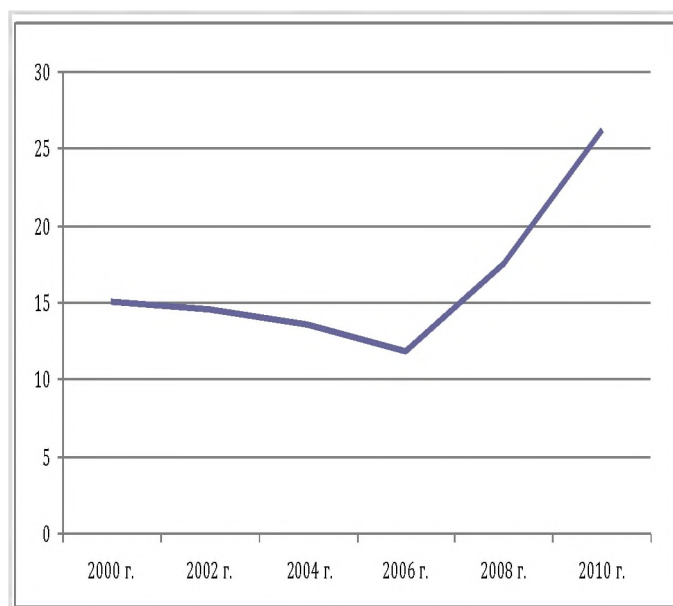
** Доля строительства в ВВП в период 1996-2006 гг. увеличилась с 6,6% до 10,8% (Plug A. Op.cit).

⁹³ J.I.Pérez Infante. Crecimiento y características del empleo de los inmigrantes en España. // Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Madrid, 2009, №80, p. 240.

⁹⁴ Ibidem., p. 242.

темой социального страхования, выросла почти в 5 раз и составила 1,8 млн человек (см. график 2). При этом следует
График 1

Уровень безработицы среди иммигрантов (2000-2010 гг., %)



Составлено по: Ministerio de Trabajo e Inmigración. Inmigración y Mercado de Trabajo. Informe 2010.

иметь в виду, что правительство вынуждено выделять дополнительные ассигнования на обучение иммигрантов испанскому языку. Особенно сложную проблему представляет образование детей иммигрантов. Согласно испанскому законодательству, обязательным школьным образованием должны быть охвачены все дети от 6 до 16 лет. Трудность заключается в том, что большинство из них не знает ни испанского (за исключением выходцев из Латинской Амери-

ки), ни, тем более, каталанского языка. Для адаптации таких переселенцев в стране создана сеть специальных центров приема и обучения иммигрантов (*aulas de acogida*), где школьники проходят предварительную подготовку в течение 3-4 месяцев. Пожалуй, с наибольшими трудностями сталкиваются учителя в школах Мадрида, где учатся дети, говорящие на самых разных языках: от арабского и китайского до фарси и пушту.

Серьезную проблему представляет также обеспечение иммигрантов жильем. Только в одном 2005 г. в стране было построено более 800 тыс. квартир⁹⁵. Несмотря на это, в Испании остро ощущается нехватка социального жилья. Более 40% иммигрантов в настоящее время живут на съемных квартирах. При этом наблюдается большая плотность их проживания (примерно в 1/3 всех квартир, занимаемых иммигрантами, среднее число проживающих составляет 4-5 человек, в 1/5 квартир – 6-8 человек). Особенно высока она среди африканского населения, где средняя численность проживающих в одной квартире – 6-7 человек⁹⁶. Большая скученность населения в городах ложится тяжелым бременем на их инфраструктуру (транспортную, социальную и т.д.), создает массу экологических и медицинских проблем, таких как распространение СПИДа, туберкулеза и других болезней. Кроме того, высокий спрос на квартиры и частные дома среди иммигрантов стал в последние годы одним из основных катализаторов повышения цен на рынке жилья (по данным FEDEA, в среднем на 10%).

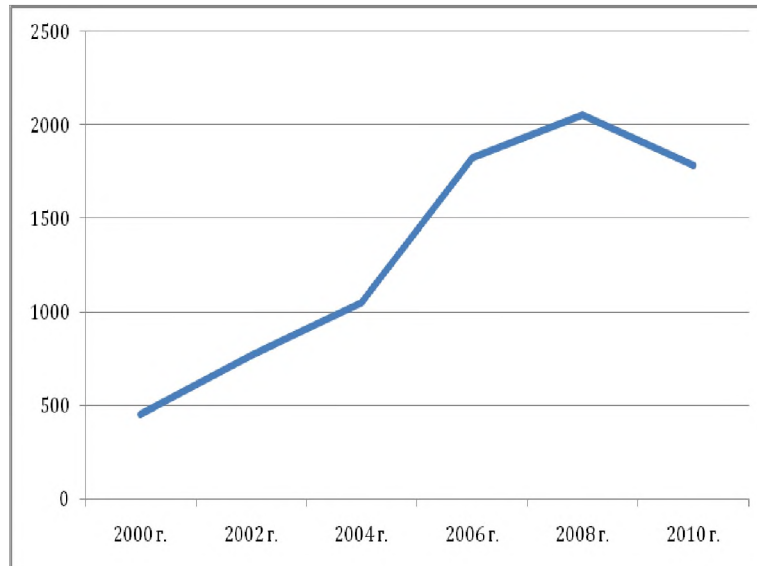
Обеспечение иммигрантов жильем, образованием и медицинским обслуживанием в Испании находится на доста-

⁹⁵ Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. La inmigración ante la vivienda. Aproximación general. 2006, p. 71.

⁹⁶ Magica I.I. y Lopez M.R. Vivienda y condiciones de vida de los inmigrantes en España. // Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Madrid, 2009, №80, p. 269.

График 2

Динамика изменения численности иммигрантов, охваченных системой социального страхования (2000-2010 гг., тыс. чел.)



Составлено по: Ministerio de Trabajo e Inmigración. Inmigración y Mercado de Trabajo. Informe 2010.

Обеспечение иммигрантов жильем, образованием и медицинским обслуживанием в Испании находится на достаточно высоком уровне даже на фоне ведущих европейских государств. Например, среди нелегальных иммигрантов доля лиц, охваченных медицинской помощью, составляет около 40% (в среднем по Евросоюзу – 18%)⁹⁷.

⁹⁷ См.: Andrés C., Marcu S. El Acceso a los Servicios Sociales. // Rodríguez V.R. Inmigración, formación y empleo en la Comunidad de Madrid. Madrid, 2008.

Постепенно растет нагрузка и на пенсионную систему. Переселенцы массовой волны иммиграции конца прошлого и начала нового столетия войдут в пенсионный возраст в 20-е – 30-е годы XXI в., что повлечет за собой существенное увеличение расходов в бюджете страны. По расчетам FEDEA, пенсионные отчисления иммигрантов увеличатся за 2006-2050 гг. с 0,75% до 2,77% от ВВП. При этом с 2025 г. будет наблюдаться снижение темпов их роста. Расходы же на выплату пенсий переселенцам будут неуклонно повышаться и составят к 2050 г. 3,5% от ВВП⁹⁸.

Наличие значительной нелегальной составляющей иммиграции обуславливает высокую занятость в теневой экономике (свыше 30% – один из самых высоких показателей среди стран Евросоюза, в Мадридской автономии – около 40%)⁹⁹. По меткому замечанию испанских авторов Х. Гойтисоло и С. Неира, «нелегальная иммиграция связана с теневой занятостью, как лихорадка с бубонной чумой»¹⁰⁰. Базой испанской теневой экономики являются мелкие предприятия семейного типа в аграрном секторе, текстильной и обувной промышленности, в сфере услуг. Для этих предприятий характерны ненормированный труд, отсутствие всяких социальных гарантий и трудовых соглашений. В этой сфере занята наиболее дискриминируемая часть иммигрантов, склонная к маргинализации и преступности (по официальным данным, более 40% всех правонарушений в Испании осуществляются иммигрантами). В этой связи правительство вынуждено выделять дополнительные средства правоохранительным органам. Издержки, связанные с

⁹⁸ См.: Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. // FEDEA, Zaragoza, 2010.

⁹⁹ De Arce Borda R. El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis. // ICE. Madrid, 2010, №854, p. 26.

¹⁰⁰ Цит. по: Актуальные проблемы Европы. М., 2006, №1, с. 163.

преступностью в среде иммигрантов, трудно подсчитать, но и не принимать их во внимание тоже не следует.

Наконец, пожалуй, самым весомым аргументом противников широкомасштабной иммиграции является тезис о том, что она может существенным образом изменить национальный и конфессиональный ландшафт страны. Как уже указывалось, согласно прогнозу FEDEA, доля иммигрантов в населении Испании может составить к 2050 г. более 40%¹⁰¹. Формирование национального государства со значительной прослойкой населения «неиспанского» происхождения потребует, в конечном счете, новых определений понятий гражданства и национальной идентичности. Но, как отмечают испанские исследователи, какими они будут и к чему приведут, пока совершенно не ясно¹⁰².

В последние годы в испанском обществе усиливается неприятие иммигрантов. Как отмечает известный российский испанист С. Хенкин, Испания, еще совсем недавно опережавшая другие страны Европы по степени толерантности к чужеземцам, теперь сама приблизилась к средневропейским показателям. При этом большинство коренных жителей страны отождествляет интеграцию иммигрантов в испанское общество с их ассимиляцией. «Опыт Испании показывает, что полиэтничность и мультикультурализм – это разные вещи. Признание обществом полиэтничности еще не свидетельствует об укорененности в нем мультикультурализма, предполагающего сохранение у переселенцев собственных культурных ценностей и традиций...»¹⁰³.

¹⁰¹ См.: Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. // “II Encuentro Inmigración, Economía y Sociedad”, FEDEA Universidad de Zaragoza, Zaragoza, 2010.

¹⁰² См.: Cervera Calduch R. Movimientos migratorios y protección de minorías en Europa. Madrid, 2006.

¹⁰³ Хенкин С.М. Иммигранты в испанском обществе: между интеграцией и отторжением. // Актуальные проблемы Европы, 2006, №1, с. 163.

Согласно мнению испанского социолога М. Кастельса, Испания больше тяготеет к «ассимиляционной» модели, укоренившейся во Франции с ее признанием полиэтничности и отказом от мультикультурализма¹⁰⁴. Однако, в отличие от Франции, в Испании ассимиляционная модель находится пока в стадии формирования.

Огромные масштабы иммиграции затрудняют интеграцию чужестранцев в испанское общество, требуя колоссальных затрат. Особую проблему представляет интеграция мусульман и, прежде всего, выходцев из стран Северной Африки, которые создают собственные, параллельные сообщества и живут по своим обычаям¹⁰⁵. Из 20 миллионов мусульман, проживающих в странах Евросоюза, более 1 миллиона «осели» в Испании. С давних времен арабы-мусульмане в целом негативно воспринимаются в христианской Испании. «Тенденция к тому, чтобы видеть в магрибских арабах вековых врагов Испании, воплощающих чуждое и злое начало, безусловно, глубоко укоренена в местной традиции» – пишет отечественный этнограф-испанец А. Кожановский¹⁰⁶. Тяжелое наследие прошлого продолжает так или иначе влиять на сознание определенной части испанского населения. Североафриканцы нередко подвергаются дискриминации как со стороны властей, так и со стороны испанских граждан, которые считают, что переселенцы из стран Магриба «больше получают, чем отдают» и при этом «сознательно не интегрируются» в испанское общество. Однако, по мнению испанского исследователя С.

¹⁰⁴ Там же, с. 164.

¹⁰⁵ См.: Хенкин С.М. Мусульмане в Испании: проблемы адаптации. // *Мировая экономика и международные отношения*. М., 2008, №3, с. 48-58.

¹⁰⁶ Кожановский А. Быть испанцем. М., 2006, с. 126.

Видаля, негативное отношение к магрибцам носит скорее «историко-культурный» нежели «расовый» характер¹⁰⁷.

Мусульманская община в Испании весьма гетерогенна. Особую опасность, по мнению ряда испанских исследователей, представляют салафиты, проповедующие радикальный ислам. Это, как правило, иммигранты из стран Магриба. В основном – мужчины в возрасте от 26 до 40 лет. Салафиты ведут очень обособленный, закрытый образ жизни, являясь самой «неинтегрируемой» и непредсказуемой частью мусульманской общины. Они не пользуются, как правило, социальными благами, предоставляемыми другим категориям иммигрантов: их дети не ходят в школу и их семьи не охвачены системой здравоохранения. Контроль за ними со стороны государственных органов весьма затруднителен. Сложно также определить их численность в стране. Особую опасность представляет предполагаемая связь салафитов с исламским терроризмом. Со временем, со сменой поколений угроза радикального ислама может только возрасти, поскольку он является весьма популярным во втором и даже в третьем поколениях иммигрантов-мусульман¹⁰⁸.

Недостаточная интеграция иммигрантов в испанское общество неизбежно порождает настроения расизма и ксенофобии, которые, по мере расширения масштабов иммиграции, будут только усиливаться¹⁰⁹. В Испании, в отличие от ряда других европейских стран (Франции, Нидерландов и др.), пока нет националистической партии, проповедующей ксенофобию, которая была бы представлена в парламенте. Однако в стране в последние годы набирают силу национа-

¹⁰⁷ Vidal C. La inmigración en España – <http://www.libertaddigital.com/ilustracion.liberal/articulo.pdf/325>

¹⁰⁸ La comunidad musulmana en España. Madrid, 2006, p. 47.

¹⁰⁹ См.: D'Ancona M.A. La activación de la xenophobia en España. ¿Qué miden las encuestas? Madrid, 2009.

листические и праворадикальные движения. Выступая под лозунгом защиты граждан от засилья иммигрантов, они обвиняют иностранных рабочих в том, что те занимают рабочие места и пользуются социальными ресурсами, которых не хватает коренным жителям¹¹⁰. Эта идеология находит поддержку у части коренного населения, что делает ситуацию с иммиграцией все более взрывоопасной.

Наличие разных, часто диаметрально противоположных мнений об иммиграции, о ее пользе (или вреде) для испанского общества, дискуссии на эту тему в политических, научных, журналистских кругах страны свидетельствуют о том, что это - сложная комплексная проблема, оказывающая влияние практически на все сферы жизни – на экономику, политику, социальные и национальные отношения. Она никого не оставляет равнодушным, поскольку затрагивает интересы как коренных жителей, так и иммигрантов.

2.4. Посткризисный период: начало нового цикла?

Разразившийся в Испании финансово-экономический кризис оказал значительное влияние на иммиграционную ситуацию в стране¹¹¹. Этому способствовал целый ряд факторов: масштабы самого кризиса и его влияние на положение с занятостью; беспрецедентные размеры испанской иммиграции в предшествующие кризису годы; преимущественно трудовой характер иммиграции и ее роль в социально-экономическом развитии страны, в том числе на рынке труда и занятости, и, прежде всего, в строительной индустрии.

¹¹⁰ Ероса, Madrid, 18.IV.2010.

¹¹¹ Подробнее см.: Синельщикова И.Г. Иммиграция: новое время – новые подходы. // Испания на фоне мирового кризиса. М., 2011, с. 120-135.

В Испании, где трудовые ресурсы являются одним из важнейших факторов роста экономики, развернувшийся кризис вызвал сокращение спроса на рабочую силу и повышение уровня безработицы. И, как это обычно бывает, прежде всего, он отразился на работниках с низким уровнем квалификации, а значит, и на трудовых иммигрантах. Особенно больно кризис ударил по марокканцам, румынам, эквадорцам и колумбийцам (см. приложение, табл. 4). Численность безработных среди иностранцев только за один 2008 г. выросла на 64%, а уровень безработицы среди этой категории граждан достиг 17%. Как писала испанская «El País», «впервые за последние 15 лет рынок труда вошел в штопор»¹¹². За период 2007-2009 гг. только в промышленности Испания потеряла около 500 тыс. рабочих мест¹¹³. К концу 2011 г. уровень безработицы среди иммигрантов составил уже более 32%, что было одним из самых высоких показателей в Евросоюзе (см. приложение, табл. 4).

Вместе с тем, по мнению ряда ведущих испанских исследователей, рост безработицы среди иностранцев (в отличие от коренных испанцев) в 2008 г. не явился прямым следствием кризиса. Одна из важнейших причин этого явления кроется в высоких темпах роста экономически активного иностранного населения в предкризисные годы и в первые месяцы кризиса, обусловленных беспрецедентными масштабами иммиграции. Только в течение 2008 г. в страну прибыло 330 тыс. переселенцев (намного меньше, чем в предыдущие годы, но непропорционально много для периода рецессии)¹¹⁴. Поэтому вряд ли можно говорить в этом

¹¹² El País. 07.12. 2008.

¹¹³ Torrejón Velardiez M. La industria Española ante la crisis económica y la competencia global. // Alianza de civilizaciones: Rusia – España y los retos de la vecindad en la Unión Europea. Valencia, 2010, p. 65.

¹¹⁴ Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración – <http://www.rtve.es/noticias/20090304>

случае о «чистом» падении занятости среди иммигрантов, отличающихся к тому же высокой вертикальной и горизонтальной мобильностью. Так, по данным опроса экономически активного населения Национального института статистики, занятость среди иностранцев в первой половине 2008 г. не только не сократилась, но и выросла почти на 7%¹¹⁵.

Высокая доля занятых в строительстве (за 1995-2008 гг. число работающих в отрасли увеличилось вдвое и достигло 2,7 млн человек, что составило около 12% от всех занятых – один из самых высоких показателей в ЕС) заметно осложнила ситуацию на рынке труда. Эта отрасль, которая в последние годы, как уже указывалось, являлась локомотивом испанской экономики и в которой традиционно работало большое количество иммигрантов, сильнее всего пострадала от кризиса. Только за 2007-2009 гг. строительство потеряло около 800 тыс. рабочих мест, что составило 55% общих потерь¹¹⁶.

Однако сокращение рабочих мест в строительстве (преимущественно «мужских») компенсировалось созданием новых (главным образом «женских») в других сферах хозяйства, в том числе в гостиничном и туристическом бизнесе (характерно, что уровень безработицы среди иммигранток в последние два года почти в полтора раза ниже, чем среди иностранцев-мужчин). Одновременно выросла занятость в неформальном секторе экономики, который в значительной степени «подпитывается» за счет иммигрантов. На это указывает и тот факт, что при сохранении относительно высокого уровня занятости иммигрантов существенно снизилась численность иностранцев, подключенных к системе

¹¹⁵ La inmigración en compás de espera, p. 229.

¹¹⁶ Torrejón Velardiez M. La industria Española ante la crisis económica y la competencia global. // Alianza de civilizaciones: Rusia – España y los retos de la vecindad en la Unión Europea. Valencia, 2010, p. 65.

социального страхования (только за период с января 2010 г. по январь 2011 г. – на 37,4 тыс. чел.)¹¹⁷. Росту «теневой» занятости способствовала также высокая доля временных трудовых контрактов (около 70%), столь характерная для Испании последних лет. При этом возникла, казалось бы, парадоксальная ситуация, когда в течение 2008 г. занятость среди иностранцев в Испании росла примерно в той же пропорции, что и безработица.

Реальное воздействие финансово-экономического кризиса на иммиграционную ситуацию начало проявляться практически лишь с начала 2009 г., когда рецессия глубоко затронула уже не только строительство, но и гостиничный бизнес и туристическую индустрию, то есть отрасли, подверженные наибольшим конъюнктурным колебаниям (см. приложение, табл.5). То есть можно говорить о существенном временном лаге влияния кризиса на испанских иммигрантов. Только с 2009 г. в стране наметилось реальное сокращение притока переселенцев, эта тенденция продолжилась и в последующие годы¹¹⁸.

Коснулась она и нелегальных иммигрантов, въезд в страну которых заметно сократился. За 2008-2010 гг. приток нелегалов уменьшился вдвое, в том числе на Канарские острова он сократился почти в 10 раз¹¹⁹. Хотя, по всей вероятности, это связано не только с кризисом, поскольку сокращение притока нелегалов наблюдалось и в 2007 г. Вполне возможно, это явилось также следствием активно проводимой в последние годы правительством Испании политики по охране внешних границ.

¹¹⁷ Ministerio de Trabajo e Inmigración – [http://www.tt.mtin.es/periodico/seguridad social/201102/SS20110222.htm](http://www.tt.mtin.es/periodico/seguridad%20social/201102/SS20110222.htm)

¹¹⁸ EPA – <http://economy.blogs.ie.edu/archives/2010/05/la-inmigracion-en-espana-%C2%BFest...>

¹¹⁹ Ministerio del Interior. Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2010 – www.mir.es

Под влиянием кризиса наметились некоторые изменения и в географии иммиграции. При сохранении значения Мадридской автономии и Каталонии как основных регионов притяжения переселенцев их удельный вес в территориальной структуре распределения миграционных потоков стал снижаться. Одновременно выросли потоки иммигрантов в ранее непопулярные для иммигрантов регионы – Астурию, Кастилию и Леон, Кастилию-Ла-Манчу и Эстремадуру. Это связано, главным образом, с притоком иностранной рабочей силы в сельское хозяйство и промышленность указанных регионов в связи с кризисом в строительстве и других секторах экономики Испании.

Спорным является вопрос о степени воздействия рецессии на масштабы возвращения иммигрантов на родину в рамках соответствующих государственных программ (*Programas de retorno*). Масштабы такого воздействия до последнего времени оставались довольно скромными. По имеющимся данным, в 2008 г. первой программой воспользовались около 1,8 тыс. человек, или вдвое больше, чем в 2006 г. (см. табл.3). С вводом в действие Министерством труда и иммиграции второй программы с середины 2008 г. до середины 2009 г. на родину возвратились около 4 тыс. иммигрантов¹²⁰. Заметно активизировались возвратные потоки в 2011 г. По данным Министерства труда и иммиграции, за период с ноября 2010 г. по ноябрь 2011 г. эквадорская диаспора в Испании сократилась на 3,2 тыс. человек, колумбийская – на 1,7 тыс., а перуанская – на 1,5 тыс. человек¹²¹.

Кризис заметным образом отразился на объемах денежных переводов, посылаемых иммигрантами на родину. В

¹²⁰ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion.htm>

¹²¹ Ibidem.

последние годы Испания входила в первую десятку стран – основных доноров данных переводов, которые составляли около 5% от их мирового значения. Доля этих отчислений в последние 10 лет до кризиса выросла вдвое¹²². Для ряда стран (например, для Боливии) переводы из Испании доходили до 10% от их ВВП и являлись одним из важнейших источников валютных поступлений. Сокращение переводов боливийскими иммигрантами только за 2007-2008 гг. почти на 40% ощутимо ударили по экономике этой латиноамериканской страны.

По данным Банка Испании (Banco de España), общий объем денежных переводов иммигрантов снизился за период 2008-2009 гг. почти на 17%. Это не могло не отразиться на финансовой деятельности ряда испанских банков. Например, один из крупнейших испанских банков BBVA вынужден был закрыть более 100 своих подразделений, специализирующихся на работе с иммигрантами¹²³.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в течение 2010 и 2011 гг. денежные переводы иностранцев не только не снизились, но и увеличились (в среднем на 3%)¹²⁴.

В значительной степени это связано с ростом «теневой» занятости. Кроме того, определенная часть иммигрантов, прежде всего имеющих двойное гражданство (например, марокканцы), выехав из Испании, оставляют свои документы соотечественникам, находящимся в стране нелегально, которые продолжают получать за них соответствующие субсидии и пересылать их на родину, минуя банки. Этим объясняются и различия в статистических данных об иммигрантах, приводимых Национальным институтом статисти-

¹²² Criado M.J. Las remesas familiares a los países en desarrollo. // Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Madrid, 2009, №80, p. 227.

¹²³ Banco de España. Balanza de Pagos - <http://www.bde.es>

¹²⁴ Ibidem.

ки и опросами экономически активного населения, осуществляемыми непосредственно на местах и отражающими более достоверную картину.

Таблица 3

Возвратные потоки иммигрантов в рамках специальных государственных программ (2003-2010 гг.)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*	Всего за 2003 – 2010
Всего (чел.), т.ч. в	604	1176	928	958	1184	1821	4022	1106	11799
Аргентину	60	175	108	144	168	313	616	219	1803
Боливию	21	127	158	174	313	516	1044	201	2554
Бразилию	6	34	59	114	143	232	510	138	1236
Гондурас	2	3	28	28	75	96	199	34	465
Венесуэлу	7	16	35	19	10	27	41	2	157
Колумбию	190	198	63	52	75	62	249	63	952
Никарагуа	0	3	3	5	21	34	36	10	112
Парагвай	0	8	18	17	24	50	138	44	299
Перу	2	28	14	10	12	21	59	26	172
Россию	26	25	13	31	28	5	24	9	161
Румынию	16	60	61	75	43	60	56	43	414
Украину	7	35	21	13	8	29	24	8	145
Уругвай	17	33	97	61	56	71	327	96	758
Чили	18	30	79	47	72	70	203	73	592
Эквадор	175	172	80	50	36	72	258	85	928
Другие	57	229	91	118	100	163	238	55	1051

*Данные на 1 мая 2010 г.

Источник: Ministerio de Trabajo e Inmigración. Inmigración y Mercado de Trabajo. Informe 2010, p.122.

Вопреки прогнозам некоторых аналитиков, социальная обстановка вокруг иммигрантов в результате кризиса не приобрела более напряженный характер. По данным Центра социологических исследований за 2010 г., иммиграция по-прежнему занимала лишь 4 место среди основных наиболее болезненных проблем Испании: безработицы, положения в экономике и терроризма¹²⁵. Таким образом, в отношении к переселенцам Испания продолжает оставаться одной из самых толерантных стран Западной Европы.

Вместе с тем, следует отметить усиление в последние годы в испанском обществе проявлений расизма и ксенофобии¹²⁶. Мигрантофобию разжигают представления о том, что иммигранты в силу своей вертикальной и горизонтальной мобильности (последняя, по некоторым оценкам, почти втрое выше, чем у местного населения) меньше задеты кризисом, чем коренные жители страны, а также рассуждения об их потребительстве¹²⁷.

Своеобразным барометром антииммигрантских настроений стали, например, парламентские выборы в марте 2008 г., когда вполне умеренная Народная партия, возглавляемая М. Рахоем, фактически выступила с националистическими лозунгами. Об этом свидетельствует и нашедшая широкое отражение в СМИ дискуссия в испанском обществе по поводу ношения мусульманскими иммигрантками религиозных символов одежды. Не случайно, что пик данных дебатов пришелся на лето 2010 г., когда в соседней Франции принималось соответствующее законодательство.

¹²⁵ Centro de Investigaciones Sociológicas, CIS. Barómetro de opinión pública, Sept. 2010. – www.cis.es

¹²⁶ См.: D'Ancona M.A. La activación de la xenophobia en España. Que miden las encuestas? Madrid, 2009.

¹²⁷ Ministerio de Trabajo e Inmigración – [http://www.tt.mtin.es/periodico/seguridad social/201102/SS20110222.htm](http://www.tt.mtin.es/periodico/seguridad%20social/201102/SS20110222.htm)

Вышесказанное позволяет сделать следующие выводы. Финансово-экономический кризис, безусловно, оказал влияние на иммиграционную ситуацию в Испании. Это нашло отражение в: 1) сокращении притока иммигрантов, в том числе нелегальных; 2) падении занятости среди иностранцев и росте безработицы; 3) росте временной и «теневой» занятости; 4) изменении отраслевой структуры занятости (в частности, сокращении работающих в строительной индустрии при одновременном увеличении занятости в сельском хозяйстве); 5) росте женской и в целом семейной занятости; 6) территориальных сдвигах в распределении иностранной рабочей силы; 7) увеличении возвратных потоков иммигрантов; 8) сокращении их денежных переводов на родину; 9) усилении социальной напряженности вокруг иностранцев и росте ксенофобии.

Тем не менее, масштабы и глубина воздействия рецессии на иммиграцию не пропорциональны размаху и глубине самого кризиса. С его завершением ситуация в стране, по всей видимости, восстановится и Испания сохранит за собой статус одной из самых привлекательных стран для иммигрантов – прежде всего, в силу своей толерантной иммиграционной политики.

3. Иммиграционная политика: плюсы и минусы

3.1. Законодательная база

Основа законодательной базы иммиграционной политики страны была заложена в 1985 г. с появлением первого Закона о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции, или Закона об иностранцах. Этот закон, принятый в начале широкомасштабной иммиграции в Испанию и всего за несколько месяцев до ее вступления в ЕС, был призван ограничить поток переселенцев и привести испанское миграционное законодательство в соответствие с требованиями Евросоюза.

Закон был направлен в первую очередь на ужесточение пограничного контроля и борьбу с нелегальной иммиграцией. Право на постоянное проживание могли получить только лица, имевшие разрешение на работу (трудовой контракт). При этом временные трудовые контракты продлевать было довольно сложно. Фактически, первый закон, регулировавший проживание в Испании иностранцев без права гражданства, исходил из временного характера трудовой иммиграции и имел явно ограничительный характер¹²⁸.

С течением времени, с изменением подхода к проблеме иммиграции (признанием ее явлением постоянным) в миграционное законодательство вносились существенные дополнения и изменения. В частности, была введена система квотирования иностранной рабочей силы, стали осуществляться первые шаги по интеграции легальных иммигрантов в испанское общество в соответствии с принципами Амстердамского договора 1999 г.

¹²⁸ См.: Carillo E., Delgado L. El entorno, los instrumentos y la evolución de la política de inmigración en España (1985-1996). Madrid, 1998.

В 2000 г. Испания демонстрировала самые высокие в мире темпы роста иммиграции, которая стала одной из важнейших социально-экономических составляющих жизни испанского общества. Правительство Народной партии, возглавляемое Х.М. Аснаром, объявило 2000 г. «Годом иммиграции». Именно в этот период в стране была создана институциональная основа миграционной политики. В конце 2000 г. вышел новый Закон о правах и свободах иностранцев, признававший за ними право на жилье, образование, защиту семьи и т. д. Одновременно был разработан первый Региональный план для иммиграции (Plan Regional para la Inmigración), целью которого являлась «социальная интеграция иммигранта» в Мадридскую автономию. План, рассчитанный на три года, предусматривал целый ряд мероприятий по охвату иностранцев системой здравоохранения, образования, социального страхования и т. д. В его рамках была создана сеть Центров по социальной поддержке иммигрантов на муниципальном уровне, существующая и поныне. Кроме того, были заложены основы системы безопасности границ, так называемой Системы внешнего наблюдения (SIVE).

Начало нового столетия ознаменовалось принятием Плана Греко – масштабной программы миграционного регулирования. В ходе ее реализации в стране было создано Государственное управление по делам иммиграции и эмиграции при Министерстве труда и социальных вопросов. Были созданы также Межминистерская комиссия регулирования проживания иностранцев и коллегиальный орган – Высший совет по вопросам иммиграционной политики, работающие в тесном контакте с региональными и муниципальными властями.

Важным звеном является Генеральное управление по вопросам интеграции иммигрантов. Отсюда уходят проекты по миграционным программам. Сюда же стекается вся не-

обходимая для их разработки информация, в том числе и от иммигрантских организаций, самые представительные из которых входят в состав Форума по социальной интеграции иммигрантов. Этот консультативный орган при Генеральном управлении осуществляет важные функции и, прежде всего, разработку предложений и рекомендаций, призванных способствовать большей интеграции иммигрантов. Управление действует в составе представителей органов власти, легально учрежденных в Испании ведущих иммигрантских ассоциаций, общественных организаций, профсоюзов и предпринимательских объединений.

Изменилась существовавшая до этого времени система квотирования. Работу теперь могли получить как легальные, так и находящиеся в стране нелегальные иммигранты, если на эти места не претендовали коренные жители. Вместе с тем усилилась ответственность предпринимателей за наём нелегалов, что нанесло серьезный удар по «теневому» сектору экономики.

В 2003 г. вышла новая редакция Закона об иностранцах. Наряду с ужесточением мер борьбы с нелегальной иммиграцией, новый закон облегчал возможность получения временной визы (сроком на три месяца) с правом на работу. Если до истечения трехмесячного срока иммигрант находил работу, он получал право на проживание.

В 2005 г., уже при правлении Испанской Социалистической Рабочей Партии, ИСПП (Partido Socialista Obrero Español, PSOE), Закон об иностранцах претерпел очередную модификацию. При сохранении основных целевых установок Плана Греко новый закон отличал более либеральный подход к проблеме иммиграции. Это касалось, в частности, позиции правительства по отношению к нелегалам. Согласно данной редакции закона, нелегальные переселенцы, работающие в Испании не менее шести месяцев, могли получить разрешение на проживание по ходатайству своих работода-

телей. Таким образом, ответственность фактически переносилась на предпринимателей, что, по мнению правительства социалистов, ограничивало сферу «теневой» занятости и одновременно улучшало материальное и правовое положение значительной части иммигрантов, способствуя их интеграции в испанское общество.

Более гибкой по новому законодательству стала и система квотирования иностранной рабочей силы. В реестре Национального института занятости содержится пополняемый каждые три месяца список вакансий с учетом потребностей отдельных секторов экономики и регионов. То есть квотирование имеет как отраслевой, так и территориальный аспекты. При этом квоты определяются и для временных рабочих-иммигрантов.

Осуществление контроля над реализацией иммиграционной программы поделено между двумя ведомствами – Министерством внутренних дел, выполняющим надзорные, «полицейские» функции, и Министерством труда и иммиграции (до апреля 2008 г. – Министерством труда и социальных вопросов), призванного обеспечивать правовую и социальную защиту иммигранта, содействовать его интеграции в принимающее общество.

Вопросами учета иностранного населения занимаются Министерство труда и иммиграции и Национальный институт статистики. Можно выделить три основных источника сведений об иммигрантах: пограничный контроль, административные источники (данные, получаемые при оформлении въездных виз, разрешений на проживание и т.д.), различные исследования, среди которых главную роль играют переписи иностранного населения. Этот источник позволяет изучить международную миграцию за определенный период времени, то есть выявить ее динамику. Ценным источником информации об иммигрантах являются специальные

регистры для иностранцев. Испания является единственной страной в Евросоюзе, где они проводятся регулярно¹²⁹.

Закон об иностранцах выделяет три вида проживания иммигрантов на территории страны: пребывание (до 90 дней), временное проживание (до пяти лет) и постоянное проживание (два последних регулируются Министерством внутренних дел). Как правило, ежегодное число разрешений на временное пребывание в стране вдвое превышает число разрешений на проживание¹³⁰.

В основе получения испанского гражданства лежит «право крови». Согласно статье 17 Гражданского кодекса, лицо, рожденное от отца-испанца или матери-испанки, автоматически становится испанцем. Кроме того, частично применяется и «право почвы», согласно которому рожденные на территории Испании становятся гражданами страны, если хотя бы один из родителей также был рожден на ее территории. Испанское гражданство можно также получить, проживая в стране не менее десяти лет на легальном основании. Для политических беженцев этот срок сокращается до пяти лет, для лиц, имеющих «испанскую кровь» - до двух лет. Таким образом, как говорят иммигранты, «в Испанию легче въехать, чем стать испанцем».

Испанское миграционное законодательство в целом является весьма привлекательным для иностранцев, о чем свидетельствуют результаты сравнительного анализа, осуществленного Британской группой по миграционной политике (Migration Policy Group). Данные исследования показывают, что Испания занимает в этом отношении второе место среди стран Евросоюза после Швеции. Особенно «сильными» сторонами испанского Закона об иностранцах,

¹²⁹ См.: Aja E., Arango J. Veinte años de inmigración en España. Perspectiva jurídica y sociológica. Barcelona, 2006.

¹³⁰ Ley de Extranjería – <http://www.congreso.es/>

с точки зрения респондентов, являются следующие: возможность продления большинства разрешений на работу, а также возможность остаться в стране после истечения срока контракта для нахождения новой вакансии¹³¹.

Курс правительства социалистов на либерализацию иммиграционной политики наиболее наглядно проявляется в так называемой «амнистии», или мерах по чрезвычайному регулированию (*regularización extraordinaria*). Суть этих мер заключается в предоставлении нелегалам временного разрешения на жительство (с возможностью его последующего продления) или даже разрешения на постоянное проживание в Испании. С одной стороны, регулирование (легализация) защищает права нелегальных иммигрантов, дает им возможность интегрироваться в принимающее общество. Но, с другой стороны, оно стимулирует новую волну нелегальной иммиграции. За период 1995-2005 гг. были проведены четыре амнистии, которые позволили легализовать более 1 млн человек¹³².

Беспрецедентная по своей масштабности амнистия была проведена в Испании правительством Х.Л. Родригесом Сапатеро в 2005 г., когда были легализованы свыше 400 тыс. нелегалов. Вскоре проявились все «минусы» политики «чрезвычайного регулирования». В стране существенно возросла нагрузка на систему социального обеспечения. Вместе с тем, за два года после амнистии число новых нелегальных иммигрантов выросло, согласно официальным данным, более чем на 1 млн человек. Известный испанский историк и журналист И. Вилья назвал эту амнистию «одним из самых прискорбных решений и неудач» правительства

¹³¹ El País, 16.10. 2007.

¹³² См.: Aja E., Arango J. Veinte años de inmigración en España. Perspectiva jurídica y sociológica. Barcelona, 2006.

социалистов, в результате которого Испания превратилась в «открытые ворота Европы для нелегальной иммиграции»¹³³.

Иммиграционная политика правительства социалистов, «политика открытых дверей», или «бумаг для всех», как ее называли политические оппоненты, в последние годы вызвала серьезную критику со стороны не только представителей Народной партии, но и широкой общественности. Согласно социологическому опросу, проведенному в 2006 г., более 70% респондентов отметили, что политика «чрезвычайного регулирования» привела к росту нелегальной иммиграции, 83% опрошенных высказались в пользу системы жесткого квотирования иностранной рабочей силы¹³⁴.

3.2. Основные направления политики социалистов (2004-2011 гг.)

Проблема интеграции иммигрантов занимала одно из центральных мест в миграционной политике социалистов¹³⁵. По их мнению, одним из важнейших условий для интеграции является равный доступ к социальным благам. Достаточный образовательный уровень и возможность получить работу – важнейшие предпосылки для обеспечения интеграции. Наличие этих факторов расценивалось как основа материальной безопасности; лица, перестающие зависеть от различных форм социальной помощи, полнее участвуют в жизни общества.

В 2005 г. средства на финансирование интеграционной программы составили 120 млн евро, в 2006-м – 182 млн ев-

¹³³ Villa A. Zapatero: el efecto Pinocho. Madrid, 2007, p. 68.

¹³⁴ El Mundo. Madrid. –

<http://www.elmundo.es/elmundo/2006/05/29/espana/1148879815.html>

¹³⁵ Подробнее см.: Марку С. Интеграция иммигрантов в Испании. // Латинская Америка, 2010, №2.

ро, в 2008-м – 321 млн евро, в 2010-м – 142 млн евро¹³⁶. В 2011 г. на эти цели было выделено 67 млн евро, в том числе 40 млн евро – на «прием и интеграцию» переселенцев, 27 млн евро – на их образование¹³⁷. Квоты распределялись между автономиями в соответствии с численностью иностранцев. Основная тяжесть по реализации программы интеграции иммигрантов в принимающее общество ложилась на автономные правительства и существующие в автономиях специальные Советы по вопросам иммиграции. Данные Советы разрабатывали и осуществляли свои региональные Планы интеграции.

Была создана и общественная организация, защищающая права иммигрантов и способствующая их интеграции, – Испанская федерация иммигрантов (FEIN). По мнению ее руководства, для решения проблемы интеграции иммигрантов необходимо осуществление тесного взаимодействия между Федерацией и правительством страны, а также различными политическими партиями. Как образно отметил президент Федерации Г.Л. Матис, проблема иммиграции является «горячей картошкой» для всех политических партий страны¹³⁸.

Важную роль в диалоге между государством и различными объединениями иммигрантов играл Форум по социальной интеграции иммигрантов (Foro de Integración Social de los Inmigrantes, FISI). В его состав вошли представители Ассоциации марокканских иммигрантов в Испании (Asociación de Inmigrantes Marroquíes en España, ATIME), Ассоциация Америка – Испания: солидарность и взаимодействие (América España Solidaridad y Cooperación,

¹³⁶ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion/201006/INM201006.htm>

¹³⁷ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion/201103/INM20110311.htm>

¹³⁸ GEES – <http://www.gees.org/articulo/4130/47>

AESCO), Ассоциация взаимодействия Боливии и Испании (Asociación de Cooperación Bolivia España, ACOBE), Ассоциация беженцев и иммигрантов Перу (Asociación de Refugiados e Inmigrantes Peruanos, ARI-Peru), Федерация ассоциаций румын Испании (Federación de Asociaciones de Rumanos en España, FEDROM), Национальная федерация ассоциаций эквадорцев в Испании (Federación Nacional de Asociaciones de Ecuatorianos en España, FENADEE) и другие объединения испанских иммигрантов по национальному признаку¹³⁹.

Особую проблему представляет интеграция иммигрантов-мусульман, которых в Испании уже более 1 млн человек. По существующим прогнозам, к 2025 г. их численность может удвоиться¹⁴⁰. Пример Франции и некоторых других стран ЕС показывает, что мусульманские иммигранты, не интегрированные в принимающее общество, могут представлять серьезную дестабилизирующую угрозу. Радикализация исламской общины – вопрос очень серьезный. В силу этого правительство социалистов постоянно уделяло большое внимание проблеме интеграции мусульман.

В то же время вопрос об ассимиляции мусульманского населения в Испании не ставился. ИСПП не считала возможным запрещение в стране религиозных мусульманских символов (как это, например, практикуется во Франции, Голландии и некоторых других государствах Евросоюза). В Испании нет чисто арабских кварталов, как, например, в Бельгии. Согласно трудовому законодательству, работник-мусульманин имел право часть испанских праздничных дней заменить на мусульманские. Ему было предоставлено

¹³⁹ См.: Gómez R.A. y Torros A. Las asociaciones de inmigrantes en España. Una visión de conjunto. 2010.

¹⁴⁰ Aparicio R., Van Ham C., Fernandez M., Tornos A. Marroquis en España, Madrid, 2005, p. 254.

право прерывать на три часа работу по пятницам для соблюдения религиозных обрядов, а во время Рамадана заканчивать рабочий день на час раньше. Государство обеспечивало преподавание ислама для детей мусульман как в государственных, так и в частных учебных заведениях, предоставляло возможность и условия для совершения намаза в местах работы и учебы¹⁴¹.

В Испании ежегодно проводились социологические опросы для изучения общественного мнения представителей мусульманской общины. Кроме того, был налажен диалог между государственными органами власти и структурами, представляющими интересы мусульманских иммигрантов. Координация действий по организации такого диалога велась по линии трех министерств: труда и иммиграции, внутренних дел и юстиции. В ноябре 2011 г. была принята Стратегия борьбы против расовой дискриминации и ксенофобии, направленная на координацию действий органов власти и гражданского общества для предупреждения проявлений «расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм нетолерантного поведения»¹⁴².

Естественно, такая политика вызывала положительную реакцию у испанских мусульман. Согласно данным опроса, проведенного в 2009 г. в рамках Национального плана для Альянса цивилизаций, около 80% иммигрантов этого вероисповедания были удовлетворены своей жизнью в Испании и не чувствовали себя ущемленными в религиозном отношении. Лишь 17% из них считали, что в стране есть препятствия для осуществления ими религиозных обрядов (при

¹⁴¹ См.: Синельщикова И.Г. Мусульманская иммиграция в странах Евросоюза: от ксенофобии к толерантности? // Альянс цивилизаций (трудный диалог в условиях глобализации). М., 2010.

¹⁴² El País, 04.11.2011.

этом в качестве одной из причин называлось недостаточное количество мечетей на территории страны)¹⁴³.

Вместе с тем, подход социалистов к мусульманской проблеме вызывал критику со стороны оппонентов из Народной партии. Они считают, что мусульмане в Испании имеют привилегии, которыми не обладают католики, составляющие религиозное большинство страны. «Католику не придет в голову идти в рабочие часы на мессу, просить сокращения рабочего дня во время католических праздников или требовать особого меню во время поста»¹⁴⁴. Никаких привилегий в Испании нет и у представителей других конфессий, например, у православных. Наличие же особых условий для мусульман, по мнению НП, не способствует их интеграции в испанское общество и вызывает с его стороны негативную реакцию. В этих условиях политика ИСРП в отношении мусульман в целом не пользовалась большой популярностью у значительной части коренного населения.

Серьезную проблему представляет **нелегальная иммиграция**. По разным оценкам, в Испании находятся от 1,5 до 2,5 млн нелегалов. Наличие значительной нелегальной составляющей иммиграции обуславливает высокую занятость в «теневой» экономике. Выше уже говорилось, что базой испанской теневой экономики являются мелкие предприятия семейного типа в аграрном секторе, текстильной и обувной промышленности, в сфере услуг. Для таких предприятий характерны ненормированный рабочий день, отсутствие всяких социальных гарантий и трудовых соглашений. В этой сфере занята наиболее дискриминируемая часть иммигрантов, склонная к маргинализации и преступности (по официальным данным, более 40% всех правонарушений

¹⁴³ Plan Nacional para la Alianza de Civilizaciones. PNAAC. La comunidad musulmana de origen inmigrante en España. – <http://www.pnac.es>

¹⁴⁴ GEES – <http://www.gees.org/imprimir.php?id=4888>

в Испании осуществляется иммигрантами, главным образом, нелегалами)¹⁴⁵.

Политика социалистов в отношении нелегальной иммиграции сводилась к трем основным направлениям: ее легализации путем мер чрезвычайного регулирования (амнистии), охране границ и заключению двусторонних соглашений с основными странами-донорами нелегальных иммигрантов. Поскольку о первом направлении уже упоминалось, рассмотрим политику правительства ИСПП в рамках двух других направлений.

Система наблюдения за внешними границами (SIVE), основы которой были заложены еще в период правления НП, окончательно вошла в строй с 2006 г. В первые годы нового тысячелетия масштабы нелегальной морской иммиграции, для борьбы с которой и была создана эта система, продолжали оставаться значительными. Только в 2005 г. на Канарские острова, куда направляется основной поток «морских» нелегалов из стран Африки, прибыло около 15 тыс. человек. В 2006 г. их приток возрос до 30 тыс. человек. При этом каждый четвертый африканец погибал, так и не добравшись до возделенного испанского берега. Особую проблему представляла детская «морская» иммиграция. За период 2000-2006 гг. на Канары прибыло более 4 тыс. несовершеннолетних африканцев без сопровождения взрослых¹⁴⁶. Такая статистика давала оппозиции основание говорить о неэффективности и даже о провале политики охраны морских рубежей страны.

Начиная с 2007 г. программа по охране внешних границ начала приносить желаемые результаты. Поток нелегальных иммигрантов на Канарские острова существенно сократился

¹⁴⁵ Ministerio de Trabajo e Inmigración. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. – <http://www.extranjeros.mtin.es/es/InformacionEstadistica>

¹⁴⁶ El País, 10.12I.2007.

(в 2010 г. до уровня конца 1990-х годов)¹⁴⁷. Этому способствовало, в частности, создание под патронатом Испании сети центров наблюдения за морскими границами на территории Марокко, Сенегала, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде и Гамбии в рамках проекта “Seahorse Atlantico”.

Для улучшения ситуации с нелегальной иммиграцией на Канарском архипелаге был разработан План иммиграции для Канарских островов, предусматривающий целый ряд мероприятий по охране границ, внедрению системы слежения за прилегающей акваторией, а также по приему и обустройству уже проникших сюда нелегалов. В рамках этого Плана было заключено соглашение между Министерством труда и иммиграции Испании и властями Канарских островов. Около 40% средств на реализацию этого Плана выделялось правительством страны, остальная часть обеспечивалась из местного бюджета. В 2010 г. только на депортацию несовершеннолетних, прибывших на Канарские острова без сопровождения взрослых, было затрачено более 15 млн евро. Кроме того, ежегодно выделялось около 60 млн евро для организации работ по спасению утопающих¹⁴⁸.

Введение Системы внешнего наблюдения на всех островах Канарского архипелага предусматривалось до 2008 г. Однако до сих пор ею охвачены только наиболее крупные острова архипелага (Тенерифе, Лансароте, Гран Канария и Фуэртевентура). Созданные в соответствии с Планом Центры приема переселенцев из Африки переполнены и не в состоянии в полной мере выполнять предназначенные функции.

¹⁴⁷ Ministerio del Interior. Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2010 – www.mir.es

¹⁴⁸ Ministerio de Trabajo e Imigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion.htm>

Кроме того, одним лишь ужесточением «полицейских» мер, как показывает практика, проблему нелегальной «морской» иммиграции решить невозможно. Об этом в Испании говорят в последнее время все чаще. Даже с введением той же SIVE на территории всех Канарских островов мафиозными структурами, занимающимися отправкой нелегалов, будут найдены другие порты назначения. Уже сейчас они довольно успешно приспосабливаются к ситуации. Так, например, старые тихоходные суда (pateras) все чаще заменяются более скоростными и мобильными (caucos).

Большинство нелегалов попадает в Испанию не морским путем, как это может показаться на первый взгляд, а воздушным – через мадридский аэропорт Барахас. Речь идет, главным образом, о переселенцах из Латинской Америки, которые прибывают по туристическим визам (нередко поддельным), а затем нелегально остаются в стране. Занимаются этим специальные мафиозные структуры. Ужесточение визового контроля в аэропортах является необходимой составной частью борьбы с нелегальной иммиграцией. С 2010 г. в аэропортах Мадрида и Барселоны стала использоваться также новая модернизированная система слежения за пассажирами (ABC SYSTEM).

Еще одним каналом проникновения нелегалов являются Пиренеи, через которые ежедневно прибывают автобусы с восточноевропейскими иммигрантами, прежде всего, румынами, контроль за въездом которых осложняется в связи с вхождением Румынии в Евросоюз. По мнению полицейских чиновников, для борьбы с «пиренейскими» нелегалами правительство не выделяло достаточных средств.

Другим важным направлением борьбы правительства социалистов с нелегальной иммиграцией является **создание системы двусторонних соглашений со странами-донорами**. Еще при правительстве НП, возглавляемом Х.М. Аснаром, был подписан ряд соглашений с африканскими

государствами, обязывающих последних нести ответственность за своих эмигрантов и препятствовать их нелегальному выезду. Правительство Сапатеро расширило эту практику, считая ее важным направлением миграционной политики. Соглашения были подписаны с основными странами-донорами иммигрантов, в том числе с Марокко, Румынией, Колумбией, Эквадором и другими государствами. Наличие двусторонних договоров позволило правительству Испании репатриировать за период 2001-2005 гг. более 400 тыс. нелегальных иммигрантов из Марокко и Румынии¹⁴⁹. Всего в 2009 г. за пределы страны было выдворено около 40 тыс., а в 2010 г. – более 30 тыс. нелегалов¹⁵⁰.

Двусторонние соглашения, бесспорно, облегчают процесс контрактации рабочей силы (как постоянной, так и временной). В них, как правило, оговаривается порядок отбора, требования к соблюдению социальных прав иммигрантов, к условиям их труда, обеспечение возможности их возвращения на родину. Одновременно они нацелены на борьбу с нелегальной иммиграцией. Система квотирования, положенная в основу двусторонних соглашений, использовалась правительством социалистов в качестве стимула для их соблюдения. В противном случае (например, при росте нелегальной иммиграции) квота могла быть значительно сокращена.

Однако нередко эти соглашения оставались лишь договоренностями «на бумаге». Кроме того, в них, как правило, не оговаривался вопрос о репатриации нелегалов, который правительство Х.М. Аснара считало одним из ключевых. Двусторонние соглашения подкреплялись в ряде случаев

¹⁴⁹ Marcu S. España y la geopolítica de la inmigración en los albores del siglo XXI. // Cuadernos geográficos. Madrid, 2007, №1 (40), p. 40.

¹⁵⁰ Ministerio del Interior. Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2010 – www.mir.es

экономической помощью странам-донорам для осуществления последними превентивных мер в отношении своих эмигрантов-нелегалов. Однако нередки случаи, когда африканские государства, получая экономическую помощь, не выполняли договорных обязательств.

Сложная ситуация складывалась, например, с Марокко. Примечательно, что за весь 2006 г. марокканские патрули лишь однажды задержали судно с эмигрантами, хотя в том же году неоднократно арестовывали испанских рыбаков, нелегально промышлявших в их территориальных водах. Несмотря на отличные отношения Х.Л. Родригеса Сапатеро с марокканским монархом, правительство Испании в связи с угрожающими масштабами нелегальной иммиграции из Марокко пыталось различными дипломатическими и экономическими способами воздействовать на эту страну, подталкивая ее к принятию соответствующих мер. Большую роль в решении этой проблемы сыграла Постоянная испанско-марокканская рабочая комиссия по вопросам иммиграции, последнее, 13-е заседание которой состоялось в Барселоне в октябре 2011 г.¹⁵¹ В результате такой политики переправка нелегалов из Марокко стала действительно сокращаться. Однако одновременно появились новые пути их перемещения через территорию Сенегала и некоторых других стран Западной Африки.

Сокращение африканской иммиграции в Испанию стало одной из ведущих целей турне по странам этого континента министра иностранных дел М.А. Моратиноса в январе 2008 г. Оно проходило под лозунгом: «Если Испания не пойдет в Африку, то Африка придет в Испанию». М.А. Моратинос посетил ряд африканских государств, и везде одной из ведущих тем переговоров была проблема миграции. Прави-

¹⁵¹ Ministerio de Trabajo e Imigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion.htm>

тельство Х.Л. Родригеса Сапатеро обещало выделить африканским странам экономическую помощь для создания специальных механизмов контрактации легальной рабочей силы, контроля за эмиграцией и борьбы с ее нелегальной составляющей.

Однако, как показывает практика, такая политика не всегда приносила желаемые результаты. В частности, потоки переселенцев из Мали, двустороннее соглашение с которой было подписано еще в январе 2007 г., не только не сократились, но даже усилились. Причем не столько за счет собственных граждан, сколько за счет транзитных потоков из других африканских государств. С Гвинеей-Бисау подписано уже пятое миграционное соглашение (теперь уже «нового поколения»), однако реальных сдвигов до настоящего времени не наблюдалось. И вряд ли следует ожидать существенного сокращения потока нелегальных переселенцев из беднейших стран тропической Африки, когда доход на душу их населения на несколько порядков ниже, чем в Испании.

Несмотря на пробуксовку, политика двусторонних соглашений все-таки принесла реальные результаты. В частности, благодаря ее проведению, а также расширению системы SIVE существенно сократилась нелегальная иммиграция на Канарские острова¹⁵².

С проблемой иммиграции, хотя и косвенно, связана также **политика инвестирования и экономического присутствия в странах Северной Африки**, которая активно проводилась правительством Х.Л. Родригеса Сапатеро¹⁵³. Особенно привлекательной, с точки зрения испанских предпринимателей, является свободная экономическая зона в Тан-

¹⁵² El Periódico, Madrid, 28.01. 2008.

¹⁵³ Подробнее см.: Яковлев П.П. Испания в мировой политике. М., 2011, с. 179-195.

жере (Марокко). Дешевая рабочая сила (зарплата здесь почти в 10 раз ниже испанской), низкие налоги, развитая инфраструктура, строящиеся промышленные парки – все это представляет большой интерес для иностранного бизнеса.

Испания является вторым после Франции инвестором для Марокко. В последние годы сюда активно переводились из Испании или создавались новые крупные и мелкие семейные промышленные предприятия самых различных отраслей (текстильная, швейная промышленность, производство строительных материалов, электротехническая промышленность и т.д.). Только в 2007 г. в Танжер было переведено более 20 испанских предприятий. Были налажены ежедневные авиарейсы, связывающие этот город с Испанией, свыше 95% пассажиров которых являлись предпринимателями. До 2012 г. правительство Х.Л. Родригеса Сапатеро планировало создать в Танжере свыше 100 тыс. новых рабочих мест, что, с одной стороны, должно было способствовать экономическому развитию Марокко, а с другой – сокращению миграционных потоков (в том числе нелегальных) из этой страны в Испанию¹⁵⁴. Однако финансово-экономический кризис внес свои коррективы, и план в полной мере не был реализован.

Рассмотрение основных направлений иммиграционной политики ИСРП дает понимание того, почему в последние годы именно Испания стала главным центром притяжения для тысяч иммигрантов из разных частей света. Президент Испанской федерации иммигрантов (FEIN) колумбиец Г.Л. Матис заявлял: «...Главное – въехать в Испанию и перетерпеть, работая, пусть даже на нелегальном положении пару лет... Правительство все равно даст тебе бумаги. Это только вопрос времени». А вот мнение одного румынского иммигранта, высказанное еще до вхождения Румынии в Евросо-

¹⁵⁴ El País, 17.02. 2008.

юз: «В моей стране, да и во всей Европе, знают, что Испания является раем. Въехать сюда легко... Рано или поздно ты получишь бумаги. Тебя не вытолкают за шиворот»¹⁵⁵. Другими словами, либеральная иммиграционная политика социалистов являлась основной притягательной силой для всех переселенцев. Что касается выходцев из Латинской Америки, то в этом случае добавляется фактор культурной идентичности, знание языка, родство крови. Для переселенцев из стран Магриба – это еще и благоприятный географический фактор.

Фундаментальным принципом миграционной политики Испании в период правления социалистов было, на наш взгляд, достижение необходимого баланса между интересами государства и правами иммигранта как личности и как субъекта экономики. Несмотря на общую тенденцию к ужесточению миграционной политики в большинстве стран Евросоюза и в определенном смысле к ущемлению интересов ее объекта – иммигранта, Испания выбрала свой собственный путь в решении этой проблемы. Однако говорить об «испанской модели» миграционной политики преждевременно. Испания, в отличие от Великобритании, Франции и Германии, сравнительно недавно стала страной иммиграции, и ее модель находится пока в стадии формирования.

Нельзя забывать и о том, что Испания является государством автономий. Как, пожалуй, ни в одной другой европейской стране, региональный аспект играет здесь исключительно важную роль. Миграционная политика отдельных автономий имеет существенные различия. В силу этого говорить о единой модели в случае с Испанией, на наш взгляд, не совсем правомерно.

С другой стороны, трудно не согласиться с мнением ряда испанских исследователей, которые считают, что в стра-

¹⁵⁵ GEES – <http://www.gees.org/articulo/5123/47>

не создается новая миграционная концепция, основанная не столько на ассимиляции иммигрантов, сколько на более сложном и многогранном процессе их социальной интеграции. По их мнению, необходимо «учиться сосуществовать с иммигрантами», осознавая, что испанское общество с каждым днем становится все более «мультикультурным»¹⁵⁶.

Сложность проблемы иммиграции заключается в изменчивости ситуации, ее динамике, что делает разработку оптимальной миграционной политики крайне затруднительной. Отсюда – критика оппонентов, постоянные меры по реформированию и изменениям миграционного законодательства.

3.3. Усиление политической конфронтации

Иммиграционная политика правительства социалистов, политика «открытых дверей», как ее называют оппоненты, в последние годы вызывала большую критику. В испанских СМИ часто появлялись публикации с такими красноречивыми заголовками, как, например, «Иммиграция как бомба замедленного действия», «Безответственная политика Сапате́ро в отношении иммиграции», «Ситуация может выйти из-под контроля» и т.п. Испанское общество проявляло озабоченность тем, что расходы на интеграцию иммигрантов ложатся тяжелым бременем на его плечи.

Проблема иммиграции стала одной из ведущих дискуссионных тем во время предвыборной кампании 2008 г. Как писала газета «El País», «ворвавшись с шумом, если не с треском, в политическую жизнь... иммиграция впервые, но, похоже, надолго, заняла центральное место в политических

¹⁵⁶ Galdu J.M, Sánchez A.A. Desafíos actuales de la política económica. Un enfoque estructural y social. Pamplona, 2008, p. 405.

дебатах»¹⁵⁷. Народная партия, сделав миграционный вопрос «одной из осей своей оппозиционной стратегии», выступила с довольно жесткой программой, направленной на ограничение притока в страну иммигрантов, в том числе легальных, и их отбор на основе системы контрактации рабочей силы и ее строгого квотирования.

Программа «народников» предусматривала ежегодное предоставление иностранцам определенного количества виз («visados asociados»), выдаваемых, с одной стороны, в соответствии с потребностями национальной экономики, а с другой – с «адаптационной способностью» иммигранта. Таким образом, изначально переселенцы ставились в неравноценные условия, так как способность к адаптации к местным условиям, или, другими словами, к интеграции, у латиноамериканцев, естественно, значительно выше. Выдача виз вместе с разрешением на работу должна осуществляться, согласно программе НП, на основе подписания с претендентом специального «иммиграционного контракта». В иммиграционной программе НП значительное внимание уделялось охране границ. В целях борьбы с нелегальной иммиграцией предлагалась репатриация нелегалов. В учебных заведениях планировалось запретить использование религиозных символов, дискриминирующих женщин (например, чадры)¹⁵⁸.

Программа Народной партии встретила понимание и одобрение не только определенной части испанского общества, озабоченного широкомасштабной иммиграцией последних лет, но и за пределами страны, в том числе в Германии и во Франции. А. Меркель, например, нашла ее «очень интересной», а французские СМИ отметили, что она очень напоминает иммиграционную программу, с которой

¹⁵⁷ El País, 11.02.2008.

¹⁵⁸ El Mundo, 02.07.2008.

выступил в 2004 г. Н. Саркози, будучи министром внутренних дел Франции, что сделало его весьма популярным у значительной части коренного населения страны.

В свою очередь, ИСРП выступила с резкой критикой программы М. Рахоя. Особое неприятие вызвал пресловутый «иммиграционный контракт», названный Х.Л. Родригесом Сапатеро «абсолютно бесполезным». По его мнению, единственный «контракт», который должны выполнять иммигранты, – это соблюдение испанских законов¹⁵⁹. Контракт, предложенный М. Рахоем, фактически являясь «точной копией» французского варианта, ставил перед собой другую задачу. Если во Франции он был направлен против процесса воссоединения семей иммигрантов (то есть использовался как превентивная мера для сокращения притока в страну новых переселенцев), то в случае с Испанией такой контракт касался иммигрантов, уже проживавших в стране на легальном основании. При этом, с точки зрения социалистов, практически все его положения уже были прописаны в испанском законодательстве, кроме обязательного владения испанским языком. Во многих странах Евросоюза существуют специальные курсы для иностранцев с последующей их аттестацией, однако практически нигде это требование не закреплено юридически.

Вместе с тем, несмотря на резкую критику «иммиграционного контракта», правительство социалистов под влиянием внешних и внутренних факторов в последнее время вынуждено было менять свое отношение к ряду его положений. В частности, это касается одежды мусульманских женщин. Заявление министра юстиции Испании Ф. Кааманьо (июнь 2010 г.) о намерении запретить ношение бурки (паранджи) и никаба* в общественных местах вызвало бурную реакцию со стороны не только мусульманской, но и

¹⁵⁹ El País, 11.02.2008.

многих представителей испанской общественности¹⁶⁰. В то же время это говорило о некотором сближении позиций ИСРП и НП.

Одновременно некоторые положения миграционной политики социалистов подвергались критике и со стороны левых сил, прежде всего, коалиции Izquierda Unida – Iniciativa per Catalunya Verds, IU-ICV; Ezquerra Republicana de Catalunya, ERC, а также Partido Nacionalista de Vasco, PNV. Особое неприятие вызвала, в частности, Программа возвращения иммигрантов на родину и другие ограничительные нововведения Закона об иностранцах. Представители левых партий охарактеризовали эти изменения в испанском миграционном законодательстве как проявление ксенофобии и расизма¹⁶¹.

Острая дискуссия по вопросу об иммиграции свидетельствует о серьезной политизации этой проблемы. По мнению ряда испанских исследователей, миграционная проблематика стала одним из важнейших объектов партийной конфронтации. Еще в 2006 г. в Конгрессе депутатов была создана специальная комиссия для разработки единой иммиграционной политики. Однако предложения по реформированию Закона об иностранцах от различных партий настолько отличались друг от друга, а порой были диаметрально противоположными по содержанию, что прийти к консенсусу оказалось невозможно¹⁶².

Отмечая необходимость достижения такого консенсуса, испанские специалисты высказывают следующее мнение: «Во многих странах изменение политической окраски пра-

*Головной убор, полностью закрывающий лицо, лишь с прорезью для глаз.

¹⁶⁰ El Público. Madrid, 17.06.2010.

¹⁶¹ La inmigración en compás de espera, p. 246.

¹⁶² См.: Jordon Galdu J. M., Sanchez Andres A. Desafíos actuales de la política económica. Un enfoque estructural y social. Pamplona, 2008, p. 417.

вительства приводит к некоторым изменениям в иммиграционной политике. Но, как правило, речь идет об оттенках и нюансах, а не об изменении всей модели или общей ориентации. Общество должно иметь базовую позицию по проблеме иммиграции в соответствии со своими особенностями и интересами. Нельзя допускать, чтобы иммиграционная политика была подобно качающемуся маятнику, как это происходит в случае правления Народной партии или ИСРП»¹⁶³.

3.4. Финансово-экономический кризис как фактор перемен

Следует отметить, что в ряде случаев социалисты изменили своему, в целом либеральному, подходу к иммиграционной политике. Например, в конце 2006 г. правительство Испании приняло меры по ограничению въезда в страну выходцев из Румынии. Формально сделать это было нельзя, поскольку Румыния с 1 января 2007 г. вступила в Евросоюз и ее граждане получили право свободно передвигаться по территории входящих в него государств. Однако угрожающий рост румынской диаспоры, занимавшей к тому времени уже второе место по численности после марокканской, и ожидание нового наплыва румынских иммигрантов вынудил правительство социалистов принять превентивные меры. Был введен «мораторий» на свободную контрактацию румынской рабочей силы. Согласно этому мораторию, если испанский предприниматель хотел взять на работу румына, он должен был обратиться за специальным разрешением в Министерство труда и иммиграции. Ожидание разрешения могло продолжаться до десяти месяцев. Естественно, в та-

¹⁶³ Ortiz J., Panadero Z. Informe sobre la democracia en España 2008. La estrategia de la crispación. Derrota, pero no fracaso. Madrid, 2008, p. 93.

ких условиях предприниматель предпочитал взять работника другой национальности. В результате подобной практики масштабы легальной румынской иммиграции сократились, но одновременно увеличилась ее нелегальная составляющая¹⁶⁴.

Можно привести и другой пример отхода от либерализма в иммиграционной политике социалистов. Используя систему квотирования и ограничивая потоки низко квалифицированной рабочей силы, Испания в то же время проводила политику по привлечению в страну специалистов высокой квалификации, профессоров вузов, интеллектуальной элиты и т.д. С апреля 2007 г. этим категориям облегчались условия получения разрешений на постоянное или временное проживание. Таким образом, и Испания начала прибегать к политике «тонкой настройки», которая уже давно проводится в ряде стран Евросоюза. На эти меры правительство ИСРП было вынуждено пойти, учитывая изменения в характере спроса на иностранную рабочую силу в пользу высококвалифицированных специалистов и работников определенных профессий.

Кроме того, в стране в последние годы широко обсуждались такие вопросы, как необходимость введения запрета на меры по чрезвычайному регулированию (амнистии), целесообразность возвращения иммиграционной проблематики в ведение Министерства внутренних дел, ужесточения наказаний за пособничество при переправке нелегалов и т.д. Все это дает основание говорить о том, что в Испании наметилась тенденция к ужесточению иммиграционной политики.

В 2008 г. в этой политике обозначились существенные перемены. Министерство труда и социальных вопросов бы-

¹⁶⁴ См.: Marcu S. Del este al oeste. La migración de rumanos en la Unión Europea: evolución y características. // Migraciones internacionales, 2009, vol. 5.

ло переименовано тогда в Министерство труда и иммиграции, которое возглавил Селестино Корбачо. Характерно, что ранее он был алькальдом муниципии Мадридской автономии, отличающейся одной из самых высоких в Испании долей иностранного населения. Уже первые заявления и инициативы этого министра давали основание предположить, что страну ожидают значительные перемены в политике по отношению к иммигрантам. Более того, испанские СМИ предвещали даже смену курса этой политики вплоть до закрытия страны для трудовых иммигрантов. Первые инициативы нового руководства Министерства подверглись жесткой критике, особенно со стороны левых сил, которые обвиняли С. Корбачо в национализме. Что же вызвало такую негативную реакцию определенных кругов испанской общественности?

Одним из первых шагов министра стало его заявление о необходимости сокращения контрактации иностранной рабочей силы (в некоторых случаях – вплоть до ее полной отмены) в соответствии с новой экономической ситуацией. Это заявление вызвало бурную реакцию в Испании и вынудило С. Корбачо выступить в СМИ с пояснениями своей позиции. В интервью газете «La Vanguardia» он отметил, что имел в виду лишь следующее: «Поскольку у нас и так много безработных каменщиков..., нет смысла искать новых в Рабате или в Кито»¹⁶⁵. Между тем, под воздействием финансово-экономического кризиса реестр вакансий для иностранцев за 2008-2009 гг. был сокращен на одну треть¹⁶⁶.

Другой инициативой руководства Министерства стали изменения в так называемом «семейном миграционном проекте». Закон об иностранцах разрешал воссоединение иммигранта с супругой (супругом), родителями, родителями

¹⁶⁵ La Vanguardia, Madrid, 08.09.2008.

¹⁶⁶ La inmigración en compás de espera, p. 236.

его супруги (супруга) и несовершеннолетними детьми в случае, если он прожил в стране более года на легальном основании. В результате за 2005- 2008 гг. разрешение на жительство получили более 250 тыс. родственников переселенцев, в том числе около 80 тыс. марокканцев, 37 тыс. эквадорцев и более 28 тыс. колумбийцев. Согласно проведенному в 2008 г. опросу, воссоединиться с семьей были намерены более 80% испанских иммигрантов¹⁶⁷.

Правительство Х.Л. Родригеса Сапатеро на протяжении последних лет придавало программе воссоединения с семьей большое значение, полагая, что это способствует интеграции иммигранта в принимающее общество и снижает риск его социальной изоляции. Однако, по словам С. Корбачо, «семейный миграционный проект... должен иметь пределы». В интервью газете «El País» министр заявил, что «неоспоримым семейным ядром являются супруги и их дети моложе 18 лет. Что касается остальных – это вопрос спорный»¹⁶⁸. В результате таких рестриктивных* мер только в 2008 г. правительство выдало на 50 тыс. меньше разрешений на работу и на 30 тыс. меньше разрешений на воссоединение с семьей, чем в предыдущем году¹⁶⁹. По новому испанскому законодательству, иммигрант, проживающий в Испании на легальном основании не менее 5 лет, может воссоединиться только с родителями, возраст которых превышает 65 лет.

В июне 2008 г. С. Корбачо выступил с инициативой применения экономических мер для стимулирования репатриации иммигрантов – Программой добровольного воз-

¹⁶⁷ El Universal. Madrid, 23.05.2008.

¹⁶⁸ El País, 15.06.2008.

* Руководство Министерства труда и иммиграции предпочитало называть такую политику не «рестриктивной», а «взвешенной».

¹⁶⁹ Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración – <http://www.rtve.es/noticias/20090304>

вращения иммигрантов из Испании (Programa de retorno voluntario de inmigrantes desde España, PREVIE, или Plan de retorno). Суть этой политики заключалась в следующем. Легальный безработный иммигрант, в случае своего добровольного возвращения на родину, получал от испанского правительства экономическую помощь (оплаченный билет, пособие по безработице и другие выплаты) в обмен на отказ от вида на жительство и разрешения на работу в Испании. 40% субсидий репатриант получал в Испании, остальные 60% - по возвращении на родину. При этом он сохранял за собой право вернуться, однако, не ранее, чем по прошествии трех лет. По возвращении в Испанию (через 5 и более лет) такой иммигрант имел преимущество при устройстве на работу и мог восстановить легальный статус, имевшийся у него до отъезда. Указанная инициатива правительства социалистов распространялась только на иммигрантов из 19 государств, не являющихся членами ЕС и имеющих с Испанией Соглашение по социальному страхованию (Convenio de Seguridad Social).

Так называемый «социальный вариант» программы распространяется на нелегалов и другие категории иммигрантов, не получавших пособия, которым также оплачивался билет и предоставлялись 400 евро на первоначальные расходы по их возвращению на родину.

Согласно прогнозу Министерства труда и иммиграции, Программа должна была охватить около 1 млн иностранцев. Однако впоследствии эти амбициозные планы были скорректированы и сокращены до нескольких десятков тысяч человек. Уже в 2008 г. указанная инициатива правительства принесла первые, хотя и довольно скромные результаты (из страны выехали около 1800 человек)¹⁷⁰ (см. табл.3). В 2009

¹⁷⁰ Ministerio de Trabajo e Inmigración –
<http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion.htm>

г. поток репатриантов достиг уже более 4 тыс. человек, а к началу 2011 г. общая численность иностранцев, воспользовавшихся данной программой, составила более 13 тыс. человек¹⁷¹. Наиболее охотно на нее откликнулись иммигранты из Латинской Америки: боливийцы, аргентинцы и бразильцы.

Очевидно, что Программа добровольного возвращения иммигрантов на родину не дала ожидаемых результатов, несмотря даже на увеличение выделяемых репатриантам субсидий (в 2010 г. размер экономической помощи репатриантам в рамках указанной политики доходил до 2600 евро на семью). Как бы ни были сложны для переселенцев экономические условия в Испании в связи с финансово-экономическим кризисом, ситуация на их родине была еще хуже. Кроме того, в ряде случаев иностранцы уже пустили корни в Испании, воссоединились со своими семьями, обзавелись жильем, другими словами, так или иначе, интегрировались в испанское общество.

Вышеуказанные инициативы Министерства труда и иммиграции легли в основу изменений в Законе об иностранцах, новая, четвертая редакция которого была принята в декабре 2009 г. Новое законодательство, прежде всего, ужесточило меры борьбы с нелегальной иммиграцией (срок задержания нелегалов продлевался с 40 до 60 дней), что вполне отвечает рестриктивному духу иммиграционной политики Евросоюза последних лет и соответствующей директиве ЕС. Однако, в отличие от европейской Директивы, ее «испанский вариант» значительно мягче. Он был принят в условиях жесткой критики политики Евросоюза как со стороны стран-доноров, так и ряда принимающих государств. Содержание арестованных нелегалов в специальных Центрах, не отвечающих подчас элементарным требовани-

¹⁷¹ El País, 03.02.2011.

ям, позволило испанским СМИ назвать эту Директиву «постыдной»¹⁷². В результате ее первоначальный жесткий вариант (за него проголосовали 10 стран ЕС), позволяющий задерживать нелегала в ряде случаев сроком до 18 месяцев и после выдворения из страны не разрешать ему вернуться в течение последующих 5 лет, был заменен компромиссным вариантом. Одной из стран, резко выступивших против жесткого сценария, была Испания.

Испания по-прежнему сохраняет за собой статус одной из самых толерантных стран Европы. Несмотря на некоторые ограничения в новой редакции Закона об иностранцах, он, по мнению многих экспертов, отличается большей лояльностью по отношению к иммигрантам, чем аналогичные законы в большинстве европейских государств. Одновременно с некоторыми нововведениями ограничительного характера Закон расширяет права иммигрантов, в том числе нелегальных, гарантируя, в частности, бесплатную юридическую помощь, право на образование для их детей, право на воссоединение пар, состоящих в гражданском браке, разрешает присутствие представителей неправительственных организаций в Центрах задержания нелегалов. Кроме того, за нелегалами признается право на проведение манифестаций, митингов, забастовок, на создание ассоциаций, объединений, в том числе профсоюзных¹⁷³.

Одно из важнейших положений новой редакции Закона об иностранцах, способствующих их интеграции в испанское общество, предусматривает право участия в выборах для иммигрантов, не являющихся гражданами Евросоюза и проживающих в Испании на легальном основании не менее 5 лет. Эта инициатива впервые была озвучена еще в июле 2008 г. на конгрессе ИСРП и обрела силу закона в новой ре-

¹⁷² El País, 19.12.2008.

¹⁷³ Reforma Ley de Extranjería – <http://www.congreso.es/portal/page/>

дакции Закона об иностранцах. Для реализации указанной инициативы были заключены специальные двусторонние соглашения со странами-донорами. К выборам 2008 г. такое соглашение было подписано только с Норвегией. К настоящему времени они заключены также с Перу, Колумбией, Аргентиной, Эквадором и другими латиноамериканскими государствами. В случае с Марокко и некоторыми другими странами Африки и Азии ситуация осложняется внутренним законодательством этих государств, препятствующим участию переселенцев в выборах в Испании. Благодаря новому законодательству, «иностранный» электорат к выборам 2011 г. пополнился, по некоторым оценкам, 800 тыс. избирателей¹⁷⁴.

Совершенствовалась и развивалась государственная политика, направленная на интеграцию иммигрантов. В 2011 г. вступил в силу новый II Стратегический план гражданства и интеграции, согласно которому интеграция иммигрантов в принимающее общество ставилась на первое место в иммиграционной политике социалистов, отодвинув на второй план проблемы их въезда, охрану границ и даже борьбу с нелегальной составляющей.

В 2010 г. в Мадриде состоялся V Форум по социальной интеграции иммигрантов, поднявший проблему интеграции на еще более высокий уровень. Форум имел весьма представительный характер. Его участниками являлись представители различных министерств и ведомств, администрации испанских автономий, ассоциаций иммигрантов, общественных организаций. Новый президент Форума Хоакин Аранго, подчеркивая важность проблемы интеграции иммигрантов для Испании, отметил, что «интеграция – это дорога с двусторонним движением, это многоплановый про-

¹⁷⁴ Ministerio de Trabajo e Inmigración –
<http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion.htm>

цесс», затрагивающий все сферы жизни общества. Система социального обеспечения, поддерживающая приемлемый уровень жизни мигрантов, их расширяющиеся политические права, процессы европейской интеграции и т.д. способствуют складыванию парадоксальной ситуации, при которой легальные иммигранты не всегда стремятся получить гражданство и их интегрирование в принимающее общество оказывается затруднительным¹⁷⁵.

Другим направлением реформирования иммиграционной политики социалистов стало все более активное подключение стран-доноров к решению проблемы на основе соответствующих соглашений, создания и развития в них пунктов контрактации рабочей силы, усиления контроля за эмиграцией и т.д.¹⁷⁶.

И, наконец, одним из важнейших направлений политики Испании последних лет стало укрепление сотрудничества в этой области с другими странами Евросоюза. Осознавая, что проблема иммиграции является общеевропейской, правительство Х.Л. Родригеса Сапатеро неоднократно призывало страны Евросоюза к выработке и проведению единой иммиграционной политики. Показательно, что страна внесла существенный вклад в разработку Европейского пакта об иммиграции. В то же время ее активное участие в подготовке данного Пакта в какой-то мере может служить доказательством «европеизации» ее иммиграционной политики на последнем этапе правления ИСРП.

¹⁷⁵ Ibidem.

¹⁷⁶ Подробнее см.: Синельщикова И.Г. Иммиграция и иммиграционная политика: проблемы и решения. // Испания: время испытаний и нового выбора. М., 2009.

3.5. Политика текущего десятилетия и ее перспективы

На примере Испании можно видеть, что иммиграция имеет многоплановые и неоднозначные экономические и социальные последствия для принимающей страны. Демографический спад, старение населения, структурные диспропорции на рынке труда способствуют превращению иммиграции в системный фактор экономики как в периоды подъема, так и рецессии. Она стала своего рода «лакмусовой бумажкой» для выявления степени устойчивости общества, его способности реагировать на дестабилизирующие факторы, каким стал, в частности, последний финансово-экономический кризис, явившийся серьезным испытанием для экономики.

В ближайшей перспективе, учитывая развитие процесса глобализации, проблема иммиграции вряд ли станет менее острой. Антимигрантские настроения в стране, как показывает практика других европейских государств, будут лишь усиливаться. В этой ситуации многое зависит от иммиграционной политики правительства. В условиях значительных миграционных потоков, на фоне экономического кризиса она становится важным направлением деятельности государства, требующим не только социально-экономического подхода, но и учитывающим политическую составляющую этой проблемы, фактор национальной безопасности, необходимость координации действий на международном уровне. От решения проблемы иммиграции во многом будет зависеть общая экономическая и социально-политическая ситуация в стране.

Последние инициативы правительства социалистов, безусловно, свидетельствовали об определенном реформировании миграционной политики Испании. О новых тенденциях свидетельствовало и высказывание руководителя Государственного секретариата по делам иммиграции и эми-

грации Министерства труда и иммиграции Анны Террон (она возглавила Секретариат с октября 2010 г., когда во главе Министерства труда и иммиграции встал заменивший С. Корбачо Валериано Гомес), заявившего о «смене миграционного цикла» и даже о «новой государственной иммиграционной политике второго десятилетия XXI века»¹⁷⁷.

Подтверждением реформирования миграционной политики Испании явились изменения в Законе об иностранцах, проект которых был подготовлен руководством Государственного секретариата по делам иммиграции и эмиграции и вступил в силу с 1 июля 2011 г.

Указанные в проекте нововведения, по словам А. Террон, отвечали «вызовам посткризисной миграционной ситуации». Новый Регламент Закона об иностранцах был направлен на регулирование притока иммигрантов в соответствии с новыми потребностями рынка труда, на совершенствование механизмов интеграции иммигрантов в принимающее общество путем расширения их прав и обязанностей, на дальнейшее развитие региональной составляющей миграционной политики посредством более тесного взаимодействия с автономными и муниципальными администрациями. В конечном счете, эти нововведения были призваны способствовать разработке «миграционной модели, основанной на культуре регулирования иммиграции в соответствии с потребностями экономики» и содействовать «консолидации испанского общества»¹⁷⁸.

В то же время в новом Регламенте подтверждалась **«преемственность»** в миграционной политике ИСРП, основанной на трех базовых составляющих: «регулировании

¹⁷⁷ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion/201007/INM20100712.htm>

¹⁷⁸ Documento Borrador del Reglamento de Extranjería – <http://www.tt.mtin.es/periodico/inmigracion/201102/INM20110208.htm>

притока иммигрантов в соответствии с потребностями рынка труда; борьбе с нелегальной иммиграцией и совершенствовании политики интеграции переселенцев»¹⁷⁹. В этом, на наш взгляд, заключается ключ к пониманию направления реформирования иммиграционной политики социалистов. Оно, скорее, «подправляет», чем «изменяет», «совершенствует», чем «переделывает». Другими словами, вряд ли можно говорить в этом случае о «новой» миграционной политике Испании.

По мнению испанского исследователя Х. Аранго, конец первого десятилетия XXI века является «переходом» к новому циклу иммиграции в Испании¹⁸⁰. Однако пока трудно предсказать глубину и масштаб ожидаемых перемен. В настоящее время феномен иммиграции в Испании находится в стадии «передышки»¹⁸¹. Попробуем, опираясь на некоторые прогнозы испанских ученых, дать собственный сценарий развития иммиграционной ситуации в Испании на ближайшее десятилетие.

В посткризисный период страна оказалась перед необходимостью смены парадигмы экономического развития¹⁸². В рамках новой стратегии социально-экономического развития и формирования модели устойчивого экономического роста, провозглашенной правительством социалистов, на смену фактора трудовых ресурсов как одного из ведущих в экономическом развитии последних лет и обеспечивающе-

¹⁷⁹ Ibidem.

¹⁸⁰ Arango J. Despues del gran boom: la inmigración en la bisagra del cambio, p.54. // Aja E., Arango J. y Alonso S.O. La inmigración en tiempos de crisis. Anuario de la Inmigración de España. Barcelona, 2009.

¹⁸¹ La inmigración en compás de espera, p. 227.

¹⁸² Подробнее см.: Яковлев П.П. Вторая легислатура ИСРП и мировой кризис: главные риски. // Испания: время испытаний и нового выбора. М., 2009; *его же*. Испания: образ кризиса и кризис образа. // Латинская Америка, 2010, №№ 9, 10.

гося в значительной степени за счет притока дешевой иностранной рабочей силы, приходит фактор модернизации экономики за счет высокотехнологичных производств. Это неизбежно повлечет за собой уменьшение притока трудовых иммигрантов. Соответственно «вклад» иностранной рабочей силы в создание ВВП существенно сократится (по некоторым оценкам до 13% – 14% вместо 30% в 2007 г.)¹⁸³.

С другой стороны, ожидаемые под воздействием модернизации и интенсификации экономики изменения в структуре хозяйства определяют и изменения в структуре отраслевой занятости иммигрантов*. Увеличится доля работающих иностранцев в промышленности (до 15%-20%) при одновременном сокращении занятых в строительстве (до 6%-10%) и сфере услуг (до 45% -50%)¹⁸⁴.

Потребности новой экономики будут диктовать необходимость повышения уровня образования и квалификации переселенцев. Существенно сократится приток неквалифицированной и малоквалифицированной рабочей силы. При этом заметно снизится разрыв в уровне образования и профессиональной подготовки иностранцев и коренного населения.

Возвратные потоки переселенцев, по всей вероятности, останутся довольно скромными и не будут играть значительную роль в динамике и структуре иммиграции. На инициативы правительства, скорее всего, охотнее откликнутся иностранцы, проживающие в Испании не менее 5-7 лет. Как

¹⁸³ De Arce Borda R. El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis. //ICE. Madrid, 2010, № 854, p. 30.

* В настоящее время 63,2% иммигрантов заняты в сфере услуг, 15,8% – в строительстве, 6,8% - в промышленности, 6,2% – в сельском хозяйстве, 3,1% – в энергетике (см.: De Arce Borda R. El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis. // ICE. Madrid, 2010, № 854, p. 28).

¹⁸⁴ Ibid., p. 31.

и в настоящее время, ими, прежде всего, будут латиноамериканцы, выходцы из стран Азии и европейцы в силу более приемлемых социально-экономических условий в их странах. Правительственные программы возвращения иностранцев на их родину наименьшей популярностью будут, видимо, пользоваться у африканских иммигрантов и, прежде всего, у марокканцев. В силу этого «исламский фактор» испанской иммиграции по-прежнему сохранит (если не усилит) свою значимость со всеми вытекающими из этого последствиями.

Представляется, что в случае сохранения власти у социалистов иммиграционная политика вряд ли изменилась бы кардинальным образом. Процесс ее реформирования под воздействием внутренних и внешних факторов продолжился бы, однако, она по-прежнему представляла бы собой наиболее «мягкий» европейский вариант. Одним из важнейших принципов государственной политики осталась бы толерантность.

С победой на выборах 20 ноября 2011 г. Народной партии Испанию ожидает, скорее всего, изменение парадигмы иммиграционной политики, ее «европеизация» и, возможно, реальная смена миграционного цикла. Основанием для этих предположений является последняя предвыборная программа «народников».

Во многом эта программа повторяет основные положения миграционной политики, разработанные к выборам 2008 г. Основными принципами ее остаются легальность и интеграция иммигрантов в принимающее общество. При сохранении ведущих постулатов «иммиграционного контракта», наделавшего в свое время много шума и вызвавшего неоднозначную реакцию у значительной части испанской общественности, «народники» убрали из своей новой предвыборной программы это название, заменив его на более нейтральное «сочетание прав и **обязанностей** иммигранта».

Основу интеграции, с точки зрения «народников», составляют «легальность и занятость» (напомним, что у «социалистов» это были «легальность и образование»).

Характерно, что первым пунктом программы НП в области иммиграции является заявление о «необходимости согласования» испанской иммиграционной политики с общеевропейской.

Значительное внимание предполагается уделить упорядочиванию миграционных потоков в соответствии с потребностями рынка труда. Планируется по-прежнему содействовать возвращению иммигрантов на их родину в рамках специальных государственных программ.

Предполагается также поощрять так называемую «круговую» миграцию (*migración circular*), фактически представляющую собой ротацию рабочей силы и предусматривающую облегченное ее передвижение с целью временного трудоустройства¹⁸⁵. Круговой характер миграции призван обеспечить возможность возвращения мигранта в страну происхождения с правом повторного въезда на территорию Испании. Стимулом для круговой миграции является предоставление привилегированного статуса и упрощенной процедуры получения трудовой визы.

Одновременно допускается возможность более активного перемещения иммигрантов по территории страны в соответствии с запросами внутреннего рынка (горизонтальная и вертикальная мобильность).

Отмечая необходимость «упорядоченной» и «стабильной» иммиграционной политики, НП выступает за запрещение амнистий, практиковавшихся во время правления

¹⁸⁵ Впервые понятие «круговая миграция» появилось в Евросоюзе в 2005 г. и в дальнейшем получило широкое распространение среди стран ЕС (см.: Пасякина Л. ЕС и трудовая миграция. // Современная Европа. М., 2011, №3, с. 99).

социалистов, а также за борьбу с мафиозными структурами, связанными с нелегальной иммиграцией и осуществляющими эксплуатацию нелегалов¹⁸⁶.

В последнее время сторонники НП неоднократно выступали за необходимость проведения общенациональных дебатов по проблеме иммиграции. Представляется, однако, что осуществление этого мероприятия может стать серьезным дестабилизирующим фактором и усилить противостояние в испанском обществе.

Учитывая более чем 6-миллионную армию иммигрантов, изменения в иммиграционной политике, направленные в сторону ее ужесточения, могут быть весьма болезненными для страны и сопряженными с серьезными социально-политическими коллизиями. Однако, принимая во внимание непостоянство идеологических и поведенческих установок НП, носящих во многом конъюнктурно-прагматический характер, можно ожидать, что прагматизм в ее иммиграционной политике возобладает, и она останется, скорее, «испанской», чем «европейской».

¹⁸⁶ См.: El Mundo, 04.11.2011.

4. Опыт Испании и уроки для России

Наряду с Европейской миграционной системой в последнее десятилетие XX и первое десятилетие XXI века на континенте Евразия сформировалась еще одна миграционная система – Евразийская, охватывающая пространство бывшего СССР с центром притяжения мигрантов в России. Выделение данной системы стало возможным в силу как ширококомасштабной международной миграции внутри постсоветского пространства, так и многочисленных миграционных потоков, связывающих государства этого региона с другими странами мира.

Европейский Союз с его открытыми внутренними границами стал непосредственным соседом территории стран СНГ, где границы между странами также в той или иной степени транспарентны. То есть, две миграционные системы соприкоснулись. В этом кроется причина пристального взаимного интереса с обеих сторон.

Структура миграционных потоков в Евразийской системе претерпевала существенные изменения. Если в начале 1990-х годов превалировали потоки вынужденной этнической миграции, то с середины прошедшего десятилетия мотивации миграций изменились. Большую роль стали играть экономические факторы (как выталкивающие, так и притягивающие). Трудовая миграция стала ведущей формой мобильности населения в Евразийской миграционной системе. Это делает особенно очевидной роль России в качестве основного центра притяжения мигрантов как из государств бывшего СССР, так и из других стран мира, прежде всего государств Западной, Восточной и Юго-Восточной Азии.

До недавнего времени иммиграция не играла существенной роли в динамике численности и составе населения Российской Федерации в силу «закрытого» характера СССР. Миграционные потоки между бывшими союзными

республиками, будучи достаточно интенсивными, тем не менее, не имели большого значения для формирования демографической ситуации в условиях относительно высокой рождаемости.

В первой половине 1990-х годов ситуация изменилась: на фоне возрастающей депопуляции иммиграция стала основным фактором воздействия на динамику численности населения РФ. В настоящее время она оказывает (и будет оказывать в ближайшей перспективе) существенное влияние на демографическую ситуацию и социально-экономическое развитие России. В последнее десятилетие численность трудовых мигрантов, въезжающих на территорию РФ, неуклонно возрастала (в 2003 г. – 380 тыс., в 2005-м – 702 тыс., в 2010-м – 1 млн 150 тыс. человек)¹⁸⁷. Россия, как и Испания, превратилась в одну из ведущих стран иммиграции.

В российском обществе в целом сложилось понимание необходимости иммиграции для решения демографических и экономических проблем. Согласно прогнозам российских демографов, население нашей страны будет неуклонно сокращаться и составит к 2050 г. не более 90 млн человек (2010 г. – 142,9 млн человек). При этом доля лиц пожилых возрастов (старше 60 лет) увеличится почти вдвое и достигнет 40% от всего населения страны, а доля лиц трудоспособного возраста сократится до 10%¹⁸⁸.

Население Российской Федерации уменьшается, начиная с 1992 г. Однако до последнего времени этот процесс не затрагивал трудоспособный возраст. С 2007 г. началось сокращение трудовых ресурсов. Согласно некоторым оцен-

¹⁸⁷ Данные Федеральной миграционной службы РФ за соответствующие годы.

¹⁸⁸ Антонов А., Медков В., Архангельский В. Демографические процессы России XXI века. М., 2006, с. 137.

кам, за период 2010-2020 гг. оно может составить до 1 млн человек в год¹⁸⁹. В связи с этим в ближайшей перспективе может возникнуть очень опасная ситуация, когда трудовые ресурсы станут для России одним из самых дефицитных видов ресурсов.

В условиях нарастающего дефицита трудовых ресурсов экономическое благополучие России во многом будет зависеть от ее способности привлечь в нужном количестве иммигрантов и оптимизировать их качественный состав. Задача сделать Россию миграционно привлекательной страной, особенно для квалифицированных специалистов, требует от России реальных действий, направленных на разработку сбалансированной миграционной политики.

Для России в настоящее время характерен низкий образовательный и профессиональный уровень подготовки иммигрантов, с чем в значительной степени связаны высокая занятость в неформальном секторе экономики и нелегальная составляющая иммиграции. Приток в страну квалифицированных и, тем более, высококвалифицированных кадров пока еще крайне мал, что в недалеком будущем, по мнению российских исследователей, может стать реальным тормозом экономики.

С этой точки зрения особый интерес для России представляет трудовая миграция из стран, входящих в Европейскую миграционную систему. Это преимущественно высококвалифицированные специалисты, направляемые на работу своими компаниями, или молодые выпускники вузов, которые считают, что начинать карьеру и осуществлять быстрый профессиональный рост легче не в своих собственных странах, а в государствах с переходной экономикой. С увеличением иностранных инвестиций и потребно-

¹⁸⁹ Переведенцев В. Демографические перспективы России. // Социологические исследования. М., 2007, №12, с. 59.

стей в высококвалифицированных кадрах в ходе реализации политики модернизации российской экономики можно, видимо, ожидать небольшой рост притока в Россию этой категории мигрантов. В этом плане интерес для РФ может представлять опыт Испании по привлечению квалифицированных специалистов не только из «третьих» стран, но и других государств Западной Европы.

По мнению многих экспертов, реализуемая в России миграционная политика требует радикального пересмотра. В настоящее время наша страна формально ориентируется на временную миграцию. По данным социологических исследований, примерно 20% мигрантов приезжают в Россию на срок, не превышающий шести месяцев. Занятость таких мигрантов носит, как правило, сезонный характер. Вместе с тем, более половины иммигрантов рассчитывают на долгосрочное пребывание в стране, примерно треть из них рассматривают возможную перспективу постоянного жительства и натурализации в России. В странах Евросоюза иммигранты используют, как правило, каналы временной занятости для ее последующего продления и в надежде на постоянное пребывание в принимающей стране.

Политика, ориентированная на временную иммиграцию, в Западной Европе уже показала свою неэффективность: иммигранты не хотят возвращаться обратно, но в то же время становятся чужими для принимающего общества. В Испании, например, доля временных мигрантов постоянно сокращается и не превышает в настоящее время 36% от их общей численности¹⁹⁰.

В силу специфики российской иммиграции проблема интеграции иммигрантов в России стоит не так остро, как в странах Евросоюза, в том числе и в Испании. Культурная

¹⁹⁰ Ministerio de Trabajo e Inmigración – <http://www.mtin.es/periodico/inmigracion/201106/INM20110601.htm>

дистанция между мигрантами первой волны (90-е годы) и основным населением РФ была гораздо меньше, чем в странах Западной Европы. Единая система образования, существовавшая на территории СССР и охватившая несколько поколений, обеспечивала владение русским языком как языком межнациональной коммуникации и принципиальную общность систем знания. Кроме того, благодаря высокой мобильности части населения бывших союзных республик, эти иммигранты обладают навыками социальной коммуникации, приобретенными еще в советский период во время поездок в Россию, позволяющие им эффективно функционировать в экономической и коммерческой среде правопреемницы СССР – Российской Федерации. Таким образом, адаптационная способность и, соответственно, способность к интеграции у российских иммигрантов первой волны была значительно выше, чем у европейских иммигрантов.

Однако в течение последних лет произошли существенные сдвиги в характеристиках новых потоков трудовой иммиграции в Россию. Растет культурная дистанция между мигрантами и местным населением. Они все хуже владеют русским языком. Все большее число иммигрантов прибывает из малых городов и сел. Снижается их образовательный уровень и уровень профессиональной подготовки. Как следствие, «новые» мигранты все труднее адаптируются к российским условиям и на рынке труда, и в быту. Такие мигранты (с низким образованием и правосознанием, приехавшие из отдаленных и сельских районов) вообще менее социально адаптивны, склонны к обращению не к официальным структурам, а к «теневому» институту посредничества. Все это увеличивает как миграционные риски, так и незащищенность самих мигрантов.

Кроме того, при сохраняющемся преобладании временной занятости и ее поощрении в рамках государственной иммиграционной политики постепенно увеличивается им-

миграция, нацеленная на постоянное жительство. Эта тенденция особенно характерна для крупных российских городов. Например, в Московском регионе доля мигрантов, желающих остаться здесь на постоянное жительство, составляет свыше 40%, то есть вдвое больше, чем в среднем по России¹⁹¹. Это потребует разработки эффективной политики интеграции иммигрантов с учетом опыта западноевропейских государств.

Необходимость иммиграции для решения демографических и экономических проблем как Испании, так и России – это лишь одна сторона медали. Нельзя забывать и об интересах стран-доноров. В этом случае иммиграция выступает в качестве механизма перераспределения финансовых ресурсов. Испания и Россия входят в первую десятку стран мира по объему денежных переводов трудовых иммигрантов. В ряде случаев эти переводы являются одним из важнейших источников внешнего финансирования для стран-доноров трудовых иммигрантов. В частности, поступления от иммигрантов из Испании составляют до 10% ВВП Боливии и более 5% ВВП Эквадора. Переводы из России в Таджикистан достигают, по некоторым оценкам, 45% ВВП этой страны, в Узбекистан – более 20%¹⁹².

Большой интерес представляет для России политика мультикультурализма, активно обсуждаемая в последнее время в европейских странах. В высказываниях европейских лидеров все чаще звучит стремление сохранить ядро европейской культуры, используя при этом потенциал некоренного населения.

В России, стране многонациональной, полиэтничность и многоконфессиональность на протяжении веков были тра-

¹⁹¹ Тюрюканова Е. Трудовые мигранты в Москве: «второе» общество. – <http://demoscope.ru/weekly/2009/0389/print.php>

¹⁹² Ibidem

диционным и естественным элементом внутренней политики. Однако с увеличением миграционных потоков нарастает и напряжение, усиливаются ксенофобия и мигрантофобия, по уровню которых Россия занимает уже, пожалуй, одно из первых мест в Европе. Согласно прогнозам российских демографов, к 2050 г. 35% населения РФ составят иммигранты и их потомки¹⁹³. Расширяющиеся масштабы миграции вызывают озабоченность у коренного населения страны. По данным социологического опроса, 40% населения РФ высказывается за возвращение русскоязычного населения при одновременном ограничении притока лиц других национальностей.

Особую тревогу у части населения вызывает быстрый рост мусульманского населения. В России проживает столько приверженцев ислама, сколько во всех странах Евросоюза вместе взятых (около 25 млн человек). Испания, несмотря на быстрый рост ее мусульманского населения, остается одной из самых толерантных стран Европы. Политика интеграции мигрантов из области общих гуманистических инициатив переходит в плоскость стратегически важных задач выживания страны.

Основной акцент в интеграционных программах стран Евросоюза делается на предоставлении иммигрантам базовых возможностей для интеграции – обучения языку и доступа к образованию. В этих вопросах Испания достигла больших результатов, и ее опыт в решении проблемы интеграции иностранцев представляет значительный интерес для Российской Федерации.

Будучи мощным центром притяжения иммигрантов в рамках Евразийской системы, Россия является в то же время (хотя и в гораздо меньшей степени) источником мигра-

¹⁹³ Переведенцев В. Демографические перспективы России. // Социологические исследования. М., 2007, №12, с. 59.

ционных потоков, направляющихся в другие страны мира, за пределы этой системы. В данном случае она выступает не только как посылающая, но и как транзитная страна.

На примере России можно проанализировать те пути, которыми пользуются граждане СНГ при выезде в европейские страны на постоянное жительство. Все большее число российских граждан и наших бывших соотечественников из стран ближнего зарубежья (по некоторым оценкам, около 50% от всех выезжающих) эмигрирует в Европу, приобретая там бизнес и недвижимость. Кроме того, нередко временная миграция (учеба, деловые поездки, туризм и т.д.) превращается в постоянную. В любом случае превалирует экономическая мотивация.

Несмотря на начавшийся с 1990-х годов рост трудовой миграции из России и стран СНГ в направлении Европы, эти государства не стали пока крупными экспортёрами рабочей силы для европейского региона. Основными причинами являются языковой барьер, слабая информационная база относительно возможностей трудоустройства, наличие жесткой конкуренции со стороны других географических миграционных потоков (из стран Африки, Азии и Латинской Америки), представители которых нередко уже имеют опыт проживания в странах иммиграции рабочей силы и обладают поддержкой этнических миграционных сетей в странах-реципиентах. В то же время следует отметить усиление в последнее десятилетие тенденции к созданию миграционных сетей выходцами из России и бывших союзных республик, прежде всего, молдаванами в странах Средиземноморья и украинцами в Центральной и Южной Европе. Наличие таких этнических сетей способствует росту иммиграции и особенно ее нелегальной составляющей.

Масштабная нелегальная миграция является предметом особой озабоченности России и Испании, поскольку несет в

себе экономические, социальные, этнические и прочие проблемы для принимающих стран.

Принимая нелегалов, Россия одновременно является транзитным «коридором» для их последующего въезда в страны Западной Европы. При этом потоки таких транзитных нелегалов состоят не только из граждан бывших советских республик, но и жителей дальнего зарубежья (Китая, Афганистана, Индии, Пакистана и других стран Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии).

Привлекательность России как «промежуточной станции» для транзитных нелегалов объясняется следующими причинами: географическим фактором, относительно «прозрачными» границами внутри постсоветского пространства, слабой институциональной базой управления миграционными процессами как в России, так и в странах СНГ, неэффективностью законодательства, регулирующего въезд, пребывание и трудоустройство иностранцев на их территории, несформированностью рынков труда со значительной долей неформального сектора, высоким уровнем коррупции.

Складывающаяся в Евразийской миграционной системе ситуация непосредственно связана с европейской безопасностью. Принимая миграционные потоки граждан СНГ, которые пока предпочитают ехать на заработки в Россию из-за отсутствия визового режима, наличия общего языка, близкой культуры, взаимного признания дипломов и т.д., Россия в известном смысле обеспечивает сохранение стабильности в рамках Евразийской системы. В противном случае во многих странах СНГ, которые пробуксовывают на пути к рыночной экономике, мог бы наблюдаться рост социальной напряженности, который привел бы к возникновению новых волн вынужденных мигрантов из этой системы вовне. Таким образом, Россия способствует уменьшению давления на Европейскую миграционную систему и, в конечном сче-

те, обеспечению стабильности и безопасности европейского региона.

Иммиграция в силу своего глобального характера может и должна стать одной из сфер стратегического сотрудничества между Евросоюзом и Россией. От решения этой проблемы в России в значительной степени зависит и миграционная ситуация в Западной Европе. В защиту этого тезиса можно привести следующий факт. По некоторым оценкам, в результате ограничительной политики начала нынешнего столетия, практиковавшейся в России, более 30% потока потенциальных российских иммигрантов (главным образом из Украины и Молдавии) переориентировалось на центрально- и западноевропейские страны, что не отвечает интересам последних.

Волна массовых выступлений против правящих режимов, прокатившаяся по странам Северной Африки и Ближнего Востока в 2011 г. и приведшая к дестабилизации социально-экономического положения в этих регионах, бесспорно, спровоцирует новый мощный приток мусульманских иммигрантов (прежде всего, нелегальных) в страны Западной Европы, в том числе и в Испанию. В стороне от этого процесса не останется, видимо, и Россия. Кроме того, в ближайшее десятилетие, по мнению ряда экспертов, к новой волне иммиграции могут добавиться еще миллионы афганцев и беженцев из других стран Азии.

В Евросоюзе растет понимание того, что миграция – процесс двусторонний, охватывающий как страны-доноры, так и государства-реципиенты. А это требует более широкого взаимодействия и партнерства всех заинтересованных сторон. От успешной реализации российско-европейского сотрудничества в миграционной сфере во многом будет зависеть общая экономическая и социально-политическая ситуация как в странах Евросоюза, так и в России.

Особую роль в сотрудничестве между Россией и Евро-союзом в сфере миграции может и должна играть Испания. Во-первых, иммиграционная ситуация в Испании во многом сходна с российской. Это касается, прежде всего, половозрастной и профессиональной структуры иммиграции, ее гетерогенного национального состава, высокой доли мусульманской составляющей и связанных с этим проблем ксенофобии и толерантности, широкого распространения нелегальной иммиграции и вытекающего из нее роста «теневоего» сектора экономики, преступности и коррупции.

Во-вторых, Испания добилась значительных успехов в решении проблемы интеграции иммигрантов в принимающее общество, накопила интересный положительный опыт в налаживании сотрудничества со странами-донорами трудовых мигрантов, в области регулирования рынка труда и обеспечения социальной безопасности рабочей силы, в сфере создания информационных сетей и технологий с целью упорядочения как предложения, так и спроса на рабочую силу.

Изучение современных тенденций и подходов Испании к проблеме иммиграции, положительных и отрицательных последствий ее миграционной политики, особенно отчетливо проявившихся на фоне недавнего финансово-экономического кризиса, дает возможность использовать позитивный опыт и избежать ряда ошибок в российской миграционной политике и практике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последнее десятилетие XX века под влиянием реформирования рынка труда в рамках экономических преобразований на пути вхождения в интегрированное экономическое пространство Евросоюза Испания из страны традиционной эмиграции превратилась в страну-реципиента рабочей силы.

Уже с начала нового столетия Испания вошла в число государств с самыми высокими в мире среднегодовыми темпами роста иммиграции.

Благодаря многонациональному составу иммиграции Испания превратилась в наши дни в одно из самых полиэтнических государств Западной Европы. По прогнозам испанских экспертов, к 2020 г. в стране будет проживать более 15 млн иностранцев (примерно 1/3 от ее нынешнего населения), а к 2040 г. их доля в населении может составить уже около 40%¹⁹⁴. Таким образом, в недалеком будущем Испания может стать европейской страной с наибольшей долей иностранцев как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Беспрецедентный приток иммигрантов имел для страны неоднозначные последствия. Став одним из важнейших факторов демографического развития, иммиграция способствовала повышению рождаемости и смягчению проблемы старения населения.

Кроме того, обеспечив приток дешевой рабочей силы, иммиграция выступила в качестве регулятора ее движения на рынке труда. За последнее десятилетие более половины новых рабочих мест было занято иммигрантами. Благодаря иммиграции темпы роста экономически активного насе-

¹⁹⁴ Gonzalez C.I., Conda Ruiz J.I., Boldrin M. Efectos de la inmigración sobre el sistema español de pensiones. //“II Encuentro Inmigración, Economía y Sociedad”, FEDEA Universidad de Zaragoza, Zaragoza, 2010.

ния страны за последние два десятилетия выросли вдвое и приблизились к среднеевропейскому уровню.

С другой стороны, широкое использование дешевой рабочей силы не способствовало повышению производительности труда и модернизации производства, что, в конечном счете, явилось одной из причин снижения конкурентоспособности испанской продукции на мировых рынках. С широкомасштабной иммиграцией связаны также такие негативные явления в испанской экономике, как рост безработицы, временной и «теневой» занятости, по уровню которых страна занимает одно из первых мест в Евросоюзе.

Огромные масштабы иммиграции затрудняют интеграцию иммигрантов в испанское общество, требуя колоссальных затрат. Серьезную проблему представляет обеспечение иммигрантов образованием, медицинским обслуживанием, жильем, социальными пособиями и пенсиями.

Особо острой является проблема интеграции около миллиона выходцев из мусульманских стран (прежде всего, из Марокко), создающих нередко собственные параллельные сообщества и живущих по своим обычаям и канонам. Все это неизбежно порождает в испанском обществе настроения расизма и ксенофобии.

Негативные последствия иммиграции особенно отчетливо проявились на фоне финансово-экономического кризиса, оказавшего значительное воздействие на иммиграционную ситуацию в стране и внесшего коррективы в государственную миграционную политику.

На примере Испании мы видим, что иммиграция имеет многоплановые и неоднозначные экономические и социальные последствия для принимающей страны. Демографический спад, старение населения, структурные диспропорции на рынке труда способствуют превращению иммиграции в системный фактор социально-экономического развития как в периоды подъема, так и рецессии.

В ближайшей перспективе, учитывая развитие процесса глобализации, проблема иммиграции вряд ли станет менее острой. Антимигрантские настроения в Испании, как показывает практика других европейских государств, будут лишь усиливаться, особенно на фоне роста влияния «исламского фактора». В этой ситуации многое зависит от иммиграционной политики правительства. Она становится важным направлением деятельности государства, от которой во многом будет зависеть общая экономическая и социально-политическая ситуация в стране.

Фундаментальным принципом миграционной политики в период правления социалистов (2004-2011 гг.) явилось, на наш взгляд, достижение необходимого баланса между интересами государства и правами иммигранта как личности и как субъекта экономики. Несмотря на общую тенденцию к ужесточению миграционной политики в большинстве стран Евросоюза, Испания выбрала свой собственный путь в решении этой проблемы. Миграционная концепция социалистов была основана не столько на ассимиляции иммигрантов, сколько на более сложном и многогранном процессе их социальной интеграции.

Дискуссия в испанском обществе по вопросу об иммиграции свидетельствует о серьезной политизации этой проблемы. Она стала одним из важнейших объектов партийной конфронтации, что показала избирательная кампания в канун парламентских выборов в ноябре 2011 г.

Представляется, что иммиграционная политика в случае сохранения власти у социалистов вряд ли изменилась бы кардинальным образом. Процесс ее реформирования под воздействием внутренних и внешних факторов продолжился бы, однако она по-прежнему представляла бы собой наиболее «мягкий» европейский вариант.

С победой на выборах 20 ноября 2011 г. Народной партии Испанию ожидает, скорее всего, изменение парадигмы

иммиграционной политики, ее «европеизация» и, возможно, реальная смена иммиграционного цикла.

В демографическом плане у России и Испании много общего. Наша страна также оказалась перед лицом сложнейших проблем: падение рождаемости, сокращение численности населения, его старение. Как и Испания с середины 1980-х годов, Россия с конца 1990-х превратилась в страну массовой иммиграции, усилившей полиэтничность и многоконфессиональность в обществе. Широкомасштабный приток переселенцев, способствуя решению ряда демографических и экономических проблем, одновременно создал и новые трудности, спровоцировал рост ксенофобии и расизма.

Изучение миграционной практики Испании, позитивного и негативного опыта регулирования иммиграции, ее масштабов и рисков представляет значительный интерес для российской миграционной политики и практики.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1
Территориальное размещение иностранного населения
Испании, 2010 г.

	Иностранное население, тыс. чел.	Доля иностранного населения в населении региона, %
Всего	5.708,94	12,2
Андалусия	698,37	8,4
Арагон	172,01	12,8
Астурия	49,15	4,5
Балеарские острова	241,70	21,9
Валенсия	884,62	17,3
Галисия	109,22	3,9
Канарские острова	305,66	14,5
Кантабрия	39,01	6,6
Кастилия–Ла-Манча	228,29	10,9
Кастилия и Леон	167,59	6,6
Каталония	1.193,28	15,9
Мадридская автономия	1.071,29	16,6
Мелилья	8,87	11,7
Мурсия	240,61	16,5
Наварра	70,93	11,2
Ла-Риоха	46,34	14,4
Сеута	3,99	5,0
Страна Басков	139,23	6,4
Эстремадура	38,74	3,5

Источник: Instituto Nacional de Estadística, INE. Anuario Estadístico de España 2010. – Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

Таблица 2

Иностранное население Испании: половая структура по регионам-донорам, 2010 г.

	Всего, тыс. чел.	Мужчины, тыс. чел.	Доля в населении из данного региона- донора, %	Женщины, тыс. чел.	Доля в населении из данного региона- донора, %
Всего	5.708,94	2.999,03	52,5	2.709,91	47,5
ЕС-27	2.346,51	1.241,31	52,9	1.105,20	47,1
Остальная Европа	226,38	101,89	45,0	124,48	55,0
Африка	1.048,91	667,97	63,7	380,93	36,3
Северная Америка	53,43	24,56	46,0	28,87	54,0
Центральная Америка и Карибский бассейн	199,48	81,13	40,7	118,36	59,3
Южная Америка	1.516,51	689,61	45,5	826,89	54,5
Азия	314,70	190,86	60,6	123,84	39,4
Остальные регионы	3,01	1,68	56,0	1,32	44,0

Источник: Instituto Nacional de Estadística, INE. Padrón de Población y Residentes extranjeros – <http://www.ine.es/inebase/cgi/axi>

Таблица 3

Структура занятости иммигрантов, 2010 г., тыс. чел.

Регион происхождения	Пол	Сел. хоз-во и рыб-во	Энер-ка	Пром-ть	Стр-тво	Сфера услуг
ЕС-25	М	1,15	2,37	2,74	6,69	4,76
	Ж	1,10	-	1,60	0,32	19,46
Румыния – Болгария	М	22,07	17,47	27,68	93,24	65,51
	Ж	11,58	1,79	16,75	0,26	206,23
Остальные страны Европы	М	3,67	3,48	4,27	11,18	15,93
	Ж	1,01	0,22	1,77	-	45,91
Африка	М	42,15	18,31	23,22	58,53	94,68
	Ж	5,54	0,17	5,29	3,48	62,15
Центральная Америка и Карибский бассейн	М	2,85	4,51	3,03	11,04	32,13
	Ж	0,74	-	2,89	0,73	85,48
Южная Америка	М	37,80	18,26	41,87	192,88	277,27
	Ж	18,73	7,16	25,90	0,83	667,38
Центральная Азия	М	-	0,45	-	1,54	24,58
	Ж	-	-	1,30	3,09	12,21
Западная Азия	М	-	-	1,26	-	0,18
	Ж	-	-	-	-	0,11
Южная и Юго- Восточная Азия	М	4,09	2,73	5,51	1,96	34,67
	Ж	-	-	-	-	15,62
Всего (М + Ж)		152,52	76,96	165,16	385,83	1664,31

Источник: Ministerio de Trabajo e Inmigración. Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración –

<http://www.extranjeros.mtin.es/es/InformacionEstadistica>;

Pajares M. Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2010, Madrid, 2010, p. 36, 37.

Таблица 4

Структура трудовых ресурсов иммигрантов, по данным
опроса на октябрь 2011 г.

Население трудоспособного возраста (старше 16 лет), в т.ч.	4649,8
экономически активное	3527,7
занятое	2373,5
безработное	1154,2

Источник: Ministerio de Trabajo e Inmigración. Secretaría de Estado
de Inmigración y Emigración –
<http://www.extranjeros.mtin.es/es/InformacionEstadistica>

Структура безработицы среди иммигрантов, по данным на октябрь 2011г.

	тыс. чел.	%
Всего безработных, в т.ч.	615,8	100
мужчин	355,52	57,7
женщин	260,28	42,3
сельское хозяйство	46,23	7,5
промышленность	43,62	7,1
строительство	138,91	22,6
сфера услуг	315,97	51,3
в т.ч. среди		
выходцев из стран ЕС	192,18	31,2
марокканцев	149,96	24,4
эквадорцев	49,81	8,1
колумбийцев	37,62	6,1
боливийцев	15,75	3,6
перуанцев	15,32	2,5
аргентинцев	11,96	1,9
украинцев	12,65	2,1

Источник: Ministerio de Trabajo e Inmigración. Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración – <http://www.extranjeros.mtin.es/>

И.Г. Синельщикова

**ИММИГРАЦИОННАЯ ПРАКТИКА ИСПАНИИ:
РИСКИ, МАСШТАБЫ, РЕГЛАМЕНТАЦИИ**

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 24.01.2012.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 9. Уч.-изд. л. 13,8.
Заказ № 1. Тираж 200 экз. .

ПЛИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указательными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено около 600 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется более 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН подтверждает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21.
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

**ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РАН
РЕАЛИЗУЕТ СВОИ КНИГИ ЧЕРЕЗ МЕЖИЗДАТЕЛЬСКИЙ
ДИСТРИБЬЮТЕРСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ИЗДАТЕЛЬСТВЕ УРСС
ТЕЛ.: +7 (499) 135-42-46, +7 (499) 135-44-23 E-mail: urss@urss.ru <http://urss.ru>**

- *Давыдов В.М.* Эффект адаптационного реформирования: от Латинской Америки к России.
- Сила права или право силы? Международная безопасность: латиноамериканский ракурс). Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- *Бобровников А.В.* Макроциклы в экономике стран Латинской Америки.
- Испания: траектория модернизации на исходе XX века. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Малые страны Латинской Америки: смена экономической модели. Отв. ред. *Теперман В.А., Шереметев И.К.*
- *Давыдов В.М.* Цивилиография и цивилизационная идентификация Латино-Карибской Америки.
- Страны Латинской Америки и Карибского бассейна в ВТО. Отв. ред. *Клочковский Л.Л.*
- *Шелешина-Солодовникова Н.А.* Латиноамериканское искусство сквозь призму пост-модернизма.
- *Яковлев П.П.* Аргентинская экономика перед вызовами модернизации.
- *Холодков Н.Н.* Латинская Америка: финансовая либерализация и перестройка национальных банковских систем. Итоги и проблемы.
- *Мартынов Б.Ф.* Бразилия — гигант в глобализирующемся мире.
- *Давыдов В.М., Бобровников А.В.* Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении).
- Латинская Америка: испытания демократии. Вопросы политической модернизации. В 2-х частях. Отв. ред. *Чумакова М.Л.*
- *Белякова Е.И.* «Русский» Амаду и бразильская литература в России.
- *Красильщиков В.А.* Человеческое развитие и изменения в мировой системе. Опыт количественного анализа.
- «Альянс цивилизаций» (трудный диалог в условиях глобализации). Отв. ред. *Яковлев П.П.*
- *Яковлев П.П.* Испания в мировой политике.
- Испания и Латинская Америка: динамика культурных процессов в конце XX — начале XXI веков. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- Индейский мир перед вызовами XXI века (сборник статей). Отв. ред. *Чумакова М.Л., Мартынов Б.Ф.*
- *Синельщикова И.Г.* Иммиграционная практика Испании: риски, маслабы, регламентации.
- Латинская Америка, Испания и Португалия в российской печати (2005–2010). Вып. 20.
- Аналитические тетради ИЛА РАН. Вып. 22. Интеграционные процессы в Латинской Америке: состояние и перспективы. Отв. ред. *Ивановский З.В., Лавут А.А.*
- Иберийские страны: трудный старт в XXI век. Отв. ред. *Яковлева Н.М.*
- Латино-Карибская Америка в контексте глобального кризиса. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Аналитические тетради ИЛА РАН. Вып. 23. Куда идет Испания? Отв. ред. *Яковлев П.П.*
- Мексика: парадоксы модернизации. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Дьякова Л.В.* Чилийская демократия: преемственность и перемены

Уважаемые читатели!
Институт Латинской Америки РАН
планирует выпустить в свет в 2014 г. следующие книги:

- Ибероамериканское сообщество: инновационные процессы и государственная культурная политика. Отв. ред. Н.С. Константинова
- БРИКС и Латинская Америка: генезис, развитие и перспективы. Отв. ред. В.М. Давыдов
- Мартынов Б.Ф. Противодействие наркотрафику в странах Латинской Америки

**По вопросам приобретения через систему «Книга почтой»
обращаться в Институт Латинской Америки
(E-mail: iberoamerica@ilaran.ru, факс 953-40-70);
в Издательство УРСС (тел: +7 (499) 135-44-23, E-mail: urss@urss.ru),
а также в магазины:**

«Библио-Глобус» (м. Лубянка, ул. Мясницкая, 6. Тел. (495) 925-2457)
«Московский дом книги» (м. Арбатская, ул. Новый Арбат, 8. Тел. (495) 203-8242)
«Аргумент» (м. Университет, 2 гум. корп. МГУ. Тел. (495) 939-2206)
«Гилея» (м. Профсоюзная, ИНИОН, 2 эт. Тел. 8-499-724-61-67)

**В магазинах торговой фирмы «Академкнига»
(адрес фирмы: 117312 Москва, ул. Вавилова, 55/7,
тел. (499) 124-55-00, E-mail: akadkniga@voxnet.ru)
можно приобрести следующие публикации ИЛА РАН**

- Энциклопедия. «Латинская Америка». Гл. ред. *Давыдов В.М.*
- Латинская Америка в современной мировой политике. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Коваль Б.И. Трагическая героика XX века. Судьба Луиса Карлоса Престеса.
- Трансграничный терроризм: угроза безопасности и императивы международного сотрудничества (латиноамериканский вектор). Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- Латинская Америка XX века. Социальная антропология бедности. Отв. ред. *Коваль Б.И.*

Латиноамериканская Америка

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
НАУЧНЫЙ
И СОЦИАЛЬНО-
ПОЛИТИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

10

2003



Ф. СП-1

Министерство связи РФ
ГУПС "Моспочтамт"АБОНЕМЕНТ на журнал
Латинская Америка

70497

(индекс издания)

(наименование издания)

Количество
томических:

на 200 год по месяцам:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда

(почтовый индекс)

(адрес)

Кому

(фамилия, инициалы)

ДОСТАВочная КАРТОЧКА

на журнал

70497

(индекс издания)

ПВ

Место

ли-
тер

Латинская Америка

(наименование издания)

Специ-
альностьпо катало-
гу

руб. коп.

Кол-
во

комм.

за

руб. коп.

на 200 год по месяцам:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда

(почтовый индекс)

(адрес)

Кому

(фамилия, инициалы)

Уважаемый читатель!

Приглашаем Вас подписаться на наш журнал.

Подписка принимается в любом
отделении связи по Каталогу ФУПС. Индекс 70497.

В розницу журнал не распространяется.