

СИТАН (ситуационный анализ)

«ВЕКТОРЫ РОССИЙСКО-АРГЕНТИНСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В НОВЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ УСЛОВИЯХ»

ИЛА РАН, 15 декабря 2016 г.

Программа

1. Отчет руководителя проекта РГНФ «Формирование отношений стратегического партнерства между Россией и Аргентиной в контексте меняющегося миропорядка» П.П. Яковлева о ходе реализации проекта в 2016 году.
2. Доклады участников проекта о результатах научных исследований, проведенных в 2016 г.

*Петр Павлович ЯКОВЛЕВ,
д.э.н., руководитель проекта*

Уважаемые коллеги,

Сегодняшнее мероприятие проводится в рамках проекта Российского гуманитарного научного фонда. Группа сотрудников ИЛА РАН под моим руководством приняла участие в Основном конкурсе 2015 года и получила грант на реализацию проекта «Формирование отношений стратегического партнерства между Россией и Аргентиной в контексте меняющегося миропорядка».

Задача проекта - всесторонне проанализировать историческую траекторию, современное состояние и перспективы торгово-экономического, политико-дипломатического, военно-технического и научного взаимодействия двух стран, выявить возможности использования стратегического сотрудничества с Аргентиной для консолидации российских позиций в латиноамериканском регионе, усиления глобальной роли Российской Федерации.

Проект носит фундаментальный и прикладной характер, поскольку направлен на получение нового знания о тенденциях и проблемах развития российско-аргентинского сотрудничества как основы использования полученных достоверных и прорывных научных результатов в практических сферах взаимодействия России и Аргентины на двустороннем уровне и в многостороннем формате.

Научный задел

Институт Латинской Америки РАН накопил значительный эмпирический материал и теоретические знания по Аргентине. Это касается как истории, так и современного периода развития: экономики, внутренней и внешней политики, социальной сферы. Отдельные члены авторского коллектива ряд лет продуктивно работают над исследованием состояния российско-аргентинского политико-дипломатического, торгово-экономического и научно-технического сотрудничества. Результаты их работы отражены во многих публикациях Института, научных журналах, а также в докладах на всероссийских и международных научных мероприятиях.

Итоги работы в 2016 году.

Публикации.

По теме проекта исследовательской группой опубликовано или подготовлено к публикации 7 статей и 1 книга.

Мероприятия.

В рамках проекта проводится ситан.

Материалы по проекту размещены на сайте ИЛА РАН (<http://www.ilaran.ru/?n=995>).

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДОВ

ЯКОВЛЕВ Петр Павлович

доктор экономических наук,

руководитель Центра иберийских исследований Института Латинской Америки (ИЛА) РАН

ВЕКТОРЫ РОССИЙСКО-АРГЕНТИНСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В НОВЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ УСЛОВИЯХ

Стратегическое партнерство России с Аргентиной разворачивается в трех взаимодополняющих форматах: *глобальном, региональном (многостороннем) и двустороннем*. На глобальном уровне наши страны заинтересованы в совершенствовании и повышении эффективности существующих мировых порядков в ключевых сферах безопасности, экономического развития, кредитно-финансовой области, на сырьевых, продовольственных и энергетических рынках. Последнее стало особенно актуальным в 2014–2016 гг., когда произошел обвал мировых цен на многие товары российского и аргентинского экспорта. Глобальными площадками политико-дипломатического взаимодействия РФ с Аргентиной и другими странами ЛАКБ стали органы ООН и встречи в рамках “Группы двадцати” (G-20), куда входят Россия, Аргентина, Бразилия и Мексика. В данном формате стороны стремятся к продвижению своих интересов на мировой арене, борются за “место под солнцем”, что диктует необходимость демократизации системы международных отношений и отказа от политики диктата и двойных стандартов. Значение взаимодействия на региональном уровне определяют интеграционные процессы, в течение десятилетий развивающиеся в латиноамериканском пространстве и “работающие” на экономическое и политическое сближение государств региона. Аргентина принимает в них активное участие. Новые перспективы сотрудничества открылись после начала функционирования (с 1 января 2015 г.) Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В частности, возникли условия для проработки вопросов о целесообразности заключения соглашений о свободной торговле между ЕАЭС и региональными интеграционными группировками Латинской Америки. Кроме того, в повестку дня диалога Москва – Буэнос-Айрес был включен вопрос о сотрудничестве между ЕАЭС и Общим рынком стран Южного конуса – Меркосур, в который входит и Аргентина. Реализация таких планов способна наполнить формат российско-аргентинского партнерства дополнительным торгово-экономическим содержанием. При прочих благоприятных условиях речь может идти о постепенном формировании зоны свободной торговли ЕАЭС – Меркосур, а в более отдаленной перспективе – “мягкого” варианта единого экономического пространства.

Что касается **двустороннего российско-аргентинского сотрудничества**, то о нем подробно доложат коллеги. Я же подчеркну, что на всех уровнях нашего взаимодействия сформировались и развиваются *позитивные тренды*, которые во многом определяют российско-аргентинскую повестку. В то же время нельзя не отметить, что в последнее время в развитии российско-аргентинского торгово-экономического сотрудничества образовались своего рода *контртенденции*. Нельзя не видеть тех сложностей, вызовов и рисков, которые сопровождают процесс сближения России и Аргентины и которые способны, как минимум, затормозить реализацию намеченных планов.

Говоря о природе таких явлений, можно констатировать, что они возникли под воздействием как внешних (международных), так и внутренних (национальных) факторов. К первым следует отнести, прежде всего, вползание глобальной экономики в полосу нестабильности и неопределенности, резкое ухудшение международной экономической конъюнктуры для экспортеров сырьевых товаров и продовольствия, к числу которых принадлежат Россия и Аргентина. По оценке экспертов МВФ, в начале 2016 г. уровень мировых цен на большинство commodities был самым низким с 1999 г., что объясняется (среди прочего) замедлением экономического роста в Китае и других азиатских странах, а также последствиями кризисных явлений в Европе. Особенно ощутимо экспортеры сырья и сельхозпродуктов пострадали в 2015 г., когда цены на нефть упали на 47%, металлы – на 23%, продовольствие – на 17%, сельскохозяйственное сырье – на 14%. В 2016 г. ситуация коренным образом не изменилась, хотя отдельные подвижки просматриваются. В России и Аргентине внешние шоки вошли в резонанс с внутренними проблемами, главной из которых стал износ тех моделей социально-экономического развития, которые с большим или меньшим успехом функционировали в 2003–2013 гг. и обеспечивали нашим государствам сравнительно динамичный рост основных хозяйственных индексов. Положение резко изменилось в 2014–2016 гг., когда произошло снижение практически всех макроэкономических показателей, а имеющийся прогноз на 2017–2018 гг. обещает весьма сдержанный рост российской и аргентинской экономик.

Вызовы и риски для российско-аргентинского стратегического взаимодействия просматриваются и в политической сфере: в декабре 2015 г. завершился второй президентский мандат К. Фернандес де Киршнер, с администрацией которой выстраивалось сотрудничество в предыдущие годы, и к власти пришли оппозиционные силы во главе с Маурисио Макри.

ЯКОВЛЕВА Наиля Магитовна

кандидат исторических наук,
ведущий научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН

ИТОГИ ПЕРВОГО ГОДА ПРЕЗИДЕНТСТВА М. МАКРИ

Новый президент Маурисио Макри, вступивший в должность 10 декабря 2015 г., поставил перед собой, своей администрацией и аргентинским обществом крайне амбициозные задачи. Во-первых, превратить Аргентину в «нормальную» страну, то есть вернуть ее на путь «классического» демократического развития после двенадцатилетнего периода существования персоналистского популистского режима. Вторая поставленная президентом задача еще более сложна в плане перспектив ее реализации, так как речь идет о замене популистской матрицы общественного развития, заложенной в середине прошлого века Хуаном Доминго Пероном. Другими словами, предполагается сменить устаревшую модель экономического роста XX в. на новую, современную, отвечающую требованиям нынешней эпохи. Насколько реальны поставленные цели и сколько времени может понадобиться президенту на их достижение? На наш взгляд, это длительный и сложный процесс, положительный исход которого возможен лишь в случае наличия национального консенсуса и последовательного поступательного движения к выбранной цели. Согласно данным опубликованного новым правительством доклада о состоянии дел в стране, киршнеристское наследие оказалось на деле гораздо более тяжелым, чем казалось изначально. Предыдущая администрация оставила Аргентину фактически на грани банкротства, цинично отодвинув решение всех экономических и социальных проблем на период действия мандата М. Макри. Поэтому прежде, чем переходить к поставленным целям, правительству предстоит пережить некий переходный период по расчистке площадки для строительства «нормального» государства. Как бы ни были сложны обстоятельства, в которых действуют новые аргентинские власти, за прошедшие полгода им удалось провести значительный объем работы и добиться определенных успехов. В значительной мере снята конфронтационность, царившая в предыдущий период, изменен стиль общения власти с обществом, в том числе с оппозицией, проблемы решаются путем достижения (по возможности) консенсуса сторон, возобновлена практика проведения пресс-конференций и регулярных отчетов кабинета министров; восстановлена нормальная работа всех властных институтов, поддерживается принцип разделения властей. Парламент и судебная власть обрели самостоятельность, упразднена госпропаганда. Большие изменения произошли в сфере внешней политики, решен ряд неотложных финансово-экономических проблем. Однако «ахиллесовой пятой» президента М. Макри является социальная сфера, вокруг которой будут вести электоральные игры все политические акторы в преддверии частичных парламентских выборов, намеченных на октябрь 2017 года.

ПЯТАКОВ Андрей Николаевич

кандидат политических наук,
ведущий научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН

РОССИЯ И АРГЕНТИНА: СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Сотрудничество России с Аргентиной в энергетической сфере условно подразделяется на пять периодов, характеризовавшихся разной степенью интенсивности и глубины отношений. Первый период – с 1953 по 1974 гг. стал «временем проб и ошибок»: экономические связи только-только начали налаживаться, СССР и Аргентина только начали оценивать возможный потенциал энергетического сотрудничества. Второй период (1974-1991) характеризует качественный прорыв в энергетических связях двух стран: множество поставок оборудования для гидро- и теплоэлектростанций, разработка так и не реализованного проекта латиноамериканского гидрогиганта «Paraná Medio», введение в строй ГЭС «Salto Grande» и трех стратегических ГЭС, поставки тяжелой воды для атомной энергетики и др. Третий период (1991-2000 гг.) стал временем угасающей инерции советского периода сотрудничества (доведение до логического завершения начатых проектов, в первую очередь ГЭС «Yacureta-Aripé») без какой-либо определенности на будущее. Четвертый период «нулевых» годов (2000-2010 гг.) продемонстрировал явный спад в отношениях между РФ и Аргентиной: спорадические межправительственные контакты без каких-либо стратегических прорывов, а также эпизодические контакты отдельных российских компаний с аргентинскими энергетиками. Наконец, пятый период (2010-2016 гг.) отличает качественный прорыв в отношениях, когда последовала серия взаимных визитов, в ходе которых обсуждение энергетической составляющей отношений находилось далеко не на последнем месте. В целом же в это время наблюдался буквально бум соглашений и проектов, был сделан достаточно большой задел на будущее. Российско-аргентинское энергетическое сотрудничество имело и имеет огромный, во многом неиспользованный потенциал. Россия в статусе мировой энергетической державы обладает широкими возможностями, во-первых, проникновения на аргентинский рынок энергоносителей, во-вторых, полномасштабного участия в модернизации и развитии энергетического комплекса Аргентины от гидроэнергетики до атомной энергетики. Имевшая место в последние годы высокая интенсивность межгосударственных контактов создает необходимые предпосылки для реализации этого потенциала. В какой мере он будет реализован – зависит от политической воли двух государств в средне- и долгосрочной перспективе.

ЩЕРБАКОВА Анна Дмитриевна

кандидат политических наук,
старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН

ПОДХОДЫ РФ И АРГЕНТИНЫ К ПРЕВРАЩЕНИЮ ЮЖНОЙ АТЛАНТИКИ В ЗОНУ МИРА И СОТРУДНИЧЕСТВА

Региональное взаимодействие в рамках Зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике (ZOPACAS), созданной ровно три десятилетия назад, не только не утратило своей актуальности для государств-членов, но и становится все более привлекательным для внерегиональных игроков – в том числе Российской Федерации. Это объясняется наличием в этой части света ряда вопросов, требующих коллегиального решения широким кругом участников. К таким вопросам стоит отнести не только многолетний территориальный спор между Аргентиной и Великобританией по поводу суверенитета Мальвинских (Фолклендских) островов и демилитаризацию южной Атлантики, но и сложный геополитический статус Антарктиды. Участники Зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике рассматривают эту часть океана как отдельный регион, постепенно приобретающий все большую геополитическую и стратегическую важность. Одновременно сохраняется значимость и самой организации. Подтверждением этому служат следующие обстоятельства. Во-первых, вне зависимости от быстро меняющегося контекста мировой политики ключевые цели ZOPACAS остались неизменными, что подчеркивается в официальных документах. Во-вторых, неослабевающий интерес к Антарктике демонстрируют не только страны, подписавшие Договор 1959 г., но и другие государства. В-третьих, географический критерий, изначально ограничивший состав участников Зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике, отнюдь не препятствует расширению их сотрудничества с внерегиональными игроками. Одним из таких внерегиональных акторов, заинтересованных в защите и продвижении своих интересов в этой части света, является Российская Федерация. В качестве ее важного партнера в Южной Атлантике выступает Аргентинская Республика, о чем свидетельствует стремление сторон развивать всеобъемлющее стратегическое партнерство.

ЩЕРБАКОВА Алина Вячеславовна

кандидат экономических наук,
научный сотрудник Центра экономических исследований ИЛА РАН

ТОРГОВЫЙ ОБМЕН МЕЖДУ РОССИЕЙ И АРГЕНТИНОЙ: НОВЕЙШИЕ ТЕНДЕНЦИИ

В настоящее время по объему товарооборота Аргентина занимает видное место среди латиноамериканских государств, хотя ее доля в общем внешнеторговом обороте России является сравнительно небольшой. В частности, по итогам 2015 года на Аргентину приходилось лишь 0,01% всего объема российского экспорта и 0,4% объема импорта. Россия также не входит в число основных торгово-экономических партнеров Аргентины: в 2015 году на долю нашей страны приходилось 0,8% аргентинского экспорта и 1,1% импорта. Вместе с тем, российский рынок рассматривается аргентинцами как один из наиболее перспективных с точки зрения сбыта своей продукции, прежде всего сельскохозяйственной. Так, по итогам 2014 г. (первого санкционного), экспорт аргентинских продуктов питания на российский рынок вырос на 11% по сравнению в 2013 г., что вывело Россию на четвертое место среди импортеров аргентинского продовольствия. Однако в 2015 г. ситуация изменилась: объем российского импорта аргентинских продуктов питания упал ниже предсанкционного уровня. Это можно объяснить результатами активно проводимой политикой импортозамещения, а также значительным ослаблением (девальвацией) рубля вследствие падения цен на нефть, что снизило покупательную способность российского населения и болезненно ударило по конкурентоспособности аргентинских товаров на российском рынке. Важно подчеркнуть, что возникшие трудности не изменили решимости Москвы и Буэнос-Айреса углублять взаимодействие в рамках всеобъемлющего стратегического партнерства. На двусторонней встрече глав государств России и Аргентины во время саммита Большой Двдцатки в Китае в сентябре 2016 г. оба президента отметили приоритетность и важность углубления двустороннего сотрудничества, в первую очередь – в сфере торговли продовольствием. Современная российско-аргентинская торговля характеризуется следующими отличительными особенностями: нарастающим отрицательным для России сальдо во взаимной торговле. За период с 1995 по 2015 гг. аккумулированное отрицательное для России сальдо торгового баланса превысило 7,5 млрд. долл. Рост дисбаланса во взаимной торговле объясняется крупными закупками из Аргентины продовольственных товаров; значительно возросшими с 1995 по 2008 гг. объемами российских поставок, в том числе несырьевых товаров.

д.э.н. П.П. Яковлев

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Результаты нашего ситуационного анализа позволяют сформулировать следующие *принципиальные выводы*. Несмотря на все возникшие внутренние и внешние трудности, в России и Аргентине существует решимость двигаться вперед в развитии отношений стратегического партнерства. Пример тому – результаты визита министра иностранных дел и культа Аргентинской Республики Сусаны Малькорры в Москву в апреле 2016 г. и ее переговоров с главой российской дипломатической службы С.В. Лавровым. Стороны подчеркнули, что визит состоялся «в рамках установленных отношений всеобъемлющего стратегического партнерства» и отметили взаимное стремление «расширять и дифференцировать двустороннюю торговлю, осуществлять взаимодействие в сфере энергетики, противодействия незаконному обороту наркотиков и терроризму, а также в научно-технической области, особенно с акцентом на исследование космоса». В начале июня 2016 г. по инициативе аргентинской стороны состоялся телефонный разговор В.В. Путина с М. Макри, в ходе которого обсуждались вопросы двустороннего торгово-экономического сотрудничества с акцентом на приоритетные проекты в сфере энергетики. Президенты условились о поддержании дальнейших личных контактов. Такого рода факты, безусловно, имеют положительное значение. Вместе с тем, анализ современного состояния и потенциала российско-аргентинского сотрудничества указывает на то, что в нынешних непростых внешних условиях обеим сторонам необходимо предпринять ряд шагов, направленных на закрепление складывающейся модели всеобъемлющего стратегического партнерства. Прежде всего, целесообразно провести своего рода «инвентаризацию» всего комплекса двусторонних отношений, периодически уточнять внешнеэкономические приоритеты сторон, информировать друг друга о планируемых действиях на международной арене, прилагать усилия к тому, чтобы такие действия встречали понимание и поддержку стратегического партнера. Задача – перевести значительный потенциал стратегического партнерства в кинетическую энергию расширяющегося торгово-экономического и политического взаимодействия.

Материал подготовлен **к.и.н. Н.М. Яковлевой**

в рамках проекта РГНФ № 15-07-00019 «Формирование отношений стратегического партнерства между Россией и Аргентиной в контексте меняющегося миропорядка» (2016 год).