

Институт Латинской Америки РАН



**БРАЗИЛИЯ:
СМЕНА ПРИОРИТЕТОВ
В НОВОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ЦИКЛЕ**



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**БРАЗИЛИЯ: СМЕНА ПРИОРИТЕТОВ
В НОВОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ЦИКЛЕ**

Москва



2019

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –

чл.-корр. РАН *В.М. Давыдов*

Экспертная группа:

канд. экон. наук **Л.Н. Симонова** – руководитель (введение, разделы 3, 4, 6, 7, заключение, приложение 5)

чл.-корр. РАН **В.М. Давыдов** (заключение)

д-р ист. наук, проф. **Л.С. Окунева** (раздел 1, приложение 1, 3)

д-р полит. наук, проф. **Б.Ф. Мартынов** (раздел 5)

д-р полит. наук, проф. **З.В. Ивановский** (приложение 2)

канд. экон. наук **Э.Г. Ермольева** (раздел 2)

канд. ист. наук **Н.С. Константинова** (приложение 4)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-6040484-5-0

© ИЛА РАН, 2019
© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Политический процесс	6
2. Социальный контекст.....	17
3. Экономическая ситуация и структурные реформы	25
4. Ресурсный и производственный потенциал	38
5. Внешняя политика и политика безопасности	60
6. Внешнеэкономические связи	71
7. Российско-бразильские отношения	80
Заключение	89
Приложение	92
1. Жаир Болсонару – штрихи к портрету.....	92
2. Властные структуры и партийно-политическая система	93
3. Состав кабинета министров	116
4. Достижения национальной культуры (XXI в.).....	123
5. Статистическое приложение	131
Таблица 1. Основные макроэкономические показатели в 2012-2018 гг.	131
Таблица 2. Структура экономики в 2010-2017 гг. (в %)	133
Таблица 3. Основные показатели внешнего сектора в 2012-2018 гг.	134
Таблица 4. Товарная структура внешней торговли в 2012-2018 гг.	135
Таблица 5. Основные товары экспорта в 2018 г. (в млрд долл. и %).....	136
Таблица 6. Основные товары импорта в 2018 г. (в млрд долл. и %).....	137
Таблица 7. Основные торговые партнеры в 2018 г. (в млрд долл. и %).....	138
Таблица 8. Основные товары российского экспорта в Бразилию в 2016-2018 гг. (в млн долл. и %).....	139
Таблица 9. Основные товары российского импорта из Бразилии в 2016-2018 гг. (в млн долл. и %).....	140
Таблица 10. Бразилия в мировых рейтингах.....	141

Введение

Предлагаемое вниманию читателя издание – третья по счету работа по Бразилии из серии «Саммит», подготовленная экспертами Института Латинской Америки РАН за последние 10 лет¹. Данный выпуск охватывает один из наиболее драматичных периодов в новейшей истории страны – с 2014 по июнь 2019 года. Экономическая рецессия 2015-2016 гг., рост социальной напряженности на фоне коррупционного скандала и импичмента президента Дилмы Руссефф привели к кризису политической системы и победе на всеобщих выборах 2018 г. Жаира Месиас Болсонару, политика правопопулистского толка. Фактически в Бразилии начался новый политический цикл, сопровождающийся сменой приоритетов развития как во внутренней, так и внешней политике страны, что, в конечном счете, может отразиться на характере отношений с Россией и другими странами-членами БРИКС.

Сделав ставку на борьбу с преступностью и коррупцией, защиту традиционных семейных ценностей и частной собственности, Болсонару сумел объединить вокруг себя как представителей среднего класса, так и консервативно настроенные группы крупного бизнеса и военных. За Болсонару проголосовала также дезориентированная часть социальных низов.

Помимо принятия жестких мер в области общественной безопасности и коррупционных правонарушений, политика Болсонару продолжает линию на приватизацию госкорпораций и банков, начатую его предшественником Мишелом Темером (и.о. президента Бразилии в 2016-2018

¹См. «Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния». М. ИЛА РАН, 2008, 88 с. и «Бразилия – «тропический гигант» на подъеме». М. ИЛА РАН, 2011, 117 с.

гг.), на форсирование модернизации национальной экономики за счет частных инвестиций и притока иностранного капитала.

Серьезные изменения затронули социальную сферу. Правый поворот предполагает отказ от модели социальной политики, проводившейся левыми правительствами на протяжении более чем десятилетия (2003-2016 гг.), и сокращение государственных расходов в рамках курса по сбалансированию госбюджета.

Планируется проведение реформ пенсионной системы, сферы образования и социального обеспечения, государственного управления. Также рассматривается возможность изменения конституции 1988 г., которая, по мнению команды Болсонару, является слишком сложным и забюрократизированным документом применительно к современной практике.

Судя по озвученным декларациям и конкретным мерам, предпринятым в первые 100 дней правления Болсонару, действия новой администрации на международной арене носят прагматичный характер, предполагающий концентрацию усилий и средств на направлениях, имеющих приоритетное значение с точки зрения национальных интересов. Вместе с тем в международной деятельности акценты явно смещены в сторону позиции коллективного Запада и прежде всего США при дистанцировании от их оппонентов.

В развитии торгово-экономического сотрудничества России и Бразилии в краткосрочной перспективе маловероятны существенные спады либо всплески активности. При этом в сфере внешней политики существуют риски прямого столкновения интересов по наиболее чувствительным для России вопросам, связанным с противостоянием с США. Вместе с тем имеются

объективные предпосылки для улучшения взаимоотношений после периода взаимной адаптации сторон и создания условий для сбалансированной реализации отношений на сугубо прагматической основе. Историческим аргументом, подтверждающим эту возможность, могут служить довольно ровные отношения с элементами прагматического взаимопонимания в 70-е и 80-е годы XX в. во времена военного правительства в Бразилии.

1. Политический процесс

1 января 2019 г. на высший государственный пост Бразилии официально вступил праворадикальный политик ярко выраженной популистской ориентации Жаир Болсонару, победивший на выборах в октябре 2018 года. Крупнейший за всю новейшую историю Бразилии политический кризис, потрясший самые основы ее политической системы и завершившийся его приходом к власти, начался не сегодня. Он стал ответом на многофакторный экономический, политический, социальный кризис, повлекший за собой кардинальную смену настроений в электорате.

Левый поворот, развернувшийся в Латинской Америке на рубеже XX-XXI вв., ярчайшим проявлением которого стала победа на выборах 2002 г. Луиса Инасиу Лулы да Силвы, ставшего впоследствии «самым популярным президентом в истории Бразилии», и к 2010 г. вовлекший в свою орбиту 14 стран, к середине второго десятилетия XXI в. вошел в стадию заката. Его общими причинами, характерными для всех стран «левого поворота» и особенно ярко проявившимися в Бразилии, стали следующие факторы: мировой экономический кризис,

спровоцировавший резкое падение цен на нефть и другое сырье – главный источник финансовых поступлений в бюджет и основа политики социального реформирования, недовольство среднего класса, ставшего бенефициаром социальной политики левых, но начавшего выдвигать завышенные требования, коррупционные скандалы, вовлекшие в свою орбиту большую часть политического класса во главе с правящей элитой – левоцентристской Партией трудящихся и ее руководством, включая президента.

После массовых социальных движений 2013 г. и особенно президентских выборов октября 2014 г., в ходе которых со всей остротой встал вопрос о путях дальнейшего развития Бразилии, дрейф вправо стал вырисовываться с особой четкостью. Состоявшиеся одновременно с президентскими выборами в парламент свидетельствовали о явном крене вправо политического класса. Нараставшие в течение всего 2015 г. требования импичмента президента Д. Руссефф привели в 2016 г. к ее отстранению от власти.

Вступление в должность президента правоконсервативного политика, вице-президента М. Темера знаменовало собой окончание более чем тринадцатилетнего цикла правления левоцентристов в рамках социально-ориентированной модели и политики государственного «дирижизма» и наступление «правого поворота».

Стремясь вывести страну из экономического кризиса, кабинет Темера разработал меры по оживлению экономики, однако все они оказались крайне непопулярны в обществе. Двадцатилетний мораторий на повышение госрасходов (2016 г.), урезавшая права трудящихся и профсоюзов реформа трудового законодательства (2017 г.), и особенно

планы пенсионной реформы вызвали в обществе такой негативный политический резонанс, что новые правители почли за лучшее отложить ее принятие в парламенте на период после президентских выборов 2018 г.

Импичмент не подвел черту под острейшим политическим кризисом, а открыл его новую фазу. В середине 2017 г. с целью приступить к импичменту уже против нового президента судебные власти предъявили Темеру обвинения в «пассивной коррупции», а также в воспрепятствовании осуществлению правосудия и участию в «организованной преступной группе». Однако предпринятые Темером политические маневры позволили ему избежать неблагоприятного сценария. В те же самые дни Луле был вынесен обвинительный приговор, впоследствии увеличенный до 12 лет, и в апреле 2018 г. он был заключен в тюрьму.

В 2017 г. эпицентр политической жизни оказался сосредоточен вокруг будущей предвыборной кампании 2018 г. Однако общество было охвачено настроениями неопределенности, глубочайшего разочарования в политиках и в политике. Замешанность в коррупции практически всего политического класса, арест Лулы – «самого популярного президента в истории Бразилии», отсутствие значимой политической фигуры общенационального масштаба – все это стало причиной беспрецедентной для Бразилии социальной апатии и отвержения гражданским обществом в 2017 – начале 2018 г. практически всех возможных кандидатов в президенты.

На фоне разочарования во власть предержавших, не прекращавшихся коррупционных скандалов, небывалого разгула преступности, индексы которой зашкаливали и вывели Бразилию на одно из первых мест в мире по активности криминала, неизбежным было появление

политика популистской направленности, который пообещал бы резко переломить ситуацию, быстро решить волнующие общество проблемы. Таким политиком стал Жаир Болсонару, бывший военный, депутат нижней палаты парламента с 1990 г.

Болсонару, представитель праворадикального направления бразильской политики, впервые «проявился» в ходе импичмента: свое голосование против Руссефф он «посвятил» одному из наиболее одиозных «пыточных дел мастеров» эпохи военного режима К. Устре. Далее последовали его шокировавшая демонстрация симпатий к военному правлению, включая оправдание пыток, а также антидемократические, расистские, сексистские выпады. Ультраконсерватор в вопросах политики, общественной жизни, моральных, семейных ценностей, он взял на вооружение ультралиберальную экономическую программу, подготовленную его экономическим советником Паулу Гедисом, выходцем из «чикагской школы» М. Фридмана – «кузницы кадров» для кабинета Пиночета в Чили. И именно такой – либеральной в экономических вопросах и консервативной в отношении ценностей и обычаев – была и Социал-либеральная партия (PSL), в которую Болсонару вступил в 2018 г. и от которой баллотировался в президенты.

На другом политическом фланге события разворачивались не менее драматично. После исключения из электоральных списков кандидатуры Лулы (который из тюремной камеры бил рекорды рейтингов, оставляя Болсонару далеко позади) ПТ срочно поменяла тактику и выдвинула Ф. Аддада – бывшего мэра Сан-Паулу, министра образования в кабинетах Лулы и Дилмы. Он был малоизвестен как политик, но организованный ПТ

«трансфер голосов» от Лулы к нему быстро нарастил его рейтинг, необходимый для прохождения во второй тур.

В последнюю неделю перед первым туром выборов на сторону Болсонару стремительно переходили финансовые круги, биржи, экономические элиты. За него были и евангелисты – мощная сила, обладающая к тому же и немалыми финансовыми возможностями. Ведущие СМИ, не выказывая Болсонару напрямую свою симпатию и даже иногда критиковавшие его, были однозначно против Аддада.

7 октября прошел первый тур, который конституировал прохождение во второй тур представителей двух крайних полюсов: правого – Болсонару и левого – Аддада. Болсонару получил зримое преимущество – 46% против 29% у соперника.

В разделявших два тура неделях сконцентрировались главные черты президентской гонки – нарастание радикализма и политической поляризации, провал центристских партий и лидеров, молниеносный рост электорального ресурса Болсонару и беспрецедентная агрессивность его кампании. Болсонару одержал победу во втором туре 28 октября, получив 55% голосов против 44,8% у Аддада.

Опыт бразильских выборов показал, что популярная еще недавно идея о сглаживании противоречий между «левыми» и «правыми», движении обоих флангов политической жизни к «центру», верная для периода стабильности, не сработала в момент политической турбулентности. Радикализация и поляризация политической жизни стали главными чертами политического процесса в Бразилии.

Бразилия отразила ряд *общих трендов мировой политики*, проявившихся на разных континентах, прежде всего в Западной Европе и США. Один из таких трендов –

правый популизм. Победа Болсонару вписывается в логику «правого поворота» в Латинской Америке в целом. При этом Бразилия показывает и свою специфику, общемировой тренд приобретает здесь собственный оттенок. Выдвижение на первый план проблем криминала, коррупции, гендерных отношений привело к складыванию такой ситуации, когда эти вопросы как бы «затмили собой» первостепенные для Бразилии проблемы углубляющейся бедности народа и растущего богатства экономических и политических элит, усиливающегося раскола общества, его небывалой политической радикализации и поляризации. Вместе с тем эта «подмена» вполне логична: на бразильской почве набралось немало «горючего материала».

Сразу после инаугурации президента 1 января 2019 г. и вступления в должность членов нового кабинета министров началось формирование нового истеблишмента. С самого начала этого процесса и спустя полгода деятельности новых властей налицо поляризация парламента, значительный рост правоконсервативных фракций, прежде всего союза поддерживающих Болсонару и действующих в различных фракциях силовиков-военных, евангелистов и агробизнеса (так называемая «фракция ВВВ» – Воi (вол), Biblia (Библия), Vala (пуля), что и символизирует единение вышеназванных групп). Несмотря на это, фракция ПТ остается крупнейшей в нижней палате, и лишь вслед за ней идет фракция болсонаровской партии PSL, в которой также немало силовиков. Резко сократились фракции центристских партий, что отразило их провал в ходе первого тура выборов.

Усилилась и раздробленность парламента (30 партий в нижней палате и 21 – в верхней), что влечет за собой еще большую потребность в формировании коалиций и еще дальше отодвинуло направленную на уменьшение

количества партий и достижение большей управляемости политическую реформу, которую пытались провести и о которую «спотыкались» все президенты периода демократии.

Исполнительная вертикаль (министры, большинство губернаторов) представлена правыми и консервативными партиями. ПТ сумела сохранить губернаторские посты в четырех штатах на Севере и Северо-Востоке – ее традиционной политической «вотчине» – и крупнейшую фракцию в парламенте, но левые убраны из мейнстрима политической жизни и процесса принятия решений. Полностью обновлена исполнительная власть. Из нее «вычищены» представители ПТ и других левых партий.

Левая оппозиция, потерпевшая сокрушительное поражение на выборах 2018 г., расколота и крайне ослаблена. Основная левая партия ПТ не имеет лидера сопоставимой с Лулой популярности в народе. Попытка ПТ создать в нижней палате парламента коалицию с другими левыми партиями на условиях своего позиционирования в качестве «гегемона» получила обратную реакцию: мелкие левые партии, которые раньше стремились быть с ПТ в одном предвыборном блоке, ныне пытаются создать собственную коалицию без нее.

В первые же дни после начала работы кабинета стал выполняться один из ключевых предвыборных лозунгов Болсонару об изгнании из университетов и государственных учреждений носителей левых взглядов. Руководитель администрации президента Оникс Лоренцони без промедления уволил 320 петистов из своего ведомства и рекомендовал остальным министрам последовать его примеру². Сторонники Болсонару инициировали кампанию

² J.Domingos. A mira é o PT // <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,a-mira-e-o-pt,70002667773>.

по организации доносов школьников и студентов на преподавателей с левыми взглядами. Политика слежки за университетскими профессорами, ведение аудио- и видеозаписи их лекций, начатые при первом министре образования болсонаровского кабинета Р. Велесе, продолжается и новым министром А. Вайнтраубом.

Важной чертой, характеризующей лицо новой бразильской политической элиты, стала реанимация старых, традиционных трендов политической практики. Правление Болсонару, анонсированное самим президентом как новая страница в истории Бразилии, когда будут навсегда искоренены политические пороки, в которых повинны «ПТ и левые в целом», прежде всего коррупция, почти ежедневно демонстрирует тщетность этих надежд. Болсонару поставил борьбу с коррупцией своей приоритетной задачей, ее «именем» он одержал победу на выборах. Однако в ходе первого полугодия мандата проявились признаки коррумпированности как прежних (арест недавно закончившего свое президентство Темера, обвиняемого по десяти крупным коррупционным делам), так и новых правителей.

Примечательной чертой кабинета министров стала значительная роль в нем военных. Назначения получили восемь министров-военных (не считая президента и вице-президента – бывших военных), что составило треть всего состава кабинета³ и в силу этого вызвало беспокойство общественности, которая еще в ходе выборов выражала тревогу по поводу будущего «военного правительства», создаваемого бывшим военным Болсонару.

Эти опасения были усилены массовым назначением отставных военных на вторые-третьи должности в

³См. таблицу «Состав кабинета министров Бразилии» в Приложении 3.

министерства, банки, госкомпании (в том числе в Petrobras). Ряд отставных высших чинов ВМФ получил назначения на руководящие посты в крупнейших портах и верфях с целью их санации. Бывшие военные занимают ключевые посты в сферах инфраструктуры, науки, технологии, горнодобычи, энергетики.

Однако в процессе назначений выявилось, что новые назначенцы-военные придерживаются умеренных взглядов, имеют хорошее образование, подготовлены к управлению и, что немаловажно, их утверждение в должности не вызвало отторжения в обществе, которое устало от коррупционных скандалов и надеялось на этические и моральные принципы военных, по исполнению своего долга.

Более того, министры-военные четко осознают возложенную на них миссию и не боятся критиковать действия президента. Так, ряд высокопоставленных генералов и других высших офицеров выразили несогласие с высказанным Болсонару на переговорах с госсекретарем США М. Помпео 2 января 2019 г. решением о предоставлении бразильской территории для военной базы США⁴. В ходе венесуэльского кризиса и нарастания напряженности вокруг этой страны в январе-марте 2019 г. новый министр обороны Ф. Азеведу-э-Силва заявил, что бразильская армия не нарушит многолетних традиций внешней политики Бразилии и «ни при каких обстоятельствах вооруженные силы Бразилии не пересекут границу с Венесуэлой, даже если речь пойдет о доставке гуманитарной помощи»⁵.

⁴Oferta de Bolsonaro aos EUA gera críticas entre militares
[//https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,oferta-de-bolsonaro-aos-eua-gera-criticas-entre-militares,70002667746](https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,oferta-de-bolsonaro-aos-eua-gera-criticas-entre-militares,70002667746).

⁵<https://internacional.estadao.com.br/noticias/geral,ministro-da-defesa-descarta-possibilidade-de-confronto,70002732701>.

Перед новым президентом и его кабинетом стоят поистине крупные задачи. Борьба против бюрократии, коррупции, криминала, оргпреступности и наркотрафика – эти задачи ставили перед собой все предшествующие правительства, но жизнь показала, что справиться с ними крайне трудно. Пакет антикриминальных мер, подготовленный министром юстиции и общественной безопасности Сержиу Моро, предусматривал значительное ужесточение законодательства в отношении оргпреступности.

«100 дней» Болсонару (пришлись на 11 апреля 2019 г.) обозначили реперные точки в виде необходимости сбалансирования госбюджета, улучшения делового климата, санации финансовой системы, восстановления экономического роста.

Приватизация и существенное сокращение госпредприятий рассматриваются самим Болсонару не только как экономическое мероприятие для пополнения госказны, но как идеологическая проблема: это «жизненно необходимая для Бразилии задача», если мы с ней не справимся, то «к власти вернуться левые и мы получим режим, напоминающий Венесуэлу»⁶.

Воплощая главную установку президента в области экономики – политику «открытого нелиберализма» и широкой приватизации, министр экономики Паулу Гедис действует в направлении продвижения пенсионной реформы, упрощения налогового законодательства, отказа от «государственного дирижизма» как «вредоносного» для экономического роста и спровоцировавшего коррупцию.

Пенсионная реформа продолжала оставаться главным приоритетом экономической политики Болсонару. Однако

⁶<https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,se-flavio-errou-ele-tera-de-pagar-e-eu-lamento-como-pai-diz-bolsonaro,70002690863>.

вокруг нее шли острые споры, прежде всего в парламенте, где у президента нет большинства и имело место отсутствие согласованных действий и даже его конфронтация со спикером нижней палаты, влиятельным политиком Родригу Майа. Спорная пенсионная реформа (по подсчетам бразильских экономистов, она не закроет те бреши в госбюджете, для чего и была предназначена; помимо этого, она ощутимо ухудшит положение наиболее обездоленных слоев) встречала сопротивление даже болсонаровской Социал-либеральной партии. Медленное продвижение правительственных законопроектов – результат трудностей политического взаимодействия кабинета с нижней палатой парламента. Вместе с тем 10 июля 2019 г. депутаты утвердили пенсионную реформу в первом чтении.

Своей текущей политикой Болсонару постоянно подтверждает ультраконсерватизм своей культурно-ценностной повестки. Приоритет «традиционной морали» и консерватизм в поведенческих и нравственных трендах остается незыблемым.

Частью внутренней политики стала непрекращающаяся внутриэлитная борьба – и между группировками внутри кабинета, и идейные баталии между правыми фундаменталистами и умеренными. Часть кабинета министров находится под сильным влиянием, как его называют, идеологического «гуру» Болсонару – философа-обскурантиста Олаву ди Карвалью, идейного вождя религиозных фанатиков и фундаменталистов от консерватизма. «Олавистам» противостоят военные как единственный разумный противовес. Третья группа представлена министром экономики Паулу Гедисом и членами его команды, приверженцами «открытого неолиберализма» и приватизации – им также противостоят военные, отстаивающие свои корпоративные интересы,

связанные с получением госзаказов для нужд военного ведомства и в силу этого выступающие за сбалансированное присутствие госсектора в экономике.

Массовое недовольство интеллигенции, университетской профессуры, студентов, всей образованной части общества вызвало решение Болсонару – с подачи нового министра образования А. Вайнтрауба – о прекращении финансирования преподавания гуманитарных наук (прежде всего философии и социологии, признанных «бесполезными») в госуниверситетах. Политика в области образования стала, по признанию бразильских наблюдателей, «еще одним символом радикализации». В мае 2019 г. сотни тысяч манифестантов вышли на улицы крупнейших городов и столиц штатов. В кампанию солидарности включились крупнейшие университеты мира (Гарвард, Принстон, Сорбонна и др.). Массовые манифестации, собиравшие до 200 акций ежедневно, продолжались в течение всего месяца. 30 ассоциаций обнародовали ноту протеста с осуждением правительства и обвинением его в неконституционности действий. Протестные действия были настолько убедительными, что кабинет был вынужден отступить и объявить о небольшом повышении расходов на образование.

В мае-июне 2019 г. фиксировалось нарастание недовольства курсом президента и разочарования в его политике. Рейтинг главы государства существенно упал, что вызвало сильную озабоченность правящей элиты: «хорошим» правление Болсонару считают только 25%, а в бизнес-сообществе, во время выборов безоговорочно поддержавшего лидера гонки, цифры поддержки упали с 80% до 14%; президент поддержан лишь наиболее радикальными группами, а более умеренные и ранее

преданные ему сторонники «бегут с корабля»⁷. Данный фактор существенно влияет на расстановку политических сил и на настроения внутри правящей элиты.

2. Социальный контекст

Бразилия относится к странам, где социальные ассигнования – как по отношению к ВВП, так и в госбюджете – довольно высоки. В общей сумме государственных расходов они достигают 60%, что эквивалентно 27% по отношению к ВВП, и включают финансирование систем социальной помощи, образования, здравоохранения, жилищной сферы⁸.

Восходящая динамика госассигнований на социальные выплаты и пособия в недавнем прошлом была связана с курсом на социальное реформирование и борьбу с бедностью, развернутую правительствами Л.И. Лулы да Силвы и Д. Руссефф в период с 2003 по 2016 г. Согласно отчетам министерства финансов, повышение доли социальных расходов в общем объеме госбюджета с 59,9 до 67,3% в 2002-2015 гг. объяснялось не только пенсионными расходами, оплатой труда госслужащих, растущей социальной поддержкой престарелых и инвалидов, но и финансовым обеспечением программы адресных денежных трансфертов *Bolsa Familia* («Семейные пособия»). Всемирный банк и ОЭСР характеризовали ее как реально действовавший инструмент, обеспечивавший социальную

⁷ ‘Ou fazemos reformas ou vamos para o colapso’, diz Rodrigo Maia // <https://politica.estadao.com.br/noticias/geral,ou-fazemos-reformas-ou-vamos-para-o-colapso-diz-rodri-go-maia,70002854000>.

⁸ *Centrángolo O. y Curcio J. Gasto público en América Latina. Fundación Alternativas. 2018.*

защиту наиболее уязвимых слоев общества и сокращение уровня бедности в стране⁹.

Предметом особого изучения со стороны зарубежных экспертов программа стала в 2013-2014 гг., когда ей исполнилось 10 лет. К числу позитивных результатов были отнесены: сокращение уровня экстремальной бедности в Бразилии с 9,7 до 4,3% в 2003-2013 гг., улучшение стандартов питания детей, снижение «отсева» среди школьников обязательного 8-летнего обучения, распространение медицинской защиты материнства и младенчества и т.п. По оценке Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), *Bolsa Familia* показала эффективность механизмов адресности и обусловленности (*condicionalidad*), когда получение пособия оговорено обязательностью в выполнении определенных требований, например, строгой посещаемостью детей школьных занятий. Всемирная продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) считала, что за счет данного социального проекта Бразилии удалось за десятилетний период (2003-2013) «вытащить из бездны около 30 млн бедняков»¹⁰.

В 2016 г., когда на социальную политику лево-демократических правительств обрушилась лавина критики со стороны правоконсервативных оппонентов, консультанты по вопросам социального обеспечения из Великобритании подсчитали, что поле действия программы в реальности было (и остается) ограниченным – она охватывала лишь 50% тех, кто действительно нуждался в материальной помощи, и требовала пересмотра механизма

⁹ OECD Economic Surveys: Brazil. 2018, p. 28.

¹⁰ Pobreza extrema vuelve a crecer en Brasil y desafía al próximo presidente //http://www.eluniversal.com.

отбора кандидатов на ее получение. Анализируя политическую ситуацию (когда руководство страной перешло к М. Темеру), английские обозреватели обращали внимание на новый акцент: предлагалось не рассматривать *Bolsa Familia* как перманентно действующую программу, а считать ее временным механизмом по борьбе с нищетой.

Как явствует из сообщений бразильской прессы, данная программа неожиданно приобрела «трансграничный» характер. В связи с резким осложнением ситуации в Венесуэле и притоком иммигрантов в северные приграничные районы Бразилии, например, в столице штата Рорайма – Боа-Виста – не менее 10% получателей дотаций являются венесуэльскими беженцами, сумевшими получить CPF (номер регистрации налогоплательщика в Федеральной налоговой службе Бразилии), что дает им право на адресную социальную помощь¹¹.

Положение на севере Бразилии стало осложняться и в медико-санитарном отношении. По данным министерства здравоохранения значительная часть прибывающих венесуэльцев не имеют необходимой вакцинации против ряда заболеваний, например, от кори, что, в частности, вызвало ее вспышку в штате Рорайма весной 2018 г. Бразилия официально обратилась во Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) с прошением ужесточить правила въезда в страну иммигрантов по медицинским показаниям.

Дополнительной трудностью стал также массовый отъезд кубинских врачей, значительная часть которых как раз работала на севере Бразилии, в связи с тем, что с декабря 2018 г. было прервано двустороннее бразильско-кубинское сотрудничество по программе «Больше врачей»

¹¹ Los venezolanos consumen el 10% de la Bolsa Familia en Boa Vista
[//https://blogs.oglobo.com](https://blogs.oglobo.com).

(Mais Médicos), стартовавшей в 2013 г. По данным Панамериканской организации по здравоохранению (РАНО), в Бразилии работало около 8 тыс. кубинских медиков. Многие из них отказались дальше участвовать в программе после того, как от них потребовали пройти жесткое освидетельствование на профпригодность. Обозреватели расценили эту меру как анти-кубинскую политическую акцию¹².

Однако министерство здравоохранения Бразилии весной 2019 г. было вынуждено пересмотреть условия пребывания кубинских медиков, решивших остаться в стране (их насчитывалось около 2 тыс.), с тем, чтобы они могли и дальше выполнять свою работу¹³. Истинным коллапсом для значительного сегмента государственного здравоохранения (Sistema Único de Salud, SUS) назвал сворачивание программы «Больше врачей» бывший бразильский министр Артур Чиоро (Arthur Chioro). «Для более 2 тыс. префектур, разбросанных по всей территории Бразилии и в которых работало 8,5 тыс. семейных кубинских врачей, их отъезд стал поистине драматичным...»¹⁴.

Правый поворот «по-бразильски» ознаменовался резким отказом от модели социальной политики, проводившейся левыми правительствами, и намерением сокращать ряд социальных программ в рамках курса по «упорядочиванию» бюджетных расходов. Однако это почти не коснулось таких статей как здравоохранение и образование. Для сохранения ассигнований в размере 18% в федеральном бюджете (или

¹² Cuban doctors start leaving Brazil //http://agenciabrasil.abc.com.br. Más doctores, más problemas //https://brazilian.report .

¹³ Brasil planea regularizar la situación de los médicos cubanos //http://agenciabrasil.abc.com.br.

¹⁴ Fin del Programa Mais Médicos: vence la insensatez. Pierde Brasil //http://medium.com.

6% к ВВП), необходимых для реализации «Национального плана по образованию 2014-2024», предполагается добавить средства из нефтяных роялти. Стабилизация расходов на образование стала необходимой для осуществления частичной реформы средней школы, о начале которой заявил в январе 2019 г. Рикардо Велес Родригес¹⁵, назначенный Ж.Болсонару на пост министра просвещения. Однако провозглашенные им принципы вызвали волну настороженности и даже неприятия среди значительной части бразильской педагогической общественности.

Перед своим назначением Р. Велес Родригес в документе под названием «Дорожная карта для министерства просвещения» критиковал сложившуюся модель образования, считая, что во время правления Лулы и ПТ бразильцы стали заложниками чуждой их жизни идеологии, приведшей, по его мнению, к разрушению традиционных ценностей бразильского общества в том, что касается семьи, религии, гражданственности. В стремлении «очистить от марксистского мусора» не только школу, но и свое ведомство, министр-евангелист увольнял направо и налево неудобных ему сотрудников.

Однако в марте 2019 г., после бледного выступления в конгрессе¹⁶, подтвердившего, по мнению журналистов из *Globo News*, некомпетентность главы министерства просвещения, он был снят со своего поста.

¹⁵ Рикардо Велес Родригес (колумбиец по происхождению, имеющий бразильское гражданство) – выпускник философского факультета Папского католического университета в Рио-де-Жанейро, долго преподавал в Университете муниципалитета Жуис де Фора в штате Минас-Жерайс, затем – в Военной академии.

¹⁶ Vélez provoca protestas al comparar Brasil con Colombia hace 30 años. ISTOÉ, independiente, Edición 03/05 N 2575 //http://istoe.com.

В апреле 2019 г. его заменил Абрахам Вайнтрауб, экономист по образованию. До вступления в должность он работал в группе экспертов по разработке пенсионной реформы. Идеологический подход нового министра к решению проблем образования сохранил ультраправую направленность и «дух болсонаризма». А. Вайнтрауб считает, что идеи «культурного марксизма» глубоко внедрились в национальную систему обучения (включая вузовское образование) с негативными для нее последствиями¹⁷. Он, как и его предшественник, выступает за «беспартийную» бразильскую школу и, в частности, настаивает, чтобы в обязательном экзамене для выпускников средних школ были исключены вопросы «политико-идеологического характера».

Касаясь вопроса о «зараженности» вузов «культурным марксизмом», А. Вайнтрауб объясняет его распространение чрезмерным изучением «чисто» гуманитарных наук в ущерб иным, более «жизненно необходимым дисциплинам»¹⁸. По данным Института статистики ЮНЕСКО, в 2017/2018 гг. 63% выпускников бразильских вузов имели специализацию по гуманитарным и общественным наукам, юриспруденции и педагогике (вместе взятым); на медицину, сферу услуг, аграрные дисциплины, лесное дело и ветеринарию приходилось 20%; по естественным наукам, математике, информатике, технологическим дисциплинам, инженерному делу (блок STEM в английской терминологии) специализировались 17% студентов. В Германии соотношение иное: дипломы

¹⁷ Conozca el nuevo Ministro de Educación de Brasil, el economista Abraham Weintraub // <https://www.brazilian.report>.

¹⁸ Abraham Weintraub , un segundo “olavete” en el MEC para gestionar la “tierra arrasada” // <https://brasil.elpais.com>.

негуманитарных профессий (STEM) имеют 36% выпускников.

С декларацией о необходимости переориентировать бразильскую высшую школу на естественно-научное и техническое обучение А. Вайнтрауб выступил на заседании Палаты депутатов Конгресса, куда его, по настоянию парламентариев, пригласили 15 мая 2019 г. Поводом стало намерение правительства сократить бюджеты государственных бразильских вузов в качестве «экономии» государственных средств в условиях финансовых трудностей.

Оправдывая эту меру, и А. Вайнтрауб, и президент Ж. Болсонару разъясняли публике, что речь идет не столько о сокращении ассигнований, сколько об их перераспределении из одного сегмента в другой, в частности, из высшего образования в пользу базового обучения, а внутри высшей школы – от чисто гуманитарных специальностей – в пользу аграрных, медицинских, инженерных отделений¹⁹. Озвучивая другие пункты «повестки дня» возглавляемого им ведомства, А. Вайнтрауб назвал приоритетом базовое и среднее образование, считая эти уровни самыми слабыми звеньями бразильской системы²⁰.

Первоначально «строгие меры» касались лишь трех вузов – федерального университета Флуминенсе (UFF, г. Нитерой), Университета г. Бразилиа (UnB) и Федерального университета штата Баия (UFBA, г. Салвадор). Предполагалось заморозить лишь средства на

¹⁹ Nadie va a cortar recursos de la educación “por maldad”, dice Bolsonaro //http://www.istoe.com. Bolsonaro dice que MEC estudia sacar dinero de áreas de humanas //http://ISTOÉ, independiente. Edición 03/05 N 2575.

²⁰ Ministro de Educación dice que va al Congreso a presentar metas “agresivas”. ISTOÉ, independiente. Edición 03/05 N 2575 //http://istoe.com.

коммунальные услуги, но не выплату жалования профессорам или стипендий студентам. Однако «превентивная блокировка» госассигнований была воспринята в других вузах как наступление на государственное высшее образование, где преобладают выходцы из малообеспеченных семей. Волна студенческих протестов накрыла в мае 2019 г. несколько десятков городов, в том числе Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро, Белу-Оризонти, Салвадор. Кроме студентов из 70 государственных вузов в манифестациях участвовали и учащиеся некоторых частных университетов. Бразильские обозреватели расценили студенческие волнения в мае 2019 г. как первое массовое проявление недовольства политикой Ж. Болсонару, сравнивая их с протестными выступлениями 2013 г. во времена правления Д. Руссефф.

События 2019 года показывают, что новое правительство решительно настроено реформировать прежнюю социальную модель. Однако данный курс наталкивается на противодействие как со стороны оппозиции в парламенте, так и значительной части общества, особенно молодежи. Негативные последствия имеет не только дестабилизация социальной обстановки, вызванная непопулярными правительственными мерами. С приходом к власти Ж. Болсонару был резко нарушен принцип преемственности социальной политики. Остаются неясными долгосрочные перспективы; в том числе возможность достичь прогресса, свойственного развитым странам, шансы преодоления огромного груза социальных проблем, присущих слаборазвитости.

3. Экономическая ситуация и структурные реформы

Ситуацию 2014-2016 гг. можно охарактеризовать как кризис модели социально-экономического развития страны, сложившейся в годы правления Лулы да Силва (2003-2010). Центральными элементами этой модели стали борьба с бедностью и стимулирование внутреннего спроса, повышение инвестиционной активности за счет льготного кредитования через банки развития. При этом следует отметить, что успех реализации социально-ориентированной модели развития во многом определялся благоприятной конъюнктурой мировых рынков, ростом доходов от экспорта промышленного и сельскохозяйственного сырья, стимулируемого, в том числе, высоким спросом со стороны быстрорастущей экономики Китая, который в 2010 г. превратился в крупнейшего торгового партнера Бразилии.

Социально-экономическая политика, предусматривающая активное участие государства в развитии страны, была практически без корректив продолжена во время первого президентства Дилмы Руссефф (2011-2014). Однако президентские выборы, состоявшиеся осенью 2014 г., показали, что страна вступает в новый этап развития и что главе государства неизбежно придется вносить коррективы в сформировавшуюся модель развития. В изменившихся глобальных условиях на первый план вышла задача повышения конкурентоспособности национальной экономики, усиления позиций частного капитала, что слабо коррелируется с социально-ориентированной моделью развития.

Среди внутренних факторов, отрицательно влияющих на устойчивость экономической ситуации и

конкурентоспособность страны на внешних рынках, следует отметить незавершенность реформ в налоговой и финансовой сферах, проблемы в области инфраструктуры, а также определенные перекосы в социально-экономической политике последнего десятилетия. Прежде всего, речь идет о низких темпах роста производительности труда в промышленности на фоне ускоренного повышения заработной платы и снижения безработицы²¹.

Развитие социальной сферы (прежде всего за счет социального обременения бизнеса и перераспределения доходов), повышение занятости и доходов населения (без привязки к производительности труда), ставшие важнейшим фактором роста внутреннего спроса в «золотое десятилетие», в изменившихся глобальных условиях обернулись серьезным испытанием для бразильской экономики, негативно отразившись на конкурентоспособности национальных производителей. В свою очередь, расширение потребительского кредитования за счет вовлечения «нового среднего класса» существенно повысило уровень долговой нагрузки населения и ухудшило показатели устойчивости банковской системы.

Бразильские предприниматели (прежде всего малый и средний бизнес) демонстрируют слабую заинтересованность в увеличении инвестиций, расширении и модернизации производства, повышении производительности труда. Одним из факторов усиления

²¹ По оценке Организации экономического сотрудничества (OECD), в 2010-2017 гг. средняя производительность труда (объем ВВП по ППС в ценах 2010 г. на одного работника) в Бразилии выросла на всего на 1% и составила 28,8 тыс. долл. США. По данному показателю Бразилия отстает от США в 3,9 раза, от среднего уровня для 19 стран еврозоны – в 2,9 раза. В 1995-2017 гг. производительность труда в стране снизилась с 30,2 до 25,8% от уровня США, в то время как в Китае увеличилась с 6,2 до 24% // <http://www.oecd.org/sdd/productivity-stats/>.

разбалансированности бразильской экономики стало чрезмерное усиление позиций госбанков (прежде всего Банка социально-экономического развития, BNDES) на финансовом рынке страны. Помимо роста госдолга (как правило, субсидирование процентных ставок по кредитам банков развития осуществляется из средств казначейства) это привело к перекосам в функционировании кредитной системы, снижению роли частных банков и ухудшению их конкурентных позиций. Доля субсидированных кредитов в 2010-2016 гг. увеличилась с 38% до 50%, при этом доля частных банков в общем объеме кредитования сократилась с 58% до 43%²².

Бюрократические барьеры, высокая стоимость кредитов и налоговое бремя (в среднем 67% налогооблагаемой базы) – все это также существенно снижает эффективность производства и повышает риски в предпринимательском секторе Бразилии. Развитие обрабатывающей промышленности, и прежде всего современных производств, связанных с применением новых технологий, сдерживается нехваткой квалифицированной рабочей силы и в целом низким уровнем базового образования. По индексу глобальной конкурентоспособности (GCI) 2017-2018 гг., публикуемому Всемирным экономическим форумом, Бразилия опустилась с 53-его в 2011 г. на 80-е место в списке из 138 стран мира²³.

²² Tesouro Nacional. Apresentação – Palestra do secretário do Tesouro na II Feira da Previdência – SEBRAE. Cenários Macroeconômicos, 15.05.2018
[//http://www.fazenda.gov.br/centrais-de-conteudos/apresentacoes/arquivos/2018/2018-05-15_sebrae_tesouro-nacional.pdf/view](http://www.fazenda.gov.br/centrais-de-conteudos/apresentacoes/arquivos/2018/2018-05-15_sebrae_tesouro-nacional.pdf/view).

²³ The Global Competitiveness Report 2017-2018
[//https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018](https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018).

Основная стратегия правительства М. Темера (с мая 2016 г. по октябрь 2018 г.) была направлена на принятие срочных мер по выводу экономики страны из затяжного кризиса. На передний план были выдвинуты задачи по ограничению роста государственных расходов и уменьшению госдолга, снижению инфляции и безработицы. Экономическая программа правительства включала традиционные меры по приоритетному использованию рыночных механизмов: приватизацию государственных компаний, поддержку частного сектора, привлечение иностранных инвестиций.

Таким образом, после отставки президента страны Д. Руссефф в Бразилии фактически начался процесс смены социально-экономического курса, получивший свое развитие с избранием нового президента страны Жаира Болсонару. Далеко не все из заявленного М. Темером удалось реализовать за столь короткий срок, более того, не все положительные сдвиги в экономике страны стали прямым результатом работы правительства, но налицо некоторое улучшение экономической ситуации в Бразилии.

После двух лет сильнейшей рецессии (за 2015-2016 гг. ВВП страны сократился на 8,2%) экономика Бразилии обнаружила признаки оживления: по итогам 2017 г. объем ВВП увеличился на 1,1%, уровень инфляции снизился до исторического минимума в 3,4%. Для стимулирования экономического роста ЦБ Бразилии пошел на беспрецедентное снижение базовой кредитной ставки – с 14% до 6,5%²⁴.

Положительное влияние на общеэкономическую динамику в 2017 г. оказывали рост доходов от экспорта сырьевых товаров на 28%, увеличение производства в

²⁴ IMF. World Economic Outlook Database, April 2018
[//http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata).

сельском хозяйстве на 13%, а также наращивание выпуска некоторых видов промышленной продукции и прежде всего автомобилей²⁵.

В 2018 г., по оценке ЦБ Бразилии, темпы экономического роста страны составили 1,1%, объем промышленного производства остался на уровне предыдущего года. На объемах выпуска продукции и в целом динамике ВВП отрицательно сказалась 10-тидневная забастовка водителей грузовиков в ответ на резкий скачок цен на дизтопливо, сокращение объемов строительства на 5%, а также снижение динамики производства сельхозпродукции по сравнению с урожайным 2017 г. Уровень инфляции в стране по итогам года не превысил 3,7% (см. таблицу 1 Статистического приложения).

Вместе с тем, низкие показатели внутреннего спроса и инвестиций не позволяют говорить о выходе страны на траекторию устойчивого роста. Потребление домохозяйств осталось ниже докризисного 2014 г., объем инвестиций в 2017-2018 гг. находился на низком уровне – около 16% ВВП. Безработица в 2018 г. несколько снизилась – до 11,8%, при этом отмечался рост занятости в неформальном секторе и самозанятости, в то время как в формальном секторе негативная тенденция продолжилась.

Несмотря на ограничение государственных расходов, сохраняются высокие риски, связанные с проблемами в бюджетной сфере. В 2018 г. дефицит бюджета центрального правительства составил 6,2% (первичный дефицит до выплаты процентов – 1,7%), размер госдолга увеличился до 76,7% ВВП (по методологии ЦБ Бразилии)²⁶.

²⁵ Banco Central do Brasil. Indicadores Econômicos de 30 de janeiro de 2019
[//https://www.bcb.gov.br/estatisticas/indicadoresconsolidados](https://www.bcb.gov.br/estatisticas/indicadoresconsolidados).

²⁶ Banco Central do Brasil. Indicadores Econômicos de 13.03.2019
[//https://www.bcb.gov.br/estatisticas/indicadoresconsolidados](https://www.bcb.gov.br/estatisticas/indicadoresconsolidados) .

Оценивая *перспективы экономического развития* Бразилии на ближайшие годы, необходимо отметить, что, несмотря на выход из рецессии и положительную динамику ВВП в 2019-2023 гг., следующий этап потребует от вновь избранного президента значительных усилий, направленных на развитие инфраструктуры, ускорение модернизации производства и повышение его конкурентоспособности. При наличии серьезных проблем в бюджетной сфере и сокращении государственных инвестиций эта задача представляется достаточно сложной. К тому же, необходимость проведения непопулярных структурных реформ будет создавать дополнительные риски повышения социальной напряженности.

Согласно прогнозу МВФ, в ближайшие пять лет темпы роста экономики Бразилии могут повыситься до 2,2% в год, что, однако, существенно ниже среднемирового показателя в 3,6%.

Рисунок 1.

Динамики ВВП Бразилии в 1998-2023 по отчетным и прогнозным показателям (годовой прирост в %)



Источник: International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, April 2019

[//https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx](https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx).

Ожидается, что основным драйвером роста станет повышение динамики внутреннего спроса, личного

потребления и частных инвестиций. Размер последних предположительно увеличится с 14,5% ВВП в 2018 г. до 18,2% ВВП в 2023 г., обеспечив 93,3% объема валовых инвестиций в экономику страны²⁷.

Главным условием положительной динамики финансово-экономических показателей является продолжение структурных реформ. При этом эксперты МВФ указывают на существенный рост глобальных рисков, способных негативно повлиять на динамику мировой экономики и торговли и перспективы экономического роста Бразилии.

Структурные реформы

Сокращение дефицита государственного бюджета составило основу экономической политики правительства М. Темера и явилось отправной точкой для целого ряда реформ: от ограничения роста бюджетных расходов, реформирования трудового законодательства и пенсионной системы до приватизации государственных активов.

В мае 2017 г. вступил в силу закон Lei Complementar №159, более известный как «Режим налогового восстановления штатов и федерального округа» (Regime de Recuperação Fiscal dos Estados e Distrito Federal), который предусматривал принятие мер по сбалансированию региональных бюджетов. Они включали приватизацию госпредприятий финансового сектора, энергетики, коммунальных сетей и др., создание фондов для погашения обязательств на уровне штатов, сокращение налоговых

²⁷ IMF Executive Board Concludes 2018 Article IV Consultation with Brazil. July 11, 2018 // <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/07/11/pr18288-imf-executive-board-concludes-2018-article-iv-consultation-with-brazil>.

льгот и стимулов, проведение пенсионной реформы и ряд других²⁸.

В середине декабря 2016 г. парламент страны одобрил поправку к конституции, *ограничивающую государственные расходы*. Согласно документу, в течение ближайших 20 лет рост базовых расходов федерального правительства не должен превышать уровень инфляции предыдущего года. Сокращение госрасходов не затрагивало сферы образования и здравоохранения, на которые сегодня приходится более 44% расходов государства на социальные нужды, а их доля в ВВП составляет 6% и 4,8%, соответственно. Правительство планировало сокращение бюджетных расходов с 19,5% ВВП в 2017 г. до 17,7% в 2020 г. и снижение первичного дефицита бюджета (до выплаты процентов по обязательствам) с 1,8% до менее 1% ВВП.

В 2017-2018 гг. правительство М. Темера последовательно проводило политику по сокращению доли субсидированных кредитов, уменьшению задолженности BNDES перед казначейством и восстановлению позиций частных банков в кредитной системе страны, в том числе за счет снижения базовой кредитной ставки ЦБ (*Selic*). Вместе с тем, результаты работы правительства по новым бюджетным правилам в 2017 г. показали, что ограничение расходов негативно сказывается на инвестиционной деятельности государства, существенно сужая его возможности по стимулированию экономического роста страны. Так, в 2017 г. сокращение расходов федерального правительства Бразилии (до выплаты процентов) на 1% в реальном выражении привело к падению инвестиций и сокращению программ субсидирования (льготного

²⁸ Estados correm para aderir ao Regime de Recuperação Fiscal
[/https://www.metropoles.com/brasil/economia-br/estados-correm-para-aderir-ao-regime-de-recuperacao-fiscal](https://www.metropoles.com/brasil/economia-br/estados-correm-para-aderir-ao-regime-de-recuperacao-fiscal).

кредитования) на 32,2% и 10,5%, соответственно. При этом по-прежнему росли расходы на пособия социального обеспечения (на 6,1%) и на зарплаты госслужащих, размер которых увеличился на 6,5%²⁹.

Реформа трудового законодательства, одобренная Федеральным сенатом в июле 2017 г., расширила права работодателей и ограничила права профсоюзов. В частности, она предусматривает отмену обязательного налога на содержание профсоюзов, сокращение обеденного перерыва с часа до получаса (при сокращении рабочего дня также на полчаса), выплату тринадцатой зарплаты по частям, а не единовременно (в соответствии с бразильским законодательством, она является обязательной), увеличение срока временных трудовых контрактов с трех до четырех месяцев³⁰.

На повестке дня – реформа пенсионной системы страны. Сегодня Бразилия тратит на пенсионные выплаты более 10% ВВП. Этот показатель немного ниже, чем средний уровень для развитых стран из ОЭСР, но следует учесть, что население Бразилии значительно моложе. В 2017 г. дефицит системы социального обеспечения увеличился на 22%, достигнув 52,4 млрд долл. Без реформирования пенсионной системы, на поддержание которой идет почти половина совокупных расходов государства на социальные нужды, госдолг Бразилии может

²⁹ CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2018
[//https://www.cepal.org/es/publicaciones/43964-estudio-economico-america-latina-caribe-2018-evolucion-la-inversion-america](https://www.cepal.org/es/publicaciones/43964-estudio-economico-america-latina-caribe-2018-evolucion-la-inversion-america).

³⁰ América Latina. Las 10 claves de la reforma laboral aprobada en Brasil
[//https://www.infobae.com/america/america-latina/2017/07/25/las-10-claves-de-la-reforma-laboral-aprobada-en-brasil/](https://www.infobae.com/america/america-latina/2017/07/25/las-10-claves-de-la-reforma-laboral-aprobada-en-brasil/).

увеличиться до 101,8% ВВП в 2022 г. и до 142,4% ВВП в 2026 г., что поставит страну на грань банкротства.³¹

Законопроект реформы пенсионной системы предусматривает установление минимального возраста для выхода на пенсию на уровне 65 лет для мужчин и 62 для женщин: в данном случае гражданин сможет рассчитывать на так называемую полную пенсию, которая равна его среднему ежемесячному заработку за все годы трудового стажа. В настоящий момент минимальный возраст выхода на пенсию по старости не установлен; пенсия в полном объеме, равная среднему ежемесячному заработку гражданина за все годы трудового стажа, начисляется мужчинам, если в сумме возраст человека и период его рабочего стажа составляет не менее 95 лет, для женщин – не менее 85³².

Законопроект был представлен на рассмотрение Национального конгресса Бразилии в мае 2017 г., он получил одобрение специального комитета Палаты депутатов, однако до выборов нового президента в октябре 2018 г. не был вынесен на голосование. Низкий рейтинг исполнительной власти и приближение всеобщих выборов заставили депутатов отказаться от поддержки непопулярных мер правительства.

Пробуксовка с одобрением пенсионной реформы привела к понижению глобального кредитного рейтинга страны. В начале 2018 г. S&P снизило рейтинг гособлигаций Бразилии до ВВ-, что на три ступени ниже

³¹ Ministério da Fazenda. Os Desafios do Ajuste Fiscal e a Reforma da Previdência // http://www.fazenda.gov.br/centrais-de-conteudos/apresentacoes/arquivos/2017/mansueto-s-p_fgv.pdf/view.

³² В Бразилии протестующие против пенсионной реформы захватили Минфин // <https://www.bbc.com/russian/news-39288475>.

инвестиционного уровня и соответствует рейтингу Бангладеш, Македонии и Доминиканской Республики³³.

Приватизация. В сентябре 2016 г. М. Темер объявил о начале процесса приватизации ряда инфраструктурных объектов с целью сокращения роли государства в экономике. Несмотря на масштабную приватизацию 1990-х годов, государственный сектор продолжает играть важную роль в экономике Бразилии, ему частично или полностью принадлежат нефтяные, энергетические и оборонные предприятия, крупные инфраструктурные объекты, компании финансового сектора (всего 418 компаний)³⁴. На первом этапе приватизация затронула главным образом транспортную сферу: в частную собственность были переданы несколько аэропортов, участков железной дороги и междугородных автострад.

В августе 2017 г. власти приняли решение о реализации нового этапа приватизации, в рамках которого частному сектору планировалось передать в собственность или в эксплуатацию на условиях концессии более 50 бразильских государственных компаний и объектов. В список вошли энергетическая компания Eletrobras, Монетный двор Бразилии, ряд аэропортов, электростанций и портов, участки железной дороги и линий электропередач, нефтяные месторождения.

В 2018 г. федеральное правительство скорректировало планы по приватизации с учетом нереализованных сделок. До конца года была запланирована продажа примерно 75 государственных объектов, из которых 15 подлежали

³³ S&P cuts Brazil credit rating as pension reform doubts grow
[//https://www.reuters.com/article/brazil-sovereign-downgrade/sp-cuts-brazil-credit-rating-as-pension-reform-doubts-grow-idUSL1N1P628Y](https://www.reuters.com/article/brazil-sovereign-downgrade/sp-cuts-brazil-credit-rating-as-pension-reform-doubts-grow-idUSL1N1P628Y).

³⁴ <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=36b58dd1-6300-4675-80eb-6c86feb69310>

прямой приватизации, в то время как остальные передавались в концессию сроком на 30 лет. Приватизация, как ожидалось, должна была привлечь 41 млрд долл. инвестиций и 8,85 млрд в виде чистых поступлений в государственную казну. Помимо продажи активов федерального правительства десятки штатов и крупных городов планировали приватизацию части своих активов (включая коммунальное хозяйство, дорожную инфраструктуру, парки, стадионы, школы).

Большинство из заявленных проектов приватизации, включая продажу Eletrobras, не были реализованы. Ускоренная массовая приватизация госкомпаний, инициированная М. Темером, подверглась жесткой критике как со стороны парламента и профсоюзов, так и экспертного сообщества и в целом населения страны. Основные аргументы против проведения приватизации: процесс плохо обоснован с экономической точки зрения, слабо подкреплён законодательно, идет в ускоренном режиме и в отличие от 1990-х годов его основной целью является не повышение эффективности работы предприятий, а пополнение бюджета. Кроме того, согласно принятой процедуре, продажа государственных активов в Бразилии должна быть подвергнута публичным консультациям и анализу в Счетной палате, получить одобрение парламента, в ряде случаев также требуется решение местных органов законодательной власти. По мнению экспертов, большинство сделок по приватизации находится на очень ранней стадии и для их реализации потребуется несколько лет³⁵.

³⁵ Brazil gov't removes Eletrobras privatization from 2018 budget
<https://www.reuters.com/article/brazil-economy-budget-eletobras/brazil-govt-removes-eletobras-privatization-from-2018-budget-idUSL2N1ST00T>.

Продолжение линии на сокращение государственных расходов и создание условий для роста частных инвестиций (включая снижение налоговой нагрузки на предпринимателей) – одно из важнейших направлений экономической политики Ж. Болсонару. Назначение экс-министра финансов Ж. Леви председателем BNDES свидетельствует о серьезности намерения Ж. Болсонару повысить эффективность работы крупнейшего банка страны в предоставлении финансовых ресурсов национальным проектам для стимулирования экономического роста.

Позиция Ж. Болсонару по вопросу проведения пенсионной реформы однозначна: избранный президент намеревался быстро, еще до вступления в должность 1 января 2019 г., провести через парламент пенсионную реформу, но, натолкнувшись на сопротивление, связанное с ее крайней непопулярностью в обществе, изменил свое решение, отложив ее на более отдаленный период. Пенсионная реформа требует внесения поправки к конституции, а для принятия соответствующего законопроекта необходимы голоса двух третей депутатов обеих палат парламента.

При общей либеральной направленности экономического курса нового кабинета министров и особенно главы министерства экономики Паулу Гедиса по многим вопросам экономической политики Ж. Болсонару придерживается консервативной линии, направленной на укрепление и развитие национального производства. В этом ключе речь идет скорее об «освобождении» бизнеса от излишней опеки государства (снятии административных барьеров и снижении налоговой нагрузки), придании экономике большей подвижности и динамизма, чем о ее либерализации. Эти меры имеют целью вывести хозяйственную активность из неформального сектора и

вернуть ее в контролируемое государством плоскость. В планах на ближайшее будущее – упрощение налоговой системы, объединение нескольких федеральных налогов в один и снижение налоговой нагрузки с 32 до 20% ВВП³⁶.

Приватизация госкомпаний, наряду с пенсионной и налоговой реформой является одним из наиболее приоритетных направлений работы нового кабинета министров. По мнению руководства экономического блока правительства, эти меры позволят в ближайшие два-три года создать до 10 млн новых рабочих мест и привлечь иностранных инвесторов. Федеральный верховный суд Бразилии 6 июня 2019 г. частично снял запрет на приватизацию правительством госкомпаний без согласования с парламентом. Теперь исполнительная власть получит право передавать в частные руки дочерние предприятия 46 головных государственных компаний страны. Среди активов, которых коснулась либерализация порядка смены формы собственности, 36 входят в структуру Petrobras, работающей в нефтегазовой отрасли, еще 30 подчиняются Eletrobras, занимающейся электроэнергетикой, 16 принадлежат крупнейшему госбанку Banco do Brasil. Однако для приватизации материнских компаний правительству по-прежнему требуется согласие законодателей³⁷.

4. Ресурсный и производственный потенциал

В структуре бразильской экономики, несмотря на огромный природный и ресурсный потенциал³⁸ и

³⁶ http://xinhuanet.com/english/2019-01/03/c_137716632.htm.

³⁷ <https://tass.ru/ekonomika/6521086>.

³⁸ На десяти ведущих мировых рынках металлов Бразилия выделяется по запасам железной руды (2-е место в мире), бокситов (4-е место в

лидирующие позиции в добыче и экспорте целого ряда стратегически важных полезных ископаемых, *на обрабатывающую промышленность приходится 55% индустриального производства*. Страна располагает всеми основными отраслями промышленности и комплексом высокотехнологических производств, продукция которых экспортируется, в том числе и в развитые страны, обладает заметным информационно-телекоммуникационным сектором.

Доля сельского хозяйства в экономике страны не превышает 5%, при этом Бразилия продолжает оставаться одним из крупнейших поставщиков продовольствия на мировой рынок, в том числе сои, кофе, сахара-сырца, мяса птицы, говядины и свинины, концентрированного апельсинового сока и др.

Активно развивается сфера услуг, доля которой в объеме ВВП за последние 8 лет увеличилась с 57,6% до 63,1%. (см. таблицу 2 Статистического приложения).

Бразилия обладает передовыми технологиями и опытом освоения нефтегазовых ресурсов на континентальном шельфе. В стране созданы предприятия, производящие на собственной технологической базе (независимо от известных американских и западноевропейских компаний) практически полный комплект оборудования систем глубоководного бурения (плавучих установок для добычи,

мире), олова (5-е место в мире), марганца (6-е место в мире). Страна является мировым монополистом по запасам ниобия (97,7%), располагает крупными запасами тантала, лития, магния, никеля, вольфрама. Запасы урана оцениваются на уровне 7% мировых. Дальнейшая геологическая разведка и освоение шельфа способны заметно увеличить оценки достоверных запасов нефти и вывести Бразилию в число самых крупных производителей и экспортеров углеводородов в мире.

хранения и отгрузки нефти), позволяющих добывать нефть с морского дна на глубине до 3 км.

По данным Национального агентства нефти (ANP), доказанные запасы нефти в Бразилии составляют 12,8 млрд баррелей, что обеспечивает ей второе место по этому показателю в Латинской Америке после Венесуэлы и 15-е место в мире. Доказанные запасы природного газа – порядка 369,4 млрд куб. м соответствуют аналогичному показателю Перу, которая в итоге делит с Бразилией второе место после Венесуэлы в Латинской Америке (данные на конец 2017 г.)³⁹.

В геологическом плане Бразилия остается крайне малоизученной страной. Площадь бразильских нефтегазоносных бассейнов составляет около 2,8 млн кв. км, из них более или менее изучены всего 12%. Наибольшее количество всех доказанных запасов углеводородов находится в глубоководных и морских месторождениях.

В 2016 г. Бразилия возглавила список крупнейших производителей сырой нефти в Латинской Америке, добыв 918,7 млн барр. «черного золота». Это стало возможным благодаря не только наращиванию объемов производства сырья, но и поступательному падению нефтедобычи в Мексике и Венесуэле.

Несмотря на коррупционный скандал вокруг государственной нефтедобывающей компании Petrobras, за период 2014-2017 гг. объем добычи нефти в стране увеличился на 16,3%, достигнув 2,622 млн барр. в сутки. Добыча газа выросла на 25,8% до 110 млн куб. м в сутки.

³⁹ ANP. Anuário estatístico brasileiro do petróleo, gás natural e biocombustíveis 2018 // http://www.anp.gov.br/images/publicacoes/anuario-estatistico/2018/anuario_2018.pdf.

При этом в 2017 г. добыча нефти и газа в подсолевом слое впервые в истории превысила половину от общей добычи⁴⁰.

В 2006 г. Бразилия объявила о достижении полной самообеспеченности нефтью, но, вывозя тяжелую нефть, страна продолжает импортировать легкую. В 2018 г. Бразилия экспортировала 58,4 млн т сырой нефти, превысив показатель 2014 г. в 2,16 раза. Почти 56% экспортируемой нефти поступает в Китай⁴¹.

Являясь одним из крупнейших производителей «голубого топлива» в Южной Америке, Бразилия, тем не менее, не может удовлетворять имеющийся спрос за счет собственной добычи и вынуждена импортировать свыше 35% потребляемого природного газа. Главным образом – по газопроводной системе из Боливии, а также через регазификационные терминалы на бразильском морском побережье в виде сжиженного природного газа (СПГ) из США, Тринидад и Тобаго и из ряда других источников. Основные запасы газа в Бразилии – попутный нефтяной газ глубоководных офшорных месторождений, значительная часть которого закачивается обратно в пласт для повышения нефтеотдачи.

По бразильскому законодательству добыча и транспортировка газа относятся к компетенции федерального правительства, а газораспределение – к компетенции правительств штатов. Это препятствует формированию единого рынка газа страны и газификации внутренних регионов, поскольку каждый штат имеет свою газораспределительную компанию и налоговый режим. Серьезным ограничительным фактором развития газовой

⁴⁰ ANP. Exploração e produção de óleo e gás
[//http://www.anp.gov.br/exploracao-e-producao-de-oleo-e-gas](http://www.anp.gov.br/exploracao-e-producao-de-oleo-e-gas).

⁴¹ ITC. International trade statistics 2001-2018
[//https://www.trademap.org/tradestat/](https://www.trademap.org/tradestat/).

отрасли, в том числе в области газодобычи, является сохраняющаяся монополия на газовом рынке национальной нефтегазовой компании Petrobras (в ближайшие годы ситуация может измениться в связи с планами правительства по проведению реформы газовой отрасли).

Государственная компания Petrobras (Petróleo Brasileiro S.A.; создана в 1953 г.) является крупнейшим игроком на нефтегазовом рынке Бразилии. По состоянию на 2017 г. федеральному правительству принадлежит 28,6% всего капитала компании и 50,2% акций с правом голоса⁴². Компания контролирует свыше 98% добычи сырой нефти и 90% природного газа Бразилии, нефтегазотранспортную сеть страны и владеет 13 из 17 нефтеперерабатывающих заводов в стране. Кроме того, Petrobras работает в США и девяти странах Латинской Америки и Африки⁴³.

До недавнего времени в Бразилии действовало законодательство, согласно которому освоение нефтяных ресурсов подсольевых месторождений на континентальном шельфе предусматривало обязательное участие национальной компании Petrobras. При этом она должна была быть оператором проектов с долей не менее 30%. В условиях истощения месторождений на суше и на мелководье Petrobras вынуждена была сосредотачивать основные усилия и ресурсы на реализации чрезвычайно

⁴² Nasdaq. Petrobras Stock Report

[//https://www.nasdaq.com/symbol/pbr/stock-report/](https://www.nasdaq.com/symbol/pbr/stock-report/).

⁴³ В рейтинге крупнейших энергетических компаний мира в 2017 г. Petrobras находилась на 10-ом месте. Рыночная стоимость компании на середину 2018 г., по оценкам Forbes, составляла 92,6 млрд долл. Для сравнения, рыночная стоимость крупнейшей российской госкомпании «Газпром» – 57,8 млрд долл., лидера российской нефтяной отрасли и одной из крупнейших публичных нефтегазовых корпораций мира «Роснефть» – 69 млрд долл. Forbes Global 2000

[//https://www.forbes.com/companies/petrobras/](https://www.forbes.com/companies/petrobras/).

капиталоемких, трудоемких и сложных проектов в подсоловом кластере континентального шельфа. Это стало одной из основных причин ухудшения финансового состояния компании и роста ее задолженности. В 2014 г. долги компании составляли 106 млрд долл.

В 2015 г. пятилетний план Petrobras был скорректирован в сторону резкого сокращения инвестпрограмм и продажи части активов, прежде всего непрофильных. В феврале 2016 г. Национальный конгресс Бразилии изменил законодательство, освободив Petrobras от обязанности быть оператором по разработке проектов подсолового кластера, что должно способствовать улучшению финансового положения компании в долгосрочном плане.

Перспективы роста нефтедобычи в ближайшие три года связаны с освоением высокопродуктивного месторождения Lula, расположенного в бассейне Santos. На проекте работает консорциум бразильской Petrobras, британско-нидерландской Shell и португальской Galp. Достижение пиковой добычи планируется к 2020-2021 гг. после наращивания производства до 1 млн барр. в сутки⁴⁴.

Согласно Плану энергетического развития до 2027 г. (PDE 2027), утвержденному в 2018 г., доказанные запасы нефти в стране к середине 2020-х гг. должны вырасти как минимум в 2,7 раза – до 35 млрд баррелей, природного газа – до 1,72 трлн куб. м.

Общая сумма инвестиций на разведку и добычу нефти и газа до 2027 г. определена в пределах 365-406 млрд долл. В целом объемы добычи нефти в Бразилии должны увеличиться до 5,1 млн барр. в сутки. Страна рассчитывает превратиться в крупного экспортера сырой нефти на мировой рынок – порядка 100 млн т сырой нефти в год. К

⁴⁴ <https://oilcapital.ru/news/upstream/01-10-2018/na-pik-dobychi-mestorozhdenie-lula-v-brazilii-vyydet-v-2020-21-godah>.

середине 2020-х гг. объем извлечения газа из недр планируется нарастить более чем в 1,5 раза – до 63 млрд куб. м в год⁴⁵.

Бразильские власти ожидают, что существенный вклад в осуществление перечисленных планов внесут иностранные инвесторы. Согласно законодательству, добыча нефти и газа может проводиться на условиях концессии или раздела продукции, если (в последнем случае) ресурсы расположены в подсоловом кластере континентального шельфа. Иностранные компании имеют право на равных с бразильскими участвовать в тендерах и разработке нефтегазовых месторождений и быть операторами соответствующих проектов. Законодательное требование о локализации оборудования, услуг и технологий, а также высокая налоговая нагрузка осложняли инвестиционный климат в бразильской нефтегазовой отрасли. Однако в последнее время для повышения интереса иностранных компаний к реализации нефтегазовых проектов правительство страны старается значительно либерализовать условия участия в них.

Уже сегодня в Бразилии работают практически все крупнейшие мировые нефтегазовые и энергетические компании. Ключевые позиции занимают англо-голландская Shell, британская BP, норвежская Statoil, французская Total, испанская Repsol, а также американские Chevron и ExxonMobil. Стремительно растет активность китайских CNPC, CNOOC и Sinopec. Нельзя исключать, что в перспективе к ним присоединятся и российские компании.

На сегодняшний день Бразилия выступает крупным поставщиком на мировой рынок продукции горнорудной

⁴⁵ EPE. Plano Decenal de Expansão de Energia 2027 (PDE 2027) [//http://www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/plano-decenal-de-expansao-de-energia-2027](http://www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/plano-decenal-de-expansao-de-energia-2027).

промышленности. Страна является вторым в мире (после Австралии) производителем железорудного сырья (440 млн т в 2017 г.), пятым – марганца (1,2 млн т), четвертым – тантала (100 т) и фактически монополистом по ниобию (90 тыс. т в 2017 г. – около 95% мирового производства), занимает лидирующие позиции по добыче бокситов и олова (4-е место), никеля (7-е место), лития (7-е место), магния (4-е место)⁴⁶. Доходы от продажи продукции горнорудной промышленности обеспечивают около 10% экспортных поступлений страны.

На фоне низких мировых цен на сырьевые товары в 2015-2016 гг. бразильские производители сделали ставку на увеличение производства и физического объема экспорта, используя конкурентные преимущества, полученные от девальвации реала, для наращивания присутствия на мировых рынках. Так, в 2014-2017 гг. доля Бразилии в мировой добыче железной руды возросла с 12 до 18%, в экспорте – с 24,5 до 27,3%. Начавшийся в 2017 г. циклический рост мировых цен на железную руду позволил бразильским компаниям увеличить экспортную выручку на 44,5%, частично отыграв потери двух предыдущих лет. Всего на внешний рынок было поставлено 389,8 млн т железной руды, из которых почти 58% – в Китай, главным образом в рамках долгосрочных контрактов⁴⁷.

Особую роль в горнорудной промышленности страны играет **бразильская компания Vale** (Vale S.A., ранее Com-

⁴⁶ IBRAM. Economia mineral do Brasil

//<https://portaldamineracao.com.br/wp-content/uploads/2018/02/economia-mineral-brasil-mar2018-1.pdf?x73853>; U.S. Geological Survey. Mineral Commodity Summaries 2019

//<https://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/mcs/2019/mcs2019.pdf>.

⁴⁷ ITC. International trade statistics 2001-2018

//<https://www.trademap.org/tradestat/>.

panhia Vale do Rio Doce – CVRD), дающая более трети производства в отрасли⁴⁸. Vale является крупнейшей в мире железорудной компанией и пятым мировым производителем марганца, осуществляет производственную деятельность по разведке, добыче и переработке сырья в 30-ти странах мира⁴⁹. В добывающий комплекс компании интегрирована транспортно-логистическая составляющая, которая включает железные дороги, морские терминалы и порты, ведется строительство собственного флота для перевозки железной руды. Напрямую или через филиалы и совместные предприятия Vale участвует в энергетическом секторе страны, а также в производстве удобрений и стали.

Бразилия *входит в первую десятку мировых производителей стали*, обеспечивая более 50% объема производства данной продукции в Латино-Карибской Америке (ЛКА). Приватизация 90-х годов прошлого столетия способствовала массированному притоку частных капиталов в черную металлургию и включению сталелитейных компаний в промышленно-финансовые группы, действующие помимо черной металлургии в смежных отраслях экономики. На сегодняшний день в отрасли работают 29 предприятий, контролируемых десятью бизнес-группами.

Бразильский рынок стали демонстрирует достаточно быстрый выход из рецессии. Объем выплавки стали в 2017 г. увеличился на 9,9%, до 34,4 млн т, производство проката

⁴⁸ По объему продаж (35,7 млрд долл. в 2017 г.) и рыночной капитализации (77,4 млрд долл.) Vale S.A. на сегодняшний день уступает только нефтедобывающей компании Petrobrás. Forbes Global 2000 // <https://www.forbes.com/companies/vale/>.

⁴⁹ Vale 4Q17 Production Report. Iron Ore and pellets // <http://www.vale.com/EN/aboutvale/news/Pages/4q17-production-report.aspx>.

– на 7,2%, до 22,4 млн т⁵⁰. В 2014-2017 гг. Бразилия существенно нарастила физический объем экспорта стали – на 57,1%. В 2017 г. страна экспортировала 15,4 млн т стали и стальной продукции на сумму 8 млрд долл. Основной рынок сбыта – США, на которые приходится более трети всего экспорта бразильской стали, что существенно повышает риски, связанные с протекционистской политикой администрации Д. Трампа, и дает дополнительные рычаги давления на Бразилию⁵¹.

В ближайшие 5 лет спрос на металлопродукцию в стране, объемы производства и импорта стали будут расти высокими темпами, учитывая планы по реализации в Бразилии крупных инфраструктурных проектов и постепенным восстановлением экономики Бразилии от последствий экономического кризиса 2015-2016 гг. При этом, обладая значительными запасами железной руды, Бразилия практически не имеет собственного коксующегося угля и вынуждена закупать его на внешнем рынке. Стоит отметить, что бразильская транснациональная компания Vale занимается добычей коксующегося угля на предприятии Moatize в Мозамбике.

По объему выпуска автомобилей страна занимает девятое место в мире. Развитие системы автокредитования и лизинга коммерческого транспорта способствовало росту производства и потребления автомобилей на внутреннем рынке. В 2017 г. производство автомобильной техники в Бразилии составило 2,69 млн единиц, в том числе 2,59 млн легковых автомобилей, 83 тыс. грузовых автомобилей и 20,6 тыс. автобусов. На бразильском рынке представлены

⁵⁰ Instituto Aço Brasil – Aço Brasil Informa 39a Dezembro 2017
[//http://www.acobrasil.org.br/site2015/dados.asp](http://www.acobrasil.org.br/site2015/dados.asp).

⁵¹ ITC. International trade statistics 2001-2018
[//https://www.trademap.org/tradestat/](https://www.trademap.org/tradestat/).

все ведущие автомобильные компании мира, за счет внутреннего производства удовлетворяется более 80% потребностей страны в легковых автомобилях. Доля импортных автомобилей в парке транспортных средств составила 13,8%. Наиболее продаваемыми на внутреннем рынке стали легковые автомобили, оборудованные двигателями типа Flex (обеспечивают возможность использования бензина или этанола) – 1,9 млн единиц в 2017 г.⁵².

На протяжении последнего десятилетия отмечалось падение стоимостного объема импорта готовых автомобилей в Бразилию – с 14,7 млрд долл. в 2011 г. до 4,5 млрд в 2017 г., при этом их основная часть поступала из соседней Аргентины. Важнейшим фактором, повлиявшим на динамику ввоза готовых автомобилей, стало проведение ограничительной тарифной политики, направленной на сокращение импорта из стран за пределами МЕРКОСУР⁵³, и поощрение, в том числе с применением методов налогового стимулирования, создания крупнейшими мировым производителями сборочных автопредприятий на территории Бразилии. В 2017 г. в страну было ввезено автомобилей на сумму в 3,2 раза меньше по сравнению с импортом частей и комплектующих. Поставки осуществлялись главным образом из ЕС, США, Китая и Республики Корея.

Действие особого льготного режима торговли автомобилями в рамках МЕРКОСУР и углубление производственной кооперации способствовало превращению Аргентины в основного покупателя готовых автомобилей бразильского производства – 66,3% в 2017 г.

⁵² ANFAVEA // <http://www.anfavea.com.br/estatisticas-2017.html>.

⁵³ МЕРКОСУР (Mercado Común del Sur, Mercosur) – Общий рынок стран Южного конуса (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай).

Еще 7,1% бразильского экспорта автомобилей направлялось в Мексику. На третье место по итогам года вышла Чили (4,8%)⁵⁴.

Высокая емкость внутреннего рынка и возможности беспошлинного экспорта автомобилей в МЕРКОСУР и в другие страны Латинской Америки, с которыми Бразилия имеет отраслевое соглашение о преференциальной торговле, делают автомобильную промышленность Бразилии привлекательной для иностранных инвесторов, в том числе для новых автопроизводителей, впервые выходящих на бразильский рынок. Вместе с тем, нужно учитывать, что уровень конкуренции в автомобильной промышленности чрезвычайно высокий, многие модели адаптированы к местным условиям и запросам бразильских потребителей. Кроме того, Бразилия имеет один из самых защищенных автомобильных рынков в мире: налоги исчисляются каскадным методом и могут увеличить стоимость импортируемых автомобилей более чем на 55% (импортная пошлина на готовый автомобиль составляет 35%). В свою очередь, требование о локализации производства частей и комплектующих автомобилей (не менее 60%) существенно увеличивает размер необходимых инвестиций и в целом риски проекта.

*Из высокотехнологических отраслей наиболее развито авиастроение. С 2007 г. компания **Embraer** (Empresa Brasileira de Aeronáutica S.A.) является третьим в мире производителем коммерческих самолетов по объему выручки и насчитывает в своем штате около 18 тыс. человек. Наиболее востребованной продукцией компании являются самолеты, рассчитанные на 70-100 человек, которые эксплуатируются на маршрутах, на которых*

⁵⁴ ANFAVEA. Anuário da Indústria Automobilística Brasileira 2019
[//http://www.anfavea.com.br/anuarios.html](http://www.anfavea.com.br/anuarios.html).

нецелесообразно использовать крупные лайнеры Boeing или Airbus.

Семейство реактивных самолетов Embraer, разработанное в начале 2000-х годов, состоит из 4 моделей различной пассажироместимости: 70-80 местные Embraer 170/175 и 100-110 местные Embraer 190/195. В настоящее время Embraer являются самыми продаваемыми региональными самолетами в мире. К концу 2018 г. произведено более 1500 штук лайнеров семейства E-jet.

Для развития проекта компания Embraer разработала и наладила производство усовершенствованных лайнеров под обозначениями E175-E2, E190-E2 и E195-E2. На эти самолеты установлены удлиненное крыло с улучшенной аэродинамикой, новые двигатели и бортовое оборудование, а также обновленный пассажирский салон. Коммерческая эксплуатация машин нового поколения E-Jet E2 началась в 2018 г.⁵⁵.

В последние годы объемы продаж самолетов Embraer сокращаются, что отрицательно сказывается на финансовых показателях концерна. В 2017 г. производитель передал клиентам 101 коммерческий самолет (-6,5% против результата 2016 г.). В 2018 г. Embraer поставил заказчикам всего 90 коммерческих самолетов, число продаж бизнес-джетов сократилось до 91 (109 в 2017 г.).

В 2018 г. бразильский экспорт самолетов и их частей составил 3,97 млрд долл., что стало самым низким показателем за последние 10 лет. В 2018 г. основной объем продаж приходился на США (59%) и страны ЕС (17,2%). Крупным рынком сбыта выступает Китай, закупивший в 2014-2018 гг. бразильских самолетов на общую сумму 1,2

⁵⁵ <https://embraer.com/global/en/essence>.

млрд долл.⁵⁶ По состоянию на конец 2018 г. стоимость портфеля заказов компании составила 16,3 млрд долл.

Высокий уровень конкуренции, сокращение продаж и необходимость нового технологического прорыва подталкивают бразильский авиастроительный концерн к поиску новой модели ведения бизнеса. При этом в качестве наиболее вероятного варианта рассматривается продажа его части североамериканскому капиталу. Так, 5 июля 2018 г. Embraer SA и американский Boeing Co. подписали меморандум о взаимопонимании, который стал основой для создания совместного предприятия по производству пассажирских самолетов и оказанию сопутствующих услуг. В соответствии с протоколом о намерениях Embraer передает в СП операции в сфере гражданского авиастроения, при этом подразделения по выпуску военных и частных самолетов остаются независимыми. Стоимость сделки оценивается в 5,26 млрд долл. Доля американской корпорации в СП составит 80%, доля Embraer – 20%. Сделка требует одобрения правительства Бразилии, которому принадлежит «золотая акция» Embraer, дающая возможность наложить вето. Если СП будет создано, то Boeing станет лидером рынка коммерческих самолетов на 70-130 мест, которые традиционно используют региональные авиакомпании⁵⁷.

Второй совместный проект, обсуждаемый с Boeing, касается продвижения и развития новых рынков для многоцелевого транспортно-самолета средней дальности KC-390. Согласно условиям планируемого партнерства,

⁵⁶ ITC. International trade statistics 2001-2018

//<https://www.trademap.org/tradestat/>.

⁵⁷ Embraer earnings results 2nd quarter 2018

//https://daf1wcl3bnxyt.cloudfront.net/m/558ba18852e0eb8b/original/Embraer-Release-US-2Q18_FINAL.pdf/.

Embraer будет владеть 51% акций совместного предприятия, а Boeing получит оставшиеся 49%.

Бывший президент М. Темер, относился к поглощению Embraer настороженно, не желая передавать национальное достояние под контроль Boeing. Однако руководство Embraer надеется, что слияние с американским авиагигантом, означающее фактическую потерю дивизиона гражданских самолетов, будет одобрено администрацией избранного президента Бразилии Жаира Болсонару, обещавшего «более тесное сотрудничество» с «демократическими странами». Закрытие сделки планируют на вторую половину 2019 г.

Бразилия прилагает значительные усилия по развитию *аэрокосмического комплекса*, располагает экваториальным (одним из двух на планете) космодромом в Алькантара в штате Мараньян и стала единственным из развивающегося мира участником проекта создания Международной космической станции. Сегодня космическая отрасль Бразилии переживает не лучшие времена, что связано в первую очередь с недостатком государственного финансирования, с нехваткой квалифицированных кадров и технологической отсталостью. Аварии тоже являются отягчающим фактором: самой тяжелой стал взрыв третьего прототипа VLS-1, который привел к уничтожению полезного груза – микроспутников SATEC e UNOSAT-1 – и гибели 21 специалиста; сам же проект VLS-1 не получил дальнейшего развития и в итоге в 2016 г. был закрыт. Таким образом, ни один бразильский спутник не был запущен с ракеты-носителя национального производства. Технические возможности страны ограничены, и существует зависимость от других наций для запуска своего космического оборудования.

Сегодня Бразилия развивает базовую космическую программу, целью которой является производство мониторинговых спутников для контроля вырубки лесов Амазонии, получения данных о климате, обеспечения связи и защиты границ, а также разработка ракеты-носителя для запуска микроспутников. В мае 2017 г. с космического центра Куру во Французской Гвиане был запущен первый бразильский геостационарный спутник SGDC, предназначенный для военных и гражданских целей. Существует ряд новых проектов, которые должны реализоваться в ближайшие годы: научные спутники EQUARS и MIRAX, спутник Amazônia-1, ракета-носитель VLM-1 для вывода на орбиту микроспутников. Также нельзя забывать, что большой козырь Бразилии – это база Алкантара.

В марте 2019 г. в рамках официального визита Ж. Болсонару в США Бразилия и США подписали соглашение, разрешающее коммерческое использование центра Алкантара. Соглашение предусматривает, что США смогут запускать спутники и ракеты, при этом сама территория будет продолжать находиться в юрисдикции Бразилии. Соглашение создает основу для привлечения североамериканских инвестиций и может дать дополнительный толчок к развитию бразильской космической программы⁵⁸.

Высокими темпами растет *сельскохозяйственное производство* в стране. Стержнем комплекса мер по стимулированию аграрного сектора являются программы сельскохозяйственного кредита с годовой суммой финансирования на льготных условиях свыше 10 млрд долл., что способствовало существенному подъему в

⁵⁸<https://ria.ru/20190319/1551911989.html>.

различных отраслях, прежде всего в производстве зерновых.

Большое значение для роста эффективности производства имели научные разработки Бразильской сельскохозяйственной исследовательской корпорации **Embrapa** (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropesquiária), располагающей более чем тремя тысячами исследователей и бюджетом свыше 1 млрд долл.⁵⁹. Сегодня Бразилия более чем на 90% покрывает свои продовольственные потребности за счет внутреннего производства, и эта доля имеет тенденцию к дальнейшему росту. По данным FAO, страна занимает второе место в мире после США по экспорту продовольствия.

Особые успехи достигнуты в **растениеводстве**, особенно в выращивании сои. Бразилия обеспечивает 44,3% мирового экспорта сои, что делает ее самым крупным экспортером данного продукта. В 2017 г. производство сои-бобов достигло 75,3 млн т, из которых 90% было экспортировано, главным образом в Китай⁶⁰.

Бразилия является крупнейшим в мире производителем и экспортером сахара-сырца, обеспечивая до 40% мирового экспорта данного продукта. В 2017 г. поставки тростникового сахара составили 28,7 млн т⁶¹. Страна занимает первое место в мире по экспорту концентрированного апельсинового сока – более 1 млн т в год⁶².

⁵⁹ Embrapa em numerous //https://www.embrapa.br.

⁶⁰ Index Mundi

//https://www.indexmundi.com/agriculture/?country=br&commodity=soybean-oilseed&graph=production.

⁶¹ ITC. International trade statistics 2001-2018. List of products exported by Brazil //https://www.trademap.org/tradestat/.

⁶² http://agenciabrasil.ebc.com.br/es/economia/noticia/2018-07/aumentan-29-las-exportaciones-de-jugo-de-naranja-brasileno.

Большой прогресс отмечается в **птицеводстве и животноводстве**. За счет применения прогрессивных технологий, селекционной работы и качественного улучшения кормовой базы по производству куриного мяса (около 13 млн т в год) страна вышла на первое место в мире, обогнав США. На сегодняшний день Бразилия является крупнейшим поставщиком мяса кур – 4 млн т в 2018 г., обеспечивая более четверти мирового экспорта. Основными рынками сбыта бразильской курятины выступают Саудовская Аравия, Китай, Япония, ЮАР и ОАЭ⁶³.

В 2010-2018 гг. производство мяса крупного рогатого скота в Бразилии увеличилось на 8,8%, достигнув 9,9 млн т. В 2018 г. доля Бразилии на мировом рынке замороженной говядины составила около 20% (1-е место с объемом экспорта в 1,2 млн т). Бразилия планирует наращивать присутствие своей продукции на рынках Китая и России. В 2018 г. в стране произведено 3,7 млн т свинины, что на 15% превысило уровень 2010 г., экспорт составил 550 тыс. т (около 6% мирового экспорта)⁶⁴.

В стране развиты *фармацевтическая и химическая отрасли*, имеются немалые достижения в *биотехнологии*. По объему производства химической продукции Бразилия уступает лишь Китаю, США, Японии, ФРГ, Корею, Индии и Франции. На мировом рынке медикаментов находится на 8-ой позиции с общим объемом производства около 25,8 млрд долл. Страна занимает 14-е место среди мировых экспортеров лекарственных средств и третье место среди

⁶³ ИТС. International trade statistics 2001-2018

//<https://www.trademap.org/tradestat/>.

⁶⁴ Index Mundi

//<https://www.indexmundi.com/agriculture/?country=br&commodity=beef-and-veal-meat&graph=production>.

экспортеров высокотехнологичных медицинских препаратов.

Бразилия – один из крупнейших в мире производителей *биотоплива*, прежде всего с использованием сахарного тростника. Этанол, основной продукт его переработки, применяется в качестве топлива для автомобильного транспорта, а отходы от переработки сахарного тростника (наряду с другими отходами сельхозпроизводства), биомасса, – в качестве топлива на ТЭС. В общем энергобалансе страны на долю биотоплива приходится 16,8% потребляемой энергии (с учетом использования этанола транспортом). Бразилия стала одним из крупнейших в мире (наряду с США) экспортеров этанола⁶⁵. Согласно планам развития энергетики на ближайшее десятилетие (PDE 2027), производство этанола в Бразилии к 2027 г. увеличится на 55% и достигнет 45 млрд л, экспорт по сравнению с 2017 г. удвоится и составит 2,6 млрд л⁶⁶.

Реализация государственных проектов модернизации инфраструктуры уже в ближайшем будущем позволит существенно улучшить ситуацию в *энергетическом секторе* и решить проблему энергоснабжения населения и растущего производства. Совокупный объем установленных электрогенерирующих мощностей на конец 2017 г. составил 155,64 ГВт. Генерация представлена ГЭС (68,4%), ТЭС

⁶⁵ Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis
[//http://www.anp.gov.br/noticias/4334-consumo-de-combustiveis-no-brasil-subiu-0-4-na-comparacao-entre-2017-e-2016](http://www.anp.gov.br/noticias/4334-consumo-de-combustiveis-no-brasil-subiu-0-4-na-comparacao-entre-2017-e-2016).

⁶⁶ EPE. Plano Decenal de Expansão de Energia 2027 (PDE 2027)
[//http://www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/plano-decenal-de-expansao-de-energia-2027](http://www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/plano-decenal-de-expansao-de-energia-2027).

(22,0%) и АЭС (1,3%), а также ветряными (7,9%) и солнечными (0,3%) электростанциями⁶⁷.

Особое место в производстве и распределении электроэнергии страны занимает государственный вертикально-интегрированный холдинг **Eletrobras** (Centrais Eletricas Brasileiras SA)⁶⁸, на долю которого приходится 31% электрогенерирующих мощностей и 47% распределительных энергосетей Бразилии. Компания управляет 233 электростанциями, а также 70,2 тыс. км линий электропередач. Количество работающих в компании – 22,9 тыс. чел., число потребителей – 4,4 млн.

Ключевую роль в обеспечении Бразилии электроэнергией играет и будет играть гидроэнергетика, несмотря на планируемое снижение к 2027 г. доли ГЭС в совокупном объеме установленных мощностей до 52% (112,3 ГВт). В ближайшем будущем запланировано строительство 38 ГЭС, однако только четыре из них предусматривают создание водохранилищ с высотными плотинами. Остальные ГЭС (так называемые русловые) для производства электроэнергии будут использовать естественное течение воды. Это вызвано необходимостью соблюдения экологического законодательства, не допускающего затопления больших земельных площадей. Поэтому в засушливые сезоны бразильская гидроэнергетика вынуждена опираться главным образом на существующие ГЭС с резервуарами, что ведет к уменьшению уровня воды в них и неустойчивости всей энергосистемы. Для

⁶⁷ EPE. Anuário Estatístico de Energia Elétrica 2018

//<http://www.epe.gov.br/sites-pt/publicacoes-dados-abertos/Paginas/Anuario-Estatistico.aspx>.

⁶⁸ Рыночная стоимость Eletrobras на середину 2018 г., по оценкам Forbes, составляла 7,1 млрд долл., объем продаж – 11,9 млрд долл. Forbes Global 2000 //<https://www.forbes.com/companies/eletrobras/>.

предотвращения этого правительство вынуждено все чаще задействовать ТЭС.

В качестве топлива для ТЭС, суммарная производительность которых составляла в 2017 г. порядка 34,3 ГВт, преимущественно используются биомасса и биогаз, природный газ, нефть и нефтепродукты. Мощности ТЭС рассматриваются в основном в качестве резервных – для удовлетворения резко возрастающего спроса на электроэнергию в периоды пикового потребления. В соответствии с PDE 2027 мощности ТЭС планируется увеличить на 11 ГВт, при этом доля ТЭС на газе (главным образом импортном СПГ) как наиболее оперативного и надежного резерва мощности энергогенерации в 2027 г. превысит 50%. Доля ветровой энергетики в совокупном объеме установленных электрогенерирующих мощностей увеличится до 12,3%, солнечной – до 4%⁶⁹.

Следует иметь в виду, что в Бразилии не применяются директивные методы строительства и ввода новых энергетических мощностей и плановые показатели до 2027 г. являются приблизительными. Правительство «заказывает» новые мощности электростанций на соответствующих тендерах, устанавливая потолок цен на «новую электроэнергию» в зависимости от вида топлива. Тендеры проводятся два-три раза в год, там выставляются мощности, которые должны быть введены через три года (тендер А-3) или пять лет (тендер А-5). В случае если цена оказывается невыгодной для энергогенерирующих компаний, они имеют право отказаться от участия в тендере. Тогда «заказ» переносится на следующий год.

⁶⁹ Sumário executivo do PDE 2027 // <http://www.epe.gov.br/sites-pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/Documents/Sumario%20Executivo%20PDE%202027.pdf>

Что касается атомной энергетики, то сегодня у Бразилии лишь одна АЭС с двумя действующими реакторами суммарной мощностью 1990 МВт. Введение в строй третьего энергоблока мощностью 1 ГВт постоянно откладывается⁷⁰.

1 сентября 2017 г. в рамках саммита стран БРИКС был подписан Меморандум о взаимопонимании в целях дальнейшего развития сотрудничества в области атомной энергетики между Китайской национальной ядерной корпорацией (CNNC), бразильской Eletrobras и ее дочерним подразделением, отвечающим за ядерную энергетику, Eletronuclear. Основным пунктом соглашения является завершение строительства третьего энергоблока бразильской АЭС «Ангра» при поддержке Китая, а также ряда возможных последующих проектов. Это уже третье соглашение между CNNC и Eletronuclear. Первое соглашение об установлении сотрудничества в атомной отрасли было подписано в 2015 г. Во втором соглашении, подписанном в декабре 2016 г., говорилось о взаимодействии в достройке АЭС «Ангра». Как предполагается, на строительство потребуется около пяти лет и около 3 млрд долл.

После открытия центра по обогащению урана в 2006 г. Бразилия присоединилась к «клубу» стран, обладающих ядерными технологиями. Сегодня Бразилия делает ставку на достижение самообеспеченности по технологиям

⁷⁰ В Бразилии эксплуатируются два энергоблока на АЭС «Ангра». Первый блок с реактором PWR-630 был сдан в коммерческую эксплуатацию 1 января 1985 г., а второй с реактором PWR-1275 – 1 февраля 2001 года. Строительство «Ангры-1» велось специалистами американской компании Westinghouse, а «Ангры-2» – германской компании Siemens. Работы по сооружению третьего блока «Ангры-3» были прекращены в 1985 г. и возобновились только сейчас на фоне возрождения интереса к атомной энергетике в Бразилии.

готового ядерного топливного цикла и планирует построить два завода по конверсии урана. В настоящее время услуги по конверсии урана для бразильских реакторов выполняют Канада и Франция.

Основным механизмом стимулирования нового цикла инвестиций в инфраструктуру, включая транспорт, логистику, производство и распределение электроэнергии, а также освоение месторождений нефти и газа, является программа государственно-частного партнерства (ГЧП) и концессий, стартовавшая в сентябре 2016 г. и получившая название «Инвестиционная программа партнерства» (РРІ)⁷¹.

К марту 2018 г. в рамках РРІ в стране были проведены тендеры по 72 инфраструктурным проектам с объемом инвестиций в 41,2 млрд долл. В аукционе приняли участие компании из 16 стран, в том числе США, Китая, Франции, Германии и Испании. Программа отличается прозрачностью механизмов регулирования ГЧП (как правило, в рамках долгосрочных соглашений сроком от 20 до 30 лет), включая отбор проектов и проведение тендеров, финансирование и управление проектом. Информация по тендерам подробно изложена на веб-сайтах программы и международных инвестиционных площадок⁷².

На начало 2019 г. в инвестиционном портфеле РРІ насчитывалось 69 инфраструктурных проектов на общую сумму 30,3 млрд долл. Одно из приоритетных направлений – транспортная инфраструктура, включая строительство и

⁷¹ Programa de Parcerias de Investimentos // <https://www.ppi.gov.br/about-the-program>.

⁷² На середину марта 2019 г. на международной электронной платформе Global Infrastructure Project Pipeline было представлено 122 инвестиционных проекта на сумму свыше 55 млрд долл. // <https://pipeline.gihub.org/Project/Search?search=true&country=Brazil>.

модернизацию железных дорог, аэропортов и портовых терминалов.

Диагностика состояния транспортной инфраструктуры, а также цели и задачи федерального правительства по ее оптимизации к 2025 г. изложены в Национальном логистическом плане (PNL-2025), принятом в марте 2018 г.⁷³

Согласно оценкам, приведенным в Global Infrastructure Outlook, Бразилия имеет третий по величине дефицит инвестиций в инфраструктуру в мире после США и Китая, для ликвидации которого (с учетом роста населения и экономики) до 2040 г. потребуются 2,7 трлн долл.⁷⁴. В целом задача увеличения инвестиций в инфраструктуру с текущих 2,2% ВВП до 4,5% ВВП рассматривается как одно из важнейших условий повышения конкурентоспособности бразильских производителей и экспортеров как на внешнем, так и внутреннем рынках.

Изменения, происходящие в реальном секторе бразильской экономики, свидетельствуют, что при всех трудностях и проблемах, обострившихся во время экономического кризиса 2015-2016 гг., в большинстве отраслей наблюдаются позитивные сдвиги. Вместе с тем, бразильские компании сталкиваются с растущей конкуренцией как на внутреннем, так и на внешнем рынках, зачастую уступая китайским, европейским и североамериканским компаниям. Это делает особенно актуальной задачу ускорения модернизации производства за счет внедрения современных технологий, роста производительности труда и улучшения качества товаров и услуг. При этом основным стратегическим направлением

⁷³ Relatório Executivo do PNL-2025 // <https://www.epl.gov.br/plano-nacional-de-logistica-pnl>.

⁷⁴ Global Infrastructure Outlook // <https://outlook.gihub.org/>.

развития, по мнению правительства и руководства ведущих компаний страны, может стать расширение международной кооперации, привлечение иностранных инвестиций и более глубокое включение Бразилии в глобальные цепочки создания добавленной стоимости. Поиск разумного баланса между поддержкой национальных производителей и привлечением зарубежных компаний является одной из важнейших проблем для правительства Ж. Балсонару.

5. Внешняя политика и политика безопасности

Период 2014-2018 гг. характеризовался снижением внешнеполитической активности крупнейшей латиноамериканской страны, причины которой большинство наблюдателей усматривали в ухудшении социально-экономической ситуации и в череде коррупционных скандалов, которые сотрясали бразильское общество, и которые, в конечном итоге, привели к отставке президента страны Дилмы Руссефф.

В отличие от Лулы да Силва, понимавшего традиционные место и роль Итамарати (название здания бразильского МИДа, используемое в качестве синонима дипломатического ведомства) в расстановке политических сил внутри страны и охотно принимавшего советы высокопоставленных дипломатов, Дилме Руссефф не удалось наладить с ними контакт. В свой первый президентский срок она совершила вдвое меньше зарубежных поездок, чем ее предшественник на этом посту за тот же период. За пять лет пребывания у власти г-жа президент сменила трех министров иностранных дел⁷⁵.

⁷⁵ <http://www.crisisgroup.org/latin-american/2014/12/01/brasils-foreign-policy-and-latin>.

Последовавшее вскоре ухудшение экономической ситуации сделало Итамарати чуть ли не главной жертвой политики жесткой экономии: стал сокращаться бюджет МИД, пострадало финансирование бразильских посольств и консульств, начала увеличиваться задолженность страны перед международными организациями, все чаще стали отменяться официальные визиты, сократились усилия по продвижению за рубежом «мягкой силы» Бразилии. Возможно, все это стало следствием неоправданного, с точки зрения оппозиции, расширения дипломатических контактов в период президентства Лулы: открытия новых посольств и консульств (в основном, в странах Африки и Ближнего Востока), резкого увеличения числа дипломатических кадров и пр. Бесспорно, однако, что спад дипломатической активности Бразилии в период 2013-2018 гг. стал следствием комплекса причин. В этом смысле тема «радикального обновления Итамарати» в предвыборной программе Ж. Болсонару, не вызывала особого удивления⁷⁶.

Бразилии в большинстве случаев удалось сохранить структуры внутрирегионального сотрудничества, которые создавались при ее активном участии: включая МЕРКОСУР и ЮАСО («Южноамериканский совет обороны»). Страна продолжила курс на сближение с Тихоокеанским альянсом, ТА (Мексика, Колумбия, Перу, Чили). Бразилия не вышла из БРИКС (хотя разговоры об этом после прихода к власти вице-президента М. Темера доводилось слышать довольно регулярно). В предвыборной программе Ж. Болсонару, где вопросам внешней политики было уделено минимальное место, задача «интеграции с нашими латиноамериканскими братьями» (без упоминания конкретных интеграционных объединений) странным образом сочеталась с намерением

⁷⁶ O Caminho da Prosperidade. Proposta de Plano do Governo
[//https://mail.google.com/mail/u/o/infox/FMfcgxvzLnfmjL](https://mail.google.com/mail/u/o/infox/FMfcgxvzLnfmjL).

перевести все отношения на «двустороннюю основу», а БРИКС и «Двадцатка» не упоминались вообще.

На *латиноамериканском* направлении наиболее примечательной новацией правительства М. Темера стала смена курса в отношении Венесуэлы, правительство которой ранее пользовалось неизменной поддержкой со стороны правительств ПТ. Президент Венесуэлы Н. Мадуро отрицательно отнесся к импичменту, вынесенному Д. Руссефф, объявив его «государственным переворотом». Он отозвал из Бразилии венесуэльского посла и приостановил с ней экономические связи. Аналогичным образом поступили правительства Эквадора и Боливии. В ответ Бразилия, поддержанная Аргентиной и Парагваем, приостановила членство Венесуэлы в МЕРКОСУР.

В августе 2017 г. правительство М. Темера поддержало инициативу Перу о созыве в Лиме конференции 12 государств-членов УНАСУР⁷⁷, посвященной «венесуэльскому вопросу». На ней была принята декларация, которая осуждала «режим Мадуро» как «недемократический» и «не соответствующий требованиям ООН». Участники конференции договорились не признавать созванную «боливарианским режимом» Конституционную ассамблею и все издаваемые ею законы. В этом смысле намерение Ж. Болсонару «перестать восхвалять диктаторские режимы убийц и наркоторговцев», заявленное им в его предвыборном манифесте⁷⁸, лишь следует уже намеченной линии. Однако Болсонару, как и другие лидеры Группы Лимы, исключает военные действия,

⁷⁷ УНАСУР – Союз южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR) – региональная политическая и экономическая организация государств Южной Америки, созданная 8 декабря 2004 г.

⁷⁸ O Caminho da Prosperidade. Proposta de Plano do Governo, p.4.

поддерживая политику затягивания экономической и дипломатической петли вокруг Мадуро.

Кризис в бразильско-венесуэльских отношениях выходит за рамки одного лишь «конфликта ценностей». Тяжелая социально-экономическая обстановка в Венесуэле негативно сказывается на положении дел в пограничном с ней бразильском штате Рорайма. По данным организации *Human Rights Watch*, если в 2014 г. туда из Венесуэлы въехали 1341 чел., то в 2016-м – уже более 7 тысяч⁷⁹.

В этом слабозаселенном амазонском штате, где плотность населения составляла от 1,5 до 2,5 чел./кв. км, массовое прибытие венесуэльцев⁸⁰ может вызвать не только гуманитарный кризис, но и «кризис идентичности» со всеми вытекающими отсюда последствиями. Проживающие там племена индейцев – яномами неоднократно выказывали сепаратистские тенденции, и федеральное правительство имеет все основания опасаться их обострения в связи с массовым прибытием иностранцев на территорию штата. 30 января 2017 г. власти Бразилии приняли решение о временном запрете въезда венесуэльских граждан через территорию Рораймы, что не добавило теплоты в отношения между двумя странами.

После вступления в должность Ж. Болсонару подписал декрет о выходе Бразилии из Всемирного соглашения по миграции ООН. В январе 2019 г. Болсонару подписал указ об отмене миграционного законодательства, принятого М. Темером в мае 2018 г.

Спад дипломатической активности Бразилии и тупик в бразильско-венесуэльских отношениях не могли не

⁷⁹ Brasil.ru Онлайн-журнал о Бразилии // <https://brasil.ru/articles/brasilsko-vevesuelskij-tupik>.

⁸⁰ На начало 2019 г. в Рорайме проживало уже до 400 тыс. венесуэльцев и их количество продолжает расти.

повлиять на активность и дееспособность всех ранее созданных межлатиноамериканских структур, начиная с МЕРКОСУР. Смена политической и экономической «ориентации» МЕРКОСУР с лево- на правоцентристскую стала в годы президентства М. Темера свершившимся фактом. На фоне отказа предоставить членство в МЕРКОСУР Боливии и приостановления членства в нем Каракаса, началось сближение Бразилии с государствами Тихоокеанского альянса. Летом 2018 г. в столице Мексики состоялась первая встреча на высшем уровне президентов МЕРКОСУР и ТА, которую М. Темер назвал «историческим императивом». Многие наблюдатели увидели в ней перспективу объединения «либеральных, открытых внешнему миру» экономик, которая может стать «качественно новым этапом развития latinoамериканской интеграции»⁸¹.

Будущее этого «суперпроекта» поначалу связывалось с поддержкой со стороны Вашингтона⁸². Эти расчеты, однако, оказались несостоятельными после отказа Д. Трампа от создания Транстихоокеанского партнерства (ТТП), куда должны были войти и страны ТА. Торговый протекционизм Д. Трампа был подвергнут острой критике на мексиканском саммите. Дополнительный элемент непредсказуемости в проект создания «мега – ЗСТ» в Латинской Америке вносит победа на выборах в Мексике лидера альянса левых сил Лопеса Обрадора. Не добавляют определенности и итоги президентских выборов в Бразилии. В своей предвыборной программе Ж. Болсонару подверг резкой критике предыдущее тесное сотрудничество Бразилии с «левыми» режимами (не называя, впрочем,

⁸¹ <https://actualidad.rtcom/actualidad/282654-alianza-pacifico-mercosur>.

⁸² О необходимости такой поддержки заявлял в Вашингтоне в октябре 2016 г. министр финансов Перу.

конкретных стран), объявив о намерении укреплять сотрудничество с либеральными и демократическими правительствами. Становится более или менее ясно, что после инаугурации Ж. Болсонару отношения Бразилии с Венесуэлой, Боливией, Кубой и Никарагуа могут серьезно ухудшиться. При этом ее усилия по сближению с государствами ТА, скорее всего, приобретут новый импульс. Внимание наблюдателей обратил на себя тот факт, что первой страной Латинской Америки, которую решил посетить после своего вступления в должность Жозе Болсонару, стала Чили с правительством правоцентристской ориентацией.

Характер *бразильско-американских* связей в период 2016-2018 гг. не приобрел нового качества. В специальном бюллетене «*Отношения Соединенных Штатов с Бразилией*», который был выпущен офисом заместителя Госсекретаря по межамериканским вопросам 23 февраля 2018 г., говорилось о «стабильном» характере отношений США с «девятой экономикой мира»⁸³. Особо отмечалось тесное сотрудничество двух стран в Комиссии ООН по правам человека⁸⁴ по вопросам обеспечения прав ЛГБТ, инвалидов и защиты свободы прессы, включая свободный интернет. Приветствовалось проведение первой встречи между руководством министерства торговли США и представителями Федерации промышленников штата Сан-Паулу (FIESP) по проблемам цифровой экономики (октябрь

⁸³ US Relations with Brazil. Bureau of Western Hemisphere Affairs. Feb.23, 2018 // <https://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35640.htm>.

⁸⁴ Выход США из КПЧ ООН, о котором было объявлено администрацией Д. Трампа, ставит это сотрудничество под вопрос. Еще менее вероятным выглядит взаимодействие двух стран по защите прав граждан с нетрадиционной сексуальной ориентацией, отношение к которым и Д. Трампа, и Ж. Болсонару является, мягко говоря, «прохладным».

2017 г.), а также начало работы в сентябре 2016 г. двустороннего американо-бразильского межправительственного диалога в сфере развития передовых военных технологий (второе заседание прошло в октябре 2017 года). Параллельно, США возобновили переговоры с Бразилией по вопросу о нераспространении ОМП и в марте 2017 г. подписали с ней рамочное соглашение об обмене информацией в области исследования и развития новых систем вооружений. При этом говорить о начале какой-то серьезной привязки Бразилии к американскому ВПК не приходилось, т.к. никаких конкретных соглашений в области обороны в указанный период достигнуто не было.

Положение начало меняться после вступления в должность 1 января 2019 г. Жаира Болсонару, который еще в ходе избирательной кампании неоднократно подчеркивал необходимость укрепления связей с США. *В марте 2019 г. Ж. Болсонару совершил свой первый официальный зарубежный визит именно в США для участия в двусторонней встрече с Д. Трампом.* Одним из основных результатов его визита стало подписание соглашения, в соответствии с которым США получают доступ к бразильскому космодрому, расположенному вблизи экватора. В рамках своего визита глава Бразилии встретился с американскими экспертами самого высокого уровня и обсудил с ними региональную проблематику и прежде всего события вокруг Венесуэлы. Стороны обсудили вопросы укрепления сотрудничества в области противодействия трансграничной организованной преступности и возможность заключения соглашения в сфере разведдеятельности.

Ж. Болсонару предложил президенту США разработать совместный план освоения Амазонии, что сразу же вызвало

неоднозначную реакцию в Бразилии со стороны экологов и представителей индейских общин.

В ходе визита Д. Трампом также был поднят вопрос об ассоциации Бразилии с НАТО, однако никаких конкретных решений по данной теме в то время достигнуто не было. 2 августа 2019 г. в Вашингтоне было заявлено, что Бразилии придается статус союзника США за пределами НАТО. Это, несомненно, серьезный факт, хотя он пока и не предполагает институциональной привязки Бразилии к американской системе безопасности.

Отношения с *Израилем* изначально рассматривались Ж. Болсонару в качестве приоритетных направлений в его внешней политике, о чем свидетельствовало заявление о намерении перенести посольство Бразилии из Тель-Авива в Иерусалим. В контексте программы перевооружения бразильских армии и флота Израиль рассматривался как потенциальный поставщик технологически сложных вооружений в Бразилию. Кроме того, улучшение отношений с еврейским государством, очевидно, должно было бы «с пониманием» встречено в США. Не иначе, как желанием «понравиться» Вашингтону можно было объяснить одностороннюю отмену Бразилией виз для граждан США, Канады, Австралии, Японии и Израиля.

В марте 2019 г. Ж. Болсонару посетил с официальным визитом Израиль. Фраза, брошенная им о том, что «Холокост можно *простить*, но не забыть» вызвала отповедь со стороны президента Израиля и израильских СМИ. К тому же обещанный перевод посольства Бразилии из Тель-Авива в Иерусалим так и не состоялся. Под влиянием бразильского сельскохозяйственного лобби, озаботившегося перспективой бойкота своей продукции со стороны арабских государств, Болсонару пришлось ограничиться открытием в Иерусалиме «миссии интересов».

Особого внимания заслуживали *отношения с Китаем*. Фраза Ж. Болсонару о том, что «Китай не покупает у Бразилии, а покупает Бразилию», равно как и посещение Тайваня в 2017 г. (при этом кандидат в президенты отказался посещать КНР), рассматривались наблюдателями как признаки неизбежного охлаждения китайско-бразильских отношений. В предвыборной программе Ж. Болсонару главный торговый партнер Бразилии – материковый Китай в отличие от Тайваня, не упоминался ни разу.

Однако ухудшение отношений с Китаем, на котором завязаны многомиллиардные инвестиции и на долю которого приходится 23,5% внешней торговли Бразилии, отнюдь не в интересах Бразилии. Этого не может не понимать Ж. Болсонару, несмотря на свои заявления о том, что «он не разбирается в экономике».

В 2016-2018 гг. бразильско-китайские связи продолжали активно развиваться. 3-5 сентября 2017 г. в городе Сямэнь (КНР) состоялся IX саммит стран группы БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка). По его результатам была подписана «Сямэньская декларация руководителей стран БРИКС». В ходе пребывания президента М. Темера в КНР им было подписано 14 крупных соглашений в области торговли и инфраструктуры. Пекин заявил о намерении принять участие в продвигаемой правительством М. Темера программе приватизаций. Лидеры двух государств подтвердили свою приверженность идее многополярного миропорядка, примата международного права и авторитета ООН, подчеркнули важность двустороннего и многостороннего (в рамках БРИКС) сотрудничества в решении глобальных проблем и продемонстрировали схожие подходы к реформированию международных структур с учетом интересов

развивающихся стран. На саммите БРИКС в Йоханнесбурге (2018 г.) удалось добиться решения об открытии филиала Банка БРИКС в г. Сан-Паулу.

При этом продолжали оставаться нерешенными многие политические проблемы двусторонних отношений, более или менее тесно привязанные к экономическим реалиям. Бразилия недовольна сокращением своего влияния (как экономического, так и так называемой «мягкой силы») в ряде стран Южной Америки, а также в португалоязычных государствах Африки – Анголе, Мозамбике, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, где экономическое и политическое влияние Пекина продолжало нарастать в геометрической прогрессии, поскольку ресурсы Бразилии для продвижения своих интересов в этих странах значительно меньше.

Первые сто дней пребывания Ж. Болсонару на президентском посту свидетельствовали о том, что его желание непременно выйти из оси сотрудничества по линии «Юг–Юг» и перейти к преференциальному сотрудничеству с США и странами Запада наталкивается на серьезное внутреннее противодействие в Национальном конгрессе страны и, что немаловажно – в военной среде, откуда вышел он сам и интересы которой он готовился защищать в своих предвыборных лозунгах. Это противодействие заставило его, во-первых, отказаться от размещения на бразильской территории американских военных баз, а, во-вторых, «привязать» возможность участия Бразилии в планирующейся Вашингтоном интервенции в Венесуэлу к решению Национального Конгресса и Совета национальной обороны Бразилии. Отставка в апреле 2019 г. министра образования – крайне правого деятеля, готовившегося объявить в Бразилии охоту на «левых», является в этом смысле достаточно показательной. В явном «минусе» можно рассматривать выход Бразилии из УНАСУР в апреле

2019 года. Однако он был предрешен после того, как это объединение еще раньше покинули Перу, Колумбия и Чили.

В ноябре 2019 г. Бразилия станет хозяйкой очередного саммита БРИКС и вряд ли стоит ожидать кардинальных изменений в позиции Бразилии в отношении этой структуры. Но все же начавшийся еще во время правления М. Темера курс на усмирнение деятельности Бразилии в БРИКС, скорее всего, продолжится. Сотрудничество в этом формате не будет выходить за рамки необходимого минимума при ограничении политической повестки дня. При этом заинтересованность Бразилии в деятельности Банка БРИКС и в развитии торгово-экономических связей со странами-членами и прежде всего с КНР будет оказывать положительное влияние на экономическую повестку дня.

Симптоматичны итоги саммита G20 в Осаке в июне 2019 г. Ж. Болсонару ощутил себя активным участником мировой политики в ее высшей лиге, что несомненно импонировало новому бразильскому президенту и вместе с тем побуждало к стилистике солидности поведения на международной арене. Реализуя мандат председательства в БРИКС, Ж. Болсонару оказался в центре внимания на консультативной встрече лидеров «пятерки» и, не обманув их ожидания, подтвердил обязательства Бразилии по проведению очередного саммита БРИКС.

Крупным событием для Бразилии и других членов МЕРКОСУР стало достижение согласия ЕС на масштабное соглашение с интеграционным блоком, о чем шли трудные переговоры в течение двух десятилетий.

В более общем плане важно также учитывать, что БРИКС, наряду с G-20, в условиях сокращения внешнеполитической активности Бразилии и неопределенности перспектив получения ею статуса постоянного члена Совбеза ООН, остаются на сегодняшний

день одной из немногих предпосылок доступа к механизмам глобального регулирования.

С учетом того обстоятельства, что Соединенные Штаты не могут позволить существования в Западном полушарии еще одной «великой державы» (а Болсонару в своей программе заявлял о намерении сделать Бразилию «великой державой»), вполне можно было бы предположить, что дальнейшая эволюция его внешней политики будет в чем-то напоминать эволюцию внешней политики военных режимов этой страны в период 1964-1977 гг.: от «автоматического равнения» на США к «ответственному прагматизму».

6. Внешнеэкономические связи

Основными направлениями внешнеэкономической политики Бразилии являются обеспечение лидерства Бразилии на южноамериканском континенте путем повышения роли страны в МЕРКОСУР, а также активное задействование механизмов внешней политики для решения внешнеэкономических задач, в частности, создания благоприятных условий для роста экспорта товаров и услуг, рассматриваемого в качестве одного из локомотивов экономического развития страны. Несмотря на относительно емкий внутренний рынок и невысокую долю внешней торговли товаров и услуг в национальном доходе страны (11-13%), экономика Бразилии в значительной степени зависит от экспортных доходов и встречных поставок топлива, инвестиционных и потребительских товаров. Циклические колебания цен на сырьевые товары и изменение условий внешней торговли сразу же отражаются на динамике ВВП и других макроэкономических

показателях, включая доходы бюджета и инвестиционную деятельность.

Для Бразилии характерна высокая степень протекционизма внутреннего рынка. Страна входит в двадцатку государств мира с наиболее высокими тарифами на импорт. Так, средний показатель таможенной пошлины, взимаемой с импортируемых товаров, в 2017 г. составлял 11,5%⁸⁵. Бразилией применяются и паратарифные методы таможенного регулирования: импортируемые товары облагаются многочисленными федеральными и местными налогами и сборами, которые в общей сложности могут увеличивать цену товара в несколько раз.

После трех лет снижения внешнеторговый оборот Бразилии в 2018 г. увеличился до 421,1 млрд долл., экспорт составил 239,9 млрд и импорт – 181,2 млрд долл. Вместе с тем, достигнутые объемы внешней торговли существенно ниже предкризисных показателей – 87,4% торгового оборота страны в 2013 г.

Циклическое повышение цен на сырьевые товары в 2017 г. положительно сказалось на динамике бразильского экспорта, объем которого впервые после 2011 г. увеличился, причем сразу на 17,5%. Наиболее динамично рос экспорт сырой нефти и железной руды – на 44,5% и 65%, соответственно, главным образом за счет повышения мировых цен. Так, средняя экспортная цена за тонну бразильской нефти увеличилась на 40,9%, железной руды – на 32,2%. Вместе с тем, рост выручки от продажи на внешнем рынке основного экспортного товара Бразилии – сои на 33% стал результатом увеличения физического объема поставок при относительно низкой динамике

⁸⁵ Global Competitiveness Report 2018 // <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2018/>.

мировых цен. Всего на указанные товары в 2017 г. приходилось более 28% бразильского экспорта.

В 2018 г. объем бразильского экспорта увеличился на 14,3%. Основным драйвером роста, как и в 2017 г., стали сырьевые товары. Их доля в совокупном экспорте страны достигла наиболее высокого показателя за последние 20 лет – 49,7%. В то же время доли полуфабрикатов и готовых промышленных изделий сократились до 12,2% и 36,1%, соответственно (см. таблицу 5 Статистического приложения).

Поставки бразильских товаров в Китай, состоящих на 87% из сои, нефти, железной руды и целлюлозы, в 2018 г. выросли на 35,2%, до 64,2 млрд долл. Доля Поднебесной в бразильском экспорте составила 26,8%, на страны ЕС приходилось 17,6%, США – 12,1%, ЛКА – 18,8% (см. таблицу 7 Статистического приложения).

На сегодняшний день Китай является основным рынком сбыта бразильской сои (82,4% экспорта данного товара в 2018 г.), сырой нефти (57%), железной руды (54,1%), марганцевой руды (65,6%), стали (30,7%), меди (95,4%), замороженной говядины (32,6%). Рост зависимости от китайского рынка несет дополнительные риски для Бразилии: колебания в закупках сырья (переориентация на другие страны-поставщики или снижение потребления) сразу же сказываются на динамике экспорта страны.

В 2018 г. восстановление внутреннего спроса стимулировало рост импорта товаров на 20,2% по сравнению с 2017 г. Наиболее динамично росли поставки в Бразилию полуфабрикатов и готовых промышленных изделий. Доля последних в структуре бразильского импорта составила 85%. Импорт из Китая вырос на 27,1%, до 34,7

млрд долл. Доля Китая в импорте Бразилии составила 19,2%, стран ЕС – 21,9%, США – 16,2%, ЛКА – 19,4% ⁸⁶.

В 2017-2018 гг. отмечалось улучшение и других показателей во внешнем секторе Бразилии. В 2017 г. отрицательное сальдо баланса текущих операций сократилось до минимального за десятилетие значения в 0,48% ВВП (-0,8% ВВП в 2018 г.). Удалось нарастить валютные резервы, размер которых в 2018 г. составил 374,7 млрд долл. Внешний долг снизился с 37,2 до 32,5% ВВП ⁸⁷.

Приток иностранных инвестиций. В условиях сокращения возможностей участия государства в финансировании инвестиционных проектов и ухудшения финансового состояния национальных компаний (в результате коррупционного скандала и экономической рецессии) правительство М. Темера сделало ставку на привлечение иностранного капитала. По данным Банка Бразилии, приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в 2017 г. составил 70,3 млрд долл., в том числе 60,3 млрд – в виде вложений в акционерный капитал. В 2018 г. приток ПИИ увеличился на 25,6%, достигнув 88,3 млрд долл. – наиболее высокий показатель за последние 4 года (см. таблицу 3 Статистического приложения).

В 2017 г. более половины инвестиций в акционерный капитал направлялись в сферу услуг. Инвестиции в производство и распределение электроэнергии, в том числе в результате программ приватизации, увеличились в 4 раза по сравнению с 2016 г., в транспорт – в 6 раз. Среди отраслей промышленности по темпам роста прямых зарубежных капиталовложений лидировали металлургия,

⁸⁶ ITC. International trade statistics 2001-2018

[//http://www.intracen.org/itc/market-info-tools/trade-statistics/](http://www.intracen.org/itc/market-info-tools/trade-statistics/).

⁸⁷ Banco Central do Brasil. Economic Indicators dating March 13, 2019

[//https://www.bcb.gov.br/pec/Indeco/Ingl/indecoi.asp](https://www.bcb.gov.br/pec/Indeco/Ingl/indecoi.asp).

химическая промышленность, включая производство удобрений, а также выпуск продуктов питания. Доля промышленности в общем объеме ПИИ в Бразилии в 2017 г. составила 31%, в том числе автомобильной – 6,5%. Крупнейшими инвесторами выступали компании США (18,4% объема ПИИ), увеличившие размер инвестиций в бразильские активы на 69,3% по сравнению с 2016 годом. Объем средств, поступивших в Бразилию в рамках внутривалютного кредитования в 2017 г. составил 66,4 млрд долл.⁸⁸.

В 2017 г. отмечалось существенное усиление позиций китайского капитала в бразильской экономике. Китайские инвесторы в полной мере воспользовались начавшимся процессом приватизации и снижением стоимости акций бразильских компаний в результате девальвации реала и экономической рецессии. Сфера интересов китайских компаний весьма широка: от производства сои, добычи нефти и совместного производства автомобилей до реализации энергетических и инфраструктурных проектов, передачи технологий и расширения участия в сегментах банковских и страховых услуг. Свидетельством особой значимости Китая как инвестиционного партнера служит выпуск специального бюллетеня «Boletim de Investimentos Chineses no Brasil», публикуемого на сайте Министерства планирования, бюджета и управления Бразилии каждые два месяца.

По данным министерства, в 2017 г. объем подтвержденных и заявленных инвестиций Китая в Бразилии (включая сделки по слияниям и поглощениям, а

⁸⁸ Banco Central do Brasil. Economic Indicators dating August 29, 2018
[//https://www.bcb.gov.br/pec/Indeco/Ingl/indecoi.asp](https://www.bcb.gov.br/pec/Indeco/Ingl/indecoi.asp).

также концессии) составил 20,9 млрд долл., из которых 12,39 млрд – реализованные проекты⁸⁹.

Сумма сделки Китайской энергетической инвестиционной корпорации (China Power Investment Corporation) по эксплуатации ГЭС São Simão – крупнейшей из четырех гидроэлектростанций, переданных правительством Бразилии в концессию на срок до 30 лет – составила 2,4 млрд долл. Два других проекта касаются развития энергосетей – сферы, представляющей особый интерес для государственных китайских энергетических корпораций. Общая сумма подтвержденных инвестиций State Grid Corporation и Shanghai Electric Group в эти проекты – 6,7 млрд долл.⁹⁰

В 2017 г. State Grid увеличила долю в акционерном капитале бразильской CPFL Energia с 54,6% до 94,7%. Заметим, что State Grid является крупнейшей в мире компанией по строительству и эксплуатации энергосетей и занимает второе место в этом сегменте бразильского рынка после Eletrobras. Сумма сделки составила 3,5 млрд долл. Объем инвестиций State Grid в Бразилии за последние 15 лет превысил 21 млрд долл., в ближайшие пять лет компания планирует вложить в бразильскую электроэнергетику (включая модернизацию энергосетей и развитие альтернативных источников энергии) еще 38 млрд долл.⁹¹

⁸⁹ Boletim de Investimentos Chineses no Brasil

//<http://www.planejamento.gov.br/assuntos/internacionais/boletim-bimestral-de-investimentos/>.

⁹⁰ China's State Power Investment Corp wins state hydro concession in Brazil
//<https://macauhub.com.mo/2017/09/28/pt-grupo-chines-state-power-investment-corp-obtem-concessao-de-central-hidroelectrica-no-brasil/>.

⁹¹ China's State Grid to invest \$38 billion in Brazil power sector
//<https://www.reuters.com/article/us-brazil-power-state-grid-corp/chinas-state-grid-to-invest-38-billion-in-brazil-over-5-years-idUSKCN1IV2SR>.

Всего за период с начала 2003 по декабрь 2018 г. в стране реализовано 155 инвестиционных проектов с участием китайского капитала на сумму 69,2 млрд долл., из которых 28,6 млрд поступили в страну за последние 5 лет. Большинство проектов являются сделками по слиянию и поглощению или приобретением концессий, в то время как число реализованных с нуля невелико: всего около 30 проектов за последние 15 лет с объемом инвестиций в 3,61 млрд долл.⁹²

Китайские инвестиции сопровождаются значительной поддержкой финансового капитала, крупными займами ведущих китайских государственных банков, которые широко используют механизмы совместного финансирования проектов в рамках инвестиционных фондов. Так, в июне 2017 г. к работе приступил совместный китайско-бразильский инвестиционный фонд (Brazil-China Cooperation Fund for the Expansion of Production Capacity), в задачу которого входит выбор проектов и организация их финансирования. Учредителями фонда стали Китайский латиноамериканский инвестиционный фонд промышленной кооперации (Claifund), созданный в 2015 г. ведущими банками Китая, и бразильские финансовые институты. По соглашению, китайская сторона выделила фонду 15 млрд долл., а Бразилия – 5 млрд. Несмотря на разницу долей в капитале, Бразилия и Китай имеют одинаковое количество голосов при принятии финансовых решений.

Среди приоритетных направлений – строительство инфраструктуры и логистика, энергетика и промышленные технологии, сельское хозяйство и агробизнес. Проекты,

⁹² Boletim sobre Investimentos Chineses no Brasil - n° 7 (Setembro-Dezembro 2018)

[//http://www.planejamento.gov.br/assuntos/internacionais/boletim-bimestral-de-investimentos.](http://www.planejamento.gov.br/assuntos/internacionais/boletim-bimestral-de-investimentos)

утвержденные Советом директоров фонда, будут получать финансирование от Claifund, бразильского банка развития BNDES и федерального сберегательного банка Caixa Economica.

В первом полугодии 2018 г. фондом утверждены пять инвестпроектов на общую сумму 2,4 млрд долларов⁹³. О намерении участвовать в строительстве инфраструктурных проектов в Бразилии совместно с фондом (в качестве кредитора, а не прямого инвестора) заявил Торгово-промышленный банк Китая (ICBC), который является крупнейшим в мире по размеру активов. ICBC начал работать в Бразилии в 2015 г. после приобретения активов португальского Банко Эспириту Санто Инвестименто (BESI)⁹⁴.

Подход Жаира Болсонару, а также ключевых членов его команды (включая министра экономики Паулу Гедеса) к внешней торговле и инвестиционному сотрудничеству можно охарактеризовать как либеральный, ориентированный на максимальную открытость и избегание преференциальных схем. Однако этот набор правил применим не ко всем потенциальным партнерам, а только к тем, которые укладываются в модель сотрудничества «Север-Юг», то есть способны стать для Бразилии источником технологий, инноваций и инвестиций. По этим причинам Ж. Болсонару и члены его команды декларировали стремление интенсифицировать и углублять торговое взаимодействие с развитыми странами, прежде

⁹³ Brazil-China Cooperation Fund

//<http://www.planejamento.gov.br/assuntos/internacionais/brazil-china-cooperation-fund/>.

⁹⁴ Chinese banks expand in Brazil eyeing infrastructure

//<http://www.haitongib.com/en/news/sao-paulo/chinese-banks-expand-in-brazil-eyeing-infrastructure/>.

всего США и ЕС. При этом Китай, а также ряд латиноамериканских стран не обозначались как приоритетные партнеры, так как соответствуют скорее модели «Юг-Юг», не способной, по мнению избранного президента, стать драйвером развития страны и роста конкурентоспособности местных предприятий.

Паулу Гедес неоднократно подчеркивал, что считает оптимальной *чилийскую модель торговой политики*, заключающуюся в максимальной либерализации, избегании преференциальных, негибких форм интеграции и отказе от протекционизма. То есть, несмотря на частые сравнения Ж. Болсонару и Дональда Трампа, в части внешнеторговых стратегий лидеры двух стран, похоже, занимают противоположные позиции.

В отношении будущего МЕРКОСУР, на который приходится около 10% внешнеторгового оборота Бразилии, Ж. Болсонару, Паулу Гедес, а также Тереза Кристина (министр сельского хозяйства, представитель консервативной фракции агробизнеса в Конгрессе) неоднократно подчеркивали, что потребуют перестройки блока для придания ему большей гибкости в части возможностей ведения двусторонних торговых переговоров с третьими странами. В противном случае Бразилия допускает возможность выхода из МЕРКОСУР. В Латинской Америке уже был подобный пример, когда АСН⁹⁵ отказалось от формата таможенного союза, вернувшись в ЗСТ, что позволило Перу и Колумбии свободно заключать соглашения с ключевыми партнерами.

⁹⁵ Андское сообщество наций, АСН (Comunidad andina, CAN) – региональное социально-экономическое содружество стран Латинской Америки: Боливия, Колумбия, Эквадор и Перу. Создано в результате подписания Картахенского соглашения от 26 мая 1969 года.

В МЕРКОСУР может быть повторен похожий сценарий отказа от таможенного союза, что автоматически позволит странам-членам вести сепаратные переговоры. Подобные идеи для стран-членов Южноамериканского общего рынка не новы, их высказывали и лидер Аргентины Маурисио Макри, и президент Уругвая Табаре Васкес, заинтересованные в торговом соглашении с Китаем. Однако в Аргентине есть опасения, что быстрый, плохо согласованный отказ от формата таможенного союза, либо резкий выход Бразилии могут означать развал тонко настроенных механизмов отраслевого регулирования МЕРКОСУР, что нанесет ущерб многим аргентинским отраслям, сильно зависящим от бразильского рынка.

Ж. Болсонару декларировал готовность ускорить процесс заключения соглашения об ассоциации с ЕС, что, как предполагалось, проще сделать именно в двустороннем формате. Эта позиция, как понятно, элиминируется подписанием соглашения ЕС – МЕРКОСУР на саммите G20 в Осаке. Определенное воплощение получила и идея торгового соглашения с США, в котором бразильский лидер видит противовес усилению присутствия Китая в национальной экономике.

Основные направления внешнеэкономической политики Бразилии нашли свое отражение в «35 целях на 100 дней правления» (первые «100 дней» президентского мандата пришлись на 11 апреля), анонсированных Ж. Болсонару 23 января 2019 года. Среди них важное место занимают меры по углублению включенности бразильской экономики в мирохозяйственные связи, чему должны способствовать облегченные процедуры торговых сделок, упрощение таможенных и налоговых процедур, упрощение порядка заключения торгово-экономических соглашений, максимальная «торговая открытость» и режим наибольшего

благоприятствования в отношении импорта высокотехнологичной продукции и иностранных инвестиций.

7. Российско-бразильские отношения

Отношения Бразилии и России за годы пребывания у власти М. Темера не были отмечены «прорывными» решениями. В них сохранились все наработки предыдущего периода: безвизовый режим, контакты по линиям МИД, министерств экономического профиля и силовых структур, культурные и спортивные связи. Бразилия не присоединилась к антироссийским санкциям, введенным в 2014 г., а, наоборот, за счет них сумела немного нарастить объемы поставок своей сельскохозяйственной продукции в Россию.

В конце мая 2017 г. в Бразилиа состоялось *X заседание Межправительственной российско-бразильской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК)*, на котором была согласована масштабная программа по наращиванию встречных товарных потоков и диверсификации структуры экспортно-импортных операций, с акцентом на высокотехнологичную продукцию. В числе главных тем партнеры обсудили перспективы совместного развития космического ракетного комплекса для запусков с космодрома Алкантара, расположенного вблизи экватора в бразильском штате Мараньян. Подчеркнем, что использование этого идеально расположенного космодрома для запуска российских ракет-носителей может принести отечественным предприятиям серьезные экономические выгоды. Стороны вновь обсудили вопросы, связанные с возможностью перехода двух стран на взаиморасчеты в национальных валютах.

В июне того же года состоялся официальный визит Мишела Темера в Москву. В рамках этого визита состоялись его встречи с президентом России, председателем правительства Российской Федерации, председателями Государственной Думы и Совета Федерации.

В ходе переговоров на высшем уровне стороны обсудили вопросы двусторонней, региональной и международной повестки дня, определили пути развития стратегического партнерства Москвы и Бразилиа. В.В. Путин и М. Темер приняли решение об укреплении стратегического внешнеполитического диалога, в том числе в рамках ООН, БРИКС, «Группы двадцати» и других международных форумов. Лидеры двух стран выразили озабоченность в связи с усилением протекционизма в условиях снижения темпов роста глобальной торговли и подтвердили готовность способствовать наращиванию, диверсификации и либерализации торговых потоков. В этой связи была подчеркнута центральная «роль ВТО в укреплении открытой, прозрачной, недискриминационной и инклюзивной многосторонней торговой системы».

Среди подписанных документов выделялось «Совместное заявление Федеративной Республики Бразилии и Российской Федерации о стратегической внешнеполитической координации». Этот документ, как и ряд принимавшихся ранее, нацеливал на дальнейшее углубление «стратегического партнерства» и наращивание взаимного товарооборота⁹⁶.

Президенты сфокусировали внимание на задачах расширения сотрудничества в хозяйственной области,

⁹⁶ Совместное заявление Российской Федерации и Федеративной Республики Бразилии о стратегическом внешнеполитическом диалоге. 21 июня 2017 года // <http://www.kremlin.ru/supplement/5212>.

назвав в качестве приоритетных высокотехнологичные секторы. В.В. Путин и М. Темер отметили активную роль и большой потенциал России и Бразилии в развитии мировой энергетики, указав на значимость наращивания двустороннего взаимодействия по таким важнейшим направлениям, как разведка месторождений нефти и природного газа, возобновляемые источники энергии (включая биоэнергетику), атомная энергетика, повышение энергоэффективности, осуществление совместных научных исследований. В области мирного использования ядерной энергии акцент должен быть сделан на следующих сферах: ядерный топливный цикл, радиационные технологии, ядерная медицина, сооружение новых АЭС на территории Бразилии, подготовка квалифицированных кадров. Наряду с этим стороны отметили готовность к укреплению взаимоотношений по линии военно-технического сотрудничества, а также в исследовании и мирном использовании космического пространства⁹⁷.

За последние 15 лет в *торгово-экономических отношениях* между Россией и Бразилией произошли количественные и качественные изменения. В 2004-2014 гг. взаимный товарооборот вырос в 3,6 раза и превысил 6,2 млрд долл., причем российский экспорт увеличился более чем в шесть раз.

В 2015-2016 гг., как и с подавляющим большинством других экономических партнеров, товарооборот с Бразилией сократился, но уже в 2017 г. произошло его увеличение, что указывает на взаимную заинтересованность деловых кругов продолжать сотрудничество и наличие достаточно прочного фундамента двусторонних связей.

⁹⁷<http://www.perspektivy.info/print.php?ID=469927#sovместnoe%20zayavlenie>.

Небольшое снижение товарооборота в 2018 г. стало следствием введения с декабря 2017 г. Россельхознадзором временных ограничений на поставки животноводческой продукции с ряда бразильских предприятий (с 1 ноября 2018 г. запрет снят, импорт бразильской говядины и свинины возобновился). При этом российский экспорт продолжал расти высокими темпами (на 27% по сравнению с 2017 г.), обеспечив впервые за новейшую историю торговых отношений положительное сальдо в пользу РФ (см. таблицу 3).

Таблица 1.

Объем торговли РФ и Бразилии в 2012-2018 гг. (в млрд долл.)

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Товарооборот	5664	5478	6258	4851	4309	5230	5054
Экспорт	2305	1985	2290	1923	1786	2030	2584
Импорт	3359	3493	3969	2928	2523	3200	2470
Сальдо	-1054	-1508	-1679	-1005	-738	-1170	114

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2018. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil // <https://www.trademap.org/tradestat/>.

Многие факты последних лет показывают, что в общем контексте российско-бразильского сотрудничества существует значительный потенциал наращивания отечественного экспорта несырьевой, в том числе технологичной и высокотехнологичной продукции. Данный сегмент занимает пока скромное место: основная часть (порядка 90%) российского товарного экспорта в Бразилию приходится на сельскохозяйственные удобрения и минеральное топливо (см. таблицу 9 Статистического приложения). Вместе с тем в 2014-2018 гг. отмечался рост российских поставок электрических машин (более чем в 5 раз), продуктов неорганической химии (в 4 раза), оптических и медицинских инструментов и аппаратов (в 2 раза), средств наземного транспорта (в 20 раз). По мировым

меркам речь пока идет о весьма скромных показателях, но важен сам тренд развития двусторонних отношений.

Несмотря на невысокую долю Бразилии в совокупном российском экспорте (0,6% в 2018 г.), по ряду товарных позиций бразильский рынок имеет существенное значение для российских экспортеров. Так, в 2018 г. на долю Бразилии приходилось 22,8% стоимостного объема экспорта удобрений, 26,6% серы, 8,7% железнодорожных строительных материалов, включая рельсы, 9,5% оборудования для электрического освещения или сигнализации.

В свою очередь, по данным бразильского внешнеторгового ведомства, Россия в 2018 г. обеспечивала 22% импорта удобрений, 38,4% алюминия и 32,1% никеля, 27% серы, 24,2% платины, 26,4% полуфабрикатов из железа или нелегированной стали. При этом совокупная доля товаров из РФ в бразильском импорте составляла всего 1,9%⁹⁸.

Положительным моментом стало наращивание российских инвестиций в бразильскую экономику, объем которых по состоянию на середину 2017 г. перешагнул отметку в 1,5 млрд долл. Максимальная активность отечественного бизнеса наблюдается в энергетической сфере, где работают ведущие российские корпорации, включая «Роснефть» и «Газпром». С 2009 г. функционирует Power Machines Fezer – бразильская дочерняя компания ОАО «Силовые машины», которая возвела в Бразилии пять гидроэлектростанций и планирует существенно укрепить присутствие на бразильском рынке, в частности, путем

⁹⁸ ITC. International trade statistics 2001-2018. Bilateral trade between Brazil and Russian Federation. // <https://www.trademap.org/tradestat/>.

локализации производства гидротурбинного оборудования⁹⁹.

Перспективы сотрудничества в области энергетики связаны с реализацией масштабных проектов строительства ГЭС в Бразилии в рамках программы PDE 2027. В ближайшем десятилетии суммарная производительность электрогенерации в Бразилии вырастет на 39% по сравнению с 2017 г. – до 216,3 ГВт. К этому времени предложение электроэнергии должно достичь 889 ТВт-ч. Вклад возобновляемых источников энергии в общий объем электроэнергетических мощностей составит 79%¹⁰⁰.

Крупные перспективные проекты имеются в атомной энергетике. В начале 2017 г. корпорация «Росатом» выиграла тендер на поставку урана для бразильских АЭС и выразила готовность бороться за подряд на сооружение хранилища отработанного ядерного топлива на площадке АЭС «Ангра-дус-Рейс» в штате Рио-де-Жанейро.

Полезное взаимодействие наблюдается и в других высокотехнологичных отраслях. Например, Москва и Бразилия тесно сотрудничают в мирном освоении космоса. Благодаря согласованным усилиям в апреле 2017 г. в городе Итажуба, штат Минас-Жерайс, вступил в строй оптико-электронный комплекс обнаружения и измерения параметров движения космического мусора. При содействии компании «Роскосмос» на территории Бразилии были введены в эксплуатацию четыре станции глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС: две – в районе центрального запада (г. Бразилиа), одна – на северо-востоке (штат Пернамбуку) и одна – на юге в городе Санта-

⁹⁹ <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=469927#silovie%20>.

¹⁰⁰ Sumário executivo do PDE 2027 // <http://www.epe.gov.br/sites-pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/Documents/Sumario%20Executivo%20PDE%202027.pdf>

Мария. Стороны изучают возможности совместных запусков с бразильского космодрома и производство ракет-носителей малого и среднего класса.

Привлекательным направлением для российского бизнеса может стать участие в процессе приватизации дочерних предприятий и продажи непрофильных активов ведущих бразильских компаний в сфере энергетики (региональные распределительные сети Electrobras), производства удобрений и нефтедобычи (Petrobras). В качестве примера можно привести открытие в г. Сан-Паулу российской Группой «Акрон» дочерней компании Acron Brasil Ltda. с целью более глубокого проникновения на рынок, предоставления полного сервиса покупателям в Бразилии и реализации стратегии на увеличение и диверсификацию поставок продукции во все ключевые страны Латинской Америки. В планах компании – покупка в Бразилии двух заводов по производству удобрений – Acaucaria Nitrogenados SA (Ansa, штат Парана) и недостроенного завода Nitrogen Fertilizer Unit III (штат Мату-Гросу-ду-Сул) в рамках масштабной программы реструктуризации Petrobras.

Группа «Акрон» является одним из ведущих вертикально интегрированных производителей минеральных удобрений в России и мире. Для нее Латинская Америка и прежде всего Бразилия – крупнейший рынок сбыта продукции. Общий объем поставок минеральных удобрений в страны Латинской Америки только в 2017 г. составил более 1,3 млн тонн. Бразилия является ключевым импортером аммиачной селитры и комплексных минеральных удобрений (NPK) производства Группы «Акрон»¹⁰¹.

¹⁰¹ <https://acron.ru/press-center/press-releases/200551/>.

Перспективной областью двустороннего сотрудничества обещает стать развитие инфраструктуры. Взаимодействие в транспортной сфере обсуждалось на государственном уровне во время официального визита М. Темера в Москву в июне 2017 г. По итогам встречи Президент РФ Владимир Путин отметил, что российские компании готовы подключиться к реализации новой программы Бразилии по модернизации национальной инфраструктуры. В частности, начаты переговоры о получении концессии на строительство и эксплуатацию железной дороги ветки «Север – Юг», протяженностью 1544 км¹⁰².

Среди перспективных железнодорожных проектов также можно отметить EF-170, известный как Ferrogrão, который предполагает создание нового экспортного железнодорожного коридора Бразилии протяженностью 933 км, соединяющего район производства сои в штате Мату-Гросу с речным портом Мирититуба в штате Пара. Объем инвестиций оценивается в 3,4 млрд долл. Реализация проектов по строительству железных дорог между районами экспортного производства и портами позволит нарастить долю грузов, перевозимых по железной дороге, с 20% в 2017 г. до 31% в 2025 г.¹⁰³

22 мая 2017 г. в Бразилиа состоялось *X заседание Подкомиссии по военно-техническому сотрудничеству Бразилии и России*. Участники заседания обсудили вопросы, связанные с участием России в тендере на поставку корветов для ВМС Бразилии. Рассматриваемые сделки предусматривают передачу соответствующих технологий,

¹⁰² Заявления для прессы по итогам российско-бразильских переговоров. 21 июня 2017 года

[//https://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/5484](https://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/5484).

¹⁰³ PPI vai priorizar a desestatização de aeroportos e ferrovias em 2019
[//http://www.secretariadegoverno.gov.br/noticias/2019/fevereiro/ppi-vai-priorizar-a-desestatizacao-de-aeroportos-e-ferrovias-em-2019](http://www.secretariadegoverno.gov.br/noticias/2019/fevereiro/ppi-vai-priorizar-a-desestatizacao-de-aeroportos-e-ferrovias-em-2019).

обучение персонала, интегрирование оборонных отраслей бразильской промышленности и получение долгосрочных выгод. Планы дальнейшего развития вооруженных сил и обеспечения безопасности страны, особенно кибербезопасности, были заявлены в качестве приоритетных целей правительства Бразилии после 1 января 2019 года. Этим планам полностью соответствуют все сделанные до сих пор наработки в области двустороннего военно-технического сотрудничества и стабильный интерес, который проявлялся к ним бразильской стороной. Между тем реализация стратегии развития вооруженных сил ориентирована нынешней администрацией главным образом на сотрудничество с США, Израилем и их западными союзниками.

Юридическая и материальная база российско-бразильских отношений, созданная при предыдущих правительствах Бразилии, может стать хорошей опорой для сотрудничества в период президентского мандата Ж. Болсонару. Заявленный им «прагматизм» как основа внешней политики Бразилии, сориентированной на обеспечение собственных интересов на международной арене, в общем и целом не противоречит принципам, которых придерживается РФ. Приоритетными направлениями экономического сотрудничества могут стать энергетика (включая атомную), транспортная инфраструктура, производство минеральных удобрений и агропромышленный сектор, а также научно-техническое сотрудничество. При этом на передний план выйдет фактор объективной заинтересованности во взаимодействии на уровне бизнес-структур двух стран.

В то же время резкое расхождение позиций по Венесуэле и ожидаемое усиление давления на Бразилию со стороны США по другим вопросам, связанным с проблематикой международной безопасности, будут выступать факторами сдерживания, а по некоторым

направлениям и свертывания двусторонних отношений. В зоне особого риска находится военно-техническое сотрудничество, хотя и не исключаются отдельные сделки.

Заключение

Бразилия вступила в полосу правого реванша после тринадцатилетнего развития в рамках левоцентристского режима, который завершился неустойчивым переходным периодом правления Мишела Темера – центриста с неолиберальным уклоном.

Основными причинами политической переориентации стали:

– дискредитация правления левоцентристской коалиции во главе с Партией трудящихся на почве реальной и мнимой коррупции, чем в полной мере воспользовались правые и правоцентристские круги, а также внешние «доброжелатели», контролирующие механизмы информационного воздействия на массы бразильского электората;

– фрустрация большинства избирателей в результате нескольких лет публичных разоблачений и череды скандалов, связанных с расследованием злоупотреблений;

– деидеологизация (и во многом деполитизация) электората в силу вышеназванных обстоятельств, потеря доверия к действующим партиям, движениям и государственным институтам, а также переориентация интересов значительной части избирателей на насущные жизненные проблемы (переход на «квартирный» стандарт восприятия окружающей социальной действительности);

– апелляция разочарованных масс к сильной личности, обладающей харизмой, соответствующей ожиданиям «уличного потребителя».

Наконец, Ж. Болсонару получил весомую поддержку от растущей общины евангелистов – нетрадиционной для католической Латинской Америки конфессии.

Перспективы развития Бразилии в нынешнем политическом цикле будут определяться следующими обстоятельствами.

1. Скажется объективная необходимость сглаживания крайностей, прозвучавших в высказываниях нового президента на электоральной и постэлекторальной стадиях. Неизбежна коррекция его позиции и методов правления, входящих в конфликт с бразильскими и международными реалиями.

2. Курс на углубление интеграции Бразилии в мирохозяйственные связи, на создание режима наибольшего благоприятствования для импорта высокотехнологичной продукции и иностранных инвестиций будет неизбежно входить в противоречие с практикой вульгарного протекционизма и подмены международного права нормами национального законодательства США.

3. Союз новой администрации с военной элитой заставит правительство более ответственно подходить к вопросам приватизации в стратегических секторах бразильской экономики, а также принимать более взвешенные решения в области внешней и внутренней политики.

4. Жесткая стартовая политика администрации Болсонару на волне дискредитации предшественников будет постепенно смягчаться по мере столкновения с объективными трудностями в реализации предвыборных обещаний. Несмотря на высокую «чувствительность» данной сферы для широких слоёв населения, существенный пересмотр социальной политики в текущей экономической ситуации вряд ли реален.

5. Нарастание недовольства курсом президента и разочарование в его политике, падение рейтинга главы государства уже в первые 100 дней президентства, будут существенно влиять на настроения внутри правящей политической элиты.

6. Представляется, что примерно к середине президентского срока Болсонару может наступить переломный момент в политических предпочтениях бразильского электората. Это будет обусловлено, с одной стороны, вероятной эрозией позиций действующей администрации, с другой – частичным восстановлением влияния левой оппозиции. При этом нельзя забывать, что даже в крайне сложной ситуации выборов 2018 г. левого конкурента Болсонару Ф. Аддада поддержало немногим менее половины электората.

В обозримой перспективе России будет довольно сложно налаживать взаимопонимание с Бразилией, особенно в сфере внешней политики. Высока вероятность столкнуться с недружественными шагами по чувствительным для России пунктам международной повестки дня, в том числе по вопросам, относящимся к положению в (и вокруг) Венесуэле, Кубе, Никарагуа. Крупному бразильскому бизнесу в отдельных случаях придется считаться с эффектом вторичных антироссийских санкций США.

Однако подобная позиция бразильской стороны не предполагает проявления какой-либо агрессивности в отношении России. Основой для достижения взаимопонимания может стать заинтересованность бразильских деловых кругов в расширении торгово-экономического сотрудничества. Положительную роль способны сыграть общие консервативные ценности, прагматическое признание национальных интересов, а также стремление к многополярности мира и повышению статуса новых мировых держав. На нынешнем этапе особое значение приобретает налаживание контактов ключевых

представителей национальной предпринимательской элиты и военных кругов России и Бразилии.

Сохранит свое позитивное значение для двусторонних отношений взаимодействие двух стран в формате БРИКС. Важно лишь понимать, что в данном случае нельзя исходить из завышенных ожиданий: интерес бразильской элиты к статусу члена БРИКС, оставаясь константой, будет функционально адаптироваться к новым приоритетам внутренней и внешней политики администрации Болсонару.

Приложение

1. Жаир Болсонару – штрихи к портрету

Президент Бразилии Жаир Мессиас Болсонару родился в 1955 г. в многодетной католической семье в маленьком городке Глисеру, штат Сан-Паулу. Еще будучи подростком, интересовался и восхищался военными, решив связать с армией свою дальнейшую судьбу. В 1973 г. поступил, а в 1977 г. закончил Военную академию – Academia Militar das Agulhas Negras (AMAN). После окончания Академии по специальности «артиллерист» закончил курсы военно-воздушного десанта. В 1986 г., будучи в ранге капитана сухопутных сил, возглавил протест против низкой оплаты труда младшего офицерского корпуса, за что непродолжительное время отбывал тюремное наказание. В 1987 г. закончил курсы повышения квалификации офицеров. В 1988 г. вышел в отставку и занялся политической деятельностью: избран депутатом муниципального совета Рио-де-Жанейро от Христианско-демократической партии. На парламентских выборах 1990 г. был избран депутатом Конгресса от штата Рио-де-Жанейро от той же партии. В дальнейшем за период 1993-2018 гг. сменил членство в семи политических партиях. Последняя, от которой баллотировался в президенты, –

Социал-либеральная партия (PSL). С 1990 по август 2018 г. был депутатом нижней палаты парламента (приостановил свое членство в связи со вступлением в президентскую кампанию 2018 г.).

28 октября 2018 г. победил во втором туре президентских выборов, набрав 55% голосов. 1 января 2019 г. официально вступил в должность, став 38-м президентом Бразилии.

Трое взрослых сыновей Болсонару от первого брака (помимо них, у него есть сын Ренан от второго брака и дочь Лаура от третьего брака 2011 г. рожд.) активно занимаются политической деятельностью. Карлус (род. в 1982 г.) является депутатом муниципального совета Рио-де-Жанейро, Эдуарду (род. в 1984 г.) – депутат нижней палаты парламента, председатель комиссии по внешней политике и национальной обороне, Флавиу (род. в 1981 г.) – сенатор. Все они активно задействованы в президентской повестке, являясь советниками отца по различным вопросам, что вызывает неоднозначную реакцию в обществе, в частности, в связи с выдвижением кандидатуры Эдуарду Болсонару на пост посла Бразилии в США.

В бразильской и зарубежной прессе обращают внимание на категоричность суждений и оценок нового президента, сближающей его по стилистике поведения с нынешним президентом США. В своих геэкономических воззрениях он вербально больше рассчитывает на сотрудничество по линии Север-Юг, не оставляя все-таки вектор Юг-Юг без прагматического внимания. В морально-политическом плане отмечается приверженность Ж. Болсонару традиционным консервативным ценностям. Ради искоренения язв коррупции и криминала декларирует готовность к применению самых жестких мер. С другой

стороны, не склонен преувеличивать масштаб ключевых экологических угроз.

2. Властные структуры и партийно-политическая система

По Конституции 1988 г. (с последующими поправками), **Бразилия провозглашалась демократическим правовым государством, федеративной республикой**, состоящей из 26 штатов и одного федерального округа (со столицей в г. Бразилиа). Вмешательство центра в дела субъектов федерации допускается лишь в исключительных случаях, связанных с сохранением территориальной целостности и интересами национальной безопасности¹⁰⁴. После ограничения полномочий президента и расширения прерогатив Национального конгресса Бразилия **перешла от гиперпрезидентства к умеренной президентской форме правления.**

Президент не может самостоятельно издавать декреты, имеющие силу законов, хотя при необходимости на совместном заседании обеих палат **Национального конгресса (Congresso Nacional)** – Палаты депутатов (Câmara dos Deputados) и Федерального сената (Senado Federal) – ему делегируются законодательные полномочия. Глава государства принимает временные акты, имеющие силу закона, которые должны быть утверждены или отклонены парламентом в пятидневный срок. Каждая из палат имеет возможность контроля над исполнительной властью, включая экономическую деятельность государственных и смешанных предприятий. Сенат утверждает кандидатуры предложенных президентом должностных лиц. Обе палаты и их комиссии имеют право требовать отчет о деятельности

¹⁰⁴Constituição da República Federativa do Brasil 1988. Brasília: Senado Federal, 2015. Art. 1, 25 et alt.

любого министра, который обязан явиться на их заседание, однако ответственность министров перед парламентом не предусмотрена. Национальный конгресс может влиять на исполнительную власть и посредством Совета республики – совещательного органа при президенте. Конституцией предусмотрена процедура импичмента президента и высших должностных лиц.

Конгресс может воздействовать на средства массовой информации путем утверждения решения исполнительной власти о предоставлении концессий на использование телеканалов и радиостанций, он принимает решение и о проведении референдумов и плебисцитов. По сравнению с Палатой депутатов Сенату предоставляются более широкие полномочия, однако при разработке законопроектов обе палаты обладают равными возможностями. Законопроекты могут вносить депутаты и сенаторы, президент, Федеральный верховный суд (Supremo Tribunal Federal, STF), высшие суды, генеральный прокурор и рядовые граждане в форме законодательной народной инициативы. Законопроект становится законом после утверждения президентом. Конгресс может преодолеть его вето простым большинством голосов депутатов и сенаторов на совместном заседании палат. В случае особой важности на решение некоторых вопросов требуется санкция президента.

Как и в других странах, в **функции Конгресса** входит одобрение государственного бюджета и контроль над расходами федерального правительства. Проект бюджета представляется президентом одновременно в обе палаты, поправки могут предлагаться совместной парламентской комиссией. Национальный конгресс заслушивает и оценивает ежегодный отчет президента, проводит

парламентские слушания, организованные постоянными комиссиями палат¹⁰⁵.

Президент является главой государства и правительства, назначает и увольняет министров по своему усмотрению, подписывает и обнародует законы, обладает правом вето. Будучи верховным главнокомандующим, он имеет право объявлять чрезвычайное или осадное положение, объявлять войну, разрешать пребывание на территории страны иностранных войск, предоставлять амнистию или смягчать вынесенные приговоры. При нем действуют совещательные органы – Совет республики и Совет национальной обороны. Конституция предусматривает пост вице-президента, избираемого одновременно с главой государства, часто от одной из коалиционных партий¹⁰⁶.

Судебная власть включает **Федеральный верховный суд и Высший трибунал правосудия (Superior Tribunal de Justiça, STJ)**, члены которого назначаются президентом и утверждаются Сенатом. В систему входят также региональные федеральные суды, Высший суд по трудовым спорам, Высший избирательный суд и Высший военный трибунал, суды штатов и местные суды. Федеральный верховный суд осуществляет контроль над соблюдением конституции. Для рассмотрения уголовных дел предусмотрены суды присяжных¹⁰⁷. Судебная власть в Бразилии полностью независима как от исполнительной, так и от законодательной власти, что гарантируется пожизненным назначением судей и невозможностью их смещения (судьи уходят в отставку в возрасте 70 лет).

¹⁰⁵ Ibid. Art. 44-52.

¹⁰⁶ Ibid. Art. 76-84.

¹⁰⁷ Ibid. Art. 92, 101, 104.

Право голоса предоставляется с 16 лет, обязательное голосование не распространяется на неграмотных, на граждан с 16 до 18 и старше 70 лет. Лишены права голоса военнослужащие рядового состава, минимум 30% мест в структурах власти резервируется за женщинами. **Бразилия является первой страной в мире, полностью перешедшей на электронное голосование.** Конституция закрепила прямые, тайные и всеобщие выборы президента, вице-президента, депутатов, сенаторов, губернаторов, членов законодательных ассамблей штатов, мэров и мировых судей (поправка 1997 г. позволила переизбирать президента на второй четырехлетний срок). Прямому участию избирателей способствуют плебисциты, референдумы и предоставление им права на законодательную инициативу.

Монополией на политическое представительство пользуются политические партии, которые имеют право создавать коалиции. Палата депутатов избирается по пропорциональной системе, при этом избиратели голосуют не за партийный список, а за индивидуальных кандидатов, предложенных той или иной партией. Каждый субъект федерации представлен тремя сенаторами, избираемыми на восемь лет по мажоритарной системе.

Специфика бразильского парламентаризма – **функционирование конгресса на основе парламентских, а не партийных фракций.** В результате в зависимости от политической конъюнктуры депутаты и сенаторы часто меняют партийную принадлежность (иногда по несколько раз), при этом партии не могут отозвать депутатов и сенаторов до окончания срока их полномочий. Партийные коалиции часто создаются не на идеологической основе, а с учетом личных связей и конъюнктурных интересов.

Как показывают итоги выборов в парламент (октябрь 2018 г.), **нынешняя партийно-политическая система характеризуется крайней атомизацией и поляризацией:** из 35 официально зарегистрированных партий 30 представлены в парламенте, при этом относительное большинство получили политические и идеологические противники.

На правом фланге крайние позиции занимает **Социально-либеральная партия** (Partido Social Liberal, PSL). Она была основана в 1994 и зарегистрирована в 1998 г., первоначально придерживалась принципов социального либерализма, выступая в защиту личной свободы, за ограниченное вмешательство государства в экономику и одновременно за сохранение за ним важных функций в сфере образования, здравоохранения и обеспечения безопасности. В течение двух десятилетий PSL оставалась «нанопартией» с минимальным рейтингом и позиционировала себя как сторонницу «третьей силы», способную преодолеть политическую поляризацию.

После вступления в ряды PSL (январь 2018 г.) Ж. Болсонару, до этого сменившего семь партий, ее идеологические принципы были пересмотрены. В сфере экономики правящая партия придерживается нелиберальных принципов внутри страны и одновременно принимает протекционистские меры по отношению к торговым партнерам Бразилии. Роль государства сводится к минимуму, приоритет отводится частной инициативе. Ключевое место в дискурсе занимают борьба с коррупцией, прозрачность деятельности государства и получаемых доходов. Принцип федерализма в интерпретации PSL предполагает децентрализацию управления и передачу ключевых функций штатам и муниципалитетам. Формально делается акцент на укреплении правового

государства и представительной и плюралистической демократии, одновременно партия и ее лидер оправдывают применение репрессий в период военно-диктаторского режима. В то же время партия высказывается за повышение качества жизни, оказание адресной помощи самым уязвимым слоям, доступ к образованию и качественному здравоохранению для самых бедных, при этом ограничиваются социальные права при найме на работу. Особое место занимает приверженность консервативным ценностям, предполагающая свободное владение оружием, защиту традиционной семьи и религиозных устоев, запрещение однополых браков и аборт, прекращение сексуального образования в школах и отмену любых квот (в том числе для женщин и коренного населения) в структурах власти¹⁰⁸.

Сильное влияние на партию оказывают различные евангелистские деноминации и неопятидесятнические секты, особенно Ассамблеи Бога. (Основной лозунг партии – «Бразилия превыше всего, а Бог превыше всех»). Партия занимает антикоммунистические позиции и высказывается за «освобождение от социализма» и против каких-либо контактов со сторонниками боливарианских режимов. В связи со сменой стратегии и тактики либералы вышли из партии, ее нынешнее название ни в коей мере не соответствует теории и практике деятельности, на повестке дня стоит вопрос о реформатировании и ребрендинге PSL.

Сходные позиции занимают довольно влиятельные «**Прогрессисты**» (Progressistas, PP). Истоки PP восходят к одной из фракций Национального союза обновления (Alianza Renovadora Nacional, ARENA), созданного в 1965 г.

¹⁰⁸ Partido Social Liberal. Em que acreditamos
[//https://www.pslnacional.org.br/pagina/em-que-acreditamos](https://www.pslnacional.org.br/pagina/em-que-acreditamos).

сторонниками военно-диктаторского режима. После неоднократных расколов и слияний зарегистрированная в 1995 г. партия, объединяющая умеренные консервативные силы, неоднократно меняла название и, в зависимости от политической конъюнктуры, политику союзов. В 2016 г. разорвала отношения с РТ, поддержала импичмент Д. Руссефф и правительство М. Темера, в первом туре президентских выборов 2018 г. выступила в паре с Партией бразильской социал-демократии, во время второго тура заявила о независимости, а после прихода к власти Ж. Болсонару выразила готовность сотрудничать с правительством¹⁰⁹. В экономической сфере РР придерживается классической нелиберальной модели, выступая за приоритетное развитие рыночных отношений и использование монетаристских методов, против вмешательства государства в экономику, за ее транснационализацию и максимально широкое привлечение иностранного капитала.

Партия «Демократы» (Democratas, DEM) создана в 2007 г. на базе традиционной Партии либерального фронта (Partido da Frente Liberal, PFL), однако претендует на роль современной политической силы, опирающейся в первую очередь на образованные средние слои. После выхода из ее рядов в 2011 г. социально ориентированного крыла перешла на консервативные позиции, что не мешало ей выступать в качестве союзника PSDB. Была сторонницей смещения Д. Руссефф и лишения политических прав Л.И. Лулы да Силвы, активно поддерживала политику М. Темера, парламентские фракции в обеих палатах высказали безоговорочную поддержку Ж. Болсонару.

¹⁰⁹ Conheça a história do Partido Progressista
[//http://www.pp.org.br/2056/Documentos/NossaHistoria_261182/](http://www.pp.org.br/2056/Documentos/NossaHistoria_261182/).

Бразильская трабальистская партия (Partido Trabalhista Brasileiro, PTB), основанная экс-президентом Жетулиу Варгасом в 1945 г. и возобновившая свою деятельность после восстановления демократии, опирается на доктрину трабальизма (бразильского варианта лейборизма) и позиционирует себя в качестве альтернативы коммунистам и социалистам, претендующим на выражение интересов трудящихся. Традиционно поддерживает PSDB. Принятая в 2018 г. программа PTB отмечает необходимость сокращения государственного сектора экономики и приоритетность частного сектора, призывает ограничить деятельность государства социальными и арбитражными функциями, прекратить субсидирование госпредприятий, снизить налоги и упростить систему налогообложения. Партия выступает как сторонница сотрудничества труда и капитала и компромисса между предпринимателями и работниками, при этом важная роль в защите интересов трудящихся отводится профсоюзам. Большое внимание уделяется укреплению демократии, а также политической и административной автономии штатов и муниципалитетов. В сфере внешней политики PTB призывает к невмешательству во внутренние дела других государств и к решению возникающих конфликтов мирным путем¹¹⁰. Социальная база партии – предпринимательские круги и часть профсоюзной бюрократии.

Партия республики (Partido da República, PR) возникла в 2006 г. в результате слияния Либеральной партии (Partido Liberal, PL), вышедшей из PFL и придерживавшейся принципов социального либерализма, и крайне правой националистической Партии восстановления национального порядка (Partido de Reedificação da Ordem Nacional,

¹¹⁰ Partido Trabalhista Brasileiro. Programa estatutário do PTB. Brasília, 2018.

PRONA). Новая партия стала всеохватывающей и включает консерваторов-националистов, либералов, популистских политиков, евангелистов и деятелей культуры и искусства. Ее политика также конъюнктурна и непоследовательна (в 2010 и 2014 гг. PR поддерживала Д. Руссефф, в 2016 г. голосовала за ее импичмент, на выборах 2018 г. входила в коалицию центристов, возглавляемую PSDB, а затем единодушно поддержала Ж.Болсонару). Программа партии также достаточно эклектична и содержит критику неолиберализма и глобализации, необходимость протекционизма и сильного суверенного государства, защищающего национальный капитал и оказывающего поддержку мелкому и среднему бизнесу.

Бразильская республиканская партия (Partido Republicano Brasileiro, PRB) создана в 2006 г. на базе Обновленной муниципальной партии (Partido Municipalista Renovador, PMR), выступавшей за усиление полномочий и приоритет местных органов власти в принятии решений¹¹¹. Исторический лидер PRB, крупный предприниматель Жозе Аленкар, занимал пост вице-президента при Л.И.Луле да Силве, далеко не всегда разделяя его взгляды по ключевым вопросам, впоследствии депутаты от партии голосовали за импичмент Д.Руссефф. В плане идеологии придерживается доктрины социального консерватизма и защищает традиционные ценности, в экономической сфере выступает за регулируемый капитализм, сочетающий частную инициативу и индикативное стратегическое государственное планирование.

На противоположном полюсе расположены **левоцентристские и левые партии**, занимающие позиции, близкие к международной социал-демократии, хотя

¹¹¹Partido Republicano Brasileiro. História
[//https://www.prb10.org.br/historia-do-prb/](https://www.prb10.org.br/historia-do-prb/).

формально в Социалистический интернационал входит только Демократическая трабальистская партия. До последнего времени ключевые позиции в бразильской политике занимала первоначально считавшаяся леворадикальной **Партия трудящихся** (Partido dos Trabalhadores, PT), объединявшая на первом этапе своего существования широкий политический спектр левых сил — от геваристов, троцкистов и маоистов, сторонников теологии освобождения и радикальной университетской интеллигенции до умеренных социал-демократов. В качестве цели провозглашался демократический социализм и построение общества без эксплуататоров и эксплуатируемых, при этом отвергались классовая борьба и диктатура пролетариата¹¹². Находясь в оппозиции, PT, массовую социальную базу которой составляли профсоюзное движение, новые социальные движения, базовые христианские общины (сторонники теологии освобождения), различные более мелкие партии и движения левого толка, активно выступала в защиту социальных прав трудящихся, за наделение землей безземельных крестьян, повышение уровня занятости, ликвидацию бедности и подключение широких масс к принятию политических решений. После выхода леворадикального «красного крыла», создавшего в 2004 г. партию «Социализм и свобода», PT заняла левоцентристские позиции, а придя к власти, добивалась консенсуса с различными политическими силами и с предпринимательскими кругами и вступала в коалиции как с левыми, так и с центристами. Ее стратегия включила обеспечение стабильного развития экономики, повышение занятости и перераспределение доходов, углубление демократии и усиление роли Бразилии

¹¹² Partido dos Trabalhadores. Programa. Manifesto. Estatuto. Brasília, 1984. P. 5-16.

в глобализирующемся мире. Падению популярности РТ способствовали многочисленные коррупционные скандалы и нарушения финансовой дисциплины, завершившиеся импичментом Д.Руссефф и тюремным заключением Л.И.Лулы да Силвы (сторонники партии считают эти процессы политическим заказом). Немаловажную роль в политическом кризисе и последующей смене социально-экономической модели сыграл переход в оппозицию тогдашнего вице-президента М. Темера и выход из правительственной коалиции его партии.

Демократическая трабальистская партия (Partido Democrático Trabalhista, PDT) возникла в 1979 г. в период либерализации военно-диктаторского режима на основе одной из фракций MDB, в большинстве случаев выступала в качестве союзника РТ, хотя отношения между ними периодически обострялись. Руководство партии выступило против смещения Д.Руссефф, однако часть депутатов и сенаторов от PDT проголосовала за импичмент. На выборах 2006 и 2018 г. выдвигала собственного кандидата, однако во втором туре поддерживала РТ. Находилась в оппозиции к правительству М.Темера, а после победы на президентских выборах Ж. Болсонару вместе с другими левыми создала блок в защиту демократии и социальных завоеваний. Идеологические принципы PDT строятся на доктрине трабальизма, который рассматривается как особый путь строительства демократического общества, и социал-демократии. После смерти основателя партии, харизматического Леонела Бризолы (1994 г.) и вплоть до настоящего времени в рядах партии усилились позиции более умеренного течения, сходного с европейскими социалистами¹¹³. Социальная база партии – средние

¹¹³ Partido Democrático Trabalhista. Ideologia
[//http://www.pdt.org.br/index.php/o-pdt/ideologia/](http://www.pdt.org.br/index.php/o-pdt/ideologia/).

городские слои, мелкие предприниматели, в меньшей степени рабочий класс.

Бразильская социалистическая партия (Partido Socialista Brasileiro, PSB) возникла в 1947 г., во время военной диктатуры подвергалась жестоким репрессиям, в 1985 г. восстановила свою деятельность. В 2018 г. не участвовала в первом туре голосования, а во втором поддержала кандидата РТ Фернанду Аддада. PSB подвергла резкой критике политику М. Темера, особенно курс на приватизацию экономики и сворачивание социальных программ, и входит в состав наиболее непримиримой оппозиции Ж.Болсонару¹¹⁴. С момента создания PSB выступала за некапиталистический путь развития и установление социалистического строя мирным путем, включая обобществление основных средств производства, ограничение деятельности иностранного капитала и укрепление государственного сектора. В нынешней программе дается высокая оценка либерально-демократическим завоеваниям, которых, однако, недостаточно для преодоления эксплуатации человека человеком. В современных условиях социалисты выступают за укрепление государственного сектора, против приватизации ключевых отраслей экономики, в первую очередь, нефтедобычи, за ликвидацию классовых привилегий и расовых предрассудков и улучшение положения масс при существующем строе¹¹⁵. Социальную базу партии составляет преимущественно левая интеллигенция и средние городские слои.

¹¹⁴ Partido Socialista Brasileiro. Nossa história // <http://psb40.org.br/quem-somos/nossa-historia-2/>.

¹¹⁵ Partido Socialista Brasileiro. Programa // <http://psb40.org.br/documentos/programa-do-partido-socialista-brasileiro-psb/>.

Партия «Солидарность» (**Solidariedade**) тесно связана с профцентром «Профсоюзная сила» (Força Sindical) и социальными движениями, ее основные лозунги включают защиту прав трудящихся, гуманизм и социальную справедливость¹¹⁶. Ортодоксальные левые представлены **Коммунистической партией Бразилии** (Partido Comunista do Brasil, PC do B), стоявшей ранее на маоистских позициях. Партия борется за создание социалистического общества, однако допускает на первом этапе наряду с общественным производством государственный капитализм и ограниченное функционирование рынка под контролем государства¹¹⁷. Близкие позиции занимает и в прошлом просоветская **Бразильская коммунистическая партия** (Partido Comunista Brasileiro, PCB). Более умеренная – образованная на основе одной из ее фракций **Социалистическая народная партия** (Partido Popular Socialista, PPS). Вышедшая из РТ леворадикальная партия «Социализм и свобода» (Partido Socialismo e Liberdade, PSOL) характеризуется гораздо большей идеологической непримиримостью.

Ряд партий занимают **промежуточные позиции между двумя полюсами** и с определенной долей условности могут быть отнесены к **политическому центру**. **Партия бразильской социал-демократии** (Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB), в момент своего образования в 1988 г. провозгласила себя умеренной левоцентристской партией, однако наличие в ее рядах различных течений и политика союзов, направленная на создание коалиций преимущественно с правыми и правоцентристскими

¹¹⁶ Solidariedade. Ideologia e Diretrizes // <http://www.solidariedade.org.br/omovimento/ideologia-diretrizes-e-programa-operacional-do-solidariedade/>.

¹¹⁷ Partido Comunista do Brasil. Programa socialista para o Brasil // <https://pcdob.org.br/programa/>.

партиями, а также итоги пребывания у власти дают основание некоторым политологам причислять ее к центру или даже к правому центру. Историческим лидером и одним из основателей партии стал известный социолог и политический деятель, президент страны с 1995 по 2002 г. Фернанду Энрики Кардозу. Основными программными целями партии являются укрепление индивидуальных и коллективных прав, обеспечение демократии, национальный суверенитет, создание общества социальной справедливости, обеспечивающей равные возможности, соблюдение идейного, культурного и этнического плюрализма, обеспечение гармоничного развития и превосходства труда над капиталом, поиск сбалансированного распределения национального богатства между различными регионами страны и классами общества. В документах партии отмечалось, что достижение справедливости не ограничивается перераспределением доходов, а требует обеспечения более высокой эффективности производства. PSDB высказывалась за сильное государство, которое должно находиться под полным контролем общества и не ограничиваться защитой интересов бюрократии и определенных частных групп.

На практике за время пребывания у власти партия ускорила процесс приватизации, добилась финансовой стабилизации и обеспечила устойчивый экономический рост, благодаря внедрению социальных программ повысились реальные доходы наименее обеспеченных слоев населения, в результате административной реформы сократились расходы на содержание государственного аппарата, упорядочена система налогообложения, произошла либерализация внешнеэкономической деятельности, активизировались интеграционные процессы в рамках MERCOSUR. В то же время социальные проблемы

оставались достаточно острыми, крайне медленно продвигалась аграрная реформа, продолжались незаконные захваты земель.

Бразильское демократическое движение (Movimento Democrático Brasileiro, MDB) – одна из самых старых и до последнего времени самая влиятельная из существующих партий, выступает за «строительство демократии, которая обеспечила бы свободу, равенство, развитие и социальную справедливость, основанную на труде, доверии и надежде». Ключевыми в системе ценностей считаются интересы личности, ее достоинство и право на собственные убеждения, борьба со всеми формами дискриминации. Экономические приоритеты включают в себя развитие рыночной экономики при демократическом контроле над деятельностью предприятий, интересы труда должны преобладать над интересами капитала. До последнего времени MDB считалось умеренно центристским, внутри которого сосуществовали несколько течений, а в политическом дискурсе заметное место занимала социальная составляющая, что позволило ему вступить в альянс с Партией трудящихся и получить несколько министерских портфелей. После разрыва с PT стало очевидно, что базовые принципы MDB носят декларативный характер. Созданное М. Темером «правительство национального спасения» взяло курс на смену экономической модели. Стремление сбалансировать государственный бюджет нашло отражение не только в сокращении числа министерств и ведомств, но и в прекращении социальных программ, что привело к ухудшению жизненных стандартов населения. В первом туре выборов MDB выдвинуло собственного кандидата, а во втором предоставило своему электорату карт-бланш. Все

эти факторы способствовали заметному снижению рейтинга партии.

Сравнительно новая **Социал-демократическая партия** (Partido Social Democrático, PSD) зарегистрирована в 2011 г. и названа в честь одноименной партии президента Жуселину Кубичека (1956 – 1961), существовавшей с 1945 по 1965 г. и запрещенной вскоре после военного переворота¹¹⁸. Хотя партия считает себя центристской, ее ядро составили диссиденты из преимущественно правых партий, прежде всего, из PP и DEM. На выборах 2018 г. поддерживала кандидатуру PSDB, во втором туре ее избиратели принимали самостоятельное решение. После импичмента Д.Руссефф в партии наметился дрейф вправо, ее представитель занимал пост министра финансов в правительстве М. Темера. Идеология партии сформулирована недостаточно четко и мало отличается от принципов других партий. PSD выступает в защиту частной собственности, предпринимательской деятельности и рыночной экономики, без которой невозможно искоренение бедности. При этом, по мнению партии, сильное государство должно регулировать экономику и решать социальные проблемы. Партия призывает к ответственной и прозрачной политике правительства, искоренению коррупции, ставит целью обеспечение демократии, прав человека, свободы слова и права граждан на получение информации, достижение социального прогресса, ликвидацию неравенства и несправедливости¹¹⁹.

В отличие от своего левого испанского аналога, бразильская партия **«Мы можем»** (Podemos, PODE)

¹¹⁸Partido Social Democrático. Linha do tempo //http://psd.org.br/linha-do-tempo.

¹¹⁹Partido Social Democrático. Principio e valores //http://psd.org.br/principios-e-valores/.

занимает центристские позиции, защищает принципы социального либерализма, требует широкого применения прямой демократии в форме плебисцитов и референдумов и досрочного прекращения полномочий избранных политиков, не оправдавших доверия избирателей¹²⁰. Поддержала процесс импичмента Д.Руссефф и стала одним из инициаторов расследования коррупционных злоупотреблений правительства М.Темера.

Сравнительный анализ динамики предыдущего и нынешнего состава парламента **показывает несоответствие численности партий и их электората**, что в очередной раз подтверждает аморфность партийных структур и волатильность не только их лидеров, но и рядовых членов. Несмотря на партийную монополию в политике, члены партий в сумме составляют около 16,7 млн чел., т.е. примерно 11,3% от всех избирателей¹²¹. Как ни парадоксально, самым многочисленным по-прежнему остается Бразильское демократическое движение, кандидаты которого никогда не побеждали на прямых выборах и чаще всего вступали в правящую коалицию. Далее сопоставимы по численности PT и PSDB, близкие по идеологии, но постоянно выступающие в качестве политических оппонентов. Среди влиятельных субъектов политики фигурируют сравнительно многочисленные как правоцентристские (PP, PTB, DEM и PR), так и умеренные левоцентристские партии (PDT, PSB и PPS). Среди ортодоксальных левых заметно присутствие PC do B, остальные находятся в конце списка. Влияние

¹²⁰ Podemos. Quem somos //http://www.podemos.org.br/.

¹²¹ Tribunal Superior Eleitoral. Brasil tem 147,3 milhões de eleitores aptos a votar nas Eleições 2018 //http://www.tse.jus.br/imprensa/noticias-tse/2018/Agosto/brasil-tem-147-3-milhoes-de-eleitores-aptos-a-votar-nas-eleicoes-2018.

экологических, гуманистических и феминистских партий тоже достаточно символично (см. таблицу 1).

Официальные данные парламентских выборов свидетельствуют о сдвиге политического маятника вправо. Фракция РТ в Палате депутатов получила 56 из 513 мандатов (в предыдущем составе – 69). Феноменального успеха добилась PSL, занявшая 52 места (ранее – только одно). Максимальные потери (с 66 до 34 депутатов) понесло MDB. С 54 до 29 депутатов сократилось представительство PSDB, претендовавшей на роль основной системообразующей партии и на пост главы государства. Напротив, заметно увеличили или сохранили представительство правые PRB (30 и 21 депутат), DEM (21 и 29), PP (37 и 38) и PR (34 и 33), а также PSD (36 и 34 депутата). В противоположной части политического спектра заметно присутствие PSB (32 депутата), PDT (30), а также PSOL (10), PC do B (9) и PPS (8)

После переизбрания 54 из 81 сенаторов относительно крупные фракции образовали MDB (12), PSDB (9), PSD (7) и DEM (6). Число сенаторов от РТ сократилось с 12 до 6, а не представленная ранее в верхней палате PSL получила 4 места (см. таблицу 2). **Из-за отсутствия солидарного партийного голосования правящей коалиции отнюдь не гарантируется прохождение того или иного законопроекта, что значительно ограничивает возможности президента.**

Накануне всеобщих выборов 2018 г. Верховный избирательный суд принял ряд мер, направленных на сокращение численности политических партий. В 2018 г. каждая из них должна была получить как минимум 1,5% действительных голосов на национальном уровне на выборах в Палату депутатов и не менее 1% в каждом из трети субъектов федерации или избрать не менее 9

депутатов. Далее каждые четыре года заградительный барьер повышается до 2, 2,5 и 3%, а минимальный электорат партии – до 1, 1,5 и 2% в каждом из трети субъектов, либо численность ее фракции увеличивается соответственно до 11, 13 и 15 депутатов. Не соответствующие этим критериям партии сохраняют регистрацию, однако лишаются государственного финансирования, бесплатного доступа к радио и телевидению и должны заплатить штраф избирательным органам. (С 2019 г. эти меры затронут 14 партий). За слабыми партиями сохраняется возможность слияния, а их дальнейшая судьба определится итогами очередных всеобщих выборов.

В поддержку правительства выступают только политические партии правого спектра и **лоббисты** из т.н. фракции ВВВ (порт. *voí, bala, bíblia*, т.е. вол, пуля и библия) – крупные землевладельцы, военно-промышленный комплекс и евангелистские церкви и секты, в первую очередь, неопятидесятническая Ассамблея Бога. Важную роль играют также Федерация промышленников штата Сан-Паулу (*Federação das Indústrias do Estado de São Paulo, FIESP*) и другие предпринимательские организации.

Критические позиции по отношению к предыдущему и нынешнему правительствам, наряду с левыми партиями, занимают исторически связанные с РТ Движение безземельных (*Movimento Sem Terra, MST*), Движение бездомных (*Movimento dos Trabalhadores Sem Teto (MTST)*), Демократический сельский союз (*União Democrática Ruralista, UDR*) и самый крупный Единый профцентр трудящихся (*Central Única dos Trabalhadores, CUT*), по ряду ключевых вопросов в оппозиции находятся и другие профобъединения – Профсоюзная сила (*Força Sindical*), Профцентр трудящихся Бразилии (*Central dos Trabalhadores*

е Trabalhadoras do Brasil, СТВ), Новый профцентр трудящихся (Nova Central Sindical de Trabalhadores, NCST), Всеобщий союз трудящихся (União Geral dos Trabalhadores, UGT), Профцентр бразильских профсоюзов (Central dos Sindicatos Brasileiros, CSB) и Интерсиндикал (Intersindical). Ослабление профсоюзного движения связано с его раздробленностью и с принятием в 2017 г. нового трудового законодательства, отменившего обязательные профсоюзные взносы и допустившее отмену коллективных и подписание индивидуальных трудовых договоров. Гражданское общество представлено также правозащитными, экологическими и другими неправительственными организациями.

Такая сложная конфигурация субъектов политики и групп давления предопределяет сохранение и даже возможное усиление политической турбулентности и нестабильности в стране.

Таблица 1.

**Рейтинг политических партий по численному составу
(2018)**

№	Партия	Председатель	Численность (тыс. чел).
1	Бразильское демократическое движение (Movimento Democrático Brasileiro, MDB)*	Ромеру Жукá	2394,7
2	Партия трудящихся (Partido dos Trabalhadores, PT)	Глейси Хоффманн	1584,5
3	Партия бразильской социал-демократии (Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB)	Жералду Алкмин	1454,3
4	Прогрессисты (Progressistas, PP)**	Сиру Ногейра Лима	1438,9
5	Демократическая трабальистская партия (Partido Democrático Trabalhista, PDT)	Карлус Лупи	1255,0
6	Бразильская трабальистская партия (Partido Trabalhista Brasileiro, PTB)	Роберту Джефферсон	1191,5

№	Партия	Председатель	Численность (тыс. чел).
		Монтейру	
7	Демократы (Democratas, DEM)	Антониу Магальяис	1094,7
8	Партия республики (Partido da República, PR)	Жозе Канделариа	797,6
9	Бразильская социалистическая партия (Partido Socialista Brasileiro, PSB)	Карлус Сикейра ди Баррус	653,6
10	Социалистическая народная партия (Partido Popular Socialista, PPS)	Роберту Фрейри	480,5
11	Социал-христианская партия (Partido Social Cristão, PSC)	Эвералду Перейра	422,1
12	Коммунистическая партия Бразилии (PC do B)	Лусиана Сантус	394,5
13	Бразильская республиканская партия (Partido Republicano Brasileiro, PRB)	Эдуарду Лопис	394,4
14	Партия зеленых (Partido Verde, PV)	Жозе Пенна	375,6
15	Социал-демократическая партия (Partido Social Democrático, PSD)	Алфреду Котайт	323,0
16	Прогрессивная республиканская партия (Partido Republicano Progressista, PRP)	Оваску Алтимари Рисенди	248,7
17	Социально-либеральная партия (Partido Social Liberal, PSL)	Лусиану Бивар	227,6
18	Партия национальной мобилизации (Partido da Mobilização Nacional, PMN)	Антониу Боску Массароллу	220,4
19	Гуманистическая партия солидарности (Partido Humanista da Solidariedade, PHS)	Эдуарду Машаду и Силва	210,0
20	Солидарность (Solidariedade, SD)	Паулу Перейра да Силва	199,8
21	Христианская трабальистская партия (Partido Trabalhista Cristão, PTC)	Даниэл Тоуринью	197,3
22	Христианская социал-демократическая партия (Partido Social Democrata Cristão, PSDC)***	Жозе Эймаэл	185,8
23	Вперед (Avante)	Луис ди Оливейра Резенди	184,9
24	Мы можем (Podemos, PODE)	Рената Хеллмайстер ди Абреу	162,0

№	Партия	Председатель	Численность (тыс. чел).
25	Партия «Социализм и свобода» (Partido Socialismo e Liberdade (PSOL))	Жулиану Медейрус	147,0
26	Бразильская обновленная трабальистская партия (Partido Renovador Trabalhista Brasileiro, PRTB)	Жозе Леви Фиделикс да Крус	136,6
27	Республиканская партия социального порядка (Partido Republicano da Ordem Social, PROS)	Эурипедис ди Маседу	92,9
28	Национальная экологическая партия (Partido Ecológico Nacional, PEN) ****	Адилсон Оливейра	75,2
29	Партия бразильских женщин (Partido da Mulher Brasileira, PMB)	Суэд Ногейра	40,3
30	Партия «Свободная Родина» (Partido Pátria Livre, PPL)	Сержиу Рубенс ди Араужу	39,4
31	Сеть (Rede)	Педру ди Соуза Батиста	20,6
32	Объединенная социалистическая партия трудящихся (Partido Socialista dos Trabalhadores Unificado, PSTU)	Жозе Мариа ди Алмейда	17,1
33	Бразильская коммунистическая партия (Partido Comunista Brasileiro, PCB)	Эдмилсон Коста	14,7
34	Новая партия (Partido Novo, NOVO)	Мойсес дус Сантус Жардин	13,8
35	Партия рабочего дела (Partido da Causa Operária, PCO)	Руй Пимента	2,9
	Всего		16691,9

* До мая 2018 г. Партия бразильского демократического движения (Partido do Movimento Democrático Brasileiro, PMDB).

** До августа 2017 г. Прогрессивная партия (Partido Progressista, PP).

*** После мая 2018 г. Христианская демократия (Democracia Cristã, DC).

**** После апреля 2018 г. Патриот (Patriota, PATRI).

Источники: Partidos políticos registrados no TSE

//<http://www.tse.jus.br/partidos/partidos-politicos/registrados-no-tse>; Tribunal Superior Eleitoral. Estatísticas do eleitorado – Eleitores filiados

//<http://www.tse.jus.br/eleitor/estatisticas-de-eleitorado/filiados>; Matsui N., Menezes

D. Mesmo com turbulência de Lula, número de filiados do PT permanece estável

//<https://www.poder360.com.br/partidos-politicos/mesmo-com-turbulencia-de-lula-numero-de-filiados-do-pt-permanece-estavel/>.

Таблица 2.

Рейтинг парламентских партий по числу депутатов и динамике партийного состава Национального конгресса

№	Партия	Палата депутатов		Сенат	
		2019-2022	2015-2018	2019-2022	2015-2018
1.	Партия трудящихся	56	69	6	12
2.	Социально-либеральная партия	52	1	4	-
3	Прогрессивные	37	38	5	5
4	Бразильское демократическое движение	34	66	12	18
5	Социал-демократическая партия	34	36	7	3
6	Партия республики	33	34	2	4
7	Бразильская социалистическая партия	32	34	2	7
8	Бразильская республиканская партия	30	21	1	1
9	Партия бразильской социал-демократии	29	54	9	10
10	Демократы	29	21	6	5
11	Демократическая трабальистская партия	28	19	4	8
12	Солидарность	13	15	1	1
13	Мы можем*	11	4	5	-
14	Бразильская трабальистская партия	10	25	4	3
15	Партия «Социализм и свобода»	10	5	-	1
16	Коммунистическая партия Бразилии	9	10	-	1
17	Социал-христианская партия	8	13	1	-
18	Республиканская партия социального порядка	8	11	1	1
19	Социалистическая народная партия	8	10	2	-
20	Новая партия	8	-	-	-
21	Вперед**	7	1	-	-
22	Гуманистическая партия солидарности	6	5	2	-
23	Патриот***	5	2	-	-
24	Партия зеленых	4	8	-	1
25	Прогрессивная республиканская партия	4	3	1	-
26	Партия национальной мобилизации	3	3	-	-

№	Партия	Палата депутатов		Сенат	
		2019-2022	2015-2018	2019-2022	2015-2018
27	Христианская трабальистская партия	2	2	1	-
28	Христианская демократия ****	1	2	-	-
29	Сеть	1	-	5	-
30	Партия «Свободная Родина»	1	-	-	-
31	Бразильская обновленная трабальистская партия	-	1	-	-
	Итого	513	513	81	81

* До декабря 2016 г. Национальная трабальистская партия (Partido Trabalhista Nacional, PTN)

** До сентября 2017 г. Трабальистская партия Бразилии (Partido Trabalhista do Brasil, PT do B).

*** До апреля 2018 г. Национальная экологическая партия (Partido Ecológico Nacional, PEN).

**** До мая 2018 г. Христианская социал-демократическая партия (Partido Social Demócrata Cristão, PSDC)

Источники: Eleições 2014 // <https://www.g1.globo.com/politica/eleicoes/2014>;
Eleições 2018 // <https://www.g1.globo.com/politica/eleicoes/2018>.

3. Состав кабинета министров

Вице-президент – Антониу Амильтон Мартинс Моурау (Antônio Hamilton Martins Mourão). Род. в 1953 г. Четырехзвездный генерал в отставке. В 1972-1975 гг. учился одновременно с Болсонару в Academia Militar das Agulhas Negras. Как и Болсонару – артиллерист и десантник. После ее окончания прошел Курсы высших командных кадров при Генштабе сухопутных войск и Курсы стратегического управления войсками. Помимо других постов, участвовал в составе бразильских миротворческих сил в Анголе, был военным атташе в посольстве Бразилии в Венесуэле. В феврале 2018 г. вышел в отставку, вступил в Бразильскую обновленную трабальистскую партию (PRTB) и включился в политическую жизнь. В августе 2018 г.

принял приглашение Болсонару баллотироваться на пост вице-президента Бразилии.

В составе кабинета 22 министра, 8 из них – отставные военные. Военные работают также в аппарате вице-президента и в аппарате правительства.

Таблица 3.

Состав кабинета министров (по состоянию на 15 июня 2019 г.)

Занимаемая должность	Имя, фамилия, звание	Краткая информация
1. Руководитель Администрации президента (Casa Civil) в ранге министра	Онникс Лорензонни Onyx Dornelles Lorenzoni	Род. в 1954 г. По специальности ветеринар. В 2003-2018 гг. – депутат конгресса от партии DEM. Близкий соратник и советник Болсонару. В переходный период ноября-декабря 2018 г. был назначен министром с чрезвычайными полномочиями и координатором процесса передачи полномочий.
2. Министр экономики	Паулу Гедис Рау-иу Roberto Nunes Guedes	Род. в 1949 г. В 1974-1978 гг. учился в Чикагском университете, последователь М.Фридмана, поставившего кадры для правительства Пиночета в Чили. Поклонник Пиночета и методов политики его кабинета. Автор ультралиберальной экономической программы.
3. Министр обороны	Генерал Фернанду Азеведу-и-Силва General Fernando Azevedo e Silva	Род. в 1947 г. в штате Риу-де-Жанейро. В 2007-2010 гг. возглавлял 1-ю бригаду армейских войск в штате Риу-де-Жанейро. В ноябре 2018 г. заявил, что наличие военных в кабинете Болсонару не означает их возвращения во власть. Произвел назначения главнокомандующих родами войск: сухопутными войсками – генерала Edson Leal Pujol, ВМФ – адмирала Piques Barbosa Junior, ВВС – бригадного генерал-лейтенанта авиации Antonio Carlos Moretti Bertmudez, начальника Объединенного генштаба Армии в штате Риу-де-Жанейро.
4. Министр юстиции и общественной безопасности	Сержиу Моро Sérgio Fernando Moro	Род. в 1972 г. Федеральный судья в г. Куритиба (столица штата Паранá). Главный судья по коррупционным делам Операции Lava Jato. Снискал популярность за свою непримиримую позицию в отношении коррупционеров любых политических ориентаций и невзирая на высокий ранг. Особо расположеное президента и приглашение на пост министра завоевал за уголовное преследование экс-президента Л.И.Лулы да Силвы, закончившееся в 2018 г. заочением последнего в

Занимаемая должность	Имя, фамилия, звание	Краткая информация
9. Министр здравоохранения	Луис Энрики Мандетта Луиз Нептике Ман- да- да	Род. в 1964 г. С 2011 г. депутат конгресса от партии DEM. В переходный период ноября-декабря 2018 г. выступил за изгнание кубинских врачей, работавших по программе ПТ «Больше врачей» в труднодоступных районах
10. Министр энергетики и горнодобывающей промышленности	Адмирал Бенгу Коста Лима Almirante Bento Costa Lima Leite	Род. в 1958 г. С 1973 г. служил в ВМФ. Получил образование в военных учебных заведениях ВМФ. Участвовал в операциях миротворческих сил ООН на территории бывшей Югославии. В 2016-2018 гг. возглавлял Управление ВМФ по науке, технологии и инновациям и по развитию ядерных технологий.
11. Министр по делам науки, технологии, инноваций и телекоммуникаций	Подполковник Маркус Понтис Тепеле-соропел Marcos Cesar Pontes	Род. в 1903 г. первый бразильский космонавт, подполковник ВВС. Закончил Военно-воздушную академию. В 2006 г. – участник Международной космической станции (МКС). Был доставлен на станцию российским космическим кораблем «Союз-8» вместе с российским космонавтом Павлом Виноградовым и американским астронавтом Джеффри Уильямсом. За 10 дней научных исследований провел эксперименты по микрогравитации. После возвращения на Землю вышел в отставку. С 2006 г. был советником NASA в Хьюстоне (США). С 2011 г. возглавлял Организацию ООН по индустриальному развитию. В политическом плане – сторонник Болсонару, член болсонаровской Социал-либеральной партии (PSL), возвращен на Землю вышел в отставку. С 2006 г. был советником NASA в Хьюстоне (США). С
12. Глава Управления институциональной безопасности при Администрации	Четырехзвездный генерал сухопутных войск Аугусту Элену Гералдо Augusto Heleno Ribeiro Pereira	Род. в 1947 г. В 1969 г. закончил Academia Militar das Agulhas Negras. В 2004-2005 гг. командовал миротворческой миссией ООН на Гаити. Был главой департамента по науке и технологии Сухопутных сил, затем – начальником военного округа Амазонии. С 2011 г. в отставке. Ближайший политический советник и доверенное лицо Болсонару. Первоначально Болсонару намеревался сделать Элену вице-президентом, но тот отказался и позже получил нынешнее назначение.

Занимаемая должность	Имя, фамилия, звание	Краткая информация
13. Глава аппарата правительства	Четырехзвездный генерал Луис Эдуарду Рамос Балгиста Перейра General Luiz Eduardo Ramos Baptista Pereira	Род. в 1956 г. Заменил отправленного в отставку в июне 2019 г. генерала Карлуса Алберту дус Сантус Круза. В 1979 г. закончил Academia Militar das Agulhas Negras. Занимал руководящие должности в сухопутных войсках Бразилии. Участвовал в миротворческой миссии Бразилии в 2006-2009 гг. на Гаити. С 2018 г. – командующий юго-восточный военным округом. Близкий друг президента Болсонару.
14. Министр по делам инфраструктуры	Капитан Тарсизиу Гомис ди Фрейтас Capitão Tarcísio Gomes de Freitas	Род. в 1975 г. Учился в Academia Militar das Agulhas Negras и в Военно-инженерном институте. Капитан в отставке, военный инженер. В 2011-2014 гг. руководил Национальным департаментом инфраструктуры транспорта. В нынешнем правительстве, помимо проблем инфраструктуры, занимается вопросами транспорта и связи.
15. Генеральный секретарь Администрации президента	Генерал Флориану Пейшоту Виейра Neto General Floriano Peixoto Vieira Neto	В марте 2019 г. заменил на этом посту отправленного в отставку близкого соратника Болсонару, бывшего лидера болсонаристской Социал-либеральной партии Густаву Бебиану. Род. в 1975 г. Внук второго президента Бразилии Флориану Пейшоту. Учился в Academia Militar das Agulhas Negras. Преподовал в Военной академии Вест-Поинт (США). В 2009-2010 гг. командовал миротворческой миссией ООН на Гаити.
16. Министр по делам окружающей среды	Рикарду Салис Рикарду-до-Ненрике Саллес	Юрист в области административного права. В 2016-2017 гг. был министром по делам окружающей среды в правительстве штата Сан-Паулу.

Занимаемая должность	Имя, фамилия, звание	Краткая информация
17. Министр по делам туризма	Марселу Антониу Марсело Алуаро Антонио	Род. в 1974 г. Инженер, предприниматель. Лидер отделения Социал-либеральной партии (PSL) в штате Минас-Жерайс. Во время предвыборной кампании был координатором штаба Болсонару в этом штате.
18. Министр по делам регионального развития*	Густаву Кануту Густаво Неприке Ригоданзо Самито	Род. в 1978 г. Юрист, инженер в области информационных технологий. Работал в Национальном агентстве гражданской авиации. Возглавил нынешнее министерство, которое стало результатом слияния двух бывших министерств – национальной интеграции и по делам городов.
19. Министр по делам гражданства	Озмар Терра Осмар Гаспарини Терра	Род. в 1950 г. Медик по образованию. Член партии Бразильское демократическое движение. Был министром социального развития в кабинете М.Темера. Возглавил нынешнее министерство, которое стало результатом слияния трех бывших министерств – социального развития, спорта и культуры.
20. Глава Главного Контрольно-финансового управления	Капитан Вагнер Розариу Саритão Вагнер де Сампрос Росатио	В 1996 г. закончил Academia Militar das Agulhas Negras. также закончил ряд других военных учебных заведений. Капитан сухопутных войск в отставке. С 2009 г. – федеральный аудитор Главного Контрольного финансового управления при правительстве Бразилии, с 2017 г. – его глава. Пост был подтвержден в 2019 г.

Занимаемая должность	Имя, фамилия, звание	Краткая информация
21. Глава Генеральной адвокатуры	Андре Луис Мендонса André Luiz de Almeida Mendonça	Теолог, пастор-евангелист. В 2016-2018 гг. – советник по особым поручениям руководителя Главного Контрольного финансового управления при правительстве Бразилии Вагнера Род. в 1969 г. Экономист, финансист. Внук Роберту Кампуса – знаковой фигуры либеральной экономики в Бразилии (министр планирования в эпоху военного режима при У.Кастелу Бранку (1964-1967), президент Национального Банка развития Бразилии).
22. Председатель Центрального банка	Роберту Кампус Нету Roberto de Oliveira Campos Neto	

*Предполагается разделение данного министерства на два: по Делах городов и Национальной интеграции.

4. Достижения национальной культуры (XXI в.)

Бразильская культура внесла огромный вклад в мировую культуру XX столетия. Достаточно вспомнить творчество таких ее корифеев, как писатель Жоржи Амаду, архитектор Оскар Нимейер, художник Кандиду Портинари, композиторы Эйтор Вилла-Лобос и Антониу Карлус Жобим, кинорежиссер Глаубер Роша. Лучшие традиции этих мастеров, наряду с целым рядом других, нашли продолжение в XXI веке, одновременно с появлением новых тенденций и имен, характеризующих сегодняшнюю культуру Бразилии.

Современная бразильская **литература** отличается сосуществованием разнообразных течений и направлений. Пожалуй, основная ее характеристика – смешение художественных жанров и эстетических стилей, выражающееся в сосуществовании классического и народного литературного творчества, исторической и социальной прозы, городской и регионалистской литературы, реализма и формалистического экспериментализма, аполитичности и политической ангажированности. На современную литературу Бразилии существенно повлияли авангардистские движения предшествующих лет, такие как *конкретизм*, *неоконкретизм*, поэзия *праксис*, маргинальная поэзия и ряд других. Одни современные авторы связаны с модернистским движением, отмеченным разрывом с традиционными ценностями, другие – с постмодернизмом, свидетельствующем об экзистенциальном кризисе человека эпохи постмодерна. Набирают обороты и новые литературные школы, которые обновили поэзию и прозу. В числе самых ярких представителей бразильской литературы фигурируют: прозаик, поэт и драматург, член Бразильской академии литературы Ариану Суассуна; автор стихов и

рассказов Аделия Праду; член Бразильской академии литературы, создатель многочисленных романов и журналистских очерков Карлус Эйтор Кони; поэт, новеллист, драматург и эссеист Феррера Гуллар; прозаик и драматург Миллор Фернандис. По-прежнему активно работает и исключительно популярный в России Паулу Коэлью, неизменно вызывающий критику со стороны бразильского литературного истеблишмента.

Что касается сегодняшней **архитектуры** Бразилии, то после довольно длительного периода обращения к старым стилям, вновь становятся значимыми модернистские принципы. Ведущий архитектор – является Паулу Мендис да Роша, ставший в 2006 г. лауреатом Притцкеровской премии (аналог Нобелевской премии в области архитектуры). Он работает главным образом в Сан-Паулу и является лидером так называемого «санпаульского брутализма». Один из главных критериев присуждения этой премии – инновационный характер идей, применяемых при проектировании. Для работ Мендиса да Роша характерно новаторское использование стали и бетона, «почти акробатические решения» В его проектах нашла отражение задача сохранения окружающей среды, а также попытки решения социальных проблем посредством архитектуры. В числе других талантливых зодчих фигурируют представители постмодернизма Жоау Филгерас Лима, Густаву Пенна и Силвиу ди Подеста. Успешно работает группа под названием «Новая архитектура Сан-Паулу» во главе с Сержиу Ферру. В последние десятилетия уделяется большое внимание реконструкции исторических центров городов. Бразильские архитекторы плодотворно работают и за рубежом. Рио-де-Жанейро удостоился права стать местом проведения в 2020 г. XXVIII Международного конгресса архитекторов, а 18 января 2019 г. ЮНЕСКО на своем

заседании в Париже присвоила этому красивейшему городу новый титул: «Мировая столица архитектуры». До этого не один из городов мира не удостоивался такой чести.

Современное **изобразительное искусство** Бразилии отличается наиболее ярко представлено в творчестве т. наз. *Поколения сорокалетних мастеров*. При этом, каждый художник разрабатывает свою тему, ищет свою форму и манеру. Беатрис Мильязис черпает вдохновение в изменчивости природных форм, прежде всего, цветов. Родригу Можиз создает композиции, в которых фигуры, очерченные почти пунктирной линией, как бы парят в пространстве холста. Произведения Эрнесту Нетту представляют собой нечто среднее между скульптурой и инсталляцией. Художники Густаву и Отавиу Пандолту, известные под псевдонимом *os gêmeos (близнецы)* посвятили себя стрит-арту. Тематика их работ тесно связана с культурой брейк-данса и хип-хопа. Адриана Варижау работает в керамике. К Олимпийским играм 2016 г. в Аквапарке она создала огромное панно на морскую тему. Творчество Вик Муниз наиболее ярко отражает постмодернистскую струю в современном бразильском искусстве. В своих работах она обыгрывает произведения Боттичелли, Леонардо да Винчи, Дюрера, Матисса, Пикассо, Кандинского, Малевича, Уорхола.

Крупнейшие и самые известные художественные музеи Бразилии находятся в Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, и городе-спутнике Нитерое. Национальный музей изящных искусств в Рио-де-Жанейро (осн. в 1937 г.) содержит коллекцию европейского искусства, начиная со средних веков, и богатую коллекцию бразильского искусства разных эпох. Музей современного искусства в Рио-де-Жанейро (осн. в 1948 г., арх. А. Эдуардо Рейди, ландшафтные сады – Р. Бурле Маркс) – обширное собрание латиноамериканского

искусства. В Музее искусства в Сан-Паулу имени Ассиза Шатобриана (назван в честь создателя, открыт в 1967 г.) находится самая большая коллекция творений европейских мастеров, а также полотна бразильских и латиноамериканских художников. В Музее современного искусства в Нитерое (осн. в 1996 г., арх. О. Нимейер) широко представлено творчество известных бразильских мастеров.

Бразильская музыка, как классическая, так и популярная, получившая в 20 в. поистине мировое признание, продолжает активно развиваться и в 21 столетии. В сочинениях композиторов классического направления представлены как традиционные, так и авангардистские течения, испытавшие немалое европейское влияние, как, например, электронная музыка (Жоржи Антунис) или электронно-акустическая (Жозе Мария Невис). В штате Баия вокруг композитора Эрнста Видмена объединилась группа талантливых композиторов. Некоторые из них отдают предпочтение жанру алеаторной музыки, исполняемой музыкальными ансамблями и хоровыми коллективами. В числе этих композиторов фигурируют Линдемберги Кардозу, Жамари Оливейра, Валтер Сметак, Милтон Гомис. Другая группа успешно работает в Сан-Паулу, в нее входят Жилберту Мендис, Вилли Коррейя ди Оливейра, Эрнст Малле, Рожериу Дупрат. В Рио-де-Жанейро создают свои сочинения Жасегуай Линс, Эстер Шлиар, Аилтон Эскобар. Много молодых композиторов работает и в других городах и штатах страны.

В исполнительском искусстве по-прежнему исключительной популярностью пользуются сочинения всемирно признанных классиков: Эйтора Вила-Лобоса, Камаргу Гуарниери. Жозе Сикейры, Клаудиу Сантору и

представителей последующего поколения: Жоржи Антуниса, Эдину Кригера, Жилберту Мендису, Марлуса Нобри. Значительный интерес у публики и критики вызывает творчество новой плеяды современных композиторов, в числе которых Петер Скартабеллу, Томас Адис, Габриэл Парейон, Луис Карвалью, Алма Дойтшер.

В последние годы в стране было проведено большое число музыкальных фестивалей. Это и XXI Биеннале современной бразильской музыки (2015), и Пятый фестиваль современной бразильской музыки в г. Кампинас (2017), Фестиваль современной музыки в г. Санта Катарина под руководством Эдино Кригера (2017) и целый ряд других.

В стране и за рубежом регулярно выступают высоко профессиональные симфонические оркестры – Бразильский государственный симфонический оркестр, Оркестр солистов Рио-де-Жанейро, Симфонический оркестр Федерального университета Рио де Жанейро, Симфонический оркестр Сан-Паулу, Оркестр Петробраз.

В последние десятилетия **популярная бразильская музыка** продолжает демонстрировать свою оригинальность и разнообразие. В ней представлено исключительное богатство музыкальных стилей и жанров: самба, босса-нова, музыка *сертанежа*, бразильский рок, *форру*, электронная музыка и так далее. Она по-прежнему пользуется мировой популярностью, не утрачивая свою самобытность в глобализирующемся мире, оставаясь легко узнаваемой. Наряду с традиционными, появляются новые ритмы. Что касается исполнителей, то на первый план в последние годы вышла целая плеяда вокалисток. Самая яркая представительница нового поколения – певица Сеу. Большим успехом пользуются и другие исполнительницы – Мария Рита, Мариана Айдар, Ана Каньяс и самая молодая

из них Маллу Магальяйс. Звезды *сертанежу*, одного из наиболее распространенных жанров последних лет – Паула Фернандис и Мишел Телу, пользуются огромным успехом у любителей музыки. По-прежнему активно выступает лауреат премии Грэмми Жилберту Жил, бывший в недавнем прошлом министром культуры Бразилии.

Настоящий ренессанс, получивший название *ретомада* (от порт. *Retomada* – восстановление), переживает **кинематография** Бразилии, начиная с 2006 г., когда Министерство культуры страны приняло программу «Бразильское кино» с целью содействия развитию национального кинематографа. «Уходящее своими корнями в философию основателей «нового кино», бразильское кино следует его концепции и на современном этапе». Основная направленность снятых в последние годы лент – социально-политическая, что связано и с переживаемым страной кризисом, охватившим разные сферы жизни. В числе наиболее известных фильмов «Город бога» режиссёра Фернанду Мереллиса о юных обитателях трущоб и его сиквел «Город людей»; полицейский триллер «Элитный отряд» Жозе Падильи и «Карандиру» Эктора Бабенку» о жизни *заключённых* тюрьмы в Сан-Паулу. Бруну Баррету, автор знаменитого фильма «Дона Флор и два её мужа» (по роману Жоржи Амаду), с огромным успехом демонстрировавшийся и на российских экранах, снял фильм «Последний парад», основанный на реальных событиях о захвате заложников. «Как и во времена «нового кино», чрезвычайно популярными в современном бразильском кино остаются все разновидности документального кино, от «чистой» документалистики до постановочной»¹²². Политическим пафосом проникнуты многие ленты, среди

¹²² Л.В. Ростоцкая. Бразильская кинематография до и после «нового кино». Родина, 2013, №10. С.122.

которых «Гарапа» Жозе Падиљи о проблеме голода и «Соль земли» Жулиану Рибейру Салгаду. Все эти картины стали обладателями *престижных* наград международных кинофестивалей.

Одним из ярчайших символов бразильской культуры был и остается бразильский **карнавал**. В последнем из них, прошедшем в феврале 2018 г., знаменитые школы самбы сконцентрировали свое внимание на социально-политической тематике – коррупции в стране, импичменте экс-президента Дилмы Руссеф, бесправном положении низших слоев общества – обитателей фавел, критике правительства Темера.

Индийское население Бразилии характеризуется наибольшим культурным и лингвистическим разнообразием в Южной Америке. Часть этнических групп (около 107) живет в условиях добровольной изоляции, а остальные заметно расширили свое присутствие в культурном, общественно-политическом и информационном пространстве, используя современные технологии. Так, в 2013 г. началось онлайн-вещание Радио Yandê, распространяющееся на всей территории страны из штаб-квартиры в Рио-де-Жанейро и транслирующее музыку, новости, стихи и рассказы представителей индейских общин¹²³. Еще одним способом сохранения и популяризации своей культуры в высокотехнологичном мире для одного из коренных этносов стало создание видеоигры *Huni Kuin*: («Дороги Жибойа»), разработанной при участии антропологов на основе истории, мифологии и традиций народа *кашинава* (*Kaxinawb*) (доступна для бесплатной загрузки с апреля 2016 года). Наконец, важным

¹²³ Brazil's First Indigenous Online Radio Station Promotes Native Languages and Communities. // <https://thewire.in/culture/brazil-first-indigenous-online-radio-station-promotes-native-languages-communities>.

шагом в осуществлении представительства и защиты образа жизни и культуры индейцев в Бразилии стало избрание представительницы народа *вапишана* (Wapichana) Жозения Вапишана в Национальный Конгресс в октябре 2018 года.

5. Статистическое приложение

Таблица 1.

Основные макроэкономические показатели в 2012-2018 гг.

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Население, млн чел.	198,3	200	201,7	203,5	205,2	206,8	208,5
ВВП, млрд долл. США в текущих ценах	2463,5	2468,5	2454,8	1796,2	1800	2053,3	1867,9
ВВП на душу населения, долл. США в текущих ценах	12422	12342	12170	8827,4	8772	9928,5	8959
Темпы прироста ВВП, %	1,9	3,0	0,5	-3,5	-3,3	1,1	1,1
Уровень инфляция (среднегодовой), %	5,4	6,2	6,3	9	8,7	3,4	3,7
Уровень безработицы, % ЭАН	7,4	7,2	6,8	8,3	11,3	12,8	11,8
Валовые инвестиции, % ВВП	21,5	21,8	20,6	17,5	15,4	15,5	16,2

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Валовые инвестиции, % ВВП	21,5	21,8	20,6	17,5	15,4	15,5	16,2
Доходы центрального правительства, % ВВП	22,4	22,1	21,1	20,8	21	21,1	21,6
Расходы центрального правительства, % ВВП	17,6	17,3	18,1	19,4	19,9	19,5	19,7
Первичное сальдо бюджета центрального правительства, % ВВП	1,79	1,41	-0,356	-1,95	-2,54	-1,81	-1,69
Баланс бюджета центрального правительства, % ВВП	-1,27	-2,07	-4,7	-8,57	-7,62	-7,01	-6,2
Первичное сальдо баланса госсектора, % ВВП	2,18	1,71	-0,56	-1,86	-2,49	-1,69	-1,57
Финансовый баланс госсектора, % ВВП	-2,26	-2,96	-5,95	-10,22	-8,98	-7,8	-7,09
Госдолг, % ВВП	62,2	60,2	62,3	72,6	78,4	84	88,2

Источник: Banco Central do Brasil. Indicadores Económicos de 13.03.2019
[//https://www.bcb.gov.br/estatisticas/indicadoresconsolidados](https://www.bcb.gov.br/estatisticas/indicadoresconsolidados); IMF. World Economic Outlook Database, October 2018 [//http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata); CEPAL. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe [//https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44326/14/S1801219_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44326/14/S1801219_es.pdf).

Таблица 2.

Структура экономики в 2010-2017 гг. (в %)

Сектора	2010	2014	2015	2016	2017
Сельское хозяйство	4,1	4,3	4,3	4,9	4,6
Промышленность	23,3	20,5	19,4	18,3	18,5
Добывающая	2,8	3,2	1,8	1	1,5
Обрабатывающая	12,7	10,3	10,5	10,3	10,2
Строительство	5,3	5,3	4,9	4,7	4,5
Услуги	57,6	61,3	62,3	63,2	63,1
Торговля	10,7	11,7	11,4	11,2	10,9
Транспорт	3,6	3,9	3,8	3,7	3,8
Связь и информатика	3,3	2,9	2,9	2,8	2,7
Финансовые и страховые услуги	5,8	5,5	6,1	7,1	6,8
Операции с недвижимостью	7,1	8	8,3	8,4	8,4
Государственное управление, здравоохранение и образование	13,8	14,1	14,8	15,1	15,2
Прочие услуги	13,3	15,0	15,0	14,9	15,2

Источник: IBGE-Departamento de Contas Nacionais //https://ibge.gov.br/estatisticas-povortal/economicas/contas-nacionais/.

Таблица 3.

Основные показатели внешнего сектора в 2012-2018 гг.

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Экспорт товаров, млрд. долл.	242,3	242	225	191	185,2	217,7	239,9
Импорт товаров, млрд долл.	223,4	239,7	229,1	171,5	137,6	150,7	181,2
Экспорт товаров и услуг, % ВВП	11,7	11,6	11	12,9	12,5	12,6	13
Импорт товаров и услуг, % ВВП	13,1	13,9	13,7	14,1	12,1	11,6	14
Сальдо текущего баланса, % ВВП	-3	-3	-4,2	-3,3	-1,3	-0,5	-0,8
Приток ПИИ, % ВВП	86,6	69,7	97,2	74,7	78,2	70,3	88,3
Внешний долг, % ВВП	19,6	25,1	29	36,9	37,2	32,5	32
Валютные резервы, млрд долл.	378,6	375,8	363,5	356,5	365	374	374,7
Курса реала к долл. США (среднегодовой)	1,95	2,16	2,35	3,33	3,49	3,19	3,66

Источник: World Bank Database // <http://data.worldbank.org>; CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2018 // <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43964-estudio-economico-americano-latino-caribe-2018-evolucion-la-inversion-america>.

Таблица 4.

Товарная структура внешней торговли в 2012-2018 гг. (в %)

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Экспорт							
Сырье	46,8	46,7	48,7	45,6	42,7	46,4	49,7
Полуфабрикаты	13,6	12,6	12,9	13,9	15,1	14,4	12,7
Готовые промышленные изделия	37,3	38,4	35,6	38,1	39,9	36,9	36,1
Специальные операции	2,2	2,3	2,8	2,5	2,3	2,3	1,4
Импорт							
Сырье	13,2	13,9	13,8	11,6	10,4	10,7	10,4
Полуфабрикаты	4	3,4	3,4	4	4,1	4,4	4,5
Готовые промышленные изделия	82,8	82,6	82,8	84,4	85,5	84,9	85

Источник: MDIC-Secex. Balanca comercial brasileira // <http://www.mdic.gov.br/index.php/comercio-exterior/estatisticas-de-comercio-exterior/balanca-comercial-brasileira-acumulado-do-ano>.

Таблица 5.

ТН ВЭД	Товарная группа	Основнне товарн экспорт в 2018 г. (в млрд долл. и %)		Доля в экспорте
		Объем экспорта, Рост к	Рост к	
12	Семена масличных	33.5	128.9	14
27	Нефть и нефтепродукты	29.7	139.8	12.4
26	Руды черных и цветных металлов	23.7	105.6	9.9
84	Машины и оборудование	14.8	106.8	6.2
2	Мясо и мясные продукты	13.3	95.3	5.5
87	Транспортные средства	12.7	85.9	5.3
72	Черные металлы	11.8	109.7	4.9
47	Шеллюлоза и бумага	8.4	131.5	3.5
23	Отходы пищевой промышленности	7.2	132.9	3
17	Сахар	6.7	57.7	2.8
89	Сула	5.8	618.3	2.4
9	Кофе, чай	4.7	93.8	2
10	Зерновые	4.6	92.8	1.9
28	Товары неорганической химии	4.2	108.7	1.7
88	Самолеты	4	98.2	1.7
85	Электрооборудование	3.5	100.7	1.4

Источник: ГТС. International trade statistics 2001-2018. List of products exported by Brazil

[/datacom/brazil/exports/](https://comtrade.com/brazil/exports/)

Таблица 6.

Основные товары импорта в 2018 г. (в млрд долл. и %)

ТН ВЭД	Товарная группа	Объем импорта, млрд долл	Рост к 2017 г., %	Доля в импорте Бразилии %
27	Нефть и нефтепродукты	26,2	121,7	14,5
85	Электрооборудование	21,8	105	12,0
84	Машины и оборудование	19,1	109,7	10,5
87	Транспортные средства	14	124,8	7,7
29	Товары органической химии	10,6	125,6	5,8
89	Суда	9,9	5490,7	5,4
31	Удобрения	8,6	117,6	4,8
39	Пластмассы	7,3	112,3	4,0
30	Фармацевтические товары	7,2	109,8	4,0
90	Оптическое, фотографическое, меллинское оборудование	5,5	113,2	3,0
38	Прочие химические товары	4,9	118,4	2,7
40	Качук, резина и изделия	3,1	100,1	1,7
73	Изделия из черных металлов	2,5	112,8	1,4
72	Табак и изделия	2,4	126,3	1,3
28	Товары неорганической химии	2,3	119,1	1,2

Источник: ИТС. International trade statistics 2001 -2018. List of products imported by Brazil
[//https://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx?nypm](https://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx?nypm).

Таблица 7.

Основные торговые партнеры в 2018 г. (в млрд долл. и %)

Страна	Экспорт		Импорт	
	Млрд долл.	%	Страна	Млрд долл.
Всего	239,9	100	Всего	181,2
Китай	64,2	26,8	Китай	34,7
США	29,1	12,1	США	29,4
Аргентина	15	6,2	Аргентина	11,1
Нидерланды	13,1	5,4	Германия	10,6
Чили	6,4	2,7	Респ. Корея	7,4
Германия	5,2	2,2	Мексика	5,4
Испания	5,2	2,1	Италия	4,9
Мексика	4,5	1,9	Япония	4,5
Япония	4,3	1,8	Франция	4,4
Индия	3,9	1,6	Индия	3,9
Сингапур	3,6	1,5	Чили	3,7
Италия	3,6	1,5	Россия	3,4
Респ. Корея	3,4	1,4	Испания	3,4
Канада	3,4	1,4	Алжир	2,9
				1,6

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2018 // <https://www.trademap.org/tradestat/>.

Таблица 8.

Основные товары российского экспорта в Бразилию в 2016-2018 гг. (в млн долл., и %)

ТН ВЭД	Товарная группа	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
		Млн долл.	%	Млн долл.	%	Млн долл.	%
	Всего	1786	100,0	2030	100,0	2584	100,0
31	Удобрения	1241	69,5	1441	71	1879	72,7
27	Топливо минеральное	365	20,5	318	15,7	400	15,5
25	Соли; сера; земли и камень; известь и цемент	23	1,3	38	1,9	88	3,4
40	Каучук и резиновые изделия	38	2,1	46	2,3	56	2,2
72	Черные металлы	29	1,6	59	2,9	34	1,3
85	Электрические машины	19	1,1	22	1,1	31	1,2
28	Продукты неорганической химии	9	0,5	15	0,7	20	0,8
73	Изделия из черных металлов	6	0,3	11	0,5	14	0,5
87	Средства наземного транспорта	3	0,2	10	0,5	9	0,4
29	Органические химические соединения	2	0,1	4	0,2	9	0,3

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2018. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil
<https://www.trademap.org/tradestat/>.

Таблица 9.

Основные товары российского импорта из Бразилии в 2016-2018 гг. (в млн долл. и %)

ТН ВЭД	Товарная группа	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
		Млн долл.	%	Млн долл.	%	Млн долл.	%
	Всего	2523,5	100	3200,2	100	2470	100
12	Семена масличных	461,2	18,3	574,4	17,9	651,4	26,4
87	Транспортные средства	25,3	1	168,6	5,3	372,9	15,1
2	Мясо и мясные продукты	222,7	45	178,7	43,1	164,7	7,6
24	Табак	87,9	8,8	44,5	5,6	151,6	6,7
28	Продукты неорганической химии	53,2	3,5	111,6	1,4	119,6	6,1
84	Машины и оборудование	66,8	2,1	97,1	3,5	119,1	4,8
72	Черные металлы	97,7	2,6	106,9	3	102,5	4,8
21	Разные пищевые продукты	91,2	3,9	106,7	3,3	94,4	4,2
9	Кофе, чай	66,9	3,6	65,1	3,3	68,6	3,8
20	Продукты переработки овощей, фруктов,	14,1	2,7	20,6	2	38	2,8
8	Фрукты и орехи	10,9	0,6	16,3	0,6	20,6	1,5
5	Продукты животного происхождения	12,8	0,4	15	0,5	16	0,8

Источник: ГТС. International trade statistics 2001-2018. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil // <https://www.trademap.org/tradestat/>.

Таблица 10.

Бразилия в мировых рейтингах

Показатель	Составитель	Место
Индекс развития человеческого потенциала, 2018 г.	ООН	79 из 189
Индекс политической стабильности (и отсутствие насилия/терроризма), 2017 г.	Всемирный банк	145 из 210
Индекс конкурентоспособности, 2018 г.	Всемирный экономический форум	72 из 140
Состояние окружающей среды, 2018 г.	Йельский университет	69 из 180
Индекс условий для ведения бизнеса, 2018 г.	Всемирный банк	109 из 190
Индекс экономической свободы, 2019 г.	Heritage Foundation	150 из 180
Индекс восприятия коррупции, 2018 г.	Transparency International	105 из 180
Индекс качества жизни, 2005	The Economist	39 из 111
Индекс качества жизни, 2019	Numbco	63 из 77
Индекс свободы прессы, 2019 г.	Reporters Without Borders	105 из 180
Индекс процветания стран мира, 2018 г.	Legatum Institute	65 из 149

Источники: Human Development Indices and Indicators: 2018 Statistical update, 2018; World Bank Database, Worldwide Governance Indicators, Political Stability and Absence of Violence/Terrorism: Percentile Rank, 2017; World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2018, Geneva; 2018 Environmental Performance Index, Yale University, 2018; World Bank, Doing Business 2019 Report, Ease of Doing Business Ranking 2018, 2019; 2019 Index of Economic Freedom, The Heritage Foundation, 2019; Corruption Perceptions Index 2018 Transparency International, 2018; 2005 The Economist Intelligence Unit's quality-of-life index, 2005; 2019 Mid-year Numbco Quality of Life Index, 2019; 2019 World Press Freedom Index, Reporters Without Borders, 2019; The Legatum Prosperity Index 2018, Legatum Institute, 2018.

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Куба накануне смены поколений. (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 130 с.
2. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.
3. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.
4. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.
5. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.
6. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
7. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.
8. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
9. Колумбия: обнадеживающие перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.
10. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.

11. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.
12. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.
13. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.
14. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.
15. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
16. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
17. Боливия – время левоиндигенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.
18. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.
19. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В., Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.

20. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.
21. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.
22. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.
23. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.
24. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.
25. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.
26. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.
27. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонов Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.
28. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.
29. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

**БРАЗИЛИЯ: СМЕНА ПРИОРИТЕТОВ В НОВОМ
ПОЛИТИЧЕСКОМ ЦИКЛЕ**

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – Л.Н. Симонова

Подписано в печать 15.08.2019.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 9,1 Уч.-изд. л. 5,7.
Заказ № 9. Тираж 500 экз. (первый завод 300 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru