

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ГОНДУРАС:  
ИНЕРЦИЯ НА ПУТИ ПЕРЕМЕН**

Москва



2015

## Серия аналитических изданий «Саммит»

*Ответственный редактор серии –*  
член-корреспондент РАН *В.М. Давыдов*

### *Экспертная группа:*

канд. экон. наук Н.В. Калашников – руководитель  
(введение, заключение, раздел 3)  
д-р полит. наук З.В. Ивановский (раздел 1)  
науч. сотрудник Д.В. Морозов (раздел 2, приложение 1)  
канд. полит. наук А.Н. Пятаков (разделы 3 и 5, таблицы 1-3)  
канд. экон. наук И.М. Вершинина (разделы 4 и 6, таблицы  
4-16)  
канд. истор. наук Н.С. Константинова (приложение 2)  
канд. философ. наук А.В. Харламенко (подбор материалов)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-9906233-2-3

© ИЛА РАН, 2015  
© Коллектив авторов

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Эволюция политической системы и новая расстановка политических сил .....	8
2. Внутриполитическая нестабильность.....	18
3. Социальная сфера: необходимость перемен .....	37
4. Модернизация экономики: реальность или иллюзия.....	48
5. Внешняя политика: приоритет прагматизма.....	69
6. Российско-гондурасские отношения.....	81
Заключение.....	89
Приложение.....	95
1. Хуан Орландо Эрнандес. Штрихи к портрету .....	95
2. Прошлое и настоящее гондурасской культуры .....	96
Статистические таблицы.....	99
Таблица 1. Основные социальные показатели, 2000-2014.....	99
Таблица 2. Некоторые социальные показатели стран Центральной Америки, 2011-2013.....	101
Таблица 3. Половозрастная структура населения.....	101
Таблица 4. Отраслевая структура ВВП, 2000-2014, %.....	102
Таблица 5. Распределение ЭАН по отраслям, 2013, %.....	103
Таблица 6. Структура обрабатывающей промышленности, 2000-2014, %.....	103
Таблица 7. Структура сельского хозяйства, 2000-2013, %.....	104
Таблица 8. Структура экспорта основных видов товаров, 2007-2013.....	106
Таблица 9. Структура импорта основных видов товаров, 2007-2013.....	107

Таблица 10. География товарного экспорта Гондураса, 2010-2013.....	108
Таблица 11. География товарного импорта Гондураса, 2010-2013.....	110
Таблица 12. Сумма накопленных прямых иностранных инвестиций в Центральной Америке, 2001-2014.....	112
Таблица 13. Ежегодный приток прямых иностранных инвестиций в Центральной Америке, 2001-2014.....	112
Таблица 14. Прямые иностранные инвестиции в Гондурасе по отраслям экономики, 2011-2013.....	113
Таблица 15. Основные страны-инвесторы, 2006-2014.....	114
Таблица 16. Торговля России с Гондурасом, 2013.....	115

## Введение

Летом 2015 г. Гондурас привлек к себе внимание неожиданным всплеском внутривнутриполитической активности, нетипичной для первой половины срока деятельности нового президента. За страной уже давно закрепились репутация одного из беднейших и проблемных государств Латинской Америки. Даже на фоне своих соседей по Центральной Америке страна отличается крайне низкими показателями социально-экономического развития. Казалось бы, внешние признаки, которые объясняли бы такую ситуацию, отсутствуют. Занимая срединное положение в регионе, Гондурас, как и другие расположенные здесь страны (кроме Сальвадора), имеет выходы к Тихому океану и бассейну Атлантического, что должно способствовать развитию торговли. Этнический состав населения типичен для Центральной Америки. Природа, рельеф во многом схожи с соседними государствами, что предполагает одинаковые условия для ведения сельского хозяйства, хотя доля пригодных для земледелия земель здесь меньше, а территория – в наибольшей степени подвержена воздействию разрушительных ураганов. При этом страна неплохо обеспечена месторождениями ряда металлов, что, однако, не стало дополнительным импульсом экономического развития.

Корни современного сложного положения Гондураса кроются в особенностях становления его как самостоятельного государства. Вскоре после провозглашения независимости его территория была присоединена к Мексике, а с 1823 по 1838 г. страна входила в состав федерации Соединенных провинций Центральной Америки. После выхода из федерации Гондурас стал ареной

соперничества между Англией и США, завершившегося в 1859 г. победой американского капитала. Впоследствии экономическое развитие страны происходило под диктовку и в интересах северного соседа, который для их обеспечения с 1911 по 1925 г. неоднократно направлял сюда свои войска. Уже к началу XX в. Гондурас оказался самой бедной страной Центральной Америки, о характере экономики которой лучше всего говорило хлесткое определение «банановой республики».

Монокультурное, зависимое развитие экономики определило ее сохраняющуюся поныне аграрную специализацию. Плантационное ведение хозяйства, опирающееся на дешевую рабочую силу, в совокупности с существующими до сих пор проблемами в оформлении прав крестьян на земельную собственность, мешало превращению сельского хозяйства в современный сектор экономики, способный вырвать страну из пут бедности и отсталости. Мало помогло даже появление во второй половине 80-х годов принадлежащих иностранному капиталу сборочных предприятий (макиладорас) (см. раздел 3). Они несколько смягчили проблему занятости, но не привели к масштабному появлению новых технологий и современных производств.

Не способствовало развитию Гондураса даже то, что на протяжении XX в. этой стране, в отличие от соседей, удалось избежать гражданских войн. Недовольство населения гасилось с помощью широко использовавшихся в течение многих десятилетий военных диктатур, которые поддерживались Соединенными Штатами. Но долгие годы нахождения у власти или контроль над нею гондурасских военных (1933-1949 гг., вторая половина 1950-х – начало 1980-х годов) привели лишь к консервации накопившихся проблем. Переход в 1980-е годы к гражданскому правлению внес мало перемен в политическую и социально-

экономическую жизнь, так как сложившаяся система управления продолжала обеспечивать интересы правящих кланов, не стремившихся к модернизации страны.

Как и во многих других государствах субрегиона, здесь сложилась фактически двухпартийная система, начиная с конца XIX в., все конституционные правительства возглавляли консерваторы или либералы. Ситуация стала меняться только после победы на президентских выборах 2006 г. либерала М. Селайи, неожиданно взявшего курс на сближение с Венесуэлой, и особенно после отстранения этого законно избранного президента от власти в 2009 году. В то время его леворадикальными и более умеренными сторонниками была создана партия «Свобода и восстановление», выступающая за проведение социальных реформ. Сегодня политическая картина Гондураса представляется более пестрой, однако многое зависит от способности оппозиционных сил консолидироваться, чтобы реально конкурировать с традиционными партиями.

Переходящий от правительства к правительству «букет» проблем содержит одни и те же основные компоненты: бедность и нищета населения, высокий уровень насилия, подпитываемый наркоторговлей, и коррупция. При этом Гондурас отличается не столько их набором, сколько масштабами. Все это делает социальную сферу тормозящей развитие страны. Спецификой Гондураса является и сохраняющаяся очень высокая доля сельского населения. Это крайне затрудняет решение главной задачи, стоящей перед страной, – повышения благосостояния населения, без чего трудно ожидать серьезных успехов в борьбе с преступностью и коррупцией.

Во внешнеполитической области страна занимает прагматичные позиции, стремясь развивать взаимовыгодные отношения со всеми потенциальными экономическими партнерами. При этом можно говорить об устойчивой

приоритетности ее международных связей с США и центральноамериканскими соседями, которые поддерживаются на фоне растущего экономического сотрудничества с Китаем и Южной Кореей. Правительство нынешнего президента Х. Эрнандеса пытается изменить ситуацию в стране, привлекая иностранных инвесторов и используя зарубежный опыт для реализации достаточно амбициозных проектов. Вместе с тем за остающиеся до следующих выборов два с половиной года трудно ожидать коренных изменений в социально-экономической жизни страны без проведения глубоких реформ.

### **1. Эволюция политической системы и новая расстановка политических сил**

Особенности исторического развития привели к тому, что Гондурас до последнего времени практически не был затронут политической модернизацией. В то время как в Никарагуа в 1979 г. победила Сандинистская революция, а Сальвадор и в меньшей степени Гватемала были охвачены гражданскими войнами, активными участниками которых стали леворадикальные военно-политические организации, Гондурас оставался оплотом антикоммунизма и использовался Соединенными Штатами как плацдарм для борьбы с революционными движениями. Традиционно консервативные позиции занимали вооруженные силы, выступавшие против какой-либо модернизации политической системы в период пребывания у власти военных режимов и после восстановления конституционных форм правления.

Нельзя не учитывать, что подавляющее большинство гондурасцев (97%) являются католиками и придерживаются традиционных консервативных ценностей. При этом в отличие от других стран субрегиона Гондурас практически

не затронули теология освобождения и другие модернизаторские течения католицизма.

Современные структуры власти регламентируются Конституцией 1982 г. (с многочисленными поправками) и Законом о выборах и политических организациях от 15 мая 2004 года. **Законодательная власть** принадлежит однопалатному Национальному конгрессу или Конгрессу депутатов (в конституции используются оба названия) (Congreso Nacional, Congreso de Diputados). Члены парламента должны быть гондурасцами по рождению, старше 21 года, обладать всеми гражданскими и политическими правами, родиться или проживать в соответствующем департаменте не менее пяти лет, предшествующих дню выборов и могут переизбираться неограниченное число раз. Депутатами не могут быть президент и вице-президент, члены Верховного и Высшего избирательного судов, должностные лица высшего уровня, военнослужащие, находящиеся на действительной службе, сотрудники органов безопасности, служители культа, а также супруги и родственники до четвертой степени родства и второй степени свойства должностных лиц высшего уровня.

128 депутатов и их заместители избираются по партийным спискам по пропорциональной системе по 18 многомандатным департаментским округам, квота устанавливается в зависимости от численности населения по согласованию с политическими партиями. На практике демографический фактор учитывается далеко не в полной мере, в результате наблюдаются существенные диспропорции: разброс количества депутатов от различных округов составляет от 1 до 23, а число проголосовавших за одного парламентария – от 32,6 до 50,1 тыс. избирателей.

Верховная **исполнительная власть** принадлежит президенту, который является главой государства и

правительства и назначает членов кабинета министров. Президент совместно с вице-президентом избираются на всеобщих выборах на основе прямого и тайного голосования простым большинством голосов. Кандидаты на эти посты должны быть гондурасцами по рождению, дееспособными гражданами не моложе 30 лет и не принадлежать к числу служащих какого-либо религиозного культа. Не могут быть избраны президентом и вице-президентом лица, занимавшие ряд государственных должностей, высшие офицеры и командиры силовых структур, военные в период несения службы и члены любых вооруженных формирований, осуществлявших свою деятельность в течение 12 месяцев до даты проведения выборов, супруги и родственники до четвертой степени родства или второй степени свойства, связанные родственными узами с президентом или вице-президентом, находившимися у власти за год до выборов.

До настоящего времени президент избирался на четыре года без права переизбрания. Исполнительная власть в департаментах принадлежит губернаторам, назначаемым президентом на четыре года. Алькальды (мэры) городов и главы муниципалитетов избираются на всеобщих выборах на четыре года.

**Судебная власть** осуществляется Верховным судом (Corte Suprema de Justicia), апелляционными судами, местными судами и иными судебными органами, ни один суд не может иметь более двух инстанций. Правосудие осуществляется бесплатно. 15 членов Верховного суда избираются на семилетний срок двумя третями голосов Национального конгресса из числа не менее чем трех претендентов на каждое место.

В состав Верховного суда входят Конституционная (Sala Constitucional) и другие палаты. Для избрания в высший судебный орган необходимо быть гондурасцем по

рождению, не моложе 35 лет, иметь юридическое образование, опыт административной работы в сфере правосудия не менее пяти лет или стаж работы по специальности не менее 10 лет.

В соответствии с конституционной поправкой 2011 г. для решения кадровых вопросов в рамках судебной системы создается Совет правосудия и юридической карьеры (Consejo de la Judicatura y de la Carrera Judicial), члены которого избираются квалифицированным большинством Национального конгресса на пять лет с правом переизбрания еще на один срок.

Избирательные акты и процедуры входят в компетенцию **Высшего избирательного суда** (Tribunal Supremo Electoral) в составе трех штатных членов и одного заместителя, избираемых Национальным конгрессом на пять лет с правом переизбрания. Члены этого суда не могут участвовать в партийной политической деятельности за исключением голосования в день выборов. В его подчинении находятся нижестоящие избирательные суды и избирательные комиссии, действует также Избирательный консультативный совет, включающий от зарегистрированных политических партий по одному представителю и их заместителей. Партии должны проводить первичные выборы по отбору кандидатов, за их ходом следит Национальная избирательная комиссия, созданная на основе равного представительства всех партий.

Конституция Гондураса предусматривает проведение референдумов (для утверждения или отклонения уже принятого закона или конституционной нормы) и плебисцитов (по вопросам, относительно которых решение не принято). Предложение о плебисците или референдуме выдвигается как минимум 10 депутатами, президентом республики либо 2% избирателей и принимается двумя

третьими голосов Национального конгресса. Участие в референдуме (плебисците) является обязательным, его итоги должны исполняться, если за них проголосовало абсолютное большинство избирателей при явке не менее 51%. Право голоса предоставляется с 18 лет, голосование является всеобщим, обязательным, равным, прямым, свободным и тайным. На практике голосование фактически является добровольным, в отличие от других стран с аналогичным законодательством отсутствует жесткое регулирование и не предусмотрено какого-либо наказания за неучастие в выборах. Права голоса лишены военные, полицейские и курсанты соответствующих учебных заведений.

В 2009 г. попытка президента Мануэля Селайи запустить процесс **по реформированию действующей конституции**, обеспечив возможность переизбрания главы государства на новый срок, привела к конфликту между законодательной, исполнительной и судебной властью, завершившемуся фактическим государственным переворотом (см. раздел 2). Тем не менее, в апреле 2015 г. Конституционная палата Верховного суда отменила 239 статью Основного закона, категорически запрещающую переизбрание главы государства. Принятое решение вызвало целый ряд возражений со стороны специалистов по конституционному праву: по их мнению, Верховный суд превысил свои полномочия, поскольку для изменения указанной статьи необходим созыв Конституционной ассамблеи. В качестве других нарушений называются необходимость единогласного решения (после голосования один из судей отозвал свою подпись) и опубликование поправки до ее одобрения Национальным конгрессом. Кроме того, требует уточнения, идет ли речь об однократном переизбрании главы государства непосредственно на второй срок, о

возможности избираться через один срок или же неограниченное количество раз.

В соответствии с законодательством в стране гарантируется **политический плюрализм**, регистрация политических партий предельно упрощена и носит уведомительный характер, государство компенсирует им расходы по проведению избирательных кампаний. Тем не менее, вплоть до начала нынешнего десятилетия фактически функционировала **двухпартийная система**, безоговорочная политическая монополия принадлежала традиционным Национальной и Либеральной партиям. В настоящее время различия в социальной базе и идеологии этих образований достаточно размыты, в них сосуществуют политические течения, придерживающиеся разных взглядов, а партийная принадлежность нередко определяется исключительно семейными традициями. Подобная ситуация обеспечивала относительную безболезненность поочередной смены власти этих двух партий и преемственность внутренней и внешней политики.

С 2010 г. у власти находится Национальная партия Гондураса (Partido Nacional de Honduras, PNH), которая возникла в конце XIX в., а организационно оформилась в начале XX века. Партия традиционно относится к правой части политического спектра, придерживается консервативных ценностей, тесно связана с католической церковью и военными кругами (многие даже считают эту партию гражданским крылом вооруженных сил). Ее социальную базу составляют крупные землевладельцы, часть предпринимателей и крестьянства. Ранее идеологические принципы партии базировались на национализме (иногда с шовинистическим оттенком). После восстановления демократии в 1982 г. произошел определенный сдвиг ее к центру, в программные документы были включены гуманистические ценности, признание

необходимости борьбы с бедностью, отсталостью и зависимостью, стремление к всеобщему благосостоянию, солидарность и взаимоподдержка личности и общества. В сфере экономики PNH придерживается неолиберальной модели (с элементами социальной защиты населения), в международном плане входит в состав Христианско-демократической организации Америки (Organización Demócrata Cristiana de América, ODCA). Председатель – *Гладис Аурора Лопес Кальдерон*.

Либеральная партия Гондураса (Partido Liberal de Honduras, PLH) зарегистрирована в начале XX в. как партия мелких и средних предпринимателей. Ее политическая доктрина основывается на защите неотъемлемых прав человека, прежде всего, права на жизнь, свободу, счастье и равенство. В экономике выступает за повышение благосостояния населения благодаря частной инициативе, в социальной сфере – за удовлетворение базовых потребностей граждан в области питания, здравоохранения, образования и решения жилищной проблемы. На протяжении своего существования PLH оставалась крайне неоднородной, что приводило к внутренним трениям и расколам. Партия была существенно ослаблена после выхода из ее рядов левого течения, представленного сторонниками М. Селайи. Председатель – *Маурисио Вильеда*.

В период либерализации военных диктатур появились новые партии, однако их парламентское представительство было минимальным и не поколебало двухпартийную систему. В 1968 г. начала формироваться Христианско-демократическая партия (Partido Demócrata Cristiano, PDC), официально зарегистрированная только в 1982 г. и расположившаяся в центре политического спектра. Хотя в ее состав входят лица, исповедующие католицизм, PDC не является конфессиональной партией. Социальная база –

интеллигенция и средние слои, часть трудящихся города и деревни. Лидер – *Фелисито Авила Ордоньес*.

В 1970 г. создана центристская Партия обновления и единства (Partido Innovación y Unidad, PINU), выступающая за более активное участие новых социальных движений в жизни общества и занимающая позиции, близкие к социал-демократии. Социальная база – средние городские слои, лидер – *Хорхе Рафаэль Агилар*.

В 1993 г. традиционно остававшиеся слабыми левые партии (включая бывших коммунистов), выступающие за глубокие социальные преобразования, создали коалицию, трансформировавшуюся в Партию «Демократическое объединение» (Partido Unificación Democrática, PUD). В 2009 г. PUD активно поддерживала М. Селайю и организовывала массовые акции в его поддержку. Социальная база – левая интеллигенция и малообеспеченные наемные работники, лидер – *Сесар Хам*.

Раскол Либеральной партии привел к появлению **новой партийно-политической структуры**. После событий 2009 г. достаточно разнородные сторонники М. Селайи, включая активистов социальных движений протеста, профсоюзных лидеров, левое крыло Либеральной партии, создали Национальный фронт народного сопротивления (Frente Nacional de Resistencia Popular, FNRP), преобразованный в 2011 г. в Партию «Свобода и восстановление» (Partido Libertad y Refundación, LIBRE). Новая партия призывает к преобразованию общества, политической и экономической системы на основе подлинной партисипативной демократии, основанной на равноправии, свободе, солидарности и справедливости. Идеологические принципы включают также признание воли народа, экономическое и социальное равенство, объединение усилий и уважение разнообразия, связь с массами, критическое мышление, соблюдение прав человека, борьбу с коррупцией и прозрачность деятельности прави-

тельства. Партия выступает против империализма, неокOLONиализма, за латиноамериканскую и международную солидарность. LIBRE достаточно аморфна по своему составу, в ней сосуществуют леворадикальное крыло, представленное сторонниками «социализма XXI века», и более умеренные приверженцы демократического социализма и социального либерализма. Нередко разные течения придерживаются противоположных позиций. Лидер – *М. Селайя*.

На правом фланге среди малообразованной части населения определенным влиянием пользуется популистская Антикоррупционная партия (*Partido Anticorrupción, PAC*), зарегистрированная в марте 2012 года. Ее лидер – *Сальвадор Насралья*, популярный телеведущий, выступающий с резкой критикой двухпартийной системы и обвиняющий нынешние власти в коррумпированности.

Состоявшиеся 24 ноября 2013 г. выборы подтвердили новую расстановку политических сил. Победителем стал кандидат правящей Национальной партии Хуан Орландо Эрнандес, набравший 36,8% голосов. На второе место вышла Ксиомара Кастро де Селайя (супруга смещенного экс-президента) от Партии «Свобода и восстановление» (28,79%), на третье – кандидат Либеральной партии Маурисио Вильеда (20,28%) и на четвертое – представитель Антикоррупционной партии Сальвадор Насралья (13,52%). Остальные четыре кандидата набрали в сумме менее 1% голосов.

По итогам парламентских выборов в Национальном конгрессе представлены семь политических партий. Впервые за всю историю в Национальном конгрессе вместо двух оказались четыре влиятельных фракции, при этом ни одна из них не добилась абсолютного большинства. По сравнению с периодом 2010–2013 гг. позиции всех представленных ранее партий, особенно традиционных, заметно ослабли: пропрезидентская фракция PNH сократилась с 71 до 48, а

представительство PLH – с 45 до 27 депутатов. Напротив, заметных успехов добились партии, впервые участвовавшие в выборах: LIBRE смогла опередить либералов, выйдя на второе место и заняв 37 мест в парламенте, 13 депутатов представляют Антикоррупционную партию. Христианские демократы, Партия «Демократическое объединение» и Партия «Обновление и единство» получили только по одному депутату (в предыдущем составе Конгресса у них было соответственно 5, 4 и 3 депутата).

Сравнивая выборы 2009 и 2013 гг., многочисленные международные наблюдатели, в том числе и представители миссии Европейского союза, отметили заметные положительные сдвиги: Высший избирательный суд перестал отражать интересы двухпартийной системы и занял более объективные и беспристрастные позиции, не отмечено существенных нарушений при подсчете голосов, копии протоколов передавались всем заинтересованным партиям, за ходом выборов следили многочисленные представители неправительственных организаций и международные наблюдатели. В то же время выборы пока не в полной мере отражают народное волеизъявление: давно не обновлялись списки избирателей (около 30% списочного состава приходится на умерших или эмигрировавших граждан), избирательная кампания длится 90 дней, при этом не определен ни объем ее финансирования, ни лимит расходования денежных средств, не обеспечен контроль за прозрачностью пожертвований, правящая партия по-прежнему использует в своих интересах административный ресурс. Разные финансовые возможности приводят к неравномерному доступу к средствам массовой информации: как показал мониторинг четырех крупнейших центральных газет (El Heraldo, La Prensa, La Tribuna, Tiempo), в среднем 435 материалов было посвящено Национальной партии, 24% – Либеральной, 16% –

Антикоррупционной и только 6% – LIBRE. Сходная картина наблюдается и при анализе теле- и радиопередач.

Будущее политической системы пока просматривается недостаточно четко и зависит от нескольких факторов. Ключевым из них является реформирование действующей конституции и электорального законодательства, которое допускало бы возможность переизбрания президента и проведения второго тура голосования. Подобная реформа может подтолкнуть политические партии блокироваться и создавать коалиции, а правящую элиту – искать компромисс с потенциальными союзниками. Несмотря на определенные положительные сдвиги, до настоящего времени не решена проблема равного доступа партий к печатным и электронным СМИ, не обеспечены одинаковое финансирование избирательных кампаний и прозрачность расходов на эти цели. Потенциальная политическая модернизация будет зависеть также от прочности позиций Партии «Свобода и восстановление», ее способности сохранить единство и расширить социальную базу. Вместе с тем, пока нельзя полностью исключить возврат к существовавшей ранее двухпартийной системе и дальнейшей консервации существующих общественных отношений, хотя такой вариант развития событий представляется маловероятным.

## **2. Внутриполитическая нестабильность**

Современная политическая обстановка в Гондурасе во многом определяется последствиями государственного переворота 28 июня 2009 г., когда от власти, как уже говорилось выше, был отстранен законный президент Мануэль Селайя. Его курс на проведение социально ориентированной политики (в 2006-2009 гг. уровень крайней бедности снизился с 46% до 36%), усиление роли

государства в общественной жизни страны, укрепление отношений с Венесуэлой и другими «левыми» государствами региона вызвал сильное недовольство экономической элиты, считавшей, что конечной целью М. Селайи было утверждение в Гондурасе «социализма» по венесуэльскому образцу. Олигархи также не могли простить президенту «классового» предательства: он происходит из богатого семейства и относится к числу земельной аристократии, ему принадлежат крупные поместья в департаменте Оланчо.

Формальным поводом для мятежа стала инициатива президента по созыву Учредительного собрания для обсуждения политических реформ и в первую очередь - вопроса о внесении в Конституцию поправок, разрешающих переизбрание на посту главы государства. М. Селайя был обвинен в нарушении конституционного строя и попытке узурпировать власть, силой отстранен от должности и на военном самолете отправлен в Коста-Рику.

Переворот стал результатом масштабного заговора правых кругов с прямым участием представителей высшего командования вооруженных сил, верхушки правившей тогда Либеральной партии и находившейся в оппозиции Национальной партии, а их действия были «санкционированы» Верховным судом. Целью переворота было свертывание всех «социалистических» начинаний президента. Место М. Селайи занял его бывший соратник по партии и тогдашний председатель Конгресса Роберто Мичелетти – представитель консервативных сил.

Задача Р. Мичелетти состояла в том, чтобы продержаться у власти до назначенных на ноябрь 2009 г. президентских выборов и обеспечить избрание идеологически близкого мятежникам кандидата. Несмотря на резкое осуждение совершенного переворота международным сообществом, включая США, в стране сразу же начались гонения на

сторонников М. Селайи, жестоко подавлялись массовые демонстрации в его поддержку. Власти ввели цензуру и ограничили деятельность СМИ, а некоторые из них вообще закрыли. Ультраправые элементы требовали наращивания репрессий в отношении последователей свергнутого президента. Расчет был сделан на то, что после избрания нового президента волна возмущения в мире пойдет на убыль и новые гондурасские власти будут постепенно признаны другими странами. Жизнь показала, что этот расчет оказался верным.

В результате событий 28 июня 2009 г. страна оказалась расколотой на два лагеря. Произошла радикализация части левой оппозиции, хотя до вооруженной борьбы дело не дошло. Появилась новая крупная политическая организация – движение Национальный фронт народного сопротивления, который объединил активистов профсоюзов и других массовых организаций, а также сторонников М. Селайи из Либеральной партии. Оказалась подорванной действовавшая до 2009 г. двухпартийная система, замкнутая на интересы олигархов и не подпускавшая другие социальные силы к участию в политической жизни страны. Экономическая элита потеряла монополию на безраздельное господство в политической сфере, изменилась расстановка социально-классовых сил. В лице FNRP на политическую арену вышли представители «низов» гондурасского общества, жестко заявившие о своем несогласии с существующим в стране социально-политическим порядком.

На состоявшихся в ноябре 2009 г. президентских «выборах», бойкотированных FNRP и протекавших при крайне низкой явке избирателей, предсказуемо победил кандидат от Национальной партии Порфирио Лобо. Несмотря на то, что в молодости он увлекался марксизмом и получил образование в СССР, П. Лобо является человеком

правых убеждений. Факт марксистского прошлого он активно обыгрывал в дальнейшем для нейтрализации части левоцентристской оппозиции, выдавая себя за равноудаленного от всяких идеологий политика. После своего «избрания» П. Лобо сформировал «правительство национального единства», в которое вошли некоторые представители левоцентристской оппозиции. Своей главной целью он объявил преодоление последствий политического кризиса и достижение национального примирения. Но на практике цель осталась не достигнутой.

После событий 28 июня 2009 г. в стране вновь обострились социальные конфликты. Для страны, где подавляющее большинство крестьян являются безземельными батраками, противоборство между ними и крупными землевладельцами всегда принимает острые формы. Наиболее критическая ситуация сложилась в долине Бахо Агуан (департамент Колон), где 126 тыс. крестьянских семей полностью лишены наделов. Попытка П. Лобо урегулировать эту проблему путем выкупа 4 тыс. га земли у крупнейшего в районе землевладельца Мигеля Факуссе с целью их передачи крестьянам закончилась неудачей. Не утихающий и по сию пору конфликт в Бахо Агуане сопровождается прямыми столкновениями крестьян с вооруженными отрядами Факуссе и других крупных земельных собственников, в результате которых в 2009-2013 гг. здесь погибло более 120 человек, в основном, крестьян. По словам очевидцев, для физических расправ над крестьянскими активистами латифундисты долины все чаще прибегают к услугам обосновавшихся там наркокартелей.

Одной из главных задач своей внутренней политики П. Лобо объявил обеспечение общественной безопасности. По масштабам преступности Гондурас превратился в наиболее опасное государство в регионе. По данным ООН, до недавнего времени в стране совершалось свыше 90 убийств

на каждые 100 тыс. жителей – самый высокий показатель в мире, с 2001 г. по 2012 г. от рук преступников погибли более 44 тыс. человек. В городах бесчинствуют молодежные банды «марас». Эти группировки держат под контролем целые городские районы, занимаются вымогательством и заказными убийствами, отличающимися особой жестокостью. В стране прочно закрепились мексиканские наркокартели, превратившие Гондурас в важную зону наркотранзита (по оценкам экспертов через гондурасскую территорию переправляется до 80% всего доставляемого в США кокаина). Деятельность наркогруппировок особенно активизировалась после переворота 2009 г., когда гондурасская провинция оказалась неподконтрольной центральным властям и многие регионы превратились в «вотчины» наркобаронов.

С 2012 г. власти стали использовать армейские подразделения для патрулирования улиц столицы и г. Сан-Педро-Сула (считается самым опасным городом мира). Была создана военная полиция (ее общая численность определена в 5 тыс. человек), первый контингент был развернут в Тегусигальпе в ноябре 2013 года. В целях обеспечения финансирования работы полиции и следственных органов в 2011 г. был принят закон о временном (до 2016 г.) обложении банковских услуг, добычи полезных ископаемых и услуг сотовой связи специальным налогом. Другой закон разрешил правоохранительным структурам прослушивать телефонные переговоры, осуществлять контроль электронных сообщений и получать сведения о банковских счетах лиц, подозреваемых в совершении преступлений. В 2012 г. была внесена поправка в Конституцию страны, снявшая запрет на экстрадицию граждан Гондураса в другие государства. Но переломить ситуацию П. Лобо не удалось: в стране по-прежнему

совершалось более 7 тыс. убийств в год, оказались практически незатронутыми структуры наркотрафика.

При администрации П. Лобо, несмотря на малочисленность состава вооруженных сил (12 тыс. чел.), значительно повысилось участие в политической и общественной жизни страны военных, которые возглавили ряд министерств и учреждений. Следует, правда, отметить, что вопреки давлению ультраправых сил он не пошел на крупномасштабные репрессии в отношении селайистов, предпочитая действовать с помощью демагогии и маневрирования. В 2011 г., по договоренности с правительством, М. Селайя вернулся в страну. В том же году на съезде FNRP была учреждена партия LIBRE, и М. Селайя стал ее координатором. Ведущую роль в новой партии сразу заняла группа выходцев из PLH, не признавших легитимность переворота 28 июня и известных как «Сопrotивляющиеся либералы» («Liberales en Resistencia» – LR). Часть этой группы идеологически склоняется к правому центру, и примкнула к LIBRE скорее из конъюнктурных соображений. Тем не менее, на тот момент LIBRE стала главной политической силой левого лагеря

В ноябре 2013 г. в Гондурасе прошли всеобщие выборы. Главными кандидатами на пост главы государства выступали занимавший пост председателя Конгресса предприниматель Хуан Эрнандес от PNH и Ксиомара Кастро – супруга М. Селайи, которую выдвинула LIBRE. Сам Селайя непосредственно в борьбе не участвовал, но было ясно, что он являлся ее фактическим участником, пытаясь взять реванш за июнь 2009 года.

Незадолго до предвыборной кампании в политической жизни страны произошло одно немаловажное событие. В декабре 2012 г. Конгресс с подачи его председателя Х. Эрнандеса принял решение об отстранении от занимаемых должностей четырех из пяти членов (все были

выдвиженцами PLH) Конституционной палаты Верховного суда республики. Решение получило предварительное «добро» от П. Лобо и командования вооруженных сил. Формальным поводом для «отставки» послужил отказ судей признать конституционным закон, разрешающий проведение чистки рядов полиции от элементов, связанных с криминальным миром. Но, по мнению представителей оппозиции, реальной целью смещения судей было стремление Х. Эрнандеса обеспечить контроль над палатой через лояльных ему людей, прежде всего из числа «националистов».

Во время предвыборной кампании вновь произошла поляризация гондурасского общества. Предвыборная платформа Х. Эрнандеса строилась на укреплении сферы общественной безопасности, при этом он ратовал за ужесточение борьбы с преступностью, главным образом силовыми методами. В свою очередь К. Кастро выдвигала требование созыва Учредительной ассамблеи и проведения реформ, которые планировал осуществить ее муж, находясь на посту президента. Публичные выступления кандидатов отличались идеологической конфронтацией и политической нетерпимостью, сопровождались резкими высказываниями в адрес друг друга. Победу одержал Х. Эрнандес, набравший 36,8% голосов (К. Кастро – 28,7%), при этом селайисты довольно длительное время отказывались признать свое поражение.

Уже в первые месяцы своего правления Х. Эрнандес повел наступление на местные наркогруппировки. В марте 2014 г. был пойман, а затем экстрадирован (впервые в истории Гондураса) в США крупный наркоглаварь Карлос Арнольдо Лобо, в июле за участие в незаконном обороте наркотиков был арестован мэр г. Йоро Арнальдо Урбина. В августе 2014 г. власти наложили арест на десятки объектов недвижимой собственности главарей наркокартеля «Валье»

– одного из самых крупных в Центральной Америке и связанного с мексиканской наркогруппировкой «Синалоа». Крупным успехом стала поимка в октябре в департаменте Копан трех братьев – главарей «Валье» (в операции приняли участие представители профильных ведомств США, Колумбии, Мексики, Гватемалы и Никарагуа). В декабре в США были экстрадированы двое из них (Мигель и Луис Валье).

В сентябре 2014 г. Конгрессом был принят закон, в соответствии с которым ВМС страны предоставлены широкие полномочия в перехвате судов, подозреваемых в перевозке наркотиков. Ранее ВВС страны получили право сбивать пролетающие над национальной территорией самолеты наркотрафикантов.

Всего на протяжении 2014 г. правоохранительными органами конфисковано 4 тыс. кг кокаина, а также десятки емкостей с химическими прекурсорами для производства синтетических наркотиков, обезврежены две нарколаборатории, уничтожены свыше 20 незаконных взлетно-посадочных полос, использовавшихся наркоторговцами для приема авиеток с кокаином.

Приступило к работе созданное 4 года назад новое подразделение полиции – Транснациональное агентство криминальных расследований (Agencia Transnacional de Investigación Criminal, АТИС). Подразделение создано с помощью США, которые финансируют его текущую деятельность. В задачи АТИС входит борьба с трансграничной организованной преступностью во взаимодействии с правоохранительными структурами других стран Центральной Америки, а также США.

Была продолжена начатая еще при П. Лобо чистка рядов полиции. С мая 2013 г. по декабрь 2014 г. этот процесс затронул 1,3 тыс. сотрудников. Возбуждены уголовные дела в отношении 17 офицеров за незаконное обогащение. В

течение 2014 г. были уволены 50 старших офицеров. Но, несмотря на эти меры, коррумпированность правоохранительных органов по-прежнему остается одним из главных препятствий в противодействии незаконному обороту наркотиков. В начале декабря 2014 г. под следствием по подозрению в хищении более 1 млн долл., изъятых у наркотрафикантов, оказались 20 сотрудников элитного подразделения полиции по борьбе с наркотиками.

Велика вероятность того, что президент и его ближайшие соратники могут стать жертвами мести наркогруппировок. В сентябре 2014 г. было предотвращено покушение на Х. Эрнандеса со стороны наркокартеля «Валье». В «расстрельный» список попал и советник президента Марвин Понсе, который в публичных выступлениях неоднократно заявлял о связях некоторых мэров и депутатов Конгресса с организациями наркоторговли.

В последние годы криминальные группировки развернули войну против сотрудников правоохранительных структур: с 2010 г. убиты 85 работников системы правосудия. В октябре 2014 г. преступники расправились с двумя следователями и бывшей судьей. Угрозы физической расправы поступили 20 судьям в столице, а также в городах Оланчо, Сан-Педро-Сула и Ла Сейба, где сильны позиции наркотрафикантов. Ответом властей стало ужесточение уголовного законодательства, в частности, установление пожизненного срока лишения свободы за убийство судей и сотрудников следственных органов.

Другим приоритетом внутренней политики президента стала борьба с коррупцией и иными видами незаконного обогащения. В сентябре 2014 г. в Никарагуа был задержан и передан гондурасским властям бывший руководитель Гондурасского института социального обеспечения (Instituto Hondureño de la Seguridad Social), которому

инкриминируется мошенничество в особо крупных размерах, а также незаконная растрата 120 млн долларов. По этому делу проходят 18 человек, включая бывших министров и депутатов Конгресса. Всего же под подозрением следователей находятся 400 госслужащих и должностных лиц.

Ждет своей очереди «чистка» работников таможни страны, в первую очередь погрязшей в коррупции таможни г. Пуэрто-Кортес – одного из крупнейших портов в Центральной Америке, уже длительное время пользующегося дурной славой «открытых ворот» для наркотрафикантов, а также контрабандистов всех мастей.

В декабре 2014 г. после долгих обсуждений парламент страны принял долгожданный закон о борьбе с отмыванием незаконных доходов. Значение этого акта сложно переоценить: в Гондурасе легализуется до 20% всех преступных доходов в Центральной Америке.

Новым фактором внутривнутриполитической обстановки стала выдвинутая в декабре 2014 г. группой депутатов от правящей партии инициатива признать не соответствующим закрепленным в Конституции страны политическим правам и свободам конституционный запрет на переизбрание на посту главы государства. Парадокс ситуации состоит в том, что подобный проект в 2009 г. стоил президентского кресла М. Селайе. Теперь же он исходит от лиц, ратовавших за его свержение. При этом ни для кого не секрет, что за всем этим стоит сам президент.

Инициатива разделила политическую элиту. В лагере сторонников переизбрания находятся Национальная партия и руководители ключевых государственных органов, в частности, Национального конгресса и Верховного суда республики. В январе 2015 г. к ним присоединилось Главное следственное управление Гондураса. Идею также поддержали пользующиеся влиянием в общественно-

политических кругах бывшие президенты страны Рафаэль Кальехас и Рикардо Мадуро.

Против реформы выступают либералы, LIBRE и ряд других партий, усматривающие в ней маскировку бонапартистских устремлений Х. Эрнандеса. На политической сцене вновь появился Р. Мичелетти, заявивший о недопустимости изменения действующей в Гондурасе политической системы. Сенсационным по прямолинейности стало заявление одного из организаторов переворота 2009 г. бывшего начальника Объединенного штаба вооруженных сил генерала Р. Васкеса. По его словам, действия президента по реформированию политической системы неминуемо приведут к дестабилизации обстановки в стране и новому выступлению армии «в защиту Конституции» (т.е. существующего ныне порядка).

Представители трех оппозиционных парламентских фракций подали в Верховный суд заявление с просьбой о возбуждении уголовного дела в отношении депутатов-инициаторов конституционной реформы\*. Двойственную позицию заняла партия LIBRE, которая вначале была готова поддержать реформу, но потом ее лидер М. Селайя все же высказался против. В декабре 2014 г. руководители четырех оппозиционных партий (либералов, LIBRE, PINU и PAC) выпустили совместное заявление, в котором официально отвергли инициативу относительно переизбрания. По мнению оппозиционеров, она направлена на то, чтобы обеспечить бессменное пребывание у власти Х. Эрнандеса и установить диктатуру.

Противостояние по этому вопросу обострилось в марте 2015 г., когда Р. Кальехас подал в Верховный суд

---

\* Сама публичная постановка вопроса об отмене запрета на переизбрание на президентском посту в Гондурасе является уголовно наказуемым деянием.

ходатайство о признании незаконной статью 239 Конституции, запрещающую переизбрание на пост главы государства. В случае его удовлетворения он выразил готовность поучаствовать в следующей президентской гонке. В апреле один из крупнейших представителей гондурасской экономической элиты латифундист М. Факуссе заявил, что Х. Эрнандес «идеально подходит для того, чтобы быть переизбранным» в связи с его успешной социально-экономической политикой.

Ситуация разрешилась в конце апреля 2015 г., когда Конституционная палата Верховного суда приняла постановление об отмене запрета на переизбрание главы государства. Это можно считать крупной политической победой Х. Эрнандеса и его сторонников, несмотря на необходимость провести соответствующие поправки в Конституцию через конгресс. Формально право на выдвижение своих кандидатур на очередных выборах получают все семь предыдущих президентов, однако реальные шансы на победу имеются у действующего главы государства. И хотя лидеры PLH и PAC отказываются признать легитимность этого решения, М. Селайя был вынужден заявить, что возможность избирать и быть переизбранным – неотъемлемая часть политических прав и свобод народа как носителя суверенитета.

Другой очаг острой внутривнутриполитической конфронтации вызван настойчивым стремлением Х. Эрнандеса придать конституционный статус военной полиции как силовой структуры, подчиняющейся напрямую президенту (а не министерству обороны). Оппозиция подозревает, что президент тем самым хочет создать что-то вроде личной гвардии, поэтому голосование по этому проекту в парламенте в январе 2015 г. окончилось для Х. Эрнандеса безуспешно. Стороны занимают непримиримые позиции и отказываются идти на взаимные уступки.

Итог парламентского голосования о статусе военной полиции стал первой серьезной неудачей Х. Эрнандеса. Президент сменил тактику и решил прибегнуть к традиционному приему – обратиться за поддержкой напрямую к народным массам и противопоставить им своих политических противников. Он обвинил оппозицию в саботировании его усилий в борьбе с преступностью, представил их простым гражданам как пособников организованной преступности и объявил о своем намерении провести общенародный референдум о статусе военной полиции.

Одним из важных аспектов гондурасской политической реальности стало ослабление Либеральной партии. После событий 2009 г. она находится в состоянии кризиса, ее раздирают внутренние разногласия и сейчас эта организация оказалась на грани раскола. Среди партийных низов растет недовольство действиями партийной верхушки, отошедшей, по их мнению, от базовых принципов либерализма как политического течения. В декабре 2014 г. ряд либералов основали автономную группу «Вызовы и возможности либерализма» (“Desafios y Oportunidades del Liberalismo”) с целью возвращения к традиционным партийным ценностям. На местах многие мэры-либералы, вопреки директивам партийного руководства, открыто поддержали Х. Эрнандеса в вопросе о статусе военной полиции. Руководитель партии М. Вильеда фактически утратил контроль над своей фракцией в конгрессе. Депутаты-либералы все чаще действуют самостоятельно, не учитывают генеральную линию PLH и открыто не выполняют директив партийного начальства.

Став неспособной в одиночку противостоять «националистам», PLH вынуждена искать сближения с другими политическими силами, в первую очередь, с LIBRE и PAC. Между этими партиями наметился альянс в вопросе

о выдвижении единого кандидата на президентские выборы, при этом сами их руководители не претендуют на эту роль.

В то же время нарастают внутренние противоречия в партии LIBRE между представленными в ней социальными «низами» и средними слоями, изначально связанными лишь общим неприятием переворота 2009 г. и стремлением поменять политическую систему в стране. По признанию М. Селайи, в партии сейчас существуют 11 течений. Недовольство вызывает и авторитарный стиль руководителя, в результате чего партия стала терять некоторых своих влиятельных членов. К середине 2015 г. из ее парламентской фракции вышли пять законодателей, образовавших группу независимых депутатов. LIBRE начала отрываться от широких масс, возникла угроза разрыва с FNRP. Чтобы исправить ситуацию, вернуть партии образ борющейся за интересы народа боевой «революционной» силы, приобрести новых сторонников, особенно среди молодежи, М. Селайя заметно усилил критику «антисоциальной» политики Х. Эрнандеса. Сделана ставка на тактику организации и прямого участия активистов LIBRE в уличных антиправительственных протестах по любому поводу.

Третий участник антиправительственного альянса – правоцентристская партия PAC пока не имеет реального веса в политических делах. Излюбленный метод политической борьбы – шумные пиаровские акции в форме обличительных антиправительственных заявлений. Проявляет готовность к коалиции с PLH и LIBRE по отдельным вопросам, но в общем старается сохранять автономность.

Между тремя партиями нет устойчивого единства относительно решения Верховного суда о переизбрании. Если либералы и PAC категорически не приемлют отмену конституционного запрета, то LIBRE, похоже, колеблется –

ведь теоретически М. Селайя теперь тоже может баллотироваться на пост президента.

В отличие от лагеря оппозиции, Национальная партия демонстрирует завидное единство своих рядов и сплоченность вокруг фигуры президента. Это касается как рядовых членов, так и парламентской фракции, поддерживающей все инициативы и законопроекты президента.

Х. Эрнандес последовательно предпринимает шаги по укреплению своей власти. Так, им произведены существенные кадровые перемены во властных структурах и ключевых государственных компаниях. И хотя министром общественной безопасности стал генерал Хулиан Пачеко, позиции военных, возглавлявших различные организации (Управление гражданской авиации, Управление торгового флота, Миграционная служба, государственная компания телефонной связи) оказались ослаблены. Одним из мотивов кадровых перестановок могло быть желание президента освободиться от людей П. Лобо и поставить на их места преданных ему функционеров, а также ограничить влияние военных на процесс государственного управления.

Вместе с тем, ситуация для президента неожиданно осложнилась в связи с разразившимся в мае с.г. скандалом вокруг IHSS. Общественное негодование вызвал не столько факт незаконной растраты свыше 300 млн долл. страховых фондов, сколько расходование из этих средств 2,8 млн долл. для финансирования избирательной кампании Национальной партии в 2013 году.

Вначале Х. Эрнандес категорически отверг все обвинения об использовании средств IHSS, заявив, что скандал является масштабным заговором оппонентов с целью дестабилизации политической обстановки в стране и последующего свержения его правительства. Однако перед лицом неопровержимых фактов президент был вынужден

признать, что его предвыборную кампанию действительно финансировали компании, причастные к растрате страховых денег, но это было сделано за его спиной, и он лично ничего не знал.

Общественность такое объяснение не успокоило. Стихийно возникло молодежное протестное движение «Разгневанные» (“Los Indignados”), его лидеры каждую пятницу организуют в столице массовые (до 100 тыс. чел.) демонстрации протеста. Движение быстро приобрело политический характер, им выдвинуты требования отставки президента и правительства и приглашения в страну специальной комиссии следователей с мандатом ООН для расследования фактов коррупции в госаппарате\*.

Таким образом, в стране сложились три политические лагеря: движение «Разгневанные», парламентская оппозиция и правительство во главе с президентом, поддерживаемые Национальной партией. При этом либералы, LIBRE и PAC поддерживают акции и требования “Los Indignados”.

Первоначально Х. Эрнандес отверг идею о международной следственной комиссии, пообещав создать некую национальную систему борьбы с коррупцией. Одновременно он призвал все общественные и политические силы к общенациональному диалогу «без предварительных условий». В июле президент провел встречи с представителями более 20 общественных организаций, представляющих различные социальные слои.

Однако лидеры «Разгневанных» отказываются садиться за стол переговоров с президентом, видя в этом

---

\* По примеру Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (Comision Internacional Contra la Impunidad en Guatemala, CICIG).

завуалированную попытку Х. Эрнандеса уйти от политической ответственности за коррупционный скандал.

По оценкам наблюдателей, страна оказалась в полосе очередной внутривнутриполитической турбулентности. Сложившаяся обстановка грозит перерасти в серьезный кризис с непредсказуемыми последствиями. Очевидно, что в обществе накопилась усталость от существующих в стране порядков. У наблюдателей не остается сомнений в том, что движение «Разгневанных» станет долгосрочным фактором внутривнутриполитической жизни Гондураса и со временем примет более четкие организационные формы. Уже сейчас способность лидеров движения мобилизовывать десятки тысяч своих сторонников с лихвой превосходит соответствующие возможности всех парламентских партий. Нельзя исключить, что в дальнейшем произойдет радикализация участников движения. Следует также учитывать, что возникновение и деятельность «Los Indignados» демонстрирующую свою самостоятельность, уже ставит под вопрос роль «LIBRE» как монопольного представителя левого лагеря.

Под неослабевающим напором масс Х. Эрнандес был вынужден в начале августа согласиться с требованием пригласить в страну международную комиссию следователей. В целях запуска переговорного процесса между президентом и всеми оппозиционными силами Гондурас посетил генсек ОАГ Луис Альмагро, который официально назначил чилийца Джона Биель дель Рио посредником на этих переговорах.

К вызванной коррупционным скандалом внутривнутриполитической нестабильности добавляется нерешенность хронических социальных проблем. Очевидно, что аграрная реформа на данном этапе не входит в число приоритетов социально-экономической политики президента. На селе сохраняется конфликтная ситуация,

связанная с массовым безземельем крестьянства. Никаких реальных мер по улучшению положения сельских батраков правительством пока не принято.

Отмечается рост социальной напряженности в городах в связи с планами правительства приватизировать «убыточные» государственные предприятия, в частности, Национальную компанию электроэнергетики (Empresa Nacional de Energía Eléctrica, ENEE) и Гондурасскую компанию телекоммуникаций (Empresa Hondureña de Telecomunicaciones, Hondutel). По данным оппозиции, за год правления администрации Х. Эрнандеса были уволены 12 тыс. служащих госсектора.

Свидетельством растущего недовольства экономической политикой администрации Х. Эрнандеса стала состоявшаяся 1 мая с.г. в Тегусигальпе массовая демонстрация трудящихся, организованная основными профсоюзами страны. Манифестанты выдвинули 20 требований, в том числе: созыв Учредительного собрания в целях реформирования политической системы; демилитаризацию общественной безопасности; усиление борьбы с коррупцией и безнаказанностью; принятие мер по улучшению условий жизни большинства населения; прекращение приватизации; выполнение правительством норм, установленных Международной организацией труда. Резкой критике профсоюзов была подвергнута и деятельность Конгресса, обвиненного в принятии решений в интересах олигархии, в частности, в вопросе о приватизации.

В стране не прекращаются убийства журналистов, прежде всего – разоблачающие связи гондурасских политиков с преступным миром. По данным организации «Репортеры без границ» (РБГ) Гондурас входит в пятерку самых опасных латиноамериканских стран для работы журналистов. С 2003 г. здесь убиты свыше 50

представителей СМИ, 96% этих преступлений до сих пор не раскрыто. В опубликованном РБГ в 2015 г. докладе о свободе прессы Гондурас занял 132-е место среди 180 стран, опустившись на 3 места по сравнению с 2014 годом.

В то же время следует учитывать, что Х. Эрнандес действует в рамках издавна сложившейся в Гондурасе социально-экономической структуры, при которой господствующие позиции в экономике занимают олигархические кланы, они же контролируют политическую жизнь в стране. Поэтому проведение коренных социальных преобразований невозможно без ломки этой структуры. Между тем события июня 2009 г. ясно показали, что любая попытка президента выйти за рамки четко очерченного «поля» вопреки воле богатейших семейств неминуемо натолкнется на их ожесточенное сопротивление. Логично предположить, что Факуссе и другие представители гондурасской олигархии будут требовать защиты своих интересов в обмен на поддержку.

В свою очередь, приватизация госкомпаний и сокращение их штатов, конфликт с профсоюзами, половинчатость мер в борьбе с крайней бедностью, отказ от решения проблемы безземелья крестьян, репрессивные действия в отношении участников акций социального протеста отталкивают от президента значительную часть городских слоев и сельских жителей, усилив тем самым политические позиции движения «Разгневанные» и парламентской оппозиции.

В то же время многое будет зависеть от армейского командования, которое пока занимает выжидательную позицию. Сложно сказать, насколько генералы лояльны Х. Эрнандесу, особенно с учетом его мер по ограничению участия военных в управлении важными госкомпаниями, а также планов относительно военной полиции как самостоятельной силовой структуры. Однако велика

вероятность, что нейтралитет военных будет нарушен, если президент утратит контроль над ситуацией в стране в условиях нарастания массовых протестов и возникнет реальная угроза существующему социально-экономическому укладу.

### **3. Социальная сфера: необходимость перемен**

Лучше всего о неблагополучии социальной сферы Гондураса свидетельствуют цифры. По предварительным данным на 2014 г., страна занимала в мире 129-е место по индексу человеческого развития, 147-е – по продолжительности жизни, 183-е по уровню смертности, 15-е – по уровню бедности, 43-е место – по уровню безработицы (см. Приложение, табл. 1). Среди небогатых государств Центральной Америки Гондурас стал «лидером» по показателям бедности и преступности (количеству убийств) – тесно связанным между собой явлениям. О масштабах проблемы свидетельствует увеличение бедного населения с 3,8 млн чел. (61% от общего) в 2001 г. до 6 млн (72%) в 2015 году. Остро стоит проблема социального расслоения общества по уровню доходов. Вновь стало расти неравенство между различными слоями общества. Коэффициент Джини, который в 2009 г. удалось снизить до 0,50, в конце 2012 г. вырос до 0,56.

Одним из основных средств борьбы с бедностью выступает дотационная программа ежемесячных выплат бедным семьям, имеющим детей в возрасте от 6 до 12 лет. Программа семейного ассигнования (Programa de Asignaciones Familiares – PRAF), действовавшая с 1990 г., в 2010 г. была переименована в «Бонус-10000» (Bono 10.000): в 2014 г. более 270 тыс. бедных семей получили дотации в размере 10 тыс. лемпир (около 450 дол.), которые можно потратить на образовательные и медицинские услуги, а

также на покупку продовольствия. Кроме того, более 1,2 млн школьников получают бесплатные завтраки, а более 500 тыс. стариков – помощь продуктами. На эти расходы государство ежегодно выделяет 0,7% ВВП. Помощь оказывают Межамериканский банк развития (БИД), Всемирный банк, а также Центральноамериканский банк экономического развития (БСАЕ). В 2013 г. БИД ассигновал на осуществление этой программы 100 млн долларов.

Нарастающее обнищание гондурасцев происходит на фоне высоких темпов роста населения, характерных для бедных стран. В Гондурасе самый большой в Латинской Америке суммарный коэффициент рождаемости (на одну женщину фертильного возраста приходится 4,7 ребенка). Кроме того, в 2011 г. правительству удалось достичь одной из целей, провозглашенных ООН в качестве стратегических задач тысячелетия – снизить уровень детской смертности до приемлемого (в 2013 г. – 18 на 1000 по сравнению с 31 в 2000 г.). В результате с 2000 г. по 2015 г. число жителей Гондураса увеличилось с 6,2 млн до 8,4 млн чел. (94-е место в мире). Гондурасское общество – одно из самых молодых в мире: 56% – люди, моложе 25 лет, а 91,3% населения младше 55 лет (2013 г.). При этом продолжительность жизни выросла незначительно (с 69,9 до 70,9 лет).

Для демографической ситуации в Гондурасе очень важной характеристикой является большой удельный вес сельского населения, для которого традиционны высокие показатели рождаемости. Однако, в начале XXI в. картина начинает меняться. Если в 2000 г. доля городского населения составляла лишь 46,6%, то в 2009 г. она выросла до 50%, а в 2013 г. – до 52,2%. Этот запоздавший, по сравнению с большинством стран Латинской Америки, процесс урбанизации ставит государство перед новыми проблемами в развитии социальной инфраструктуры. С все более острыми и неотложными задачами страна

сталкивается в вопросах занятости, борьбы с преступностью, особенно молодежной.

Среди соседей Гондурас является наиболее однородной в этническом отношении страной – метисы составляют 90% населения. На долю лиц европейского и африканского происхождения приходится лишь по 1,5%, а доля индейского населения достигает только 7%. Тем не менее, об определенном внимании власти к национальным меньшинствам свидетельствует создание в 2010 г. Государственного секретариата по делам индейских народностей и афрогондурасцев (Secretaría de Estado en los Despachos de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Afrohondureños).

Для страны, в которой примерно 16% взрослых (600 тыс. чел.) не умеют писать и читать, развитие сферы образования представляет собой стратегически важную задачу. В результате принимаемых правительством мер за 2014 г. их количество удалось сократить на 10%, и в планах на 2015 г. намечено уменьшить число неграмотных еще на 120 тысяч.

Конституция устанавливает всеобщее обязательное начальное школьное образование (для детей с 6 до 11 лет), однако реализовать на практике эту норму Основного закона все еще не удастся. Хотя государство берет на себя обязательство обеспечить бесплатным образованием детей в возрасте до 11 лет, в 2012 г. вне начальной школы находились 8% детей (в 2001 г. – 22%). Ежегодно в начальную школу поступают около 250 тыс. детей, однако, по официальным данным, примерно десятая часть прекращает обучение по тем или иным причинам.

Среднее образование уже становится платным, а многие семьи не имеют возможности изыскать необходимые средства за обучение. В результате средним образованием охвачено только 46% молодежи (11-16 лет). Что касается высшего образования, то его получают только 14% (2012 г.)

молодых людей (по сравнению с началом десятилетия эта цифра выросла на 4 процентных пункта). Согласно конституционному мандату, право организовывать и развивать систему высшего и профессионального образования передано государственному Национальному автономному университету Гондураса (Universidad Nacional Autónoma de Honduras – UNAH).

В сфере образования параллельно с государственными учреждениями работают и частные, хотя их роль меньше чем в соседних центральноамериканских странах. В Гондурасе в частных школах начальное образование получают 15% школьников, среднее – 6%, а в частных ВУЗах обучается 23% студентов (в среднем по региону соответственно – 17%, 10%, и 40%). В период с 2011 г. по 2014 г. расходы на образование существенно сократились: с 7,7% ВВП до 3%. При этом основная финансовая нагрузка лежит на государственной казне. Из госбюджета образование финансируется на 96,7%, остальные средства идут по линии международной помощи.

О том, что сфера образования находится в фокусе внимания правительства Х. Эрнандеса, свидетельствует создание в конце 2014 г. Национального совета по образованию, который возглавил сам президент. В состав нового государственного органа вошли руководители ведущих вузов. В планах совета проведение реформы Базового закона об образовании.

Низкий уровень образованности населения проявляется и в отставании Гондураса в сфере телекоммуникаций, не соответствующей стандартам информационной эпохи. В 2014 г. количество пользователей сетью Интернет составило 1,6 млн (18,6% населения). По этому показателю страна находится на 108 месте в мире. Предпочтение отдается преимущественно традиционным средствам связи и информации. Самым популярным и доступным СМИ

является радио (около 65% жителей имеют доступ и регулярно получают информацию из этого источника). Вещание ведут около 300 радиостанций, большинство из них местного значения. Государство осуществляет определенный контроль над 14 частными телеканалами, восемь из которых – общенационального вещания. Регулярно издается шесть общенациональных ежедневных газет, из них четыре ведущих выходят в столице. Из-за удорожания печатной продукции купить газету может позволить себе в последнее время только 32% населения.

Несмотря на рост расходов на нужды здравоохранения с 6,6% до 8,6% ВВП (с 2000 г. по 2013 г.), его состояние продолжает оставаться острой социальной проблемой. Причина, видимо, кроется, при столь высоком формальном финансировании, в слишком низком уровне здравоохранения в XX в. и неэффективном использовании выделяемых средств, так как 17% гондурасцев все еще не имеют доступа к регулярной медицинской помощи. Государство предоставляет медицинские услуги всему населению через систему учреждений, во-первых, Министерства здравоохранения (*Secretaria de Salud*) (регулярно пользуются ими только ок. 60% населения), во-вторых – Гондурасского института социальной защиты (*Instituto Hondureno de Seguridad Social – IHSS*), охватывающего 40% работающего в формальном секторе экономически активного населения (ЭАН), включая членов семей, или 18% населения. Частный сектор, объединяющий 1130 медицинских учреждений (клиники среднего масштаба, лаборатории, консультационные центры, аптеки), обслуживает 5% гондурасцев, имеющих средства для оплаты медицинских услуг. Если в среднем в стране обеспеченность больничными местами составляет 8,1 койка на 10 тыс. чел. (154-е место в мире в 2012 г.), то из общего

количества имеющихся 6590 коек 8,7% (575 коек) приходится на частный сектор.

Слабость инфраструктуры сопровождается и нехваткой медперсонала. В 2013 г. в стране работали 7,2 тыс. врачей, т.е. менее 1 врача на 1000 чел., чуть больше было медсестер. О трудности получения квалифицированной медицинской помощи свидетельствует тот факт, что в стране имеется только 26 кардиологов, 18 онкологов, на 800 тыс. больных диабетом приходится всего 24 эндокринолога.

Несмотря на сложное положение, в котором находится гондурасское здравоохранение, в последние 15 лет в стране были предприняты меры по сокращению детской смертности с 31,29 (на 1000 детей, рожденных живыми) в 2000 г. до 18,72 в 2013 году. В стране достаточно стабильно функционирует государственная система детской вакцинации. В целом преодоление существующих в местном здравоохранении проблем в значительной степени зависит от иностранной помощи.

Состояние здоровья населения любой страны во многом зависит от обеспеченности системами водоснабжения и канализации. Гондурасу почти удалось достичь «Цели тысячелетия» – общемировой нормы обеспеченности водоснабжением 88,5% населения. С 2006-го по 2014 г. этот показатель вырос здесь с 84% до 87%, причем городское население было обеспечено на 95%, а сельское – на 81,3%. Хуже обстоит дело с обеспечением населения санитарно-гигиенической инфраструктурой. Только 44% гондурасских домохозяйств подключены к системам канализации, что на 6% не дотягивает до уровня «Целей тысячелетия». Если охват системами водоснабжения и канализации сельских поселений традиционно отстает от городов, то наметившийся рост урбанизации может создать для правительства дополнительные проблемы. Большое значение для Гондураса имеет международная целевая

помощь в развитии социальной инфраструктуры. Так, например, за последние два года Испания инвестировала 5,5 млн евро, а Швеция – полмиллиона евро в строительство здесь муниципальных школ, водоканалов и систем электроснабжения.

Рост городского населения обостряет жилищную проблему, которая в Гондурасе достаточно напряженная. По данным ВД, четверть семей здесь не имеют жилья в собственности, а треть жилищных площадей образована в результате самозахвата. Правительство старается решать проблему легализации такого рода собственности, однако она остается актуальной. Для большинства гондурасцев покупка жилья является нереальной. Ставки по ипотеке достаточно высоки: 15% на срок 10 лет и 25% – на срок 20 лет.

Проблема с обеспечением жильем стала несколько выправляться в период президентства М. Селайи. В 2009 г. его правительство инициировало достаточно эффективную Программу солидарного жилья и солидарного кредита (Programa de Vivienda Solidaria y Crédito Solidario (PROVICCSOL), которую сохранили и последующие правительства. Она состоит в предоставлении кредитов и субсидий тем, кто решил самостоятельно построить жилище. Тем самым решались сразу две задачи: обеспечения жильем и занятости. Основным спонсором программы выступает Гондурасский банк производства и жилья (Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI). При Х. Эрнандесе в столичном регионе начала действовать программа строительства социального жилья. В 2014 г. для наиболее неимущих построено 500 жилищ, заменена крыша в 8 тыс. домов, сделаны цементные полы в 10 тыс. домов.

Несмотря на то, что доля лиц старше 60 лет составляет всего 5,7% населения, для этой группы гондурасцев

характерна крайняя социальная незащищенность. В стране отсутствует общая система пенсионного страхования. При этом функционируют четыре пенсионных фонда, которые исходят из разных пенсионных возрастов и устанавливают свои условия выплат. Уже сам факт отсутствия официально зафиксированного пенсионного возраста свидетельствует о том, что данная социальная группа оказывается в крайне уязвимом социально-экономическом положении.

Быстрый рост населения, доминирование молодежи трудоспособных возрастов делает вопросы трудоустройства стратегически важными в решении главных социальных проблем страны – бедности и преступности. Экономически активное население выросло в Гондурасе с 2,3 млн чел. в 2000 г. до 3,5 млн в 2013 году. Однако только 40% ЭАН (1,3 млн чел.) имеют полноценное место работы с регулярной заработной платой. Большая часть работоспособного населения занята в сельском хозяйстве (36,2%). Вторым по значению источником рабочих мест является торговля (22,9% ЭАН). Между другими секторами экономики имеет место следующее распределение ЭАН: промышленность – 12,9%, строительство – 5,3%, транспорт – 3,7%, финансовая сфера – 3,4%, электро-, газо- и водоснабжение – 0,5%, добывающая промышленность – 0,2%, прочие – 14,1%.

Для занятых в формальном секторе экономики официально существуют достаточно неплохие условия труда. На государственных предприятиях принята 44-часовая рабочая неделя. Здесь не самая низкая в регионе официально установленная минимальная заработная плата – 300 долларов. При этом в городах зарплата, как и в других странах, существенно отличается от доходов в сельской местности. Если городской житель в среднем получает 375 долл., то житель села – 152 доллара. Вместе с тем, 64% работников, трудящихся по найму, оплачиваются ниже официального минимума.

В последнее десятилетие некоторый рост занятых наблюдался лишь в секторе услуг при сокращении работающих в промышленности и отсутствии роста в первичном секторе. Не будучи востребованными на рынке труда, большинство гондурасцев вынуждены переходить в неформальный сектор или семейный бизнес, где их уделом становится низкая заработная плата, а социальные гарантии сведены к минимуму или отсутствуют вовсе.

Придя к власти, правительство Х. Эрнандеса инициировало государственную программу «Лучшая жизнь», направленную на улучшение ситуации в сфере занятости. Она состоит в выделении льготных кредитов и создании мелких и микро предприятий (преимущественно сельскохозяйственного профиля). К концу 2014 г. было создано 550 таких производственных единиц, что позволило открыть 25 тысяч новых рабочих мест. Всего же данная программа намечает создание 4 тыс. подобных предприятий. Официально провозглашенной целью является улучшение трудовых и социальных условий существования 835 тыс. гондурасских семей к исходу четырёхлетнего мандата президента.

Однако кардинальным образом решить проблему занятости пока не удалось. В целом, казалось бы, официальный уровень безработицы в Гондурасе – 6,2% в 2015 г. соответствует среднему латиноамериканскому показателю – 6,3%. Однако это лишь видимость относительного благополучия, поскольку не учитывается скрытая безработица. Особенно остро стоит проблема занятости молодежи, так как около 42% лиц моложе 30 лет хронически не могут найти работу. Примерно 800 тыс. молодых людей, лишенных работы и образования, оказались самой маргинальной, социально исключенной из жизни возрастной группой.

Нищета, невозможность найти работу заставляет многих гондурасцев эмигрировать. Из примерно 1,5 млн чел., покинувших страну в поисках заработка, ок. 1,2 млн находится в США. Причем в большинстве своем – нелегально. Остальные 300 тыс. человек обосновались в Мексике, Канаде, Испании и Италии. Особенностью эмиграции граждан Гондураса, как и соседних Гватемалы и Сальвадора, является большое количество среди них детей подростков, покидающих страну без сопровождения взрослых. В 2014 г. на границе между Мексикой и США были задержаны и возвращены на родину 50 тыс. нелегальных детей-иммигрантов из этих трех стран. Благодаря принимаемым мерам, за первый квартал 2015 г. количество гондурасских детей, пытавшихся перебраться через границу, сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 75% и составило 1,5 тыс. человек.

Отсутствие возможности для нормального трудоустройства для значительной части гондурасской молодежи означает, что фактически единственным каналом социальной мобильности становится пополнение рядов криминалитета. Спецификой страны и ее соседей стали, как уже говорилось выше, действующие в городах многочисленные молодежные преступные группировки (так называемые «марас»), в рядах которых оказываются и дети, и подростки. Именно поэтому за Гондурасом закрепился отталкивающий имидж самого опасного и криминогенного общества не только в Латинской Америке, но и в мире в целом.

Попыткой оторвать детей от улицы стала реализуемая правительством в последние годы образовательная программа «Юный защитник Родины» (своего рода аналог кадетских корпусов). Она заключается в создании школ при воинских частях и направлена на профилактику детской и

юношеской преступности. К 2014 г. эти школы уже закончили 1,5 тыс. подростков.

С целью профилактики преступности в конце 2012 г. была инициирована крупная реформа пенитенциарной системы, направленная на ее модернизацию. На начало реформы в 24-х тюрьмах Гондураса общее количество заключенных составляло 12,2 тыс. человек. В рамках реформы был создан Национальный пенитенциарный институт и проведена перегруппировка контингента заключенных. Если до этого преступники с разными сроками наказания отбывали заключение в одних и тех же тюрьмах, то теперь распределение их по тюрьмам осуществляется в зависимости от тяжести преступлений. В общенациональных тюрьмах – со сроком свыше 3-х лет; в тюрьмах департаментов – до 3-х лет включительно; локальные муниципальные тюрьмы предназначены для преступников со сроком до 1 года. Такое упорядочивание по задумке правительства может способствовать реабилитации заключенных.

Высокие показатели бедности, крайне напряженная криминогенная обстановка, поляризация внутри общества, массовая миграция населения, лишаящая страну наиболее активной трудоспособной части, низкий образовательный уровень – все это не дает возможности преодолеть законсервировавшуюся социально-экономическую отсталость. Без адекватного ответа на социальные вызовы и проблемы правительству невозможно рассчитывать на поступательное развитие страны и улучшение международного имиджа государства.

#### 4. Модернизация экономики: реальность или иллюзия?

В 2014 г. по официальному обменному курсу национальной валюты ВВП страны составил 19,37 млрд долл., а по паритету покупательной способности – 38,95 млрд долл. (113-е место в мире). В расчете на душу населения ВВП оценивался соответственно в 2236 долл. и 4700 долл. (173-е место).

Сложившаяся здесь аграрно-сервисная модель экономики наложила свой отпечаток на **отраслевую структуру ВВП**, которая на протяжении последнего десятилетия менялась в сторону уменьшения доли реального сектора и увеличения доли сектора услуг с 53,2% в 2000 г. до 61,7% в 2014 году. При этом рост этой сферы происходил в основном за счет государственных и финансовых услуг на фоне сокращения производственных (см. Приложение, таблица 4). Снижение вклада реального сектора в экономику страны происходит в результате постоянного сокращения в ВВП удельного веса сельского хозяйства (в 2000–2014 гг. с 14,4% до 12,7%), и обрабатывающей промышленности (соответственно с 20,5% до 17,0%), хотя эти отрасли остаются поставщиками основных экспортных товаров страны.

На протяжении 80-90-х годов XX в. и в начале XXI в. программы экономического развития и методы решения экономических проблем разрабатывались в соответствии с принципами нелиберальной политики, которые являлись условием получения займов МВФ, необходимых для погашения внешней задолженности и сокращения

бюджетного дефицита и решения других проблем экономического развития\*.

Несколько отличалась политика правительства М. Селайи (2006-2009 гг.). Он не пошел на выполнение всех требований международных финансовых организаций, а пытался найти альтернативные пути решения стоящих перед страной проблем. В частности, для предотвращения энергетического кризиса и обеспечения потребностей экономики в углеводородном сырье Гондурас договорился с Венесуэлой о покупке у нее в рамках программы Петрокарибе нефтепродуктов на льготных условиях (подробнее см. раздел 5); обратился к Бразилии с просьбой помочь наладить в стране производство биотоплива. Среди мер социального характера можно отметить повышение минимальной заработной платы с 3300 до 5500 лемпир (со 175 до 290 долл.), которое правительство М. Селайи провело самостоятельно в условиях отсутствия договоренности между предпринимателями и трудящимися.

Успехом стало списание 4 млрд долл. внешнего долга в результате трудных переговоров с международными организациями, странами-кредиторами, входящими в G-8 и Парижский клуб. В период 2004-2007 гг. ВВП рос в среднем на 6% в год. По темпам роста в эти годы Гондурас уступал

---

\* Например, в конце 80-х годов был разработан закон о структурной перестройке экономики (*Ley de Ordenamiento Estructural de la Economía*), который предусматривал отказ государства от защиты местных производителей, девальвацию национальной валюты – лемпир, курс которой не менялся с 1928 г.; либерализацию цен, отказ от всех субсидий, предоставлявшихся местной промышленности, резкое сокращение госсектора, отмену пошлин на импорт сельскохозяйственного сырья, либерализацию процентных ставок, сокращение экспортных пошлин. Велись разговоры о приватизации предприятий госсектора, в том числе важнейших государственных компаний: HONDUTEL (телекоммуникации), SANAA (обслуживание водопроводов и канализационной системы), ENEE (электроэнергетика).

лишь Коста-Рике. За период правления М. Селайи бедность сократилась на 7,7%, крайняя бедность – на 20,9%.

Переворот 2009 г. привел к изменению курса, начатого М. Селайей, и еще больше усугубил экономическую ситуацию, осложнившуюся в результате мирового кризиса 2008 года. Перед избранным в ноябре 2009 г. президентом П. Лобо встал ряд проблем: падение ВВП на 2,1%, сокращение на 13% расходов государства, значительное снижение инвестиций, сокращение внутреннего потребления, рост безработицы.

Экономическая стратегия П. Лобо была направлена на стимулирование частной предпринимательской инициативы через закон о совместных инвестициях частного и государственного секторов (COALIANZA), создание на территории страны зон свободной торговли (см. ниже). Однако к старым проблемам прибавились новые, которые в немалой степени, по мнению Социального форума внешнего долга и развития (FOSDEH), явились следствием принятия таких мер, как введение «налога на безопасность», плавающего курса лемпиры по отношению к доллару. Надежды на частный сектор как основного инвестора не оправдались. Частные банки предпочитали кредитовать потребление, а не реальный сектор, и покупать государственные облигации. Доля инвестиций в государственных расходах также была невелика (8% в 2011 г.). Большая часть расходов была связана с поддержанием находящихся в сложном финансовом положении госкомпаний и обслуживанием долга.

Правительству П. Лобо не удалось решить проблемы, стоящие перед страной, более того, экономическая и финансовая ситуация ухудшилась. Дефицит государственного бюджета в 2013 г. составил 7,9% ВВП, превысив не только запланированный уровень в 4,5% ВВП, но и скорректированный в июле 2013 г. до 6%.

В январе 2014 г. в должность вступил президент Х. Эрнандес. В мае новое руководство приняло Стратегический план развития на 2014-2018 годы. В нем отмечалось, что проблемы, унаследованные от предыдущего десятилетия, достигли такой остроты, что ставят под угрозу управляемость и общую стабильность в стране. Одной из главных проблем, от решения которой зависит способность нового правительства противостоять экономическим и социальным вызовам, по-прежнему считается состояние **государственных финансов**. К концу 2014 г. правительству удалось увеличить налоговую составляющую доходной части бюджета до 16,3% ВВП (в 2013 г. она составляла 14,8%). В этой части бюджет был выполнен на 95,1%. С другой стороны, власти смогли сократить текущие расходы до 4,4% ВВП (2013 г. – 7,9%).

В 2014 г. после восьми лет переговоров был подписан договор с МВФ, о выделении Гондурасу в ближайшие три года кредитов на сумму 460 млн долл. для государственных инвестиций в социальные, инфраструктурные проекты и реструктуризацию госкомпаний. Это соглашение важно и с точки зрения создания благоприятного инвестиционного климата и привлечения новых капиталовложений.

В планах экономического развития особая роль отводится первичному сектору, в первую очередь **сельскому хозяйству**, остающемуся важным источником валютных поступлений и сферой занятости значительной части населения. Роль сельского хозяйства возрастает и в связи с задачей обеспечения продовольственной безопасности. Гондурас относится к 16 странам мира, в которых данная проблема стоит особенно остро.

Основой сельского хозяйства здесь является земледелие, на которое приходится 70,4% условно-чистой стоимости

продукции первичного сектора\*. Его структура отражает ориентацию на экспорт: традиционные экспортные культуры (кофе, бананы, африканская пальма) дают 49,1%, продукты нетрадиционного экспорта (клубневые, овощи, зелень, дыни, арбузы, специи) – 35,6%, культуры, идущие преимущественно на внутренний рынок (маис, фасоль, сорго, рис) составляют лишь 15% чистой стоимости производства земледелия.

Ведение сельского хозяйства в Гондурасе затрудняют сложные природно-климатические условия. Согласно данным ООН, Гондурас – одна из самых уязвимых к ураганам стран в мире\*\*, кроме того, в наибольшей степени подверженных наводнениям. При этом часть территории, называемая «коридором засух», страдает от нехватки воды. Горами заняты 61% территории страны, из них более 60% находится под угрозой оползней. После долгих лет неконтролируемого использования преобладают почвы с ярко выраженными процессами эрозии. В результате для сельскохозяйственного использования остаются пригодными лишь 13% территории страны. К неблагоприятным природно-климатическим условиям добавляются: низкая производительность труда; слабая помощь государства; нехватка инвестиций; сложившаяся модель землепользования, основанная на приоритете экспорта в ущерб производству продуктов питания и развитию внутренних сельских районов; а также характер землевладения, отличающийся крайне неравномерным распределением земельных ресурсов.

---

\* 13,6% приходится на животноводство, 3,9% на лесоводство и 2,4% на рыболовство, которые, согласно национальной статистике, относятся к сельскому хозяйству.

\*\* За последние 30 лет Гондурас пережил 12 крупных ураганов, ущерб от самого разрушительного урагана Митч (1998 г.) составил 72% ВВП.

Одной из проблем является отсутствие должного юридического оформления земельной собственности у 86% крестьянских семей. Это закрывает им доступ к кредитам, не стимулирует инвестиции в производство, а также создает условия для возможных злоупотреблений и насильственного сгона с земли.

Мелкие производители, составляя 90,7% общего числа, имеют в своем распоряжении лишь 28,1% сельскохозяйственных площадей; средние хозяйства – соответственно 8,1% и 38,7%; крупные же землевладельцы (1,2% общего числа) концентрируют в своих руках 33,2% сельскохозяйственных земель. При этом мелкие производители обеспечивали 75% национального производства продуктов питания для внутреннего рынка.

В аграрной политике новое правительство продолжает курс на расширение производства экспортных культур, в первую очередь африканской (масличной) пальмы и сахарного тростника. В 2014 г. из 1500 млн лемпир, выделенных на восстановление сельского хозяйства, 70% предназначалось на расширение площадей под африканской пальмой и только 15% – на производство основных зерновых и 15% – на развитие животноводства. Власти намерены модернизировать предприятия по производству пальмового масла и удвоить плантации этой культуры (со 135 тыс. до 260 тыс. га). В настоящее время страна занимает 3-е место в Латинской Америке (после Колумбии и Эквадора) по производству пальмового масла и 8-е место в мире по его экспорту.

Расширение посадок масличной пальмы может стать своего рода «проклятием» местного сельского хозяйства, поскольку происходит за счет уничтожения пастбищ и соответствующей переориентации животноводческих хозяйств. За последние два года поголовье крупного рогатого скота, по разным оценкам, уменьшилось более чем

в 2 раза (с приблизительно 2 млн. голов до 800 тыс.), что привело к сокращению производства молока. И если раньше Гондурас являлся одним из крупнейших региональных его производителей, то сейчас вынужден импортировать молоко из соседних стран. Кроме того, внедрение африканской пальмы сопровождается вытеснением традиционных продовольственных культур, усугубляющим продовольственную проблему, и нередко «сгоном» крестьян с земель, усиливающим социальную напряженность в деревне.

Увеличению плантаций сахарного тростника и стимулированию развития сахарной промышленности способствовало получение доступа на европейский рынок сахара после подписания договора о свободной торговле с ЕС. В планах – строительство двух сахарных заводов, общей стоимостью 600 млн долл., 70% финансирования будет осуществлять частный сектор, 20% – правительство и 10% поступит через публичную подписку на акции.

Правительство Х. Эрнандеса усилило внимание к **горнодобывающей промышленности**, что обусловлено интересом к этой отрасли иностранных инвесторов (в первую очередь, к добыче золота и серебра) и ростом ее экспортного потенциала в последние годы, в частности, за счет роста продаж оксида железа, свинца и серебра.

Активность иностранных инвесторов стала расти после принятия в 2013 г. закона о горнодобывающей промышленности, который упорядочивал деятельность отрасли и не допускал ущемления прав частных инвесторов. Государство готово предоставлять льготы при организации горнодобывающих предприятий. По оценкам правительства, в стране имеется около 950 районов, перспективных для ведения изыскательских работ. Уже разработано 10 новых проектов, реализация которых будет осуществляться в ближайшие 4 года при участии иностранных партнеров. Интерес к

горнодобывающей промышленности Гондураса проявили компании из Китая, Тайваня, Англии, Чили, Перу. Предполагается, что иностранные инвесторы займутся разработкой месторождений строительных материалов и основных металлов (цинк, свинец, железо). В ряде западных департаментов страны предполагается осваивать месторождения полудрагоценных камней - нефрита, опала и др.

Большое внимание в Стратегическом плане уделяется развитию производственной и транспортной **инфраструктуры**. Это предполагает реализацию транспортных проектов, которые будут дополняться проектами в энергетике (с использованием возобновляемых источников энергии), ирригации и сфере телекоммуникаций.

В списке 100 наиболее важных стратегических инфраструктурных проектов Латинской Америки, подготовленном в 2014 г. компанией CG/LA Infrastructure LLC, из 5 проектов, намеченных для Карибского субрегиона, 4 приходятся на Гондурас, при этом 3 связано с энергетикой. Значение, которое придается **энергетике**, обусловлено резким ухудшением ситуации в отрасли, приведшим к участившимся сбоям в подаче электроэнергии, особенно в период пиковых нагрузок. Основными причинами являются опережающий производство спрос на электроэнергию, рост стоимости импортных нефтепродуктов для ТЭС, плохое техническое состояние электростанций и электросетей и, соответственно, растущие потери электроэнергии при передаче ее потребителям. Потери государственной энергетической компании – ENEE в первом квартале 2014 г. составили 31,9%, что в денежном выражении означало потенциальные потери за год в 2,2 млрд лемпир (более 100 млн долл.). В такой ситуации Гондурас вынужден увеличивать импорт электроэнергии из соседних стран, в основном из Гватемалы. Только за январь-

март 2014 г. он вырос на 311,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

В январе 2014 г. конгрессом был одобрен новый закон об энергетике, призванный обеспечить решение назревших проблем. Вместо ENEE создавалась новая структура управления – функционально, организационно и финансово независимая регулирующая комиссия по электроэнергетике (CREE), призванная обеспечить технические и финансовые условия работы отрасли. Сама ENEE должна быть акционирована, оставаясь материнской компанией с функциями управления и контроля. Реструктуризация направлена на либерализацию энергетического рынка страны, исключение государственной монополии и способствование появлению новых игроков, в первую очередь частных. Это должно стимулировать приток частных инвестиций, повысить конкурентоспособность на региональном рынке, сократить технические потери компании (по оценкам, на 30%), снять нагрузку с бюджета страны (50% дефицита бюджета приходилось на ENEE). Помимо этого закон предусматривает упорядочивание ценообразования. Тарифы должны рассчитываться с учетом затрат на выработку, передачу и продажу электроэнергии потребителям, но не включать издержки, связанные с неэффективной деятельностью производителей.

Хотя основой электроэнергетики будут оставаться ТЭС, планы правительства предусматривают развитие гидроэнергетики (40 проектов). Потенциальные запасы гидроэнергии в стране оцениваются в 5000 Мвт. Планируется строительство ГЭС Патука III (Patusa III), которая составит комплекс с ГЭС Патука I и II (стоимость проекта 1,2 млрд долл., мощность 600 Мвт). Однако неблагоприятные климатические условия, связанные с постоянными засухами, не позволяют надеяться на то, что ГЭС смогут заменить тепловые станции.

Решению проблемы электроснабжения призвано помочь развитие альтернативной энергетики (ветровой, солнечной). В 2015 г. должна войти в строй строящаяся гондурасской компанией Энербаса (Enerbasa) на юге страны станция «Павана Солар» (Pavana Solar). При мощности 24 МВт она будет производить около 40 тыс. Мвт/ч в год, что позволит обеспечить электроэнергией 60 тыс. домохозяйств.

Один из наиболее крупных и важных проектов – создание **логистической платформы** на территории Гондураса и Сальвадора. В Гондурасе в этот проект, начатый правительством П. Лобо, будет включен крупнейший в стране порт Пуэрто-Кортес, принадлежащий Национальной портовой компании (ENP). Стратегически благоприятное расположение порта, как считает руководство страны, позволяет ему стать не только центром внешней торговли Гондураса, но и одновременно торговым «мостом» между Северной и Южной Америкой. Модернизация Пуэрто-Кортеса в первую очередь затронет контейнерный терминал. Для проведения работ порт был сдан в концессию крупному международному портовому оператору – филиппинской компании International Container Services Inc. (ICTSI), которая будет осуществлять строительство и оборудование контейнерного терминала, обслуживать его в течение 30 лет, выплачивая ENP 19,5 долл. за контейнер.

Официально ICTSI приняла на себя эксплуатацию порта 13 сентября 2013 года. К сентябрю 2018 г. она планирует увеличить пропускную способность с нынешних 700 тыс. контейнеров до 1,8 млн, а объем перерабатываемых контейнерных грузов должен довести до 588 тыс. т в год (сейчас 50 тыс.). Будет увеличена глубина акватории порта, построены новые и удлинены существующие причалы, поставлено новое оборудование. Если будут соблюдены сроки и проектные условия, то Пуэрто-Кортес станет стратегическим портом для всей Центральной Америки и

сможет конкурировать с портовым комплексом Лимон–Моин (Limón–Moín) на атлантическом побережье Коста-Рики и Пуэрто Ла Уньон (Puerto La Unión) на тихоокеанском побережье Сальвадора.

В планы формирования логистической платформы вписывается еще один проект, который Гондурас пытался реализовать в течение последних 20 лет – создание «сухопутного» канала длиной 391 км, который свяжет карибское и тихоокеанское побережья страны. Стоимость строительства, которое стартовало в 2013 г. и должно быть завершено в 2016 г., оценивается в 350 млн долларов. Проект осуществляют три компании – две мексиканские (Prodecon и Saabsa) и бразильская (OAS Queiroz Galvão, действует в Гондурасе под названием Goascorán). С ним связаны надежды и на развитие внутренних депрессивных районов, по которым пройдет трасса. По оценкам, реализация проекта позволит создать около 12 тыс. новых рабочих мест.

**Обрабатывающая промышленность** представлена преимущественно предприятиями пищевой и легкой промышленности. Соотношение этих отраслей в последние годы меняется в пользу первой: ее доля в добавленной стоимости отрасли растет при снижении значения легкой промышленности (см. Приложение, табл. 6). Продукция пищевой промышленности почти полностью идет на внутренний рынок, но удовлетворить потребности населения в продуктах питания не может. Страна вынуждена импортировать значительную часть продовольствия.

Примерно треть добавленной стоимости обрабатывающей промышленности приходится на упоминавшиеся выше предприятия макиладорас. Именно они обеспечивают положительные показатели. Предприятия в основном специализируются на производстве текстильных

изделий (включая одежду), а также электрических кабелей и запчастей к автомобилям (более 90% валовой стоимости производства макиладорас). В последние годы наблюдается диверсификация производства макиладорас и их экспортных рынков. Стали появляться предприятия по производству оборудования для ГЭС и заводских корпусов.

Правительство Х. Эрнандеса продолжило реализацию проекта **Зоны занятости и экономического развития (ZEDE)**<sup>\*</sup>, наметив 14 новых зон. Сам президент продвигает этот проект как «национальную идею» и говорит о его уникальности.

Задачей ZEDE объявлено создание новых рабочих мест и привлечение иностранных инвесторов к проектам развития. Специализация зон может быть различной: международные финансовые и логистические центры, особые инвестиционные округа, специальные агропромышленные, горнодобывающие и туристические зоны и т.д. Выбор специализации должен определяться с учетом соответствующих географических условий, наличия природных и человеческих ресурсов. Предполагается, что в Зонах будут апробированы новые методы управления, связанные с большей оперативностью, эффективностью, снижением операционных издержек, созданием безопасной среды и пр. Именно поэтому вся финансовая и экономическая деятельность в ZEDE будет строиться на принципе полной автономности, позволяющей проводить

---

<sup>\*</sup> ZEDE являются воплощением идеи города-модели, которая начала обсуждаться в Гондурасе еще в 2011 году. Тогда проект города-модели предполагалось воплотить в жизнь в виде проекта «Специальные зоны развития». В 2012 г. Верховный суд страны признал проект противоречащим Конституции. После внесения поправок в Конституцию в 2013 г. проект появился уже под названием «Зоны занятости и экономического развития». Иногда эти зоны называют города-модели.

собственную экономическую, финансовую и пр. политику, формировать собственный бюджет и даже создавать юридические системы по образцу других стран. Именно в этом Х. Эрнандес видит новизну гондурасского проекта. И именно в этом смысле, по мнению экономиста Фернандо Гарсия, они действительно уникальны: «ни одна страна в мире никогда добровольно не откажется от трех фундаментальных оснований государственности – территории, политической власти и населения». Впоследствии полученный опыт и апробированные методы предполагается распространить на другие районы.

Решение о создании первой зоны на юге страны было принято в сентябре 2014 года. Технико-экономическое обоснование проекта и его реализацию будет осуществлять южнокорейская компания Posco Plantec. Предварительно для первой зоны были выбраны 3 муниципии (Amapala, Alianza y Nacaome) в департаменте Valle.

Создание ZEDE встречает протест со стороны населения, проживающего в районах предполагаемого строительства. В них оно видит угрозу окружающей среде и своему существованию, боится лишиться земли и привычного образа жизни. Проблема заключается еще и в том, что референдум по вопросу создания ZEDE предусмотрен лишь в местах, где численность населения превышает 100 тыс. человек. В других случаях согласие местных жителей не требуется, что и создает угрозу выселения для жителей небольших и средних общин. Уже появились сообщения о подобных случаях: более 20 общин, в которых проживал народ гарифуна\*, были включены в Зоны занятости и экономического развития, и население начало «выдавливаться» со своей земли.

---

\* Гарифуна - народ, проживающий на Карибском побережье Центральной Америки и островах Карибского моря.

Критики считают, что ZEDE отдают явное предпочтение крупным иностранным инвесторам в ущерб национальным предпринимателям. Налоговый режим и налоговые льготы, предусмотренные в этих зонах, не способствуют решению финансовых проблем страны, в частности собираемости налогов. Подобная политика, по их мнению, может привести к созданию в Гондурасе анклавов, слабо связанных с остальной территорией и усиливающих экономические и социальные диспропорции.

**Финансовая система** Гондураса, регулируемая Национальной комиссией по банкам и страховым организациям (Comisión Nacional de Bancos y Seguros), включает 17 коммерческих банков (в т.ч. 9 иностранных), 2 государственных, 1 биржу, 8 биржевых компаний, 10 финансовых учреждений, 2 учетных банка, 12 страховых компаний, 6 пенсионных фондов и др.

Развитие банковской системы страны шло в направлении укрупнения финансовых учреждений и увеличения их уставного капитала, что соответствовало мировой практике.

Национальные банки остаются главными в кредитовании, однако наблюдается тенденция к снижению их доли в обеспечении общего кредитного портфеля финансовой системы: за период 2000-2010 гг. она сократилась с 69,1% до 56,4%, при усилении роли иностранных банков с 30,9% до 43,6%.

Динамика распределения кредитов по секторам подтверждает существование проблемы, связанной с нежеланием банковской системы финансировать реальный сектор, в частности аграрный, из-за чрезмерных рисков, которым подвержен этот сегмент экономики. За период 2000-2012 гг. объем кредитов, выданных коммерческими банками сельскому хозяйству, сократился более чем в 4 раза (с 21,6% до 4,9% от общего объема предоставленных кредитов). Банки переориентировались на кредитование

потребления (рост с 6,9% до 18,3%) и рынка недвижимости (соответственно, 15,7% и 32,9%). Особенно это было характерно для иностранных банков, сокративших в 10 раз объем своих кредитов сельскому хозяйству.

Сложная ситуация складывается в кредитовании микро-, мелких и средних предприятий (Mipumes), которые являются не только важным источником занятости, но и поставщиком товаров и услуг на внутренний рынок, особенно для населения с низким уровнем доходов. По оценкам Национальной ассоциации средних и мелких промышленных предприятий (Anmpih), они обеспечивают 85% рабочих мест и составляют 96% общего количества предприятий, существующих в стране. Однако почти 70% Mipumes не имеют доступа к кредитным ресурсам, на начало 2014 г. 25% из них было вынуждено приостановить свою деятельность из-за переживаемого кризиса.

Финансированию такого рода предприятий правительство уделяет особое внимание. В Гондурасе существует сеть так называемых «микрофинансовых» организаций, которые занимаются кредитованием Mipumes и входят в Сеть микрофинансов Центральной Америки и Карибского бассейна (Redamif). По данным на сентябрь 2014 г., по величине их кредитного портфеля – 233,5 млн долл. Гондурас занимал первое место в регионе.

**Внешнеэкономическая политика** страны направлена на создание открытой экономики и либерализацию внешней торговли, с которой связывают возможности расширения экспорта. Внешнеторговая квота (отношение внешнеторгового оборота к ВВП), характеризующая степень открытости экономики, в Гондурасе составляет около 113% (2014 г.). Более 90% гондурасского экспорта свободно от таможенных пошлин.

К моменту прихода к власти президента Х. Эрнандеса Гондурас был участником ряда как двусторонних, так и

многосторонних соглашений о свободной торговле. Последнее двустороннее соглашение с Канадой вступило в силу 1 октября 2014 года. Оно облегчает доступ на канадский рынок сельскохозяйственной продукции страны. Гондурасское правительство надеется, что данное соглашение позволит значительно увеличить поставки в Канаду, которые могут достичь 20% общей стоимости экспорта Гондураса и превратить ее во второго по значению импортера его продукции.

Во **внешней торговле** страна имеет отрицательное сальдо, достигшее в 2014 г. 3,7 млрд долл. при **экспорте товаров и услуг** в 9,16 млрд долл. и стоимости **импорта** 12,85 млрд долларов. Из 8,07 млрд долл. стоимости товарного экспорта чуть меньше половины пришлось на продукцию макиладорас (3,98 млрд долл.), которая во внешнеторговой статистике идет отдельной статьёй. Основой других групп товарного экспорта (3,96 млрд долл.)\* по-прежнему является продукция сельского хозяйства, поставки которой последние 15 лет росли в среднем на 10-12% в год. Здесь доминируют 4 товара – кофе, бананы, пальмовое масло и креветки, на которые приходится 46,9% общей стоимости экспорта продукции, не связанной с макиладорас. Объем экспортной выручки по-прежнему в значительной степени зависит от продаж кофе. Ожидается, что в 2015 г. страна может восстановить уровень производства кофе 2011-2012 гг. (после кризисного 2012/13 г., вызванного поражением плантаций грибком «кофейная ржавчина» и падением цен на мировом рынке), что позволит увеличить поступления от его экспорта. В последние годы стали приобретать значение поставки таких нетрадиционных товаров, как сахар, арбузы и дыни.

В экспорте других товаров необходимо отметить рост

---

\* Еще 0,13 млрд долл. приходится на неклассифицированные товары.

продаж оксида железа, который опережает по стоимости все другие товары добывающей промышленности (в 2013 г. он увеличился на 33%). В 2014 г. доход от его экспорта снизился в связи с колебаниями спроса и цен на мировом рынке, хотя почти весь производимый оксид железа (396,7 т за первые три месяца 2014 г.) закупает Китай.

Экспорт услуг в Гондурасе не значителен и составляет около 12% его общей стоимости. Почти 58% приходится на туризм, 9% – на транспорт, остальное – на другие виды услуг, включая хозяйственные и государственные услуги, связь.

Главным импортером продукции Гондураса являются США (в 2014 г. 34,8% всего экспорта), потом следуют страны Центральной Америки (22,3%) и Европы (22,2%). США являются традиционным покупателем гондурасских бананов, кофе, а также дынь и арбузов. Кроме того, США – основной потребитель продукции гондурасских макиладорас (в 2013 г. почти 77% их экспорта). В Центральную Америку Гондурас экспортирует преимущественно металлы и металлоизделия, мыло, пальмовое масло.

Основная статья **товарного импорта** – топливо и смазочные материалы, на которые приходится четверть его стоимости, далее следуют продукты питания (17,3%), продукция машиностроения (15,1%), химии (12,9%). Эти четыре статьи составляют более 70% импорта.

География импорта не сильно отличается от географии экспорта по составу партнеров: США – основной поставщик товаров на гондурасский рынок, в 2014 г. они обеспечили 43,2% закупок Гондураса (главные товары – топливо, мобильные телефоны и соевая мука). На втором месте – страны Центральной Америки (21,3%), в первую очередь – Гватемала и Сальвадор. Основная продукция из стран субрегиона – газированные напитки, хлебопекарная

продукция, металлические профили. Среди других стран Латинской Америки для Гондураса наибольшее значение имеет Мексика, на которую приходится почти треть импортных поставок остальных стран региона. Доля Европы в импорте Гондураса составляет 7,7%. Из Евросоюза он ввозит краны, подъемники и оборудование для текстильной промышленности.

Важным источником валюты стали денежные переводы мигрантов, работающих в США, их объем превышает стоимость любого экспортного товара и в 2014 г. составил 3,35 млрд долл., или около 17% ВВП. При этом они выросли по сравнению с предыдущим годом почти на 9%. Переводы имеют большое значение для поддержания уровня жизни населения (более 2/3 поступлений шло на удовлетворение ежедневных потребностей). Около 23% средств переводов были израсходованы на получение образования, оплату медицинских услуг и строительство жилья.

Сумма накопленных **прямых иностранных инвестиций (ПИИ)** в 2014 г. составила 11,23 млрд долл., или 57% ВВП (в 2001 г., соответственно, 1,59 млрд долл. и 21%). За 2010-2014 гг. приток иностранного капитала достиг 5,25 млрд долл. прямых иностранных инвестиций, в т.ч. в 2014 г. – 1,14 млрд долларов. Правительство Гондураса и дальше надеется на рост притока иностранных капиталовложений. Его ожидания основаны на предполагаемом росте новых инвестиций в электроэнергетику, в частности, в проекты, связанные с возобновляемыми источниками энергии (ветровая), внедрением системы мобильной связи четвертого поколения, а также в развитие макиладорас (строительство на севере страны прядильных предприятий). Все это должно создать условия для рывка в экономическом развитии, преодоления отсталости.

Основным получателем иностранных капиталов остается сектор «транспорта, складирования и связи», на который пришлось 30,3% общего объема поступивших в 2014 г. средств, компании макиладорас – 18,9% и прочие отрасли обрабатывающей промышленности – 10% (лидируют производство напитков, продуктов питания и цемента). Крупнейшими иностранными инвесторами выступают Мексика (17,6%), США (13,5%), затем следуют Люксембург (12,8%), Канада (10,0%), Панама (9,5%). Если на долю США приходится основной объем инвестиций в макиладорас, то Мексика и Люксембург инвестируют капиталы главным образом в мобильную связь, которая по объему поступающих ПИИ занимает в последние 10 лет первое место.

Несмотря на то, что Гондурас является участником ряда интеграционных объединений, в том числе Центральноамериканского общего рынка, АЛБА, Центральноамериканской интеграционной системы, Сообщества латиноамериканских и карибских государств, в своих отношениях с другими странами он больше делает упор на развитие двусторонних связей. Но нельзя не заметить попыток президента Х. Эрнандеса наладить сотрудничество с ближайшими соседями: он призвал Сальвадор и Никарагуа присоединиться к проекту по созданию ZEDE, чтобы Центральная Америка стала примером экономического обновления и могла бы составить конкуренцию азиатским странам. В частности, предложил создать совместную Зону экономического развития и занятости в районе Залива Фонсека (Golfo de Fonseca), в котором расположены важнейшие порты трех стран.

Оценивая экономическую политику правительства Х. Эрнандеса за прошедший период, можно выделить в ней два основных направления: мегапроекты и минипроекты. К первым относится, в первую очередь, разработка таких

инфраструктурных проектов как логистическая платформа, сухопутный канал; создание, в ряде случаев связанных с ними, Зон занятости и экономического развития (например, финансовых, логистических центров, а также особых инвестиционных округов). Мегапроекты в основном ориентированы на иностранные источники финансирования, в них не учитывается специфика страны, в частности низкий образовательный уровень и сложившийся характер занятости. При этом продвигаемые мегапроекты в принципе не являются чем-то новым в мировой практике, они пытаются копировать опыт таких городов, как Сингапур или Пусан в Южной Корее.

Успешной реализации упомянутых проектов, наряду с решением проблемы их финансового обеспечения, будет способствовать и правильно выстроенная образовательная политика, которой правительство Х. Эрнандеса придает большое значение (см. раздел 3). Она должна быть увязана с экономическими проектами, предъявляющими определенные требования к уровню подготовки рабочей силы. В противном случае низкий образовательный уровень населения не позволит развивать более сложные виды производства и ограничит возможность использовать гондурасцев в профессиях, требующих высокой квалификации и подготовки.

Минипроекты — это помощь в открытии микропредприятий, в улучшении жилищных условий (это смогли сделать почти 43 тыс. семей), в доступе к базовому образованию для детей из бедных семей. Они не оказывают большого влияния на макроэкономическую ситуацию в стране, не ведут к заметному росту числа новых рабочих мест, не меняют качественно структуру экономики, не требуют изменений в системе образования. Однако они играют определенную роль в улучшении положения наиболее бедных слоев населения, сдерживают рост

безработицы, и, в конечном счете, способствуют снижению уровня социальной напряженности.

Подводя итог, необходимо отметить, что один год – малый срок для оценки экономической политики правительства, перед которым стоят серьезные проблемы и которые оно решает в крайне сложной социальной и политической обстановке. Высокий уровень коррупции и насилия «гасят» предпринимательскую инициативу, нищета толкает людей на эмиграцию, лишая страну наиболее активной трудоспособной части населения. Борьба с коррупцией входит в число приоритетов нынешнего правительства, однако пока она сводится к сокращению персонала госкомпаний и их непроизводительных (административных) расходов, а также расходов правительства.

Согласно докладу Всемирного банка «Ведение бизнеса 2015», по совокупному рейтингу благоприятности ведения бизнеса Гондурас занимает 104-е место среди 189 стран, при этом за прошедший год он опустился на 4 позиции. Ухудшение наблюдалось по важнейшим показателям, на основании которых рассчитывается конечный индекс, в том числе регистрация предприятий (138-е место вместо 129-го в 2014 г.), получение разрешений на строительство (соответственно, 103-е и 96-е), налогообложение (153-е и 150-е).

Оценки первого года правления президента Х. Эрнандеса со стороны международных организаций и внутри страны разнятся. Такие корпорации, как J.P. Morgan и Standard & Poor's дают обнадеживающий прогноз развития экономики Гондураса на ближайшие два-три года, который, впрочем, основывается лишь на небольшом росте ВВП в 2014 году.

Внутри страны такого оптимизма не наблюдается. Оппозиция в лице главы партии LIBRE Ксиомары Кастро

считает, что политика нынешнего президента, проводимая в рамках неолиберальной модели, сопровождается «дикой» приватизацией и ухудшением положения населения, ростом бедности.

Мнение самих гондурасцев в отношении нынешнего президента крайне противоречиво. Согласно опросу общественного мнения, проведенному в конце ноября – начале декабря 2014 г. группой ERIC, его рейтинг составлял 5,42 из 10. 73,5% опрошенных считало, что их условия жизни не изменились к лучшему или даже ухудшились, 69% полагало, что экономическая ситуация в стране плохая или очень плохая. Не помогла даже Программа «Лучшая жизнь», с помощью которой правительство Х. Эрнандеса пыталось улучшить положение наиболее бедных семей Гондураса: 70% считало, что реализация программы не сократила неравенства, насилия и безработицы или даже привела к их росту. Но при этом 51,8% оценили итоги первого года правления президента как хорошие или очень хорошие. По мнению главы ERIC Исмаэля Морено, такое отношение говорит о том, что, несмотря на многие проблемы, люди верят в страну и в то, что имеющиеся проблемы еще можно решить. Подобный «запас доверия» необходим любому правительству для реализации своих проектов, а способность Х. Эрнандеса преодолеть разразившийся летом 2015 г. внутривнутриполитический кризис покажет, сохранится ли он.

## **5. Внешняя политика: приоритет прагматизма**

Современная внешняя политика Гондураса основывается на взаимовыгодном сотрудничестве со всеми государствами, ориентации на укрепление международных и региональных связей, обеспечении в регионе мира, безопасности, равенства и устойчивого развития. Приоритетами государства яв-

ляются содействие региональной интеграции, борьбе с терроризмом, производством и распространением наркотиков и торговлей оружием. Эти моменты отражены в правительственной программе «Видение страны 2010-2038». В ней подчеркивается, что Гондурас ориентирован на проведение активной внешней политики, гарантирующей ее социально-экономическое и культурное развитие. В качестве основных внешнеполитических целей обозначены обеспечение независимости, целостности территориальных и морских границ, укрепление международного авторитета страны, содействие созданию стратегических альянсов, стимулирующих экономическое развитие Гондураса. В документе тесно увязывается внешнеполитический и внешнеэкономический курс, что свидетельствует о здоровом прагматизме. Так, говорится, что внешнеполитические связи должны способствовать привлечению инвестиций, созданию проектов развития в бедных районах страны, в первую очередь сельских. Помимо этого в документе сформулированы семнадцать основополагающих принципов, на которые ориентируется гондурасская внешняя политика, в том числе уважение к достоинству и человеческой личности, солидарность и равенство как критерии внешней активности, демократия и политический плюрализм, экономический рост как главный фактор развития, гармоничное сочетание частного и государственного в экономике и др.

Гондурас высказывается в пользу формирования многополярного мира, соблюдения принципа равенства стран, усиления роли ООН в международных делах, за реформирование мирохозяйственных связей на справедливой, недискриминационной основе. Страна активна на мировой арене и является членом примерно 200 международных организаций и межгосударственных объединений, что недешево обходится госбюджету: суммарные ежегодные выплаты по взносам составляют 89 млн лемпир (примерно 4 млн долл.).

В ООН Гондурас состоит с момента основания и по вопросам международных проблем придерживается общей линии со странами Центральной Америки. В июне 2014 г. с Программой развития ООН – ПРООН (PNUD) было подписано соглашение о кооперации в деле противодействия природным катаклизмам и бедствиям. В октябре 2014 г. страна была выбрана членом Экономического и социального совета при ООН (ECOSOC) на период 2015-2017 гг., причем из 187 членов ООН «за» проголосовали 124. С 2000 г. является членом Группы Рио, впоследствии трансформированной в Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC). Помимо этого входит в ряд субрегиональных политических и экономических группировок и объединений: Организацию американских государств (ОАГ), Центральноамериканскую интеграционную систему (ЦАИС), Центральноамериканский общий рынок. В качестве наблюдателя участвует в Движении неприсоединения, содействует операциям и программам, проводимым ИНТЕРПОЛ.

Активное сотрудничество Гондураса с такими международными финансовыми организациями как Всемирный банк (член с июня 1992 г.), Межамериканский банк развития\*, Международный валютный фонд, позволяет регулярно получать кредиты на осуществление проектов развития: до 70% госбюджета формируется в результате их финансовых вливаний. С 1995 г. Гондурас состоит во Всемирной торговой организации (ВТО).

---

\* После госпереворота программы сотрудничества были приостановлены, но в феврале 2010 г., после того, как США возобновили финансовую помощь Гондурасу, Всемирный банк предоставил стране кредит в размере 390 млн долларов. В марте 2010 г. Межамериканской банк развития возобновил сотрудничество с Гондурасом.

Международные позиции Гондураса подверглись серьезному испытанию в результате происшедшего в 2009 г. государственного переворота. Дипломатические отношения с Тегусигальпой разорвали 39 государств мира, в т.ч. латиноамериканские страны, решение о политической, дипломатической и торговой изоляции Гондураса приняли ОАГ, Боливарианский альянс (ALBA), ЦАИС и Группа Рио, потребовавшие возвращения М. Селайи к власти.

Хотя требование о восстановлении полномочий М. Селайи не было выполнено, благодаря гибкой переговорной политике и возвращению в страну после полутора лет изгнания свергнутого президента Гондурасу удалось не только восстановить разорванные связи, но и расширить их. Если на момент внутривнутриполитического кризиса в 2009 г. страна поддерживала дипломатические контакты со 108 государствами, то уже к концу 2010 г. этот показатель достиг 121, притом что оставались не восстановленными дипотношения с Бразилией, Венесуэлой, Кубой, Боливией, Эквадором, Парагваем, Чили и Мексикой. Только после восстановления 1 июня 2011 г. Генеральной ассамблеей Организации американских государств членства Гондураса в ОАГ (против голосовал только Эквадор) произошла нормализация отношений с этими странами.

Традиционным ориентиром во внешней политике для Гондураса является позиция США. Это обусловлено рядом факторов. Помимо того, что США выступают главным торгово-экономическим партнером, в североамериканском направлении идет главный поток эмигрантов из Гондураса. Приоритетами Гондураса в выстраивании отношений с США является содействие правовой и юридической защиты гондурасского сообщества эмигрантов, взаимодействие сторон в борьбе с наркотрафиком и международным терроризмом и др.

Финансово-экономическая помощь во многом определяет то, что Гондурас в целом следует в фарватере внешнеполитического курса США. Однако нельзя сказать, что его международное поведение детерминировано влиянием североамериканского соседа. Так, в 2004 г. Гондурас, принимавший участие в антитеррористической коалиции, отозвал свой военный контингент из Ирака, а в 2007 г., исходя из собственных внешнеполитических соображений, предпринял шаги по сближению с Кубой. Наибольшую независимость в отношении США проявлял президент М. Селайя, отвергнувший, например, в августе 2008 г. просьбу США предоставить политическое убежище террористу Луису Посаде Каррилесу. Поэтому после госпереворота американская администрация, осудив его, заняла выжидательную позицию наблюдателя. Вплоть до декабря 2009 г. США участвовали в процессе мирных переговоров, хотя их участие было не очень заметным. Сначала Вашингтон настаивал на том, что М. Селайя должен быть восстановлен на президентском посту, однако затем американская позиция стала меняться. Еще до выборов в Гондурасе администрация Б. Обамы заявила, что будет готова признать их итоги и без восстановления у власти свергнутого президента М. Селайи. Поэтому Вашингтон практически сразу признал легитимность избрания П. Лобо президентом, заявив, что «ждет скорейшего формирования правительства национального единства и создания «комиссии правды» с целью расследования обстоятельств военного переворота».

Несмотря на это, П. Лобо удалось добиться возможности посетить США только в октябре 2011 года. Ключевыми в ходе трехдневного визита были вопросы безопасности и сотрудничества в борьбе с наркоторговлей. США пообещали расширить свое содействие в решении этих проблем. Важным направлением двустороннего

сотрудничества стала борьба с коррупцией и отмыванием денег. Так, только в 2013 г. совместными усилиями было заблокировано 765 незаконных транзакций, связанных с деятельностью организованной преступности. По данным Центральноамериканской сети по мониторингу чрезвычайных происшествий (Red Centroamericana de Centros de Pescamiento e Incidencia), объем незаконных финансовых потоков составляет 60 млрд лемпир, что «съедает» пятую часть доходов государства. Вместе с тем, в период нахождения у власти П. Лобо в адрес США раздавалась и критика. Так, крайне негативной оценке подвергся принятый в штате Аризона миграционный закон, значительно ущемляющий права иммигрантов.

Одним из первых внешнеполитических заявлений Х. Эрнандеса после его инаугурации стал призыв к США усилить взаимодействие двух государств в борьбе с наркоторговлей. В феврале 2014 г. в течение 16 дней в Тегусигальпе находились с визитом два высокопоставленных представителя США – секретарь Бюро по борьбе с торговлей наркотиками (Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs) Уильям Браунфельд и командующий Южного командования Джон Келли. Хотя детали визита в прессе не освещались, основным предметом переговоров стали вопросы безопасности, стороны договорились усилить кооперацию и сотрудничество в этой сфере.

В начале 2014 г. между Гондурасом и США имел место неприятный инцидент, повлекший за собой отзыв и увольнение гондурасских консулов. В начале года в американских СМИ появились сообщения, в которых говорилось о продаже поддельных документов в консульствах Гондураса. По словам очевидцев, удостоверения личности продавались по 50 долларов. Реакция нового президента была довольно жесткой. Он

распорядился отозвать восемь из десяти консулов и провести расследование по поводу случаев нелегальной торговли документами. Этот инцидент в целом не отразился на отношениях между двумя государствами.

Вторым по значимости внешнеполитическим направлением для Гондураса является развитие отношений с соседями по **Центральной Америке**. Являясь активным сторонником интеграционных процессов в субрегионе, Гондурас одним из первых ратифицировал Договор Тегусигальпы о создании ЦАИС, ведет активную линию на укрепление роли Центральноамериканского парламента. После исключения в результате событий 2009 г. из этой интеграционной группировки, большую роль в урегулировании внутривосточного конфликта в Гондурасе сыграла Коста-Рика. В результате в июле 2010 г. на саммите ЦАИС в сальвадорской столице членство Гондураса было восстановлено\*.

Тегусигальпа служит своего рода проводником и выразителем интересов своих ближайших соседей в отношениях с США. В частности это касается вопросов миграционной политики. В ноябре 2014 г. Гондурас **совместно с Гватемалой и Сальвадором** подготовили в рамках предложенного Соединенными Штатами плана Альянс во имя процветания (Plan Alianza para la Prosperidad) программу, направленную на уменьшение эмиграции из этих стран в США. С **Гватемалой** активно развивается сотрудничество в сфере противодействия организованной преступности. В декабре 2014 г. создана двусторонняя «Группа на высшем уровне по обеспечению безопасности и справедливости» с целью борьбы с наркотрафиком и

---

\* Решение было принято в отсутствие никарагуанского президента, что, по мнению самого Д. Ортеги, ставило под сомнение легитимность возвращения Гондураса.

незаконным оборотом оружия. Усилия двух государств сконцентрированы на защите их общей границы в контексте данных проблем.

С **Панамой** Гондурас тесно сотрудничает в продвижении плана Альянс во имя процветания, предполагающего выделение США 1 млрд. долл. для помощи странам Центральной Америки. Вопросам его реализации во многом был посвящен официальный визит сюда в ноябре 2014 г. гондурасского президента.

Развиваются отношения с **Кубой**. Формально они были восстановлены в январе 2002 г., но лишь в 2007 г. стороны обменялись дипломатическими представительствами\*. В октябре 2007 г. состоялся визит на Кубу М. Селайи, названный в прессе историческим, т.к. он стал первым гондурасским президентом, посетившим Гавану за 46 лет. Главной целью поездки было обсуждение с Кубой соглашения о морских границах в Карибском море, переговоры по которому велись с 2002 года. Несмотря на то, что оно так и не было подписано\*\*, визит имел большой региональный резонанс. Визит способствовал укреплению двусторонних отношений, по его итогам были приняты ряд соглашений, направленных на расширение связей в здравоохранении и образовании (в настоящее время около 1,5 тыс. кубинских специалистов выполняют разные миссии

---

\* Тегусигальпа разорвала дипломатические отношения с Гаваной в 1961 г. – два года спустя после победы революции на Кубе.

\*\* Надо отметить, что договор не был подписан не из-за отсутствия взаимопонимания, но по чисто техническим причинам. Дело в том, что буквально за несколько дней до визита Международный суд ООН в Гааге поставил точку в столетнем споре между Гондурасом и Никарагуа в отношении морских границ в Карибском море. С учетом этого стороны решили отложить подписание договора до тех пор, пока официально не будут уточнены никарагуано-гондурасские морские рубежи.

в Гондурасе, в основном это медицинские бригады\* ; в кубинских ВУЗах обучается несколько тысяч гондурасских студентов). После прихода к власти Х. Эрнандеса отношения с Кубой утратили былую интенсивность, однако было бы неправильно говорить об их замораживании.

Рассматривая отношения с **Венесуэлой**, нельзя пройти мимо истории с двойным вступлением Гондураса в объединение Петрокарибе. Первоначально Тегусигальпа присоединилась к этому энергетическому соглашению при М. Селайе в декабре 2007 г. и, согласно договору, получила право на ежедневные льготные поставки 20 тыс. барр. нефти\*\*. Гондурас стал семнадцатым полноправным членом объединения, хотя Конгресс, возглавляемый оппозиционно настроенным Р. Мичелетти, всячески препятствовал ратификации этого соглашения. Практически сразу после присоединения к Петрокарибе М. Селайя в январе 2008 г. принял решение о вступлении страны в статусе полноправного члена в АЛБА. Если первый интеграционный шаг Гондураса носил экономический характер и был обусловлен стремлением решить энергетические проблемы, то во втором случае явно

---

\* Подобные миссии реализуются в Гондурасе, начиная с 1998 года. Дело в том, что осенью 1998 г. на Гаити и Доминиканскую Республику обрушился ураган Джордж, а спустя несколько дней, наряду с ними, жертвами более мощного и сокрушительного урагана Митч стали большинство стран Центральной Америки и Кариб. Особенно пострадали Гондурас и Гватемала. Центральноамериканские президенты обратились к мировому сообществу с просьбой о помощи. На их призывы и предложение Дж. Картера немедленно откликнулась Куба.

\*\* Согласно соглашению, 60% углеводородов должны были оплачиваться Гондурасом не позднее, чем через 90 дней после поставки. Стоимость оставшихся 40% погашалась в рассрочку в течение 25 лет при одном проценте годовых. При этом оплата могла производиться бартером – сельскохозяйственной продукцией.

просматривалось стремление к политическому сближению со странами Боливарианского альянса.

После государственного переворота 2009 г. произошло охлаждение отношений с Венесуэлой. В июне 2009 г. Гондурас вышел из Петрокарибе. Став президентом, П. Лобо заявил, что не допустит подчинения Венесуэле, и в январе 2010 г. парламент страны ратифицировал выход из Боливарианского альянса. Однако отказ от венесуэльской нефти привел к негативным экономическим последствиям. В итоге в мае 2013 г., в условиях ухудшившейся социально-экономической ситуации в стране, государство вновь вернулось в объединение Петрокарибе. К 2014 г. Венесуэла и Гондурас возобновили дипотношения в полном объеме и расценивают друг друга как равноправных партнеров на арене международных отношений.

С **Бразилией** как ведущей южноамериканской державой Гондурас стремится выстраивать стабильные отношения, хотя и здесь имел место кризисный период. Отношения между двумя государствами резко охладели после переворота, когда в бразильском посольстве в Тегусигальпе на протяжении нескольких месяцев скрывался президент М. Селайя. Бразильский посол даже заявил, что любой акт насилия и попытка вторжения на территорию посольства будут интерпретированы как акт войны и потребует адекватных мер со стороны правительства. После урегулирования кризиса отношения стали выходить на новый уровень. В июне 2014 г. Х. Эрнандес с целью привлечения бразильских инвестиций посетил Бразилию.

В **азиатском регионе** Гондурас имеет дипломатические представительства в Южной Корее, Японии и Тайване (всего с Тайванем поддерживают отношения 30 государств мира). Гондурас готов к установлению дипотношений с Китаем, однако из-за тайваньского вопроса Китай ограничивается лишь экономическим партнерством и готов

развивать взаимовыгодную торговлю без решения дипломатической проблемы. На этом фоне Гондурас и Тайвань развивают достаточно прочные и доверительные отношения, которые выходят за рамки чистой дипломатии. Так, в конце 2014 г. администрация Х. Эрнандеса купила у Тайваня новый президентский самолет, был также обновлен авиапарк Вооруженных сил четырьмя вертолетами типа UH-1H тайваньского производства. Активно развиваются отношения с Южной Кореей. Правительство Х. Эрнандеса надеется, используя опыт азиатского партнера, добиться успеха в создании зон свободной торговли, способных обеспечить экономический рост.

Сотрудничество с **Европейским союзом** осуществляется по двум направлениям: содействие проведению выборов и внешнее финансирование. ЕС регулярно отправляет своих эмиссаров на выборы в Гондурасе и внимательно следит за ходом процесса голосования. Внешнее финансирование осуществляется в рамках технической и финансовой помощи, оказываемой Евросоюзом странам Центральной Америки. Современное сотрудничество Гондураса с Европой базируется на Рамочном соглашении 1993 г. между ЕС странами Центральной Америки, а также на Соглашении о политическом диалоге и сотрудничестве 2003 года. С 2014 по 2020 гг., по словам Европейского комиссара ЕС по развитию при Европейской комиссии (European commissioner for development at the European Commission) Андриаса Пиебалгса, в целом сумма, выделяемая государствам ЦА увеличится на 25-30%. Доля Гондураса самая значительная (как и в 2007-2013 гг. – 223 млн евро). В рамках этой помощи он получит в течение шести лет 323,6 млн долл. (Никарагуа – 274 млн, Гватемала – 252 млн, Сальвадор – 202 млн). Средства пойдут на осуществление программ продовольственной безопасности, укрепление верховенства закона и создание новых рабочих мест. В июне

2015 г. в рамках этой программы Гондурас подписал с ЕС соглашение о получении 40 млн евро на создание новых рабочих мест и помощь 15 тыс. семей. Примечательно, что средства предоставляются при условии расширения сотрудничества Гондураса с МВФ, представители которого регулярно инспектируют страну с целью оценки экономической ситуации. Гондурас является первой латиноамериканской страной, которая ведет переговоры с ЕС о подписании двустороннего Добровольного соглашения об ассоциации (Acuerdo Voluntario de Asociación), предусматривающего отказ от экспорта нелегальной древесины и улучшение управления лесным хозяйством.

В августе 2013 г. Гондурас совместно с другими государствами – членами ЦАИС заключил Соглашение об ассоциации с Европейским союзом (САЕС), цель которого – придание импульса торгово-экономическим отношениям, укрепление сотрудничества и расширение политического диалога. Парламент Гондураса одним из первых его ратифицировал. Оно предусматривало отмену таможенных пошлин на 91% товаров и продуктов, которые экспортируют страны ЦАИС (ЕС получил такую возможность только для 64% наименований экспортной продукции).

В 2014 г. Великобритания и Гондурас начали осваивать новый формат взаимоотношений – межпарламентское сотрудничество. В ноябре 2014 г. делегация британских парламентариев впервые за историю двусторонних связей провела в Тегусигальпе встречу со своими гондурасскими коллегами. На ней было заявлено, что Великобритания готова развивать отношения с Гондурасом по таким вопросам, как защита прав человека, развитие гражданского общества, укрепление электоральных институтов и др.

Подытоживая рассмотрение направлений внешнеполитического курса последних лет, можно констатировать, что он является прямым отражением

внутриполитических зигзагов. Внешняя политика Тегусигальпы всегда была проамериканской за исключением периода правления М. Селайи, когда Гондурас в большей степени тяготел к правительствам левого и центристского толка, а в отношениях с США держался достаточно независимо. При последующих администрациях П. Лобо и Х.Эрнандеса, придерживающихся правых взглядов, приоритеты внешней политики сменились на противоположные: международное «поведение» Гондураса снова стало отвечать интересам США и вошло в консонанс с внешнеполитическими линиями, проводимыми другими правыми режимами региона. Вместе с тем, ни Лобо, ни Эрнандес не стали «заикливаться» на развитии отношений только с идеологически близкими партнерами, но сделали ставку на многовекторную и прагматичную политику (достаточно вспомнить о возвращении Гондураса в Петрокарибе). Самым главным достижением внешней политики Гондураса стало преодоление международной изоляции, в которой страна оказалась после переворота 2009 года.

## **6. Российско-гондурасские отношения**

Гондурас, многие десятилетия следовавший по внешнеполитической колее Соединенных Штатов, стал проявлять интерес к сотрудничеству с Советским Союзом только в годы перестройки, что можно объяснить изменением в этот период отношений между США и СССР. Торговые связи носили спорадический характер и не имели под собой никакой юридической базы вплоть до подписания 24 августа 1987 г. двустороннего торгового соглашения (вступило в силу в августе 1990 г.). Дипломатические отношения между двумя государствами были установлены 30 сентября 1990 г., а 3 января 1992 г. правительство

Гондураса признало Российскую Федерацию в качестве государства-преемника СССР. В 1993 г. в обеих странах аккредитовались послы по совместительству – посол РФ в Никарагуа и посол Гондураса во Франции. В конце 2013 г. в Москве было открыто посольство Республики Гондурас.

В 90-е годы российско-гондурасские связи получили определенное развитие, 4 ноября 1994 г. в Тегусигальпе было подписано межправительственное Соглашение о культурном и научно-техническом сотрудничестве. Налаживался диалог по актуальным международным вопросам, центральноамериканской проблематике, поддерживались контакты в рамках ООН. Представители Гондураса участвовали на уровне министерств иностранных дел в двух многосторонних встречах в формате Россия – страны ЦА и Доминиканская Республика, состоявшихся в Сан-Хосе (ноябрь 1997 г.) и Нью-Йорке (сентябрь 1999 г.).

Были установлены межпарламентские связи. В 1988 г. и 1991 г. в Москве побывали делегации Национального конгресса Гондураса. В 1989 г. Гондурас посетила парламентская делегация России. В конце сентября 1996 г. состоялся визит в Гондурас делегации Совета Федерации ФС РФ во главе с председателем московской гордумы В.М. Платоновым. В июне 1999 г. в России с рабочим визитом находился бывший президент Гондураса, председатель Центральноамериканского парламента К. Рейна. В ходе контактов с российскими представителями гондурасское руководство выражало готовность к поддержанию и развитию диалога с Россией на всех уровнях.

Существующая договорно-правовая база двусторонних отношений включает, помимо упомянутых выше соглашений от 1987 г. и 1994 г., Соглашение о безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Республики Гондурас по дипломатическим и служебным паспортам 1999 г., Протокол о межмидовских консультациях 2000 г.,

Декларацию об основах отношений между Россией и Гондурасом (2005 г.), Соглашение о сотрудничестве Дипломатических академий МИД России и Гондураса от 2008 г., Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством безопасности Республики Гондурас о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (от 28.01.2014), Соглашение о безвизовом режиме поездок россиян в Гондурас и граждан этой страны в Россию от 2014 года.

Взаимодействие России с Гондурасом определяется, помимо двусторонних договоров, двумя международными конвенциями: об отмене требования легализации иностранных официальных документов (Гаага, 05.10.1961) и о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958).

В ходе работы 60-й сессии ГА ООН 14 сентября 2005 г. в Нью-Йорке министры иностранных дел обеих стран подписали Декларацию об основах отношений между Российской Федерацией и Республикой Гондурас. Этот документ был призван содействовать активизации российско-гондурасских связей. Практическая реализация положений Декларации должна была позволить полнее задействовать имеющийся потенциал двустороннего сотрудничества в политической, экономической и культурной областях.

Расширение связей с нашей страной гондурасская сторона рассматривала как важную составляющую диверсификации контактов с внерегиональными партнерами. В 2006 г. Россия даже получила в Гондурасе особый статус «дружественной страны», выступив в рамках «Группы 8» за списание другими её участниками солидной части гондурасского внешнего долга. Значительное развитие

российско-гондурасское партнерство получило во время правления М. Селайи. Важным событием в отношениях двух государств стала первая в их истории встреча на высшем уровне – Д.А. Медведева и М. Селайи, состоявшаяся в октябре 2008 г. во время саммита государств-членов АЛБА в Каракасе. Насильственное отстранение от власти президента Селайи вызвало осуждение со стороны России, заявившей, что это прямое нарушение конституции республики, грубое попрание норм демократии, и призвавшей к скорейшему восстановлению законности и порядка.

Пришедший затем к власти президент П. Лобо (между прочим, выпускник РУДН) заявил о готовности и дальше развивать разносторонние связи с Россией. 13 октября 2013 г. Россию с официальным визитом посетила делегация, возглавляемая министром иностранных дел Мирейей Агуэро. Это был первый приезд главы дипведомства Гондураса в Россию, имевший особое значение, так как М. Агуэро открывала в Москве посольство Гондураса. В ходе визита обсуждалось развитие сотрудничества по разным направлениям: расширение торгово-экономических связей, налаживание прямых контактов между предпринимателями обеих стран, развитие связей в сфере культуры и образования. В состав делегации входили представители деловых кругов, встречавшиеся с членами Национального совета по экономическому сотрудничеству со странами Латинской Америки.

Для участия в церемонии инаугурации нового президента республики Х. Эрнандеса в январе 2014 г. Гондурас посетил директор Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) В. П. Иванов. Комментируя состоявшиеся встречи с гондурасскими коллегами, глава ФСКН отметил, что Гондурас проявляет заинтересованность в активизации всесторонних контактов

с РФ, диверсификации торгово-экономических отношений, в развитии двусторонних консультаций по международной повестке дня и в сфере безопасности. По итогам встречи В. П. Иванова с министром безопасности и юстиции Гондураса Артуро Корралесом было подписано Соглашение между ФСКН России и Национальным советом по борьбе с наркотрафиком Республики Гондурас о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Документ предусматривает развитие межведомственных контактов, обмен опытом работы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, реализацию планов подготовки квалифицированных кадров, совместные оперативно-розыскные мероприятия. В ходе переговоров стороны отметили, что помощь России Центральной Америке в борьбе с наркобизнесом позволила бы сократить количество кокаина, который поступает в Россию. Следует также отметить, что ФСКН уже подписал соглашение с Центральноамериканской интеграционной системой, одним из пунктов которого стало сотрудничество в сфере подготовки наркополицейских.

10 июня 2014 г. в Тегусигальпе состоялась встреча посла России в Никарагуа и Гондурасе Н. М. Владимира с президентом Х. Эрнандесом, на которой обсуждалось состояние двусторонних отношений. Гондурасский руководитель отметил готовность расширять партнерские связи и отношения с Россией, как и со всеми странами, которые намерены содействовать экономическому развитию Гондураса. В сентябре 2014 г. в Нью-Йорке во время 69-й Генеральной Ассамблеи ООН в ходе встречи министров иностранных дел России С. В. Лаврова и Гондураса М. Агуэро было подписано соглашение об отмене визового режима для граждан обоих государств (вступило в силу 11 июля 2015 г.). Обсуждались также такие темы, как взаимная

поддержка кандидатур обеих стран для участия в международных организациях, увеличение числа мест для офицеров полиции Гондураса в российской программе подготовки специалистов по борьбе с наркотиками, подготовка соглашения о продвижении и взаимной защите инвестиций, о признании университетских дипломов обеих стран, о вступлении России в Систему центральноамериканской интеграции (SICA) в качестве иностранного наблюдателя.

В декабре 2014 г. в Тегусигальпе состоялись очередные двусторонние политические консультации. Российскую сторону представляла делегация во главе с директором Латиноамериканского департамента МИД А.В. Щетининым. В ходе визита обсуждались конкретные вопросы, связанные с заключением рамочного соглашения о сотрудничестве и разработкой дорожной карты в областях, представляющих взаимный интерес.

Объемы российско-гондурасской торговли невелики, хотя наблюдается тенденция к росту. Товарооборот между нашими странами в 2013 г. составил 59,9 млн долл. (1999 г. – 11,5 млн. долл.). Такой рост стал возможен исключительно благодаря увеличению поставок в Гондурас российских товаров (до 50,4 млн. долл.). Почти весь экспорт России (99% общей стоимости) приходится на удобрения (85,6%), топливо, нефть и нефтепродукты (10,6%), картон и бумагу и изделия из них (2,8%). Кроме того, Россия поставляет сюда в небольших количествах (менее 1% общей стоимости) алюминий и изделия из него, текстильные изделия, электрические машины и запчасти к ним.

Представители деловых кругов Гондураса заинтересованы в развитии прямых, без посредников, торгово-экономических связей с Россией. Страна нуждается в поставках грузовых автомобилей, строительной-дорожной техники и медицинского оборудования. Но здесь предстоит

решить ряд проблем, связанных, в частности, с финансовым обеспечением сделок, кредитованием российского экспорта.

Импорт из Гондураса в стоимостном выражении пока незначителен. Свыше 80% всех закупок приходится на кофе. Остальное – на одежду и текстильные изделия (10,8%), продукцию химической промышленности (4,7%), включая моющие средства, смазочные материалы, воски, полироли, пластмассы.

Имеется ряд отраслей, в которых возможно налаживание взаимовыгодного сотрудничества. Во-первых, туризм, для развития которого Гондурас имеет благоприятные природно-климатические условия. Естественно, что для этого необходимо улучшение криминогенной ситуации. Во-вторых, горнодобывающая промышленность, энергетика и дорожное строительство. Именно с этими отраслями правительство страны связывает надежды на подъем и диверсификацию экономики, и именно им отдается в настоящее время приоритет. В начале 2014 г. Гондурас предложил российским инвесторам участие в ряде проектов. Один из них связан с производством электроэнергии (150 Мвт), стоимость – 250-300 млн долларов. Другие два – со строительством автострад в Западном и Южном районах Гондураса, инвестиции в которые оцениваются в 200 млн долл. каждый. Еще один проект предполагает оказание российской стороной технической помощи Национальной энергетической компании в ликвидации потерь электроэнергии (оценивается в 800 млн долл.).

Сферой сотрудничества может стать образование. Помощь России может заключаться в приеме на обучение студентов из этой страны (здесь есть опыт: в свое время значительное количество гондурасских студентов обучались в Советском Союзе), разработке программ обучения, особенно школьных. Нельзя забывать и о таком

направлении развития отношений между нашими странами, как культурный обмен, призванный сломать сложившиеся стереотипы восприятия России.

Гондурас, в свою очередь, считает развитие отношений с Россией важным направлением своей внешней политики и стремится укреплять с ней не только политические, но и торговые связи. Гондурасские предприниматели надеются, что сближение наших стран будет способствовать диверсификации торговых связей и увеличению поставок на российский рынок.

## Заключение

В жизни современного Гондураса, в течение последних десятилетий воспринимавшегося как консервативное государство с хроническими социально-экономическими проблемами, наметились перемены. И эти перемены в инерционном характере развития страны прямо или косвенно связаны с политикой пришедшего к власти в 2014 г. президента Х. Эрнандеса. Как и его предшественники, он возглавил государство, в котором крайняя бедность населения и производные от нее масштабная преступность, подпитываемая наркотрафиком, коррупция, низкий образовательный уровень и другие социальные беды ставили перед всеми находившимися у власти правительствами одни и те же задачи. Учитывая близость политических позиций консерваторов и либералов, сменявших друг друга у руля власти, можно говорить о схожести использовавшихся методов борьбы с этими проблемами. Различия в подходах имели преимущественно персонифицированный характер и особенно ярко проявились в период президентства М. Селайи.

Консерватор Х. Эрнандес объявил решительную борьбу с пороками, поразившими гондурасское общество. В рамках борьбы с коррупцией проведена чистка государственного аппарата и полиции. По официальным данным, за год его правления удалось снизить количество заказных убийств, в соответствии с договором с США несколько лидеров наркомафии были переданы в руки американского правосудия. Президент был активен в подготовке соглашений с соседями – Гватемалой и Сальвадором о совместной борьбе с наркоторговлей, предотвращении нелегальной эмиграции детей и подростков. Однако борьба с преступностью с использованием только силовых методов

не может быть успешной без серьезных шагов по снижению уровня нищеты и бедности.

Для решения этой стратегической задачи социально-экономическая политика правительства строится по двум направлениям – помощь беднейшим и создание новых рабочих мест. Государство продолжает сложившуюся практику оказания материальной помощи наиболее бедствующим семьям, в том числе обеспечивая возможность детям бесплатно получить начальное образование. Кроме того, за первый год президентства Х. Эрнандеса было осуществлено для нескольких тысяч бедных семей «точечное» решение бытовых проблем (строительство муниципального жилья, ремонт крыш и т.п.). Подобные меры, облегчая жизнь самым неимущим, тем не менее, не способны кардинально уменьшить уровень бедности. Решение этой задачи невозможно без экономического роста и широкого вовлечения населения в сферу формальной занятости.

Существующие социальные проблемы, несомненно, мешают экономическому развитию страны. Низкий образовательный уровень населения не способствует появлению современных производств. Поэтому естественно внимание Х. Эрнандеса реформе образования. Массовая эмиграция рабочей силы, вследствие избыточности трудовых ресурсов, с одной стороны, сужает ее рынок, а с другой облегчает финансовое положение наиболее обездоленных слоев благодаря денежным переводам гондурасских гастарбайтеров. Для Гондураса, где в сельской местности проживает почти половина населения, проблему бедности невозможно облегчить без реформы существующей системы землевладения. Однако проведение ее в современных условиях нереально, поскольку затрагивает интересы поддерживающих президента крупных землевладельцев.

Правительство Х. Эрнандеса надеется изменить сохраняющийся во многом аграрный характер экономики на сервисный. Достигнуть этого планируется путем реализации инфраструктурных мегапроектов – создания, с привлечением иностранного капитала, логистических платформ, сухопутного канала, свободных экономических зон. Интерес международных компаний к этим проектам свидетельствует об их жизнеспособности. Их успех, несомненно, откроет для страны окно новых возможностей, будет способствовать увеличению доходов государства, росту урбанизации. Однако социальная эффективность будет достигнута только если в результате серьезно улучшится ситуация на местном рынке труда и будет обеспечен рост занятости не только чернорабочих, но и квалифицированных работников.

Полтора года слишком небольшой срок, чтобы можно было ожидать серьезных изменений социально-экономического положения в стране. Президент смог продемонстрировать свою решимость добиться перемен к лучшему, однако в условиях современного Гондураса одной политической воли для этого недостаточно. После государственного переворота 2009 г. ситуация в стране обострилась в связи с появлением на политической арене заметной оппозиции левого толка. Поэтому объяснимо, что в этих условиях действующий президент начал предпринимать шаги по укреплению своей власти.

Страну всколыхнуло предложение, формально выдвинутое рядом депутатов от правящей партии, об изменении Конституции с целью разрешить переизбрание главы государства. В принципе действующее ограничение президентского срока выглядит архаичным, т.к. четырехлетний период слишком короток для проведения серьезных реформ и не позволит Х. Эрнандесу осуществить задуманные проекты. Парадокс заключается в том, что

аналогичное предложение привело к смещению М. Селайи. Оппозиция оказалась в сложном положении, понимая, что, хотя за этим стоит стремление президента к авторитарному правлению и сохранению существующей расстановки политических сил, одновременно открывается возможность для участия в президентских выборах М. Селайи и других экс-президентов. Среди критиков изменения Конституции оказались и представители консервативных кругов, включая военных, поэтому для президента очень важна поддержка правящих экономических кланов и политических элит.

Благодаря задействованному административному ресурсу Х. Эрнандесу удалось получить необходимое решение Конституционной палаты Верховного суда. Ожидается, что Конгресс одобрит соответствующее изменение Конституции. Фактически подобный политический успех президента означал начало предвыборной борьбы за 2,5 года до срока.

Ход событий показал, что не все действия Х. Эрнандеса по укреплению своей власти находят поддержку. Это наглядно проявилось в реакции общества на его попытку конституционно закрепить подчинение военной полиции непосредственно президенту, а не министерству обороны, т.е. фактически создать личную гвардию. Подобная инициатива вызвала бурю протестов и в результате не получила одобрения Конгресса.

Однако гораздо больший урон планам президента на переизбрание нанес развернувшийся летом 2015 г. скандал в связи с возбуждением уголовного дела против руководителя Гондурасского института социального обеспечения, по которому проходит также ряд бывших депутатов и министров. Особое негодование населения вызвала информация о незаконном использовании средств социального страхования для финансирования предвыборной кампании Х. Эрнандеса. Заявления

президента о своей непричастности и неведении остаются без внимания. Протестная волна набирает силу и ее особенностью стало появление общественного молодежного движения «Разгневанные», фактически возглавившего оппозицию власти. Политическая ситуация в стране уже обострилась.

Если внутривнутриполитическая жизнь Гондураса в ближайшие годы обещает быть бурной, то внешняя политика страны вряд ли претерпит серьезные изменения. Ориентация на внешнеполитический курс США, сотрудничество с соседями составляют ее основу. Вместе с тем, экономическая целесообразность делает Гондурас открытым для установления связей с различными государствами.

Уровень российско-гондурасских отношений во многом определяется возможностями и интересами российской стороны. Гондурас нуждается в притоке инвестиций, в т.ч. и из России, однако экономическая ситуация в нашей стране и неготовность российских предпринимателей к долгосрочным капиталовложениям вряд ли приведут к наращиванию торгово-экономических отношений. При этом представляется целесообразным сотрудничество с Гондурасом на международной арене в плане борьбы с наркобизнесом, преступностью и решения других гуманитарных проблем.

Для превращения в государство с современной экономикой, способное бороться с социальными проблемами, поразившими общество, Гондурас нуждается в переменах. При общем понимании этой задачи, существуют принципиальные различия в определении глубины и путей необходимых преобразований. Действующий президент стремится изменить экономическое лицо страны, ожидая, что модернизация экономики потянет за собой и социальную сферу. Необходимым условием реализации

задуманных проектов Х. Эрнандес считает свое переизбрание и укрепление власти. Разразившийся в стране внутривластный кризис внес большую неопределенность в оценку ближайшего будущего Гондураса. Президенту предстоит трудный путь поиска мирных договоренностей с протестующими, требующими его отставки, не случайно на помощь ему пришло руководство ОАГ. Многие будут зависеть от степени радикализации молодежного движения и позиции армии, сохраняющей до поры нейтралитет, способности разнородной оппозиции выработать совместную программу реформ и выдвинуть единого кандидата. Стране предстоит пережить непростой период борьбы за власть различных политических сил, с рисками усиления внутренней нестабильности.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### 1. Хуан Орландо Эрнандес. Штрихи к портрету

Хуан Орландо Эрнандес родился 28 октября 1968 г. в г. Грасиас департамента Лемпира в многодетной семье (был пятнадцатым по счету ребенком из семнадцати). Получил среднее образование в Северном военном лицее в г. Сан-Педро-Сула, по окончании которого ему было присвоено звание младшего лейтенанта. Окончил юридический факультет Национального университета, впоследствии изучал деловое администрирование в США. В студенческие годы увлекся политической деятельностью, проявил качества лидера, возглавлял Ассоциацию студентов юридических факультетов.

В 1990 г. попал на административную работу в Конгресс, где установил личные контакты с лидерами Национальной партии. В середине 1990-х годов был координатором предвыборной кампании кандидата в президенты страны Роберто Мартинеса в департаменте Лемпира. В 1997 г. политические лидеры националистов Лемпиры поддержали его кандидатуру в депутаты Конгресса.

В 1998-2013 гг. был депутатом Конгресса, занимался вопросами реформирования судебной системы и уголовно-процессуального законодательства, внес вклад во внедрение в Гондурасе устного судопроизводства. В 2010 г. был избран председателем Конгресса. Развил бурную деятельность, направленную на продвижение ряда законов – об учреждении налога на нужды общественной безопасности, о возобновлении работы Национального совета внутренней безопасности, о создании в полиции Управления внутренних расследований и сил быстрого реагирования. Был одним из инициаторов активного привлечения армии

для охраны общественного порядка и борьбы с организованной преступностью на долгосрочной основе.

В ноябре 2012 г. одержал победу на внутрипартийных выборах и стал официальным кандидатом от Национальной партии на пост президента страны. В июне 2013 г. Х. Эрнандес сложил с себя полномочия председателя Конгресса, чтобы полностью заняться предвыборной кампанией, 27 января 2014 г. официально вступил в должность президента Гондураса.

## **2. Прошлое и настоящее гондурасской культуры**

**Доколумбово наследие.** На территории Гондураса находится один из крупнейших центров культуры майя классического периода – Копан (1 тыс. н.э.), с остатками пирамид, круглой скульптурой, рельефами и стелами, покрытыми иероглифическими письменами. Существовала богатая устная традиция, сохраненная у народа толупан (хикаке). В настоящее время на территории страны насчитывается восемь индейских народов (ленка – наиболее многочисленный, гарифуна, толупан и др.), есть небольшая группа майя (приблизительно 10500 чел.), обитающая близ развалин г. Копан. Индейские языки в значительной степени вытеснены испанским, под угрозой исчезновения сегодня находится язык толупанов. Высок авторитет вождей, без согласия которых нельзя вводить изменения в вопросы быта и культуры (например, строить новые дома из нетрадиционных материалов). Местными лидерами ведется борьба за преподавание родного языка как первого, а испанского как второго. По данным ЮНЕСКО, богатая устная традиция индейцев толупан будет в самое ближайшее время признана Нематериальным культурным наследием человечества.

**Архитектура и изобразительное искусство.** В колониальный период было создано большое число храмов. Среди наиболее значимых памятников барокко XVII-XVIII вв. – собор в Комаягуа; церковь Вирхен де лос Долорес и собор Сан Мигель (оба в Тегусигальпе). В XIX – начале XX вв. господствовал классицизм и исторические стили. В 1930-е гг. создавались сооружения в стиле ар-деко. Самые известные архитекторы второй половины XX в. – представители модернизма Марио Валенсуэла (дворец Национального конгресса, 1951, Тегусигальпа) и Франсиско Пратс (Национальный стадион, 1950-е годы, Тегусигальпа). Наиболее значимым живописцем эпохи барокко XVIII в. был Х.М. Гомес, чьи работы украшают соборы в Тегусигальпе и Комаягуа. В конце XIX – начале XX вв. работало много художников, но лишь в 1940 г. в Тегусигальпе была основана Национальная школа искусств. Среди профессиональных живописцев и графиков XX в. выделяется Альваро Каналес, пейзажист и мастер сюжетов социальной проблематики. Но прославил страну один из первых в Латинской Америке художников-наивов Хосе Антонио Веласкес.

**Литература.** Обрела собственное лицо довольно поздно – лишь к концу 19 в., тем не менее, выдвинув ряд значительных писателей. К ним относятся: Карлос Феликс Гутьеррес – автор первого в стране романа «Анхелина» (1898), сочетающего элементы нравоописательности (костумбризма) и натурализма; поэт-модернист, автор текста национального гимна Фройлан Турсиос; представители социально-ангажированной литературы 1930-х годов: прозаики К. Исагирре, М.К. Рейес, Х.Ф. Дурон, А. Диас Лосано и поэтесса К. Суарес. Крупной фигурой, получившей признание за пределами страны, был Рамон Амайя Амадор (1916-1966) – романист-реалист, стоявший

на позициях антикапиталистической, революционной идеологии.

**Музыка.** Сформировалась в процессе смешения индейской, испанской и африканской музыкальных традиций Центральной Америки. Основные песенно-танцевальные жанры – пунта, калипсо, кумбиа и сальса. Музыкальные инструменты – гитара, тамбор, маримба, раковина, флейта. Популярностью пользуются Национальный ансамбль фольклорного танца (основатель Давид Флорес), группа «Гарифунас», исполнитель народных песен Гильермо Андерсон. В Тегусигальпе функционируют Национальный симфонический оркестр, Камерный филармонический оркестр, Хоровая филармоническая ассоциация. Музыкальное образование осуществляется в Национальной консерватории музыки «Франсиско Диас Селайя» и Национальном автономном университете.

**Кино.** Хотя в стране нет налаженного кинопроизводства, начиная с 1960-х годов здесь снимают преимущественно короткометражные документальные и игровые ленты социально-политической направленности.

Профессиональный уровень национального кино заметно повысился в последнее десятилетие, о чем свидетельствует успех таких полнометражных лент, как «Удар колокола» Хавьера Суасо, «Не для всех наступает рассвет» М. Вильи, Р. Эрнандеса и Ф. Андино, «Кто платит по счетам» Б. Лопеса. По количеству снятых фильмов рекордным оказался 2013 г., когда вышло более 50 короткометражных лент. Гондурас ежегодно участвует в Кинофестивале стран Центральной Америки «Икар».

## СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица 1

### Основные социальные показатели

	2000 г.	2005 г.	2013 г.	Место в мире 2014 г. (оценка)
Население, тыс. чел.	6,249	6,975	8,228	94
Доля городского населения, %	46,6	50 <sup>b</sup>	52,2	
Рост населения, %	2,52	2,16	1,84 <sup>e</sup>	71
Трудоспособное население, тыс. чел	2,300 <sup>a</sup>	2,540	3,507	96
Индекс человеческого развития	0,558	0,584	0,617	129
Продолжительность жизни, лет	69,93	69,3	70,9	147
Уровень рождаемости (на 1000 чел.)	32,65	30,38	23,66	65
Уровень смертности (на 1000 чел.)	5,31	6,87	5,13	183
Уровень детской смертности (на 1000 рожденных)	31,29	29,32	18,72	96
Число смертей от СПИДа (тыс.)	4,2	1,9	2,5 <sup>b</sup>	51 <sup>b</sup>

Коэффициент миграционного прироста	-2,17	-1,95	-1,18	153
Уровень бедности, %	53 <sup>a</sup>	50,7	60 <sup>c</sup>	15
Уровень безработицы, %	-	4,9	6,0	43
Число убийств на 100 тыс. жителей	50	35	90,4 <sup>e</sup>	1
Государственные расходы на здравоохранение (% ВВП)	6,6	7,7	8,6 <sup>d</sup>	-
Количество койко-мест на 1 тыс. жителей	0,7	0,7	0,7 <sup>d</sup>	-
Государственные расходы на образование (% ВВП)	4,8	6,5	7,7 <sup>c</sup>	-
Уровень грамотности, %	88,9	-	84,2	-
Свобода печати и СМИ (0 – полная свобода, 100 – отсутствие свободы)	-	-	64	141
Число пользователей Интернет на 100 жителей	1,2	6,5	11,09 <sup>c</sup>	81
Количество персональных компьютеров (тыс.)	-	10,2	18,2 <sup>b</sup>	-
Число стационарных телефонных линий (тыс.)	298	493	669 <sup>c</sup>	-
Число мобильных телефонов (тыс.)	155	128	950 <sup>c</sup>	-

<sup>a</sup> 1997 г., <sup>b</sup> 2009 г., <sup>c</sup> 2010 г., <sup>d</sup> 2011 г., <sup>e</sup> 2012 г.

Таблица 2

## Некоторые социальные показатели стран Центральной Америки (2011-2013)

	Гондурас	Коста-Рика	Гватемала	Никарагуа	Панама	Сальвадор	Место Гондураса
Продолжительность жизни, лет	70,9	79,1	71,3	72,7	77,3	72,3	6
Уровень детской Смертности (на 1000 рожденных)	18,7	9,2	26,3	18,3	16,2	19	4
Кол-во койкомест на тыс. нас.	0,7	1,2	0,6	0,9	2,3	0,8	5
Расходы на здравоохранение (% от ВВП)	8,6	10,9	6,7	10,1	8,2	6,8	3
Уровень бедности, %	60	7,8	30,9	42,5	19,4	21	6

**Источники:** UNDP. Human Development Report 2013 // [www.undp.org/](http://www.undp.org/); CEPAL. Panorama Social de América Latina 2013 // [www.eclac.cl/](http://www.eclac.cl/); Freedom house // [freedomhouse.org/](http://freedomhouse.org/); UNODC // [www.unodc.org/](http://www.unodc.org/); Index Mundi // [indexmundi.com/](http://indexmundi.com/); CIA The World Factbook // [www.cia.gov/](http://www.cia.gov/); Центр Гуманитарных технологий // [gtmarket.ru/ratings](http://gtmarket.ru/ratings).

Таблица 3

## Половозрастная структура населения (2013)

возраст	Мужчины (чел.)	Женщины (чел.)	% от населения
0-14	1,529,578	1,465,188	34,8
15-24	928,756	892,629	21,2
25-54	1,530,429	1,502,916	35,3
55-64	187,771	217,093	4,7
Старше 65	150,681	193,520	3,9

Таблица 4

## Отраслевая структура ВВП, 2000-2014 гг., %

	2000	2005	2010	2014*
<b>ВВП</b>	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Производство:</b>	41,2	37,3	35,1	36,0
Сельское хозяйство	14,4	12,5	11,6	12,7
Добывающая промышленность	0,5	0,6	1,0	1,0
Обрабатывающая промышленность	20,5	19,1	16,5	17,0
Строительство	5,9	5,1	6,0	5,3
<b>Производственные услуги:</b>	10,1	8,5	8,8	7,7
Электро-, газо- и водоснабжение	2,5	1,4	2,1	1,0
Транспорт, связь, складирование	7,6	7,1	6,7	6,7
<b>Прочие услуги:</b>	43,1	49,3	54,0	54,0
Торговля, рестораны, отели	14,7	16,5	16,4	17,3
Финансы, бизнес-услуги, недвижимость	13,6	15,1	16,1	16,7
Государственные, коммунальные и частные услуги	14,8	17,7	21,4	20,0
<b>Коррективы на внешние факторы</b>	5,5	4,9	2,2	2,3

\* предварительные данные

Составлено и рассчитано по: Banco Central de Honduras. Subgerencia de Estudios Económicos. 2015.

Таблица 5

Распределение экономически активного населения по  
отраслям, 2013 г., %

Отрасли экономики	%
Сельское хозяйство	35,8
Горнодобывающая промышленность	0,3
Обрабатывающая промышленность	12,7
Энерго-, газо- и водоснабжение	0,5
Строительство	5,3
Торговля	24,1
Транспорт	3,4
Финансовые услуги	3,0
Прочие услуги	14,9
<b>ИТОГО</b>	<b>100,0</b>

Расчитано по: Banco Central de Honduras. Honduras en Cifras 2011-2013. P. 4.

Таблица 6

Структура обрабатывающей промышленности,  
2000-2014 гг., %\*

	2000	2005	2010	2014**
Пищевкусовая	40,4	36,8	45,3	49,9
Легкая	32,5	36,0	27,5	22,2
Деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, полиграфическая	8,7	7,4	5,2	4,1
Химическая	10,8	9,1	10,8	9,8
Черная металлургия	0,6	2,1	1,7	2,1
Машиностроение и производство металлоизделий	6,4	7,8	8,6	10,9
Прочие	0,6	1,0	0,9	1,0
<b>ИТОГО</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

\* по валовой добавленной стоимости, без продукции макиладорас

\*\* предварительные данные

Составлено и рассчитано по: Banco Central de Honduras. Subgerencia de Estudios Económicos. 2015.

Таблица 7

Структура сельского хозяйства, 2000-2013 гг., %\*

	2000	2005	2010	2013**
<b>ВСЕГО</b>	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Земледелие</b>	69,3	66,2	67,9	61,1
<i>Основные зерновые</i>	10,5	10,8	10,1	9,0
Рис	0,1	0,2	0,4	0,4
Фасоль	3,5	3,7	3,0	2,9
Маис	6,3	6,2	6,1	5,2
Сорго	0,6	0,8	0,6	0,5
<i>Культуры традиционного экспорта</i>	34,6	31,3	33,6	39,1
Пальма африканская	5,2	4,6	4,3	5,7
Бананы	6,6	9,2	8,4	9,1
Кофе	22,7	17,5	20,9	24,3
<i>Культуры не традиционного экспорта</i>	24,2	24,1	24,2	13,0
Корнеплоды, овощи, зелень, фрукты	14,1	14,8	15,2	13,0
<i>Прочие культуры</i>	10,1	9,3	9,1	...
<b>Животноводство</b>	20,4	20,7	20,4	17,9
Крупный рогатый скот	15,4	15,1	14,*	12,8
Птицеводство	3,6	4,5	4,6	4,3
Прочее	1,4	1,1	0,9	0,8

<b>Лесоводство</b>	5,0	4,6	8,2	2,5
<b>Рыбоводство</b>	5,3	8,5	...	10,6
Ловля рыбы	0,9	0,2	...	...
Выращивание рыбы на рыбных фермах	0,2	0,9	...	...
Ловля креветок и лангустов	1,7	1,5	...	...
Разведение креветок	2,2	5,7	...	...
Прочее	0,3	0,2	...	7,9

\* по валовой добавленной стоимости

\*\* предварительные данные

**Составлено и рассчитано по:** CEPAL. Sede Subregional en México. Subregión Norte de América Latina y el Caribe: información del Sector Agropecuario, 2000-2010. México, 2011. P. 39; Banco Central de Honduras. Subgerencia de Estudios Económicos.

Таблица 8

## Структура экспорта основных видов товаров, 2007-2013

	2007		2010		2013*	
	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Бананы	289,3	11,3	335,4	11,9	458,5	12,5
Кофе	518,3	20,5	722,6	25,6	763,8	19,1
Пальмовое масло	121,2	4,8	165,7	5,9	262,1	7,3
Сахар	19,4	0,8	44,4	1,6	57,4	1,7
Креветки	120,3	4,8	139,7	5,0	210,8	5,8
Лангусты	32,0	1,3	36,6	1,3	42,9	1,1
Дыни и арбузы	46,2	1,8	42,9	1,5	57,9	1,5
Древесина	44,5	1,7	22,3	0,8	20,7	0,5
Серебро	17,6	0,7	25,2	0,9	35,2	0,6
Свинец	24,1	1,0	28,7	1,0	24,1	0,4
Цинк	58,0	2,3	42,7	1,5	31,4	0,7
Прочее	1170,5	46,2	1128,6	40,0	1711,0	46,3
Всего	2529,0	100,0	2734,8	100,0	3858,2	100,0

\* предварительные данные

**Источник:** Составлено и рассчитано по: Banco Central de Honduras.  
Boletín Estadístico LXII, Número 1-12. P. 79; Memoria anual 2013. P. 70.

Таблица 9

## Структура импорта основных видов товаров, 2007-2013

	2007		2010		2013*	
	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Продукты питания, напитки, табачные изделия	1130,0	15,6	1185,0	16,6	1582,9	17,2
Топливо, смазочные материалы	1344,7	18,6	1517,4	21,3	2269,3	24,6
Продукция химии	900,2	12,5	1031,3	14,5	1212,6	13,1
Одежда, обувь	246,5	3,4	265,9	3,7	291,2	3,2
Металлы	518,8	7,2	424,3	6,0	558,8	6,1
Оборудование и электроаппаратура	1413,3	19,6	1147,5	16,1	1350,1	14,7
Транспортное оборудование	570,0	7,9	411,6	5,8	491,5	5,3
Другие промышленные товары	859,4	11,9	936,7	13,1	1108,6	12,0
Прочее	239,3	3,3	208,1	2,9	347,8	3,8
Всего	7224,3	100,0	7127,7	100,0	9213,2	100,0

\* предварительные данные

Составлено и рассчитано по: Составлено и рассчитано по: Banco Central de Honduras. Boletín Estadístico LXII, Número 1-12. P. 80; Memoria anual 2013. P. 73.

Таблица 10

География товарного экспорта Гондураса, 2010-2013 гг.\*

	2010		2013**	
	млн долл.	%	млн долл.	%
<b>АМЕРИКА</b>	<b>1881,3</b>	<b>68,8</b>	<b>2700,4</b>	<b>70,0</b>
<b>Северная Америка</b>	<i>1007,0</i>	<i>36,8</i>	<i>1435,6</i>	<i>37,2</i>
Канада	62,1	2,3	82,9	2,1
США	944,9	34,6	1352,7	35,1
<b>Латинская Америка</b>	874,3	32,0	1264,8	32,8
Мексика	93,7	3,4	106,4	2,8
Центральная Америка	660,0	24,1	942,8	24,4
Коста-Рика	87,3	3,2	105,0	2,7
Сальвадор	226,7	8,3	324,7	8,4
Гватемала	201,1	7,4	249,4	6,5
Никарагуа	123,1	4,5	201,8	5,2
Панама	21,8	0,8	61,9	1,6
Голландские Антилы	3,6	0,1	0,5	0,0
<b>Южная Америка</b>	116,9	4,2	215,2	5,6
Аргентина	0,1	0,0	0,1	0,0
Бразилия	3,8	0,1	3,8	0,1
Чили	3,4	0,1	4,1	0,1
Колумбия	23,6	0,9	7,9	0,2
Эквадор	2,4	0,1	11,3	0,3
Перу	1,0	0,0	7,1	0,2
Венесуэла	0,8	0,0	67,6	1,8
Другие страны	81,9	3,0	113,3	2,9
<b>ЕВРОПА</b>	<b>643,5</b>	<b>23,5</b>	<b>824,8</b>	<b>21,4</b>
Германия	202,4	7,4	298,9	7,7
Бельгия	130,9	4,8	159,3	4,1
Испания	54,9	2,0	37,2	1,0
Франция	45,4	1,7	44,4	1,2
Голландия	47,2	1,7	100,2	2,6
Италия	51,3	1,9	51,5	1,3

Великобритания	53,6	2,0	55,1	1,4
Россия	4,7	0,2	8,3	0,2
Швеция	20,3	0,7	22,9	0,7
Другие страны	32,7	1,2	46,9	1,2
<b>АЗИЯ</b>	<b>185,3</b>	<b>6,8</b>	<b>274,1</b>	<b>7,1</b>
Япония	25,1	0,9	34,9	0,9
Китай	62,1	2,3	123,3	3,2
Корея***	71,7	2,6	61,5	1,6
Индия	1,5	0,1	22,2	0,6
Малайзия	0,2	0,0	0,2	0,0
Таиланд	0,1	0,0	0,2	0,0
Тайвань	24,5	0,9	31,7	0,8
<b>ПРОЧИЕ СТРАНЫ</b>	<b>24,8</b>	<b>0,9</b>	<b>59,0</b>	<b>1,5</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>2734,8</b>	<b>100,0</b>	<b>3858,2</b>	<b>100,0</b>

\* без экспорта макиладорас \*\* предварительные данные  
 \*\*\* вкл. Северную и Южную Корею

Составлено по: Banco Central de Honduras. Memoria 2013. P. 71.

Таблица 11

География товарного импорта Гондураса, 2010-2013 гг.\*

	2010		2013**	
	млн долл.	%	млн долл.	%
<b>АМЕРИКА</b>	<b>5548,1</b>	<b>77,8</b>	<b>7697,7</b>	<b>83,6</b>
<b>Северная Америка</b>	<i>2934,9</i>	<i>41,2</i>	<i>3910,2</i>	<i>42,4</i>
Канада	51,6	0,7	37,8	0,4
США	2883,3	40,5	3872,3	42,0
<b>Латинская Америка</b>	<i>2640,7</i>	<i>36,7</i>	<i>3787,6</i>	<i>41,1</i>
Мексика	10,7	0,2	523,6	5,7
<b>Центральная Америка</b>	<i>1212,3</i>	<i>17,0</i>	<i>1825,6</i>	<i>19,8</i>
Коста-Рика	558,9	7,8	357,6	3,9
Сальвадор	313,9	4,4	529,0	5,7
Гватемала	282,0	4,0	822,8	8,9
Никарагуа	57,5	0,8	116,1	1,3
Панама	27,5	0,4	322,1	3,5
Голландские Антилы	130,8	1,8	0,1	0,0
<b>Южная Америка</b>				
Аргентина	77,9	1,1	50,4	0,5
Бразилия	84,8	1,2	92,9	1,0
Чили	531,8	7,5	58,5	0,6
Колумбия	107,5	1,5	415,5	4,5
Эквадор	176,6	2,5	183,9	2,0
Перу	43,1	0,6	104,3	1,1
Венесуэла	8,5	0,1	0,8	0,0
Другие страны	201,7	2,8	210,0	2,3
<b>ЕВРОПА</b>	<b>507,4</b>	<b>7,1</b>	<b>551,7</b>	<b>6,0</b>
Германия	107,0	1,5	158,2	1,7
Бельгия	22,6	0,3	41,4	0,4
Испания	21,6	0,3	79,1	0,9
Франция	55,6	0,8	31,0	0,3
Голландия	60,8	0,9	26,1	0,3
Италия	31,7	0,4	48,8	0,5

Великобритания	38,3	0,5	19,6	0,2
Россия	21,3	0,3	64,9	0,7
Швеция	44,3	0,6	9,2	0,1
Другие страны	104,1	1,5	73,4	0,8
<b>АЗИЯ</b>	<b>958,5</b>	<b>13,4</b>	<b>851,1</b>	<b>9,2</b>
Япония	143,7	2,0	86,7	0,9
Китай	540,2	7,6	7,6	4,9
Корея***	45,7	0,6	80,3	0,9
Индия	70,5	1,0	76,6	0,8
Малайзия	56,3	0,8	16,3	0,2
Таиланд	79,2	1,1	84,2	0,9
Тайвань	22,8	0,3	56,9	0,6
<b>ПРОЧИЕ СТРАНЫ</b>	<b>113,7</b>	<b>1,6</b>	<b>112,6</b>	<b>1,2</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>7127,7</b>	<b>100,0</b>	<b>9213,2</b>	<b>100,0</b>

\* без экспорта макиладорас \*\* предварительные данные  
 \*\*\* вкл. Северную и Южную Корею

Составлено по: Banco Central de Honduras. Memoria 2013. P. 75.

Таблица 12

Сумма накопленных прямых иностранных инвестиций в  
Центральной Америке, 2001-2014

	2001		2011		2014	
	млн долл.	% от ВВП	млн долл.	% от ВВП	млн долл.	% от ВВП
Гватемала	3918	21	7751	16	10258	19
<b>Гондурас</b>	<b>1585</b>	<b>21</b>	<b>7965</b>	<b>45</b>	<b>11228</b>	<b>57</b>
Коста-Рика	3185	19	16223	40	21792	44
Никарагуа	1565	29	5666	59	7319	64
Панама	7314	62	23875	76	26762*	74*

\* данные за 2012 год

Источник: CEPAL. La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe. 2015. P. 64.

Таблица 13

Ежегодный приток прямых иностранных инвестиций в  
Центральной Америке, 2001-2014, (в млн долл.)

	2001	2005	2010	2014
Гватемала	499	508	806	1396
<b>Гондурас</b>	<b>304</b>	<b>600</b>	<b>969</b>	<b>1144</b>
Коста-Рика	460	861	1466	2106
Никарагуа	150	241	490	840
Панама	405	1027	2363	4719

Источник: CEPAL. La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe. 2015. P. 56.

Таблица 14

Прямые иностранные инвестиции в Гондурасе по отраслям экономики, 2011-2013

	2011		2013*	
	млн долл.	%	млн долл.	%
Телекоммуникации**	316,9	27,9	358,9	33,9
Промышленность макила	148,4	15,5	173,2	16,3
Обрабатывающая пром-сть	243,4	24,8	152,1	14,4
Торговля	103,1	14,8	118,9	11,2
Услуги***	90,5	9,5	97,2	9,2
Электро-, газо- и водоснабжение	44,8	3,2	73,8	7,0
Горнодобывающая пром-сть	45,6	2,2	50,9	4,8
Сельское хоз-во, лесоводство, охота и рыбоводство	16,6	1,7	18,9	1,8
Строительство	5,0	0,5	15,8	1,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>1014,4</b>	<b>100,0</b>	<b>1059,7</b>	<b>100,0</b>

\* предварительные данные \*\* включает также транспорт и складирование \*\*\* финансовые услуги, страхование, недвижимость, бизнес услуги

Источник: Banco Central de Honduras. Subgerencia de Estudios Económicos. 2014.

Таблица 15

## Основные страны-инвесторы, 2006-2014

	2006		2010		2013		2014	
	млн долл.	% от общего притока инвестиций	млн долл.	% от общего притока инвестиций	млн долл.	% от общего притока инвестиций	млн долл.	% от общего притока инвестиций
Мексика	38	5,7	124	12,8	266	25,1	201	17,6
Люксембург	0	0,0	133	13,7	150	14,2	147	12,8
США	339	50,7	185	19,1	128	12,1	154	13,5
Канада	107	16,0	159	16,4	114	10,5	115	10,0
Панама	16	2,4	14	1,4	63	5,9	109	9,5
Приток ИК	669	-	969	-	1060	-	1144	-

Составлено и рассчитано по: CEPAL. La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe. 2015. P. 60.

Таблица 16

## Торговля России с Гондурасом, 2013 год

	тыс. долл.	%
<b><i>Экспорт РФ в Гондурас</i></b>	<b>50390,1</b>	<b>100,0</b>
Удобрения	43123,5	85,6
Топливо минеральное, нефть и нефтепродукты, воски минеральные	5373,0	10,7
Бумага, картон, изделия из них	1427,3	2,8
Алюминий и изделия из него	455,6	0,9
Текстильные изделия	10,7	0,02
<b><i>Импорт РФ из Гондураса</i></b>	<b>9503,4</b>	<b>100,0</b>
Кофе	7654,5	80,2
Фрукты, орехи	232,4	2,4
Табак	166,0	1,7
Моющие и чистящие средства	416,5	4,4
Предметы одежды	976,4	10,2
Средства наземного транспорта	57,6	0,6

Источник: Федеральная служба таможенной статистики - [http://stat.customs.ru/apex/www\\_flow.accept](http://stat.customs.ru/apex/www_flow.accept)

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»  
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.
2. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.
3. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.
4. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
5. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.
6. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
7. Колумбия: обнадеживающие перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.
8. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.
9. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.
10. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.

11. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.
12. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.
13. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
14. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонина Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
15. Боливия – время левоиндигенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.
16. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.
17. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В., Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.
18. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.
19. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.
20. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.
21. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю.,

- Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.
22. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.
  23. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.
  24. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.
  25. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонов Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.
  26. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.
  27. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

## ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г. ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено более 500 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется в среднем 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал *Iberoamérica* на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21  
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070

E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)

<http://www.ilaran.ru>

## **ГОНДУРАС: ИНЕРЦИЯ НА ПУТИ ПЕРЕМЕН**

Редактор – В.Г. Бушуев  
Макет – И.М. Вершинина  
Обложка – А.В. Рускол  
Карты – Д.В. Разумовский

Подписано в печать 2.09.2015.  
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.  
Физ. печ. л. 7,5. Уч.-изд. л. 4,3.  
Заказ № 9. Тираж 150 экз.

ПЛИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21  
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70  
E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)