

**ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**ЦЕНТР ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ЦЕНТР ИБЕРИЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

**INSTITUTO DE LATINOAMÉRICA
ACADEMIA DE CIÊNCIAS DE RÚSSIA**

**CENTRO DE ESTUDOS POLÍTICOS
CENTRO DE ESTUDOS IBÉRICOS**

**Instituto de Latinoamérica
Academia de Ciências de Rússia**

**Centro de Estudos Políticos
Centro de Estudos Ibéricos**

Naílya M. Yákovleva

**PORTUGAL: HISTÓRIA
DA MODERNIZAÇÃO POLÍTICA**

Moscovo



2016

**Институт Латинской Америки
Российской академии наук**

**Центр политических исследований
Центр иберийских исследований**

Н.М. Яковлева

**ПОРТУГАЛИЯ:
ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ
МОДЕРНИЗАЦИИ**

Москва



2016

УДК 32
ББК 60 (4Пор) +63.3 (4Пор) +66 (4Пор)

Рецензенты:

д.полит.н. З.В. Ивановский, д.истор.н. Л.С. Окунева,
к. полит.н. Л.В. Дьякова

Н.М. Яковлева. Португалия: история политической модернизации. – М.: ИЛА РАН, 2016. – 260 с.

ISBN 978-5-9908156-1-2

В монографии представлена историческая траектория и этапы политической модернизации Португалии, даны портреты основных политических деятелей. Анализируется современная политическая система, рассматривается роль властных институтов и их взаимодействие на различных этапах. Особое внимание уделено политической конкуренции в XXI в., перипетиям парламентских и президентских выборов. Издание носит аналитический характер и предназначено для историков, политологов, законодателей, партийных деятелей, журналистов, для всех, кто интересуется национальными вариантами выстраивания политических систем после смены авторитарных режимов.

ISBN 978-5-9908156-1-2

© Н.М. Яковлева, 2016.

© ИЛА РАН, 2016.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА I	
ИСТОРИЧЕСКАЯ ТРАЕКТОРИЯ:	
НАЦИЯ И ЕЕ ЛИДЕРЫ	12
На пути к империи.....	12
Время утрат и обретений.....	22
Конец монархии и Первая республика.....	34
Вторая республика: Новое государство.....	45
Агония и крах авторитарной модели.....	62
«Революция гвоздик» и ее значение.....	80
ГЛАВА II	
ТРЕТЬЯ РЕСПУБЛИКА – ЭПОХА	
ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ	84
Особенности транзита и этапы демократизации.....	84
Роль партий в демократических преобразованиях	93
Эволюция конституционного строя.....	102
Конфигурация власти: система и институты.....	106
Судьба социального государства.....	141
Главные результаты модернизационного перехода	155
ГЛАВА III	
ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ В XXI ВЕКЕ	163
Экономический контекст выборов 2006 г.	163
Период институциональных противоречий.....	177
Причины политического кризиса 2011 г.	191
Антикризисная стратегия социал-демократов.....	197
Парламентский реванш левых сил	205
Императив смены стиля лидерства.....	213
ДИЛЕММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ (В жанре заключения)...	221
ПРИЛОЖЕНИЕ	228
БИБЛИОГРАФИЯ	247

ÍNDICE

INTRODUÇÃO.....	7
CAPÍTULO I	
TRAJETÓRIA HISTÓRICA: NAÇÃO E SEUS LÍDERES....	12
Seguindo o caminho para o Império	12
Tempo de perdas e aquisições.....	22
Fim da monarquia e a Primeira República portuguesa	34
A Segunda República: o Estado Novo	45
Agonia e colapso do modelo autoritário.....	62
«Revolução de Cravos» e o seu significado.....	80
CAPÍTULO II	
A TERCEIRA REPÚBLICA – ÉPOCA DA MODERNIZAÇÃO DEMOCRÁTICA.....	84
Características da transição e fases da democratização.....	84
Papel dos partidos nas transformações democráticas.....	93
Evolução do regime constitucional.....	102
Configuração do poder: sistema e instituições	106
Destino do Estado Social.....	141
Resultados principais da época da modernização.	155
CAPÍTULO III	
CONCORRÊNCIA POLÍTICA NO SÉCULO XXI.....	163
Contexto econômico das eleições de 2006.....	163
Período de contradições institucionais.....	177
Causas da crise política de 2011.....	191
Estratégia anti-crise de social-demócratas	197
«Vingança parlamentar» de esquerda.....	205
Relevância da modificação do estilo de liderança.....	213
DILEMAS DA MODERNIZAÇÃO (CONCLUSÃO).....	221
ANEXO.....	228
BIBLIOGRAFIA.....	247

ВВЕДЕНИЕ

Представленная на суд читателя монография является плодом многолетней работы автора по изучению истории и современного положения Португалии. Такая возможность представилась благодаря созданию в 90-е годы прошлого века Центра иберийских исследований Института Латинской Америки РАН. И хотя основным объектом интереса ЦИИ является Испания, а Португалия по традиции остается на периферии внимания научной общественности, понемногу удалось найти и ей место в публикациях ИЛА РАН. Главным поводом для появления первой коллективной монографии стало 40-летие революции 1974 года. К этому юбилею в Центре была подготовлена «Португалия: эпоха перемен» (2014 г.). Теперь настала очередь восполнить пробел знаний по политической истории этого иберийского государства, создать общую картину его исторической траектории и проанализировать особенности национального модернизационного процесса. Актуальность такого исследования более чем очевидна, поскольку единственным русскоязычным изданием, подробно освещающим исторические события, до сих пор оставался перевод «Истории Португалии» португальского историка Жозе Эрману Сарайвы.

Португалия – одно из древнейших государств Европы. Ее границы практически не изменились с XIII в., что отличает ее от многих стран Старого Света, чья политическая карта на протяжении столетий неоднократно перекраивалась. История Португалии – пример упорной борьбы сравнительно небольшой нации за право самой определять свою судьбу, за сохранение национальной идентичности и самобытности перед лицом внешних и внутренних угроз. Страна пережила периоды подчинения другим странам и народам – римское и арабское завоевание

и испанское господство, французское вторжение и британский протекторат. Но это и история пассионарного народа, представители которого в прошлом совершили великие географические открытия, добыли для европейцев новые земли в Африке, Азии и Америке, создали огромную морскую колониальную империю, где «никогда не заходило солнце».

Результатом этой деятельности стало широкое распространение португальского языка на разных континентах. Помимо Португалии, он имеет статус официального в Бразилии, Анголе, Мозамбике, Кабо-Верде, Гвинее-Бисау, Сан-Томе и Принсипи, Восточном Тиморе и Макао, а также для ряда международных организаций, среди которых Содружество португалоязычных стран¹, Европейский Союз (ЕС), Меркосур, Организация американских государств (ОАГ), Организация иберо-американских государств, Союз южноамериканских наций, Африканский союз. В рамках Содружества португалоязычных стран (Comunidade dos Países de Língua Portuguesa – CPLP) функционирует Международный институт португальского языка (Instituto Internacional da Língua Portuguesa – IILP²). В 2005 г. страны-члены Содружества на совещании в Луанде, столице Анголы, установили 5 мая для празднования Дня португальского языка и культуры во всём мире.

Португальский язык находится на шестом месте в списке самых распространенных языков мира. Кроме того, среди самых популярных европейских языков он занимает

¹ Содружество португалоязычных стран (СПЯС) – международная организация, созданная 17 июля 1996 года. СПЯС объединяет страны, в которых португальский язык является официальным государственным языком. В организацию в качестве наблюдателей входят Экваториальная Гвинея, Маврикий и Макао. URL: <http://www.cplp.org/>

² Официальный сайт Института. URL: <http://iilp.cplp.org/>

третье место после английского и испанского³. Сейчас на нем говорят порядка 250 млн человек, при этом около 80 % всех носителей португальского языка – лузофонов – ныне проживают в Федеративной Республике Бразилия. В 2008 г. в Португалии была проведена реформа правописания (Acordo Ortográfico) с целью унификации орфографической системы двух вариантов – бразильского португальского и европейского, увеличения роли португальского языка в мире, укрепления культурных связей внутри лузофонского мира. Таким образом, можно утверждать, что Португалия стала первой страной в мировой истории, которая воспринимала себя в планетарном масштабе и раньше других «встала на путь глобализации»⁴.

История Португалии насчитывает более девяти веков. Как и история любой другой страны – это плод совместных усилий населяющего ее народа – героев освободительных и гражданских войн, революций, воинов и простых тружеников, изо дня в день выполнявших часто малозаметную, но важную работу, и ее правителей. Другими словами, это – история смелой, отважной, трудолюбивой нации и ее лидеров. Биографии выдающихся людей Португалии отражают весь многосложный и витиеватый путь, который прошла эта нация, чтобы стать сегодня страной развитой демократии, членом Евросоюза и многих международных форумов, равноправным и уважаемым партнером большинства государств мира.

Именно этим объясняется наличие в настоящей книге значительного количества политических портретов наиболее заметных фигур португальской истории, сыгравших важную роль в политическом и экономическом развитии страны. «Португалии везло на королей... На

³ Linguapedia. Linguistic Encyclopedia. URL: <http://linguapedia.info/>

⁴ Magalhães G. Los Secretos de Portugal. Barcelona: RBA, 2012. P. 42.

протяжении столетий ее правители отличались силой характера и величием замыслов», – отмечали советские португалисты⁵.

Эти слова относятся и ко многим известным деятелям следующих этапов развития. Неслучайно страна с 10-миллионным населением уже в наше время сумела опередить многие другие государства по числу своих представителей на главных постах в международных организациях. Так, экс-президент Ж. Сампайю был Высоким представителем Генерального секретаря ООН по «Альянсу цивилизаций», бывший премьер-министр Ж. М. Дуран Барозу десять лет занимал пост председателя Европейской комиссии, его коллега А. Гутереш возглавлял Верховный комиссариат ООН по вопросам беженцев, а с 2017 г. – Организацию объединенных наций. Помимо отличных персональных характеристик, выбору этих португальцев на столь высокие посты способствовали отменное качество национальной дипломатии и положительный имидж страны в мире. Для достижения подобной репутации понадобились значительные усилия всей нации, ее лидеров и долгие годы эволюции.

В первой главе настоящей монографии показана историческая траектория Португалии в XII–XX вв., сделана попытка объяснить, как и почему протянувшийся сквозь века национальный модернизационный проект зашел в тупик. Проанализированы причины краха авторитарной диктатуры и определены социально-экономические и политические предпосылки «Революции гвоздик», открывшей новые возможности для дальнейшей, уже демократической, модернизации.

⁵ Варьяш О.И., Черных А.П. Португалия: дороги истории. М.: Наука, 1990. URL: <http://www.e-reading.club/chapter.php/>

Политическим головоломкам и перипетиям постреволюционного периода посвящена вторая глава книги, которая, помимо оценок и анализа событий, содержит значительный справочный материал. При этом акцент делается на политической составляющей португальской постреволюционной модели модернизации, освещении становления и функционирования государственной системы управления в целом. В главе подведены основные итоги демократического развития, в том числе и в социальной области.

В третьей главе рассмотрены социально-политические процессы, развивавшиеся в Португалии под влиянием мирового экономического кризиса. Особое внимание уделено взаимодействию властных институтов. Целью автора являлся анализ взаимовлияния экономики и политики, рассмотрение хода современных электоральных процессов, оценка перспектив курса на модернизацию в сложных условиях современного нестабильного и противоречивого мира.

ГЛАВА I

ИСТОРИЧЕСКАЯ ТРАЕКТОРИЯ: НАЦИЯ И ЕЕ ЛИДЕРЫ

*«Герои моря, благородные люди, отважная нация»
(Из государственного гимна Португалии)*

На пути к империи

Исторически португальская нация складывалась и формировалась в длительном и упорном противостоянии с арабскими завоевателями, вторгшимися на Пиренейский полуостров в начале VIII в. нашей эры и поставившими под свой контроль большую часть территории современной Португалии, вошедшей, как и соседняя Испания, в состав созданного маврами государства Аль-Андалус.

Решающее событие этой долгой и кровопролитной борьбы – битва при Урике в 1139 г., когда христианское войско Афонсу Энрикеша, ставшего первым португальским королем, одержало верх над объединенными силами пяти мусульманских вождей. Военный триумф буквально окрылил португальцев, которые, нужно отдать им должное, быстро и умело развили достигнутый успех: в 1143 г. провозгласили независимость страны, в 1147 г. отвоевали у мавров Лиссабон, ставший столицей нового христианского государства на Пиренейский полуострове, а в 1249 г. полностью завершили освобождение территории Португалии в ее современных границах. Таким образом, португальская Реконкиста (отвоевание ранее захваченных земель) закончилась почти на 250 лет раньше аналогичной испанской военно-политической кампании. Впрочем, это не мешало правителям Кастилии и Леона и в ходе борьбы с маврами время от времени активно вмешиваться в португальские дела. В результате другая реальная угроза независимости португальскому государству исходила от

более крупного и сильного иберийского соседа – Испании. Подчеркнем, что это – особая и весьма непростая тема. Пиренейский полуостров исторически был территорией многочисленных междоусобиц и гражданских войн, ареной настоящей политической мясорубки, в которой перемалывались запутанные династические и семейные отношения. В данной связи в капитальном исследовании российских историков справедливо отмечалось: «Как ни в каком другом случае внутренняя и внешняя политика обеих стран переплетались между собой». И далее: «Португалия выросла из Испании, являясь неотъемлемой частью и Римской Испании, и Вестготского королевства, и Аль-Андалус, и первых христианских королевств эпохи Реконкисты...»⁶. Именно поэтому вполне естественное и понятное стремление португальцев к независимости столетиями наталкивалось на попытки испанских правителей утвердить свое господство на всем пространстве полуострова. Например, в 1127 г. (в разгар борьбы с маврами) король Кастилии Альфонсо VII вторгся на португальскую территорию и осадил город Гимарайнш, но уже в следующем году испанцы потерпели поражение от отрядов А. Энрикеша в битве при Сан-Мамеде, которую сам португальский правитель считал решающей вехой в процессе утверждения государственной самостоятельности Португалии⁷. Однако на этом драматическая история противостояния двух иберийских наций далеко не завершилась, и португальцам еще не раз приходилось с оружием в руках отстаивать независимость своей страны, которой предстояло стать родиной бесстрашных мореплавателей и первооткрывателей новых для европейцев

⁶ История Испании. Том I. С древнейших времен до конца XVII века. (Отв. ред. В.А. Ведюшкин, Г.А. Попова). М.: Индрик, 2012. С. 257.

⁷ Сарайва Ж.Э. История Португалии. (Пер. с порт.). М.: Весь Мир, 2007. С. 33.

заморских территорий. В силу целого ряда благоприятных объективных и субъективных факторов, главным из которых безусловно можно считать географическое расположение страны, омываемой водами Атлантического океана и Средиземного моря, португальцы оказались умелыми корабелями и отважными мореходами. Построенные ими каравеллы и более крупные суда – каракки типа нау и галеоны – в XV-XVI вв. не знали себе равных ни в Европе, ни в Азии. Так, спущенный на воду в 1534 г. галеон «São João Batista» по прозвищу «Забияка» (Botafogo) имел на борту 366 бронзовых орудий и был крупнейшим и самым грозным боевым кораблем своего времени⁸. Начало заморской экспансии было положено в 1415 г., когда португальские войска высадились на североафриканском побережье и захватили город Сеуту. Затем в сферу контроля Лиссабона перешли остров Мадейра (1418–1419 гг.) и Азорский архипелаг (1427–1431 гг.), а параллельно началось последовательное изучение и освоение западного побережья африканского континента.

Крупнейшим достижением явилось открытие в 1497–1498 гг. морского пути в Индию, что позволило многократно увеличить торговлю Европы с Азией и далеко раздвинуло границы европейских географических познаний и заморских контактов⁹. Ключевым пунктом португальского военно-политического влияния на индийской земле стал город Гоа, отбитый у мусульман в 1510 г. и находившийся под властью Лиссабона свыше 450 лет – вплоть до 1961 года. Португальцы первыми из европейцев проникли на африканские земли южнее Сахары

⁸ Embarcações Emblemáticas. URL: <http://www.causamerita.com/>

⁹ Термином «Индия» португальцы обозначали не собственно полуостров Индостан, а огромное пространство от мыса Доброй Надежды до Японии.

и последними покинули свои колонии на «черном континенте». Их длительное пребывание в Африке оставило неизгладимый отпечаток: с одной стороны, португальский язык стал одним из самых распространенных в этом районе мира, а с другой – в жилах более чем миллиона современных жителей Португалии (свыше 10% населения) течет африканская кровь. Другими словами, достигнув самых дальних заморских стран и территорий, португальцы оставили там свои цивилизационные следы, а домой, на землю древней Лузитании, принесли культурное влияние других народов, ставшее органичной частью национального образа жизни и менталитета, неотъемлемым элементом формировавшейся португальской идентичности.

Во многих отношениях Португалия явилась предтечей современных процессов глобализации и пионером в использовании политических и военных методов, взятых на вооружение мировыми державами в более позднее время. Пример тому – хорошо известная из новейшей истории «дипломатия канонерок». Достигнув Индии, португальцы утверждали свое присутствие не только «мягкой силой» – дипломатией, торговыми операциями и культурным воздействием, но и «жесткой силой» – захватывая в открытом море суда конкурентов и подвергая артиллеристскому обстрелу прибрежные города. Знаковой фигурой стал вошедший в историю Афонсу де Албукерке – губернатор португальской Индии, главный архитектор первой европейской колониальной империи. Он создал по берегам Индийского океана укрепленные пункты с постоянными военными гарнизонами, а успешными активными действиями на море сумел перехватить у арабов контроль над основными путями евроазиатской торговли. Как писал хроникер тех лет, А. де Албукерке «вызывал

восхищение в Европе и наводил ужас в Азии»¹⁰. Развивая экспансию на восток, португальцы первыми из европейцев достигли современного Таиланда, в 1543 г. высадились в Японии (в порту Нагасаки), где завязали торговые отношения с местным населением, создали факторию на Восточном Тиморе и укрепились на островах, которые в настоящее время принадлежат Индонезии, установили прочные экономические и политические связи с Китаем, на несколько столетий превратили Макао в свой главный опорный пункт на китайской территории. Благодаря этому сама Португалия превращалась в значимый центр мировой морской коммерции – ежегодно порядка 2000 судов бросали якорь в лиссабонском порту, а на узких улочках деловой части португальской столицы шла бойкая торговля восточными пряностями, золотом из Мозамбика, алмазами из Индии, рубинами и янтарем из Бирмы, жемчугом с Цейлона. Лиссабон стал настоящим космополитным городом, где купцы и искатели приключений со всей Европы чувствовали себя как дома (а во многих случаях – лучше, чем дома), где деньги буквально текли рекой.

Судьбоносное значение для становления и развития португальского государства имело открытие в 1500 г. Бразилии, ставшей для Лиссабона подлинным Эльдorado, снабжавшим Португалию и всю Европу чрезвычайно ценными и редкими сортами древесины¹¹, сахаром, золотом и другими колониальными товарами¹². Первая бразильская

¹⁰ См.: Earle T.F. *Caesar of the East*. London: Aris & Phillips, 1991.

¹¹ Самый известный вид дерева пау-бразил (цезальпиния ежовая, сандаловое дерево, бразильское красное дерево и т.д.) дал название всей стране. Его древесина высоко ценилась в Европе и использовалась для получения красителя тканей и изготовления смычков струнных музыкальных инструментов.

¹² Первая партия бразильского золота в 500 кг прибыла в Лиссабон в 1690 г., а к 1720 г. ежегодные поставки возросли в 50 раз, до 25 т. //

столица Салвадор де Баиа выдвинулась в логистический центр мировой работоторговли, через который прошли многие тысячи африканцев, завозимых для работы на плантациях сахарного тростника. В XVIII в. в разгар «золотой лихорадки» ежегодно порядка 10 тыс. португальцев переселялись в Бразилию. Так формировалась эмиграция, на долгие годы ставшая одной из характерных черт и особенностей эволюции португальской нации. В итоге португальцы распространились практически по всему свету, превратились в один из самых динамичных и легких на подъем народов Европы.

Географические открытия, сделанные Португалией (и Испанией), радикально изменили мир, сделали его единым, стали ключевым связующим звеном между средневековьем и новым временем. А сами иберийские страны благодаря завоеванию и освоению заморских территорий выдвинулись в первый ряд морских колониальных империй. Зримым напоминанием о героических событиях той эпохи служит величественный памятник Первооткрывателям, воздвигнутый в Лиссабоне на берегу реки Тежу в 1960 году. Это своего рода национальный пантеон под открытым небом, посвященный португальцам, открывшим новые земли и прославившим древнюю Лузитанию. Монумент представляет собой каравеллу, на носу которой стоит фигура главного вдохновителя географических открытий инфанта Энрике Мореплвателя, а за ним по обе стороны еще 32 скульптурных изображения выдающихся личностей португальской нации. В том числе: Бартоломеу Диаш, исследовавший африканское побережье и нанесший на карту мыс Доброй Надежды; Вашку да Гама, проложивший морской путь в Индию; открыватель Бразилии Педру

Portuguese Oceanic Expansion, 1400-1800. Bethencourt F. & Curto R. D. (Eds.). Cambridge: Cambridge University Press, 2007. P. 258.

Алвареш Кабрал; Фернан Магальяйнш (Фернандо Магеллан), возглавивший первое в истории человечества кругосветное путешествие; Луиш Ваш де Камойнш (Луис де Камознс) – великий поэт Возрождения, «португальский Шекспир», автор эпической поэмы «Лузиадаш» («Лузиады»), описывающей наиболее яркие и драматические моменты португальской истории и ставшей классическим произведением мировой литературы. Именно Л. де Камознс, воспевший «великую и бесстрашную нацию» покорителей океанских просторов, назвал Португалию местом, «где заканчивается суша и начинается море»¹³.

Луис де Камознс



Родился (предположительно) в 1524 г. в богатой галисийской семье, по политическим причинам перебравшейся в Португалию. Образование получил в монастырской школе и университете Коимбры, где сделал первые шаги в литературе, в частности, написал комедию «Амфитрион» (Anfitriões). В 1542 г. Камознс переезжает в Лиссабон и ведет жизнь модного столичного литератора, а также популярного режиссера и актера спектаклей во время придворных празднеств. Но в 1549 г. из-за скандальной любовной истории успешная карьера молодого поэта прервалась. Камознс был выслан из столицы и поступил на военную службу. Находясь в Северной Африке, он получил в одном из сражений серьезное ранение (потерял правый глаз) и в 1551 г. вернулся в Лиссабон. В 1552 г. Камознс ранил придворного и был посажен в тюрьму. Получив королевское прощение, отправился в изгнание и свыше полутора десятилетий

¹³ Камознс Л. де. Сонеты. Лузиады. М.: ЦК Рудомино, 2014.

провел в Индии и других землях, совмещая военную и гражданскую службу с литературным творчеством. По его собственным словам, Камоэнс проводил время «с пером в одной руке и со шпагой в другой». Это был самый плодотворный этап его жизни, период создания «Лузиады» и многих других произведений. В Азии Камоэнс переживает множество приключений, чудом спасается во время кораблекрушения у берегов Камбоджи, теряет близких и дорогих ему людей. В 1570 г. поэт с большим трудом (из-за крайней бедности) вернулся в Лиссабон, где с помощью друзей опубликовал поэму, обессмертившую его имя. После выхода в свет «Лузиады» ему была назначена незначительная пенсия, которой едва хватало на самую скромную жизнь. 10 июня 1580 г. величайший португальский поэт скончался от чумы. После «Революции гвоздик» дата его смерти отмечается как «День Португалии, Камоэнса и португальского сообщества».

*Вы видели, что этому народу,
Что мал числом, хотя велик душою,
Пришлось в боях отстаивать свободу
И сбросить мавров иго вековое.
Пришлось преодолеть судьбы невзгоды,
С Кастилией сражаясь молодою.
В сраженьях Португалия рождалась
И славою сынов своих держалась.*

*(Луис де Камоэнс, Лузиады, Песнь первая, стих 25,
перевод О. Овчаренко)*

Без сомнения, звезда Португалии ярко вспыхнула в эпоху великих географических открытий, страна широко расправила геополитические крылья, выдвинулась в ряд ведущих мировых держав того времени. Однако богатства, хлынувшие в европейские столицы через Лиссабон, ставший международным торгово-финансовым перекрестком, с самой Португалией сыграли злую шутку.

Закономерен вопрос: как португальские власти распорядились теми огромными ресурсами, которые они получили из заморских колоний? Большая их часть была потрачена нерационально, проще говоря, пущена на ветер, растрочена на крайне затратные «фараоновские» проекты и поддержание роскошного образа жизни королевского двора и местной знати, тогда как на экономическое и культурное развитие страны, подъем ее хозяйства финансовые средства выделялись по остаточному принципу. Результат не заставил себя ждать. Оценивая сложившуюся ситуацию, крупный португальский писатель и философ XIX в. Антеру Таркиниу де Кентал писал, что «никогда в мировой истории нация не получала таких богатств и не оставалась столь бедной»¹⁴. Это мнение разделяли и разделяют многие португальские и зарубежные мыслители, деятели науки и культуры. Напоминающий исторический приговор вывод однозначен и суров: португальцы не смогли сохранить и преумножить ресурсы, прошедшие через их руки, стали архитекторами своего экономического и политического упадка.

Закат португальской империи ускорили многие неблагоприятные внешние факторы и крупные военно-стратегические просчеты, усугубившие накопленные внутренние проблемы и слабости. Так, подлинной национальной катастрофой с долгосрочными негативными последствиями обернулась вооруженная авантюра, предпринятая королем Себаштианом I в 1578 году. Истратив значительную часть государственной казны и собрав под своими знаменами мощный экспедиционный корпус, в котором наряду с цветом португальского рыцарства находились наемники из Испании, Германии и

¹⁴ Цит. по: Hatton B. *The Portuguese. A revealing portrait of an inconspicuous and fascinating country.* Lisbon: Clube de Autor, 2012. P. 72.

Италии, король снарядил внушительную эскадру и отправился к берегам Марокко. Там 4 августа у Эль-Ксар-эль-Кебира произошла битва с марокканскими войсками, закончившаяся грандиозным разгромом португальской армии (из примерно 30 тыс. воинов 9 тыс. погибли, а 16 тыс. попали в плен) и гибелью самого Себаштиана¹⁵. Образно говоря, с этого момента ветер истории перестал наполнять паруса португальского государства, Португалия стала утрачивать статус одной из наиболее могущественных и влиятельных держав Европы и всего мира.

Разгромленный в Северной Африке незадачливый король политически похоронил португальскую нацию, лишив ее независимости на шесть десятилетий. Дело в том, что кризис престолонаследия, возникший после смерти Себаштиана I (он не оставил наследника), дал повод испанцам вмешаться во внутривосточную жизнь западного соседа, и в 1580 г. король Испании Филипп I занял португальский трон, объединив под своей короной весь Пиренейский полуостров и став, как в тот период было принято говорить, «двойным монархом»¹⁶. Только через 60 лет, в 1640 г. в результате национального восстания Португалия освободилась от иноземного господства. Однако потребовалось еще 28 лет прежде чем Мадрид (после пяти неудачных попыток вооруженным путем восстановить контроль над соседним государством) признал независимость Лиссабона. Это, впрочем, не помешало Испании в ходе Семилетней войны в 1762 г. предпринять новую военную агрессию, с большим трудом отбитую португальцами при помощи Англии.

¹⁵ Подробнее см.: Хазанов А.М. Португалия и мусульманский мир (XV–XVII вв.). М.: РАО-Университет, 2003. С. 262-264.

¹⁶ Magalhães G. Los Secretos de Portugal. P. 66.

Время утрат и обретений

Во многом определяющей в политической судьбе Португалии стала вторая половина XVIII века. Значительная часть этого периода связана с деятельностью правительства во главе с Себаштианом Жозе Карвалью и Мелу, вошедшего в историю под именем маркиза Помбала – наиболее влиятельного политика эпохи Просвещения, яркого представителя «просвещенного абсолютизма».

Реформы маркиза Помбала



Выходец из провинциальной дворянской семьи, Помбал (1699–1782 гг.) изучал историю и право в университете Коимбры, а на государственную службу поступил, когда его возраст уже приблизился к сорока годам. В 1739-1749 гг. он был послом Португалии в Лондоне и Вене, в 1750 г. по приказу короля Жозе I вошел в правительство, где очень скоро стал ключевой фигурой, и приступил к проведению глубоких государственных преобразований. Реформы Помбала носили комплексный характер, поскольку затронули структуры органов власти, экономику, систему образования и учебных заведений. Ему удалось модернизировать государственный аппарат, добиться централизации и большей эффективности управления, реформировать армию, таможенную и налоговую службы, навести порядок в судах высшей инстанции, ослабить влияние церкви (в частности, из страны были изгнаны иезуиты и закрыты их школы, которые заменили государственными учебными заведениями). Система образования, созданная Помбалом, явилась весьма прогрессивной для того времени и в своих основных чертах просуществовала до конца XX века. Много было сделано для развития индустрии и торговли. В

хозяйственной сфере главное внимание уделялось формированию новых частных предпринимательских структур, прибыльность которых гарантировалась государством. По существу, создавался своего рода прообраз частно-государственного партнерства, обеспечившего ощутимый рост производства многих промышленных товаров и увеличение торгового оборота. 1 ноября 1755 г. Лиссабон потрясло страшное землетрясение, унесшее тысячи жизней и разрушившее значительную часть города. Помбал оперативно организовал помощь пострадавшим и уже на следующий день после землетрясения приступил к разработке планов восстановления столицы. Под его руководством Лиссабон был не только поднят из руин, но и превращен в одну из самых современных (для того времени) столиц Европы. Значение в португальской истории реформаторской деятельности Помбала трудно переоценить, но судьба многих из его преобразований была печальной. Маркиз, опираясь на поддержку короля, действовал жесткими методами, лишил привилегий многих представителей местной знати, ущемил интересы влиятельных слоев португальского общества, включая церковь, нажил яростных противников. После смерти Жозе I в 1777 г. многочисленные враги Помбала вернули утраченные политические позиции, сам он был отстранен от власти, предан суду, а большинство его реформ свернуты. Так Португалия упустила свой исторический шанс на глубокую и последовательную модернизацию и сокращение социально-экономического отставания от передовых стран Европы.

Срыв национального модернизационного процесса, начатого Помбалом, затормозил внутреннее общественное развитие и ощутимо ослабил международные позиции

Лиссабона, которому в начале XIX в. пришлось противостоять новым внешним угрозам. Уже в 1801 г. имел место очередной (и последний в многовековой истории их отношений) вооруженный конфликт между двумя иберийскими странами – так называемая «апельсиновая война» (*Guerra das Laranjas*)¹⁷, военно-стратегические результаты которой в целом были не в пользу Португалии, но, в конечном счете, не слишком сильно изменили политический статус-кво на полуострове. Однако скоро португальцам довелось столкнуться с несравненно более грозным противником.

Осенью 1807 г. наполеоновские войска под командованием генерала Жюно вторглись на португальскую территорию и двинулись к Лиссабону. Спасаясь от иноземного нашествия, королевская семья во главе с принцем-регентом Жуаном прихватила государственную казну и в сопровождении двора, большинства представителей местной знати, высшего офицерства и чиновничества (всего порядка 15 тыс. человек) бежала в Бразилию под охраной британского военного флота. В тогдашнюю бразильскую столицу Рио-де-Жанейро были перенесены практически все португальские государственные учреждения, военная академия, медицинские и правовые школы, в городе открылась королевская библиотека. 16 декабря 1815 г. специальным декретом португальские владения получили статус Объединенного королевства Португалии, Бразилии и Алгарве. Тем самым южноамериканская колония в правовом отношении становилась равной метрополии и

¹⁷ По одной из версий, уверенный в успехе командующий испанскими войсками Мануэль Годой в начале кампании отослал королеве Марии-Луизе корзину с апельсинами, обещав, что следующую пришлет из Лиссабона. Но этим планам не суждено было сбыться.

почти на полтора десятилетия превращалась в политико-административный центр империи¹⁸.

Новый правовой статус Бразилии послужил мощным фактором, ускорившим ее хозяйственное и социально-политическое развитие. На практике происходила последовательная деколонизация бразильской экономики, поскольку сняли ранее существовавшие жесткие ограничения на торговлю и ведение бизнеса. В частности, были открыты морские порты для захода иностранных судов, разрешен импорт товаров из любой страны мира, отменен указ, запрещающий создание предприятий обрабатывающей промышленности. Одновременно учреждались Монетный двор и Банк Бразилии (в то время как в самой Португалии еще не было ни одного банка), создавались страховые компании, строились дороги и судоверфи, росли города, издавались газеты и т.д. Другими словами, бразильская экономика вставала на ноги и выходила из-под плотной португальской опеки. Но вместе с динамичным хозяйственным прогрессом крепла тенденция к политическому сепаратизму, формальному отделению от метрополии, образованию независимого государства¹⁹.

Между тем в самой Португалии события принимали все более драматичный оборот. После изгнания войск Наполеона над страной был установлен британский протекторат. Английский генерал (и португальский маршал) Уильям Бересфорд правил железной рукой, что вызывало растущее неприятие большинства португальцев, включая национальное офицерство, представители которого были недовольны засильем в армии британских военных. Нация политически разделилась: одна часть требовала

¹⁸ Сарайва Ж. Э. История Португалии. С. 248-264.

¹⁹ Подробнее см.: Помбу Р. История Бразилии. Ред. и предисл. А. М. Хазанова. М.: Изд-во иностранной литературы, 1962.

возвращения в страну Жуана, ставшего королем 20 марта 1816 г., другая – проповедовала республиканские идеи и настаивала на созыве кортесов (парламента), не собиравшихся с 1698 года.

В стране явственно проступали признаки нарастающего кризиса: в экономической сфере положение ухудшалось в связи с потерей контроля над хозяйственными ресурсами Бразилии, в политической области – из-за отсутствия сильной легитимной власти²⁰. Создавались тайные общества, целью которых было выработать конституцию буржуазно-либерального толка, типа принятой в 1812 г. в соседней Испании (Кадисская конституция)²¹, и утвердить республиканскую форму правления. 24 августа 1820 г. брожение в армии переросло в открытое восстание, начавшееся в Порту. В войсках зачитывали политическое воззвание революционеров, содержавшее следующий призыв: «Давайте вместе с нашими братьями по оружию создадим временное правительство, которое призовет кортесы выработать конституцию, отсутствие коей является причиной всех наших бед»²². В середине сентября к восставшим присоединился столичный гарнизон, революция победила, не встретив серьезного сопротивления сторонников абсолютизма. 30 января 1821 г. собравшиеся в Лиссабоне Чрезвычайные учредительные кортесы (почти все их депутаты были выпускниками университета Коимбры и имели юридическое образование) создали Регентский совет, который должен был править от имени все еще находившегося в Бразилии короля, и потребовали возвращения короля домой.

²⁰ Bonifácio Fátima M. O século XIX português. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2002.

²¹ García de Cortázar F., González Vesga J. M. Breve historia de España. Madrid: Alianza, 2009. P. 413-415.

²² Цит. по: Сарайва Ж. Э. История Португалии. С. 258.

В июле 1821 г. Жуан VI вернулся в Португалию, оставив «на бразильском хозяйстве» своего сына Педру, наделенного титулом принца-регента. С помощью такого политического маневра португальские власти рассчитывали сохранить контроль над южноамериканской колонией, но процессы, развивавшиеся в этой стране, опрокинули надежды Лиссабона. В ходе освободительного движения Бразилия провозгласила свою независимость в 1822 г., а принц Педру был коронован как император Педру I. Начался отсчет исторического времени Бразильской империи, превращавшейся в одну из наиболее сильных и влиятельных держав в Западной полушарии, что было воспринято в бывшей метрополии крайне болезненно²³. Официальному Лиссабону потребовалось три года, чтобы хотя бы внешне примириться с мыслью о потере крупнейшего заморского владения и признать его государственную самостоятельность. Но и после этого юридического признания в отношениях между двумя братскими странами в течение длительного времени сохранялись недоверие и напряженность.

Тем временем в Португалии борьба между республиканцами и сторонниками абсолютизма велась с переменным успехом. 23 сентября 1822 г. вступила в силу конституция, провозгласившая базовые принципы национального суверенитета, политической репрезентативности, разделения властей и зафиксировавшая главенство парламентской власти над королевской. В частности, согласно основному закону, кортесы избирались прямым голосованием (право голоса имели мужчины старше 25 лет за исключением слуг, бродяг и

²³ Португалия объявила Бразилии войну, и, хотя военных действий по большому счету не велось, отношения между двумя странами были надолго омрачены взаимным недоверием.

священнослужителей), а король, являвшийся главой исполнительной власти, не мог вмешиваться в работу парламента или приостанавливать его деятельность²⁴. Однако скоро противники конституционного строя взяли политический реванш.

Уже в 1823 г. в результате монархического мятежа действие конституции было отменено, а сама она заменялась новым документом – Конституционной хартией монархического толка. Страна, став формально конституционной монархией, вступила в эпоху турбулентности и последовавшей вслед за ней гражданской войны (1828–1834 гг.), которую сменил период застоя и политической «полутени», характеризовавшийся отсутствием национального стратегического проекта и относительным равновесием сил. Как писал историк Ж. Э. Сарайва, в португальской политике утвердилось состояние «молчаливого сосуществования»²⁵.

С точки зрения коренных интересов и долгосрочных задач хозяйственного развития, первая половина XIX в. была для Португалии почти полностью «потерянным пятидесятилетием». И это отнюдь не пустая гипербола. В то время как многие европейские страны за Пиренеями динамично наращивали экономический потенциал и переходили на новые прогрессивные формы и методы ведения хозяйства, осваивали научные и технико-технологические открытия, португальская экономика была охвачена стагнацией, сохраняла свою архаичную структуру, а потеря большей части колониальных доходов в результате обретения Бразилией независимости негативно сказалась на состоянии государственных финансов.

²⁴ O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI: Continuidades e Rupturas. Freire A. (Coord.). Coimbra: Almedina, 2012. P. 26-27.

²⁵ Сарайва Ж. Э. История Португалии. С. 285, 286.

И только во второй половине столетия начались положительные подвижки, вызванные как сильнейшим внешним демонстративным эффектом европейского успеха, который уже невозможно было игнорировать, так и разнообразными внутренними факторами, связанными с распространением либеральных идей и повышением политического влияния сторонников социально-экономической модернизации.

Указанное явление получило название «фонтизм» – по имени инженера, политика и государственного деятеля Фонтеша Перейры де Мелу («человека из железа»)²⁶, сыгравшего, без преувеличений, определяющую роль в реализации широкой программы индустриализации португальской экономики и создания современной инфраструктуры транспорта и связи. Именно благодаря таким людям вторая половина XIX в. вошла в историю Португалии как период «Возрождения» (Regeneração).

Деятельность Фонтеша Перейры де Мелу



Антониу Мариа де Фонтеш Перейра де Мелу родился в 1819 г. в семье видного государственного служащего, дважды занимавшего пост губернатора Островов Зеленого Мыса. В 1832 г. поступил в Академию гардемарин, а после ее окончания обучался в Академии фортификации. В 1839 г. получил чин лейтенанта, далее служил в качестве помощника своего отца. В 1844 г. вернулся в Лиссабон и был избран депутатом парламента, начав блестящую политическую карьеру. В 1851 г. Фонтеш стал одним из лидеров вновь созданной Партии возрождения (Partido Regenerador – PR),

²⁶ Sepúlveda J. Fontes Pereira de Melo – o homem de «ferro».
URL: <http://engenhariacivil.worldpress.com/2007/09/13/>

главной консервативной силы, соперничавшей с Партией прогрессистов (*Partido Progressista – PP*). С того же года Фонтеш регулярно участвовал в работе правительства, занимая в нем различные министерские посты и трижды (в 1871–1877, 1878–1879 и 1881–1886 гг.) возглавлял кабинет. Курируя ключевые министерства финансов и общественных работ, Фонтеш внес решающий вклад в хозяйственную трансформацию Португалии. При нем развернулось строительство железных дорог и мостов, были модернизированы морские порты, установлено регулярное движение паровых судов между континентом и Азорскими островами, впервые заработала телеграфная и телефонная связь и пр. Указанные перемены послужили стимулом для общего экономического развития, становления национальной промышленности, повышения эффективности сельского хозяйства, расширения внешней торговли. Серьезных успехов Фонтеш добился в укреплении финансового положения страны, сыграл определяющую роль в повышении ее обороноспособности. При нем был создан корпус морской пехоты, образованы шесть новых пехотных полков, два кавалерийских и артиллерийский, закуплены корабли-торпедоносцы для военно-морского флота. Скоротечная болезнь прервала в 1887 г. жизнь одного из самых выдающихся государственных деятелей Португалии XIX столетия, который, к большому сожалению, сегодня известен по школьным учебникам истории всего лишь как «человек с усами»²⁷.

Позитивные структурные перемены, происшедшие в португальской экономике, имели принципиальное значение не только с позиций внутреннего развития страны, но и в международном плане. Утратив крупнейшую колонию в

²⁷ Mónica M. F. Fontes Pereira de Melo. Porto: Alêtheia Editores, 2009.

Новом Свете, Лиссабон в поисках дополнительных ресурсов национального развития обратил свой взор на почти забытые африканские владения, которые долгое время использовались для работоторговли или в качестве перевалочных и опорных пунктов, представляя собой разрозненные и небольшие поселения на побережье и в зонах, легко доступных для выхода к морю. Несмотря на то, что португальцы первыми из европейцев обосновались в Африке, их присутствие на «черном континенте» было весьма ограниченным и не имело серьезного хозяйственного значения, в том числе и по причине плохой приспособляемости большинства европейских переселенцев к непривычному для них африканскому климату²⁸.

Стратегической целью Лиссабона в Африке во второй половине XIX в. стало объединение крупнейших колониальных анклавов – Анголы и Мозамбика в единое огромное по территории владение (своего рода «африканскую Бразилию»), занимающее всю центральную часть континента с запада на восток: от Атлантического до Индийского океана²⁹. Главная трудность заключалась в том, что всплеск экспансионистских устремлений Португалии хронологически совпал с началом «драки за Африку», резким ростом политико-экономического интереса к африканскому континенту южнее Сахары со стороны целого ряда ведущих европейских держав: Великобритании,

²⁸ Например, в городе Луанда, основанном португальцами еще в 1575 г., средняя продолжительность жизни белого человека не превышала десяти лет; до середины XIX в. ни один родившийся там белый ребенок не смог выжить. // Сарайва Ж. Э. История Португалии. С. 317.

²⁹ Планировавшееся Португалией создание своего рода полосы сплошных колониальных владений в центральной части Африки получило название «Розовой карты», поскольку в географических атласах того времени португальские колонии окрашивались в розовый цвет.

Франции, Бельгии, Германии, с которыми Лиссабону пришлось жестко конкурировать. В частности, указанный португальский территориальный мегапроект вошел в клинч с еще более амбициозными планами Лондона по выстраиванию трансконтинентального коридора английских колониальных владений с севера на юг: от Египта до Южной Африки (проект «От Мыса до Каира»). Очевидно, что геополитические замыслы двух государств были взаимоисключающими, и лобовое столкновение Лиссабона и Лондона (многолетних традиционных торгово-экономических партнеров и военно-политических союзников) становилось практически неизбежным. Нельзя было исключать и возможности вмешательства в центральноафриканские события других заинтересованных европейских стран, что ощутимо повышало градус международной напряженности и еще больше запутывало ситуацию в этом районе мира. Пытаясь дипломатически маневрировать, Португалия предложила мировому сообществу обсудить «африканский вопрос» на специальном форуме. Эта инициатива была поддержана, и 15 ноября 1884 г. в Берлине под председательством канцлера Бисмарка открылась конференция, в работе которой приняли участие представители 14 наиболее влиятельных мировых держав³⁰. По сути, на встрече обсуждались правила раздела Африки между европейскими государствами и условия эксплуатации ее природных ресурсов на фоне ожесточившейся международной борьбы за господство на «черном континенте». Принятый (с подачи Бисмарка) на Берлинской конференции Генеральный акт не

³⁰ В работе Берлинской конференции, продолжавшейся до 26 февраля 1885 г. (т.е. свыше трех месяцев), помимо Португалии, участвовали Австро-Венгрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Россия, США, Турция, Франция и Швеция.

только признал законность уже состоявшихся колониальных захватов, но и впервые письменно закрепил обязанности метрополий, налагаемые на них наличием имеющихся сфер влияния. В частности, провозглашался основополагающий принцип так называемой «эффективной оккупации», подразумевающий, что страны, имеющие колонии, должны добывать сырье в своих владениях и пускать его в хозяйственный оборот, а при неспособности это делать – допускать к освоению колониальных ресурсов другие державы и их производственные структуры³¹.

Итоги конференции открыли Ящик Пандоры, поскольку еще больше подхлестнули соперничество европейских государств и привели к небывалой активизации процесса колонизации африканского континента. Уже через десять лет, в 1895 г., единственными суверенными государствами в Африке южнее Сахары остались Либерея и Эфиопия, все остальные территории стали колониальными владениями европейских стран. Ошибочно решив, что она выиграла важный раунд дипломатической битвы за колонии и может претендовать на крупный геополитический приз, Португалия согласилась играть по новым правилам и предприняла конкретные шаги по усилению своего военного и экономического присутствия в Анголе и Мозамбике. Используя эти территории в качестве плацдарма, португальцы настойчиво проникали во внутренние районы континента в надежде так или иначе реализовать идею «Розовой карты».

Однако в правящих сферах Великобритании рассудили иначе. Утром 11 января 1890 г. Лондон ультимативно потребовал от Лиссабона вывода португальских войск с тех африканских территорий, которые англичане считали

³¹ Дармштеттер П. История раздела Африки (1870-1919). М.: Гос. изд., 1925. С. 38-52.

входящими в сферу их интересов (ответа на это требование дождался британский крейсер, находившийся в непосредственной близости от берегов Португалии). Угроза применения военной силы сработала безотказно, и португальским властям пришлось уступить. В 1890 г. были подписаны англо-португальские соглашения, окончательно определившие границы африканских колоний Португалии, а в 1899 г. эти договоренности были закреплены новым документом. Как отмечал историк Габриэл Магальяйнш, мечта о новой «африканской Бразилии» так никогда и не была реализована³².

С этого момента и на десятилетия вперед геополитические позиции Лиссабона в Африке оказались под прессом почти постоянного давления со стороны более могущественных и агрессивных европейских держав³³.

Конец монархии и Первая республика

Английский ультиматум и согласие на него официального Лиссабона вызвали в Португалии болезненную реакцию в самых широких политических и общественных кругах. Случившееся повсюду в стране интерпретировали как ее международное унижение, акт национального предательства и «провал великой африканской мечты», а ответственность за очевидную стратегическую неудачу в колониях возложили (с полным на то основанием) на монархию, оказавшуюся не на высоте положения. Более того, короля и его приближенных

³² Magalhães G. Los Secretos de Portugal. P. 186.

³³ Здесь напрашивается историческая параллель с Российской империей, потерпевшей неудачу в Русско-японской войне 1904–1905 гг., после чего влияние России на Дальнем Востоке пошло на убыль, также как за полтора десятилетия до этого стала ослабляться роль Португалии в Африке.

оппозиционеры прямо обвиняли в коррупции и сговоре с англичанами за спиной нации³⁴.

В результате глубокое психологическое потрясение, вызванное военно-политическим демаршем Лондона и трусостью королевского двора, обернулось мощным всплеском патриотических и республиканских настроений, материализовалось многочисленными антимонархическими выступлениями, включая попытки свержения королевской власти насильственным путем. (Например, в 1891 г. в Порту вспыхнуло антиправительственное восстание, а в 1896 г. была образована тайная террористическая организация португальских карбонариев, ставившая своей главной целью вооруженную борьбу с монархией вплоть до ее ликвидации).

Разумеется, в основе подъема и усиления влияния в португальском социуме республиканского движения лежали глубинные социально-экономические факторы и прежде всего – моральный и физический износ не оправдавшей общественных ожиданий модели конституционной монархии. Так, хозяйственный ренессанс второй половины XIX столетия сменился упадком, а непомерные финансовые расходы королевского двора в 1892 и 1902 гг. приводили Португалию к дефолту по суверенным долгам, объем которых в 1910 г. достиг астрономических размеров, превысив 140% странового ВВП³⁵.

Дальнейшее сохранение терявшего популярность режима политической власти с неэффективным государственным управлением входило в диссонанс с реальными потребностями развития страны и нации, а

³⁴ Сарайва Ж. Э. История Португалии. С. 322-323, 328.

³⁵ Mateus Abel M. *Economia Portuguesa. Evolução no contexto internacional* (1910–2013). 4.ª ed. Cascais: Principia, 2013. P. 39.

потому вызывало все большее общественное отторжение. При этом агония монархического режима была сравнительно долгой, что объяснялось организационной слабостью и разбродом в стане сторонников республики. Точку в этой затянувшейся истории парадоксальным образом поставила сама королевская власть. В 1906–1907 гг. политическое противостояние достигло апогея, и король Карлуш I приступил к «закручиванию гаек»: вводилась жесткая цензура печати, распускался парламент (без объявления сроков проведения новых выборов).

По существу, в стране произошел государственный переворот и было установлено диктаторское правление. Масла в огонь подлило несвоевременное решение кабинета министров об очередном значительном увеличении размера ежегодных расходов королевского двора. Разгневанные республиканцы ответили требованием отречения монарха от престола и стали готовить вооруженное восстание, назначенное на 28 января 1908 года. Далее события развивались с калейдоскопической быстротой. Полиция раскрыла республиканский заговор, арестовала его руководителей, и восстание не состоялось.

Но 1 февраля террористы-карбонарии напали на королевский кортеж и убили Карлуша I и его старшего сына (наследника престола) Луиша Филипе (Лиссабонское цареубийство)³⁶. Цареубийство стало поворотным пунктом португальской истории, ознаменовавшим постепенный закат монархии и переход к республике. И хотя королевская

³⁶ Подробнее см.: História de Portugal em Datas. Rodrigues Simões A. (coord.). Lisboa: Temas e Debates, 1996. – 478 p.; Serrão J. Cronologia Geral da História de Portugal. Lisboa: Livros Horizonte, 1980. 4ª ed.; Quental de A., Hintze R., Arriaga de M. e Machado B. Portugal em crise: da agonia da Monarquia à implantação da República. Porto: Fronteira de Caos, 2006; Cardoso A. P. O fim da monarquia: 5 de Outubro de 1910. Matosinhos: Quidnovi, 2007.

власть удивительным образом продержалась еще почти три года – на престоле находился Мануэл II, младший сын Карлуша I. Это был период, когда монархическая форма правления себя полностью исчерпала, а монархи окончательно дискредитированы. Король семь раз менял состав кабинета министров, робкие попытки примирить враждующие политические стороны заканчивались провалом и оборачивались новыми конфликтами и все более ожесточенными столкновениями. Король пытался возложить ответственность за положение в стране на Жуана Франку, занимавшего при Карлуше I пост премьер-министра и управлявшего страной в диктаторском стиле. Франку сместили, но было поздно. Мануэлу II не удалось ни улучшить имидж монархии, ни остановить ее падение. Общественная напряженность возрастала, что свидетельствовало о скором и неминуемом крахе монархии, неизбежном коренном изменении политической модели³⁷.

Революция 1910 г. и конституция Первой республики

1 октября 1910 г. в Лиссабоне во время визита президента Бразилии Эрмиша Родригеша да Фонсеки начались массовые демонстрации, организованные карбонариями и сторонниками Республиканской партии (Partido Republicano Português – PRP)³⁸. В ночь с 3 на 4 октября радикально настроенные антимонархические силы подняли

³⁷ Una historia política de Portugal. La difícil conquista de la democracia. Gómez Fortes D., Cereales Palacios D. (Eds.). Madrid: Siglo XXI, 2006.

³⁸ Республиканская партия Португалии была основана в 1876 г. сторонниками установления в Португалии конституционного строя и проведения демократических реформ. В течение нескольких десятилетий PR концентрировала в своих рядах большинство прогрессивно мыслящих деятелей и выступала в авангарде антимонархического движения. // Catroga F. O Republicanismo em Portugal: Da Formação ao 5 de Outubro. Lisboa: Casa das Letras, 2010.

вооруженное восстание, получившее широкую поддержку среди гражданского населения и в армии. 5 октября правительственные войска капитулировали, и Португалия была провозглашена республикой. Низложенный Мануэл II бежал на королевской яхте «Амелия» в контролируемый британцами Гибралтар, а власть в стране перешла в руки Временного правительства, которое возглавил Жуакин Теофилу Фернандеш Брага – известный писатель, ученый и политик, один из руководителей PRP. Новые власти приняли ряд важных законодательных актов демократического толка (законы о семье, разводе, отделении церкви от государства, отмене религиозных и дворянских титулов, праве на забастовки, расширении школьного образования и т.д.) и обеспечили управление страной на период подготовки новой конституции³⁹. 19 июня 1911 г. Учредительная ассамблея приняла основной закон Первой республики, просуществовавшей до 1926 года. Республиканская конституция 1911 г. была выдержана в духе конституции 1822 г. и носила буржуазно-демократический характер. Главным органом власти становился Конгресс Республики, состоявший из сената и палаты депутатов. И сенаторы, и депутаты избирались всеобщим прямым голосованием гражданами мужского пола. В компетенцию конгресса (помимо обычной законотворческой деятельности) входила важнейшая функция избрания и смещения главы государства – президента республики. Новая конституция гарантировала основные гражданские права и свободы, а также неприкосновенность личности⁴⁰.

³⁹ См.: Cardoso A. P. O fim da monarquia; Ferreira D. História Política da I República Portuguesa. Lisboa: Livros Horizonte, 1981.

⁴⁰ O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI. P. 91-95.

Установление республиканского строя по ряду параметров явилось несомненным шагом вперед в историческом развитии Португалии, важной вехой на сложном пути становления демократического государства и формирования зрелого социума. Годы Первой республики (1910–1926) стали временем общественного обновления, повышения интереса граждан к политическим вопросам, активизации электоральной борьбы, значимых прогрессивных изменений в семейных отношениях, обретения опыта демократического правления, укрепления национальной идентичности. В сфере международных связей были приняты знаковые решения, нацеленные на преодоление ослабления внешнеполитических позиций Португалии и более глубокое встраивание страны в общеевропейский стратегический контекст. Принципиальное значение имело вступление Лиссабона в первую мировую войну на стороне государств–членов Антанты. Объявив войну Берлину и его союзникам, он направил две дивизии (порядка 55 тыс. человек) на западный фронт, а также существенно увеличил свой воинский контингент в Анголе и Мозамбике, которые подверглись германскому вторжению. Участие в войне (в общей сложности португальцы поставили под ружье свыше 110 тыс. человек и потеряли в боевых действиях порядка 10 тыс. военнослужащих) дало Португалии право встать в один ряд с другими государствами-победителями, получить доступ к военным репарациям и как минимум удержать свои позиции в Африке⁴¹. Вместе с тем эпоха Первой

⁴¹ Что касается репараций, то на долю Лиссабона пришлось всего 0,6% общей суммы выплат, сделанных Германией. Кроме того, в собственность Португалии перешли 72 германских судна, интернированных в португальских портах в годы войны. // Gallagher, T. Portugal: A twentieth-century interpretation. Manchester: Manchester Univ. Press, 1983. P. 89-97.

республики была отмечена и многими негативными явлениями, констатация которых до настоящего времени дает повод отдельным исследователям в целом оценивать ее итоги со знаком минус⁴². Нельзя не признать, что для такой оценки имеются веские основания.

Период с 1910 по 1926 год характеризовался крайней политической нестабильностью: только один из восьми президентов пробыл на своем посту полный срок, семь раз обновлялся состав парламента, сменилось 44 правительства, произошло 24 восстания, имели место 17 попыток государственного переворота с участием военных, а профсоюзы⁴³ организовали 158 всеобщих забастовок, что в значительной степени дезорганизовало нормальную хозяйственную деятельность. 19 октября 1921 г. в ходе печально известной «Кровавой ночи» (Noite Sangrenta) путчистами были убиты видные политики, в том числе действующий премьер-министр Антониу Жуакин Гранжу. Ожесточенное противоборство дошло до того, что в Порту объявили о восстановлении монархии. Другими словами, наиболее консервативные силы португальского общества вознамерились повернуть политическое время вспять и насильственно вернуть страну в прошлое. Эта попытка реставрации королевской власти обернулась фарсом, но сам по себе эпизод, получивший название «Северная монархия» (Monarquia do Norte), был весьма показателен⁴⁴.

⁴² Самые рьяные критики Первой республики присвоили ей наименование «Республики кошмаров» («República de pesadelo»). // Wheeler D. L. A Primeira República Portuguesa e a história. // *Análise Social*. Lisboa, 1978, № 4. P. 866.

⁴³ Впервые в истории Португалии получившие в это время значительные права.

⁴⁴ Ferreira D. *História Política da I República Portuguesa*; Ferrão C. *História da 1ª República*. Lisboa: Terra Livre, 1976; Marques A.H. de Oliveira. *A Primeira República Portuguesa*. Lisboa: Texto. 2010.

Ключевую роль в общественно-политической жизни играла созданная в 1912 г. в результате раскола в рядах PRP⁴⁵ Демократическая партия (Partido Democratico – PD), стоявшая на либеральных позициях. Ее лидеры – Афонсу да Кошта, Антониу Мария да Силва и др. – возглавляли 25 из 45 правительств Первой республики и сумели поставить под свой контроль практически всю прессу и государственную избирательную машину. Это позволило PD доминировать на политическом поле, что не отменяло неоднократных попыток (нередко успешных) со стороны оппозиции отодвинуть ее от управления страной. Получались своеобразные качели: пребывание представителей PD у власти периодически сменялось правлением их противников, главным образом из рядов военных, и наоборот. Неудивительно, что в условиях подобной нестабильности не удавалось сформулировать и (что еще важнее) последовательно провести в жизнь выверенную стратегию национального социально-экономического развития. По сути, политика сплошь и рядом подменялась безответственной парламентской демагогией и циничным политиканством очередных временщиков, которые не знали, сколько времени они продержатся у власти и в первую очередь были озабочены собственным обогащением. В итоге подлинным бичом общественно-политической жизни стала тотальная коррупция, которая пустила метастазы по всему государственному организму, буквально разлагала правительственный аппарат и административную власть на местах, крайне затрудняла решение насущных хозяйственных вопросов и реальных проблем, волновавших подавляющее большинство рядовых

⁴⁵ После раскола и потери большинства членов PRP формально просуществовала до 1929 г., но почти полностью утратила былое политическое влияние.

граждан. Это обстоятельство отмечают практически все исследователи, независимо от их идейных воззрений, политических пристрастий и отношения в целом к первому республиканскому периоду португальской истории⁴⁶.

Сложным и противоречивым оставалось финансово-экономическое положение Первой республики. С одной стороны, на отдельных направлениях унаследованная от монархии критическая ситуация несколько улучшилась. Так, республиканскому режиму удалось существенно ослабить долговую нагрузку на экономику: государственный долг со 140% ВВП в 1910 г. снизился до 70% в 1925 году. В то же время практически перманентный политический кризис объективно препятствовал динамичному хозяйственному росту. В 1910–1926 гг. душевой ВВП в среднем в год увеличивался на 0,8%, что не позволило ощутимо сократить тот значительный разрыв в уровнях экономического развития, который отделял Португалию от наиболее передовых стран Европы. В указанный период структура португальской экономики практически не изменилась, ее основу продолжало составлять сельское хозяйство, где было занято порядка 50% трудоспособного населения и на долю которого приходилось свыше 90% экспорта. Единственной новой отраслью промышленности, возникшей в эти годы, явилось производство цемента, но и оно осуществлялось только на одном предприятии, созданном в 1920 году.

Острейшей проблемой, с которой впервые столкнулось португальское общество именно во времена Первой республики, стала инфляция. Ее уровень, едва достигавший 8-9% в начале 1910-х годов, подскочил до 60% в 1918 г. и до 74% в 1920 г., вызывая интенсивное обесценение

⁴⁶ Wheeler D. L. Republican Portugal: a Political History, 1910–1926. Madison: University of Wisconsin Press, 1978.

национальной валюты (эскудо), обменный курс которой по отношению к английскому фунту стерлингов в 1910–1924 гг. снизился в 33 раза: с 5 до 164 эскудо за один фунт⁴⁷. К периоду Первой республики относится самая крупная в истории Португалии (и одна из крупнейших в мировой практике) финансовая афера, которую непостижимым образом «провернул» некто Артур Виржилиу Алвеш душ Рейш. Этот молодой авантюрист (1898 г. р.) разработал план беспрецедентной операции в тюрьме Порту, где в 1924 г. находился в заключении по обвинению в подлоге и незаконной торговле оружием и откуда был досрочно отпущен из-за процессуальных нестыковок и типичной для того времени юридической неразберихи. Вся эта невероятная история может показаться сошедшей со страниц плутовского романа, но она произошла в действительности, до основания потрясла португальскую денежную систему и ввергнула власти в шоковое состояние⁴⁸.

«Человек, который украл Португалию»



Такое название своей книге, посвященной афере А. Рейша, дал британский исследователь Мюррей Блум⁴⁹. И если это и было преувеличением, то совсем небольшим. В декабре 1924 г. А. Рейш с тремя подельниками (португальцем Жозе Бандейрой, голландцем Карелом Марангом и немцем Адольфом Хеннисом) обратились от имени Банка Португалии (Banco Português – BP) в солидную английскую фирму «Waterlow & Sons Limited» с заказом на изготовление денежных банкнот

⁴⁷ Mateus Abel M. *Economia Portuguesa*. P. 36-45.

⁴⁸ Honrado A. *Alves dos Reis: Uma burla à Portuguesa*. Porto: Asa, 1994.

⁴⁹ Bloom Murray T. *The Man Who Stole Portugal*. London: Carroll & Graf Pub., 1992.

достоинством 500 эскудо на астрономическую по тем временам сумму в 1 млн фунтов стерлингов. Фирма и раньше выполняла подобные контракты и, получив от А. Реиша необходимые банковские документы, умело сфабрикованные жуликами, с энтузиазмом взялась за работу за гонорар в 1500 фунтов. Быстро были напечатаны сотни тысяч фальшивых, по сути, банкнот. Партия за партией они переправлялись в Португалию (зачастую в обыкновенных чемоданах с надписью «малоценный груз»), где попадали в руки аферистов, которые использовали свалившееся на них огромное богатство для покупки различных объектов недвижимости и ... акций самого ВР. К концу 1925 г. шайка вплотную приблизилась к тому, чтобы стать ведущим акционером главного официального финансового учреждения страны и тем самым поставить под свой контроль его деятельность. Сложно представить, чем мог обернуться для Португалии успех такого преступного замысла. Погубили А. Реиша и его соучастников банальная жадность и чрезмерная торопливость. Слишком много новых купюр большого достоинства одномоментно появилось на сравнительно узком португальском денежном рынке, что немедленно подстегнуло инфляцию и не могло не привлечь пристального общественного внимания. В конце концов мошенники были разоблачены (А. Реиш снова оказался в тюрьме, откуда вышел только в 1945 г.), но обстоятельства этого скандального дела как нельзя более точно передали обстановку тотального хаоса, царившего в стране.

Последствия аферы «великолепной четверки» финансовых жуликов усугубили хозяйственные проблемы Португалии, поставили ее на грань краха. Нараставшие экономические трудности и галопирующая инфляция

ухудшили положение населения, чьи реальные доходы ощутимо сократились. Данный фактор усилил недовольство большинства португальцев, уставших от политической турбулентности, правительственной чехарды, повального воровства и коррупции во всех без исключения эшелонах власти. Общество не желало мириться с ролью безвольного инструмента и жертвы ожесточенной внутривидовой борьбы в португальских властных элитах. Рабочие все чаще прибегали к забастовкам, во время которых сталкивались с правительственными силами, в качестве оружия нередко использовались бомбы⁵⁰. Весь этот хаос ожидаемо рождал запрос на «твердую руку», способную обеспечить стране стабильность и порядок. В конечном счете, Первая республика (со всеми ее достоинствами и недостатками) явилась политическим прологом Второй республики – Нового государства, ставшей самой длительной диктатурой Европы XX столетия.

Вторая республика. Новое государство

К середине 1920-х годов против режима правившей РД все решительней выступали политические силы самой разной идейной ориентации: от марксистов и анархистов до консерваторов-католиков и националистически настроенных военных. Особую опасность для правительства представляли процессы, развивавшиеся в рядах вооруженных сил, традиционно выступавших в роли демиурга португальской внутривидовой жизни, многократно насильственным путем отстранявших от власти неугодных им политиков и произвольно, по своему усмотрению менявших форму государственного правления. Так произошло и на этот раз. В конце мая 1926 г. дислоцированные в городе Брага войска подняли восстание

⁵⁰ Сарайва Ж.Э. История Португалии. С. 333.

и двинулись на Лиссабон, где их поддержал столичный гарнизон во главе с капитаном флота Жозе Мендешем Кабесадашем – видным и популярным в стране военным деятелем, одним из руководителей революции 1910 года. Под давлением восставших 31 мая правительство ушло в отставку, а парламент был распущен. Первая республика перестала существовать.

Дальнейшие внутривластные события, вошедшие в историю под наименованием Национальной революции, развивались в обстановке продолжавшейся перманентной борьбы между различными группировками военных и гражданских политиков, рвавшихся к верховной власти. Ставший президентом и премьер-министром Ж. Мендеш Кабесадаш⁵¹ продержался на своих двух постах меньше месяца и уже 19 июня 1926 г. был заменен генералом Мануэлом де Оливейра Гомешем да Коштой, который в свою очередь находился во главе государства и правительства только 10 дней – до 9 июля того же года, когда был низложен, арестован и отправлен в тюрьму форта Кашиас. «Так началась военная диктатура (1926–1933), – констатировал историк Ж.Э. Сарайва⁵². Новым президентом и премьер-министром был назначен генерал (с 1947 г. – маршал) Антониу Ошкар де Фрагозу Кармона, бывший военный министр, один из лидеров майского переворота 1926 года⁵³. Его судьба сложилась не в пример более

⁵¹ В период Нового государства Ж. Мендеш Кабесадаш находился в активной оппозиции режиму А. Салазара, был одним из основателей запрещенного властями Союза республиканцев и социалистов и входил в подпольные организации, выступавшие против диктатуры.

⁵² Сарайва Ж.Э. История Португалии. С. 334.

⁵³ В годы Первой мировой войны А. Ошкар де Фрагозу Кармона был командиром корпуса, который отправился на фронт в Бельгию. Но сам генерал остался в Лиссабоне и оттуда, так сказать дистанционно, командовал своей воинской частью.

благоприятно, чем у предшественников. Кармона, передав бразды реального правления (должность главы правительства) другим лицам, сумел вполне реалистично оценить возникшую ситуацию, органично вписался в новые политические тренды и оставался на посту президента вплоть до своей смерти в 1951 году. Таким образом, в Португалии в несколько этапов произошел государственный переворот и, в конечном счете, на смену буржуазно-демократической Первой республике пришел диктаторский режим консервативно-националистического толка, формально именуемый Второй республикой. Ключевым событием, определившим дальнейшую судьбу португальского государства, явилось назначение в 1932 г. премьер-министром А. Салазара, на долгие годы ставшего единоличным правителем Португалии и создателем так называемого Нового государства (Estado Novo).

Антониу де Оливейра Салазар



А. Салазар родился в 1889 г. в семье сельского трактирщика, проживавшей в северной части страны. Окончив иезуитскую семинарию при монастыре в г. Визеу, Антониу не стал продолжать духовную карьеру и поступил в Коимбрский университет, где изучал богословие и экономику и проявил невиданное упорство и недюжинные способности. Блестяще сдав выпускные экзамены в 1914 г., остался в университете, преподавал политическую экономию, получил звание профессора и широкую известность в научных и политических кругах как лучший специалист по финансово-экономическим вопросам. Начал активно участвовать в политической жизни, став видным деятелем консервативной клерикальной организации. В 1921 г. Салазар был избран в парламент, но, побывав на

одном-единственном заседании, на всю жизнь преисполнился отвращением к этой «говорильне» и больше там не появлялся. В 1928 г. Салазар был назначен министром финансов и сохранял этот пост до 1940 г., проявив себя в качестве общенационального лидера, не боясь решительно отстаивать свою точку зрения и в случае необходимости обращаться напрямую к нации. Эти позиции в руководстве подкреплялись конкретными делами. За сравнительно короткий срок ему удалось сбалансировать государственный бюджет, добиться финансовой стабилизации, ограничить воровство и коррупцию чиновников. В 1930 г. в течение нескольких месяцев Салазар исполнял обязанности министра колоний, а фактически был первым лицом в государстве. В 1932 г. стал премьер-министром с практически неограниченными полномочиями и твердой рукой руководил правительством до 1968 года. Кроме того, в 1936–1947 гг. он являлся министром иностранных дел, а в 1936–1944 гг. и в 1961–1962 гг. – военным министром. Уже один перечень высших правительственных постов говорит о той исключительной роли, которую Салазар играл в политической жизни в течение четырех десятилетий. Но дело не только в занимаемых должностях. На протяжении всех этих лет периодически избираемые президенты страны выполняли представительские функции, а премьер оставался всевластным диктатором, которого именовали «спасителем отечества» и «архитектором португальского чуда». Известно, что президент О. Кармона находился под влиянием харизматической личности Салазара, которая привлекала внимание своей неординарностью. Диктатор жил в скромной квартире, вел уединенный и аскетический образ жизни «политического отшельника», все время посвящал управлению государством, жестко требовал исполнения своих распоряжений, не был замешан в

коррупции. В отличие от многих других диктаторов (Гитлера, Муссолини) Салазар не любил публичных выступлений и митингов, во многих своих человеческих проявлениях был антитезой типичному португальцу. Диктатор никогда не был женат и не имел наследников, был человеком холодным, почти не общался с родственниками, не принимал подарков, за исключением цветов и книг, был молчалив, редко улыбался и не смотрел футбол. Салазар никогда не покидал Португалию, не бывал в колониях, хотя мечтал возродить империю. При этом он четко улавливал внутреннюю и внешнюю конъюнктуру, внимательно отслеживал действия своих противников и умел их вовремя нейтрализовывать. Этим во многом объясняется его политическое долголетие. Свои взгляды он изложил в фундаментальном труде «Доктрина и действие», увидевшим свет в 1936 году. В нем были четко сформулированы различия между португальским Новым Государством с одной стороны, и итальянским фашизмом и германским национал-социализмом, с другой. Салазар подчеркивал уникальный характер своего детища, всецело объяснявшийся им особенностями исторического пути, экономического развития и географического положения Португалии. В августе 1968 г. 79-летний Салазар пережил инсульт, от последствий которого уже не оправился. Окружение не решилось сообщить ему о том, что он фактически лишен поста премьер-министра, поэтому в больничной палате устраивались фиктивные заседания Совета министров. Однако еще 27 сентября президент А. Томаш передал бразды правления М. Каэтану. Салазар скончался 27 июля 1970 г. на 82-м году жизни. Он находился у власти 36 лет, созданный им политический проект просуществовал на неполных четыре года больше⁵⁴.

⁵⁴ Menezes Ribeiro de. F. Salazar – Uma Biografia Política. Alfragide: Dom

Правовой основой режима Нового государства стала подготовленная под руководством А. Салазара конституция 1933 г., определившая Португалию как «унитарную и корпоративную республику»⁵⁵. Согласно конституции, главой государства оставался президент, избираемый на 7 лет с правом переизбрания грамотными мужчинами или теми, кто платил не менее 100 эскудо налогов в год, а также женщинами, имевшими образование не ниже среднего или платившими налоги в размере 200 и более эскудо ежегодно. Президент (их за период Нового государства было три, см. табл. 1) назначал председателя и членов правительства, которые перед ним отчитывались. На практике данная норма носила формальный характер и не отражала подлинного состояния дел, поскольку реальная власть концентрировалась в руках главы кабинета министров.

Таблица 1

**Президенты Португалии периода
Нового государства (1933-1974 гг.)**

Год избрания	Способ избрания	Имя	Примечания
1935	прямым голосованием	Генерал Антониу Ошкар ди Фрагозу Кармона	не было оппозиционного кандидата
1942	прямым голосованием	Генерал О. Кармона	не было оппозиционного кандидата
1949	прямым голосованием	Маршал О. Кармона	оппозиционный кандидат снял свою кандидатуру

Quixote, 2010; Хазанов А.М. Салазар: 40 лет диктатуры в Португалии. // Новая и новейшая история, 2009. № 3. С. 146.

⁵⁵ Конституция была одобрена на референдуме в марте 1933 года. «За» проголосовали около 720 тыс. человек, «против» – почти 6 тыс. и порядка 500 тыс. воздержались, но их голоса засчитали как поданные в поддержку Основного закона.

1951	прямым голосова- нием	Генерал Кравейру Лопеш	оппозиционный кандидат генерал Нортон ди Магуш снял свою кандидатуру
1958	прямым голосова- нием	Адмирал Америку Томаш	оппозиционный кандидат генерал Умберту Делгаду получил 23% голосов
1965	коллекцией выборщи- ков	Адмирал А. Томаш	не было оппозиционного кандидата
1972	коллекцией выборщи- ков	Адмирал А. Томаш	не было оппозиционного кандидата

Источник: O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI. P. 133.

Роль главного органа законодательной власти исполняла однопалатная Национальная ассамблея, во многом носившая декоративный характер, поскольку ее депутаты были лишены ключевой практической функции – они не могли принимать решения, увеличивающие государственные расходы или снижающие доходы. Руководители 18 провинций назначались центральной исполнительной властью и полностью зависели от нее политически и материально. В конституцию были включены «дежурные» положения о свободе слова, печати, собраний, но также имелась статья, в соответствии с которой правительство могло в любой момент ограничить эти свободы, руководствуясь соображениями «общей пользы»⁵⁶.

Деятельность политических партий не была разрешена. Фактически единственной легальной партией в условиях Нового государства, формально служившей для трансляции мнения избирателей, являлся Национальный союз (União

⁵⁶ Хазанов А.М. Салазар: 40 лет диктатуры в Португалии. С. 129-146.

Nacional – UN), созданный А. Салазаром в 1930 г., а в 1970 г. переименованный в Народное национальное действие (Acção Nacional Popular – ANP). Причем официально данное объединение не считалось партией, а позиционировалось властями как «организация всех португальцев»⁵⁷, что дало повод некоторым исследователям определить Национальный союз как «антипартию»⁵⁸. Тем не менее именно ее представители на протяжении всего существования Нового государства занимали все без исключения места в Национальной ассамблее. Если к этому добавить действовавшую цензуру печати и других средств массовой информации, то становится очевидным, что реальная оппозиция искусственно маргинализировалась, по существу, загонялась в подполье, но и там противники власти никогда не чувствовали себя в безопасности⁵⁹.

Одним из главных инструментов подавления оппозиции и гарантом многолетнего сохранения диктатуры Салазара стал разветвленный репрессивный аппарат, во главе которого находилась учрежденная 30 августа 1933 г. спецслужба – Полиция надзора и защиты государства (Polícia de Vigilância e a Defesa do Estado – PVDE), в 1945 г. преобразованная в печально известную PIDE – Международную полицию защиты государства (Polícia Internacional de Defesa do Estado – PIDE). Смена наименований не изменила сути салазаровской спецслужбы, которая, оставаясь сравнительно немногочисленной – порядка 300 штатных агентов, опутала плотной сетью своих агентов, так называемых «bufos» (стукачей), не только всю

⁵⁷ Caldeira Arlindo M. O partido de Salazar: antecedentes, organização e funções da União Nacional (1926-34). // *Análise Social*. Lisboa, 1986. № 5. P. 943-947.

⁵⁸ O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI. P. 153.

⁵⁹ Цензура была настолько жесткой, что в 1960-е гг. в число запрещенных авторов попал даже президент США Джон Кеннеди.

Португалию, но и ее заморские владения. По имеющимся экспертным оценкам, за четыре десятилетия (1934–1974 гг.) жертвами политических репрессий стали 30 тыс. португальских граждан, что для такой небольшой страны, как Португалия, является количеством более чем значительным⁶⁰. Особенно активно и разнопланово «работали» PIDE и DGS (Главное управление безопасности – Direcção Geral de Segurança) в период колониальных войн (1960–1970-е годы), когда в Анголе и Мозамбике из числа местных жителей были созданы военизированные подразделения «Стрелы» (Flechas), сравнительно эффективно действовавшие против партизанских формирований. Бойцы «Стрел» получали денежное вознаграждение за каждого захваченного в плен партизана, что привлекало в их ряды немалое число африканцев.

Краеугольным камнем салазаровской системы государственного управления стала концепция корпоративизма, который сам диктатор представлял как средство гармоничного сочетания интересов всех общественных групп, «конец капиталистической эксплуатации». Сгруппированные в корпорации граждане (независимо от их материального положения, профессионального и социального статуса) должны были трудиться на общее благо, что предполагало тесное и, по идее, взаимовыгодное сотрудничество предпринимателей и наемных работников, а, следовательно, исключало классовые и производственные конфликты. Эти идеи были положены в основу Национального статута о труде (Estatuto do Trabalho Nacional), принятого специальным законом 23 сентября 1933 года. В соответствии с ним забастовки запрещались, а их проведение каралось заключением в тюрьму. В тот же день другим декретом была введена

⁶⁰ O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI. P. 137, 138.

государственная система ассоциаций работодателей (*gremios*), которые, по замыслу власти, должны были в постоянном режиме взаимодействовать с организациями работающих по найму, чтобы совместными усилиями добиваться классовой гармонии и поддерживать социальный мир⁶¹.

Следуя духу и букве конституции (в частности, ст. 102), власти учредили Корпоративную палату (*Câmara Corporativa do Estado Novo*) – консультативный орган, объединивший представителей разных профессиональных ассоциаций и объединений, либо напрямую созданных салазаровским режимом, либо действующих под его контролем. Члены палаты заседали в здании Национальной ассамблеи (в помещении ликвидированного сената) и обсуждали текущие законопроекты и другие документы, поступавшие на рассмотрение парламента. Разумеется, это не означало, что мнение Корпоративной палаты обязательно учитывалось правительством, но сам такой знаковый для Нового государства общественный институт трудился исправно и благополучно просуществовал вплоть до революции 1974 года.

Видное место в обширном идеологическом арсенале салазаровского режима отводилось католической церкви. Формально принцип отделения церкви от государства сохранялся, но на практике Салазар восстановил почти все церковные привилегии, существовавшие во времена монархии, включая значительную финансовую поддержку религиозных учреждений со стороны властей. Так, по конкордату с Ватиканом 1940 г. португальское государство оплачивало 30% стоимости строительства новых храмов,

⁶¹ Amaro A. R. O modelo de previdência social do Estado Novo (1933-1962). // *Estados autoritários e totalitários e suas representações*. Torgal Reis L., Paulo H. (Coord.). Coimbra: Imprensa da Univ. da Coimbra, 2008. P. 65-79.

церкви и семинарии освобождались от уплаты налогов, преподавание в общеобразовательных школах Закона Божия было обязательным. В обмен на предоставленные льготы папский престол в предварительном порядке согласовывал с правительством Португалии назначения в этой стране епископов, прислушивался к мнению официального Лиссабона. Сближение с клерикальными кругами обернулось возвращением религиозного мракобесия в общественную жизнь, препятствовало образованию и просвещению народа. Характерный пример: в начале 1950-х годов 40% португальского населения оставалось неграмотным, что нисколько не беспокоило диктатора, который откровенно заявлял: «Я считаю более важным делом создание элиты, чем обучение народа чтению»⁶².

Салазар последовательно отстаивал и проводил в жизнь собственную концепцию родины и патриотизма, в центре которой находились два основополагающих принципа. Первый – стремление прочно утвердить в общественном сознании совмещение понятий родины и власти, поставить знак равенства между интересами общества и правящей верхушки, между служением своей стране и следованием политическим курсом, проложенным «отцом нации», обладавшим исключительным правом на истину в последней инстанции. Как любил повторять сам диктатор, «есть много дел, которые только я могу делать». Второй – опора на собственные силы, изоляционизм, почти маниакальная подозрительность в отношении внешнего мира. «Мы одиноки, но горды в своем одиночестве», — заявил Салазар в конце правления⁶³. Отсюда навязчивая

⁶² Асланов Л. А. Культура и власть.

URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/Aslan/16.php

⁶³ Ibidem.

идея политико-экономического существования в ограниченном пространстве Португальской империи, упорное нежелание признавать новые реалии международной обстановки, включить страну в послевоенные европейские и общемировые процессы⁶⁴.

В идейном русле клерикализма и консерватизма формировалась и проводилась политика диктатуры в отношении семьи, которая рассматривалась властями в качестве одной из главных опор правящего режима. Поставив целью укрепление института семьи в духе католического традиционализма и патриархата, правительство Салазара осуществляло прямое вмешательство в частную жизнь граждан, ограничивало личную свободу. В частности, в соответствии с правительственными указами от 1940 г. государственным служащим запрещались гражданские браки, и вменялось в обязанность венчание в церкви, что исключало возможность разводов. Более того, офицерам предписывалось вступать в брак с женщинами, имеющими университетское образование, что радикально сокращало возможности выбора спутницы жизни и нередко коверкало судьбы людей.

Печатью патриархата было отмечено положение замужней женщины: она не имела права без разрешения супруга открыть счет в банке или выехать из страны. Официальная пропаганда (в том числе специальные женские журналы) утверждала, что женщине «самой природой» отведено второстепенное место в обществе, а ее роль должна быть ограничена домашними заботами и обслуживанием мужа, которого жена «не должна раздражать ревностью». В этом Салазар усматривал

⁶⁴ Капланов Р.М. Португалия после Второй мировой войны. 1945–1974. М.: Наука, 1992.

следование традиционным нормам и присущим португальскому народу моральным принципам⁶⁵.

Таким образом, в идеологическом плане салазаровским режимом в приоритетном порядке в португальском социуме продвигались (а точнее насаждались) три базовые ценности: бог, родина, семья в их специфической консервативно-реакционной интерпретации. Причем в указанной триаде религия играла роль главного проводника в широкие слои населения политических идей Нового государства, понятие родины истолковывалась как безраздельное доминирование власти, персонифицированное в личности Салазара, а концепция семьи закрепляла в массовом сознании португальцев зависимое и подчиненное положение женщины в системе общественных отношений как нечто само собой разумеющееся.

Идеология и практика Нового государства в конкретных исторических условиях оказались чрезвычайно востребованы политической верхушкой и деловыми кругами, поскольку давали им сравнительно эффективные и надежные инструменты управления взаимодействием труда и капитала, позволяли регулировать и направлять социальные процессы, своевременно нейтрализовывать действия оппозиции, в корне пресекать выступления против диктатуры и сохранять баланс сил в пользу правящего режима, но в то же время помогали избегать крайностей и на протяжении десятилетий поддерживать относительную стабильность в государстве, держать внутривнутриполитическую ситуацию под контролем.

В экономической сфере режим Салазара унаследовал отсталое хозяйство, основу которого составляли аграрное производство и отдельные отрасли легкой промышленности (пищевая, текстильная, обувная, деревообрабатывающая).

⁶⁵ Hatton B. The Portuguese. P. 142-149.

Вплоть до начала 1950-х годов структура португальской экономики не претерпела существенных изменений (см. табл. 2). Единственным исключением являлось некоторое повышение удельного веса в национальном ВВП инфраструктурных секторов – строительства, ЖКХ, транспорта и связи: с 5,1% в 1921–1930 гг. до 9,0% в 1941–1950 годах. Но этот сдвиг не оказал ощутимого воздействия на общее состояние экономики, совершенно не изменил ее периферийного положения в сложившейся системе мирового разделения труда.

Таблица 2

**Структура ВВП по секторам экономики
(в % в среднем за год)**

Сектор	1921-1930	1931-1940	1941-1950
Сельское хозяйство	28,5	29,2	28,3
Добывающая промышленность	0,3	0,4	0,5
Обрабатывающая промышленность	16,7	17,1	17,9
Строительство	2,3	3,1	5,2
Электро-, газо- и водоснабжение	0,4	0,6	0,8
Торговля	16,2	16,4	16,9
Транспорт и связь	2,4	2,8	3,0
Государственное управление	6,2	6,1	5,7
Прочие услуги	27,0	24,3	21,7
Всего	100,0	100,0	100,0

Источник: Mateus Abel M. *Economia Portuguesa*. P. 275.

Португалия даже в середине XX в. оставалась страной с преимущественно сельским населением. В 1958 г. только немногим более 16% населения проживало в городах, остальные – в селениях с числом жителей менее двух тысяч, тогда как в соседней Испании, например, городское население составляло 40%.

В области международных отношений салазаровский режим настойчиво и последовательно насаждал идею сохранения империи как «единой и неделимой нации» и жестко подчинял внешнеполитический курс приоритетным и крайне сложным для достижения геополитическим задачам поддержания статуса Португалии как третьей (после Великобритании и Франции) мировой колониальной державы⁶⁶.

Учитывая сравнительно ограниченный экономический и военный потенциал Лиссабона, достижение поставленной диктатором стратегической цели сохранения империи требовало от руководства постоянной дипломатической гибкости, точной оценки соотношения главных конкурирующих сил на мировой арене и особой осторожности в принятии внешнеполитических решений. Примером может служить курс Лиссабона накануне и в годы Второй мировой войны.

По сути, в этот судьбоносный для всего человечества период Салазар стремился по возможности лавировать: по ряду ключевых вопросов международной жизни проводил политику «среднего пути», пытался обезопасить Португалию от возможной внешней агрессии, искал способы укрепить взаимодействие с единственной соседней страной – франкистской Испанией, с которой 17 марта 1939 г. был подписан Пиренейский пакт – двусторонний договор о дружбе и ненападении сроком на 10 лет⁶⁷.

⁶⁶ К 1945 г. в португальскую колониальную империю входили следующие заморские владения: в Африке Ангола, Гвинея-Бисау, Кабинда, Кабо-Верде, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи; в Индии Гоа, Даман и Диу; в Китае Макао; в Юго-Восточной Азии Восточный Тимор.

⁶⁷ С началом гражданской войны в Испании в 1936 г. Салазар оказал всестороннюю поддержку испанскому диктатору Франсиско Франко, в частности, оружием и добровольцами – бойцами легиона «Вириатуш»

После начала войны в Европе Лиссабон объявил о своем нейтралитете. Характерно, что Салазар рассматривал вооруженный конфликт между европейскими державами как трагедию для христианской цивилизации, поскольку считал, что война неизбежно приведет к дальнейшему распространению коммунизма, этого, как он считал, «позора человечества». Особенно болезненно в правящих сферах Португалии восприняли военный разгром католической Польши, прославляли «героическую жертвенную борьбу» ее народа, не покорившегося гитлеровской Германии и сталинскому СССР.

По мнению ряда исследователей, Салазар сыграл известную роль в том, что режим Франко, обязанный фашистским государствам за оказанную ему военно-экономическую помощь, так и не вступил во вторую мировую войну на стороне держав «оси», несмотря на давление со стороны Берлина и Рима⁶⁸.

Козырной картой, позволявшей Лиссабону извлекать выгоду из торговых отношений с каждой из противоборствующих сторон, были одни из крупнейших в Европе португальские месторождения вольфрама – важного стратегического сырья, широко используемого для выпуска высококачественных легированных сталей (применялись для производства бронеплит, оружейных стволов, броневых башен танков, бронебойных снарядов и т.д.). Великобритания и Германия, конкурируя между собой, наперебой закупали этот редкий металл, вызвав в Португалии настоящий вольфрамовый бум. Например, в 1942 г. из 4,8 тыс. т вольфрама, проданного за рубеж, 2,2

(Os Viriatus), названного так в честь Вириата, героя борьбы древних предков португальцев – лузитан – против римских завоевателей.

⁶⁸ Акунов В. В. Профессор Салазар.

URL: <http://www.proza.ru/2008/06/29/563>

тыс. т были направлены в Германию, а 2,6 тыс. т – в Великобританию.

Экспорт вольфрама, цены на который резко возросли, радикально изменил финансовое положение иберийского государства: в 1939–1945 гг. золотые запасы увеличились в 8 раз – с 50 до 406 млн долл., и Португалия из традиционного международного должника превратилась в страну-кредитора. Так, к концу войны долги Лондона Лиссабону составили порядка 80 млн фунтов стерлингов, что было беспрецедентным явлением в многовековой истории взаимоотношений двух стран⁶⁹.

Перелом в войне в пользу антигитлеровской коалиции (особенно после исторических побед советских войск под Сталинградом и на Курской дуге и успехов союзников в Северной Африке и Италии) побудил Салазара практически полностью свернуть сотрудничество с Германией и сделать решительные шаги навстречу союзным державам⁷⁰. В октябре 1943 г. Португалия подписала соглашение, позволившее США и Англии создать военно-воздушную базу на Азорских островах, а в начале июня 1944 г. (накануне высадки союзников в Нормандии) Лиссабон ввел эмбарго на поставки вольфрама в Германию.

Благодаря такому повороту в своей политике Португалия наладила стратегически важное для себя взаимодействие с ведущими странами Запада⁷¹, что в немалой степени помогло Салазару сохраниться у власти и

⁶⁹ Mateus Abel M. *Economia Portuguesa*. P. 67, 68, 91.

⁷⁰ Интересный факт: президент Бразилии Жетулио Варгас упрекал Салазара в том, что поставки португальского вольфрама помогли немцам убивать бразильских солдат, воевавших в Италии в составе союзных войск.

⁷¹ Так, в 1949 г. Португалия стала членом-учредителем НАТО, в 1955 г. вступила в ООН, в 1959 г. присоединилась к Европейской ассоциации свободной торговли, а в 1961 г. была принята в МВФ.

на десятилетия продлить существование португальской колониальной империи в условиях, когда колониализм вступил в полосу тотального кризиса, а на огромном пространстве так называемого «третьего мира» начался интенсивный процесс национального освобождения и формирования новых самостоятельных государств.

Агония и крах авторитарной модели

Укрепление финансового положения Португалии в годы Второй мировой войны подготовило благоприятные условия для ускорения экономического роста, создало предпосылки структурной перестройки народного хозяйства, модернизации уже имевшихся и создания новых основных производственных мощностей. Данные таблицы 3 наглядно свидетельствуют, что в период 1950–1974 гг. ВВП в постоянных ценах увеличился в 3,6 раза, экспорт – почти в 6 раз, объем валовых инвестиций – в 6,6 раза. Такой достаточно убедительной положительной хозяйственной динамики Португалия не демонстрировала никогда в своей истории.

В числе прочих главных факторов, оказавших позитивное воздействие на ход экономического развития, можно назвать следующие: введение индикативного планирования и определение приоритетных направлений хозяйственного роста, постепенный отход от политики изоляционизма (дозированное открытие и относительную либерализацию национальной экономики) и курс на индустриализацию страны. Ключевую роль в реализации стратегии хозяйственного подъема сыграло государство, но с течением времени постепенно создавались стимулы для активизации роли частнопредпринимательского сектора, предприятия которого все решительнее выходили на авансцену экономической жизни.

Таблица 3

Динамика основных макроэкономических показателей
(млн евро в постоянных ценах 2000 г.)

Год	ВВП	Экспорт	Импорт	Валовые инвестиции
1910	5897	405	150	144
1920	5712	386	210	166
1930	8598	408	424	763
1940	10031	612	468	1011
1950	14266	943	996	2361
1960	22099	1725	1790	4734
1970	38756	4259	5190	9201
1974	51037	5439	7794	15556

Источник: Mateus Abel M. *Economia Portuguesa*. P. 663-666.

Первый план развития (1953–1958 гг.), разработанный правительством Салазара, предусматривал концентрацию усилий и инвестиций на создание объектов инфраструктуры, отсталый характер которой служил тормозом общеэкономического и социального прогресса. В эти годы были созданы новые объекты электроэнергетики, построены линии электропередач, введены в строй сравнительно современные автомобильные дороги, заложены основы технического образования и научных исследований. В среднем в год на инфраструктурные проекты расходовалось порядка 2% ВВП, что значительно превышало инвестиции предшествующих лет. Постепенно в стране формировались базовые условия для ускорения промышленного роста, обеспечить который планировалось на основе замещения импорта товарами местного производства. Эта политика, сформулированная ведущими португальскими экономистами и предпринимателями в 1957 г., получила наименование «промышленный национализм» (*nacionalismo industrialista*) и являлась национальной разновидностью импортозамещающей

индустриализации, получившей широкое распространение, в частности, в странах Латинской Америки⁷².

В рамках Второго плана развития (1959–1964 гг.) стратегический курс на укрепление инфраструктурной базы португальской экономики был продолжен. Расходы на эти цели существенно выросли, достигнув 4% ВВП в год. Вместе с тем в контексте курса на импортозамещение возникали новые промышленные предприятия в таких структурообразующих отраслях, как металлургия, машиностроение, нефтехимия и нефтепереработка, производство удобрений, цементная и целлюлозно-бумажная. Эти сектора пользовались приоритетным вниманием государства, которое с помощью разнообразных поощрительных фискальных мер и высоких таможенных барьеров резервировало их развитие для частного национального капитала. Кроме того, именно в указанный период складывалась система банковского кредитования реального сектора экономики, сыгравшего заметную роль в активизации местного частного предпринимательства и увеличении валовых инвестиций (их объем в 1947–1952 гг. вырос с 20,9 до 25,6% ВВП)⁷³.

На 1965–1966 гг. был принят так называемый Дополнительный план, разработку которого обусловили серьезные вызовы португальской экономике (и нации в целом), порожденные вооруженными конфликтами в колониях. Подъем национально-освободительной борьбы в африканских владениях Португалии потребовал значительного наращивания военных расходов, что объективно ограничивало инвестиционные возможности государства и не могло не сказаться на стратегии экономического роста. Иными словами, потребовалась

⁷² Mateus Abel M. *Economia Portuguesa*. P. 93.

⁷³ *Ibidem*.

определенная корректировка хозяйственной политики, стал критически необходим поиск дополнительных резервов и инструментов развития.

Как следствие, в эти годы были отмечены первые целенаправленные попытки либерализации внешней торговли, что, по мнению политического руководства страны, соответствовало мировым трендам и в обозримой перспективе (при прочих благоприятных условиях) могло содействовать повышению крайне низкой конкурентоспособности национальных предприятий, расширению их трансграничной активности. Этой цели можно было достичь в том числе путем формирования единого народнохозяйственного пространства метрополии и колоний.

Новаторские подходы в экономической сфере получили сильный дополнительный импульс в ходе реализации Третьего плана развития (1967–1973 гг.). К моменту его принятия в политическом истеблишменте в целом сложился консенсус по вопросу о необходимости более широкого маневра в сфере экономики, в частности, отказа от стратегии импортозамещения, ослабления протекционизма, поэтапного открытия португальских рынков и поощрения экспорта. Наиболее последовательным выразителем этой линии был близкий к премьер-министру Марселу Каэтану, сменившему заболевшего Салазара, государственный секретарь промышленности Рожериу Мартинш.

Мартинш активно продвигал идеи укрепления рыночных начал в экономике, развития частного предпринимательства и конкуренции, выработал и частично провел в жизнь фискальные меры антимонопольного характера, ратовал за агрессивную экспортную политику, поддерживал привлечение иностранного капитала – носителя передовых технологий. По инициативе Р. Мартинша, ориентированные на внешние рынки

португальские предприятия стали пользоваться государственной помощью и ощутимо нарастили объем экспортных поставок: с 3,3 млрд долл. в 1967 г. до 5,7 млрд в 1973 году⁷⁴. В ходе выполнения Третьего плана развития значительно повысились валовые инвестиции (с 27 до 36% ВВП) и началось создание индустриального и логистического кластера в районе портового города Синеш на атлантическом побережье, ставшего одним из локомотивов хозяйственного роста юго-запада Португалии⁷⁵. Таким образом, к середине 1970-х годов в экономическом положении Португалии произошли позитивные подвижки, главной из которых было заметное повышение доли обрабатывающей промышленности в ВВП: с 17,9% в среднем в 1941–1950 гг. до 37,1% в 1961–1974 гг. (см. табл. 4).

Очевидно, что официальные круги внесли конструктивные коррективы в стратегию развития, отошли (хотя и недостаточно решительно) от целого ряда изживших себя догм и представлений, в итоге сложились базовые условия для продвижения вперед прогрессивных структурных преобразований. Максимальные выгоды от этих перемен получил средний класс, который формировался за счет выходцев из крестьян и рабочих, в условиях промышленного подъема получивших возможность открыть собственное дело и пополнить ряды частных предпринимателей или людей свободных профессий.

⁷⁴ Martins R. Caminho de País Novo. Lisboa: Gris Impressores SARL, 1970. P. 90-120; Mateus Abel M. Economia Portuguesa. P. 664.

⁷⁵ В настоящее время здесь расположены (в числе прочих) предприятия таких крупных международных компаний как Repsol (нефтехимия), Shell (нефтепереработка), Vodafone и Optimus (мобильная связь), Metalsines (машиностроение), SCIAL (производство цемента) и т.д. – Zona Industrial y Logística de Sines (ZILS). URL: <http://www.sines.pt/>

**Структура ВВП по секторам экономики
(в % в среднем за год)**

Сектор	1941-1950	1951-1960	1961-1974
Сельское хозяйство	28,3	26,2	16,4
Добывающая промышленность	0,5	0,6	0,3
Обрабатывающая промышленность	17,9	24,5	37,1
Электро-, газо- и водоснабжение	0,8	1,5	2,7
Строительство	5,2	6,2	6,9
Торговля	16,9	16,5	17,2
Транспорт и связь	3,0	3,6	4,1
Государственное управление	5,7	5,6	6,6
Прочие услуги	21,7	15,3	8,7
Всего	100,0	100,0	100,0

Источник: Mateus Abel M. *Economia Portuguesa*. P. 275.

Совершенно иначе развивались события в политической области, где правящий режим всеми силами стремился не допустить сколько-нибудь серьезных изменений. Конечно, это не означает, что сложившаяся в 1930-е годы идеологическая и политико-государственная конструкция оставалась зацементированной и не испытывала на себе давления разнообразных внутренних и внешних факторов. Оппозиционность режиму неотвратимо нарастала, в том числе и благодаря крепнущему среднему классу, который все чаще воспринимал установленные диктатурой правила игры (так называемую «политику порядка и безопасности») в качестве невыносимых препон на пути общественного развития. В рамках меняющейся системы ценностей многие представители среднего класса выступали за то, чтобы заменить сложившийся диктаторский порядок подлинной свободой, а безопасность «по Салазару» – реальным прогрессом.

Первым отчетливым свидетельством растущего спроса на политические перемены стала избирательная кампания 1958 г., в ходе которой в качестве альтернативного кандидата на пост президента был выдвинут генерал Умберту Делгаду, бросивший вызов официальному выдвиженцу.

Умберту да Силва Делгаду



Один из видных лидеров оппозиции У. Делгаду родился в 1906 г. В 1916 г. поступил в Военный колледж, который окончил в 1922 г., затем обучался в артиллерийском училище. В 1926 г. участвовал в свержении Первой республики. Изначально У. Делгаду был сторонником Салазара, что помогло ему сделать успешную военную и административную карьеру. В 1944 г. У. Делгаду занял пост директора секретариата гражданской авиации, в 1947–1950 гг. представлял Португалию в Международной организации гражданской авиации (Монреаль, Канада), а в 1952 г. был назначен военным атташе посольства в США и получил чин генерала. Работа за рубежом сказалась на его политических взглядах, которые со временем становились все более либеральными и критическими в отношении режима Салазара. Это привлекло внимание оппозиционных кругов, предложивших генералу принять участие в президентских выборах 1958 г. и противостоять официальному кандидату адмиралу Америку Томашу – министру ВМФ, известному своими консервативными воззрениями. В ставшем знаменитым интервью накануне выборов У. Делгаду на вопрос, что он сделает с Салазаром после победы, ответил: «Разумеется, я его уволю!». За такую откровенность, а также твердость и мужество, отличавшие У. Делгаду на протяжении всей избирательной кампании, он получил прозвище «Бесстрашный генерал»

(General sem Medo). Однако увольнять диктатора ему не довелось. По итогам выборов, чьи реальные результаты были сфальсифицированы, У. Делгаду получил 25% голосов (А. Томаш – свыше 52%), что, несомненно, было огромным успехом оппозиционера, но недостаточно, чтобы отодвинуть Салазара от власти. У. Делгаду был уволен из армии и отправился в эмиграцию. В 1964 г. в Риме он основал Португальский фронт национального освобождения. В следующем году У. Делгаду был убит агентами PIDE на испанской территории вблизи португальской границы. После «Революции гвоздик» его тело было перезахоронено в Национальном пантеоне.

Широкая поддержка, полученная У. Делгаду на выборах 1958 г. (главным образом со стороны городской мелкой и средней буржуазии), стала для правящего режима психологическим шоком, политическим потрясением. Власть решила больше не рисковать и перестраховаться на будущее – было принято решение изменить порядок избрания президента страны и внести соответствующие поправки в конституцию. Отныне президент избирался не всеобщим голосованием, а подконтрольной диктатуре коллегией выборщиков.

Показательно, что эта конституционная реформа, предложенная правительством, вызвала (пожалуй, впервые в истории Нового государства) противодействие Национальной ассамблеи, но тем не менее с помощью мощного административного ресурса была навязана исполнительной властью и вступила в силу, сузив и без того ограниченное пространство демократических прав и свобод португальских граждан⁷⁶.

⁷⁶ O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI. P. 142.

Питательной средой оппозиционных настроений (наряду с политическим диктатом) являлась вопиющая социальная отсталость, которая даже в условиях сравнительно динамичного хозяйственного роста преодолевалась крайне медленно. Это особенно бросалось в глаза на фоне прогресса в других европейских странах, где экономическое развитие сопровождалось формированием институтов социального государства, ощутимым улучшением материальных условий жизни большинства населения. Вот как описывал ситуацию в Португалии в 1960-х годах видный социолог и государственный деятель Антониу Барету: «Закрытая нация. Авторитарное государство. Неграмотное население... Ужасающее состояние школьного образования, никуда не годное здравоохранение, нехватка рабочих мест, подавление свобод. Отсутствие социального обеспечения обусловило недопустимый уровень детской смертности, низкую ожидаемую продолжительность жизни, широкое распространение тяжелых заболеваний»⁷⁷.

В этих условиях никакие законодательные маневры и правовые уловки диктатуры уже не могли остановить нараставший вал общественного недовольства и гражданского сопротивления, принимавшего самые разные и порой неожиданные формы. Причем отдельные громкие акты политического протеста привлекали широкое международное внимание, становились главной новостью в средствах массовой информации практически всех государств земного шара.

⁷⁷ A situação social em Portugal, 1960-1995. Barreto A. (Org.). Vol. I. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 1996. P. 132. Показательно, что первый министр здравоохранения появился в Португалии лишь в 1958 году.

К таким событиям относится получившая широкий резонанс знаменитая «Операция Дулсинея».

«Операция Дулсинея» (Operação Dulcinea)

В январе 1961 г. после выхода в море из порта Кюрасао португальский пассажирский лайнер «Санта Мария» был захвачен группой противников салазаровского режима под командой капитана Энрике Галвау (1895–1970 гг.) — португальского военного, писателя и оппозиционного политика. Захват судна, названный его организаторами «Операция Дулсинея», носил ярко выраженный политический характер: с самого начала Э. Галвау рассылал радиообращения, резко осуждавшие диктатуры Салазара и Франко и призывавшие к освобождению колоний. 11 дней миллионы людей во многих странах мира напряженно следили за эпопеей «Санты Марии», ставшей первой свободной территорией Португальской империи. 2 февраля судно вошло в бразильский порт Ресифи, где в обмен на освобождение пассажиров и членов экипажа Э. Галвау и его соратники получили политическое убежище. В том же году на нескольких языках была издана книга Э. Галвау «Санта Мария: мой крестовый поход во имя Португалии», посвященная этим драматическим событиям⁷⁸. Вскоре после «Операции Дулсинея» один из ее участников, Палма Инасиу, с четырьмя сообщниками захватил пассажирский авиалайнер, следовавший по маршруту Касабланка – Лиссабон. С борта самолета борцы с салазаровским режимом разбрасывали антиправительственные листовки над столицей и другими крупнейшими городами Португалии.

⁷⁸ Galvão H. Santa Maria: My Crusade for Portugal. London: World Pub. Co., 1961.

Нужно заметить, что социально-классовый состав оппозиционных Салазару общественных сил представлял собой довольно пеструю и неоднородную картину. Наиболее последовательно боролись с диктатурой находившиеся в подполье и жестоко преследуемые коммунисты и социалисты. Постепенно нарастало и обретало организационные формы протестное студенческое движение, зримо усиливалось недовольство формирующегося среднего класса, становилось все более заметным брожение в интеллектуальных кругах, среди работников свободных и творческих профессий. Но, в полном соответствии с португальской политической традицией, главная опасность для правившего режима вызревала в недрах вооруженных сил, многие представители которых, включая младшее, среднее и высшее офицерство, проделали эволюцию от безусловной поддержки диктатуры до ее категорического отрицания (в этом плане пример У. Делгаду носил парадигмальный характер).

Мощным катализатором роста антидиктаторских настроений как внутри страны, так и за рубежом стали кризисные события в заморских владениях Лиссабона и подъем национально-освободительного движения в португальских колониях на африканском континенте. Колониальная политика, длительное время являвшаяся своего рода общенациональной идеей, служившая правящему режиму и скреплявшая общество, превратилась в крайне болезненную политическую тему, подрывавшую идейно-политические устои салазаровской диктатуры. Первым ударом колокола, возвестившим о приближении конца колониальной империи Португалии, явился переход к самоуправлению в 1954 г. ее владений в Дадре и Нагар-Хавели, позднее официально включенных в состав Индии. В 1961 г. индийские войска захватили Гоа, Даман и Диу –

последние владения Лиссабона на полуострове Индостан. В том же году развернулись повстанческие операции в Анголе, а в 1964 г. настал час Мозамбика, где сторонникам независимости удалось объединиться и выступить единым фронтом против португальского господства. На повсеместные требования предоставления независимости колониальным народам Салазар ответил с позиции силы: быстро увеличивалось количество военнослужащих, стремительно рос военный бюджет⁷⁹, на африканских территориях расширялись операции спецслужб, усиливались политические репрессии. Реакция португальцев на такое «закручивание гаек» (и, разумеется, на тяжелое материальное положение) была однозначной: за период колониальных войн свыше 1,5 млн человек покинули страну и отправились в эмиграцию, по большей части в европейские государства⁸⁰. Значительная часть молодежи не желала идти в армию, участвовать в боевых действиях за тысячи километров от дома и «голосовала ногами».

Но проблемы диктатуры не ограничивались национальными рамками. Во внешнеполитическом плане салазаровский режим вошел в противофазу с международным сообществом, открыто противопоставил себя всему остальному человечеству, поскольку на мировом уровне был взят курс на деколонизацию, предоставление политической независимости народам Азии, Африки и Латинской Америки. Таким образом, можно констатировать, что колониальные войны самым непосредственным образом повлияли на международное

⁷⁹ В 1964-1974 гг. число солдат и офицеров выросло в 10 (!) раз – до 235 тыс. человек, а военные расходы составляли до 50% затратной части государственного бюджета.

⁸⁰ Только за один 1973 год Португалию покинули около 130 тыс. граждан. // *Visão História*. Lisboa. Maio 2013, № 20. P. 14.

положение Португалии, в том числе на жизненно важные для Лиссабона отношения с папским престолом⁸¹ и ведущими западными державами, лидеры которых, включая ближайших партнеров по блоку НАТО, теперь предпочитали политически дистанцироваться от становившегося все более одиозным салазаровского режима⁸².

Назначение 27 сентября 1968 г. премьер-министром Марселу Каэтану, который по ряду персональных характеристик разительно отличался от Салазара, вызвало в обществе ожидание «оттепели» – давно назревших реформ, породило надежды на ослабление авторитарной узды, брошенной на португальскую нацию. Период его правления известен в историографии под названием «марселистской весны».

Человек Нового государства, утративший веру⁸³



Марселу Жозе даш Невеш Алвеш Каэтану – видный государственный деятель, один из наиболее разносторонне образованных людей Португалии и весьма противоречивая политическая фигура. Родился в 1906 г. в Лиссабоне в многодетной семье, в десятилетнем

возрасте потерял мать. Большое влияние на него оказал

⁸¹ В июне 1970 г. папа Павел VI принял в Риме представителей национально-освободительных движений, в том числе лидеров сопротивления в португальских колониях. Этот факт в Португалии постарались замолчать.

⁸² При этом еще в 1960 г. президент США Д. Эйзенхауэр с энтузиазмом характеризовал Португалию как «фантастического союзника и друга».

⁸³ См. Биографию М. Каэтану: Soares Goucha M. Marcelo Caetano – O Homem que Perdeu a Fé. A Biografia Completa. Lisboa: Esfera dos Livros, 2009.

отец – ревностный католик, готовивший сына к карьере священника. Но сын избрал другой путь, приведший его на вершину власти. В 1927 г. Марселу закончил юридический факультет Лиссабонского университета, в 1931 г. защитил работу по «политико-экономическим наукам» и стал профессором юридического факультета Лиссабонского университета, позже профессором по политическим наукам и конституционному праву. С Салазаром познакомился в 1929 г. и полностью поддерживал его режим. В 30-е годы XX в. вошел в португальскую политику, участвовал в разработке конституции 1933 года. Подготовленный им и впервые опубликованный в 1937 г. Административный кодекс переиздавался при его жизни десять раз (последний раз в 1973 г.). В 40-е стал быстро подниматься по карьерной лестнице, занимал различные административные посты в Новом государстве: национального секретаря организации «Португальская молодежь» (1940–1944 гг.), министра колоний (1944–1947 гг.), председателя Корпоративной палаты (1949–1955 гг.), министра (1955–1958 гг.). Имел государственные награды. В 1958 г. поклялся не возвращаться в политику и выдвинул прошение об исключении из Государственного совета, пожизненным членом которого являлся. Вернулся к академической деятельности, занимал должность ректора Лиссабонского университета. После того, как стало понятно, что Салазар не может осуществлять свои функции по управлению государством, 27 сентября 1968 г. президент Америку Томаш назначил Каэтану председателем правительства. Кроме этого, последний вернулся к исполнению обязанностей члена Госсовета. С 1930 г. состоял в браке и имел четверых детей. Его жена Тереза страдала серьезным заболеванием, умерла в 1971 г., и дочь Ана Мария исполняла функции первой леди. В отношении к жене и детям проявились лучшие

человеческие качества Каэтану. Как утверждали его биографы, знакомые и родные, он был более современным, гуманным, интеллигентным человеком, чем Салазар, с обостренным чувством долга. Также они уверяли, что премьер-министр считал себя космополитом, очень любил путешествовать и испытывал «секретную симпатию к Великобритании и У. Черчиллю». 25 апреля 1974 г. Каэтану не только беспрепятственно передал власть генералу А. де Спиноле, но и признал свои ошибки. После отстранения от должности был депортирован на о. Мадейру. В мае 1975 г. выехал с семьей в Бразилию и никогда не ощущал желания вернуться обратно, хотя получил такое предложение от президента А. Рамалью Эанеша. Долгое время о его новой жизни не было достоверных сведений. В Португалии сложилось мнение, что он провел годы вынужденной эмиграции в изоляции, депрессии и испытывал нужду. Однако это оказалось не так. В 2009 г. вышла в свет биография М. Каэтану, которая опрокинула эти представления. Автор книги пишет о том, что бывший руководитель страны полностью адаптировался к новым условиям и с успехом интегрировался в интеллектуальное сообщество Рио-де-Жанейро, возглавил Институт сравнительного права в Университете Гама Фильо, читал лекции, вел семинары. Опубликовал три научных труда и воспоминания о Салазаре. В 1980 г. скончался от сердечного приступа. В личной переписке были найдены его признания о потере веры (в Бога). В похоронах участвовало около 500 (!) человек⁸⁴.

⁸⁴ Castilho Tavares J. M. Marcello Caetano: Uma Biografia Política. Lisboa: Almedina, 2012; A camisa ás bolinhas de Marcelo Caetano. – Público. Lisboa, 16.04.2009; Marcelo Caetano morreu há 30 anos no exílio. – Jornal de notícias. Lisboa, 26.10.2010.

Оказавшись во главе правительства, Каэтану выбрал двусмысленную политическую линию, выраженную лозунгом «Эволюция в условиях преемственности» (Evolução na continuidade)⁸⁵, т. е. пообещав сохранить преемственность консервативного курса и одновременно осуществить либеральное обновление португальских реалий. На практике реформизм премьер-министра ограничился проведением нескольких реформ, преследовавших цель дистанцироваться от непопулярного салазаризма. Так, некоторые оппозиционеры получили разрешение вернуться на родину, была ослаблена цензура, разрешена деятельность либеральной оппозиции в парламенте. Знаком перемен послужил роспуск одиозной салазаровской спецслужбы PIDE в 1969 г. и создание Главного управления безопасности. В 1970 г. дело дошло и до переименования другого атрибута Нового государства – правящая партия Национальный союз была переименована в Народное национальное действие. Изменения коснулись и экономики. В социальной области наиболее значимым достижением правительства Каэтану стала поддержка сельских жителей, снижение показателей безграмотности населения – реальной проблемы Португалии, где число неграмотных среди жителей старше 15 лет и старше 35 лет достигало 28 и 35%, соответственно⁸⁶.

Среди внутренних причин падения кабинета Каэтану исследователи называют нежелание (или неспособность) провести более глубокие социально-политические преобразования и обеспечить широкомасштабную комплексную модернизацию страны. Хорошо знавший

⁸⁵ Другой вариант перевода – «Эволюция в преемственность». См.: Сарайва Ж.Э. История Португалии. С. 343.

⁸⁶ Португалия: путь от революции... М., серия Института Европы «Старый свет – новые времена». (Под ред. В.Л. Верникова). М.: Весь мир, 2014. С. 92.

Каэтану нынешний президент Португалии Марселу Ребелу де Соуза считает, что он попросту не успел по-настоящему «развернуться за короткий по историческим меркам пятилетний срок реформ, слишком поздно получил власть для выполнения всех своих идей», имея в виду, что идеальным моментом была бы середина 50-х годов, чтобы у премьера был запас времени в 10–15 лет⁸⁷.

Возможно, это и так: в начале 70-х годов правительством был подготовлен и начал осуществляться крайне амбициозный Четвертый план развития на 1974–1979 годы, предусматривавший высокие темпы индустриализации, рост занятости и элементы социальной поддержки населения, однако его не удалось реализовать⁸⁸. Однако большинство экспертов сходятся в том, что главным акселератором окончательного краха диктатуры стало обострение проблемы заморских территорий⁸⁹. Португальское правительство «отказалось присоединиться к движению деколонизации, поддерживая тезис, согласно которому Португалия – многоконтинентальное и многорасовое государство, сформированное несколькими веками исторического развития; следовательно, ее территории за пределами Европы являются не подлинными колониями, а лишь составными частями национальной территории, а потому они неотчуждаемы»⁹⁰. Таким образом, португальское конституционное право, в соответствии с которым спорные территории назвались «заморскими провинциями» вошло в противоречие с международным, которое квалифицировало их как «колонии». Как отмечал

⁸⁷ Marcelo Caetano foi um homem excepcional. – Expresso. Lisboa, 14.02.2009.

⁸⁸ Mateus Abel M. Economia Portuguesa. P. 95.

⁸⁹ Хазанов А.М. Португалия и ее империя в эпоху Салазара и Каэтану. М. 2015; Сарайва Ж.Э. История Португалии.

⁹⁰ Сарайва Ж.Э. История Португалии. С. 343-344.

историк Ж.Э. Сарайва, «заморская политика – общенациональный идеал, который содействовал рождению Первой республики, – превратилась в политическую тему, которая затем потопит Вторую республику»⁹¹.

Роль «могильщика» диктатуры взяли на себя военные. В 1973 г. в недрах вооруженных сил возникло подпольное «Движение капитанов» (Movimento dos Capitães), участники которого, в основном боевые офицеры среднего командного звена, выражали недовольство колониальной войной и собственным положением. Как утверждают историки, побудительным толчком к созданию организации стали правительственные декреты 1973 г., ухудшавшие положение кадровых офицеров, прошедших колониальную войну и облегчавшие получение звания капитана так называемыми «милисиануш»⁹². Со временем движение разработало политическую программу и план военного восстания.

Отелу Сарайва де Карвалью



Одним из лидеров «Движения капитанов» был бригадный генерал Отелу Нуну Роману Сарайва де Карвалью. Родился в 1936 г. в г. Мапуту (Мозамбик). В 1955 г. начал службу в армии, участвовал в колониальных войнах, откуда вернулся в звании капитана. Принадлежал к левому крылу «Движения капитанов». Стратег и организатор «Революции гвоздик», член Революционного совета, активный участник событий 1974–1975 гг. Пробовал силы в президентских выборах 1976 и 1980 года, в которых набрал 16,46 и 1,49% голосов, соответственно. В 1980 г. создал и возглавил партию маоистского толка «Сила

⁹¹ Ibid. С. 344.

⁹² Хазанов А.М. Португалия и ее империя в эпоху Салазара. С. 340.

народного единства» (Força de Unidade Popular – FUP), а также ее вооруженную подпольную леворадикальную группу «Народные силы 25 апреля» (Forças Populares 25 de Abril – FP-25), обвиненную в гибели 17 человек. В 1984 г. был арестован, в 1985 г. начался судебный процесс. Сарайва де Карвалью был осужден и приговорен к 15 годам заключения. Но португальцы, которые продолжали воспринимать генерала как героя революции, организовали движение за его освобождение, и он смог досрочно выйти на свободу. Написал книгу «Апрельский рассвет» (Alvorada em Abril) о генезисе и развитии революции. Во втором десятилетии XXI в., несмотря на солидный возраст, продолжал вести активный образ жизни, консультируя левые партии Португалии и Испании, выступая на различных конференциях и партийных мероприятиях⁹³.

«Революция гвоздик» и ее значение

25 апреля 1974 г. «капитаны» организованно выступили против правительства М. Каэтану, их массово поддержали и граждане страны, так называемый «объединенный народ». Начавшись как военный переворот, апрельские события переросли в революцию, поддержанную широкими массами, а ее символом стали красные гвоздики. Надо отдать должное председателю правительства — Каэтану сразу признал поражение и согласился мирно передать власть генералу армии Антониу де Спиноле, не участвовавшему в заговоре. 26 апреля «Движение капитанов» получило официальное название Движение вооруженных сил (ДВС)⁹⁴.

⁹³ Biografias y Vidas. La enciclopedia biográfica en línea.

URL: <http://www.biografiasyvidas.com/biografia/s/saraiva.htm>

⁹⁴ В декабре 1975 г. ДВС прекратило существование в связи с законом о реорганизации армии.

В сложившихся условиях руководство ДВС было вынуждено признать полномочия генерала А. де Спинолы, возглавившего Совет национального спасения. 15 мая 1974 г. А. де Спинола принес присягу в качестве нового президента Португалии. Было создано Временное правительство, принявшее программу военных. Так бесславно закончилась диктаторское правление в Португалии, продолжавшееся без малого 42 года. Созданный Салазаром режим существовал столь долго, что, в конечном счете, сам стал прошлым, утратил историческую перспективу и лишал достойного будущего португальскую нацию, которой становилось тесно в узких политических рамках диктатуры. Революция, как это часто бывает, породила не только надежды, но и новые риски и угрозы. Часть революционных лидеров стремились превратить Португалию в страну «коммунистической ориентации». В сентябре 1974 г. военные добились отставки президента А. де Спинолы. В феврале 1975 г. ДВС, активно вмешивавшееся в политику, взяло курс на «социализм», что привело к неудавшейся попытке правого переворота во главе с генералом А. де Спинолой в марте 1975 года, после чего он и его сторонники потеряли влияние на происходившие процессы. Но сторонники парламентской демократии оказались не столь беспомощны, как это представлялось левым экстремистам и крайне правым силам⁹⁵. В результате попытка левых «углубить революцию» путем еще одного переворота была сорвана в ноябре 1975 г. Позитивный феномен осмоса – взаимопроникновения гражданского общества и военных – способствовал укреплению в обществе позиций умеренных сил, и, в конечном счете, Португалия взяла курс на близкую ей по духу западноевропейскую парадигму развития,

⁹⁵ Secco L. A Revolução dos Cravos. São Paulo: Alameda, 2004.

присоединилась к Европейским сообществам⁹⁶ и вступила в зону евро. Португальцам удалось избежать развития радикальных сценариев в постреволюционный период, за короткий промежуток времени достичь национального согласия относительно базовых основ нового режима и удачно вписаться в общеевропейский политический контекст.

Португальская революция 25 апреля 1974 г. стала следствием целой цепочки важных исторических событий мирового масштаба. Окончание Второй мировой войны, крах фашизма, борьба за ликвидацию колониальной системы привели человечество к осознанию необходимости социально-политической модернизации. Свежий ветер перемен в начале 70-х годов коснулся и Португалии. Революция явилась частью глобального процесса крушения авторитарных и тоталитарных режимов во всех регионах мира, получившего название «третьей волны демократизации». Значение португальских событий вышло за пределы одной страны. Они послужили толчком для развития демократических процессов в других регионах, в частности, в Европе и Южной Америке. Тема революций актуальна и в наши дни, когда наблюдается «реверсивная волна», отход от демократии или выхолащивание ее сущности, появление псевдодемократических или откровенно авторитарных, популистских режимов разного толка. Португальская революция запустила процесс

⁹⁶ Европейские сообщества – совокупность трёх формально независимых международных организаций с общими органами управления. Этими организациями были Европейское экономическое сообщество (с 1993 г. – Европейское сообщество), Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ) и Европейское объединение угля и стали (до истечения срока действия своего учредительного договора в 2002 г.). Нормы Европейских сообществ легли в основу Договора об основании Европейского экономического сообщества.

деколонизации, появлению на месте колоний ряда независимых государств. Благодаря событиям апреля 1974 г. были восстановлены дипломатические отношения между Португалией и СССР, почти на полстолетия лишенные нормального двустороннего взаимодействия. Мирный характер «Революции гвоздик» послужил примером для последующих революций. Революция выбирается обществом в качестве инструмента решения проблем, когда не остается других возможностей, и, как правило, приводит к смене всего государственного механизма, как это произошло в Португалии, пережившей в 70-е годы не одну, а четыре революции – политическую, социальную, экономическую и внешнеполитическую.

И, наконец, «Революция гвоздик» явилась началом отсчета нового периода истории Португалии – Третьей республики.

ГЛАВА II

ТРЕТЬЯ РЕСПУБЛИКА – ЭПОХА ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

Особенности транзита и этапы демократизации

Португальская революция 1974 г. и дальнейший переход от авторитаризма к демократии всегда привлекали внимание ученых. Маленькое государство, привычно берущее на себя роль первопроходца, занимает особое место в современной политологии, являясь страной-примером, дающим богатый материал для анализов и обобщений при исследовании процессов политической модернизации. В мировой политологии глубоко изучены различные аспекты демократического транзита и сделаны попытки выработки методологии исследования страновых переходов от авторитаризма (тоталитаризма) к демократии. Среди зарубежных политологов, наиболее активно исследовавших теоретические проблемы политической модернизации, особое место принадлежит американскому исследователю Самюэлю Хантингтону, который предложил теоретическую схему политической модернизации и ставшую уже классической «теорию волн», согласно которой с Апрельской революции 1974 г. в Португалии началась третья волна демократизации⁹⁷. Однако каждую волну демократизации, по мнению автора, неизбежно сопровождает реверсивная волна, в результате чего от демократии отпадают наиболее слабые звенья. Португалия сумела не только не стать слабым звеном, но и смогла достаточно далеко продвинуться по пути модернизации,

⁹⁷ См.: Huntington S. The Third Wave – Democratization in the Late Twentieth Century. Norman: University of Oklahoma Press, 1993.

особенно учитывая низкую отправную точку и сжатые сроки этого процесса.

Большинство исследователей признают необходимость наличия субъективных и объективных факторов для осуществления перехода, однако существуют разногласия по поводу приоритета каждого из них. Сторонники структурно-функционального подхода (Э. Дюркгейм, Р. Мертон, Т. Парсонс) выводили на первый план созревание определенных объективных экономических, социальных, культурных предпосылок для перехода к демократии, не отвергая, впрочем, и наличия субъективного фактора. Адепты процедурного подхода (А. Пшеворский, Х. Линц и А. Степан, Г. О'Доннелл, Ф. Шмиттер и другие), исходили из убеждения, что тактика тех акторов, которые иницируют и осуществляют демократизацию, их деятельность и принимаемые решения имеют большее значение для ее успеха, чем наличие необходимых предпосылок. По их мнению, демократические транзиты, возникшие в середине 70-х годов, в том числе и его португальский вариант, носят по преимуществу эндогенный характер и являются, как правило, результатом выбора ключевыми политическими акторами и принятых ими решений, хотя и общество в целом создает определенный контекст для этого процесса.

Известный политолог Гильермо О'Доннелл⁹⁸ считал, что для стран, добившихся успеха в демократизации, характерно создание влиятельной коалиции пользующихся широкой поддержкой лидеров, которые стремились бы к созданию и укреплению демократических политических институтов. Эти институты в свою очередь должны способствовать решению социально-экономических проблем, унаследованных от авторитарного режима.

⁹⁸ О'Доннелл Г. Делегативная демократия. URL: <http://politnauka.org/>

В качестве примера им приводится Португалия, где, хотя и не сразу, был достигнут институциональный прогресс, и правительство справилось с решением сложных социальных и экономических кризисных ситуаций. Сходную позицию занимал бывший президент Португалии Жорже Сампайю: «По моему мнению, демократический путь развития победил потому, что это была воля политических сил Португалии, четко продемонстрированная на первых свободных выборах»⁹⁹.

Российские ученые (в частности, А.Ю. Мельвиль)¹⁰⁰ сделали попытку соединения обоих подходов, не находя в них непримиримых противоречий, и разработали многофакторную методологию анализа демократических транзитов. По их мнению, практика транзитов третьей волны убедительно продемонстрировала, что само по себе установление формально демократических институтов и процедур вовсе не гарантирует собственно демократический результат самого процесса перехода. Поэтому делается вывод о наличии двух основных фаз в демократическом транзите – фазы учреждения демократии и фазы ее консолидации. Соглашаясь со сторонниками процедурного подхода в том, что на ранних стадиях демократических транзитов, по-видимому, большее значение имеют эндогенные факторы демократии и демократизации (выбор политическими акторами своих действий и системы взаимоотношений, оперативных подходов и институциональной стратегии), российские ученые подчеркивают, что такой выбор во многом

⁹⁹ Сампайю Ж. Португалия от опыта демократического перехода к требованиям модернизации.

URL: <http://www.spbumag.nw.ru/2001/27/1.html/>

¹⁰⁰ Мельвиль А.Ю. Опыт теоретико-методологического синтеза структурного и процедурного подходов к демократическим транзитам. URL: <http://politnauka.org>

обусловлен политико-культурными традициями, историческим и социально-экономическим контекстом, внешними и иными структурными обстоятельствами, определяющими страновые особенности. А глубинные структурные, прежде всего экономические и социокультурные, предпосылки и условия демократии начинают играть все более существенную роль на последующих стадиях транзита и особенно на этапе консолидации демократии¹⁰¹.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, задача исследования страновых транзитов состоит в том, чтобы выявить наличие объективных предпосылок для перехода к демократическим преобразованиям, существование политических сил, способных их осуществить, характерные черты и особенности, этапы реализации и факторы успешности/неуспешности в достижении результатов политической модернизации, сроки означенных процессов. Перейдем к рассмотрению процесса демократического транзита в Португалии, сегодня практически единодушно признанного научным сообществом в качестве успешного и быстро реализованного, хотя на первых этапах многие сомневались в возможности скорого достижения стадии устойчивой демократии после революционных событий 1974 года.

Переход от авторитаризма к демократии в Португалии характеризовался рядом особенностей, среди которых можно выделить следующие:

- демонтаж авторитарного режима, его институтов и идейно-политического наследия был максимально полным и чрезвычайно быстрым;

¹⁰¹ Мельвиль А.Ю. Новые демократии и/или новые автократии?
URL: <http://www.politstudies.ru/>

- португальская модель переходного периода являлась паттерном разрыва конституционной преемственности, так как политические изменения произошли в результате социально-политической революции, т.е. как «переход в результате переворота» в отличие, например, от «перехода в результате договора» в Испании;
- этническая, культурная, языковая, религиозная и национальная однородность Португалии в момент начала транзита являлась уникальной для Европы;
- это был первый демократический транзит, развивавшийся на фоне существования авторитарных режимов в Латинской Америке, Восточной Европе и Южной Азии;
- Португалия синхронно проводила демократизацию и деколонизацию. Одновременно и параллельно с изменением политического режима изменялся и характер государства — от колониальной империи к демократической республике;
- переход от имперского государства к постимперскому привел к радикальному изменению международного положения Португалии, ее роли в Европе и в мире.

Апрельская революция положила начало краткому периоду неопределенности, по окончании которого процесс демократизации шел поступательно, развивался без срывов и отступлений. С течением времени, особенно после упразднения Революционного совета и других институтов, созданных в 1974–1975 гг., португальская демократия утратила многие черты, указывавшие на ее революционное происхождение. «В конце концов, мы пришли к полной и тотальной демократии, – вспоминал Мариу Суареш, одна из ключевых фигур в политической жизни страны последних десятилетий XX в., – и мы добились того, чтобы единственной легитимной властью была власть, избранная

народом посредством всеобщих выборов»¹⁰². Анализируя постреволюционное развитие Португалии и ход политических процессов, исследователи выделили ряд несколько этапов процесса демократизации¹⁰³ (см. табл. 5).

Таблица 5

Этапы процесса демократизации

Этап	Главные события
Революционный этап 1974–1975 гг.	Движение Вооруженных сил (ДВС). «Революция гвоздик» 25 апреля 1974 года. Деятельность Совета национального спасения. Президентство генерала А. де Спинолы. Четыре временных правительства В. душ Сантуша Гонсалвеша. Попытка военного переворота 11 марта 1975 года. Роспуск Совета национального спасения и Госсовета. Создание Революционного совета.
Переход к представительной демократии 1975–1976 гг.	Выборы в Учредительное собрание. «Горячее лето». Разрыв между социалистами и коммунистами. «Бунт парашютистов». Назначение генерала А. Рамалью Эанеша главой Генштаба ВС. Обнародование новой Конституции Португальской Республики.
Начальный этап консолидации демократии 1976–1985 гг.	Вступление в действие Конституции. Проведение первых парламентских выборов 25 апреля 1976 года. Проведение президентских выборов 27 апреля 1976 г., победа генерала А. Рамалью Эанеша. Первое конституционное правительство во главе с премьер-министром М. Суарешом. Первая конституционная реформа 1982 года. Ограничение участия военных во властных структурах. Упразднение Революционного совета. Парламентские выборы 1985 года. Первая победа Социал-демократической партии.

¹⁰² Soares M. Memoria Viva. Madrid: Biblioteca Nueva, 2004. P. 241.

¹⁰³ Теорию вопроса см.: Ивановский З.В. Теория демократии и парадигмы политического развития. // Латинская Америка: испытания демократии. Часть I. Векторы политической демократизации. М.: ИЛА РАН, 2009. С. 13-89.

Завершающий этап консолидации демократии 1985–1987 гг.	Вступление страны в ЕЭС 1 января 1986 года. Выборы первого гражданского президента в 1986 году. Парламентские выборы 19 июня 1987 года. Первое правительство, сформированное социал-демократами по главе с премьер-министром А. Каваку Силвой.
Этап совершенствования демократии 1987– настоящее время	Конституционные реформы: II – 1989 г., III – 1992 г., IV – 1997 г., V – 2001 г., VI – 2004 г., VII – 2005 года. Президентские выборы 1991, 1995, 2001, 2006, 2011 и 2016 годов. Парламентские выборы 1987, 1991, 1995, 1999, 2002, 2005, 2011, 2015 годов.

Источники: Сарайва Ж.Э. История Португалии; Ferreira Medeiros J. Portugal en transición. México: Fondo de Cultura Económica, 2000; Una historia política de Portugal. La difícil conquista de la democracia.

Этап, начавшийся с революции 1974 г. и продолжавшийся до ноября 1975 г., принято считать революционным. Революция радикально изменила социальные, экономические и культурные взаимоотношения в стране. Ученые сходятся во мнении, что проведенные в этот период преобразования затруднили последующий переход к транзиту. Например, американский политолог Филипп Шмиттер так комментировал этот феномен: «Те государства, которые осуществляли демократические преобразования и одновременно меняли права собственников..., обычно терпели неудачу и затрудняли консолидацию демократии. Португальцы научились этому на горьком опыте в 1974–1975 годах».¹⁰⁴

Первый этап (1975–1976 гг.) был краткосрочным и относительно мирным. В 1976 г. приняли Конституцию Третьей республики, которую политические элиты старались соблюдать, проявив при этом существенную гибкость и склонность к компромиссам. Тогда же провели

¹⁰⁴ Шмиттер Ф.К. Угрозы и дилеммы демократии.
URL: <http://politnauka.org/>

выборы в различные органы власти и сформировали первое правительство¹⁰⁵.

На втором и третьем этапах шел непростой процесс консолидации демократии (1976–1987 гг.). В первые двенадцать лет своего существования португальская демократия имела наиболее высокие индексы правительственной нестабильности в Европе. Между 1976 и 1980 годами каждые 12 месяцев появлялось новое правительство. В первой половине 80-х годов срок деятельности правительств несколько возрос, но только в 1987 г. после избрания на пост премьера А. Каваку Силвы и получения возглавлявшейся им Социал-демократической партией (Partido Social Demócrata – PSD) большинства депутатских мандатов в парламенте ситуация изменилась настолько, что стал возможным десятилетний цикл одного премьерства. Другой ключевой характеристикой этого периода явилось формирование правительства при поддержке коалиции небольшого количества (минимальное большинство) партий, что обычно бывает присуще мажоритарной системе. В этом случае консенсус достигается быстрее, чем путем многосторонних консультаций, необходимых для согласования позиций при работе многопартийных правительств. Данное обстоятельство, как правило, способствует большей стабильности деятельности властных структур.

1985–1987 гг. выделяют как особый этап в связи с происшедшими на этом отрезке времени важными событиями. Португалия избавилась от практики образования многопартийных правительств и вступила в период формирования однопартийных (или двухпартийных,

¹⁰⁵ См.: Cerezales Palacios D. O Poder Caiu na Rua: Crise de Estado e Acções Colectivas na Revolução Portuguesa, 1974–1975. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2003.

но при доминировании одной партии) правительств (кабинеты коалиции минимального большинства) вследствие уменьшения количества политических партий, получивших представительство в парламенте между 1980 и 1987 годами. «Явно выраженный переход от многопартийных, нестабильных и фрагментированных кабинетов к альтернации (чередованию) однопартийных правительств, сформированных одной из двух противоположных в плане традиционного разделения по принципу правый/левый партий, каждая из которых имела достаточную поддержку в парламенте, было одним из главных достижений португальской демократии в процессе ее институционализации», – отмечал профессор Университета штата Огайо Ричард Гантер¹⁰⁶.

Четвертый этап – этап совершенствования демократии. Португалия вошла в фазу относительной стабильности и зрелости институтов. Точкой невозврата к авторитаризму и гарантией дальнейшего продвижения по пути демократии стало вступление страны в Европейское экономическое сообщество (1 января 1986 г.)¹⁰⁷. Главным признаком стабилизации был переход к формированию однопартийных (или коалиционных двухпартийных при главенствующей роли одной партии) правительств. Это произошло благодаря резкому уменьшению числа политических партий в парламенте между 1980 и 1987 годами и переходу к поочередному доминированию двух партий¹⁰⁸. Таким образом, Португалии удалось встать вровень с устойчивыми

¹⁰⁶ R.Gunter. A democracia portuguesa em perspectiva comparada. // *Análise Social*, 2002, Vol. XXXVII (162). P. 102. URL: <http://analisesocial.ics.ul.pt/documentos/1218731465L3sNP4ds3Sf78WT6.pdf>.

¹⁰⁷ Подробнее см. Lobo Costa M., Lains P. *Em Nome da Europa: Portugal em Mudança (1986–2006)*. Cascais: Principia, 2007.

¹⁰⁸ Подробнее см.: Lobo Costa M. *Governar em Democracia*. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2005.

европейскими демократиями, несмотря на атипичный процесс транзита. Считается, что это произошло благодаря специфическим характеристикам португальского электората¹⁰⁹. Переход от нестабильных и непродолжительных правлений многопартийных коалиционных кабинетов к одно- или двухпартийным правительствам с длительным сроком правления стал возможен благодаря мобильности электората, не имевшего твердых предпочтений ввиду слабых различий между партиями в революционный период, когда консервативные объединения мимикрировали с целью выживания и представлялись более левыми, чем были на деле. Именно эта траектория эволюции правых партий способствовала их победам в 1987 и 1991 годах. «Образование партий произошло таким образом, что вызвало очевидное несоответствие программных этикеток и подлинной позиции каждой партии. Попытка исключения из партийной палитры правых сил привела к сильнейшему искажению: правые стали называть себя центристами, центристы приобрели несколько градаций, а левые даже отказались от ряда революционных тезисов», – писал Ж. Э. Сарайва¹¹⁰.

Роль партий в демократических преобразованиях

Особую роль в свержении авторитарного режима и становлении Третьей Республики сыграли политические партии. В этом заключается определенный парадокс, поскольку при режиме Салазара–Каэтану деятельность политических организаций находилась под запретом, многие существовали в подполье, в частности, Социалистическая (Partido Socialista – PS) и

¹⁰⁹ Подробнее см.: Magalhães P. *Sondagens, Eleições e Opinião Pública*. Lisboa: FFMS, 2013.

¹¹⁰ Сарайва Ж.Э. *История Португалии*. С. 345.

Коммунистическая партия Португалии (*Partido Comunista Português – РСР*)¹¹¹. Сразу после революции появилось несколько десятков организаций. В подавляющем большинстве это были левые партии революционного происхождения, объявлявшие себя пролетарскими на базе марксистско-ленинской доктрины, троцкистскими или маоистскими¹¹². Многие из них получали финансовую помощь из-за рубежа. В 1974–1975 гг. были созданы и зарегистрированы партии, составившие наряду с PS и РСР каркас будущей партийной системы. Это Социал-демократическая партия (*Partido Social Democrata – PSD*)¹¹³ и Социально-демократический центр (*Centro Democrático Social – CDS*), впоследствии Социально-демократический центр – Народная партия (*Centro Democrático Social–Partido Popular – CDS-PP*)¹¹⁴.

Первый закон о политических партиях был принят уже в ноябре 1974 года. Для регистрации организации требовалось представить в Верховный суд¹¹⁵ список из 5 тыс. граждан Португалии старше 18 лет, внесенных в избирательные списки. Интерес к участию в подобной деятельности подогревался тем, что доступ к занятию

¹¹¹ Подробнее об этом периоде см.: Soares M. *Memoria viva*.

¹¹² Подробнее об истории партий Португалии см.: Ferreira Medeiros J. *Portugal en transición*; Coelho M. *Os Partidos Políticos e o Recrutamento de Pessoal Dirigente em Portugal. O caso do PS e do PPD/PSD*. – 1.ª Ed., 2014.

¹¹³ Партия была создана в мае 1974 г. под названием Народно-демократическая партия (PPD). В октябре 1976 г. была переименована в Социал-демократическую (PSD) с сохранением официальной аббревиатуры первого названия (PPD/PSD).

¹¹⁴ Партия Социально-демократический центр (CDS), созданная в 1974 г., в 1993 г. стала называться Социально-демократический центр–Народная партия (CDS-PP), в 1995 г. – Народная партия (PP). В 2009 г. вернулась к названию CDS-PP.

¹¹⁵ После 1982 г. политические партии подлежали регистрации в Конституционном суде.

государственных должностей был возможен только через партийные списки. Поэтому партии очень быстро превратились в «привилегированный мотор политической эволюции»¹¹⁶. Определившись в своих предпочтениях, португальский электорат в силу природной осторожности и склонности к центристским позициям отказал в поддержке радикальным партиям. В результате в первых парламентских выборах 25 апреля 1976 г. приняли участие только 14 политических организаций. Впоследствии партии возникали и исчезали, распадались и объединялись – шел естественный процесс формирования новой партийной системы. В течение первой постреволюционной декады представительство в парламенте по итогам выборов получали четыре основные партии – PS, PSD, CDS-PP и PCP, которые формировали нестабильные коалиционные правительства. На выборах 1985 г. партийная парламентская палитра стала более фрагментарной из-за появления Партии демократического обновления (Partido Renovador Democrático – PRD)¹¹⁷. Впоследствии португальский электорат стал регулярно оказывать преимущественную поддержку двум центристским партиям – PS и PSD. В 1995 г. две эти партии собрали более 79% голосов избирателей (против 58% в 1985 г.), что произошло за счет сокращения сторонников PCP (17–19% в 1985 и 9% в 1995), консервативного CDS-PP (12–16% и 9%) и PRD, к тому времени практически исчезнувшей с политической сцены. По мнению Р. Гантера, эти изменения переместили португальскую демократию с

¹¹⁶ Ferreira Medeiros J. Portugal en transición. P. 291.

¹¹⁷ PRD была создана в 1985 г. Ее патронировал, а позже и возглавлял экс-президент А. Рамалью Эанеш. Партия сразу добилась высоких результатов на парламентских выборах и вошла в состав парламента, получив 45 мандатов. Впоследствии ей ни разу не удалось добиться значимого успеха, и в 2000 г. она была распущена.

консенсусного фланга на мажоритарный¹¹⁸. Обычно такие трансформации происходят в результате принятия специальных законодательных актов, направленных на уменьшение представительства небольших партий и усиление позиций крупных. В Португалии же это было обусловлено предпочтениями избирателей, остановивших свой выбор на двух наиболее влиятельных партиях. «В последние десятилетия больше всего эволюционировала партийная система, что способствовало процессу консолидации демократии», – отмечалось в исследовании португальских политологов¹¹⁹. В итоге к 2016 г. сложилась партийная система из 21 партии. (см. табл. 6).

Таблица 6

Основные политические партии Португалии

Партия	Эмблема	Лидер	Дата создания / регистрации
Коммунистическая партия Португалии (Partido Comunista Português–PCP)		Жерониму де Соуза	1921 / 12.1974
Социально-демократический центр-Народная партия (CDS-Partido Popular–CDS-PP)		Ассунсау Кришташ	1974 / 01.1975

¹¹⁸ Gunter R. A democracia portuguesa em perspectiva comparada. // *Análise Social*, 2002, Vol. XXXVII (162). P. 100.

URL:<http://analisesocial.ics.ul.pt/documentos/1218731465L3sNP4ds3Sf78WT6.pdf>. В соответствии со схемой классификации политических режимов А. Лейпхарта, «стабильные демократические режимы представлены в континууме между идеальной мажоритарной моделью демократии вестминстерского типа и консенсусной моделью демократии». // Фонд знаний Ломоносов. URL: <http://www.lomonosov-fund.ru/>

¹¹⁹ Portugal: Uma Democracia em Construção. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2009. P. 141.

Социал-демократическая партия (Partido Social Demócrata–PSD)		Педру Пасуш Коэлью	1974 / 01.1975
Социалистическая партия (Partido Socialista–PS)		Антониу Кошта	1973 / 02.1975
Народная монархическая партия (Partido Popular Monárquico–PPM)		Паулу Эштевау	02.1975
Коммунистическая партия трудящихся (Partido Comunista dos Trabalhadores Portugueses–PCTP)		Арналду Матуш	1970 / 02.1975
Рабочая партия социалистического единства (Partido Operário de Unidade Socialista–POUS)		Кармелинда Перейра	1976 / 08.1979
Экологическая партия «зеленых» (Partido Ecológico «Os Verdes»–PEV)		Элоиза Аполониа	12.1982
Партия Земли (Partido da Terra–MPT)		Жозе Фариа	08.1993
Левый блок (Bloco de Esquerda–BE)		Катарина Мартинш	03.1999
Партия национального обновления (Partido Nacional Renovador–PNR)		Жозе Пинту Коэлью	06.2000
Либерально-демократическая партия (Partido Liberal Demócrata–PLD)		-	05.2008
Португальская трудовая партия (Partido Trabalhista Português–PTP)		Жуана Амарал Диаш	VII.2009 (регион Мадейра)
Партия граждан и христианской демократии (Partido Cidadania e Democracia Cristã–PPV/CDC)		Таниа Авилеш	07.2009

Люди-Животные-Природа (PESSOAS-ANIMAIS-NATUREZA – PAN)		Андре Силва	01.2011
Альтернативное социалистическое движение (Movimento Alternativa Socialista–MAS)		Жил Гарсиа	07.2013
Время двигаться вперед (LIVRE/Tempo de Avançar –L/TDA)		Руй Тавареш	03.2014 / 05.2015
Вместе за народ (Juntos pelo Povo–JPP)		Филипе Соуза	01.2015
Демократическая республиканская партия (Partido Democrático Republicano–PDR)		Антониу Маринью э Пинту	02.2015
Мы, граждане! (Nós, Cidadãos! – NC)		М.Каштру Энрикеш	06.2015
Объединенная партия пенсионеров (Partido Unido dos Reformados e Pensionistas – PURP)		Антониу Матеуш Диаш	07.2015

Источник: Tribunal Constitucional Portugal – <http://www.tribunalconstitucional.pt/tc/partidos.html/>; сайты партий. (Дата обращения – 01.11.2016 г.).

На протяжении многих лет характерной особенностью португальской партийной системы являлось отсутствие правых партий в их традиционном понимании¹²⁰. Эту нишу всегда занимали PSD и CDS-PP, позиционировавшие себя как правоцентристские, при этом последняя всегда причисляла себя к консерваторам. Большую часть остальных политических организаций относили к левому спектру, PS всегда занимала центристские позиции. Помимо партий, существовал

¹²⁰ Freire A. Esquerda e Direita na Política Europeia. Portugal, Espanha e Grecia em Perspectiva comparada. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2006.

постоянно действующий избирательный блок – Унитарная демократическая коалиция (Coligação Democrática Unitária – CDU), представляющий собой объединение нескольких партий для участия в выборах в национальный и европейский парламенты¹²¹. Главными конкурентами в борьбе за власть выступали две умеренные и неантагонистические организации (левый центр – PS и правый центр – PSD)¹²².

Стабильность партийной системы, характеризуемой доминированием и альтернативой двух центристских сил, всегда считалась одной из сильных сторон португальской демократии¹²³. Однако с 2011 г. партийная система подверглась незначительной трансформации в пределах сложившейся бипартийности. Среди малых партий наблюдалась ротация, старые партии «умирали», уступая место новым, пополняющим главным образом левый спектр. Так, за первые пять лет второго десятилетия (2011–2015 гг.) Конституционным судом Португалии было зарегистрировано 7 новых партий, из них 4 – только в 2015 г., накануне парламентских выборов¹²⁴. «Скамейка» правых остается традиционно короткой, и это соотношение сил отражается на композиции Ассамблеи Республики.

¹²¹ Унитарная демократическая коалиция была создана в 1987 г. Компартией, Экологической партией «зеленых» и политическим формированием *Intervenção Democrática*.

¹²² Подробнее см.: Frain M. *PPD/PSD e a consolidação de regime democrático*. Lisboa: Notícias, 1998.

¹²³ Яковлева Н.М. Эволюция политической системы // Португалия: путь от революции. С. 61-89.

¹²⁴ Всего в списке 21 зарегистрированная партия. Однако Либерально-демократическая партия (*Partido Liberal Democrata*, бывшая *Movimento Mérito e Sociedade*) в июле 2014 г. обратилась в Конституционный суд с просьбой о роспуске партии, но не выполнила необходимые для этого требования. Однако фактически партия была распущена, и с 2011 г. не принимает участия в выборах.

Новые организации, которые пока не обрели достаточной известности для серьезной конкуренции с партиями-тяжеловесами, но стали понемногу набирать голоса на выборах различных уровней. Это связано с нарастающим кризисом партийной системы. Партии все реже занимаются разработкой программных документов, определяющих стратегические цели национального развития и указывающих способы их достижения. Круг партийной работы становится весьма ограниченным и в основном сводится к рекрутированию новых членов и формированию властной элиты. Подобное сужение деятельности расценивается обществом негативно и в конечном итоге снижает значимость партий в политической жизни. Растёт недоверие к их деятельности и способности решать стоящие перед нацией задачи. Избиратель все чаще отказывается верить как программным заявлениям, так и отдельным представителям различных партий. В итоге уровень партийной принадлежности португальцев – один из самых низких в Европе и с конца 1990-х годов продолжает стабильно снижаться. Многочисленные опросы общественного мнения, показывают, что 80% португальцев не доверяют ни одной политической партии¹²⁵. Даже сами партийные функционеры признают, что партии уже не являются эффективными инструментами общественного влияния, хотя еще слаженно функционируют как электоральные механизмы. Существует и проблема доверия в целом политическому классу. Общий смысл претензий к политикам со стороны электората сводится к тому, что они не выполняют данных обещаний, далеки от повседневных нужд избирателей, в их выступлениях превалирует демагогия, нет смены элит, мало новых лиц среди

¹²⁵ Jalali C. *Partidos e Democracia em Portugal. 1974–2005*. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2007.

политиков, применяются устаревшие методы работы и т.д.¹²⁶ Все это вызывает скептицизм избирателей и выливается в нежелание участвовать в выборах, явка на которых в последние годы имеет явную тенденцию к снижению.

Социологические исследования показывают, что современное португальское общество гораздо более диверсифицировано, чем имеющийся партийный спектр, и это затрудняет выбор гражданами партии, отвечающей их насущным запросам. Предпочтения избирателей все меньше связаны с их социальным положением, принадлежностью к определенной общественной группе. Наблюдаются размывание социальной базы партий, рост межпартийной мобильности и независимости избирателя. Партиям становится все труднее расширять свою электоральную базу и «прикреплять» избирателя. Налицо и кризис идентичности традиционных партий¹²⁷. После парламентских выборов 2011 г. PSD вынужденно маневрировала вправо, встраиваясь в ряды либеральных партий других европейских государств, после невозможности сформировать правительство в 2015 г. в партии возникла идея отказаться от либерального дискурса. PS, напротив, взяла курс на сближение с левыми партиями. Таким образом, многолетняя практика отказа от идеологического противостояния между центристскими партиями подошла к концу, изменив политический ландшафт. Несмотря на все перечисленные трудности, партийная система была и остается несущей конструкцией здания португальской демократии.

¹²⁶ Coelho M. Os Partidos Políticos e o Recrutamento de Pessoal.

¹²⁷ Magalhães P. Sondagens, Eleições e Opinião Pública. Lisboa; Freire A., Magalhães P., Costa Lobo M. Eleições e cultura política. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2007.

Эволюция конституционного строя

Юридической базой португальской демократии является Основной закон. Конституция Португалии считается одной из наиболее полных и детализированных конституций мира. Ее прогрессивность подтверждается наличием статей, гарантирующих соблюдение социальных прав граждан. Разработке документа предшествовала избирательная процедура – выборы в Конституционную Ассамблею, которые состоялись 25 апреля 1975 года. В них приняло участие 14 партий, но лишь половина смогла избрать своих представителей. Результаты выборов отражены в таблице 7.

Таблица 7

Результаты выборов в Конституционную Ассамблею 25.04.1975 г.

Партия	Голоса избирателей, %	Количество депутатов
PS	37,87	116
PPD	26,39	81
PCP	12,46	30
CDS	7,61	16
MDP	4,14	5
UDP	0,79	1
ADIM	0,03	1
ВСЕГО:		250

Источник: Comissão Nacional de Eleições URL:
<http://eleicoes.cne.pt/vector/index.cfm?dia=25&mes=04&ano=1975&eleicao=ar>

Разработка текста конституции сопровождалась необходимостью согласований многочисленных статей закона между всеми политическими силами, включая ДВС. В результате получился большой, чрезмерно детализированный документ, в преамбуле которого утверждалось, что целью португальского общества является «обеспечение перехода к социализму для осуществления власти трудящихся».

Несмотря на тот факт, что это было коллективное творчество, «отцами» закона считаются наиболее активные участники процесса – социал-демократ Жорже Миранда и коммунист Витал Морейра.

Из истории конституционного процесса

Конституционный процесс протекал весьма своеобразно. Всего в истории Португалии было принято 6 Конституций – три в XIX в. (в 1822, 1826 и 1838 гг.) и три – в XX в. (в 1911, 1933 и 1976 гг.). Одной из особенностей процесса можно считать его прерывистость – у Конституции 1822 г. было два периода действия: период 1822–1823 гг. и период 1936–1838 гг., а с 1828 по 1834 год не действовала никакая конституция. Действие Конституции 1826 г. протекало в три периода. Вторая особенность – 5 из 6 конституций (исключение составляет Основной закон 1826 г.) были приняты вследствие смены политического режима путем революции. Так, Конституция 1822 г. была принята после революции 1820 года. Конституции 1838 г. предшествовала революция 1836 г., Конституции 1911 г. – революция 1910 г., Конституции 1933 г. – революция 1926 года. И, наконец, последний Основной закон 1976 г. появился вследствие революции 1974 года. По типу устанавливаемого политического режима различают 4 вида конституций: 1) устанавливающие монархию (1822 г., 1826 и 1838 гг.); 2) устанавливающую либеральную республику (1911 г.); 3) конституцию корпоративистского авторитарного режима; 4) конституцию демократической республики¹²⁸.

¹²⁸ Подробнее см.: Canotilho Gomes J.J., Moreira V. Constituição da República Portuguesa. – Lei do Tribunal Constitucional. Coimbra: Coimbra Ed., 2011; Historia do constitucionalismo português. URL: https://ead.ipleiria.pt/ucs201415/pluginfile.php/199070/mod_resource/content/1/Hist%C3%B3ria%20do%20Constitucionalismo%20Portugu%C3%AAs.pdf

Основной закон Третьей республики был одобрен Конституционной ассамблеей 2 апреля и вступил в силу 25 апреля 1976 года. Он был разработан на базе компромисса между вооруженными силами и партиями, по ряду позиций отражал текущий политический момент и включал формулировки, которые не прошли проверку на жизнеспособность. Поэтому с годами возникла необходимость вносить в него коррективы, призванные зафиксировать происходящие в стране крупные перемены, отразить существующую реальность. Проведение конституционных реформ принесло Португалии ощутимую выгоду: после публичных дебатов и благодаря принятию поправок решались насущные проблемы национального развития. Органом, компетентным осуществлять ревизии, является парламент, они должны быть одобрены двумя третями действующих депутатов.

Конституция 1976 г. подвергалась ревизии семь раз – в 1982, 1989, 1992, 1997, 2001, 2004 и 2005 годах. Смысл конституционной реформы 1982 г. заключался в том, чтобы избавиться от идеологических и политических определений революционного периода, сделать более гибкой социально-экономическую систему и ликвидировать возможность участия военных в органах власти через упразднение Революционного совета. Его функции были разделены между Государственным советом и Конституционным судом. Таким образом, военные отправились в казармы, и в 1986 г. Португалия смогла выбрать первого гражданского президента. Вторая реформа 1989 г. имела важнейшее значение и была принята в результате серьезных политических дебатов, в которых победили сторонники курса на дальнейшую либерализацию экономики. Признавалась возможность денационализации банков и предприятий путем пересмотра первоначальной редакции Основного закона, в соответствии с которой

национализация носила необратимый характер. Поправки 1992 и 1997 гг. были вызваны необходимостью адаптировать конституцию страны к документам Европейского Сообщества в связи с интеграцией Португалии в его политическое и правовое пространство. Кроме того, этой реформой расширялась власть и законодательная деятельность парламента, которому изначально отводилась весьма незначительная роль. В 2001 г. была внесена поправка в связи с ратификацией Португалией Римского статута Международного Уголовного суда. Реформа 2004 г. добавила полномочий автономиям, существенно расширив права местных парламентам и введя должность «представитель Республики». Седьмая ревизия (2005 г.) ввела новую статью, разрешающую проведение референдума по поводу договоров, подписываемых в рамках Евросоюза. В 2010 г. была предпринята попытка восьмого пересмотра конституции, но все ограничилось парламентскими дебатами. Периодически разные политические силы поднимают тему из конъюнктурных соображений, однако сделать это непросто, так как конституционные поправки принимаются весьма усложненным способом. Конституция может быть пересмотрена лишь в ходе специфического процесса проведения юридических процедур, и для принятия поправок существуют препятствия формального и материального характера. Например, следующая ревизия возможна лишь по истечении пятилетнего срока со времени принятия последней поправки. Основной закон не подлежит пересмотру в условиях чрезвычайного положения. Также не подлежат ревизии сущностные положения, касающиеся формы правления, принципа разделения властей и их независимости, гарантированных свобод и гарантий и пр.¹²⁹

¹²⁹ Canotilho Gomes J.J., Moreira V. Constituição da República Portuguesa –

Поэтому одной из основных формальных характеристик Конституции республики специалисты называют ее относительную ригидность¹³⁰ или даже гиперригидность¹³¹.

Семь конституциональных реформ не противоречат тезису о ригидности, так как были проведены в результате соблюдения всех обязательных и достаточно жестких процедур (в то время, как гибкие по способу изменения конституции могут претерпеть модификации по правилам обычного закона). Они отразили динамику модернизационного процесса. Для страны, прошедшей через сущностные изменения основ своего существования, через революцию и интеграционный процесс, это не так много. С другой стороны, именно возможность проведения конституциональных реформ в случае необходимости давала Португалии фундаментальную выгоду в плане консолидации демократии. Своевременная коррекция политического курса способствовала изменению/усилению роли властных институтов и эффективности их деятельности в интересах общества.

Конфигурация власти: система и институты

Система государственного управления Португалии в определенной степени копирует французскую, относящуюся к категории смешанных форм – это не чисто парламентская и не сильная президентская республика. Ее главное преимущество состоит в дополнительных возможностях для соблюдения равновесия ветвей власти.

Lei do Tribunal Constitucional.

¹³⁰ Gómez Fortes B. La constitución contorsionista de Portugal. // Portugal: democracia y sistema político. Barreto A., Fortes Gomez B., Magalhães P. (Coord.). Madrid: Siglo Veinteuno, 2003. P. 56.

¹³¹ Há um problema com a nossa Constituição? – Observador. Lisboa. Explicador. 16.04.2015.

Она обладает завидной эластичностью: в конкретных исторических условиях на первый план выдвигается наиболее востребованный властный институт, при этом предусмотрены механизмы, исключающие возможность узурпации власти легальным путем. По мнению ряда португальских специалистов, предусмотренная Конституцией 1976 г. политическая система Португалии отличается от других систем европейских стран, определяемых как парламентские республики¹³². С этим утверждением можно согласиться. Некоторые отличия, например, большая вариативность отношений во властном треугольнике президент-правительство-парламент, объясняются генезисом системы (возникшей на руинах авторитаризма) и спецификой постреволюционного модерзационного процесса. Политическая система, «в которой удается достичь баланса между исполнительной и законодательной властью в рамках необходимого разделения властей»¹³³, характеризуется многими зарубежными и португальскими исследователями как полупрезидентская (или полупрезиденциализм)¹³⁴. Согласно критериям, разработанным такими авторитетами как М. Дюверже и Р. Элджи, в целом полупрезидентскую систему от парламентской отличают проведение прямых выборов президента и подчиненность ему парламента¹³⁵.

¹³² Lopez Santana P. Os Sistemas de Governo Mistos e o Actual Sistema Português. Lisboa: Difel, 2001.

¹³³ Antunes Colaco L. F. Sistema de partidos y participación política en Portugal. // Revista de Estudios Políticos (Nueva Época). N 27, Mayo-Junio 1982. P. 132. URL: <http://www.dia-lnet.unirioja.es>

¹³⁴ Подробнее см.: Canas V. Sistema de Governo Semi-presidencial. // Dicionário Jurídico da Administração Pública – 1º Suplemento. Lisboa: Diversos, 1998. P. 469.

¹³⁵ Duverger M. A New Political Model: Semi-Presidential Government. // European Journal of Political Research. 1980. Vol. 8. N 2. P. 166; Elgie R.

Таким образом, сложившуюся в Португалии политическую систему можно считать президентско-парламентской или парламентско-президентской республикой¹³⁶.

Однако такое определение португальской системы разделяют не все ученые. В частности, высказывается мнение, что португальский режим эволюционировал в сторону парламентаризма, а после принятия конституционных поправок 1982 г. форма управления в Португалии могла бы классифицироваться как «парламентский рационализм». Американский политолог Аренд Лейпхард в конкретный период также склонялся к выводу, что «Португалия начинала как смешанная система, но сейчас (2009 год – *Н.Я.*) она, скорее, является парламентской»¹³⁷.

Но, как видно из приведенных цитат, однозначно причислить Португалию к парламентским республикам готовы не все эксперты, так как есть веские аргументы в пользу того, что в Португалии сложилась и сохраняется по сей день полупрезидентская республика. Сомнения ученых как раз подтверждают тезис о гибкости системы, ее способности к мимикрии в определенных конъюнктурных условиях. Наиболее убедительной представляется точка зрения известного португальского специалиста по конституционному праву Жорже Реиша Новаиша, посвятившего «полупрезидентской матрице» фундаментальное двухтомное научное исследование¹³⁸.

(ed.) *Semi-Presidentialism in Europe*. Oxford: Oxford University Press, 1999. P. 13–14;

¹³⁶ Политические системы современных государств. В 4-х томах. Т.1: Европа. М., 2009.

¹³⁷ Лейпхард А. Министерства должны возглавляться политиками.

URL: <http://www.intelros.ru/pdf/RusJornal/38/17.pdf>

¹³⁸ Подробнее см.: Novais Reis J. *Semipresidencialismo. Teoria do Sistema de Governo Semipresidencial*. Volume I. Lisboa: Almedina, 2007.

Ее определяют, полагает ученый, три главных параметра: 1) прямые и всеобщие выборы президента; 2) прерогативы главы государства – распускать парламент и отправлять в отставку правительство; 3) право президента налагать вето на законодательные инициативы парламента или правительства¹³⁹.

Эту точку зрения разделяют и другие известные политологи¹⁴⁰. Как показала траектория политического развития в постреволюционный период, гибридный характер сложившейся системы управления делает ее более устойчивой в сравнении с классическими президентскими режимами, а также с теми, где президент является практически декоративной фигурой. Стабильность институтов остается важной чертой португальской демократии. В ходе эволюции системы была сбалансирована деятельность так называемого властного треугольника (президент, парламент, премьер-министр). Рассмотрим подробнее властные институты и характер их взаимодействия. Высшими органами государственной власти по Конституции являются Президент Республики, Ассамблея Республики, Правительство и Премьер-министр, суды.

Глава государства – Президент Республики (ПР)

Президент является главой государства и избирается прямым всеобщим и тайным голосованием, сроком на 5 лет с правом переизбрания на второй срок. Для своего избрания претендент должен набрать более половины голосов избирателей, в противном случае назначается второй тур выборов. Компетенция президента и его прерогативы

Novais Reis J. O Sistema Semipresidencial Português. Semipresidencialismo. Volume II. Lisboa: Almedina, 2010.

¹³⁹ Подробнее см.: Яковлева Н.М. Новый выбор Португалии. // Латинская Америка. 2006. № 7. С. 45-46.

¹⁴⁰ O sistema Político Português. Séculos XIX-XXI. P. 171-178.

регулируются статьями 120–140 Конституции 1976 г., в соответствии с которыми он представляет страну на международной арене, гарантирует ее независимость и целостность, обеспечивает функционирование демократических институтов, не вмешиваясь в их текущую работу. По итогам парламентских выборов президент назначает премьер-министра с согласия парламента, назначает и освобождает от должности членов правительства по представлению главы кабинета министров. Кроме того, президент является Верховным главнокомандующим вооруженными силами и наделен другими важными полномочиями (см. табл. 8)¹⁴¹.

Таблица 8

Полномочия президента Португалии

Является Верховным главнокомандующим ВС, объявляет о состоянии войны или мира	Назначает по своему усмотрению 5 членов Госсовета и 2 членов Высшей магистратуры
Возглавляет высший совет национальной обороны и назначает высшее командование видов ВС	Назначает и отправляет в отставку генерального прокурора, председателя Счетной палаты
Имеет право введения чрезвычайного положения или режима военного положения	Имеет право роспуска парламента и назначения новых парламентских выборов
Ратифицирует международные соглашения, назначает послов и чрезвычайных представителей, принимает верительные грамоты	Имеет право созыва чрезвычайных сессий Ассамблеи Республики
Назначает даты проведения выборов в органы власти	Имеет право роспуска региональных органов власти в случае нарушения ими Конституции

¹⁴¹ См.: Canotilho Gomes J.J., Moreira V. Os poderes de Presidente da República. Coimbra: Coimbra Ed., 1991.

Утверждает кабинет министров и отправляет его в отставку	Имеет право объявления национальных референдумов по предложению Ассамблеи Республики
Назначает и отправляет в отставку премьер-министра	Имеет право вето законов и декретов правительства, присваивает звания, осуществляет помилование

Право выдвижения на пост президента регулируется законом № 621 от 15 ноября 1974 года¹⁴². Претендовать на высший государственный пост могут граждане Португалии старше 35 лет. Каждый претендент должен представить в конституционный суд соответствующие документы, а также списки граждан, поддерживающих его кандидатуру: от 7500 (минимум) до 15000 (максимум) подписей. Президентские выборы являются персонифицированными, а не партийными, однако поддержка, которую партии и их руководство оказывают кандидатам, является определяющей для мобилизации электората.

В соответствии с конституцией в первом туре голосования побеждает кандидат, набравший более 50% голосов. Если никому не удастся набрать такое количество голосов, через 21 день проводится второй тур между двумя кандидатами-лидерами. Президент не обладает всей полнотой исполнительной власти, как это бывает в президентских республиках, однако не является и церемониальной фигурой. Конституция предоставляет ему достаточные возможности влиять в случае необходимости на ход политического процесса.

Наиболее действенными инструментами президентской власти являются: право вето, право отправлять в отставку премьера и право распускать парламент. Парламент может

¹⁴² Decreto-Lei n. 621-A/74, B/74. URL: <http://www.igf.min-financas.pt/>

быть распущен президентом по истечении шестимесячного срока работы новоизбранного законодательного органа. В то же время для поддержания политического равновесия в Конституции предусмотрены механизмы, позволяющие избегать проявлений волюнтаризма со стороны главы государства. По инициативе 1/5 депутатов парламента при поддержке большинства в 2/3 голосов президент может быть привлечен к ответственности, окончательное решение о его виновности (или невиновности) выносит Верховный суд¹⁴³.

При президенте имеется Государственный совет – постоянно действующий высший консультативный орган. Госсовет собирается по призыву главы государства в случае его намерения принять важные для судеб страны решения: об объявлении войны или мира, о роспуске парламента, отставке правительства. Часть Госсовета формируется по должности: в него входят президент, спикер, премьер-министр, председатель Конституционного суда, омбудсмен, два главы региональных правительств (Азорских о-вов и о. Мадейра), три бывших президента. 10 постов в Госсовете являются выборными – 5 членов выбирает Ассамблея Республики по принципу партийного представительства и 5 назначает сам президент. Деятельность Госсовета регулируется ст. 141–146 Конституции Португалии¹⁴⁴.

Избранный президент имеет большие возможности адаптироваться к данным, конкретным обстоятельствам и вызовам политической конъюнктуры (полное доминирование/относительное доминирование, сосуществование/конвергенция, первый мандат/второй

¹⁴³ См. Canotilho Gomes J.J., Moreira V. Os poderes de Presidente da República.

¹⁴⁴ Конституции государств (стран) мира. Конституция Португалии. URL: <http://worldconstitutions.ru/p=141&page=7>

мандат). Эта способность к адаптации, которая базируется на гибридном характере португальской системы управления, является более значительной, чем количество прерогатив президента. Как считает португальский социолог Антониу де Араужу, «то обстоятельство, что Конституция, как любой закон, не в состоянии определить со всей точностью границы президентской власти, в большинстве случаев играет на руку главе государства. Поэтому любая попытка юридически формального оспаривания президентских полномочий обречена на провал, если не учитывает «генетический код» режима и базируется лишь на количественных оценках. И это является главным уроком португальского демократического опыта»¹⁴⁵.

С другой стороны, многие эксперты считают, что у президента Португалии уже сейчас достаточно властных ресурсов, чтобы контролировать и направлять работу правительства, являющегося «субъектом деятельности многочисленных лоббистов». «Государство не должно использоваться в частных интересах, и президент может этому противостоять в рамках, имеющихся у него полномочий», – писала влиятельная столичная газета «Diário de Notícias»¹⁴⁶.

В то же время в Португалии есть немало приверженцев концепции укрепления института президентства, выражающих надежду, что высший государственный пост перестанет быть, как им кажется, излишне формальным и превратится в реальный «центр власти и зону влияния», что означало бы движение в сторону президентской республики.

¹⁴⁵ Araújo A. de. El presidente de la República en la evolución del sistema político de Portugal. // Portugal: democracia y sistema político. P. 98-99.

¹⁴⁶ Diário de Notícias. Lisboa, 27.01.2006.

Число сторонников этой идеи особенно возрастает в периоды экономических кризисов, когда та или иная сторона требует от президента большего вмешательства в текущие дела или занятия определенной позиции при решении важных социально-экономических вопросов. То же происходит тогда, когда правительство не может, например, реализовать антикризисную стабилизационную программу, добиться положительной динамики экономического развития, обеспечить исполнение программы модернизации страны. Или, напротив, наступает на социальные завоевания общества и осуществляет программу режима жесткой экономии. От президента также требуют «проявить характер» в случае возникновения серьезных разногласий или даже конфликта в отношениях с правительством. При этом нельзя отрицать того обстоятельства, что действующей Конституцией заложена возможность конфликтного развития отношений между президентом и премьер-министром.

Однако в президентских республиках, как показывает опыт некоторых стран Латинской Америки, именно слишком широкие полномочия главы государства используются авторитарными правителями для укрепления своей персональной власти.

Ключевым недостатком этих режимов, по мнению профессора Джорджтаунского университета Артуро Валенсуэлы, является недостаточное развитие парламентаризма, который мог бы служить противовесом сильной президентской власти.

В период Третьей Республики было избрано пять президентов. Президентские выборы проходили девять раз, при этом только однажды понадобилось проведение второго тура – в 1986 г. (см. табл. 9).

**Президентские выборы Третьей республики
(1976–2016 гг.)**

Дата проведения	Количество кандидатов	Избранный президент	Количество голосов, %	Срок мандата
27.06.1976	4	Антониу душ Сантуш Рамалью Эанеш	61.59	1976–1980
07.12.1980	6	А. Рамалью Эанеш	56.44	1981–1986
26.01.1986 (1 тур)	4	Мариу Алберту Нобре Лопеш Суареш	51.18	1986–1991
16.02.1986 (2 тур)	2			
13.01.1991	4	М. Суареш	70.35	1991–1996
14.01.1996	2	Жорже Фернанду Бранку де Сампайю	53.91	1996–2001
14.01.2001	5	Жорже Сампайю	55.55	2001–2006
22.01.2006	6	Анибал Антониу Каваку Силва	50.54	2006–2011
23.01.2011	6	А. Каваку Силва	52.95	2011–2016
24.01.2016	10	Марселу Нуну Дуарте Ребелу де Соуза	52.00	2016–2021

Источник: Comissão Nacional de Eleições. URL: <http://www.eleicoes.cne.pt/>

Четыре президента полностью отработали свои мандаты, более того, каждый из них сумел переизбраться на второй срок подряд. Один из президентов являлся кандидатом в четырех состоявшихся президентских выборах (М. Суареш), один – в трех (А. Каваку Силва), двое (Ж. Сампайю и А. Рамалью Эанеш) – в двух, и нынешний президент Марселу Ребелу де Соуза участвовал в выборах впервые. Среди избранных португальских президентов один военный (генерал А. Рамалью Эанеш) и четыре гражданских политика. Из них два состояли до избрания в Социалистической партии (М. Суареш и Ж. Сампайю), два – в Социал-демократической (А. Каваку Силва и М. Ребелу де Соуза).

Интересны данные о повторном избрании президентов (их было четверо). Генерал А. Рамалью Эанеш получил на повторных выборах в 1980 г. меньший процент голосов (56,44% против 61,59), но явка избирателей была выше (см. диаграмму 1).

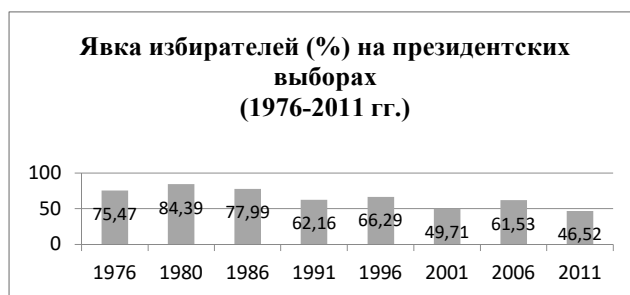
Диаграмма 1



Источник: Comissão Nacional de Eleições. URL: <http://www.eleicoes.cne.pt/>

Все остальные президенты – претенденты на второй мандат улучшали свои электоральные результаты и набирали больший процент голосов на повторных выборах. На всех выборах, начиная с 1991 г., когда на второй мандат претендовал действующий президент, из-за предсказуемости результата неизменно падала явка (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2



Источник: Comissão Nacional de Eleições.
URL: <http://www.eleicoes.cne.pt/>

Законодательная власть — Ассамблея Республики (АР)

Законодательным органом в Португалии является однопалатная Ассамблея Республики (АР), депутаты которой избираются на четыре года на основе пропорционального партийного представительства. Легислатура длится четыре парламентские сессии, каждая сессия продолжается в течение одного года, начинаясь 15 сентября и заканчиваясь 15 июня. Ассамблея может созываться на внеочередную сессию президентом для рассмотрения особых вопросов (ст. 174 Конституции)¹⁴⁷.

¹⁴⁷ Конституции государств (стран) мира. Конституция Португалии.
URL: <http://worldconstitutions.ru/p=141&page=7>

АР играет центральную роль в политической системе. Примечательно, что при назначении главы правительства президент обязан согласовать его кандидатуру с партиями, представленными в парламенте. Именно поэтому парламентские выборы и борьба за пост премьер-министра как ключевой фигуры в определении главных векторов экономического развития являются приоритетными направлениями партийной деятельности. За сорок с лишним лет роль парламента претерпела значительные изменения. В переходный период 70-х годов само избрание парламента явилось символом утверждения демократии и получило большую поддержку населения. Не обладая в то время значительной законодательной властью, АР служила форумом, где фокусировалась политическая активность. Однако в отсутствие политической стабильности деятельность Ассамблеи не была достаточно эффективной.

В середине 80-х годов произошла ревизия процедурных правил. В период четвертой легислатуры (1985–1987 гг.), совпавшей с вступлением в ЕЭС, парламента смог превратиться в единый орган с доминированием одной партии при сохранении значительной правительственной оппозиции, и процесс рационализации процедур был продолжен. Значительное преобладание одной партии (в данном случае PSD) открыло новый цикл развития португальского парламентаризма¹⁴⁸.

В девяностые годы АР уже сильно отличалась от избранного в 1976 г. парламента. К тому времени политическая ситуация в стране изменилась настолько, что можно было говорить о новой роли Ассамблеи, адаптированной к демократической практике. Период консолидации демократии явился периодом перманентных

¹⁴⁸ Leston-Bandeira C. Da Legislação a Legitimação: O Papel do Parlamento Português. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2002.

экспериментов в поисках оптимального варианта, АР обрела большие законодательные возможности и заняла значительное место в политической жизни. Работа парламента стала более результативной, но и более рутинной, менее дискуссионной, что снизило интерес к ней со стороны СМИ и общества. Поэтому в 1993 г. под напором сторонников увеличения роли Ассамблеи в политической жизни была осуществлена новая процедурная ревизия, которая способствовала адаптации парламента к выполнению новой роли. Возросла роль парламентских комиссий, были институционализированы специальные дебаты.

Характеризуя произошедшие трансформации, профессор Оксфордского университета Нельсон Полсби выразил мнение, что португальский парламента из парламента-арены межпартийной борьбы превратился в парламента-трансформатор политической жизни¹⁴⁹. Парламент стал больше соответствовать запросам общества и играть важную роль в процессе легитимации системы, превратившись к настоящему времени в сильный институт.

В годы кризиса (с начала 2000-х годов) парламента ощущал нехватку ресурсов, особенно в сравнении с парламентами других европейских стран, что приводило к ограничению возможностей в его деятельности. Однако одно упоминание о необходимости роста расходов на властные институты вызывало неприятие со стороны общества. Развитие политической культуры явно запаздывало в сравнении с эволюцией политических институтов, граждане в своем большинстве далеки от забот профессиональной политики. Другой проблемой

¹⁴⁹ См.: Leston-Bandeira C. El parlamento portugués: el desarrollo de una nueva institución en sus dos primeras décadas de democracia. // Portugal: democracia y sistema político. P. 170.

парламента можно считать относительную неустойчивость его деятельности. Как видно из таблицы 10, за годы существования Третьей республики парламент отработал лишь пять полных легислатур (в первую легислатуру проводились промежуточные выборы 1979 г.). Всего в годы Третьей республики парламентские выборы проводились 14 раз, из них 7 раз – внеочередные (с учетом выборов 1979 г.), т.е. половина выборов прошла ранее положенного срока. Роспуск парламента президентом называется в Португалии «атомной бомбой», взрывающей обычно спокойное течение ее политической жизни. Трижды парламент распускал президент А. Рамалью Эанеш (в 1979, 1983 и 1985 гг.), дважды – Ж. Сампайю (в 2002 и 2004 гг.) и по одну разу М. Суареш (в 1987 г.) и А. Каваку Силва (в 2011 г.). В случае роспуска вновь избранная Ассамблея начинает новую легислатуру. АР не может быть распущена в течение шести месяцев после ее избрания, в течение последнего полугодия срока полномочий ПР или во время действия осадного или чрезвычайного положения. Роспуск Ассамблеи не влияет ни на права, ни на привилегии, ни на иммунитет депутатов (ст. 172 Конституции).

Таблица 10

Парламентские выборы (1976–2015 гг.)

Дата проведения	Легислатура	Срок работы	Очередность	Парламентское большинство
25.04.1976	I	1976–1979	Очередные	PS
2.12.1979	I	1979–1980	Промежуточные	Aliança Democrática (AD)
5.10.1980	II	1980–1983	Очередные	AD
25.04.1983	III	1983–1985	Внеочередные	PS

6.10.1985	IV	1985–1987	Внеочередные	PSD
19.07.1987	V	1987–1991	Внеочередные	PSD
6.10.1991	VI	1991–1995	Очередные	PSD
1.10.1995	VII	1995–1999	Очередные	PS
10.10.1999	VIII	1999–2002	Очередные	PS
17.03.2002	IX	2002–2005	Внеочередные	PSD
20.02.2005	X	2005–2009	Внеочередные	PS
27.09.2009	XI	2009–2011	Очередные	PS
5.06.2011	XII	2011–2015	Внеочередные	PSD
4.10.2015	XIII	2015–н./вр.	Очередные	PSD + CDS-PP (формальное)

Источники: Assembleia da República. URL: <http://www.parlamento.pt/Paginas/default.aspx>; Comissão Nacional de Eleições. URL: <http://www.eleicoes.cne.pt/>

До 1990-х годов в парламенте было 250 депутатов, впоследствии их число стабилизировалось на 230. Простое парламентское большинство сейчас составляет 116 мандатов, для конституционного большинства требуется набрать 154 голоса. Периодически на повестке дня возникает идея сокращения количественного состава депутатского корпуса до 180 человек с целью экономии средств, выделяемых на деятельность АР из государственного бюджета, но пока она остается нереализованной. Отдельные депутаты переизбираются неоднократно, переходя из одной легислатуры в другую. Первой партией, добившейся абсолютного парламентского большинства в годы Третьей Республики, была PSD. Это

произошло на парламентских выборах 1987 г., когда партию возглавлял А. Каваку Силва, который тогда впервые занял пост премьер-министра. Долгое время в Ассамблее Республики доминировали две партии (PS и PSD), и еще трем удавалось получать некоторое количество мандатов.

Как видно из таблицы 11, в ходе парламентских выборов 2005-2011 гг. последовательно увеличивали свое представительство PSD, CDS-PP и CDU (PCP и PEV), но в последних двух случаях количество добавленных мандатов было незначительным. На выборах 2015 г. расклад сил в парламенте изменился, кроме того, в AP появился представитель новой партии. По-видимому, этот новый тренд может повлиять в будущем на ее композицию и изменить роль в политической системе страны.

Таблица 11

Распределение мест в Ассамблее Республики между основными партиями (1976–2015 гг.)

Легислатуры		PS	PSD	CDS-PP	CDU	BE
I	1976 – 1980	107	73	42	40	-
II	1980 – 1983	74	134		41	-
III	1983 – 1985	101	75	30	44	-
IV	1985 – 1987	57	88	22	38	-
V	1987 – 1991	60	148	4	31	-
VI	1991 – 1995	72	135	5	17	-
VII	1995 – 1999	112	88	15	15	-
VIII	1999 – 2002	115	81	15	17	-
IX	2002 – 2005	96	105	14	12	3
X	2005 – 2009	121	75	12	14	8
XI	2009 – 2011	97	81	21	15	16
XII	2011 – 2015	74	108	24	16	8
XIII	2015-2019	86	107		17	19

Источник: Assembleia da República.

URL: <http://www.parlamento.pt/Paginas/default.aspx>

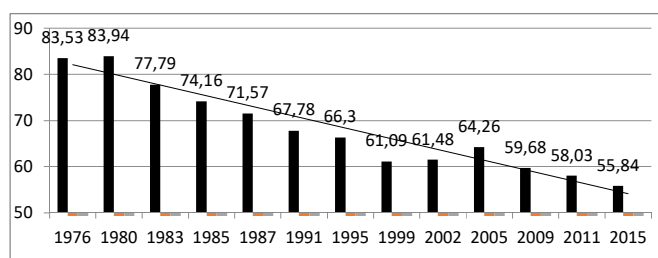
Не последним фактором, влияющим на политические пасьянсы, является явка избирателей на выборах. Некоторые эксперты высказывают мнение, что низкая явка отбирает голоса у левых партий, так как большая часть португальского электората предпочитает отдавать голоса этому спектру, однако на деле ситуация сложнее.

Абсентеизм является главной проблемой выборов всех уровней, но особенно парламентских, что связано с уменьшающегося доверия граждан к политическим партиям. К тому же выборы в законодательный орган проводятся слишком часто. Так с 1976 по 2015 год их было 15, если считать промежуточные выборы 1979 г. и выборы в Конституционную Ассамблею, а при нормальной ситуации (без внеочередных выборов) они должны были бы состояться только десять раз, т.е. в полтора раза реже.

На приведенной диаграмме 3 линия тренда явки избирателей на парламентских выборах, проходивших в постреволюционный период, показывает нисходящий интерес португальцев к такого рода мероприятиям.

Диаграмма 3

**Явка избирателей на парламентских выборах
(%, 1976-2015 гг.)**



Источник: Comissão Nacional de Eleições.

URL: <http://www.eleicoes.cne.pt/>

Решить эту проблему, мешающую также проводить национальные референдумы по острым вопросам текущей политики, можно путем реформирования существующей электоральной системы. Пробудить интерес к участию в выборах можно и за счет активизации и модификации мобилизационных стратегий партий. Эксперты видят большой потенциал в привлечении той части электората, которая игнорирует выборы, но в то же время может быстро мобилизоваться и поддержать адекватные призывы и привлекательные лозунги. Понятно, что речь идет о молодежи¹⁵⁰.

Не последнюю роль в активизации электората может сыграть и обновление политических элит, появление новых лидеров. Особый интерес общества вызывают в последнее время социальные вопросы, включение их в электоральную повестку может серьезно повысить привлекательность избирательных процессов.

Исполнительная власть

Правительство

Деятельность правительства Португалии регулируется статьями 182-201 раздела IV Конституции. Правительство является «органом, руководящим общей политикой страны» и «высшим органом государственной администрации» (ст. 182)¹⁵¹. В его состав входят премьер-министр (ПМ), министры, государственные секретари и заместители государственных секретарей. Правительство может включать одного или более заместителей ПМ. (ст. 183) Сокращенная форма правительства – Совет министров (СМ)

¹⁵⁰ Una história política de Portugal. La difícil conquista de la democracia. P. 203.

¹⁵¹ Конституции государств (стран) мира. Конституция Португалии. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=141>

– состоит из премьер-министра, его заместителей (если они есть) и министров (ст. 184). Предусмотрена возможность учреждения специализированных СМ для рассмотрения отдельных вопросов. Члены правительства назначаются президентом по предложению премьер-министра. Их полномочия начинаются со дня вступления в должность и прекращаются с их отставкой или отставкой премьер-министра (ст. 186–187). Президент может отправить правительство в отставку, если это необходимо «для обеспечения нормального функционирования демократических институтов» после консультации с членами Государственного совета (ст. 195). Статьи 197–201 Основного закона определяют компетенции органа исполнительной власти: политическую, законодательную и административную. Свои компетенции имеет Совет министров, премьер-министр и члены кабинета.

В компетенцию правительства входит определение общей линии руководства страной, разработка и обеспечение исполнения государственного бюджета, контроль за деятельностью администрации, принятие мер, способствующих социально-экономическому развитию. Также оно уполномочено вести переговоры и заключать международные соглашения. Участие в законодательном процессе ограничивается принятием законов в областях, не относящихся к компетенции АР, а также использованием делегированных парламентом законодательных полномочий и решением вопросов собственной организации и деятельности. Правительство несет ответственность перед президентом и парламентом. В современной Португалии именно правительство является основным протагонистом политической жизни среди других институтов власти, особенно когда оно формируется одной партией и имеет поддержку в парламенте. Однако так случилось не всегда.

В первые годы после «Революции гвоздик» в Португалии были сформированы шесть временных правительств (см. табл. 12).

Таблица 12

Временные правительства Третьей республики

Правительство	Премьер-министр	Период деятельности
	Хунта национального спасения	25.04.1974 – 15.05.1974
I	Аделину да Палма Карлуш	15.05.1974 – 18.07.1974
II	Вашку душ Сантуш Гонсалвеш	18.07.1974 – 30.09.1974
III	В. душ Сантуш Гонсалвеш	30.09.1974 – 26.03.1975
IV	В. душ Сантуш Гонсалвеш	26.03.1975 – 08.08.1975
V	В. душ Сантуш Гонсалвеш	08.08.1975 – 19.09.1975
VI	Жозе Батишта Пинеиру де Азеведу	19.09.1975 – 23.07.1976

Источник: Governo de Portugal. URL: <http://www.portugal.gov>

Большинство из них возглавлял генерал Вашку душ Сантуш Гонсалвеш, видный политический и военный деятель, участник «Движения капитанов», один из лидеров «Революции гвоздик», член Государственного совета. Первое конституционное правительство было образовано в июле 1976 г. по итогам парламентских выборов, прошедших 25 апреля, на которых победу одержала PS во главе с М. Суарешем. V конституционное правительство, во главе с премьер-министром Марией де Лурдеш Пинтасиглу (1979 г.) было первым правительством без участия военных и единственным, возглавлявшимся женщиной. Формирование правительств было уделом двух партий, побеждавших на парламентских выборах отдельно или в коалициях с союзниками – PSD и PS.

В период с 1976 по 2015 год PSD участвовала в формировании правительства 10 раз, PS – шесть, при этом

однажды (в 1983 г.) они сформировали его вместе, но коалиция распалась в 1985 г., после чего были проведены внеочередные парламентские выборы. Первым однопартийным кабинетом с поддержкой абсолютного парламентского большинства, было правительство во главе с премьер-министром А. Каваку Силвой (1991–1995 гг.). Важно отметить, что это первое постреволюционное правительство, отработавшее полный легальный период своих полномочий. Кроме него, полный срок удалось отработать только трем правительствам: во главе с премьер-министрами А. Гутерешем и Ж. Сократешем (оба – PS), а также правительству П. Пасуша Коэлью (PSD). А. Гутереш и Ж. Сократеш дважды становились премьер-министрами, трижды правительство возглавляли М. Суареш (PS) и А. Каваку Силва (PSD). Дважды правые коалиционные кабинеты возглавлял один из основателей PPD-PSD Ф. Пинту Балсемау – в 1981–1983 гг. (см. табл. 13).

Таблица 13

**Конституционные правительства Третей республики
(1976–2016 гг.)**

Правительство	Премьер-министр	Партийный состав	Период полномочий
I	Мариу Суареш	PS	23.07.1976 – 23.01.1978
II	Мариу Суареш	PS/CDS-PP	23.01.1978 – 29.08.1978
III	Алфреду Нобре да Кошта	б/п	29.08.1978 – 22.11.1978
IV	Карлуш Мота Пинту	б/п	22.11.1978 – 07.07.1979
V	Мария де Лурдеш Пинтасиглу	б/п	1.08.1979 – 03.01.1980
VI	Франсишку де Са Карнейру	PSD/CDS-PP/ PPD ¹	3.01.1980 – 04.12.1980
	Диогу Фрейташ ду Амарал (и.о.)	PSD/CDS-PP/ PPD	04.12.1980 – 09.01.1981

VII	Франсишку Пинту Балсемау	PSD/CDS-PP/ PPD	09.01.1981 – 04.09.1981
VIII	Франсишку Пинту Балсемау	PSD/CDS-PP/ PPD	04.09.1981 – 09.06.1983
IX	Мариу Суареш	PS/PSD	09.06.1983 – 06.11.1985
X	Анибал Каваку Силва	PSD	06.11.1985 – 17.08.1987
XI	Анибал Каваку Силва	PSD	17.08.1987 – 31.10.1991
XII	Анибал Каваку Силва	PSD	31.10.1991 – 28.10.1995
XIII	Антониу Гутереш	PS	28.10.1995 – 25.10.1999
XIV	Антониу Гутереш	PS	25.10.1999 – 06.04.2002
XV	Жозе Мануэл Дуран Барозу	PSD/PP	06.04.2002 – 17.07.2004
XVI	Педру Сантана Лопеш	PSD/PP	17.07.2004 – 12.03.2005
XVII	Жозе Сократеш	PS	12.03.2005 – 26.10.2009
XVIII	Жозе Сократеш	PS	26.10.2009 – 21.06.2011
XIX	Педру Пасуш-Коэлью	PSD/PP	21.06.2011 – 30.10.2015
XX	Педру Пасуш-Коэлью	PSD/PP	30.10.2015 – 26.11.2015
XXI	Антониу Луиш Сантуш да Кошта	PS	26.11.2015 – н./вр.

¹ PSD, CDS и PPD входили в предвыборную коалицию Демократический альянс (Aliança Democrática – AD). PPD – Partido Popular Monárquico (Народно-монархическая партия).

Источники: Governo de Portugal. URL: <http://www/portugal.gov.pt/>;
Assembleia da República. Comissão Nacional de Eleições.
URL: <http://www/cne/pt/>

Меньше года пробыл на посту премьера другой основатель PPD-PSD – Франсишку де Са Карнейру до своей трагической гибели в авиакатастрофе в декабре 1981 г., обстоятельства которой до сих пор остаются невыясненными. После него исполняющим обязанности главы кабинета на месяц стал известный политик, основатель CDS-PP Диогу Фрейташ ду Амарал. Практически каждый из премьер-министров имел или имеет насыщенную политическую биографию, и за этими судьбами прослеживается эволюция Третьей республики. Однако особое место среди них занимает человек, который сыграл чрезвычайно важную роль в становлении демократии в Португалии, трижды возглавлял правительство и дважды избирался президентом. Речь идет о всемирно известном политике, одном из основателей и многолетнем лидере Соцпартии Мариу Суареше.

Отец демократии – португальский Супер Мариу



Мариу Алберту Нобре Лопеш Суареш родился 7 декабря 1924 г. в Лиссабоне в семье педагога и политика Жуана Лопеша Суареша. Событий, произошедших в его длинной и плодотворной жизни, с лихвой хватило бы на добрый десяток рядовых португальцев.

Активность и равнодушие были главными чертами характера будущего политика. В 1951 г. он закончил филфак Лиссабонского университета, а в 1957 г. – юридический факультет. Работал учителем и директором в колледже, созданном его отцом. Много лет посвятил адвокатуре и преподавал в вузах, находясь в эмиграции. Со студенческих времен участвовал в оппозиционных организациях антифашистской и демократической направленности. Как адвокат защищал политзаключенных, представлял интересы семьи лидера антисалазаровской

оппозиции генерала У. Делгаду, убитого агентами PIDE. Результатом его антидиктаторской деятельности стали многочисленные аресты (был арестован 12 раз, просидел в тюрьме в общей сложности три года) и ссылки (в 1968 г. в Сан-Томе и в 1970 г. в Париж). Там в 1973 г. участвовал в преобразовании организации Португальское социалистическое движение (Acção Socialista Portuguesa) в PS. Он был избран первым генеральным секретарем партии и бессменно возглавлял ее в течение тринадцати лет. В годы его лидерства партия занимала левоцентристские позиции, дистанцировалась от компартии и не вступала с ней в союзы. М. Суареш вернулся в Португалию 28 апреля 1974 г. на «поезде свободы» и через несколько дней был направлен Хунтой национального спасения по европейским столицам с целью добиться дипломатического признания нового режима. В дальнейшем стал одним из самых востребованных политиков, занимавшим многочисленные государственные посты. Был министром иностранных дел в I, II и III временных правительствах и министром без портфеля в IV, из которого вышел в знак протеста из-за растущей опасности перерождения революции в тоталитарную диктатуру. Участвовал почти во всех избирательных кампаниях, избирался депутатом, становился премьер-министром первых конституционных правительств. В эти годы (1976–1978 гг.) были приняты первые законы, заложившие основы правового государства, начали регулярно функционировать властные институты. В начале 80-х по его инициативе осуществили первую ревизию Конституции 1976 г., освободившую страну от опеки Революционного совета, создали новый орган – Государственный совет. Суареш получил назначение на пост премьер-министра в третий раз и возглавил IX конституционное правительство (1983–1985 гг.). Им был инициирован процесс вступления Португалии в ЕЭС.

В 1986 г. стал первым гражданским президентом Третьей республики, первым и единственным, избранным в двух турах. В 1991 г. переизбрался на новый срок и после его окончания стал членом Госсовета. В 1996 г. возглавил Фонд Мариу Суареша, спустя год избран президентом Фонда Португалия – Африка. С 1999 по 2004 год заседал в Европарламенте, а в 2006 г. вновь попробовал свои силы на президентских выборах, но проиграл своему вечному сопернику А. Каваку Силве. В 2007 г. возглавил Комиссию за свободу вероисповедания, будучи агностиком. Одновременно преподавал, был почетным членом Лиссабонской академии наук. Его международная деятельность простиралась от участия в различных комиссиях и советах до членства во многих иностранных академиях, клубах, организациях. Является автором многочисленных книг и статей, опубликованных в португальской и зарубежной прессе. В 2013 г. был избран иностранными журналистами, аккредитованными в Португалии, персоной года, а в апреле 2016 г. мэр Лиссабона вручил ему ключи от столицы как высшую награду, присуждаемую мэрией гражданам, имеющим национальное и международное признание. Мариу Суареш женился во время заключения в лиссабонской тюрьме в 1949 г. на Марии Барозу, имеет двух детей и пятерых внуков¹⁵².

Насыщенная событиями биография М. Суареша дает отличную возможность понять, насколько важным в Португалии является пост премьер-министра.

¹⁵² Fundação Mário Soares. URL: http://www.fmsoares.pt/mario_soares/; Soares M. *Memoria viva*; Soares M. *Um político Assume-se. Ensaio Autibiográfico Político e Ideológico*. Lisboa: Círculo de Leitores, 2011.

Премьер-министр (ПМ)

Премьер-министр держит в своих руках фактические рычаги власти. Он назначается Президентом Республики после консультаций с политическими партиями, представленными в АР, и с учетом результатов выборов. В десятидневный срок глава правительства представляет на рассмотрение АР программу, для одобрения которой требуется абсолютное большинство голосов депутатов. В случае отклонения правительственной программы премьер-министр уходит в отставку. В случае ее одобрения ПМ формирует кабинет министров, назначение которых осуществляет президент. Их полномочия начинаются в день вступления в должность и прекращаются с отставкой, также осуществляемой президентом. В компетенцию ПМ входит общее руководство и координация действий членов кабинета министров, взаимодействие с другими ветвями власти, информирование главы государства по всем вопросам внутренней и внешней политики страны.

Роль главы кабинета в ходе демократического развития была то более, то менее значимой, что зависело как от субъективных факторов, так и от состояния экономики и важности поставленных задач. Идеальной для осуществления правительством долгосрочных стратегических программ и выполнения тактических задач является ситуация, когда главные государственные посты (президента и премьер-министра) занимают представители одной партии. Но не менее важны условия, при которых возможно формирование однопартийного правительства, что ведет к существенному усилению позиций и самого правительства, и премьер-министра, и партии, к которой они принадлежат.

Такие условия определяются результатами парламентских выборов. Однако в случае отставки правительства следует роспуск парламента, и назначаются

досрочные выборы. Подобная ситуация складывалась в условиях демократии не один раз¹⁵³.

Институт премьерства в постреволюционной Португалии переживал разные времена, но всегда отличался повышенной значимостью. В период между 1976 и 1985 гг. властный потенциал премьер-министров был существенно ограничен тем обстоятельством, что срок ни одного премьерства не совпадал с длительностью сессии парламента. Минимальный срок деятельности сформированных в этот период правительств равнялся одному месяцу, наиболее длительный – двум годам и пяти месяцам, средний – около 11 месяцев. Тем не менее известный политолог А. Лейпхарт, к примеру, находил, что даже в период коалиционных кабинетов и правительств меньшинства (когда ни одна партия не имела полной поддержки в парламенте) роль премьер-министра в Португалии была более значимой, чем роль его коллег в демократических странах Европы¹⁵⁴. Профессор Эссекского университета Энтони Кинг, исследовавший деятельность и роль европейских премьер-министров, пришел к выводу, что по объему власти и политическому влиянию в стране португальский премьер-министр в этот период не уступал британскому¹⁵⁵.

Особенно значительно роль ПМ возросла в середине 80-х годов, чему в немалой степени способствовал субъективный фактор – в условиях политической слабости традиционных партий возрастала роль отдельных политиков, становившихся главными протагонистами электоральных процессов. Этот феномен «электоральной

¹⁵³ См.: Lobo Costa M. Governar em Democracia.

¹⁵⁴ Lijphart A. Pattern of Democracy: Government Forms and Performance in Thirty-Six Countries. New Haven, 1999. P. 114.

¹⁵⁵ См.: Araújo A. de. El presidente de la República en la evolución del sistema político de Portugal. // Portugal: democracia y sistema político. P. 99.

персонализации политики» способствовал концентрации власти в руках ПМ¹⁵⁶.

Переломным для роли премьера в Португалии явился 1987 год. Какие бюрократические и политические ресурсы были использованы премьер-министрами с 1987 г. для укрепления этого института власти? В первую очередь возрос бюджет премьера, во-вторых, были созданы новые структуры для поддержки его деятельности, напрямую от него зависящие, была значительно улучшена структура кабинета министров. Заметим при этом, что наибольшее значение в Португалии придавалось политическим ресурсам, позволяющим ПМ консолидировать свою власть. Влияние премьер-министра в Португалии больше зависело от его позиции в партии, чем от собственных постоянных структур, хотя и они подверглись значительным изменениям в процессе транзита. Партийная принадлежность ПМ и членов его кабинета всегда играла важную роль в государственном управлении. Другой политической интригой в Португалии является совпадение/несовпадения партийных предпочтений премьера и президента. В 1987 г. после падения очередного правительства парламентское большинство и министерские портфели получила PSD. Ситуация повторилась и в 1991 году. Два правительства А. Каваку Силвы (1987–1991 и 1991–1995 гг.), были первыми, работа которых совпала с полным сроком очередной легислатуры парламента. В 1995 и 1999 годах уже PS выигрывала выборы в АР и получала право на большинство министерских портфелей. Такие фундаментальные изменения в политической системе Португалии, как переход к формированию однопартийных правительств во главе с ПМ от партии большинства

¹⁵⁶ Lobo Costa M. El incremento del poder del primer ministro en Portugal desde 1976. // Portugal: democracia y sistema político. P. 175.

привели к тому, что в этот исторический отрезок (с 1987 по 1999 год) премьер-министрам удалось сконцентрировать наибольший административный ресурс по сравнению с другими ветвями власти.

Важным фактором консолидации власти главы кабинета министров явилось углубление сотрудничества с коллегами по Евросоюзу. Активная деятельность в рамках ЕС приводила к подравниванию значимости этого института в Португалии к уровню тех стран, в которых роль премьера является ключевой¹⁵⁷. В начале 2000-х годов в Португалии проявились видимые признаки углубления системных проблем. в функционировании национальной модели роста. Следствием ухудшения экономической ситуации стали сбои в политической системе: сменился на противоположный тренд к образованию правительств большинства, произошли отставки премьер-министров, дважды были проведены внеочередные парламентские выборы (в 2002 и 2005 гг.). В условиях несвойственной Португалии ситуации нестабильности партийной системы и участвовавших сбоев в деятельности парламента «все более востребованной становилась президентская опека, которая обеспечивает непрерывное функционирование (общественной. – *Н.Я.*) системы», – отмечал историк Ж. Э. Сарайва¹⁵⁸.

С 2002 г. инициатива стала переходить от премьера к президенту, имевшему конституционное право и рычаги влияния на ход политических процессов. В 2004 г. президент Ж. Сампайю применил на практике прерогативу главы государства отправить в отставку премьер-министра и распустить парламент. Это был первый пример конфликта

¹⁵⁷ Lobo Costa M., Lains P. Em Nome da Europa: Portugal em Mudança (1986–2006); Lopez Santana P. Os Sistemas de Governo Mistos e o Actual Sistema Português.

¹⁵⁸ Сарайва Ж. Э. История Португалии. С. 345.

интересов из-за несовпадения партийной принадлежности президента (PS) и премьера (PSD) и невозможности преодоления разногласий во взглядах и подходах (см. табл. 14).

Таблица 14

Хронология деятельности избранных президентов и конституционных правительств Третьей республики (1976–2016 гг.)

Президент	Партийная принадлежность, профессия	Правительство	Период полномочий	Премьер-министр	Партия
А. Рамалью Эанеш 07.1976 – 03.1981	Партия демократического обновления, генерал	I	07.1976 – 01.1978	М. Суареш	PS
		II	01.1978 – 08.1978	М. Суареш	PS/ CDS-PP
		III	08.1978 – 11.1978	А. Нобре да Кошта	б/п
		IV	11.1978 – 07.1979	К. Мота Пинту	б/п
		V	08.1979 – 01.1980	М.де Лурдеш Пинтасиглу	б/п
		VI	01.1980 – 12.1980	Ф. де Са Карнейру	AD*
		VI	12.1980 – 01.1981	Д. Фрейташ ду Амарал	AD
Р.Эанеш 03.1981 – 03.1986		VII	01.1981 – 09.1981	Ф. Пинту Балсемау	AD
		VIII	09.1981 – 06.1983	Ф. Пинту Балсемау	AD
		IX	06.1983 – 11.1985	М. Суареш	PS/PSD
М. Суареш 03.1986 – 03.1991	PS, юрист, историк	X	11.1985 – 08.1987	А. Каваку Силва	PSD
		XI	08.1987 – 10.1991	А. Каваку Силва	PSD
М. Суареш		XII	10.1991 – 10.1995	А. Каваку Силва	PSD

03.1991 – 03.1996					
Ж. Сампайю 03.1996 – 03.2001	PS, политик	XIII	10.1995 – 10.1999	А. Гутереш	PS
		XIV	10.1999 – 04.2002	А. Гутереш	PS
Ж. Сампайю 03.2001 – 03.2006		XV	04.2002 – 07.2004	Ж. М. Дуран Барозу	PSD/ CDS-PP
		XVI	07.2004 – 03.2005	П. Сантана Лопеш	PSD/ CDS-PP
А.Каваку Силва 03.2006 – 03.2011	PSD, экономист	XVII	03.2005 – 10.2009	Ж. Сократеш	PS
		XVIII XVIII	10.2009 – 06.2011	Ж. Сократеш	PS
А.Каваку Силва 03.2011 – 03.2016		XIX, XX	06.2011 – 11.2015	П. Пасуш-Коэлью	PSD/ CDS-PP
М. Ребелу де Соуза 03.2016 – н./вр.	PSD, юрист	XXI	11.2015	А. Кошта	PS

*Aliança Democrática.

Источник: Governo de Portugal URL: <http://www/portugal.gov.pt/>

Позиции премьер-министра и правительства существенно усиливались в случае формирования его одной партией. 2005–2009 гг. можно считать периодом доминирования Социалистической партии, которая получила абсолютное большинство в парламенте и выдвинула на пост премьера политика новой волны Жозе Сократеша, пользовавшегося как безусловным авторитетом в политических элитах, так и симпатией населения, признававшего в нем реформатора и сильного лидера.

Жозе Сократеш – «золотой мальчик Соцпартии»



Жозе Сократеш Карвалью Пинту де Соуза – премьер-министр Португалии с марта 2005 по июнь 2011 года. Возглавлял XVII и XVIII конституционные правительства. В 90-е годы входил в правительства А. Гутереша в ранге государственного секретаря (1995-1997 гг.) и министра окружающей среды (1999-2002 гг.). В качестве министра молодежи и спорта (1997-1999 гг.) способствовал проведению в Португалии Чемпионата Европы по футболу (2004 г.), чем снискал популярность. В 2007 г. посетил РФ с официальным визитом. Политическая карьера Сократеша поначалу складывалась удачно. В 1974-1975 гг. он состоял в молодежном отделении PSD, но в 1981 г. вступил в PS, которую возглавлял с сентября 2004 по июль 2011 года. Жозе родился 6 сентября 1957 г. в Порту в семье архитектора Фернанду Пинту де Соузы. Долгое время находился в поисках подходящей профессии, обучаясь в разных учебных заведениях. В 1979 г. закончил Политехнический институт в Коимбре. С 1987 по 1993 год осваивал юридические науки в Лиссабоне, но не закончил обучение, перешел в инженерный вуз. В 2005 г. начал учиться в бизнес-школе, но ушел. Через два года получил диплом инженера-строителя, вызвавший полемику и породивший сомнения в обществе. Были подозрения и по другим дипломам. Тем не менее эти эпизоды не отбили у него страсть к обучению – уже после отставки Сократеш закончил Институт политических исследований в Париже. Работал в бизнесе, реализовывал различные инженерные проекты, качество которых было признано неудовлетворительным, в связи с чем ему угрожали дисциплинарными санкциями, был даже открыт судебный процесс, который так ничем и не закончился. С его именем

связаны скандалы по поводу авторства книг, которых он не писал¹⁵⁹, есть и другие подозрительные факты карьеры. В годы премьерства Сократеша обвиняли в авторитаризме, склонности к манипуляциям, излишней амбициозности. Завершение первой главы политической биографии «золотого мальчика» было печальным – 21 ноября 2014 г. он был задержан налоговой полицией по подозрению в коррупции, уклонению от уплаты налогов и легализации преступно нажитых доходов. Хотя процесс не закончен, Сократеш выражает готовность вернуться в политику. Многие португальцы считают, что с его репутацией это уже невозможно. Другие находят, что смутные времена кризиса дают дополнительные шансы подобным людям. Разведен, имеет двоих детей¹⁶⁰.

Росту влияния должности португальского премьера способствовала и его деятельность в рамках ЕС. Для выполнения условий сосуществования требовалось не только совпадение позиций с другими европейскими правительствами, но и подравнивание поста главы кабинета в Португалии к уровню тех стран, в которых роль премьер-министра являлась ключевой. «Централизация власти в руках премьера происходила в значительной мере под давлением ЕС», – утверждала политолог Марина Кошта Лобу¹⁶¹. Чрезмерное усиление ПМ вошло в клинч с полномочиями президента. Неоднократно балансируя на

¹⁵⁹ Gomes M. José Sócrates: uma carreira cheia de suspeitas. URL: <https://www.publico.pt/politica/noticia/jose-socrates-uma-carreira-cheia-de-suspeitas-1677178>

¹⁶⁰ Maio E. Socrates: O Menino de Ouro do PS. Lisboa, A Esfera dos livros, 2008; Observador. 2.10.2016. URL: <http://observador.pt/opiniao/uma-fraude-e-um-perigo-chamados-socrates/Assembleia de República>. URL: <https://www.parlamento.pt/DeputadoGP/Paginas/Biografia.aspx?BID=285>

¹⁶¹ Tempo político. URL: http://tempo-politico.blogspot.com/2011_01_01/

границы открытого противостояния, главы государства и правительства сумели просуществовать в рамках хрупкого взаимодействия до 2011 г., пока амбициозный лидер социалистов не ушел в отставку. Это был период очевидных институциональных противоречий. Идеологические установки лидеров не совпадали, вызывая спорные ситуации. Разрешение конфликтов и споров находится в компетенции судебной власти.

Организация судебной власти в Португалии

В Португалии суды являются «органами власти с компетенцией отправления правосудия от имени народа и имеют право на содействие со стороны других органов власти». Организация и прерогативы судов определяются Разделом V Конституции 1976 года. В ст. 203 указано, что суды независимы и подчиняются только закону. Существуют следующие категории судов: Конституционный суд, Верховный суд и суды общей юрисдикции первой и второй инстанций, Верховный административный суд и прочие административные и фискальные суды, Счетная палата. Также есть морские, арбитражные и мировые суды. Верховный суд является высшим органом, без ущемления компетенции КС. Помимо судов, действует Высший совет магистратуры, прокуратура, ведомство Генерального прокурора, каждый орган со своими функциями. Конституционному суду посвящен раздел VI Основного закона. Он определяется как «суд, в специальную компетенцию которого входит отправление правосудия в сфере вопросов, носящих юридикско-конституционный характер»¹⁶².

¹⁶² Конституции государств (стран) мира. Конституция Португалии.

URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=141&page=8>

Судьба социального государства

Социальное государство или «государство всеобщего благоденствия» (O Estado-Providência) в Португалии прошло в своем развитии через три этапа: генезиса, расцвета и кризиса. На первом этапе (с начала 70-х годов прошлого столетия) общество боролось за признание социальных прав и гарантий. Революционные власти четко осознавали необходимость уделить первостепенное внимание социальной сфере. Специальный пункт содержался даже в Программе Движения вооруженных сил – революционным правительствам предписывалось разработать основные положения новой социальной политики с целью «защиты прав трудящихся и быстрого и постоянного улучшения качества жизни всех португальцев». В программе деятельности первых (временных) правительств был предусмотрен целый комплекс мер – от учреждения минимальной заработной платы до защиты окружающей среды.

Одним из основных достижений «Революции гвоздик» стало введение «минимальной оплаты труда» (Salario mínimo nacional – SMN). Закон о введении SMN (Lei nº217/74) был принят в мае 1974 г. первым временным правительством. Тогда показатель установили на уровне, соответствующем 16,5 евро. Долгое время «минималка» была базовой величиной, по которой рассчитывались, например, размеры социальных субсидий¹⁶³. Революционными властями гарантировалась свобода деятельности профсоюзов, учреждались новые механизмы урегулирования трудовых конфликтов. Предусматривалась реформа в области образования, ликвидация безграмотности¹⁶⁴. Временные правительства учредили пособия по безработице, по

¹⁶³ С 2007 г. для расчетов применяется так называемый «индекс социальной помощи», но SMN остался неофициальным индикатором благосостояния.

¹⁶⁴ *Análise Social*. Lisboa. Vol. XXI (87-88-89). 1985. P. 927. URL: <http://www.analisesocial.ics.ul.pt/>

инвалидности, по рождению ребенка, по потере кормильца и специальную пенсию для тружеников сельского хозяйства. Ввели также праздничные (рождественские) выплаты, что было важно в католической стране, и 13-я пенсия для всех категорий пенсионеров¹⁶⁵. Права граждан в широком смысле были зафиксированы в Конституции 1976 года. Часть I Основного закона закрепляла за всеми гражданами право на социальное обеспечение. «Система социального обеспечения будет защищать граждан в случае болезни, старости, инвалидности, вдовства и сиротства, так же, как при безработице и во всех других обстоятельствах при потере или уменьшении средств к существованию или снижении трудоспособности», – говорится в ст. 63. За гражданами закреплялось право на труд, получение пенсии по старости и нетрудоспособности. Государство обязывалось способствовать «повышению благосостояния и качества жизни народа и реальному равенству между португальцами, а также осуществлению экономических, социальных и культурных прав посредством преобразования и модернизации экономических и социальных структур» (ст. 9); «организовывать, координировать и субсидировать единую и децентрализованную систему социального обеспечения» (ст. 63); «обеспечивать условия труда, вознаграждение и отдых, на которые трудящиеся имеют право» (ст. 59). В компаративном анализе португальские правоведы отмечали, что раздел I, посвященный фундаментальным правам граждан, имеет существенное сходство с Конституцией ФРГ, принятой в 1949 г., а в том, что касается конкретных прав граждан в экономической, социальной и культурной сферах, то португальский вариант является «более щедрым»¹⁶⁶.

¹⁶⁵ Rodrigues E. V. O Estado e as Políticas Sociais em Portugal. // Revista do Departamento de Sociologia da FLUP. Vol. XX, 2010. P. 204-205.

¹⁶⁶ Há um problema com a nossa Constituição? – Observador, Lisboa. 16.04.2016. URL: <http://observador.pt/explicadores/ha-um-problema-com-a-nossa-constituicao/>

Благодаря принятым мерам уже в первое постреволюционное десятилетие (1975–1985 гг.) португальцам удалось добиться существенных перемен в структуре государственных расходов, пенсионном обеспечении и здравоохранении, положении на рынке труда. В 1979 г. был принят закон (Lei n.º 56/79) о создании Национальной службы здравоохранения (Serviço Nacional de Saúde – SNS), предусмотренной Конституцией 1976 года¹⁶⁷. В 80-е годы появились министерства здравоохранения, труда и социальной защиты и другие организации, и ведомства, ответственные за социальную политику. Определенная законом от 1980 г. (Decreto-Lei n. 444/80) политика занятости населения гарантировала право на работу и профессиональное образование и соответствовала положениям и рекомендациям Международной организации труда ООН и OCDE¹⁶⁸.

Принципиальные положительные сдвиги имели место в сфере пенсионного обеспечения. Конституция Португальской Республики предписывала, что социальная защита граждан должна находиться в ведении системы социального страхования. В августе 1984 г. приняли главный закон в области социальной политики (Lei de Bases da Segurança Social n.º 28/84), в котором заложили основы современной системы социального страхования и правовой базы пенсионной системы. В середине 80-х годов социальная поддержка была расширена статьями о защите прав несовершеннолетних, привлекаемых к труду, исправлении региональных асимметрий на рынке труда, помощи малому бизнесу в целях сохранения и увеличения занятости, поддержке в получении профессионального образования трудящихся, развитии самозанятости и т.д. Все эти меры оказали существенное влияние на трудовые отношения и на функционирование рынка труда¹⁶⁹.

¹⁶⁷ Análise Social. P. 938.

¹⁶⁸ Ibid. P. 939.

¹⁶⁹ Rodrigues E. V. O Estado e as Políticas Sociais em Portugal. P. 211.

Таким образом, постепенно социальная политика институционализировалась, хотя этот процесс не был завершен. Однако состояние экономики вплоть до середины 80-х годов не позволяло наполнить понятие «государство всеобщего благосостояния» реальным содержанием, но некоторые шаги все же были предприняты. После вступления страны в ЕС ситуация стала коренным образом меняться. В стране сложился абсолютно новый социальный контекст, который эволюционировал впоследствии под влиянием многих прочих факторов

Социальная политика правительств получила конкретные очертания, когда начался второй этап развития O Estado-Providência. В 1986 г. власти ввели единый социальный налог, составивший 35,5% (11% с работника и 24,5% с работодателя), в 1988 г. унифицировали размер пенсий. В 1989 г. члены Европейского союза, в том числе и Португалия, подписали Европейскую социальную хартию. Ее положения были дополнены и развиты в новой редакции Хартии от 3 мая 1995 года.

В этих документах, не имеющих статуса международных договоров, содержались нормы рекомендательного характера об основных правах на социальную защиту как работающих граждан (в случае наступления социального риска и утраты заработка они обеспечивались адекватными выплатами), так и неработающих, не имеющих средств существования (они получали право на социальную помощь в размере прожиточного минимума). Подписавшие Хартию стороны обязались путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений обеспечить равенство граждан каждой из сторон в области социального обеспечения в случае миграции работников из одной страны в другую.

Иностранцы граждане, легально проживающие и работающие в Португалии, их семьи, а также в случае их смерти, лица, находившиеся на их иждивении, получали те же права и обязанности, что и граждане Португалии. Португалия связана двусторонними и многосторонними договорами в

области социального страхования со многими странами. Граждане этих государств в случае болезни во время пребывания в Португалии или другого страхового эпизода имели (и имеют) право на бесплатное или льготное медицинское обслуживание (наравне с гражданами Португалии) при предъявлении Европейской карты медицинского страхования, выданной в стране происхождения, паспорта или другого документа, удостоверяющего личность.

В 90-е годы Португалия совершила еще один качественный рывок в своем развитии, и это было сделано при помощи ЕЭС. Приток иностранных инвестиций, либерализация экономики, развитие новых отраслей промышленности и сферы услуг привели к созданию новых рабочих мест, росту зарплат и в целом способствовали существенному улучшению качества жизни. Была организована государственная поддержка социальным группам, входящим в категорию бедных, например, в рамках Комиссариата по борьбе с бедностью Севера и Юга под эгидой Министерства занятости и социального обеспечения. Кроме того, с 1991 г. стала выплачиваться 14-я пенсия в июле в дополнение к 13-й, выплачиваемой в декабре каждого года всем категориям пенсионеров. Тогда же в общий режим социального страхования были включены занятые на госслужбе. Все эти меры привели к увеличению ее бюджета и даже к необходимости его корректировки¹⁷⁰.

В 2002 г. был принят базовый закон¹⁷¹, который детально прописывал деятельность системы социального страхования (Sistema de Segurança Social – SSS), объединяющей в себе функции социальной защиты, медицинского страхования, пенсионного обеспечения и других систем по поддержке населения. Закон определял следующие основные цели: гарантировать осуществление права граждан на социальную

¹⁷⁰ Rodrigues E. V. O Estado e as Políticas Sociais em Portugal. P. 209.

¹⁷¹ Lei № 32/2002 «As bases de Segurança Social».

защиту; обеспечить повышение ее уровня; закрепить принципы социальной справедливости, стимулировать социальную эффективность, качественное управление; поддерживать финансовую устойчивость всей системы¹⁷².

В соответствии с законом, граждане имеют право на пожизненную регистрацию в SSS, становясь ее пользователем с именованным идентификационным номером. Все работающие включаются в общий режим социального страхования и разделены на две группы: работающих по найму и независимых работников. Граждане, включенные в общий режим страхования работников по найму, обязаны вносить взносы в фонд социального страхования по ставке, применяемой к условной оплате труда. Взносы в общий режим второй группы рассчитываются по более сложной формуле и зависят от множества деталей. Кроме непосредственно страхования, SSS осуществляет функции социальной защиты в случаях болезни, старости, инвалидности, сиротства, вдовства, утраты трудоспособности.

Система социальной защиты включает в себя три подсистемы: систему социального обеспечения (Sistema Providencial), систему социальной защиты граждан (Sistema de Proteção Social de Cidadania) и дополнительную систему (Sistema Complementar). Все пользователи SSS, находящиеся по разным причинам в трудном материальном положении, имеют право на получение государственных пособий, если удовлетворяют общим и специальным условиям их назначения¹⁷³.

С принятием закона 2002 г. завершился процесс институционализации системы защиты и поддержки граждан государством. Таким образом, можно констатировать, что в начале XXI в. в Португалии сформировалось социальное государство современного типа.

¹⁷² Текст закона см.: Diário da República electrónico.
URL: <http://www.dre.pt/cgi/>

¹⁷³ Ibidem.

Успехи социального развития португальского общества

Присоединение Португалии к ЕС «стимулировало беспорное продвижение во всех аспектах социального благосостояния, которого португальцы достигли в последние десятилетия», – убежден социолог из Университета Коимбры Элизиу Эштанке¹⁷⁴. Система социального обеспечения приобрела универсальный характер, охватив практически все категории граждан. На базе новой экономической структуры социальная политика правительств претерпела определенные изменения к лучшему для населения страны. Вполне ощутимым был подъем минимального размера пенсии. Резко выросли и другие социальные выплаты, в том числе пособия по нетрудоспособности, помощь многодетным семьям и т.д.

На волне экономических и политических перемен наблюдались глубокие изменения на рынке труда, сложилась новая структура занятости, выросла средняя годовая заработная плата. Существенно возросли расходы бюджета на такие социально важные сферы как образование и здравоохранение. Государство стало значительно больше внимания уделять финансированию и развитию науки и технологий, стремясь сократить существовавшее в этих областях заметное отставание Португалии от развитых стран. Произошло кардинальное перераспределение структуры государственных расходов в пользу социальных статей. Одновременно существенно сократился удельный вес расходов на оборону и безопасность¹⁷⁵.

Простое сравнение показателей социального развития дореволюционного периода с показателями докризисного этапа дает впечатляющую картину достижений Португалии в этой важнейшей сфере. Одним из главных завоеваний

¹⁷⁴ Estanque E. O Estado Social em Causa: instituições sociais, políticas sociais e movimentos sociolaborais. // Finisterra – Revista de Reflexão e Crítica. 2012. № 73. P. 19.

¹⁷⁵ Valente Rosa M. J., Chitas P. Portugal: os Números. Lisboa: FFMS, 2010. P. 26.

демократии стало радикальное улучшение системы доступного населению медицинского обслуживания, что нашло свое проявление как в постоянном наращивании расходов на здравоохранение, так и в значительном увеличении доли дипломированного медицинского персонала. Существенно снизился уровень детской смертности. Результатом общего улучшения социальных условий являлась сравнительно высокая продолжительность жизни португальцев. Система здравоохранения Португалии контролируется Национальной службой здоровья (Serviço Nacional de Saúde – SNS), которая состоит из пяти секторов: сети государственных госпиталей, региональных служб здоровья, частных медицинских учреждений, Национального института неотложных состояний и сети лицензированных государством частных аптек. Власти активно занимаются реформированием системы здравоохранения с целью создания баланса между государственным и частным сектором, а также улучшения качества услуг. По оценкам ВОЗ, Португалия уверенно поднимается в рейтинге стран мира по многим медицинским показателям¹⁷⁶. В системе здравоохранения используются новейшие медицинские технологии и методы лечения и диагностики. Врачи регулярно проходят стажировку в Европе и США. Конституция устанавливает, что все граждане, включая иностранцев, имеют право на получение полного медицинского обслуживания, и в этой связи существующие службы и учреждения здравоохранения должны оказывать услуги гражданам, независимо от экономического, социального и культурного положения. Осуществление этого права регулируется распоряжением Министерства здравоохранения № 25360/2001¹⁷⁷.

¹⁷⁶ World Health Organization. WHO European Region: Portugal statistics summary 2002-2012.

URL: <http://apps.who.int/gho/data/node.country.country-PRT>

¹⁷⁷ Diário da República electrónico. DESPACHO nº 25.360/2001 – Acesso à saúde por parte dos Imigrantes. URL: <http://www.dre.pt/cgi/>

Принципиальные положительные сдвиги имели место в сфере пенсионного обеспечения. Правовая база современной пенсионной системы была заложена в Конституции 1976 г. и детально прописана в упоминавшемся законе 1984 года. К настоящему времени система приобрела универсальный характер, охватив практически все категории граждан. Вполне ощутимым был рост минимального размера пенсии¹⁷⁸. Резко выросли другие социальные выплаты и трансферты. Для людей, находящихся в трудном материальном и социальном положении, предусмотрен специальный режим, не требующий взносов в фонд социального страхования. Получателями пособий в этом случае являются лица, не охваченные обязательным социальным страхованием. Им назначается либо социальная пенсия по старости или по инвалидности, по вдовству, по сиротству, может быть выделено пособие на обучение, на посторонний уход, назначены пособия из фонда солидарности¹⁷⁹. Для разных категорий граждан, нуждающихся в социальной помощи, государством было учреждено более 40 видов социальных пособий и субсидий¹⁸⁰. Для защиты наиболее уязвимых групп, особенно для детей и молодежи, одиноких пожилых людей, существуют разветвленная система социальной работы, разные службы и учреждения, программы помощи. Кажется, нет такой жизненной ситуации, которая не была бы предусмотрена сложившейся системой защиты и поддержки. В настоящее время разными видами социальной помощи в Португалии охвачены более 4 млн человек.

Экономические и политические перемены привели к глубоким изменениям на рынке труда. Они развивались в нескольких направлениях. Во-первых, увеличился удельный

¹⁷⁸ Valente Rosa M. J., Chitas P. Portugal: os Números. P. 52, 55.

¹⁷⁹ Подробнее см.: Direcção-Geral da Segurança Social. URL: <http://www4.seg-social.pt/documents/10152/270973/>

¹⁸⁰ Direcção-Geral da Segurança Social (DGSS/MTSS). URL: <http://www2.seg-social.pt/>

вес работающих по найму. Во-вторых, сложилась новая структура занятости, при которой доминирующее место получили работники сферы услуг. В-третьих, значительно возросла занятость женщин практически во всех отраслях народного хозяйства. В-четвертых, сильные позиции заняли профсоюзные объединения трудящихся. И в-пятых, ощутимо увеличилась реальная оплата труда, в несколько раз выросла средняя годовая заработная плата¹⁸¹. Подлинная революция произошла в сфере образования: Была почти полностью ликвидирована безграмотность (число безграмотных до революции достигало 30%). Высокими темпами увеличивалось число выпускников высших учебных заведений¹⁸². По мере развития государство стало значительно больше уделять внимания финансированию и развитию науки и технологий, стремясь сократить существовавшее в этих областях заметное отставание Португалии от развитых стран¹⁸³. В связи с курсом на развитие инновационной экономики и «интернационализацию образования» в мае 2014 г. правительство представило стратегическую программу дальнейшего совершенствования системы высшего образования¹⁸⁴. «Португалия стала совсем другой страной, увеличилась продолжительность жизни, резко снизилась смертность, социальная поддержка и медицинская помощь охватывают все регионы страны», – писало известное издание *Expresso*, подводя итоги социального развития страны¹⁸⁵.

¹⁸¹ Подробнее см.: Centeno M. *O Trabalho, Uma Visão de Mercado*. Lisboa: FFMS, 2013.

¹⁸² Подробнее см.: Seixas A.M. *Políticas Educativas e Ensino Superior em Portugal*. Coimbra: Quarteto, 2003; Ермольева Э.Г. Достижения и проблемы в сфере образования. // Португалия: эпоха перемен. Отв. ред. Яковлева Н.М. М.: ИЛА РАН, 2014. С. 126-141.

¹⁸³ *Análise Social*. P. 29, 36, 39.

¹⁸⁴ Governo de Portugal. URL: <http://www.portugal.gov.pt/pt/os-ministerios/ministerio-da-educacao-e-ciencia/mantenha-se-atualizado/20140510-mec-estrategia-enssup.aspx>

¹⁸⁵ *Expresso*. 05.01.2016.

Кризис социального государства

Вместе с тем, присоединившись к ЕЭС, Португалия позволила себе в течение сравнительно длительного времени проводить социальную политику в отрыве от собственных финансовых возможностей и в расчете на приток ресурсов из коммунитарных фондов Брюсселя. В результате этот процесс постепенно приводил к нежелательным последствиям: социальная сфера становилась излишне раздутой. Иногда доходило до парадоксов – например, пособие по безработице в отдельные годы могло превышать среднюю зарплату, существовал очень низкий возрастной порог выхода на пенсию – с 55 лет для граждан обоего пола и др. Власти были вынуждены удовлетворять все возраставшие требования профсоюзов по зарплатам и давать новые обнадеживающие обещания накануне разного уровня выборов. В обществе стала формироваться культура иждивенчества, оно оказалось психологически не готово к кризисным потрясениям и сокращению объемов помощи со стороны ЕС. По мнению социологов, за последние десятилетия португальцы настолько привыкли к помощи со стороны государства или Евросоюза, что снизили уровень личной ответственности за свое благополучие. С 2008 г. социальная модель Португалии начала переходить в фазу стагнации, вступив в этом десятилетии в третий, кризисный этап своей эволюции.

Мировой кризис подверг сложившиеся отношения государства и общества серьезному испытанию: социальные обязательства правительства становились все более обременительными для государственного бюджета, но чрезмерная зависимость португальцев от государства и различных общественных организаций солидарности оставалась характерной чертой общественного уклада. Возникшие проблемы и трудности в экономике отразились в первую очередь на рынке труда. Главной проблемой стал высокий уровень безработицы. Особенно сложная ситуация в сфере занятости сложилась с молодежью. Индекс

безработицы среди молодежи существенно выше общего¹⁸⁶. Недовольство сложившейся в сфере занятости ситуацией приводит молодежь к необходимости эмигрировать в другие страны. По оценкам специалистов, это новая большая (после 60-х годов XX в.) волна эмиграции. Разница между этими волнами весьма существенная. Если в прошлом эмигрировали бедные и не самые образованные граждане, то теперь эмигрируют специалисты с высшим образованием, способные выдержать конкуренцию на рынке труда принимающей стороны. Таким образом, можно говорить о начале процесса утечки квалифицированной рабочей силы. Место отъезжающих занимают иммигранты, многие из которых пополняют группу людей с неустойчивой занятостью.

Основной закон об иммиграции приняли в 2001 г., и в последующие годы приток иностранцев в Португалию был хотя и сравнительно небольшим, но постоянным. В декабре 2006 г. появился новый закон о гражданстве, согласно которому право гражданства получали иностранцы, легально проживавшие в стране не менее 6 лет. Наиболее крупной иностранной диаспорой являются бразильцы, заметны иммигранты из других португалоязычных стран – число приезжих, владеющих португальским языком, приблизилось к 50% от общего числа иммигрантов. Остальным иммигрантам приходится учить язык, адаптироваться к местным условиям, во многих случаях терять в социальном статусе и соглашаться на неквалифицированную работу. Периодически правительство принимает Национальные планы интеграции иммигрантов¹⁸⁷. Однако с 2008 г. привлекательность Португалии как страны для иммиграции стала снижаться, что объяснялось как общим ухудшением экономической ситуации, так и постепенным сокращением социальных

¹⁸⁶ Económico. Lisboa, 02.05.2014.

¹⁸⁷ Alto Comissariado para a Imigração e Diálogo Intercultural. Plano para a Integração de Imigrantes – PII. URL: [http:// www.acidi.gov.pt/acidi-i-p-plano-para-a-integracao-de-imigrantes---pii](http://www.acidi.gov.pt/acidi-i-p-plano-para-a-integracao-de-imigrantes---pii)

выплат. В частности, ужесточились условия получения иммигрантами социальных пенсий.

Еще одна грань проблемы – очень высокий уровень старения населения и большое количество пенсионеров. По утверждению социологов, с 2002 г. в стране не происходит воспроизводства поколений¹⁸⁸. Португалия входит в группу стран с отрицательным приростом населения. Люди старше 65 лет (пенсионный порог) составляют пятую часть всех жителей, и по этому показателю ее опережают только Япония, Италия и Греция¹⁸⁹. Старение населения – важнейшая социально-экономическая проблема. Понятно, что выплата пенсий по старости составляет значительную статью социальных расходов государства, хотя сумма, причитающаяся каждому пенсионеру по сравнению с другими странами – членами ЕС не очень существенна. Долгое время размер минимальной пенсии увеличивался, опережая инфляцию¹⁹⁰. Но в годы кризиса рост минимальной пенсии и других выплат замедлился, а в отдельные годы не корректировался. Ситуацию пенсионеров также серьезно задела мера, связанная с реализацией политики жесткой экономии (2011–2015 гг.). Одиноким и одиноко проживающим пенсионерам составляют основную массу бедных и живущих за чертой бедности. Большинство престарелых граждан входят в категорию так называемой «структурной бедности». Для них предусмотрен комплекс мер, в том числе выплаты из фондов солидарности. С 2007 г. стали появляться «новые бедные», т.е. те португальцы, которые купили жилье в собственность с помощью ипотеки и были вынуждены тратить почти все свои доходы на выплату кредитов, хотя их доля не слишком велика по сравнению с другими странами. В 2009 г. появилась

¹⁸⁸ Подробнее см.: Valente Rosa M.J. O Envelhecimento da Sociedade Portuguesa. Lisboa: FFMS, 2012.

¹⁸⁹ World Population Prospects: The 2015 Revision. URL: https://esa.un.org/unpd/wpp/publications/files/key_findings_wpp_2015.pdf

¹⁹⁰ Direcção-Geral da Segurança Social (DGSS/MTSS). URL: <http://www2.seg-social.pt/>

«конъюнктурная бедность»: это люди с низкими доходами или безработные, не имевшие возможности выплачивать взятые ранее кредиты. В соответствии с соглашением, подписанным в мае 2011 г. между Лиссабоном и тройкой, Португалия получила финансовую помощь от кредиторов при условии выполнения ряда жестких условий. Среди них: снижение стоимости рабочей силы, увеличение предложения на рынке труда, последовательная реорганизация в сфере государственного управления, сокращение расходов на образование, здравоохранение и социальные выплаты. В 2012 г. вступил в силу закон внесший существенные изменения в порядок предоставления различных социальных выплат¹⁹¹. В большинстве случаев новые условия являлись менее выгодными для бенефициаров. По мнению левых сил политического спектра, под угрозу были поставлены социальные завоевания революции 1974 года. На деле речь шла о судьбе самого O Estado-Providência¹⁹².

Политика правительства П. Пасуша Коэлью в социальной области была предметом ожесточенной политической дискуссии, вызывала неудовлетворенность большей части общества и создавала излишнюю напряженность. К спорам по размерам зарплат, субсидий и пособий были подключены все властные институты, включая президента А. Каваку Силву и Конституционный суд, к которому последний апеллировал в особо спорных ситуациях. Поэтому правительство направляло немалые усилия на создание атмосферы консенсуса в сложившихся обстоятельствах, стараясь смягчить последствия принимаемых мер, но это не спасло его от вынужденного сложения полномочий. Решение социальных проблем стало основным содержанием деятельности нового правительства под руководством лидера социалистов Антониу Кошты (с 26 ноября 2015 г.).

¹⁹¹ (Decreto-Lei n.º 133/2012),

¹⁹² Подробнее см.: Carreira da Silva F. O Futuro do Estado Social. Lisboa, 2013.

Главные результаты модернизационного перехода

Апрельская революция 1974 г. послужила мощным катализатором глубоких внутренних трансформаций в Португалии. Исторический период, открытый «Революцией гвоздик», получил название Третьей республики. Португальцы успешно прошли этап демократического транзита, во время которого пережили две попытки контрреволюционного переворота, не поддавшись давлению радикальных сил как правого, так и левого толка и стремясь окончательно расстаться с авторитарным прошлым.

Португалия, консолидировав демократический режим, органично и относительно быстро вписалась в общеевропейский институциональный контекст. Это отнюдь не означает, что процесс глубокой модернизации шел без трудностей, но общие итоги постреволюционного развития, особенно в политической сфере, превзошли ожидания и похоронили скептические прогнозы, когда стал очевидным отказ португальского общества от реализации леворадикальных/тоталитарных сценариев.

Подводя результаты модернизационного перехода, выделим отдельно достижения португальского общества и проблемы, которые выявились в ходе процесса перемен.

Достижения

Итоги трансформаций, произошедших в стране после Апрельской революции 1974 г., в целом следует признать позитивными, несмотря на всю сложность избранного пути. Успешный вариант демократического транзита, приведший к консолидации демократии, конструктивная модель выстраивания отношений с бывшими колониями, эффективные способы урегулирования сложных иммиграционных проблем, – все свидетельствовало о способности португальцев выбирать и реализовывать толерантные формы общественного сосуществования, что в

эпоху глобализации является важным фактором жизнеспособности нации.

Не обладая преимуществами других государств: крупными запасами сырья, уникальными для мирового рынка товарами, значительными трудовыми ресурсами, выдающимися достижениями в науке и технологиях, Португалия постепенно сокращала отставание от развитых стран с таким же упорством, с каким ее мореплаватели в Средние века преодолевали бескрайние океанские просторы.

В результате проведенных демократических преобразований Португалия из колониальной империи с авторитарным режимом управления трансформировалась в страну с демократической системой европейского образца, в которой соблюдается законность, гарантируются основные права и свободы граждан. Конституция 1976 г. является реальным инструментом обеспечения бесперебойной работы органов государственной власти и своеобразным регулятором преодоления кризисных ситуаций.

В Португальской Республике последовательно выдерживается принцип разделения властей, существует реальная многопартийность, регулярно проводятся выборы во все властные органы и в случае необходимости общенациональные референдумы на базе всеобщего избирательного права и без нарушения избирательных норм (см. табл. 15). Ротация в органах власти происходит в соответствии с принятыми процедурами, оппозиция действует свободно и играет важную роль в политических процессах. Всеобщие выборы проводятся в 20 избирательных округах¹⁹³.

¹⁹³ В Португалии действует централизованная система управления. Континентальная часть страны подразделяется на 18 административных

Электоральный процесс, 1976–2016 гг.

Всеобщие и региональные выборы и референдумы	Количество
Всего выборов, включая референдумы	89
Общенациональные референдумы ¹⁹⁴	2
Всеобщие выборы, из них:	65
в Конституционную Ассамблею	1
в парламент (Ассамблею Республики)	14
президентские	10
в органы местного самоуправления (3 вида)	33
в Европарламент	7
Региональные выборы (Азоры и Мадейра)	22

Источник: Comissão Nacional de Eleições.

URL: <http://eleicoes.cne.pt/>

Проведенные в постреволюционный период преобразования привели к коренному изменению общественного ландшафта. Сегодня это свободная страна с дееспособными институтами, независимой прессой, достаточными условиями для наращивания человеческого потенциала, комфортной и продолжительной жизнью основной массы населения, открытой экономикой, высоким индексом продовольственной безопасности.

Такой предстает Португальская Республика в мировых рейтингах (см. табл.16).

округов (distritos), которые совпадают с избирательными округами. Азорские острова и о. Мадейра имеют статус автономных регионов, на выборах образуют еще два избирательных округа. Там проводятся региональные выборы. Все округа делятся на 308 муниципалитетов или муниципий (concelhos). Более мелкие административные единицы – приходы или общины (freguesias), их насчитывается 4361.

¹⁹⁴ Референдум 1998 г. о легализации добровольного прерывания беременности и референдум 2007 г. о создании административных регионов.

Таблица 16

Место Португалии в мировых рейтингах (2015–2016 гг.)

Индекс	Составитель	Количество стран	Португалия
Индекс политической свободы (Freedom in the World 2016)	Freedom House	195	Статус свободной страны
Индекс свободы прессы (Freedom of the Press 2016)	Freedom House	199	18
Индекс свободы прессы (World Press Freedom Index 2016)	Reporters without Borders	180	23
Индекс демократии (Democracy Index 2015)	Economist	167	33
Индекс экономической свободы (Index of Economic Freedom 2016)	Heritage Foundation	178	64
Индекс восприятия коррупции (Corruption Perception Index 2015)	Transparency International	167	28
Индекс слабости государств (Fragile States Index 2016)	The Fund for Peace	178	163 (обратный отсчет)
Глобальный инновационный индекс (The Global Innovation Index 2016)	Johnson Cornell University	141	30
Глобальный индекс конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index 2016–2017)	World Economic Forum	138	46
Индекс человеческого развития (The Human Development Index 2015)	United Nations Development Programme	188	43
Индекс продовольственной безопасности (The Global Food Security Index 2016)	Economist Intelligence Unit	113	14

Источники:

URL: <https://www.freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/portugal/>;
URL: <https://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2016/>;
URL: <https://rsf.org/en/ranking/>;
URL: <http://www.yabiladi.com/img/content/EIU-Democracy-Index-2015.pdf>;
URL: <http://www.heritage.org/index/ranking/>;
URL: <http://www.transparency.org/cpi2015>;
URL: <http://fsi.fundforpeace.org/rankings-2016>;
URL: <https://www.globalinnovationindex.org/gii-2016-report#>;
URL: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index/competitiveness-rankings/>;
URL: <http://hdr.undp.org/en/2015-report/>;
URL: <http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/>

Как видно из приведенной таблицы, во всех рейтингах Португалия занимает вполне достойные места, не дотягивая до уровня самых передовых держав, но находясь на значительном расстоянии от неблагополучных стран. Это свидетельствует о том, что за прошедшие годы нация проделала большой путь в своем социально-политическом и экономическом развитии. Помимо внутренних факторов, способствовавших становлению нынешней модели общественного устройства, необходимо указать и на внешний фактор, оказавший решающее влияние на ее формирование. Своими успехами страна в немалой степени обязана вступлению в Евросоюз, полноправным одиннадцатым членом которого (тогда Европейского экономического сообщества – ЕЭС) она стала в 1986 году.

В настоящее время в Португалии сформировано современное государство с развитыми демократическими институтами и высокой степенью защищенности прав граждан. На протяжении последних десятилетий

португальское общество стремилось создать свой вариант «государства всеобщего благоденствия» (O Estado-Providência), как оно его понимало, пытаясь добиться активной позиции государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности. Португальская модель социального государства является составной частью Европейской социальной модели (ЕСМ), а именно ее «средиземноморской» разновидности, представленной также Испанией, Италией и Грецией¹⁹⁵. Португалия принимает активное участие в строительстве единого социального пространства Евросоюза, выступает с важными инициативами по социальной интеграции стран сообщества.

Основные проблемы

Главный узел проблем, как представляется, содержится в социально-экономической области, а конкретно: в разрыве между экономическими возможностями страны и социальными ожиданиями общества, что не может не отражаться на содержании политических процессов. Оценивая в общем постреволюционную модель общественного развития, можно сделать вывод, что она близка к исчерпанию первоначального ресурса, полученного на волне революционного подъема и творческой инициативы элит и гражданского общества, и вступила в стадию нестабильности.

Социально-экономический кризис, дополненный политическими разногласиями, выявил в ней ряд очевидных уязвимостей.

¹⁹⁵ Подробнее см.: Социальная Европа в XXI веке. Под ред. М.В. Каргаловой. М.: Весь Мир. С. 186-224.

Среди них:

- отсутствие политической силы, способной разработать и реализовать проект развития, направленный на модернизацию экономического базиса, устранение причин, провоцирующих кризисы и социальные конфликты;
- медленная сменяемость властных элит как национального, так и регионального уровня: на политической сцене долго доминировали политики, выдвинувшиеся на первые роли еще в революционную эпоху;
- консерватизм традиционных элит, зачастую предпочитающих «уверенность в прошлом неопределенности будущего» или заинтересованных в сохранении status quo;
- глубокая укорененность в обществе социалистического сознания, завышенные ожидания и замедленное понимание необходимости освобождения от психологии иждивенчества,
- сознательная провинциальность, склонность к ностальгии и излишний пессимизм в восприятии действительности;
- возникновение условий для появления популистских лидеров левого толка и радикализации электората;
- ограниченное участие страны в международных делах, отсутствие интенсивного поиска собственного места в мировом экономическом пространстве;
- трудности процесса интеграции в общее европейское пространство, стремление к защите собственной идентичности, консервации привычного уклада жизни и традиций.

На последнем стоит остановиться подробнее. Вступление Португалии в ЕС привело к неоднозначным

последствиям. С одной стороны, вхождение в общее пространство Евросоюза способствовало массовому распространению европейских ценностей, послужило важным ограничителем возвращения к авторитаризму, привело к существенному повышению качества жизни населения и выстраиванию собственной модели государства всеобщего благосостояния¹⁹⁶. С другой стороны, оно позволило в течение длительного времени поддерживать в португальском социуме иллюзию о процветании нации, а доступ к коммунистическим европейским фондам отложил проведение жизненно необходимых структурных реформ. Кризис сложившейся системы социально-экономических отношений, обострившийся в последние годы, в известной мере деморализовал португальское общество, которое оказалось не готово адекватно воспринять усилия правящего правительства по спасению страны от банкротства. Возросла протестная активность граждан, обусловленная падением уровня жизни. Встроенность в жесткие рамки существования в едином европейском пространстве не оставляла простора для маневра властям, вынужденным согласовывать свои действия с руководством ЕС. Такая политика вызвала недовольство социума и способствовала оживлению деятельности левых партий, резко критиковавших реализацию «навязанных извне» экономических программ. Детальный анализ электоральных процессов в последнее десятилетие XXI в., которое характеризовалось чередой разного рода кризисов, позволяет проследить траекторию метаний электората от левых сил к правым и обратно и мимикрии элит.

¹⁹⁶ Подробнее см.: Тайар В.М. Роль Евросоюза в модернизации Португалии. // Португалия: эпоха перемен. С. 41-64; Яковлев П.П. Европейская интеграция как приоритет. // Португалия: путь от революции... С. 194-201.

ГЛАВА III ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ В XXI ВЕКЕ

Экономический контекст выборов 2006 г.

На рубеже XX и XXI столетий Португалия вступила в полосу нестабильности, в первую очередь в экономической сфере, подтвердив репутацию государства периферийной зоны Европейского Сообщества. В начале 2000-х годов оказались исчерпанными те источники роста, которые имела Португалия с 1974 г., включая стимулы, полученные от интеграции в ЕС. Вступление Португалии в 2001 г. в зону евро на протяжении нескольких лет отрицательно сказывалось на всей совокупности хозяйственного комплекса, поскольку было утрачено конкурентное преимущество более дешевой валюты. Происходило падение инвестиций в португальскую экономику, в том числе – в связи с расширением Евросоюза и вступлением в него восточноевропейских стран с еще более дешевой, чем в Португалии, рабочей силой. Параллельно возрастала конкуренция производителей из Азии, португальские товары теряли конкурентоспособность на внешних рынках.

Об ухудшении экономической ситуации Португалии в 2001-2005 гг. свидетельствовали следующие данные. Происходило падение ежегодного прироста ВВП (3,9% в 2000 г., в 2001 г. – 2,0%, в 2002 г. – 0,8%, в 2003 г. отрицательный рост – 1,1%, в 2004 г. – 1,1%, в 2005 – 0,3%)¹⁹⁷. Безработица за четыре года возросла вдвое и составила в 2005 г. 7,7% в среднем по стране и 9% – в столице¹⁹⁸. Бюджетный дефицит составил 6,2% от ВВП

¹⁹⁷ Contas nacionais anuais preliminares. URL: <http://www.ine.pt/>

¹⁹⁸ El País. Madrid. 29.01.2006.

(наихудший показатель в зоне евро)¹⁹⁹, в то время как в соответствии с Пактом о стабильности и развитии ЕС он не должен превышать 3%, а государственный долг достиг 65,9% ВВП (минимум – 53,3% в 2000 г., максимум – 64,8% в 1991–1995 гг.). В 2004 г. удалось существенно снизить годовой уровень инфляции, но в 2005 г. она возросла на 0,4%, составив 2,8%²⁰⁰. Увеличивался разрыв в уровне жизни богатых и бедных слоев населения: ситуация в Португалии в этом плане являлась самой неблагоприятной в Евросоюзе²⁰¹. В соответствии с тем же Пактом правительство было вынуждено урезать государственные расходы на социальные нужды и повышать налоги. Ухудшение экономической ситуации вызвало череду правительственных кризисов. Правительство постоянно тасовало свой состав – с 2002 по 2005 год сменилось четыре премьера (см. табл. 13), а министров финансов – четверо только за один год. Столь частая смена руководителей приводила к принятию скоропалительных решений и накоплению груза нерешенных проблем.

Затянувшаяся кризисная ситуация ввергла часть общества, успевшую привыкнуть к новым, более высоким стандартам жизни, в депрессию, а многих, наиболее отчаявшихся, заставила выйти на улицы. Увеличение налога на добавленную стоимость с 19 до 21% летом 2005 г. вызвало волну протестов и забастовок с требованиями повышения зарплат. В таком состоянии страна подошла к очередной избирательной кампании – 22 января 2006 г. ей предстояло избрать нового президента.

¹⁹⁹ El Mundo. Madrid. 21.01.2006.

²⁰⁰ Destaque de INE. Síntese económica de conjuntura. Fevereiro de 2006. 17.03.2006. URL: <http://www.ine.pt/>

²⁰¹ Подробнее см.: Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. М.: ИЛА РАН. 2011.

По результатам парламентских выборов в феврале 2005 г. PS получила большинство в АР и 12 марта сформировала правительство. В течение двух десятилетий эта же партия удерживала пост президента республики (см. табл. 14). Тактика объединения с другими партиями левого спектра обычно приносила ей успех и позволяла выигрывать президентские выборы у представителей правоцентристских партий. Так случилось в 1996 г., когда лидер коммунистов Жерониму де Соуза снял свою кандидатуру в пользу представителя СП Жорже Сампайю, который выиграл дуэль у представителя правоцентристских партий. Подобным образом в 2001 г. удалось провести объединенного кандидата левых сил, того же Ж. Сампайю, на второй президентский срок.

Было бы логичным, если бы и в этот раз предвыборная стратегия левых состояла в том, чтобы противопоставить правоцентристским силам одного кандидата. Реально оценивая невысокие шансы на победу своих выдвиженцев, остальные левые партии предлагали социалистам выдвинуть единую кандидатуру, однако последних подвела излишняя самоуверенность, которую им придала победа на выборах в парламент. Отказавшись от полученного предложения и дистанцировавшись от малопопулярных в обществе партий, PS одновременно столкнулась с беспрецедентной внутривыборной ситуацией. Не подыскав ни одной подходящей бесспорной фигуры, руководство выдвинуло кандидатуру патриарха португальской политики восьмидесятилетнего М. Суареша, уже не помышлявшего о продолжении политической карьеры. «Отец демократии», экс-премьер и экс-президент, создатель PS и бывший депутат Европарламента признавал, что решение вступить в борьбу за пост главы государства далось ему «нелегко»²⁰²,

²⁰² Diário de Notícias. 20.01.2006.

но под давлением обстоятельств он все же дал согласие баллотироваться в президенты Португалии. И тут произошло непредвиденное для партийных бонз: самовыдвижение легендарного поэта, символа антисалазаровского сопротивления Мануэла Алегре, к всеобщему удивлению опередившего по всем предварительным опросам «отца Отечества».

Впрочем, даже если бы PS выдвинула одного кандидата, положение вряд ли бы изменилось в корне. Все проводимые опросы упорно свидетельствовали не в пользу социалистов. Первый тревожный звонок прозвенел для них еще осенью 2005 г. на муниципальных выборах. В отличие от парламентских, где победа PS была безоговорочной, большинство муниципалитетов оказалось в руках представителей других партий, социалисты возглавили лишь 108 из 308 и проиграли правоцентристским партиям PSD и CDS-PP, получившим вместе 159 муниципалитетов²⁰³.

В конечном итоге претендентами на пост президента от левых сил были выдвинуты: политический тяжеловес М. Суареш от Социалистической партии, представитель Левого блока Франсишку Лоуса, генеральный секретарь Компартии Жерониму де Соуза, адвокат Антониу Гарсия Перейра, возглавлявший ультралевую маоистскую РСТР, и независимый кандидат-социалист М. Алегре.

Положение дел с кандидатами на пост президента в оппозиционном лагере на первых порах также не внушало оптимизма. Авторитетный политик, занимавший самые высокие посты в Третьей республике и баллотировавшийся на пост президента в 1986 г., Диогу Фрейташ ду Амарал являлся министром иностранных дел. Остальные возможные претенденты не пользовались большой

²⁰³ Comissão Nacional de Eleições. URL: <http://www.eleicoes.cne.pt/>

поддержкой. Лидер PSD Луиш Маркеш Мендеш был малопопулярной политической фигурой. Президентский потенциал отправленного в отставку Педру Сантаны Лопеша стремился к нулю. Даже обладатель высшего поста в структурах ЕС экс-премьер Жозе Мануэл Дуран Барозу получал во время опросов одобрение лишь 20% португальцев. Ввиду отсутствия приемлемой для общества политической фигуры правоцентристские партии могли остаться в январе без своего представителя, а сама избирательная схватка превратиться в «выборы без выбора». Однако этого не произошло. Из политического небытия появился правый кандидат и явный фаворит предвыборной кампании, придавший ей подлинную остроту и подогревший интерес к самим выборам не только в Португалии, но и за рубежом.

Пятерым представителям левых противостоял известный, но забытый политический деятель. Консерватор, по мнению одних, центрист, с точки зрения других, правоцентрист, по определению третьих, правый в глазах представителей левых партий, технократ для тех, кто хочет избежать идеологических ярлыков, и социал-демократ, по его собственной дефиниции.

Второе пришествие «Сфинкса»



Анибал Антониу Каваку Силва, 19-й президент Португальской Республики, родился 15 июля 1939 г. в местечке Боликейме (Алгарве). Женат, имеет двоих детей и пятерых внуков. Служил в португальской армии в Мапуту (Мозамбик) с 1962 по 1965 год. Получил высшее образование в Институте экономических и финансовых исследований в Лиссабоне; (сейчас – Высший институт экономики и управления). В 1965–1967 гг. преподавал там политэкономия. В 1967–1977 гг. – научный сотрудник

известного Фонда Галуста Гульбенкяна. В 1974 г. защитил ученую степень в Университете города Йорк (Великобритания). В 1975-1977 гг. преподавал в статусе профессора в Новом Лиссабонском и Португальском Католическом университете. В 1980–1981 гг. занимал пост министра финансов и планирования в правительстве Франсишку де Са Карнейру, ушел в отставку после гибели последнего в авиакатастрофе. С 1981 по 1984 год возглавлял Национальный совет по планированию, с 1985 по 1995 год осуществлял функции премьер-министра и возглавлял PSD. А. Каваку Силва являлся почетным доктором в различных европейских университетах, членом испанской Королевской академии наук, различных фондов. Был инициатором вхождения Португалии в Евросоюз, участвовал в 29 заседаниях Совета Европы, где защищал с успехом интересы страны. В годы его премьерства страна впервые председательствовала в Евросоюзе (1992 г.). Принимал активное участие в создании Содружества португалоязычных стран (1996 г.), выступал за мир в Анголе и Мозамбике. Придал большую динамику внешней политике Португалии, способствовал большему вовлечению страны в международные отношения как в двустороннем формате, так и мировых форумов. В 1994 г. посетил Москву, где было подписан ряд важных двусторонних соглашений, среди которых базовый Договор о дружбе и сотрудничестве. Будучи крупным экономистом, на посту премьер-министра осуществил ряд либеральных экономических и социальных преобразований, реализовал крупномасштабные строительные проекты. Имеет многочисленные международные и национальные награды. Автор многих научных исследований по макроэкономике и финансам, отдельными изданиями вышли его речи, которые он произносил в ранге премьер-министра и президента, а также мемуары. В 1996 г. участвовал в

президентских выборах и проиграл социалисту Ж. Сампайю (46,09% голосов против 53,91%), после чего отошел от политики, работал консультантом при Совете директоров Банка Португалии, а затем профессором школы экономики и менеджмента и деканом факультета Католического университета. В период политического затишья избегал участия в общественной жизни, написал двухтомник мемуаров. 20 октября 2005 г. А. Каваку Силва нарушил собственное табу на политическую деятельность и объявил о намерении баллотироваться на пост президента. Сделано это было в фирменном «кавакистском» стиле – процедура была скромной, а речь кандидата, впервые за 10 лет публично обратившегося к избирателям, уложилась в восемь минут. В ней политик утверждал, что выдвинулся в кандидаты самостоятельно, после семейных консультаций, и не выражает интересы никакой политической партии. Тем не менее, и PSD, и CDS-PP сразу же заявили о его поддержке²⁰⁴.

«Современная португальская политика превращается, по сути, в политический рынок, на котором в растущей цене дистанцирование от всех партий, а побеждают нередко те кандидаты, которые наилучшим образом провели маркетинг будущей избирательной кампании», – писала газета *Diário de Notícias*²⁰⁵.

Кампания А. Каваку Силвы была организована технологически точно. Он вел предвыборную борьбу с энтузиазмом, сразу выдвинулся в президентской гонке на первый план и стал мишенью для всех остальных кандидатов, сосредоточившихся в основном на его критике.

²⁰⁴ Gabinete Sacramento. Biografia do Prof. Anibal Cavaco Silva.
URL: <http://www.gabinetesacramento.pt/pt/biografia/>

²⁰⁵ *Diário de Notícias*. 27.01.2006.

Сторонники правого кандидата считали, что в ходе предвыборной кампании он проявил свои лучшие качества – редкую работоспособность, а также глубокое, профессиональное понимание стоящих перед страной экономических проблем. Выдвигая в качестве приоритетной задачи своей будущей деятельности превращение Португалии в процветающее демократическое государство, А. Каваку Силва обещал способствовать решению первостепенных национальных проблем: повысить темпы экономического роста, снизить налоги и уровень безработицы, резко ограничить государственное вмешательство в экономику и сократить бюджетный дефицит. «Необходимо достичь политической и экономической стабильности как предпосылки для нового экономического рывка и экономической модернизации страны», – заявлял А. Каваку Силва. Являясь главным идеологом вхождения страны в единую Европу, он выразил намерение повысить роль Португалии в ЕС и способствовать развитию евроинтеграции.

Оппоненты претендента упрекали его в отсутствии четкой программы действий и в популизме. Однако избиратели нашли их аргументы малоубедительными. Имя А. Каваку Силвы в сознании электората прочно ассоциировалось с динамичным развитием и экономическим ростом страны в годы его премьерства. По мере приближения даты выборов активность граждан нарастала: на избирательные участки намеревалось прийти около 60% имевших право на голосование, т.е. порядка 6 млн португальцев или на 1 млн больше, чем в 2001 году. Это могло означать, что избиратель определился, выборы пройдут в один тур, а имя будущего президента заранее известно. Это признавал и М. Суареш, назвавший

президентские выборы 2006 г. «плебисцитом Каваку»²⁰⁶. Правда, в конце кампании ветеран социалист, в течение двух недель объехавший всю страну с севера на юг без видимых признаков усталости, еще выражал надежду на смену настроений электората. Однако обнародованные результаты голосования не оставили никаких надежд социалистам. Победителем президентской гонки вышел Анибал Каваку Силва, уже в первом туре набравший 50,54% голосов (см. табл. 17).

Таблица 17

Результаты президентских выборов 22 января 2006 г.

Кандидат	Количество голосов	Количество голосов, %
Анибал Каваку Силва	2773431	50,54
Мануэл Алегре	1138297	20,74
Мариу Суареш	785355	14,31
Жерониму де Соуза	474083	8,64
Франсишку Лоуса	292198	5,32
Гарсиа Перейра	23983	0,44

Источник: Comissão Nacional de Eleições. URL: <http://eleicoes.cne.pt/vector/index.cfm?dia=22&mes=01&ano=2006&eleicao>

Какими оказались результаты избирательной кампании для основных политических партий страны? Было ясно, что левые радикалы явно сдали свои позиции и теряли популярность в массах. Начнем с аутсайдеров. Представитель ультралевых сил А. Гарсиа Перейра получил в 3 раза меньше голосов (0,44%), понизив собственные показатели 2001 года. Левый блок зафиксировал падение числа отданных за него голосов по сравнению с последними парламентскими выборами. Этого нельзя было сказать о РСР, чей кандидат Ж. де Соуза при поддержке Партии

²⁰⁶ El País. 22.01.2006.

зеленых получил лучший по сравнению с 2001 г. результат – 8,64% (против 7,5%). Слабым местом левых являлось отсутствие у них собственных политических проектов и дезориентация в выборе конечной цели. На данном историческом витке они не могли позволить себе выступать против частной собственности, демократических выборов и других либеральных ценностей, также были лишены возможности призывать к насильственному, революционному захвату власти, а позитивной альтернативной программы не имели. Поэтому основной нишей политической борьбы для левых радикалов становилась критика социальной и экологической политики действующих властей.

Большим сюрпризом явилось второе место М. Алегре, которому удалось самостоятельно, без поддержки руководства и аппарата партии, добиться внушительного результата (20,74%). Обладатель незаурядной биографии, один из наиболее харизматичных персонажей португальской политики М. Алегре выступал с единственным лозунгом о необходимости борьбы с коррупцией и набрал больше голосов, чем официальный кандидат от PS. Третье место М. Суареша большинством обозревателей было признано провалом, хотя никому не хотелось ранить самолюбие столь уважаемого в стране человека. Одни политические аналитики рассматривали поражение социалистов как результат тактических ошибок партии, тем более досадное, что всего менее года назад PS одержала крупную победу на парламентских выборах. Другие делали более глобальные выводы, считая, что португальский избиратель постепенно освобождается от химер политической жизни XX в., и приписывали проигрыш социалистов не партии и даже не М. Суарешу, а персонифицированной им идее «естественного права» левых на президентскую власть. Апрельская революция

принадлежит истории, а участие в ней не может более служить пропуском в политическую жизнь и доказательством способности уважаемого, но престарелого политика осуществлять современные модернизационные проекты – такова была квинтэссенция высказанных большинством мнений²⁰⁷.

Что касается правоцентристских сил, их электорат на прошедших выборах возрос почти вдвое. Интересно отметить, что за правого кандидата проголосовали наиболее экономически развитые северные районы страны, получившие в социалистической прессе название «Кавакистан»²⁰⁸. Противники А. Каваку Силвы обратили внимание на то, что за него было подано меньше ожидаемого и прогнозируемого количества голосов, но, по мнению обозревателей, эти комментарии лишь отражали стремление социалистов «сохранить хорошую мину при плохой игре». Несмотря на всю критику, многие избиратели, ранее не входившие в электорат правоцентристов, проголосовали за А. Каваку Силву. Его победа свидетельствовала о том, что значительная часть электората все же делает выбор не по идеологической или партийной принадлежности кандидата, а по профессионализму и адекватности данной кандидатуры современному моменту исторического развития.

Итак, 22 января 2006 г. в Португалии прошли очередные президентские выборы. Это, казалось бы, вполне ординарное для демократической страны политическое событие имело в этот раз особое значение и нетривиальный результат. В ходе предвыборной кампании и по ее окончании всем участникам процесса – от властных элит до рядового избирателя – стало ясно, что перед страной в

²⁰⁷ Diário de Notícias. 05.02.2006.

²⁰⁸ El País. 24.01.2006.

XXI в. встают сложные задачи, общий смысл которых сводится к поиску новых путей модернизации и очередной трансформации существующих структур, отвечающей запросам времени. Для их решения на пост президента и был избран «человек-сфинкс».

Сфинкс для португальцев – символ мудрости и стабильности. За замкнутость, серьезность, даже некоторую отрешенность сфинксом называли Анибала Каваку Силву все – от друзей до недоброжелателей. Еще со времен своего премьерства избранный президент прославился нелюбовью к публичным выступлениям и дебатам, отличался немногословностью и афористичностью своих высказываний. Так, ему приписывали следующие фразы: «Некомпетентные политики должны уступить место компетентным», «Я никогда не ошибаюсь и редко сомневаюсь». «Не мешайте мне работать», – отвечал он на претензии оппозиции, несогласной с экономической политикой его кабинета. Неудивительно, что сразу после выборов личность новоизбранного президента оказалась в центре внимания массмедиа, аналитиков и политического истеблишмента. Подавляющая часть комментариев больше отражала личную позицию авторов, чем истинное положение дел. Одно и то же качество президента оценивалось диаметрально противоположно левыми оппонентами А. Каваку Силвы и его либерально настроенными почитателями. Так, молчаливость и замкнутость политика воспринимались как существенный недостаток одними и как похвальная скромность и желание рационально тратить рабочее время другими, а стремление в максимальной степени использовать предоставленные полномочия – как склонность к авторитаризму или как патриотизм. Желание дистанцироваться от политических партий трактовалось как аполитичность и оппортунизм противниками и как честность – сторонниками нового

президента. Также весьма неоднозначно оценивалась его деятельность и на посту премьера.

По мнению сторонников, будучи премьер-министром, А. Каваку Силва проявил себя как умный, умелый, решительный администратор и грамотный экономист, проводивший эффективную рыночную политику. При нем с 1986 г. наблюдался рост всех основных экономических показателей Португалии. В частности, средний прирост ВВП в 1986 – 1990 гг. составлял 4,8% и был одним из самых высоких в Европе²⁰⁹. Вступив в ЕС, Португалия получила крупные субсидии из специальных фондов развития, направленные правительством на строительство современных коммуникаций, больниц, университетов, научных центров, автострад, аэропортов, что изменило инфраструктуру страны буквально на глазах. Будучи приверженцем идеи единой Европы, А. Каваку Силва принимал участие в подписании Маастрихтских соглашений в 1992 году.

Противники бывшего премьера обвиняли его в продвижении «культуры бетона» в конце 80-х, в появлении класса «новых богатых», увеличившемся разрыве в уровне жизни как следствии проводимой им экономической политики. Португальский экономист Теодора Кардозу говорила, что правительство А. Каваку Силвы характеризовало отсутствие стратегического видения путей развития страны. «Он не реформировал государственное управление, подчинял экономические решения электоральным циклам, усилил позиции бюрократии, во время его премьерства ухудшилось состояние окружающей среды, профессионального обучения, усилилось вмешательство государства в хозяйственную деятельность».

²⁰⁹ Яковлев П.П. Экономическое развитие: от «Революции гвоздик» до мирового кризиса. // Португалия: эпоха перемен. С. 23-41.

Писатель Педру Роза Мендеш тоже был весьма категоричен: «Португалия до сих пор расплачивается за деятельность Каваку – прыжок в экономическом развитии не сопровождался развитием культуры и образования. В результате люди имеют в карманах больше, чем в головах, а страна разделена пополам»²¹⁰. Анализируя совокупность предъявляемых претензий, можно заметить отсутствие упреков в снижении уровня жизни населения или ограничении доступа к жизненно необходимым услугам, напротив, они относятся именно к недостаточности реформистских усилий премьера. По-видимому, соотношение социальной цены проведенных преобразований и общих экономических достижений оказалось почти оптимальным, в связи с чем период либеральных реформ не оставил в памяти избирателей тяжелых воспоминаний.

Годы премьерства А. Каваку и Силвы не случайно удостоились пристального анализа в ходе политических дискуссий конца 2005 – начала 2006 годов. В связи с приходом в президентский дворец такой сильной фигуры политические элиты занялись спекуляциями на тему, каким путем пойдет глава государства, чтобы оказывать максимальное воздействие на экономические процессы. Социалисты опасались, что новый президент воспользуется своим конституционным правом, позволяющим отправлять правительство и премьера в отставку. Еще были свежи воспоминания о том, как в декабре 2004 г. тогда глава государства Ж. Сампайю отправил в отставку премьер-министра Педру Сантана Лопеша. Кстати говоря, сам Сантана Лопеш публично выразил опасение, что приход в президентское кресло А. Каваку Силвы может вызвать

²¹⁰ El País. 22.01.2006.

институциональный кризис, поскольку последний «будет путать должность президента с должностью премьер», а М. Суареш в свою очередь заявил, что «Каваку запрограммирован быть премьером». В ответ избранный лидер страны постарался отвести такого рода обвинения, подчеркивая, что «государство не является владением тех, кто выигрывает на выборах», и заверил португальцев, что «гарантирует политическую стабильность и нормальное функционирование демократических институтов»²¹¹. Между тем поставленный М. Суарешем вопрос был далеко не праздным. Действительно, возникало некоторое противоречие между личными характеристиками главы государства и уровнем отведенных ему в экономической жизни страны полномочий. Сам же А. Каваку Силва заявлял, что государство должно служить народу, а он постарается представлять все политические силы и быть президентом всей Португалии. Таким образом, в 2006 г. в Португалии начался новый политический цикл, на который общество возлагало большие надежды. Он был отмечен нарастающими институциональными противоречиями между двумя ветвями власти – президентом республики и премьер-министром.

Период институциональных противоречий

Нарастание экономических трудностей и отношения в рамках президент – премьер-министр стали отличительными чертами последних президентских каденций. Нахождение на двух главных государственных должностях сильных политиков с разными взглядами вносило дополнительную интригу в политическую жизнь Португалии. В 2006 г., с первым приходом в президентский дворец А. Каваку Силвы, отдельные

²¹¹ El País. 24.01.2006.

представители истеблишмента предполагали, что избранный президент будет находиться в центре политической жизни, оказывая максимальное влияние на деятельность правительства и навязывая ему свое видение решения стоящих перед страной проблем. Высказывалось мнение, что он «запрограммирован быть премьером» и «будет путать должность президента с должностью премьера». Такие подозрения возникли неслучайно и происходили из прошлого. Назначенный в 1985 г. на пост премьер-министра А. Каваку Силва сосредоточил в своих руках такие властные ресурсы, что десятилетний период, в течение которого он возглавлял правительство, был назван «президентством премьер-министра»²¹², так как ранее никому не удавалось сделать этот пост столь значимым в государственной иерархии.

Однако первый мандат А. Каваку Силвы в качестве главы государства, как, впрочем, и первые мандаты других португальских президентов, был отмечен осторожностью и поиском компромиссов для сосуществования с другими политическими акторами. «Все очень хорошо знают, что в течение этих пяти лет (2006–2010 гг. – *Н.Я.*), несмотря на многие опасения и прогнозы, прозвучавшие в ходе предыдущей избирательной кампании, я строго сохранял позицию равноудаленности от правительства и от оппозиции», – резюмировал сам глава государства²¹³. Главной целью своего президентства он ставил достижение политической стабильности и стратегического сотрудничества между разными ветвями власти и свою задачу выполнил. В период с 2006 по 2009 год создавалось впечатление слаженного функционирования двух властных институтов – президента и премьер-министра. Это подтверждалось и

²¹² Costa Lobo M. El incremento del poder del primer ministro en Portugal desde 1976. // Portugal: democracia y sistema político. P. 176.

²¹³ Público. Lisboa, 18.01.2011.

еженедельными встречами Ж. Сократеша и А. Каваку Силвы, и кажущимся отсутствием принципиальных идеологических разногласий, несмотря на принадлежность к партиям разной политической ориентации. Подобная практика объяснялась, по меньшей мере, двумя причинами. Премьер-министр, как и другие социалисты, входящие в состав правительства, принадлежал к умеренному крылу СП, блоку так называемых «новых левых». Идеологически блок дрейфовал в то время к «центру центра» («*juste milieu*»), по определению французского ученого Мориса Дюверже) Соцпартии, и политика, проводимая сформированным им правительством, мало отличалась от политики других европейских правительств, в том числе правоцентристских. С другой стороны, президент занял центристские позиции по социальным вопросам, что также сближало его с премьер-министром.

По мнению португальского политолога Андре Фрейре, А. Каваку Силва выступал противовесом правительству лишь по «социокультурным, моральным и институциональным вопросам», но не по ключевым социально-экономическим проблемам²¹⁴. За пять лет первого мандата президент наложил вето на полтора десятка законов, но все они инициировались парламентом, а не кабинетом министров. Тот факт, что право вето не применялось по отношению к решениям правительства, был расценен обществом как свидетельство сотрудничества между правительством и президентом, проявившим волю и желание к преодолению разногласий. «В принципе, поскольку президент – это человек, то многое зависит от личности президента, а не от его формальных полномочий. И это взаимодействие осуществлялось в первой фазе мандата А. Каваку Силвы по его личному выбору», – оценивал

²¹⁴ Público. 27.12.2010.

действия главы государства профессор Лиссабонского университета Антониу Кошта Пинту²¹⁵. К концу 2009 г. сложившаяся система взаимоотношений между премьером и президентом стала давать сбои. Это произошло по двум причинам.

Во-первых, в ходе парламентских выборов 2009 г. возникли первые недоразумения, в частности, нашумевшее дело о «прослушках»²¹⁶. Выборы 2009 г. продемонстрировали снижение уровня одобрения действий социалистов, лишив их 25 депутатских мандатов и статуса «неприкасаемых» в Ассамблее республики. Премьер-министр сохранил свой пост, но был вынужден сформировать правительство меньшинства. По мере нарастания кризисных явлений он и сам попал под огонь критики: его обвиняли в коррупции и авторитарном стиле правления. Оппозиция в лице правых партий, бывшие министры, потерявшие портфели после выборов 2009 г., патриархи PS, представители ее леворадикального крыла – это далеко не полный список недовольных политикой тогдашних властей. Уровень одобрения деятельности премьер-министра в конце 2010 г. не превышал 20%, а показатель поддержки PS едва достигал 30%²¹⁷ и продолжал падение. Однако это еще не означало полного провала социалистов и невозможность формирования ими правительства.

Новый кабинет министров вновь возглавил Ж. Сократеш. Однако обвинения, прозвучавшие из уст социалистов во время предвыборных баталий, не могли не ухудшить отношения ПМ с президентом страны. Во-вторых, и это главное, нарастали негативные тенденции в экономике, обнажившие разницу во

²¹⁵ Ibid. 25.11.2010.

²¹⁶ Подробнее см.: Magalhães P., Costa Lobo M. (Orgs). As eleições legislativas e presidenciais, 2005–2006. Campanhas e Escolhas Eleitorais num Regime Semipresidencial. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2009.

²¹⁷ Barómetro político Marktest, 10.XI.2010. URL: <http://www.marktest.com>

взглядах премьера и президента. Институциональные противоречия, выявившиеся в 2006 г. после избрания президентом страны А. Каваку Силвы, имели поначалу латентный характер. Однако усугубляющиеся проблемы в экономике привели к более открытому противостоянию премьера и президента²¹⁸.

Президентские выборы 2011 г.

Достигнутый в предыдущие годы консенсус был основательно подорван в ходе избирательной кампании конца 2010 г., состоявшейся в преддверии президентских выборов, и усугубился, когда стало известно о решении А. Каваку Силвы о повторном выдвижении на пост главы государства. Причиной своего решения он назвал необходимость помочь своей стране, находящейся «в чрезвычайно тяжелом положении». Президент дал обещание в случае избрания на второй срок действовать более решительно, чтобы помочь стране выбрать «правильное направление развития». Таким образом он надеялся исправить собственные ошибки первой каденции и более активно влиять на принятие правительством экономических решений, разумеется, в рамках отведенных ему полномочий.

Главным политическим содержанием президентской кампании стало противостояние президента и правительства, принадлежавших к разным политическим партиям, по вопросам расходования государственного бюджета. Если в качестве президента А. Каваку Силва не считал возможным выразить несогласие с правительственным курсом публично, то в качестве кандидата на пост главы государства позволил себе перейти в наступление, особенно после несправедливых нападок левых радикалов. Раздраженные критикой президента,

²¹⁸ Lopes Santana P. Pecado original. O choque constitucional entre Belém e São Bento. Lisboa: Dom Quixote, 2013.

члены кабинета министров решили указать президенту на его реальное место в системе принятия решений. «Страна нуждается в политической стабильности и вере в свои возможности... Нам нужен президент, который говорит о своих обязанностях и ответственности, а не об обязанностях и ответственности других... Президента выбирают для того, чтобы он председательствовал, а не управлял», – предупреждал Ж. Сократеш. Впрочем, как сообщала испанская газета El País, ссылаясь на утечки сайта «Wikileaks», португальскому премьеру вообще не нравится идея делить с кем-то власть. Поэтому в ходе избирательной кампании президенту еще не один раз «указывали на место». Так, министр обороны, социалист Аугушту Сантуш Силва²¹⁹ подчеркивал: «Португалия нуждается в президенте, который не вмешивается, когда его не просят», и это было расценено президентской командой как откровенный вызов. В свою очередь министр юстиции Алберту Мартинш также сделал резкое заявление о том, что правительство хочет видеть на посту президента «человека беспристрастного, гаранта национальной стабильности, а не главу мятежников».

В результате между правительством и президентом возникла полемика по поводу трактовки полномочий главы государства. «Я знаю свои обязанности, знаю полномочия парламента и правительства», – парировал А. Каваку Силва нападки политических оппонентов²²⁰. Словесные перепалки скрывали развивавшийся с 2006 г. латентный конфликт, который экс-премьер П. Сантана Лопеш (PSD), в свое время отправленный в досрочную отставку президентом

²¹⁹ Министр иностранных дел в нынешнем правительстве под руководством А. Кошты.

²²⁰ Económico. URL: <http://www.economico.sapo.pt/noticias/109167.html/>; El País. 12.12.2010; Expresso. Lisboa, 16.01.2011; Público. 18.01.2011.

Ж. Сампайю (PS), квалифицировал как конституционный²²¹. Очевидная нервозность Ж. Сократеша и его министров была объяснимой – выборы являлись, в известном смысле, общественной оценкой деятельности правительства, хотя премьер-министр не был согласен с подобной постановкой вопроса. Такие принимаемые им меры, как урезание зарплат, замораживание пенсий, сокращение социальных программ, повышение налогов и др., могли привести к протестному голосованию даже среди традиционных сторонников социалистов.

Становилось очевидным, что растущее число избирателей не готово отдавать голоса кандидатам, пользующимся поддержкой социалистов, или тем более левых радикальных партий. Спаси лицо PS да и весь левый спектр могла лишь хорошо продуманная тактика, направленная на достижение весьма непростой цели – проведения второго тура выборов.

Каким образом PS могла добиться проведения второго тура на этот раз? В первую очередь надо было избежать фрагментации и объединить силы, ведь тактика объединения с другими партиями левого спектра ранее приносила PS успех и позволяла выигрывать президентские выборы у представителей правоцентристских партий (в 1996 и в 2001 гг.). Однако в ходе этой кампании левыми силами даже не было предпринято попыток выступить единым фронтом, все партии и кандидаты решали собственные задачи. Руководство PS, отдавая отчет в том, что не может всерьез рассчитывать на занятие президентского поста своим представителем, приняло решение поддержать ветерана-социалиста, член Госсовета, поэта и кандидата в президенты 2006 г. М. Алегре (1936 г. р.). Зная о его принадлежности к радикальному крылу PS, о поддержке заявил также BE.

²²¹ Подробнее см.: Lopes Santana P. Pecado original. O choque constitucional entre Belém e São Bento.

М. Алегре, понимая шаткость своей позиции, надеялся с помощью административного ресурса партийного аппарата социалистов и удачного проведения предвыборной кампании получить достаточное количество голосов для проведения второго тура. Компартия вместо своего лидера Ж. де Союза сделала ставку на более молодого и амбициозного коммуниста Франсишку Лопеша, рассчитывавшего занять пост председателя партии и нуждавшегося в пиар-кампании. Кроме того, объявились два независимых кандидата-медика, при ближайшем рассмотрении имевшие отношение к PS: депутат парламента, член PS Дефенсор Моура и создатель организации «Международная медицинская помощь» Фернанду Нобре. Д. Моура, подражая М. Алегре образца 2006 г. и собираясь, видимо, повторить его успех, объявил себя борцом с коррупцией, но его реальные цели остались загадкой для аналитиков. Ф. Нобре, по сообщениям прессы, пользовался покровительством представителей экс-президента Мариу Суареша и проверял границы своих политических возможностей²²².

Под занавес успел зарегистрироваться кандидатом весьма эксцентричный персонаж, депутат регионального парламента Мадейры Жозе Мануэл Коэлью. Целью его участия было привлечь внимание к проблемам автономного региона, в частности, к политическому долгожителю Алберту Жуану Жардину, управлявшему автономией с 1978 года. Шансы

²²² М. Суареш выставил свою кандидатуру на президентских выборах 2006 г. и пользовался поддержкой PS. Однако неожиданно для всех в качестве независимого кандидата зарегистрировался легендарный поэт и один из создателей PS М. Алегре, который набрал на выборах на 6% голосов больше патриарха. По общему мнению, кандидатура Ф. Нобре была выдвинута в качестве альтернативы Алегре и при определенном раскладе (если бы Нобре удалось набрать больше голосов, чем Алегре) могла сыграть ту же роль по отношению к Алегре, какую он сам сыграл на предыдущих выборах относительно Суареша.

последних четырех кандидатов на победу изначально расценивались в пределах 5%.

Португальская пресса в целом отнеслась к этим претендентам на высокий пост без особого почтения, а испанская El País деликатно назвала четверку «декоративными элементами кампании»²²³. Состав участников и результаты выборов очень напоминали предыдущую президентскую кампанию 2006 года. Пользуясь терминологией, принятой в самой Португалии, где дихотомия правый – левый остается релевантной, единый правый кандидат вновь противостоял пяти кандидатам от левых сил разной степени радикальности и вновь одержал убедительную победу, набрав на 33% больше, чем у ближайшего соперника. Конечные результаты оказались следующими (см. табл. 18).

Таблица 18

Итоги президентских выборов 23 января 2011 г.

Кандидаты	Число избирателей, проголосовавших «за»	В % от числа голосовавших избирателей
А. Каваку Силва	2231956	52,95
М. Алегре	831838	19,74
Ф. Нобре	593021	14,07
Ф. Лопеш	301017	7,14
Ж.М. Коэлью	189918	4,51
Д. Моура	67110	1,59

Источник: Tribunal Constitucional Portugal.

URL: <http://www.tribunalconstitucional.pt>

Комментируя итоги выборов, можно констатировать провал левых кандидатов и партий, оказавших им поддержку, очевидную потерю доверия избирателей в условиях экономического кризиса к правящей PS. Это подтвердили результаты двух ее представителей –

²²³ El País, 17.01.2011.

М. Алегре и Д. Моуры, получивших на двоих лишь 21,3% голосов. Кроме того, падала поддержка РСР, чей представитель ухудшил показатели коммунистов на предыдущих выборах. Кажущийся неожиданным успех Ф. Нобре (14,1% голосов), человека непубличного, без харизмы и навыка публичных выступлений, продемонстрировавшего «душераздирающую неподготовленность для занятия поста»²²⁴, отражал тенденцию, наметившуюся уже в ходе выборов 2006 г., а именно – усталость электората от партий и партийных функционеров, да и политической элиты в целом. Поддержка, оказанная избирателем такому специфическому персонажу, как Ж.М. Коэлью, была расценена аналитиками как выражение протестного голосования. Однако тот факт, что подавляющее большинство голосов из полученных 4,5% ему отдали жители Мадейры, скорее, свидетельствовало о протесте против регионального руководства²²⁵.

Таким образом, пять кандидатов левых сил набрали вместе 47% голосов, что позволяет говорить о том, что гипотетически было возможно проведение второго тура в случае их объединения, однако, как и на выборах 2006 г., достичь этого не удалось.

Отдельным «участником» выборов можно считать абсентеизм, достигший 53,48% и побивший рекорд 2001 г. (тогда процент избирателей, не принимавших участия в

²²⁴ Diário de Notícias, 15.01.2011.

²²⁵ Похожая ситуация складывалась тогда и в другой автономии – на Азорских островах – которой руководил политический долгожитель, Карлуш Сезар (с 1996 г.). Так получалось потому, что главный руководящий пост в автономиях – председателя правительства – занимал представитель партии, набравшей большинство на региональных парламентских выборах, и в региональных конституциях отсутствуют ограничения срока пребывания на этом посту.

выборах, составил 50,29%)²²⁶. Если к этому показателю добавить незаполненные, недействительные бюллетени и протестные голоса, отданные за Ж.М. Коэлью, то станет ясно, что полученный результат должен быть подвергнут правящим классом всестороннему анализу. Конечно, объяснение низкого уровня мобилизации электората нужно искать не только в политической области. Наблюдатели отмечали слабую организационную подготовку выборов, ответственность за которую несет правительство, в частности, Министерство внутреннего управления, а также проблемы с техническим обеспечением электорального процесса, связанные с новыми электронными «карточками граждан», которые пришли на смену традиционным регистрационным картам и другим формам идентификации избирателя.

Успех А. Кавако Силвы был обусловлен следующими основными причинами. Первая – правым удалось преодолеть попытки выставить еще одного кандидата от PSD и CDS-PP и достичь согласия о совместной поддержке кандидатуры А. Кавако Силвы. Вторая – грамотное выстраивание действующим президентом избирательной кампании, во время которой он подчеркивал свою самостоятельность и надпартийность («президент всех португальцев») и уделял главное внимание социальным вопросам. Третья – ни один из конкурентов главы государства не смог внушить электорату веру в свою способность не только вывести страну из кризиса, но даже понять его причины и механизмы, в частности, из-за отсутствия необходимого образования и опыта государственного управления. Наконец, четвертая (но не последняя) – состояние экономики и политика правительства.

²²⁶ Comissão Nacional de Eleições. URL:<http://eleicoes.cne.pt/vector/>

Январские выборы 2011 г. проходили на фоне снижения популярности PS и кабинета министров. Их результаты обнажили существующие шаткость позиций и ошибки действующего правительства и лично премьер-министра, выявили новые тенденции в настроениях электората. Особую значимость выборам придавал тот факт, что они проходили в условиях экономического кризиса.

В такие периоды неизбежно происходит ослабление позиций правительства, а президент становится альтернативным институтом канализации общественного протеста, влияние его фигуры возрастает, на некоторое время он может стать ключевой политической фигурой, гарантом стабильности и элементом фундаментального равновесия системы.

Конституция 1976 г. предоставляет президенту необходимые рычаги воздействия на политическую конъюнктуру и достаточное количество властных ресурсов, чтобы контролировать и направлять работу правительства. Понятно, что излишнее участие президента в работе правительства чревато угрозой возникновения латентных или открытых конфликтов.

Наиболее сильным инструментом президентской власти, как уже отмечалось, является конституционное право отставки правительства, роспуска парламента и назначения новых парламентских выборов. Однако решение текущих задач находятся в руках премьер-министра, а правительство является важнейшим звеном в механизме государственной власти. По ряду вопросов парламент может уступить свою компетенцию правительству и даже делегировать ему свои законодательные полномочия. В то же время отклонение парламентом программы правительства, несогласие с деятельностью премьер-министра и его кабинета могут повлечь отставку последнего и спровоцировать политический кризис.

Политический кризис 2011 г.

В неблагоприятных для себя политических условиях правительство социалистов было вынуждено поэтапно реализовывать согласованную с Брюсселем Программу стабилизации и роста (Programa de Estabilidade e Crescimento – PЕС)²²⁷, три варианта которой были одобрены парламентом, однако попытка правительства в одностороннем порядке без уведомления президента и без согласования с законодателями принять четвертый пакет антикризисных мер (PЕС-4) привела к стремительному нарастанию политического кризиса.

В знак несогласия с этой новой программой 11 марта 2011 г. на улицы вышли 200 тыс. человек. Оппозиционные партии потребовали представить парламенту проект резолюции по новой программе и приступить к ее обсуждению. Ж. Сократеш был вынужден согласиться с условиями оппозиции, проявив готовность к совместному обсуждению предложений правительства, однако предупредил, что непринятие пакета антикризисных мер парламентом может привести к политическому кризису и отставке кабинета.

21 марта спорный пакет был представлен в Ассамблею Республики, однако ни премьеру, ни министрам не удалось убедить оппозицию, и после голосования 23 марта в парламент поступило пять резолюций от парламентских партий – PSD, CDS-PP, PCP, PEV и BE, содержащих отказ принимать предложенную правительством программу. В тот же день Ж. Сократеш подал президенту прошение об отставке, которое было принято. Президент А. Каваку Силва признал, что у него не было возможности для маневра ввиду быстрого развития кризиса.

²²⁷ Подробнее об экономическом положении Португалии см.: Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. С. 11-37; Португалия: эпоха перемен. С. 23-89.

Такой была политическая цена поразившего Португалию экономического кризиса. Ее заплатило в первую очередь правительство социалистов и премьер-министр Ж. Сократеш. Очевидно, что расчет премьера был обратным конечному результату. Подавая прошение об отставке, он вряд ли предполагал, что спустя два с половиной месяца ему придется не только пережить поражение на досрочных парламентских выборах, но также оставить пост генерального секретаря PS и даже заявить об уходе из политики. Можно согласиться с теми экспертами, которые считают, что этой ситуации можно было избежать. Ряд аналитиков пришли к выводу, что отставка премьер-министра была необязательной в сложившихся обстоятельствах, а само прошение – ошибочным шагом. Другие винили президента А. Каваку Силву в том, что он принял отставку и позволил Ж. Сократешу избежать ответственности за провал антикризисной политики. Правда, высказывалось и такое мнение, что президент должен был использовать свое конституционное право и отправить премьера в отставку. Тем более, что правительство само сожгло мосты для достижения взаимопонимания между главой государства и кабинетом во время президентской избирательной кампании, когда А. Каваку Силва решился озвучить пункты несогласия. В этот раз президент выбрал выжидательную позицию, но, получив прошение от премьера, он не мог не воспользоваться историческим шансом для выстраивания властной линейки с доминированием своей партии – PSD. Дебаты конца 2010 – начала 2011 гг. по бюджету и четырем правительственным стабилизационным программам показали, что в кризисное время и в условиях отсутствия политического консенсуса лучше иметь правительство большинства.

Главным пунктом расхождений между президентом и премьером стал вопрос о необходимости обращения к внешней финансовой помощи. Президент считал, что нужно обращаться, и чем скорее, тем лучше. Премьер, в свою очередь, всячески тормозил принятие такого решения. Данное разногласие во многом объясняет то, что отставка Ж. Сократеша была немедленно принята. После проведения необходимых конституционных процедур 7 апреля 2011 г. глава государства объявил о роспуске Ассамблеи Республики и проведении парламентских выборов 5 июня 2011 года. Премьер, правительство и прежний состав парламента должны были исполнять свои обязанности до выборов. Так разрешился политический кризис 2011 г., которого можно было избежать, если бы в интересах страны был достигнут консенсус элит, в первую очередь межпартийный (между PS и PSD) и институциональный (между премьер-министром и президентом). Победителем в «войне институтов» оказался президент. Ему и новому правительству после внеочередных парламентских выборов предстояло устранять экономические причины разразившегося политического кризиса.

Причины политического кризиса 2011 г.

Португалия оказалась в числе стран, наиболее пострадавших от глобального кризиса 2008-2009 гг., вступила в полосу затяжной рецессии, подверглась нажиму со стороны руководства Евросоюза и международных финансовых институтов и была вынуждена принять жесткие меры по сокращению бюджетного дефицита²²⁸. Негативные явления на международных финансовых и

²²⁸ Подробнее см.: Иберийские страны: трудный старт в XXI век. Отв. ред. Яковлева Н.М. М.: ИИА РАН, 2012; Яковлев П.П. Зона евро: испытание кризисом. URL: <http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/>

товарных рынках, наложившись на внутренние структурные перекосы в экономике, усугубили давно назревавшие макроэкономические проблемы. Кризис сыграл роль лакмусовой бумажки и сделал очевидными те хозяйственные дефекты, которые власти страны в относительно благополучные годы предпочитали не замечать, позволяя себе откладывать их устранение на будущее. Экономику Португалии, несмотря на бесспорные достижения и огромный прогресс в постреволюционный период, характеризовали сохраняющийся структурный дисбаланс и груз нерешенных хозяйственных проблем, в том числе:

- технологическая отсталость многих отраслей экономики, их слабая конкурентоспособность на мировом рынке;
- низкая доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП;
- недостаточная эффективность сельского хозяйства, вынуждающая ввозить продовольствие и корма;
- хронический дефицит внешней торговли как следствие недостаточной конкурентоспособности португальских товаров;
- высокие социальные обязательства государства и зарегулированный рынок труда;
- превышение государственных расходов над доходами и образование постоянного бюджетного дефицита;
- рост государственной задолженности²²⁹.

Латание бюджетных дыр осуществлялось путем размещения долговых обязательств государства, в

²²⁹ См.: Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. С. 116-117.

результате чего в последние годы долг рос, как снежный ком, превысив в 2011 г. 111,4% ВВП (см. табл. 19).

Таблица 19

**Основные макроэкономические показатели
Португалии в 2000–2011 гг. (в ценах 2011 г.)**

Показатель	2000	2005	2008	2009	2010	2011
ВВП, млрд евро	128,5	158,7	178,9	175,4	179,9	176,2
Изменение ВВП, %	3,79	0,8	0,2	-2,9	1,9	-1,8
ВВП на душу населения, тыс. евро	12,5	15,1	16,9	16,6	17,0	16,7
Инфляция, %	2,9	2,3	2,6	-0,8	1,4	3,7
Баланс текущих операций, % ВВП	-2,5	-9,1	-5,1	-14,0	-14,2	-7,0
Бюджетный дефицит, % ВВП	-3,2	-6,2	-3,8	-9,8	-11,2	-7,4
Уровень безработицы, %	3,9	7,6	7,8	9,4	10,8	12,7
Государственный долг, млрд евро	64,6	106,9	128,2	146,7	173,1	196,2
Государственный долг, % ВВП	50,5	67,4	71,7	83,6	96,2	111,4
Изменение госдолга в % ВВП	-1,4	8,7	4,7	16,7	15,0	15,8
Экспорт товаров, млрд евро	36,4	42,7	56,2	47,6	54,1	61,6
Импорт товаров, млрд евро	50,4	56,7	73,0	59,4	66,9	68,0

Источник: Pordata. URL: <http://www.pordata.pt/Portugal/>

Все сказанное выше в условиях мирового кризиса приобрело критический характер и поставило португальскую экономику в крайне тяжелое положение. Для отведения угрозы финансового коллапса нужно было обеспечить приток в страну денежных ресурсов для обслуживания госдолга и выполнения бюджетных обязательств, а также провести реформы, устраняющие

причины возникновения структурных дисбалансов – основы финансово-экономических проблем.

На решение этой двуединой задачи и были направлены усилия правительства Сократеша, которое в течение 2010 г. реализовало три антикризисных программы, направленных на сокращение бюджетного дефицита, снижение текущих расходов и увеличение доходной части государственной казны (с помощью повышения налогов). Наиболее уязвимым моментом было размещение на международных финансовых рынках новых долговых обязательств. По существу, Лиссабон попал в порочный круг: колоссальный госдолг и дефицит бюджета требовали новых финансовых вливаний, а их получение еще больше увеличивало долговую нагрузку на экономику. Более того, по мере углубления кризиса значительно ухудшились условия размещения португальских облигаций, что поставило в повестку дня вопрос о предоставлении стране финансовой помощи со стороны Евросоюза и МВФ. На этом, в частности, настаивали Франция и Германия, опасавшиеся того, что португальский суверенный дефолт вызовет цепную реакцию в других проблемных странах еврозоны. По политическим соображениям (помощь Евросоюза и МВФ на практике означала бы утрату Лиссабоном значительной части суверенитета) правительство Ж. Сократеша отвергало предложение Парижа и Берлина и, несмотря на высокие издержки, продолжало размещать гособлигации на финансовых рынках. Например, в начале 2011 г. удалось продать облигации на сумму 1,6 млрд долл., что отсрочило риск обращения за помощью к ЕС и МВФ. Но эта транзакция была лишь началом, всего в 2011 г. страна должна была разместить долговые обязательства на сумму порядка 20 млрд евро²³⁰.

²³⁰ Económico. URL: <http://economico.sapo.pt/noticias/print/108045.html>

Предпринятая властями программа оздоровления государственных финансов была шагом в правильном направлении, но принятые меры имели обратную сторону, так как привели к снижению жизненного уровня большей части населения и из-за повышения налогов осложнили условия ведения бизнеса. Особенно пострадали средние и малые предприниматели, многие из которых, не справляясь с возросшим налоговым бременем, либо сворачивали свою деятельность, либо уходили в тень.

В итоге в первом квартале 2011 г. Португалия стала одной из немногих стран Евросоюза, чья экономика не показала признаков роста. В сложившейся ситуации Лиссабону не оставалось ничего другого, как прибегнуть к содействию Евросоюза. Формально партнерами Лиссабона по переговорам выступили Еврокомиссия, МВФ и Европейский центральный банк (тройка), но на практике разработанное экспертами решение в качестве высшей инстанции утверждали лидеры ЕС – Германия и Франция.

По условиям подписанного с тройкой меморандума о взаимопонимании Португалия должна была получить поэтапно в течение трех лет 78 млрд евро в виде займов. В обмен на реализацию стабилизационной программы (Programa de Estabilidade e Crecimento)²³¹, главная цель которой состояла в достижении бюджетной консолидации, т.е. следовало повысить доходы, сократить госрасходы и таким путем последовательно уменьшать бюджетный дефицит.

Меморандум содержал конкретные рекомендации по экономии финансовых ресурсов, касающиеся реформирования государственного управления и социальной сферы, изменений на рынке труда, трансформации отношений между центром и регионами, а

²³¹ Подробнее см.: Португалия: эпоха перемен. С. 55-64.

также детально разработанный план действий, включающий предписания по формированию ежегодных бюджетов на 2012–2014 годы²³².

Выполнение программы выхода Португалии из самого глубокого за весь демократический период финансового и социально-экономического кризиса происходила в сложных условиях, сложившихся в целом в зоне евро и особенно в группе PIIGS²³³. Кризис акцентировал структурные финансово-экономические слабости уязвимых периферийных стран и вызвал цепную реакцию деструктивных хозяйственных последствий и негативных социально-политических эффектов²³⁴.

Сильнейший психологический нажим на Лиссабон оказали международные рейтинговые агентства, дважды за 2011 г. (уже после договоренностей с тройкой кредиторов) снижавшие долгосрочный рейтинг гособлигаций до уровня Ba2 (так называемого «junk»). Это означало, что инвестировать в португальские суверенные бумаги не следует. Тем самым международные финансовые эксперты посылали ясный сигнал о возможном провале стратегии, направленной на ликвидацию бюджетного дефицита и четкое выполнение долговых обязательств Лиссабона.

Все это в совокупности делало преодоление кризисных эффектов трудной и рискованной задачей, решение которой лежало одновременно в различных общественных плоскостях: экономической, социальной и политической. Решить ее было возможно лишь путем пересмотра социально-экономического курса.

²³² Económico. URL: http://economico.sapo.pt/public/uploads/memorandotroika_23-05-2011.pdf

²³³ PIIGS - Португалия (P), Италия (I), Ирландия (I), Греция (G), Испания (S).

²³⁴ См. подробнее: Яковлев П.П. Результаты и перспективы экономических преобразований. // Португалия: эпоха перемен. С. 23-54.

Антикризисная стратегия социал-демократов

На досрочных парламентских выборах 5 июня 2011 г. победила правая оппозиция – коалиция правоцентристских партий, четвертая за последние десятилетия. PSD добилась одного из наилучших результатов в своей истории, получив 108 мест в парламенте и не добрав всего 7 мандатов до абсолютного большинства. Социалисты потерпели серьезное поражение, сократив количество своих депутатов с 97 до 74, что стало их худшим результатом (см. табл. 20).

Таблица 20

Состав Ассамблеи Республики (число депутатов)

Партия	2009–2011	2011–2015
PS	97	74
PSD	81	108
CDS-PP	21	24
BE	16	8
PCP	13	14
PEV	2	2
ИТОГО:	230	230

Источник: Comissão Nacional de Eleições.

URL: <http://eleicoes.cne.pt/>

На третьем месте с 24 мандатами оказались представители CDS-PP. Вместе с PSD они получили простое большинство, но для достижения конституционного большинства им нужно было договариваться с социалистами. Коалиция коммунистов и «зеленых» (CDU) обошла BE (16 против 8 мандатов), который потерял половину депутатов. В таблице 20 отражены изменения, произошедшие в составе национального парламента за последние годы.

Новое двухпартийное правительство возглавил лидер социал-демократов Педру Пасуш Коэлью²³⁵.

Лучший ученик Евросоюза



Педру Мануэл Мамеде Пасуш Коэлью родился 24 июля 1964 г. в г. Коимбра четвертым ребенком в семье медиков. Всего в семье Пасуш Коэлью было 9 детей. Детство провел в Анголе, где его отец работал врачом. После революции семья возвратилась на родину и поселилась в г. Вале-де-Ногейраш в северном районе страны, откуда был родом глава семейства. Там Педру окончил среднюю школу, а в 1982–1983 гг. – математическую. В этот период стал проявлять интерес к политике. С 1978 г. участвовал в деятельности Молодежной организации Социал-демократической партии, членом которой был его отец. Совмещал политическую деятельность с учебной. С 1987 г. изучал математику в Лиссабонском университете. С 1989 по 1991 год исполнял обязанности вице-президента молодежной СДП. В 1991 г. был избран в Ассамблею Республики. С 1994 г. исполнял обязанности спикера PSD в парламенте, в 1995 г. переизбран депутатом АР. С 1996 по 1999 год – зам. председателя парламентской фракции PSD. С 1997 по 2001 год – депутат муниципального совета, тогда же стал соучредителем небольшой политической организации «Movimento Pensar Portugal» и поступил на экономический факультет Университета Лузиада (Лиссабон), где в 2001 г. получил диплом экономиста. В 90-е годы работал консультантом в частных фирмах. С 2005 г.

²³⁵ Биографии других высших государственных чиновников и состав XIX кабинета министров см.: Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Кризис на европейской периферии. С. 103-108.

начал совмещать работу в бизнесе с руководством муниципальным законодательным собранием в Вила-Реал. С 2007 по 2010 год обучался в Высшей школе педагогических наук. В мае 2008 г. впервые баллотировался на пост председателя PSD, предложив переориентировать программу партии с социал-демократической на неолиберальную, но уступил с 31,1% голосов М. Ферейре Лейте (37,9%). В том же году с группой единомышленников создал своего рода think-tank («Plataforma de Reflexão Estratégica – Construir Ideas») для выработки предложений по основным аспектам развития страны. В 2010 г. опубликовал книгу с изложением своих взглядов под названием «Mudar» («За перемены»). В марте 2010 г. в возрасте 45 лет возглавил PSD, набрав на внутрипартийных выборах исторический максимум голосов (61%). Под его руководством 5 июня 2011 г. партия выиграла внеочередные парламентские выборы. 21 июня 2011 г. возглавил XIX правительство. Провел ряд малопопулярных реформ, имел разногласия с членами партии, которые сочли его курс на посту премьера излишне неолиберальным. В 2015 г. был обвинен в неуплате налогов в систему социального обеспечения, что многие расценили как предвыборную дискредитацию. В том же году приглашен президентом А. Каваку Силвой в качестве лидера партии, получившей наибольшее число голосов избирателей на парламентских выборах, сформировать XX правительство, но парламент отверг его программу. Таким образом, П. Пасуш Коэлью возглавлял это правительство рекордно короткий срок – 11 дней. С 2015 г. возглавляемая им PSD перешла в оппозицию. Женат, жена – Лаура Ферейра, уроженка Гвинеи (Бисау), физиотерапевт. Имеет трех дочерей от двух браков²³⁶.

²³⁶ Aureliano S. Somos o Que Escolhemos Ser. Biografia de Pedro Passos
199

В кабинет министров на первом этапе вошли пять членов PSD, три представителя CDS-PP и четверо беспартийных – почти все юристы или экономисты. Состав кабинета существенно помолодел, средний возраст министров снизился с 54 до 47 лет²³⁷. Министры нового правительства оказались более правыми по своим взглядам, чем партии, которые они представляли. Беспартийные министр экономики и занятости и министр финансов имели репутацию либералов, что находилось за пределами доминировавших в стране воззрений. В результате президентских и парламентских выборов, проводившихся в 2011 г., сложилась уникальная политическая ситуация.

Впервые за годы существования Третьей республики на главных постах в государстве оказались представители PSD (президент А. Каваку Силва, премьер-министр П. Пасуш Коэлью и председатель Ассамблеи Республики Мария да Асунсау Эштевеш). Особенно важным в условиях кризиса было занятие социал-демократами одновременно постов президента и премьер-министра, что также произошло впервые за все время существования демократического режима. В связи с тем, что правительству предстояло выполнять подписанные социалистами условия получения помощи от Евросоюза и соглашения с тройкой кредиторов, обеспечивать достижение финансовой стабилизации, являвшейся необходимым условием для экономического роста, для выхода на внешние рынки финансирования, ему требовалась поддержка главы государства.

Руководство страны единодушно декларировало приверженность Португалии к Евросоюзу, гарантировало

Coelho. Lisboa: Alêtheia Editores, 2015; Assembleia de República. URL: <https://www.parlamento.pt/DeputadoGP/Paginas/Biografia.aspx?BID=129>

²³⁷Governo de Portugal. URL: <http://www.portugal.gov.pt/pt/GC19/Governo/Composicao/>

выполнение Лиссабоном всех международных обязательств. Постепенно, осуществив ряд неотложных структурных реформ, кабинету П. Пасуша Коэлью удалось достичь положительных сдвигов – Португалия вышла из острой фазы экономического кризиса, несмотря на неблагоприятный социально-политический контекст и перманентное давление со стороны левой оппозиции. Переход к более открытой экономике, реформы в обрабатывающих отраслях и энергетике принесли свои плоды. В мае 2014 г. правительство объявило о выходе страны из Программы стабилизации и роста в связи с выполнением поставленных задач, отказалось от дополнительной внешней помощи, восстановив регулярный доступ к финансированию на международных кредитных рынках.

За годы правления социал-демократов и их союзников Португалия значительно продвинулась по пути устранения макроэкономических дисбалансов и подготовила условия для устойчивого роста²³⁸. По данным Национального института статистики (INE), в 2015 г. валовой рост ВВП составил 1,5% (после +0,9 в 2014 г.). Это способствовало оживлению внутреннего спроса (+2,5% по сравнению с 2014 г.), произошедшее благодаря росту личного потребления (+2%) и государственного потребления (+0,8%) после нескольких лет непрерывного падения. Также увеличилось валовое накопление основных фондов (+3,7%). Реальный рост экспорта товаров и услуг составил 5,1%, а импорт вырос на 7,3%. Сальдо внешней торговли товарами и услугами в стоимостном выражении увеличилось, составив 0,8% ВВП в 2015 году²³⁹. Не последнюю роль в

²³⁸ Яковлев П.П. Экономическое развитие: от «Революции гвоздик» до мирового кризиса. С. 23-41.

²³⁹ AICER Portugal Global. Португалия. Март 2016 г. С. 4-5.

экономическом восстановлении страны сыграла туристическая отрасль²⁴⁰.

Обратной стороной достигнутого прогресса в экономической сфере и стремления правительства снизить социальную нагрузку на государство стало, хоть и не сразу, усиление недовольства и напряженности в обществе. В условиях проведения программы жестких мер по экономии финансовых ресурсов, необходимость которых была обусловлена тяжелым экономическим положением и принятыми страной международными обязательствами при получении помощи от кредиторов правительством социалистов, и трансформации сложившегося государства всеобщего благосостояния в пользу развития предпринимательской инициативы и перехода к самообеспечению семей, одной из главных и важнейших задач руководства страны стало поддержание социального мира.

Португалия традиционно имела репутацию страны с низкой социальной конфликтностью. Причины кроются и в особенностях национального характера португальцев, и в историческом прошлом. А в современных условиях возникают новые факторы социального дистанцирования, которые препятствуют объединению людей для выражения общего несогласия. Среди них: быстрый рост городского населения, опустение села, отъезд из страны наиболее активной части молодежи, разрыв семейных и прочих связей, растущая дифференциация доходов и расслоение в обществе. Несмотря на это, по мере принятия все новых рестриктивных мер протестная активность граждан приобрела тенденцию к возрастанию. Застрельщиками большинства массовых протестов выступали левые

²⁴⁰ Подробнее см.: Яковлева Н.М. Антикризисный потенциал туристического сектора // Португалия: эпоха перемен. С. 64-80.

профсоюзные объединения, которым удалось организовать беспрецедентное количество забастовок и манифестаций под лозунгами выхода страны из Евросоюза и прекращения контроля со стороны тройки кредиторов. Разного типа протесты ознаменовали все годы нахождения у власти правоцентристской коалиции. Среди особенностей этой новой протестной волны можно выделить повышенный процент участия молодежи. Возросло и количество революционно настроенных граждан – потенциального электората левых радикалов. Правительство П. Пасуша Коэлью обвинялось ими в некомпетентности, на него возлагали ответственность за следование рецептам тройки, правильность которых подвергалась сомнению. Рейтинги правительства падали, несмотря на бесспорные достижения в экономике, достойные того, чтобы оно могло записать их в свой актив.

Давление оппозиции и падение рейтингов премьер-министра стали решающими факторами развертывания в июле 2013 г. правительственного кризиса. Он привел к подвижкам в кабинете министров, усилив позиции лидера Народной партии Паулу Порташа, занимавшего пост министра иностранных дел. Несмотря на огромное давление, оказанное на президента левыми силами с целью отставки коалиционного правительства, ему удалось удержаться у власти, заплатив за кризис лишь возрождением поста вице-преьера, который и получил П. Порташ.

Неудовлетворенность политикой правительства П. Пасуша Коэлью отразилась на результатах состоявшихся в сентябре 2013 г. муниципальных выборов. Поиск электоратом альтернативных политических сил привел к усилению позиций Компартии, занявшей третье место (вслед за PS и PSD), а также к победе беспартийного кандидата на выборах мэра второго по величине города

страны – крупного индустриального центра Порту. Главным бенефициаром политической нестабильности могла стать PS. Коммунисты, которые после «Революции гвоздик» ни разу не имели своего представителя на посту президента или премьер-министра, выражали готовность работать в будущем в правительстве социалистов. По их мнению, под угрозой были поставлены социальные завоевания революции.

В период 2011–2015 гг. по представлению левых парламентских партий шесть раз ставился на голосование вопрос о вотуме недоверия кабинету министров. Выражение недоверия правительству на практике приводит либо к уходу его в отставку и формированию нового, либо к роспуску парламента. На президента А. Каваку Силву оказывалось давление с целью отставки кабинета и проведения досрочных выборов в парламент. Кризис сложившейся системы социально-экономических отношений в известной мере деморализовал часть португальского общества, не вполне адекватно воспринимавшего усилия правящего правительства по спасению страны от банкротства. Одновременно левыми профсоюзами было организовано беспрецедентное количество забастовок. При этом противостояние между властью, представленной правящими партиями, и левой оппозицией так или иначе выстраивалось вокруг европейской темы. Левые «радикалы» (PCP, BE, PEV) выступали под лозунгами выхода страны из Евросоюза и прекращения контроля со стороны тройки кредиторов. Такую же позицию они занимали и при правительстве социалистов, что способствовало его отставке в 2011 году.

Поставить точку в затянувшемся споре относительно путей дальнейшего развития Португалии должны были очередные парламентские выборы.

Парламентский реванш левых сил

4 октября 2015 г. в Португалии состоялись очередные выборы законодательной власти. Всего с 1974 г., с которого ведет отчет современный период португальской истории, внеочередные парламентские выборы проводились в половине случаев. Их проведение бывает связано либо с добровольной отставкой премьер-министра и правительства, либо с роспуском парламента президентом. В последний раз внеочередные выборы состоялись в 2011 г., когда ушел в отставку премьер-социалист Жозе Сократеш²⁴¹. До последних выборов в АР было представлено 6 партий – PSD и CDS-PP (правый центр), PS (левый центр), PCP и «Os Verdes», а также Bloco de Esquerda. Три последние партии относят к левым радикалам, но не экстремистской направленности (так называемый «мягкий радикализм»). Их удельный вес в парламенте всегда был невысок. Расклад сил неожиданно изменился в октябре 2015 года. В парламентских выборах 4 октября приняло участие 55,86% от общего числа граждан, имеющих право голоса (9,7 млн человек)²⁴². Это самый низкий показатель участия избирателей в выборах законодательной власти с 1976 года²⁴³. Итоги голосования привели к потере 25 мандатов правящей правоцентристской коалицией (PSD + CDS-PP)²⁴⁴, которые перешли к оппонентам коалиции из левого лагеря. PS получила 12 дополнительных мандатов, CDU – 1. Неожиданно более чем

²⁴¹ Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. С. 49.

²⁴² Governo de Portugal. URL:<http://www.eleicoes.mai.gov.pt/legislativas>

²⁴³ Яковлева Н.М. Португалия. Итоги политического развития. К 40-летию «Революции гвоздик» // Латинская Америка, 2014. № 5. С. 22.

²⁴⁴ Накануне выборов правящая коалиция образовала временный избирательный блок «Португалия, вперед!» (Portugal À Frente–PAF).

вдвое увеличилась численность депутатов от ВЕ. Новостью стало появление одного депутата от партии PAN²⁴⁵. Расширение состава парламентских партий произошло впервые с 1999 года (см. табл. 21)²⁴⁶.

Таблица 21

**Итоги выборов в Ассамблею Республики
4 октября 2015 г.**

Партия/Блок	Количество мандатов		Разница
	2015	2011	
Portugal À Frente (PSD + CDS-PP)	107	108+24	- 25
PS	86	74	+12
CDU (PCP + Os Verdes)	17	16	+1
BE	19	8	+11
PAN	1	0	+1

Источник: Secretaria-Geral Ministério da Administração Interna (SGMAI). URL: <http://www.eleicoes.mai.gov.pt/legislativas2015/#none>

Произошедшая в результате выборов ротация депутатского корпуса, хотя и не носила масштабного характера (тотального обновления), имела повышенное значение в связи с идеологической переориентацией органа законодательной власти. В АР нового созыва усилились позиции леворадикальных партий, которые обрели возможность влиять на принятие решений государственного масштаба и диктовать свою волю правительству.

Таким образом, можно говорить об идеологическом измерении процесса ротации властных элит, который может иметь далеко идущие последствия для определения вектора дальнейшего развития Португалии.

²⁴⁵ Партия Pessoas–Animais–Natureza (Люди–Животные–Природа) была зарегистрирована Конституционным судом в 2011 году.

²⁴⁶ В 1999 г. в АР вошли 2 представителя только что образованного ВЕ.

Перипетии формирования правительства

Как видно из таблицы, по итогам выборов в составе AR образовалось два большинства – первое у PSD и CDS-PP, второе у PS. Абсолютного большинства, необходимого для утверждения кандидатуры на пост премьер-министра, не удалось достичь ни одной политической партии. По итогам выборов президент назначает премьер-министра и поручает ему сформировать правительство. Приоритет при этом назначении получает победившая на выборах политическая партия или коалиция. Затем назначенный президентом премьер-министр представляет в парламенте программу деятельности, которая принимается простым большинством. Следуя сложившимся правилам, президент А. Каваку Силва поручил формирование следующего правительства лидеру первого большинства премьер-министру П. Пасушу Коэлью. Программу нового (XX кабинета министров), сформированного 30 октября из представителей PSD и CDS-PP, должны были поддержать как минимум 116 депутатов парламента. Однако 10 ноября лидеру социалистов Антониу Коште удалось подписать соглашения о взаимодействии с тремя левыми партиями, входящими в парламента. Таким образом объединившийся левый спектр, включая PS, получил большинство в новом составе AR. Его голосов (122) было достаточно, чтобы отвергнуть представленную Пасушем Коэлью программу.

11 ноября XX правительство было вынуждено уйти в отставку, просуществовав рекордно короткий срок – 11 дней²⁴⁷. Согласно принятой процедуре А. Каваку Силва приступил к консультациям с социальными партнерами (членами Госсовета, представителями партий, профсоюзов) о дальнейших действиях.

²⁴⁷ Правительство под руководством премьер-министра П. Пасуша Коэлью исполняло обязанности вплоть до 26 ноября 2015 года.

26 ноября 2015 г. президент поручил формирование XXI правительства лидеру партии, представляющей второе парламентское большинство – социалисту А. Коште, сформулировав при этом шесть условий. Требования касались в том числе необходимости выполнения международных обязательств страны как члена Евросоюза и НАТО. При этом глава государства предупредил, что в случае неисполнения хотя бы одного из них он отправит премьер-министра и правительство в отставку²⁴⁸.

2 декабря парламент проголосовал за программу Кошты, предварительно согласованную с BE и CDU, и правительство, сформированное из членов PS и независимых, приступило к работе. Это было первое правительство, поддержанное левыми парламентариями.

Антониу Кошта – «великий иллюзионист»



Так назвала нового португальского премьер-министра, «сумевшего превратить поражение на выборах в победу благодаря своему умению достигать невысказанных соглашений», испанская El País²⁴⁹. Антониу Луиш Сантуш да Кошта родился в Лиссабоне 17 июля 1961 года. Его отец – выходец из Гоа, известный деятель PCP, поэт и писатель. А. Кошта закончил юридический факультет Лиссабонского университета и аспирантуру Европейского института Католического университета (Лиссабон), работал адвокатом. С юных лет участвовал в деятельности молодежной организации PS, а затем и самой партии. Был членом Лиссабонского горсовета с 1982

²⁴⁸ As seis condições presidenciais segundo os acordos e Programa de Governo do PS. // Público, 23. 11.2015.

²⁴⁹ António Costa, el gran prestidigitador. // El País, 28.11.2015.

по 1993 год, затем депутатом Ассамблеи Республики (1991–2004 гг.). Занимал должность госсекретаря по парламентским вопросам в XIII правительстве, впоследствии стал министром по парламентским вопросам (1995–1997 гг.). С 1999 по 2002 год занимал пост министра юстиции. С 2002 по 2004 год возглавлял фракцию PS в португальском парламенте. В 2004 г. получил мандат депутата, затем стал вице-президентом Европарламента. Работал министром внутренних дел XVII правительства (2005–2007 гг.). С 2007 по 2015 год исполнял обязанности мэра столицы, был дважды переизбран – в 2009 и в 2013 годах. 22 ноября 2014 г. стал Генеральным секретарем Социалистической партии Португалии, с 26 ноября 2015 г. возглавляет правительство²⁵⁰.

Подводя итог замысловатым перипетиям формирования нового кабинета министров, следует отметить, что произошла полная ротация его членов, сменилась идеологическая направленность, что практически сразу сказалось на принятии политических решений и выборе социально-экономического курса. Благодаря альянсу левых партий под эгидой социалистов, получивших простое большинство в АР, премьер-министр смог утвердить проект бюджета на 2016 г., существенно расходящийся с требованиями Евросоюза.

При сравнении композиции и персонального состава XIX и XXI правительств бросается в глаза увеличение количества министерств (было 14, теперь 17) и отсутствие поста вице-президента в новом кабинете. Что касается гендерного измерения ротации чиновников, то количество женщин-министров осталось прежним (4).

²⁵⁰ Governo de Portugal.

URL: <http://www.portugal.gov.pt/pt/pm/equipa/pm/antonio-costa.aspx>

О поколенческом обновлении речь не идет – средний возраст министров первого состава правительства П. Пасуша Коэлью в 2011 г. составлял 47 лет, нынешнего правительства – 54 года (хотя есть два министра до 40 лет). А. Кошта стал премьер-министром в 54 года, а его предшественник – в 47 лет²⁵¹. Можно сказать, что при формировании правительства сложился двойной обратный тренд – на увеличение возраста членов кабинета и сдвиг идеологических ориентиров влево.

Ротация партийных элит

Парламентские выборы послужили катализатором внутренних трансформаций традиционных и изменению позиций малых партий. Находившаяся в последние годы в кризисе Соцпартия возродила свое влияние с приходом к руководству А. Кошты, которому удалось преодолеть недовольство части соратников отходом с центристских позиций и парламентским альянсом с левыми радикалами и уменьшить риски раскола. Сохранение единства партии важно в условиях, когда социалистов подпирают внезапно укрепившиеся «блокисты».

Электоральному успеху ВЕ, немало способствовали по меньшей мере три фактора²⁵². А именно – радикализация идеологического дискурса, смена руководства и выход на первые роли молодежи, в первую очередь активных и опытных политиков Катарины Мартинш и Маризы Матиаш. К. Мартинш возглавила ВЕ в 2011 г., сменив его основателя

²⁵¹ Governo do Portugal. URL: <http://www.portugal.gov.pt/pt/o-governo/>

²⁵² Среди других важных факторов можно назвать кризис традиционных партий в Португалии, наблюдающийся во всей Европе, и возникновение так называемых европейских «восходящих» (partidos emergentes) или «мятежных» (partidos insurgentes) партий, стремительно набирающих политический вес и меняющих привычный, устоявшийся ландшафт во всей Европе. Португальский ВЕ относится именно к этой категории.

Франсишку де Лоуса после двенадцатилетнего председательства. Блок добился впечатляющих результатов, не только увеличив свое представительство в АР, но и заключив пакт с Коштой, что позволило ему выйти на первые роли в национальной политике на данном этапе. Кандидат от ВЕ М. Матиаш, впервые приняв участие в президентских выборах, заняла третье место, это беспрецедентный случай успеха ВЕ на президентских выборах в истории Третьей республики²⁵³.

Процесс перемен затронул и «правые» партии, стоявшие у руля управления страной с 2011 года. Непосредственным следствием выборов стал распад временных коалиций. Так, предвыборный правоцентристский альянс Portugal À Frente под формальным предлогом прекратил свое существование. Потеряв возможность сформировать правительство, PSD и CDS-PP перешли в оппозицию и были вынуждены переосмысливать свои стратегии. Весной 2016 г. прошли партийные съезды народников и социал-демократов. CDS-PP после добровольной отставки Паулу Порташа, возглавлявшего ее в течение последних 16 лет, получила нового председателя – юриста Асунсау Кришташ (1974 г.р.). Лидер социал-демократов П. Пасуш Коэлью сохранил пост несмотря на наличие внутрипартийной оппозиции²⁵⁴.

Женское руководство в CDS-PP и ВЕ, а также беспрецедентное участие сразу двух претенденток в президентских выборах свидетельствуют о росте влияния женщин, что является свежим трендом в португальской постреволюционной политике. PS не подвержена новым

²⁵³ Яковлева Н.М. Эволюция политической системы. // Португалия: путь от революции... С. 61-89.

²⁵⁴ Observador. 30.10.2016.

вениям и проявляет консерватизм в данном вопросе, объясняемый экспертами авторитаризмом А. Кошты.

Единственной традиционной партией, которой никак не коснулся процесс обновления ни в одном из наблюдаемых измерений: идеологическом, поколенческом и гендерном, остается Компартия Португалии. Уже двенадцать лет ее возглавляет Ж. де Соуза, и кадровой революции пока не предвидится. Результаты коммунистов на последних выборах нельзя отнести к успешным, но демарш А. Кошты позволил РСР впервые за десятилетия обрести голос в то время, когда ее электоральный потенциал стремился к нулю, а сама партия уже стала восприниматься как исторический анахронизм²⁵⁵. Парламентская поддержка PS и правительства увеличивают значимость РСР, но без обновления программы и лидерства партия обречена на дальнейшую маргинализацию. Тем не менее происходящая в сегодняшней Португалии ротация лидеров и появление новых фигур в политическом пространстве свидетельствуют о набирающем обороты процессе смены постреволюционных элит, длительное время задававших тон в национальной политике.

Подводя общий итог, можно отметить, что парламентские выборы привели к парадоксальной ситуации: правоцентристская коалиция, которая одержала на них победу, не смогла получить мандат доверия в парламенте и продолжить курс на реформы. Правительство сформировала политическая сила, потерпевшая поражение на выборах, а ее лидер – социалист А. Кошта – вопреки прогнозам стал премьер-министром благодаря первому с 1974 года пакту с левыми радикальными партиями в парламенте.

²⁵⁵ Valente Pulido V. Uma proposta. – Público. 12.11.2016.

Этот совокупный результат – формирование правительства левым крылом PS и образование временного союза левых партий в парламенте – можно считать реваншем левых сил, подготовленным во время правления правоцентристской коалиции. Такой ценой президенту удалось избежать разрастания внутриэлитного кризиса, но идеологическое противостояние политических сил и их сторонников сохранялось вплоть до выборов нового президента в связи с окончанием второго мандата А. Каваку Силвы.

Императив смены стиля лидерства

Президентские выборы пришлось на январь 2016 года. В соответствии со статьями 15 и 127 Конституции любой гражданин, достигший 35 лет, может представить в Конституционный суд необходимые документы и список подписей граждан (от 7500 до 15000) в свою поддержку, чтобы официально зарегистрироваться кандидатом в президенты Португалии.

Отличительной чертой президентской кампании 2016 г. стало беспрецедентное количество претендентов на высший государственный пост – 22. Более половины отсеялись на предварительном этапе, до выборов были допущены 10 человек – рекордная для президентских выборов цифра. (см. табл. 22). В список кандидатов вошли люди разных профессий, возрастов, социального положения и пола из различных регионов страны. Это были новые лица. Среди них не оказалось ни одного представителя истеблишмента, ни одной крупной политической фигуры. Ни один бывший или нынешний лидер партии, премьер-министр, известный депутат Европарламента, ни один деятель, имеющий общенациональный рейтинг, не захотел принять участие в президентской гонке.

Кандидаты в президенты Португалии в 2016 г.

Кандидат	Возраст	Профессия	Кол-во подписей
Энрике Нету	79	бизнесмен	7950
Антониу Сампайю да Новoa	61	профессор	13000
Кандиду Ферейра	66	медик	8300
Эдгар Силва	53	священник	15000
Жорже Секейра	50	психолог	9100
Виторину Силва	44	каменщик	8118
Мариза Матиаш	39	социолог	12000
Мария де Белен	66	юрист	9200
Марселу Ребелу де Соуза	67	юрист	15000
Паулу Мораиш	52	преподаватель	8000

Источники: Tribunal Constitucional de Portugal.

URL: <http://www.tribunalconstitucional.pt/tc/home.html>; сайты кандидатов.

Старт предвыборной кампании был дан 10 января 2016 года. Главным ее событием стали телевизионные дебаты кандидатов, которые, по мнению наблюдателей, были малоинтересными для большинства избирателей, далекими от их насущных интересов, не содержали новых идей и не выявили ярких лидеров, способных составить конкуренцию главному претенденту, Марселу Ребелу де Соузе, известному телеобозревателю.

Сделав правильные выводы из «пирровой» победы социал-демократов на парламентских выборах и понимая, что общество устало от противостояния политических сил, он позиционировал себя как будущий президент всех португальцев, говорил то, что от него хотел услышать простой избиратель, и уверял, что главное для страны – это

стабильность, и обещал правительству Кошты необходимую поддержку. Главная тактическая задача состояла в привлечении максимального числа сторонников любых взглядов и обеспечении победы в первом туре.

На состоявшихся 24 января 2016 г. выборах М. Ребелу де Соуза одержал абсолютно предсказуемую победу (см. табл. 23) и стал двадцатым президентом в португальской истории, пятым демократически избранным президентом постреволюционной эпохи, четвертым гражданским главой государства.

Таблица 23

Результаты президентских выборов 24 января 2016 г.

Кандидат в президенты	Кол-во полученных голосов	Голоса, %
Марселу Ребелу де Соуза	2413956	52,00
Антониу Сампайю да Новoa	1062138	22,88
Мариза Матиаш	469814	10,12
Мария де Белен	196765	4,24
Эдгар Силва	183051	3,94
Виторину Силва	152374	3,28
Паулу Мораиш	100191	2,16
Энрике Нету	39163	0,84
Жорже Секейра	13954	0,30
Кандиду Ферейра	10609	0,24

Источник: Diário da República, № 35 – 19 de fevereiro de 2016. URL: http://www.cne.pt/sites/default/files/dl/pr_2016_mapa_oficial_resultados_3_2016.pdf

«Сын Бога и Дьявола»²⁵⁶



Марселу Нуну Дуарте Ребелу де Соуза стал двадцатым президентом в португальской истории, пятым демократически избранным президентом постреволюционной эпохи, четвертым гражданским главой государства. Он родился 12 декабря 1948 г. в Лиссабоне в семье медика и политического деятеля Балтазара Ребелу де Соузы. Родители дружили с Марселу Казтану, в честь которого и был назван их сын. В 1971 г. Марселу закончил юридический факультет Лиссабонского университета, где в 1984 г. получил докторскую степень, впоследствии преподавал право и до 2010 г. руководил различными научными подразделениями при факультете. Кроме того, был профессором Католического университета и Нового университета в Лиссабоне, почетным доктором Университета Порту. Не менее успешной была и его политическая карьера, которая началась в ранней юности. Он примкнул к Социал-демократической партии сразу после ее создания в 1974 г., быстро вошел в руководящий состав, а в 1975 г. уже был избран членом Конституционного собрания. Его активная деятельность внутри PSD способствовала избранию в 1984 г. на пост лидера партии А. Каваку Силвы. С 1996 по 1999 год Марселу сам возглавлял партию. Был одним из инициаторов вхождения PSD Португалии в Европейскую Народную партию в 1996 г., и в 1997–1999 гг. был избран ее вице-президентом. Избирался депутатом Европарламента. Политическая карьера послужила платформой для

²⁵⁶ «Сын Бога и Дьявола» — так определяет его бывший вице-премьер Паулу Порташ, интеллектуальный автор проекта «Марселу – президент». // Marcelo Rebelo de Sousa, “Hijo de Dios y del diablo”. – El País, Madrid. 09.03.2016.

продвижения по государственной службе. В 1981 г. вошел в состав VIII конституционного правительства под руководством социал-демократа Ф. Пинту Балсемау в качестве государственного секретаря, в 1982 г. занял пост министра по парламентским вопросам. В разные периоды возглавлял и муниципальные советы. В 2000-е годы дважды входил в Госсовет Португалии. В последние годы работал на телевидении, где вел свою программу, выступая с политическими комментариями. Это был наиболее краткий путь к общенациональной известности и широкой популярности. 9 октября 2015 г. заявил о намерении выставить свою кандидатуру на президентские выборы, которые успешно выиграл 24 января 2016 г., а 9 марта официально вступил в должность²⁵⁷.

Среди главных слагаемых успеха М. Ребелу де Соузы на выборах можно назвать удачно избранную стратегию, основанную на тонком понимании особенностей политического момента. Частью этой стратегии была «работа на контрастах». Десять лет, в течение которых президентом Португалии был А. Каваку Силва, привели к полному неприятию обществом присущего последнему формалистского и отстраненного стиля политического лидерства. Всегда тщательно сверявший свои действия и решения с Основным законом, стремившийся к улучшению имиджа Португалии на мировой арене, следивший за неукоснительным исполнением международных обязательств, экс-президент не был понят социумом. Безукоризненное поведение и безупречный внешний вид лишали его человечности, делали похожим на функцию, существенно отличали не только от простых португальцев,

²⁵⁷ Matos V. Marcelo Rebelo de Sousa. Lisboa: Esfera dos Livros, 2012; Presidencia da República Portuguesa.
URL: <http://www.presidencia.pt/? idc=3&idi=103406&action=7>

но выделяли и в элитной среде²⁵⁸. В нынешних условиях оказался востребованным иной лидер, с одной стороны, простой, понятный и близкий к народу, с другой – готовый принять на себя роль «мессии» или «отца нации», пришедшего, чтобы помочь людям и облегчить их повседневное существование. Учитывая обстоятельства, М. Ребелу де Соуза избрал другой, харизматический (или аффективный²⁵⁹) стиль, присущий лидерам в обществах, пребывающих в состоянии затяжного экономического кризиса. «Это прирожденный коммуникатор, блестящий аналитик и политический ньюсмейкер. Никто не сомневается, что он будет исполнять обязанности президента в соответствии со своим характером», – были уверены люди, знакомые с Союзой. Сам же он убежден, что решающую роль в политике играет «человеческий фактор»²⁶⁰. О возможности утверждения персоналистского стиля президентства свидетельствовали и некоторые его поступки, и черты характера. Однако жизнь может внести коррективы в поведение главы государства. Хотя новый глава государства позиционировал себя в качестве независимого политика, на практике под воздействием политической конъюнктуры он вынужден поддерживать до поры до времени парламентский альянс левых сил и кабинет Кошты, деятельность которых в социально-экономической области направлена на ревизию курса предыдущего правительства и может привести к новому экономическому коллапсу и проблемам с руководством Евросоюза²⁶¹.

²⁵⁸ Carvalho Duarte F. Cavaco versus Cavaco. Vogais: Amadora, 2012.

²⁵⁹ Afeto или afeito (порт.) – любовь, привязанность. В расширительном смысле – сочувствие, сопереживание, равнодушие, понимание.

²⁶⁰ Jornal de negócios. Lisboa, 09.03.2016.

²⁶¹ Barber T. Portugal reform not gone far enough to ensure financial solidity. // Financial Time. London, 07.09.2016.

Радикализация политики правительства под влиянием левых партий и принятие ошибочных решений могут ограничить патернализм президента. Удастся ли ему сохранить в таких условиях человечность и аффект в качестве фирменного стиля или придется возвращаться к рационально-легальному, будет ясно позднее. Например, излишне оптимистический вариант поведения премьер-министра не выдержал испытания на прочность, хотя и был воспринят благосклонно после четырех лет алармистско-аскетичного стиля его предшественника, лидера социал-демократов П. Пасуша Коэлью. Популистские обещания Кошты вызывают эффект раздражения в обществе на фоне растущих экономических трудностей. В то же время выпущенный им на политическую сцену джин в виде левых образований выкристаллизовывает новый, непривычный для принятой в португальской политике разумной умеренности, агрессивно-разоблачительный дискурс. Выборы 2017 г. определят, какое предложение будет наиболее адекватным настроениям избирателей.

В любом случае в ближайшей пятилетке глава государства обречен стать центром политической жизни. В немалой степени от того, как справится с такой сложной задачей харизматичный телекомментатор Марселу Ребелу де Соуза, какую модель президентства он предпочтет, будет зависеть движение Португалии к демократии европейского образца или национальной разновидности популистского режима. Главная задача нового президента состоит в поисках путей достижения консенсуса по всем вопросам, волнующим португальское общество. Необходимость решения первостепенных задач, в первую очередь в социально-экономической сфере, не оставляет возможностей для разобщенности португальцев и требует начала общественного широкого диалога. Выход из кризисного тупика возможен лишь при условии

взаимопонимания и взаимодействия между основными политическими и экономическими акторами и обеспечения политической стабильности. Это означает смещение всех политических сил, в том числе и леворадикальных, к центру, а также мирное сосуществование президента и премьер-министра, отсутствие у них острых разногласий по ключевым проблемам развития.

ДИЛЕММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ (в жанре заключения)

Модернизация Португалии как движение от традиционных форм жизни к современным представляла собой длительный, охватывающий не одно столетие процесс, прошедший через несколько фаз. По сути, португальская модернизация представляла собой совокупность множества разных подпроцессов – индустриализации, урбанизации, коммерциализации, секуляризации, национальной идентификации, социализации, демократизации, становления и консолидации политических институтов и пр. Основной силой национального прогресса, как показывает исследование, являлась политическая модернизация. Путь, который прошла нация, был извилист и непрост. Политическое развитие шло неравномерно, отмечалось периодами кризисов и крайне неустойчивого управления. Португальцы пережили времена радикальных трансформаций (несколько гражданских войн и революций, колониальную войну), были очевидцами физических расправ и изгнания в эмиграцию королевских особ и их семей, протестировали почти все существующие формы правления: абсолютную (XVII-XIX вв.) и ограниченную (1851-1910 гг.) монархии, корпоративный авторитаризм (XX в.) и конституционную демократию (XX-XXI вв.).

В начале XX в. в Португалии окончательно установилась республика. Республиканские идеи распространились под влиянием французской революции 1848 г., развитию республиканского движения способствовали примеры Испании (провозглашение республики в 1868 г.) и Франции (1870 г.). В португальской историографии различают три разных по содержанию

периода: с 1910 по 1926 год существовала Первая республика, с 1926 по 1974 год – Вторая республика, с 1974 г. по наши дни – Третья республика. В годы существования Первой республики было не только покончено с монархией и всеми формами наследственного представительства, но и заметно укрепилась законодательная власть в виде двухпалатного парламента, который был наделен полномочиями выбирать президента.

«Диктатура без диктатора» установилась в 1926 г. и, просуществовав несколько лет в противоречивых экспериментах, консолидировалась в авторитарный режим и обрела диктатора в лице Антониу де Оливейры Салазара. Конституция 1933 г. закрепила правила существования авторитарной персоналистской диктатуры. Правление премьер-министра Салазара, единолично управлявшего страной и «заморскими территориями», на десятилетия затормозило политическую и экономическую модернизацию. В начале 70-х годов Португалия представляла собой отсталую страну на периферии Европы, отчаянно пытавшуюся сохранить колонии в разгар всемирного исторического процесса деколонизации. Но, как это обычно бывает с авторитарными и тоталитарными режимами, бесславно завершилось существование и португальской диктатуры. Ее опыт со всей очевидностью показал, что любая вертикальная политическая структура рано или поздно изживает себя и рушится под собственной тяжестью. А судьба самого Салазара, по меткому замечанию его биографа А.М. Хазанова, «является еще одним подтверждением известной истины: преступные режимы создаются чаще всего фанатиками, которые убеждены, что

изобрели дорогу в рай. Но на этой дороге в “рай” гибнут миллионы людей»²⁶².

25 апреля 1974 г. бескровная «Революция гвоздик» смела авторитарный режим, навязавший Португалии «особый путь» развития и загнавший ее в социально-экономический и политический тупик. Апрельская революция принадлежит к тем событиям общественной жизни, которые круто меняют ход развития стран и народов, служат мощным катализатором глубоких перемен во внутренней и внешней политике. «Революция гвоздик» имела важное международное значение, поскольку ознаменовала начало новой волны демократизации, захватившей страны других регионов, в том числе Южной Америки, а затем – и Восточной Европы.

В 1974 г. в Португалии началась новая фаза модернизации, которая привела, хотя и не сразу, к коренному изменению местного политического ландшафта. Португальцам удалось избежать развития радикальных сценариев, достичь национального согласия относительно базовых основ нового политического и социально-экономического режима и приступить к выстраиванию консенсусной модели общественного устройства. Двухлетний период нестабильности завершился созывом Конституционной ассамблеи и принятием 2 апреля 1976 г. Основного закона демократической Португалии.

Серьезные трансформации проходили до середины 1980-х годов, что обусловило модификацию отдельных положений Основного закона. Во второй половине этого десятилетия демократический режим консолидировался, а в последующие годы происходило совершенствование его

²⁶² Хазанов А.М. Салазар: 40 лет диктатуры в Португалии. // Новая и новейшая история, 2009. № 3. С. 146.

институтов, что придало мощный импульс процессу дальнейшей модернизации.

В ходе демократических преобразований была сбалансирована деятельность всех основных ветвей власти: португальская система управления приобрела сравнительно высокую степень функциональной эластичности. В зависимости от конкретных исторических условий на первый план выходил наиболее востребованный на данный момент властный институт. Гибридный характер сложившейся системы управления сделал ее более устойчивой как по сравнению с президентскими режимами, так и парламентскими системами. Стабильность институтов и по сей день остается важной чертой португальской демократии.

В целом итоги процесса общественной модернизации Португалии, продолжавшегося (хотя и с интервалами) в течение долгого времени, можно считать успешными. Было покончено с монархией, колониальной империей, правым авторитарным режимом и попытками навязывания леворадикальной диктатуры. Сегодня это – страна развитой демократии с дееспособными институтами, свободной прессой, достаточными условиями для наращивания потенциала личности, комфортной и продолжительной жизни, открытой экономикой и высоким (в сравнении со многими другими государствами мира) уровнем жизни. Португалия добилась заметных успехов в социальном обеспечении, образовании, культуре и экономике. При этом страна менялась, не изменяя себе, сохраняя национальную идентичность и традиции, оберегая то уникальное место, которое она занимает в мировой истории и современности.

Помимо внутренних факторов, способствовавших модернизации и становлению нынешней модели общественного устройства, необходимо указать и на внешний фактор, оказавший решающее влияние на ее

формирование. Своими успехами страна в немалой степени обязана присоединению к Европейским сообществам. Однако приходится констатировать, что фактор вступления Португалии в Объединенную Европу привел к неоднозначным последствиям. Безусловно он способствовал существенному повышению качества жизни населения и массовому распространению европейских ценностей, послужил важным ограничителем возвращения к авторитарным формам управления или перерождения молодой демократии в одну из разновидностей современного популизма. 30-летней годовщине этого события был посвящен обширный доклад Фонда Франсишку Мануэла душ Сантуша «Три десятилетия Европейской Португалии: итоги и перспективы», в котором приведены впечатляющие результаты пребывания страны в Евросоюзе в цифрах и фактах²⁶³.

Вхождение в общее социальное пространство ЕС позволило португальцам выстроить собственную модель всеобщего благосостояния и поддерживать в течение длительного времени в социуме иллюзию о процветании нации. Но все иллюзии рано или поздно рушатся. Возможность в течение сравнительно длительного времени проводить социальную политику в отрыве от собственных финансовых возможностей, в расчете на приток ресурсов из коммунитарных бюджетных фондов, не могла не привести к нежелательным последствиям. В обществе стала формироваться культура иждивенчества, оно оказалось психологически не готово к кризисным потрясениям и сокращению объемов помощи со стороны Евросоюза.

²⁶³ Três décadas de Portugal europeu: balanço e perspectivas. Coord. A. Mateus. Lisboa: Fundação. Francisco Manuel dos Santos, 2015. – 472 p.

Мировой экономический кризис 2008-2009 гг. подверг сложившуюся парадигму отношений государства и общества серьезному испытанию: социальные обязательства становились все более обременительными для бюджета. При этом характерной чертой общественного уклада оставалась чрезмерная зависимость миллионов португальцев от помощи со стороны государства и различных организаций солидарности. «Привычка» обращаться к коммунитарным европейским фондам отложила проведение жизненно необходимых экономических реформ, затормозила процесс модернизации. В критический момент Лиссабон вновь обратился за помощью к финансовым институтам ЕС, что вызвало недовольство части социума. Более того, существование в едином европейском пространстве, в значительной мере нивелирующее особенности национальной культуры и образа жизни, способствовало росту националистических настроений и влиянию умеренно-радикальных левых партий. Последние встали на позиции евроскептицизма и выступали за выход страны из Евросоюза. Кризис сложившейся системы социально-экономических отношений, обострившийся в последние годы, в известной мере деморализовал португальское общество, не вполне адекватно воспринимавшее усилия властей по выходу из сложившегося положения и усилившее свою протестную активность.

Справедливо выделяя очевидные успехи португальской демократии, нужно отметить недочеты и ошибки во внутренней политике, обусловленные разными представлениями о путях дальнейшего развития как в правящих элитах, так и в гражданском обществе, а также трудности экономического порядка, мешающие стране выйти на траекторию устойчивого роста, и факторы, дестабилизирующие положение Португалии в Евросоюзе.

В последние годы становится все более очевидным, что постреволюционная модель общественного развития вступила в стадию нестабильности. Череда кризисов, потрясших страну, усилила политические разногласия, обострила конкуренцию, разделила общество и привела к необходимости нового судьбоносного выбора. Собственно, пути два – продолжать курс реформирования и модернизации страны в соответствии с требованиями информационного общества или поддаться искушению и повторить опыт латиноамериканских левопопулистских режимов, правда, без тех огромных финансовых ресурсов, на которых последние строили «социализм XXI века».

Таковы современные дилеммы португальской модернизации. Сможет ли Португалия выйти из сложившегося положения, удастся ли ей сохранить демократию европейского образца в наши турбулентные времена и продолжить курс на модернизацию – на этот вопрос дает ответ историческая траектория небольшой иберийской страны, находящейся почти во всех возможных смыслах на периферии Европы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОРТУГАЛИЯ: ЦИФРЫ И ФАКТЫ

I. Название страны

Официальная полная форма:

Португальская Республика (República de Portugal)

Официальная краткая форма:

Португалия (Portugal)

II. Природа

Местоположение:

северная широта: 42°9'8" N (крайняя точка – foz do Rio Trancoso)

южная широта: 36°58'23" N (крайняя точка – cabo de Santa Maria)

восточная долгота: 6°11'10" WG (крайняя точка – confluência da Ribeira de Castro)

западная долгота: 9°29'45" WG (крайняя точка – cabo da Roca)

Географические координаты: 39° 30' с.ш., 8° 00' з.д.

Географическое положение: расположена в юго-западной части материка Европа на 1/6 части Пиренейского полуострова, включает архипелаги Азорских островов (9 островов) и Мадейры (2 острова) в Атлантическом океане. Занимает стратегическое положение между Европой, Америкой и Африкой. Остров Флореш (Flores), входящий в состав Азорских островов, является самой западной точкой Европы. Азорские острова и о-ва Мадейра имеют важное стратегическое положение на западных подходах к Гибралтарскому проливу.

Границы остаются практически неизменными с XIII века.

Границы с соседними государствами: с Испанией на севере и востоке. На западе и юге омывается водами Атлантического океана.

Общая протяженность границ: 2056 км

Общая протяженность сухопутных границ: 1224 км

Общая протяженность морских границ: 832 км

Протяженность береговой линии: 1793 км (с островами)

Общая площадь: 92 212 кв. км

Площадь архипелагов: 3,4% от общей площади.

Азорские острова – 2333 кв. км; Мадейра – 740 кв. км

Площадь суши: 91470 кв. км

Площадь водной поверхности: 620 кв. км

Ширина территориальных вод: 12 морских миль.

Исключительная экономическая зона: 200 морских миль.

Континентальный шельф: до глубины 200 м или до глубины эксплуатации.

Главные реки: Тежу (с притоками Зазере и Каваду), Доуру, Минью, Гуадиана, Мондегу. Протекают по территории Португалии лишь в низовьях, начало берут на территории Испании.

Гидроэнергетический потенциал (освоенный и пригодный к освоению): 20 млрд квт/час.

Наиболее крупные ГЭС: бассейн р. Доуру (общей мощностью 2625 мВт)

Леса: 37,8% территории.

Основные деревья: сосны, эвкалипты, оливы и пробковые дубы.

Самый высокий хребет: Серра да Эштрела (Serra da Estrela).

Самая высокая точка: на материке – Мальяу да Эштрела (Monte Malhão da Estrela, 1991 м), на архипелагах – вулкан Понта ду Пику (Ponta do Pico или Pico Alto, 2351 м) на Азорских островах.

III. Общие сведения

Столица: Лиссабон. Кол-во жителей – 2,884 млн чел. с пригородами (28 % населения) (2015)

Административно-территориальное деление:

Административные округа ((distritos): **18** (исторически – провинции) на материковой части: Авейру, Бежа, Брага, Браганса, Виана ду Каштелу, Визеу, Вила Реал, Гуарда, Каштелу Бранку, Коимбра, Лейрия, Лиссабон, Порталегре, Порту, Сантарен, Сетубал, Фару, Эвора. Названия этих округов совпадают с названия административных центров.

Азорские острова (центр Понта Делгада) и о. Мадейра (Фуншал) – с 1976 г. имеют статус автономных областей.

Округа делятся на 308 муниципалитетов (conselhos).

Последние состоят из более 3 тыс. **приходов** (freguesias).

IV. Государственный строй

Тип государственного устройства: унитарное государство с автономиями

Действующая конституция: вступила в силу 25 апреля 1976 года. Поправки: 1982, 1989, 1992, 1997, 2001, 2004 и 2005 годы.

Форма правления: смешанная (парламентско-президентская) республика.

Верховная власть: организуется и осуществляется на основе представительной формы правления, предусматривающей выборность всех ее органов и принцип разделения властей.

Глава государства: президент.

Избирается путем прямого тайного всеобщего голосования сроком на 5 лет не более чем на два срока. Кандидат должен набрать более 50% голосов в первом туре, для победы во втором туре необходимо простое большинство.

Президент действует совместно с консультативным органом – Государственным Советом.

Президент: Марселу Ребелу де Соуза (Социал-Демократическая партия) с 9 марта 2016 года. Следующие президентские выборы – январь 2021 года.

Правительство: Формируется по итогам выборов в Ассамблею Республики. Состав правительства утверждается президентом по представлению премьер-министра. Таким же образом осуществляется процедура освобождения от должности.

Глава правительства: премьер-министр. С 26 ноября 2015 г. – Антониу Кошта (Социалистическая партия).

Высший законодательный орган: Ассамблея Республики (230 депутатов). Избирается прямым голосованием в 20 избирательных округах на один четырехлетний срок. Имеет право пересмотра Конституции 2/3 голосов один раз в пять лет и 4/5 голосов в любой момент. Принимает законы и утверждает бюджет и программу правительства. Действующий парламент (XIII легислатура) избран в октябре 2015; следующие выборы (по Конституции) – в 2019 году.

Органы судебной власти: Верховный суд, уголовные, административные и фискальные суды, суды по морским делам, арбитражные суды, институт мировых судей, Конституционный суд, Счетная палата.

Высший орган судебной власти: Верховный суд. Состоит из председателя и 12 судей. Судьи Верховного суда назначаются пожизненно.

Избирательное право: всеобщее, с 18 лет.

Основные политические партии:

Социал-демократическая партия (PSD), Социалистическая партия (PS), Коммунистическая партия (PCP), Народная партия (PP), Экологическая партия зеленых (PEV), Левый

блок (ВЕ). Всего зарегистрировано 22 политические партии (2016), 1 партия прекратила свою деятельность.

Профсоюзы: в стране действует около 400 профессиональных организаций.

Профсоюзные объединения: Объединенный союз трудящихся (UGT), Всеобщая конфедерация португальских рабочих – Национальный Интерсиндикал (CGTP-IN).

Союзы предпринимателей: Португальская промышленная ассоциация (AIP), Конфедерация португальской промышленности (CIP), Конфедерация португальских земледельцев (CAP), Конфедерация португальской торговли (ССР), Португальский союз предпринимателей (UEP).

Членство в международных организациях: входит в 65 международных политических и экономических организаций и союзов (в некоторые – на правах наблюдателя). Член НАТО – с 1949 г., ЗЕС – с 1988 г., Европейского Союза – с 1 января 1986 г., зоны евро – с 2002 года. Дата вступления в ООН – 14 декабря 1955 года.

Дипломатические отношения с Россией: установлены в 1779 г. С 1917 г. по 1974 год отношения прерывались. В декабре 1991 г. Российская Федерация была признана Португалией правопреемницей СССР. В 1994 г. подписан Договор о дружбе и сотрудничестве.

Общая численность вооруженных сил: 32 992 чел. (2016).

Виды ВС: сухопутные (Exército Português) – 54%, военноморские (Marinha Portuguesa) – 26%, включая морскую пехоту (Corpo de Fuzileiros), военно-воздушные (Força Aerea Portuguesa – FAP) – 20%.

С 2004 г. – 100% профессиональная армия.

Военные расходы: 1,1% ВВП (2016).

V. Население

Численность населения: 10 337 тыс. чел. (2015).

Национальный состав: подавляющее большинство – однородная средиземноморская раса, остальные – иммигранты из Африки, Азии, Латинской Америки.

Основные народности: португальцы.

Официальный язык: португальский, мирандеш²⁶⁴.

Наиболее распространенные иностранные языки: испанский, английский, французский, немецкий. 61% португальцев владеет хотя бы одним иностранным языком.

Государственная религия: католицизм (Римско-католическая церковь).

Государственный праздник: День провозглашения Республики (Proclamação da República).

Религиозный состав: католики – 84,5% (2015).

Миграция:

Количество легализованных иммигрантов: 403496 чел. (2014).

Городское население: 63,5% населения (2015).

Города: всего – 156 (144 – на материке, 12 – на Азорских о-вах и на о. Мадейра). Более половины всего населения проживает в 14 городах. Характерны небольшие города с населением 10-15 тыс. человек.

Города-миллионники: Лиссабон с пригородами (2,8 млн чел.), Порту с пригородами (1,3 млн чел.) (2015).

²⁶⁴ Мирандеш (mirandês) - второй (помимо португальского) государственный язык Португалии. Его еще называют «архаичным португальским», на слух он близок к испанскому. На нем говорит всего несколько тысяч человек, однако общеевропейские нормы в отношении национальных меньшинств сделали свое дело, и теперь этот в прошлом диалект является одним из официальных языков Португалии.

Города-стотысячники: Брага, Алмада, Сеишал, Коимбра, Лейрия, Сетубал, Фуншал.

Уровень жизни:

Уровень инфляции по потребительским ценам: 0,6% (2016).

Экономически активное население: 5 195 000 чел.(2015).

Уровень безработицы: 11,7% (2016).

Структура занятости (2015):

сельское хозяйство – 7,4%

промышленность – 24,5%

сфера услуг – 68,1%

Минимальная заработная плата: 530 евро/мес. (2016).

Средняя заработная плата: 1140 евро/мес. в частном секторе, 1621 евро/мес. в госсекторе (2015).

Продолжительность рабочей недели: в среднем 34,9 часов (2015).

Средняя продолжительность жизни: 80,3 лет (мужчины – 77,36 женщины – 83,23) (2016, оц.).

Прогнозируемая продолжительность жизни: мужчины – 79 лет, женщины – 84 года (к 2020 году, прогноз)

Возрастная структура населения (2016, оц.):

0 –14 лет: 14%

15-24 года: 11%

25-54 года: 42%

55-64 года: 12%

старше 65 лет: 21%

Средний возраст: 41,5 лет (мужчины – 39,4; женщины – 43,6) (2015, оц.).

Рождаемость: 9,27 новорожденных/1000 чел. (2015, оц.).

Смертность: 11,02 смертей /1000 чел. (2015, оц.).

Детская смертность: 3,3 смертей/1000 рожденных (2016).

Уровень рождаемости (на 1 женщину): 1,2 рождений (2016).

Миграционный уровень (коэффициент миграции): 2,67 мигрантов/1000 чел. (39-е место в мире, 2015).
Заключение браков: 32 393 (2015).
Разводы: 22 525 (2013).
Грамотность: 95,8%.
Государственные расходы на образование: 3,8% ВВП (2015).
Государственные расходы на здравоохранение: 5,0% ВВП (2013).
Индекс развития человеческого потенциала: 0830 (43-е место среди 187 стран, 2014).
Обеспеченность собственным жильем: 74,9% (2014).

VI. Социально-экономические показатели

ВВП: 179,4 млрд евро (2015).
ВВП на душу населения: 17 317 евро (2015).
Прирост ВВП: 1,5% (2015).
Структура экономики (2015):
сфера услуг: 75,8 % ВДС (валовой добавленной стоимости) и 68,1% занятого населения;
сельское и лесное хозяйство, рыболовство: 2,4 и 7,5%, соответственно;
промышленность, строительство, энергетика и водное хозяйство: 21,9% и 24,5%, соответственно.
Денежная единица – евро (с 01.01.2002 г.). Заменяла национальную денежную единицу – эскудо.
Финансовый год: календарный год.
Государственный бюджет:
доходы: 78,67 млрд евро (2015);
расходы: 86,56 млрд евро (2015).
Дефицит госбюджета: -4,4% ВВП (2015).
Государственный долг: 129,1 % ВВП (2015).

Золотые запасы: 383 т (эквивалентно 12,1 млрд евро) (2015, 13-е место в мире).

Валютные резервы: 21,9 млрд евро (2016).

Инфляция: 1,3% (2015).

Внешний долг: 182,1 млрд евро (2015).

Внешний долг в % от ВВП: 101,5 (2015).

Инвестиции: чистый объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Португалию – 5,4 млрд евро (2015). Прямые инвестиции Португалии (ПИП) за границей в 2015 г. составили 7,4%. Накопленные прямые иностранные инвестиции Португалии – 104,9 млрд евро (2015). Объем накопленных прямых инвестиций Португалии (ПИП) за границей – 58,4% (2015). Главная страна-инвестор и страна-получатель – Нидерланды, вторая – Испания.

Банковская система. Самые современные счетные технологии для проведения различных финансовых операций (система «Multibanco») – 12 437 банкоматов (2015).

Общий товарооборот внешней торговли (торговля товарами и услугами): 145,01 млрд евро (2015).

Экспорт: 74,06 млрд евро (2015).

Партнеры по экспорту: в страновой структуре львиная доля экспорта в 2015 приходилась на ЕС (72,7%), а также страны НАФТА (6,3%), ПАЛОП (5,7%), МАГРИБ (2,9%), МЕРСОСУР (2,1%), другие – 10,3%.

Пятерку крупнейших стран-получателей португальских товаров составляют Испания, Франция, Германия, Великобритания и США, которые поднялись с шестого места в 2014 г. на пятое. Доля Анголы уменьшилась, она переместилась с четвертого места на шестое.

Статьи экспорта: машины и оборудование (14,6% от общего объема), автомобили и прочие ТС (11,4%), топливные товары (7,7%), металлы (7,6%), пластмассы и каучуко-резиновые изделия (7,4%). На эти пять товарных

групп приходилось 48,6% всего экспорта в 2015 году.

Импорт: 70,95 млрд евро (2015).

Партнеры по импорту: 76,4% импорта приходилось на страны ЕС, МЕРКОСУР (2,5%), ПАЛОП (2,4%), НАФТА (2,0%), МАГРИБ (1,3%), другие – 15,4%. Крупнейшие поставщики – Испания, Германия, Франция, Италия и Нидерланды. На эти страны приходилось 63,5% всего импорта в 2015, причем доля первых четырех стран возросла.

Статьи импорта: машины и оборудование, топливные товары, автомобили и прочие ТС, химикаты и продукция сельского хозяйства – 62,7% от общего объема импорта.

Сальдо торгового баланса: 3 114 млрд евро (2015).

Доходы от туризма: 11,4 млрд евро (2015), что соответствует 15% от общего объема экспорта товаров и услуг Португалии. Среднегодовые темпы роста доходов от туризма в 2011-2015 гг. – 8,7%. В 2014 г. Португалия заняла 27-е место в мире и 10-е в ЕС по уровню доходов от туризма, а также 36-е место в мире по количеству прибытий из-за рубежа (9,3 млн прибытий).

Сальдо туристического баланса: 7,7 млрд евро.

Производство электроэнергии: 52,80 млрд кВт/час (2014).

Потребление электроэнергии: 46,18 млрд кВт/час (2014).

Экспорт электроэнергии: 5,3 млрд кВт/час (2013).

Импорт электроэнергии: 8,1 млрд кВт/час (2013).

Производство нефти: 0 бар. /день.

Экспорт нефти: 0 бар. /день.

Импорт нефти: 282,4 тыс. бар/день (2013).

Производство природного газа: 0 куб. м.

Потребление природного газа: 4,00 млрд куб. м (2014).

Экспорт природного газа: 0 куб. м.

Импорт природного газа: 4,069 млрд куб. м (2014).

Транспорт.

Железные дороги: 2544 км (2015).

Автострады: на материковой части – 14310 км (2015). Из них: скоростных автомагистралей – 2988 км.

Автобусная сеть: городской транспорт и междугородное сообщение на экспресс-автобусах.

Воздушное сообщение: 15 аэропортов, из них 3 в материковой части – международные аэропорты Лиссабона, Порту и Фару. 9 аэропортов на Азорских о-вах, 2 – на Мадейре.

Национальные авиакомпании: Tap Portugal, Sata International, Sata Air Acores, Portugalia Airlines, Hi Fly, White Airways.

Городской транспорт: метро, автобусы, такси, фуникулеры.

Метро: Лиссабон и Порту.

Водные пути: 820 км; 210 км судоходно (по р. Доуру).

Основные порты и гавани: 9 на континенте (Виана ду Каштелу и Лейшоэш на севере; Авейру и Фигероа да Фоз в центре; Лиссабон и Сетубал в агломерации Большого Лиссабона; Синеш в Алентежу; Фару и Портиман в Алгарве); 5 на Азорских о-вах и 3 на о. Мадейра. Пассажирские перевозки в материковой части: порты Лиссабона и Лейшоеша (в малых объемах). Главное назначение морских портов – грузоперевозки (Синеш – 50% от общего объема в 2015, Лейшоеш – 21%, Лиссабон – 13%).

Источники:

PODATA. Banco de dados Portugal Contemporâneo. Fundação Francisco Manuel dos Santos. URL: <http://www.podata.pt/Portugal/>

Human Development Report 2015. URL: <http://report.hdr.undp.org/>


AICEP Portugal Global. Португалия – справка о стране. – Март 2016 г. URL: <http://www.portugalglobal.pt/>

Trading Economics. Portugal – Indicadores Econômicos. URL: <http://pt.tradingeconomics.com/portugal/indicators/>

Central Intelligence Agency. The World Factbook. Europe: Portugal. August 15, 2016. URL: <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/po.html/>

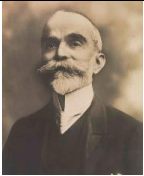



World Population Prospects: The 2015 Revision. URL: https://esa.un.org/unpd/wpp/publications/files/key_findings_wpp_2015.pdf

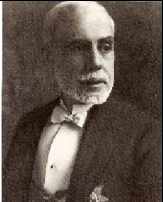
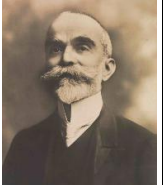
**Главы государства в годы существования
Португальской Республики (1910-н./вр.)²⁶⁵**

	Сокращен-ное имя	Полное имя	Срок полномо-чий	Годы жиз-ни
Первая республика (1910-1926 гг.)²⁶⁶				
	Мануэль де Арриага	Manuel José de Arriaga Brum da Silveira e Peyrelongue	1911-1915	1840-1917
	Жуакин Теофилу Брага	Joaquim Teófilo Fernandes Braga	1915-1915	1843-1924

²⁶⁵ Список включает избранных президентов (парламентом и всеобщим голосованием), временных президентов, глав революционных хунт, глав революционных правительств. Список опубликован на сайте Президента Португальской Республики под названием «Президенты Португальской Республики». URL: <http://www.presidencia.pt/?idc=13>

²⁶⁶ Главой государства со времени республиканской революции 1910 г. до выборов первого президента временно являлся Теофилу Брага (1910–1911 гг.).

	Бернардину Машаду	Bernardino Luis Machado Guimarães	1915-1917	1851-1944
	Сидониу Паиш	Sidónio Bernardino Cardoso da Silva Pais	1917-1918	1872-1918
	Жуан ду Канту и Каштру	João do Canto e Castro Silva Antunes Júnior	1918-1919	1862-1934
	Антониу Жозе де Алмейда	António José de Almeida	1919-1923	1866-1929

	Мануэл Тершейра Гомеш	Manuel Teixeira Gomes	1923-1925	1860- 1941
	Бернар- дину Машаду	Bernardino Luis Machado Guimarães	1925-1926	1851- 1944





Вторая республика (1926-1974 гг.)

	<p align="center">Жозе Мендеш Кабесадаш</p>	<p align="center">José Mendes Cabeçadas Júnior</p>	<p align="center">1926-1926</p>	<p align="center">1883- 1965</p>
	<p align="center">Мануэл Гомеш да Кошта</p>	<p align="center">Manuel de Oliveira Gomes da Costa</p>	<p align="center">1926-1926</p>	<p align="center">1863- 1929</p>
	<p align="center">Антониу Оскар Кармона</p>	<p align="center">António Óscar de Fragoso Carmona</p>	<p align="center">1926-1951</p>	<p align="center">1869- 1951</p>

	<p>Франсиш- ку Кравейру Лопеш</p>	<p>Francisco Higino Craveiro Lopes</p>	<p>1951-1958</p>	<p>1894- 1964</p>
	<p>Америку Томаш</p>	<p>Américo de Deus Rodrigues Tomás</p>	<p>1958-1974</p>	<p>1894- 1987</p>

Третя республика (1974-2016 г.)

	<p>Антониу де Спинола</p>	<p>António Sebastião Ribeiro de Spínola</p>	<p>15.05- 30.09. 1974</p>	<p>1910- 1996</p>
	<p>Франсиш- ку да Кошта Гомеш</p>	<p>Francisco da Costa Gomes</p>	<p>1974-1976</p>	<p>1914- 2001</p>
	<p>Антониу Рамалью Эанеш</p>	<p>António dos Santos Ramalho Eanes</p>	<p>1976-1986</p>	<p>1935 –</p>

	Мариу Суареш	Mário Alberto Nobre Lopes Soares	1986-1996	1924 –
	Жорже Сампайю	Jorge Fernando Branco de Sampaio	1996-2006	1939 –
	Анибал Каваку Силва	Aníbal Cavaco Silva	2006-2016	1939 –
	Марселу Ребелу де Соуза	Marcelo Nuno Duarte Rebelo de Sousa	2016	1948 –

БИБЛИОГРАФИЯ

- Адаир Д. Психология лидерства М.: Эксмо, 2007. – 350 с.
- Варьяш О.И., Черных А.П. Португалия: дороги истории. М.: Наука, 1990. – 144 с.
- Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. В 2 т. Редкол.: И.С. Семененко (отв. ред.), Н.В. Загладин, В.В. Лапкин, В.И. Пантин. М.: ИМЭМО РАН, 2014. – 336 с.
- Дармштеттер П. История раздела Африки (1870-1919). М.-ИХ: Гос. изд., 1925. – 179 с.
- Дюверже М. Политические партии. М.: Парадигма, 2005. – 544 с.
- Иберийские страны: трудный старт в XXI век. Отв. ред. Яковлева Н.М. М.: ИЛА РАН, 2012. – 216 с.
- История Испании. Том I. С древнейших времен до конца XVII века. (Отв. ред. В.А. Ведюшкин, Г.А. Попова). М.: Индрик, 2012. – 696 с.
- Камознс Луис де. Сонеты. Лузиады. М.: Центр книги Рудомино, 2014. – 432 с.
- Капланов Р.М. Португалия после Второй мировой войны. 1945—1974. М.: Наука, 1992. – 188 с.
- Политические системы современных государств. Т.1: Европа. МГИМО (У) МИД РФ. Под ред. А.В. Торкунова, А.Ю. Мельвиля, М.Г. Миронюка. – М.: Московские учебники и Картолитогрфия», 2009. – 616 с.
- Помбу Р. История Бразилии. Ред. и предисл. А.М. Хазанова. М.: Изд-во иностранной литературы, 1962. – 438 с.

Португалия: путь от революции... М., серия Института Европы «Старый свет – новые времена». (Под ред. В.Л. Верникова). М.: Весь мир, 2014. – 368 с.

Португалия: эпоха перемен. Отв. ред. Яковлева Н.М. М.: ИЛА РАН, 2014. – 234 с.

Сарайва Ж.Э. История Португалии. (Пер. с порт.). М.: Весь Мир, 2007. – 384 с.

Социальная Европа в XXI веке. Под ред. М.В. Каргаловой. М.: Весь Мир. – 528 с.

Торкунов А., Мельвиль А., Миронюк М. (ред.) Политические системы современных государств. Том 1. Европа. М.: Московские учебники и картолитология, – Серия: Политический атлас современности, 2012. – 616 с.

Хазанов А.М. Португалия и ее империя в эпоху Салазара и Каэтану. М.: 2015. – 308 с. (PDF)

Хазанов А.М. Португалия и мусульманский мир (XV-XVII вв.). М.: РАУ–Университет, 2003. – 320 с.

Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. М.: ИЛА РАН. 2011. – 120 с.

Ястржембский С. В. Португалия: трудные годы национального возрождения. М.: Знание, 1989. – 65 с.

A Qualidade da Democracia em Portugal. A Visão dos Cidadãos. Pinto Costa A., Sousa de L., Magalhães P. (Orgs.). Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2013. – 261 p.

A situação social em Portugal, 1960-1995. Barreto A. (Org.). Vol. I. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 1996. – 510 p.

Amaral Freitas do. D. Uma Introdução a Política. Lisboa: Bertrand, 2014. – 504 p.

- Amaral L. Economia Portuguesa – As Últimas Décadas. Lisboa: FFMS, 2010. – 105 p.
- Aureliano S. Somos o Que Escolhemos Ser. Biografia de Pedro Passos Coelho. Lisboa: Alêtheia Editores, 2015. – 236 p.
- Bloom Murray T. The Man Who Stole Portugal. London: Carroll & Graf Pub., 1992. – 306 p.
- Bonifácio Fátima M. O século XIX português. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2002. – 203 p.
- Bourdon A.-A. Historia de Portugal. Paris: Texto & Grafia, 2010. – 188 p.
- Canotilho Gomes J.J., Moreira V. Constituição da República Portuguesa – Lei do Tribunal Constitucional. Coimbra: Coimbra Ed., 2011. – 262 p.
- Canotilho Gomes J.J., Moreira V. Os poderes de Presidente da República. Coimbra: Coimbra Ed., 1991. – 120 p.
- Cardoso A. P. O fim da monarquia: 5 de Outubro de 1910. Matosinhos: Quidnovi, 2007. – 31 p.
- Carreira da Silva F. O Futuro do Estado Social. Lisboa, 2013. – 89 p.
- Carvalho Duarte F. Cavaco versus Cavaco. Vogais: Amadora, 2012. – 264 p.
- Castilho Tavares J. M Marcello Caetano: Uma Biografia Política. Lisboa: Almedina, 2012. – 1012 p.
- Catroga F. O Republicanismo em Portugal: Da Formação ao 5 de Outubro. Lisboa: Casa das Letras, 2010. – 310 p.
- Centeno M. O Trabalho, Uma Visão de Mercado. Lisboa: FFMS, 2013. – 123 p.

- Cerezales Palacios D. O Poder Caiu na Rua: Crise de Estado e Acções Colectivas na Revolução Portuguesa, 1974-1975. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2003. – 209 p.
- Coelho M. Os Partidos Políticos e o Recrutamento de Pessoal Dirigente em Portugal. O caso do PS e do PPD/PSD. – 1.ª Ed., 2014. – 371 p.
- Dicionário Jurídico da Administração Pública – 1º Suplemento. Lisboa: Diversos, 1998. – 508 p.
- Earle T.F. Caesar of the East. London: Aris & Phillips, 1991. – 308 p.
- Elgie R. (ed.) Semi-Presidentialism in Europe. Oxford: Oxford University Press, 1999. – 356 p.
- Estados autoritários e totalitários e suas representações. Torgal Reis L., Paulo H. (Coord.). Coimbra: Imprensa da Univ. da Coimbra, 2008. – 387 p.
- Ferrão C. História da 1ª Republica. Lisboa: Terra Livre, 1976. – 181 p.
- Frain M. PPD/PSD e a consolidação de regime democrático. Lisboa: Notícias, 1998. – 246 p.
- Ferreira D. História Política da I República Portuguesa. Lisboa: Livros Horizonte, 1981. – 240 p.
- Ferreira Medeiros J. Portugal en transición. México: Fondo de Cultura Económica, 2000. – 347 c.
- Ferrão C. História da 1ª República. Lisboa: Terra Livre, 1976. – 181 p.
- Freire A. Esquerda e Direita na Política Europeia. Portugal, Espanha e Grecia em Perspectiva comparada. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2006. – 368 p.

- Freire A., Magalhães P., Costa Lobo M. Eleições e cultura política. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2007. – 297 p.
- Freire A., Pinto Costa A. O Poder Presidencial em Portugal. Alfragide: Dom Quixote, 2010. – 141 p.
- Gallagher, T. Portugal: A twentieth-century interpretation. Manchester: Manchester Univ Press, 1983. – 290 p.
- Galvão H. Santa Maria: My Crusade for Portugal. London: World Pub. Co. 1961. – 256 p.
- García de Cortázar, F., González Vesga J. M. Breve historia de España. Madrid: Alianza, 2012. – 864 p.
- Guerreiro Santos P., Sobral F. A Tela de Poder. Lisboa: Zebra, 2013. – 334 p.
- Hatton B. The Portuguese. A revealing portrait of an inconspicuous and fascinating country. Lisbon: Clube de Autor, 2012. – 290 p.
- História de Portugal em Datas. Rodrigues Simões A. (coord.). Lisboa: Temas e Debates, 1996. – 478 p.
- Honrado A. Alves dos Reis: Uma burla à Portuguesa. Porto: Asa, 1994. – 32 p.
- Huntington S. The Third Wave – Democratization in the Late Twentieth Century. Norman: University of Oklahoma Press, 1993. – 384 p.
- Jalali C. Partidos e Democracia em Portugal. 1974-2005. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2007. – 368 p.
- Leitão Andersen N. Estado Novo, Democracia e Europa. 1947-1986. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2007. – 326 p.

- Leston-Bandeira C. Da Legislação a Legitimação: O Papel do Parlamento Português. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2002. – 253 p.
- Les Régimes Semi-présidentiels. Duverger M. (Dir.). Paris: PUF, 1986. – 367 p.
- Lijphart A. Electoral Systems and Party Systems. A Study of Twenty-Seven Democracies, 1945-1990. Oxford: Oxford University Press, 1995. – 228 p.
- Lijphart A. Pattern of Democracy: Government Forms and Performance in Thirty-Six Countries. New Haven, 1999. – 368 p.
- Lijphart A. Parliamentary versus Presidential Government. Oxford: Oxford University Press, 1992. – 270 p.
- Lobo Costa M. Governar em Democracia. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2005. – 290 p.
- Lobo Costa M., Lains P. Em Nome da Europa: Portugal em Mudança (1986-2006). Cascais: Principia, 2007. – 264 p.
- Lopes Santana P. Pecado original. O choque constitucional entre Belém e São Bento. Lisboa: Dom Quixote, 2013. – 275 p.
- Lopez Santana P. Os Sistemas de Governo Mistos e o Actual Sistema Português. Lisboa: Difel, 2001. – 152 p.
- Loureiro dos Santos J. Forças Armadas em Portugal. Lisboa: FFMS, 2012. – 137 p.
- Magalhães G. Los Secretos de Portugal. Barcelona: RBA, 2012. – 186 p.
- Magalhães P. Sondagens, Eleições e Opinião Pública. Lisboa: FFMS, 2013. – 90 p.

Magalhães P., Costa Lobo M. (Orgs). As eleições legislativas e Presidenciais, 2005-2006. Campanhas e Escolhas Eleitorais num Regime Semipresidencial. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2009. – 298 p.

Maio E. Sócrates: O Menino de Ouro do PS. Lisboa: A Esfera dos livros, 2008. – 400 p.

Marques A.H. de Oliveira. A Primeira República Portuguesa. Lisboa: Texto. 2010. – 157 p.

Martinez S., Romero E. Rumbo a Portugal. Barcelona: Laertes, 2004. – 447 p.

Martins R. Caminho de País Novo. Lisboa: Gris Impressores SARL, 1970. – 213 p.

Mateus Abel M. Economia Portuguesa. Evolução no contexto internacional (1910-2013). 4ª ed. Cascais: Principia, 2013. – 678 p.

Matos V. Marcelo Rebelo de Sousa. Lisboa: Esfera dos Livros, 2012. – 720 p.

Menezes Ribeiro de. F. Salazar – Uma Biografia Política. Alfragide: Dom Quixote, 2010. – 832 p.

Mónica M. F. Fontes Pereira de Melo. Porto: Alêtheia Editores, 2009. 3ª ed. – 256 p.

Novais Reis J. Semipresidencialismo. Teoria do Sistema de Governo Semipresidencial. Volume I. Lisboa: Almedina, 2007. – 294 p.

Novais Reis J. O Sistema Semipresidencial Português. Semipresidencialismo. Volume II. Lisboa: Almedina, 2010. – 464 p.

O Sistema Político Português. Séculos XIX-XXI: Continuidades e Rupturas. Freire A. (Org.). Coimbra: Almedina, 2012.– 311 p.

- Palmeira J. O Poder de Portugal nas Relações Internacionais. Lisboa: Prefácio, 2006. – 300 p.
- Portugal: democracia y sistema político. Barreto A., Fortes Gomez B., Magalhaes P. (Coord.). Madrid: Siglo Veinteuno, 2003. – 246 p.
- Portugal: Uma Democracia em Construção. Lisboa: Imprensa de Ciências Sociais, 2009. – 322 p.
- Portuguese Oceanic Expansion, 1400-1800. Bethencourt F. & Curto R. D. (Eds.). Cambridge: Cambridge University Press, 2007. – 536 p.
- Quental de A., Hintze R., Arriaga de M. e Machado B. Portugal em crise: da agonia da Monarquia à implantação da República. Porto: Fronteira de Caos, 2006. – 306 p.
- Representação Política em Portugal. Inquéritos e Bases de dados. Lisboa: Sextante, 2009. – 230 p.
- Robertson I. C. A Traveller's History of Portugal. London: The Windrush Press, 2002. – 228 p.
- Rosas F. (Coord.) Portugal y a Transição para a democracia. Lisboa: Colibri, 1999. – 372 p.
- Secco L. A Revolução dos Cravos. São Paulo: Alameda, 2004. – 294 p.
- Seixas A.M. Políticas Educativas e Ensino Superior em Portugal. Coimbra: Quarteto, 2003. – 248 p.
- Serrão J. Cronologia Geral da História de Portugal. Lisboa: Livros Horizonte, 1980. 4ª ed. – 247 p.
- Silva Carreira da. F. O Futuro do Estado Social. Lisboa: FFMS, 2013. – 90 p.

Silva Vinhas da, R., Teixeira N. A Competitividade das Nações no Século XXI. Um Roadmap Estratégico para a Economia Portuguesa. Cambria: Caleidoscopio, 2013. – 407 p.

Soares Goucha M. Marcelo Caetano - O Homem que Perdeu a Fé. A Biografia Completa. Lisboa: Esfera dos Livros, 2009. – 296 p.

Soares M. Memoria Viva. Madrid: Biblioteca Nueva, 2004. – 316 p.

Soares M. Um político Assume-se. Lisboa: Círculo de Leitores, 2011. – 450 p.

Una história política de Portugal. La difícil conquista de la democracia. Gómez Fortes B. e Cerezales Palacios D. (Eds.). Madrid: Siglo XXI, 2006. – 224 p.

Valente Rosa M. J., Chitas P. Portugal: os Números. Lisboa: FFMS, 2010. – 108 p.

Valente Rosa M.J. O Envelhecimento da Sociedade Portuguesa. Lisboa: FFMS, 2012. – 86 p.

Wheeler D. L. Republican Portugal: A Political History, 1910-1926. Madison: University of Wisconsin Press, 1978. – 356 p.

Н.М. Яковлева

**ПОРТУГАЛИЯ:
ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

Редакторы – М.А. Воронина, И.И. Лобановская
Макет – И.М. Вершинина
Обложка – А.В. Рускол

За аутентичность фактического материала и библиографии
ответственность несет автор.

Работа выполнена в авторской редакции.

Подписано в печать 1.11.2016.
Бумага офсетная. Формат 60х84/16.
Физ.печ.л. 16,3. Уч.-изд.л. 9,8.
Тираж 300 экз. (первый завод 100 экз.).
Заказ № 25.

ПЛИ ИЛА РАН. 115035 Москва, Б. Ордынка, 21.
Тел.: (495) 951-53-23. Факс: (495) 953-40-70.

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указательными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено около 600 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется более 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН подтверждает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21.
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

<http://www.ilaran.ru>

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РАН

РЕАЛИЗУЕТ СВОИ КНИГИ ЧЕРЕЗ МЕЖИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДИСТРИБЬЮТЕРСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ИЗДАТЕЛЬСТВЕ УРСС

ТЕЛ.: +7 (499) 135-42-46, +7 (499) 135-44-23 E-mail: urss@urss.ru <http://urss.ru>

- *Бобровников А.В.* Макроциклы в экономике стран Латинской Америки.
- Испания: траектория модернизации на исходе XX века. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Шелепнева-Солодовникова Н.А.* Латинскоамериканское искусство сквозь призму постмодернизма.
- *Яковлев П.П.* Аргентинская экономика перед вызовами модернизации.
- *Холодков Н.Н.* Латинская Америка: финансовая либерализация и перестройка национальных банковских систем. Итоги и проблемы.
- *Мартынов Б.Ф.* Бразилия – гигант в глобализирующемся мире.
- Латинская Америка: испытания демократии. Вопросы политической модернизации. В 2-х частях. Отв. ред. *Чумакова М.Л.*
- Испания и Латинская Америка: динамика культурных процессов в конце XX – начале XXI веков. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- Индейский мир перед вызовами XXI века (сборник статей). Отв. ред. *Чумакова М.Л., Мартынов Б.Ф.*
- Латинско-Карибская Америка в контексте глобального кризиса. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Мексика: парадоксы модернизации. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Дьякова Л.В.* Чилийская демократия: преемственность и перемены.
- Латинская Америка на пути экономической модернизации. Отв. ред. *Симонова Л.Н.*
- Аналитические тетради ИЛА РАН. Вып. 23. Куда идет Испания. Отв. ред. *Яковлев П.П.*
- Аналитические тетради ИЛА РАН. Вып. 24. Организованная преступность-вызов безопасности Латинской Америки. Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- БРИКС – Латинская Америка: позиционирование и взаимодействие. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Ермольева Э.Г.* Образование в Латинской Америке: адаптация к вызовам времени.
- Ибероамериканская культура: инновационные процессы и государственная культурная политика. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- Мексика: реформа энергетического сектора. Отв. ред. *Давыдов В.М., Яковлев П.П.*
- Португалия: эпоха перемен. Отв. ред. *Яковлева Н.М.*
- *Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры (справочник).
- Испания на выходе из кризиса. Отв. ред. *Яковлев П.П., Ермольева Э.Г.*
- Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама. Отв. ред. *Ивановский З.В.*
- Язык как экономический и политический фактор международных отношений. (Материалы международного симпозиума).
- Латинская Америка на мировом рынке продовольствия. Отв. ред. *Яковлев П.П.*
- Россия и Аргентина на траектории взаимного сближения. К 130-летию российско-аргентинских дипломатических отношений. Отв. ред. *Яковлев П.П.*

Уважаемые читатели!
Институт Латинской Америки РАН
планирует выпустить в свет в 2017 г. следующие книги:

- Транснациональная преступность – угроза безопасности Латинской Америки. Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- Возможности и пределы инновационного развития стран Латинской Америки. Отв. ред. *Симонова Л.Н.*
- Иберийские страны после кризиса: тенденции и контртенденции общественного развития. Отв. ред. *Яковлев П.П., Яковлева Н.М.*

**По вопросам приобретения через систему «Книга почтой»
обращаться в Институт Латинской Америки РАН
(E-mail: iberoamerica@ilaran.ru, тел. (495) 951-5323, факс (495) 953-4070;
в Издательство УРСС (тел: (499) 135-44-23, E-mail: urss@urss.ru),
а также в магазины:**

«Библио-Глобус» (м. Лубянка, ул. Мясницкая, 6. Тел. (495) 925-2457)
«Московский дом книги» (м. Арбатская, ул. Новый Арбат, 8. Тел. (495) 203-8242)
«Аргумент» (м. Университет, 2 гум. корп. МГУ. Тел. (495) 939-2206)
Киоск МГИМО, Пр-т Вернадского, 76
«Фаланстер» (Малый Гнезниковский пер., 12/27. Тел. (495) 749-5721)

**В магазинах торговой фирмы «Академкнига»
(адрес фирмы: 117312 Москва, ул. Вавилова, 55/7,
тел. (499) 124-55-00, E-mail: akadkniga@voxnet.ru)
можно приобрести следующие публикации ИЛА РАН**

- Энциклопедия. Латинская Америка. Гл. ред. *Давыдов В.М.*
- Латинская Америка в современной мировой политике. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Коваль Б.И.* Трагическая героиня XX века. Судьба Луиса Карлоса Престеса.
- Трансграничный терроризм: угроза безопасности и императивы международного сотрудничества (латиноамериканский вектор). Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- Латинская Америка XX века. Социальная антропология бедности. Отв. ред. *Коваль Б.И.*

Ф. СП-1

Министерство связи РФ
ГПС "Моспочтамт"

АБОНЕМЕНТ на журнал
Латинская Америка

70497

(индекс издания)

(наименование издания)

Количество комплектов:

на 200 год по месяцам:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда

(почтовый индекс)

(адрес)

Кому

(фамилия, инициалы)

ДОСТАВочная КАРТОЧКА
на журнал

70497

(индекс издания)

ПВ место г-р

Латинская Америка

(наименование издания)

Стои-
мость

по каталогу
доставку за

руб. коп.
руб. коп.

Кол.
коп.

на 200 год по месяцам:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда

(почтовый индекс)

(адрес)

Кому

(фамилия, инициалы)

Уважаемый читатель!

Приглашаем Вас подписаться на наш журнал.
Подписка принимается в любом
отделении связи по Каталогу ФУПС. Индекс 70497.
В розницу журнал не распространяется.